



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Bogotá, D.C.

Doctor

JAIR JOSÉ EBRATT DÍAZ

Secretario Comisión Quinta

CÁMARA DE REPRESENTANTES

comisión.quinta@camara.gov.co

Ciudad

*Asunto: Proposición No. 81 **Radicado MADR.** 20203130116052
Cuestionario presentado por los Representantes CESAR AUGUSTO
PACHON ACHURY y OSCAR CAMILO ARANGO CARDENAS, sobre:
actuaciones para hacer frente a los efectos negativos de la Pandemia en el
Sector Agropecuario, en el marco de la Emergencia sanitaria, económica y
social por el COVID-19.*

Respetado doctor Ebratt Díaz,

Nos referimos a la comunicación de la referencia, relacionada con la Proposición suscrita por los Honorables Representantes CESAR AUGUSTO PACHON ACHURY y OSCAR CAMILO ARANGO CARDENAS, sobre *actuaciones para hacer frente a los efectos negativos de la Pandemia en el Sector Agropecuario, en el marco de la Emergencia sanitaria, económica y social por el COVID-19*. En este sentido, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural se permite dar respuesta dentro de sus competencias de la siguiente forma:

- ***¿Cuáles son las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional con ocasión a la emergencia sanitaria para garantizar a los productores agropecuarios la protección a su salud, distribución y comercialización de sus productos a nivel nacional y evitar desabastecimiento en los hogares que pondrían en riesgo la seguridad alimentaria del país?***

Protección a la salud

Protocolos de bioseguridad

De acuerdo con lo establecido en el Decreto Ley 539 de 2020¹, el Ministerio de Salud y Protección Social es la entidad encargada de determinar y expedir los protocolos

¹ "Por el cual se adoptan medidas de bioseguridad para mitigar, evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Corona virus COVID-19, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

que sobre bioseguridad se requieran para todas las actividades económicas, sociales y sectores de la administración pública, para mitigar, controlar, evitar la propagación y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus COVID-19 (artículo 1). Además, que, en virtud de esa facultad, los Gobernadores y Alcaldes estarán sujetos a los protocolos que sobre bioseguridad expida el Ministerio de Salud y Protección Social (artículo 2).

En ejercicio de sus funciones, el Ministerio de Salud y Protección Social expidió el protocolo general de bioseguridad para mitigar, controlar y realizar el adecuado manejo de la pandemia del Coronavirus Covid-19, mediante Resolución No.666 del 24 de abril de 2020².

Ahora bien, hemos trabajado con los gremios para definir medidas de protección de la salud de los habitantes y recolectores, y mantener funcionando la cadena de abastecimiento de alimentos. Próximamente serán adoptados protocolos para la cadena forestal y equina, entre otros. Los procedimientos atienden las disposiciones del Ministerio de Salud y Protección Social, y con ellos se busca que estos centros de producción, transformación y almacenamiento tengan una hoja de ruta y sepan las acciones que se deben implementar en términos de bioseguridad para y mitigar el coronavirus.

Es de destacar que a través de administración de Fondos de Fomento se han desarrollado estrategias que permitirán la apropiación y divulgación de estos protocolos en cada uno de los subsectores. Posteriormente, las mencionadas medidas se han venido adoptando como protocolos. Tal es el caso de los que relacionamos a continuación:

- Protocolo de bioseguridad para la prevención del Coronavirus COVID-19 en el sector agrícola

Mediante Resolución No.796 de 2020³, el MSPS adoptó el protocolo de bioseguridad para prevenir el COVID-19 en el sector agrícola. Allí se definen medidas locativas, preventivas y de desinfección; medidas aplicables a los trabajadores, contratistas y conductores; medidas de bioseguridad para el ingreso a predios agrícolas; para el uso de herramientas, maquinaria y equipos; para el transporte de personal; interacción social con clientes productores y proveedores, entre otras.

- Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en el Sector Caficultor

² https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%20666%20de%202020.pdf

³ https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%20796%20de%202020.pdf



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Mediante Resolución No.678 del 24 de abril de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social adoptó el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en el Sector Caficultor⁴. Este protocolo contiene medidas generales de bioseguridad y las responsabilidades específicas para los intervinientes y para los espacios involucrados en esta actividad. A propósito, el artículo segundo de esta resolución dispone que en primer lugar, la vigilancia del cumplimiento del señalado protocolo está a cargo de la secretaría o entidad municipal o distrital que corresponda este sector económico.

- Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del Coronavirus COVID-19 en desarrollo del ciclo de vacunación antiaftosa

Mediante Resolución No.714 del 30 de abril de 2020, el MSPS adoptó el protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del COVID-19 en desarrollo del ciclo de vacunación antiaftosa⁵. Este protocolo contiene medidas específicas para el sector pecuario como diagnóstico de capacidades, estrategia de comunicación e información y recomendaciones para el desarrollo de la vacunación. El artículo segundo de esta resolución dispone que, en primer lugar, la vigilancia del cumplimiento del protocolo está a cargo de la secretaría o entidad municipal o distrital que corresponda este sector económico.

- Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en el sector pecuario

Mediante Resolución No.773 de 2020⁶, el Ministerio de Salud y Protección Social adoptó el Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo de la enfermedad COVID-19 en el sector pecuario, para las explotaciones avícolas, porcícolas, ganadera, equina, acuícolas, pesquero, y predios productores de pequeñas especies y empresas productoras, importadoras, de almacenamiento, acondicionadoras y comercializadores de insumos pecuarios. Este protocolo contiene medidas específicas para las diferentes etapas de las cadenas productivas del sector pecuario. El artículo segundo de esta resolución dispone que, en primer lugar, la vigilancia del cumplimiento del protocolo estde la secretaría o entidad municipal o distrital que corresponda este sector económico.

- Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del coronavirus COVID-19 para centrales de abastos y plazas de mercado

Mediante Resolución No.887 de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social adoptó el Protocolo de bioseguridad para el manejo y control del riesgo del

⁴ https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%20678%20de%202020.pdf

⁵ https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%20714%20de%202020.pdf

⁶ https://www.minsalud.gov.co/Normatividad_Nuevo/Resoluci%C3%B3n%20No.%20773%20de%202020.pdf



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20201000107801**

Fecha: **07-06-2020**

coronavirus COVID-19 para centrales de abastos y plazas de mercado. Este protocolo contiene medidas específicas para las plazas de mercado y centrales de abasto. El artículo segundo de esta resolución dispone que en primer lugar, la vigilancia del cumplimiento del protocolo estde la secretaría o entidad municipal o distrital que corresponda este sector económico.

Directrices para la inocuidad de alimentos y el manejo y prevención de infección por coronavirus

De manera conjunta entre el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el INVIMA, AGROSAVIA y el ICA, se generó un comunicado para el manejo de alimentos y cuidados preventivos en plantas de transformación de alimentos, con el fin de mitigar el posible riesgo de transmisión y contribuir a garantizar el abastecimiento de alimentos para la población, el cual se puede consultar en la página web del INVIMA⁷.

Finalmente, en lo que respecta a medios de transporte se cuenta con la Circular Externa Conjunta 4 del 9 de abril de 2020 expedida por el Ministerio de Transporte, Ministerio de Salud y Protección Social y el Ministerio del Trabajo, dirigida a los conductores y operadores de la cadena logística de transporte de carga terrestre y fluvial, entre otros, y donde se disponen las siguientes medidas, principalmente relacionadas con el transporte de alimentos: medidas a implementar en los vehículos y equipos de todas las modalidades de transporte, medidas a implementar por parte de los conductores de todo tipo de equipos de transporte y medidas a implementar por parte de los conductores de equipos de carga, entre otras medidas.

Distribución y comercialización de sus productos a nivel nacional

Derecho de circulación a las cadenas productivas, de comercialización y de adquisición de alimentos

Inicialmente, el Decreto 457 de 2020 ordenó el aislamiento preventivo obligatorio en todo el territorio nacional a partir del 25 de marzo y hasta el 13 de abril de 2020, limitándose totalmente la libre circulación de personas y vehículos en el territorio nacional. Posteriormente, el aislamiento fue ampliado hasta el 27 de abril de 2020 mediante Decreto 531 de 2020, hasta el 11 de mayo de 2020 mediante Decreto 593 de 2020, y hasta el 25 de mayo de 2020 mediante Decreto 636 de 2020 y hasta el 31 de mayo de 2020 mediante Decreto 689 de 2020. Actualmente, la medida ha sido ampliada hasta el 1º de julio de 2020, mediante Decreto 749 de 2020⁸.

⁷ https://www.invima.gov.co/documents/20143/349958/lineamientos-para-alimentos_covid-19.pdf/fa871888-8eee-7db1-100a-0ef2627bf064?t=1584917647691

⁸ Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Corona virus COVID-19, y el mantenimiento del orden público



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

No obstante, como garantía al derecho a la vida y a la salud en conexidad con la vida y la supervivencia, los decretos señalados establecieron que se permitirá el derecho de circulación de personas, entre otras, en los siguientes casos o actividades (numerales 2, 10, 11, 12 y 31 del artículo 3)

Así, se garantiza la operatividad de todas las cadenas productivas necesarias, desde la producción y hasta el consumo de los productos agropecuarios.

Transporte de alimentos e insumos

El **Decreto 482 de 2020**⁹ estableció una serie de medidas que facilitan la operación del servicio público de transporte terrestre y de carga durante la emergencia. Una de ellas es la creación del **Centro de Logística y Transporte**, el cual estará conformado por:

- Presidencia de la República
- Ministerio de Transporte
- **Ministro Agricultura y Desarrollo Rural**
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Entre otras funciones, el **Centro de Logística y Transporte** tendrá la responsabilidad de adoptar las decisiones que permitan establecer las **condiciones de movilidad y tránsito a pasajeros, carga, y demás asuntos excepcionales cuyo transporte y tránsito se permita en el país**, velando porque el transporte de bienes objeto de abastecimiento para la población nacional se realice con los menores costos posibles y racionalizando los recursos públicos y privados.

El Reglamento Interno del Centro de Logística y Transporte, adoptado mediante Resolución No.624 de 2020 del Ministerio de Transporte¹⁰, prevé apoyo técnico con diferentes grupos y asuntos, empezando con el de atención al ciudadano, operado por el Grupo de Atención al Ciudadano del Ministerio de Transporte e INVIAS, a través del #767 en el que se atenderán dudas e inquietudes de movilidad.

Ordenamiento de la Producción, Agropecuaria, Pesquera y Acuícola

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, se diseñó la *Estrategia de Ordenamiento de la Producción Agropecuaria, Pesquera y Acuícola* como

⁹ Por el cual se dictan medidas sobre la prestación del servicio público de transporte y su infraestructura, dentro del Estado de Emergencia, Económica, Social y Ecológica.

La vigencia del **Centro de Logística y transporte** allí creado fue extendida mediante Decreto Ley 569 de 2020, hasta el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19.

¹⁰ <https://www.mintransporte.gov.co/documentos/479/2020/>



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

componente de la Política de Desarrollo Agropecuario y Rural “Un Campo para la Equidad”. Esta estrategia ha sido concebida como un proceso participativo de planificación de la producción y de la comercialización agropecuaria, bajo principios de rentabilidad económica, responsabilidad social y sostenibilidad ambiental. En ese sentido, el Ordenamiento de la Producción promueve el uso eficiente del suelo, el acompañamiento técnico, la innovación, la gestión de riesgos y fortalece las capacidades para responder y anticiparse a las demandas de la sociedad y del mercado. Para su desarrollo se han concebido 5 etapas:

Planificación indicativa y contexto institucional

- Identificación de las zonas con mejor desempeño productivo por cadena
- Diagnóstico sobre los retos de ordenamiento para cada cadena
- Mesas técnicas regionales de ordenamiento de la producción
- Planificación indicativa de la producción dentro de la frontera agrícola

Mercados y comercialización

- Estrategias para la comercialización (Agricultura por Contrato)
- Diplomacia sanitaria
- Defensa comercial

Financiación, crédito y aseguramiento: Estrategia 360° que contempla

- Riesgos de mercado
- Riesgos financieros
- Riesgos biológicos y climáticos

Protección fitosanitaria, e investigación: Política sanitaria en Aftosa, PPC, Newcastle, HLB, Mosca de la fruta entre otros.

Provisión de bienes y servicios

- Agrologística
- Extensión agropecuaria
- Planes Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural (PIDAR)
- Generación de información

Para dar inicio a la estrategia se priorizaron unas cadenas productivas en función de la importancia económica y social de los productos, considerando entre otras variables, la ocupación del territorio, la producción física, el dinamismo o tasa de crecimiento de la producción, la balanza comercial, la generación de empleos directos y la importancia para la soberanía alimentaria del país.



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

En todo caso, es preciso resaltar que, dentro de la etapa de mercados y comercialización antes relacionada, la de *agricultura por contrato*, es nuestra principal estrategia para la comercialización, la cual impulsamos actualmente en los términos señalados a continuación:

Estrategia 'El Campo a un Click'

En el marco de la política de competitividad, hemos venido impulsando la dinámica de *agricultura por contrato* en el sector, con el objetivo de reducir la incertidumbre y los riesgos que caracterizan los procesos de comercialización agropecuaria, a través de la venta anticipada de la producción agrícola, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera de pequeños y medianos productores rurales a mercados formales, como la agroindustria, grandes superficies, exportadores, mercados institucionales, comercializadores y mercados finales, permitiendo la negociación previa de precios, reduciendo la intermediación y así, logrando mayor equidad en la cadena de comercialización agropecuaria.

Ahora, frente a la actual emergencia sanitaria por COVID-19, las plataformas de comercio electrónico garantizan seguridad para el encuentro entre la oferta y la demanda de alimentos, además de otras ventajas que incrementan la eficiencia en la generación de acuerdos comerciales entre los productores, compradores y consumidores. Por esta razón, hemos puesto en marcha nuestra estrategia ***El Campo a un Click***.

Actualmente, 15 plataformas de comercio electrónico se han unido a la estrategia de forma gratuita, en las que los productores ofertan sus productos. Para el proceso de registro, los productores serán apoyados por las secretarías de agricultura departamentales, o por instructores y aprendices de tecnologías agropecuarias del SENA, instituciones con las que hemos realizado las jornadas de capacitación correspondientes.

A la fecha, **49.000 productores** se han beneficiado con la venta anticipada de su producción a través de acuerdos formales de proveeduría. **448 aliados comerciales** han participado comprando la producción en todo el territorio nacional (cooperativas, comercializadoras internacionales, restaurantes, industria, grandes superficies y plataformas virtuales). **45 aliados comerciales** han negociado compras a productores en municipios PDET.

Leche y sus derivados, acuicultura y pesca, plátano, café, aguacate, carne de res, productos transformados, cacao, panela y cítricos, son los productos con mayor número de aliados comerciales vinculados. Antioquia, Boyacá, Cauca, Valle del



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Cauca, Tolima, Caldas, Bolívar, Magdalena, Cesar y Córdoba, son los departamentos con mayor número de aliados comerciales vinculados.

A la fecha, se han suscrito acuerdos de trabajo conjunto bajo la modalidad **Bussines to Bussines (B2B) o de venta a mayoristas**, con 10 plataformas virtuales que cuentan con cobertura a nacional. Esto, con la intención de abrir canales de comercialización para que pequeños y medianos productores, ofrezcan sus productos a través de organizaciones, asociaciones, cooperativas o de manera individual. A través de estas plataformas podrán ofrecer sus productos a redes de tenderos, grandes superficies, empresas del sector HORECA (hoteles, restaurantes y cafés), industria, entre otros.

En ese mismo sentido, se han firmado 5 acuerdos de trabajo conjunto bajo la modalidad de **Bussines to Consumer (B2C) o de venta al consumidor**, con plataformas virtuales que igualmente cuentan con cobertura a nivel nacional. En este caso, los productores agropecuarios podrán realizar la venta de sus productos directamente a las plataformas y estas a su vez, distribuir entre los consumidores finales.

Desde la suscripción de estos acuerdos de trabajo, se han reportado 2.197 nuevos usuarios registrados en 13 departamentos. Asimismo, se verificó un aumento en el tráfico de usuarios superior al 30%. Además, al día de hoy se han registrado más de 51 organizaciones inscritas lo cual comprende más de 3.500 productores agropecuarios vinculados de manera asociativa. Actualmente, estas plataformas de comercio electrónico cuentan con más de 40.800 usuarios.

Programa de Apoyo al Transporte de Productos Perecederos Agrícolas y Pecuarios para la Comercialización en Zonas Diferentes al Municipio de Producción

Esta medida busca apoyar a los productores cuentan con un mercado para comercializar sus productos, pero que se han visto afectados por el incremento en sus costos de transporte, o por limitaciones para acceder a sus mercados naturales, debiendo llegar a nuevos. Es decir que este programa complementa la estrategia *El Campo a un Click*, pues se requiere haber realizado ventas de los productos para poderse beneficiar del apoyo al transporte.

Este programa, para el cual se han destinado treinta y tres mil quinientos millones de pesos (\$33.500.000.000), será operado por la Bolsa Mercantil de Colombia una vez se establezcan los requisitos por medio de resolución, que en resumen, serán los siguientes:



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20201000107801**

Fecha: **07-06-2020**

Beneficiarios. Podrán beneficiarse con el apoyo los pequeños y medianos productores, en forma individual o asociativa, enmarcados en los grupos alimenticios de frutas, hortalizas, verduras, tubérculos, ganado bovino, porcino, pollo en pie y pescado refrigerado. Tendrán prioridad en el acceso los productores organizados.



Categorías de Producto	Pequeño (hectáreas*)	Mediano (hectáreas*)
Tubérculos y Plátano	4	11
Frutales	3	10
Verduras y Hortalizas	2	6

Fuente: Promedio nacional calculado a partir de la UPAS - Censo Nacional Agropecuario (2014)



Categorías de Producto	Unidad	Pequeño	Mediano
Ganado Bovino ⁽¹⁾	Cabezas	1 a 50	51 a 100
Pollo en pie ⁽²⁾	Cabezas	201 a 9.730	9.731 a 47.940
Porcinos ⁽³⁾	Cabezas	≤1400	≤7200
Pescado Refrigerado ⁽⁴⁾	Toneladas	hasta 11	11,1 a 120

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Para el efecto, nuestras direcciones de cadenas productivas en conjunto con la UPRA, estimaron los costos promedios de transporte, así como el apoyo por unidad:



Categorías de Productos	Unidad	Costo Promedio Transporte	Valor del Apoyo por unidad
Frutas, Hortalizas y Tubérculos	Tonelada	\$217.784	\$108.892
Ganado Bovino	Cabezas	\$ 50.000	\$25.000
Pollo en Pie	Toneladas	\$120.000	\$60.000
Porcinos	Cabezas	\$ 12.000	\$6.000
Pescado Refrigerado	Toneladas	\$ 80.000	\$40.000

Fuente: Cálculos DCAF y DCPPIA-MADR con datos de UPRA y subsecciones

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Así, se ha previsto la siguiente distribución, en función de la participación en la producción:



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Grupos de Productos	Participación	Presupuesto Asignado	Recursos para Pequeños	Recursos para Medianos
Frutas	31%	\$ 10.393.689	\$ 7.275.582	\$ 3.118.107
Bovino	18%	\$ 6.257.257	\$ 4.380.080	\$ 1.877.177
Aves de Corral	15%	\$ 5.185.336	\$ 3.629.735	\$ 1.555.601
Tubérculos y Plátanos	12%	\$ 4.315.633	\$ 3.020.943	\$ 1.294.690
Porcino	9,5%	\$ 3.196.035	\$ 2.237.225	\$ 958.811
Pescado	6,6%	\$ 2.221.113	\$ 1.554.779	\$ 666.334
Hortalizas	5,7%	\$ 1.930.938	\$ 1.351.657	\$ 579.281
TOTAL	100%	\$ 33.500.000	\$ 23.450.000	\$ 10.050.000

Fuente: Cálculos DCAF y DCPRA-MADR

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Se ha previsto también un tope por apoyos, así:

Productos agrícolas:

Productos	Promedio hectáreas productoras (UPAS)*	Producción toneladas año productor	Rendimiento promedio hectáreas**	Valor del apoyo por toneladas	Participación de producción	Valor máximo de apoyo por productor
Tubérculos y Plátano	3,6	12	43,2	\$ 124.584	48,20%	\$ 2.594.138
Frutales	3,2	12	38,4	\$ 104.606	50,10%	\$ 2.012.442
Hortalizas	1,91	22	42,02	\$ 112.269	47,70%	\$ 2.250.268

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Pecuarios:

Categorías de Producto	Unidad	Cantidad Comercializadas	Valor el apoyo por Unidad comercializada	Valor máximo de apoyo por productor
Ganado Bovino	Cabezas	100	\$ 25.000	\$ 2.500.000
Pollo	Toneladas	80	\$ 60.000	\$ 4.800.000
Porcino	Cabezas	1.706	\$ 6.000	\$ 6.453.000
Pescado Refrigerado	Toneladas	120	\$ 40.000	\$ 4.800.000

Fuente: Dirección de Cadenas Pecuarías, Pesqueras y Acuícolas - MADR

A continuación, presentamos el resumen del proceso para acceder al apoyo:



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020



1. Inscripción en el programa.



2. Certificación de Ventas de los productos alimenticios perecederos.



3. Registro de facturas o documento equivalente de venta de productos alimenticios perecederos.



4. Presentación de facturas o documento equivalente de gastos de transporte.

5. Presentación cuenta de cobro.

6. Adjudicación del Apoyo.

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Este programa fue establecido mediante Resolución No.131 de 2020¹¹.

- **Sírvase informar a la fecha ¿Cuántos campesinos hay afectados por la emergencia sanitaria?**

De acuerdo con la misionalidad del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE, “Planear, implementar y evaluar procesos rigurosos de producción y comunicación de información estadística a nivel nacional, que cumplan con estándares internacionales y se valgan de la innovación y la tecnología, que soporten la comprensión y solución de las problemáticas sociales, económicas y ambientales del país, sirvan de base para la toma de decisiones públicas y privadas y contribuyan a la consolidación de un Estado Social de Derecho equitativo, productivo y legal”, es la entidad encargada de hacer la medición solicitada en su pregunta.

Con base en lo anterior, se dio traslado por competencia de ésta pregunta al Departamento Administrativo Nacional de Estadística - DANE, mediante oficio 20201000107771, de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015 “Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, para que sea resuelta por dicha entidad. Se anexa copia del traslado.

Ahora bien, este Ministerio atendiendo a un análisis de las situaciones de facto a nivel mundial y en concreto la declaratoria en Colombia, del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica y las medidas en desarrollo del Estado en mención,

¹¹ <https://www.minagricultura.gov.co/Normatividad/Resoluciones/RESOLUCI%C3%93N%20NO.%20131%20DE%202020.pdf>



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

como reacción a los efectos generados por el virus COVID-19, puede decir sin equivocación alguna que toda la población a nivel mundial y nacional se ha visto afectada.

De acuerdo con lo anterior, para esta Cartera es totalmente claro, el papel fundamental del campesinado colombiano, como proveedor de abastecimiento de alimentos y garante de seguridad alimentaria, en un estado normal de cosas y más aún en el estado de emergencia que vive el País.

- ***Sírvase informar ¿Cuántos campesinos han perdido sus cosechas y han sido cobijados con el seguro de cosecha, discriminado por departamento y municipios del territorio nacional?***

Es importante señalar que por su naturaleza de entidad centralizada, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no puede obtener esta información de primera mano. Para esto debemos recurrir a las Secretarías de Agricultura Municipales y Departamentales, autoridades que pueden verificar en el territorio calamidades como la pérdida de cosechas. En este sentido, a través de nuestra Mesa de Coordinación para el Abastecimiento y la Seguridad Alimentaria, solicitaremos a las autoridades departamentales nos colaboren con el levantamiento de esta información.

- ***Discrimine por departamento y municipio ¿Quiénes y cuántos se han beneficiado por el seguro de cosecha?***

Es importante en primer lugar, mencionar y precisar que el Seguro Agropecuario, creado mediante la Ley 69 de 1993, tiene como objetivo la protección de las inversiones realizadas por los productores en sus actividades agropecuarias ante la ocurrencia de eventos de origen natural o climático (exceso o déficit de lluvia, vientos fuertes, inundaciones, heladas, granizadas, deslizamientos y avalanchas, incendios, erupción o actividad volcánica, entre otros) y biológicos (plagas y enfermedades) que son ajenos a su control.

La Comisión Nacional de Crédito Agropecuario – CNCA, a través de la Resolución No.19 del 18 de diciembre de 2019 aprobó el Plan Anual de Gestión de Riesgos Agropecuarios para el año 2020. Dicha resolución establece los recursos de los que se nutre el Fondo Nacional de Riesgos Agropecuarios – FNRA, para el 2020 dentro del cual se contemplan el incentivo a las primas, el presupuesto máximo para el otorgamiento de subsidios a la prima, tanto para seguros comerciales como paramétricos, y el presupuesto para contratar estudios técnicos sobre el seguro y riesgos agropecuarios. Además, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural mediante la Resolución No.51 del 2 de marzo de 2020 establece las coberturas, los cultivos, programas y lineamientos previstos en la Resolución No.19 de 2019 de la CNCA.



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20201000107801**

Fecha: **07-06-2020**

El Gobierno Nacional otorga el Incentivo al Seguro Agropecuario – ISA (uno de los porcentajes más altos de la región) que podrá iniciar desde el 50% sobre la prima neta y alcanzar un porcentaje de incentivo máximo de 90%. De conformidad con el artículo 5 de la Resolución No.19 de 2019 y el artículo 3 de la Resolución No.51 del 02 de marzo de 2020 expedida por la Comisión Nacional de Crédito Agropecuario – CNCA y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural respectivamente; el subsidio sobre la prima neta se aplica entre el 50% al 90% para los productores, dando prioridad a los pequeños y que se detalla a continuación:

Tipo	Subsidio a la prima
Subsidio base para medianos y grandes productores	50%
Subsidio base para pequeño productor	70%
Productores que accedan al ISA por primera vez	hasta + 5%
Cultivos y actividades con baja utilización del ISA	hasta + 5%
La producción agropecuaria objeto de aseguramiento que hace parte de un esquema de agricultura por contrato	hasta + 5%
Cultivo o actividad asegurada que está ubicado en clústeres identificados por la UPRA	hasta + 5%
Cultivos de banano, plátano, la porcicultura, avicultura y acuicultura con protocolos de manejo de bioseguridad	Hasta + 5%
Subsidio para productores con inversiones agropecuarias objeto de aseguramiento ubicadas en municipios catalogados como PDET o ZOMAC	hasta + 5%

Fuente: Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios - MADR

Asimismo, se tiene habilitado por primera vez el acceso al ISA para el ganado bovino y bufalino, la piscicultura y camaronicultura, la porcicultura y producción avícola. Las condiciones para el otorgamiento en cada uno de los casos también las puede encontrar en el artículo 2 de la Resolución No.51 de 2020 antes mencionada. A continuación, se listan las actividades agropecuarias y valores máximos a asegurar que están sujetas al ISA:

Productos	Valor Máximo a Asegurar
Cultivos de ciclo corto vegetativo	Hasta \$21.000.000 por hectárea
Cultivos de mediano y tardío rendimiento	Hasta \$27.000.000 por hectárea
Plantaciones forestales y sistemas silvopastoriles	Hasta \$9.000.000 por hectárea
Cultivos en ambientes controlados	Hasta \$164.000.000 por hectárea
Ganadería bovina y bufalina	Hasta \$7.000.000 por cabeza
Actividades acuícolas (piscicultura y camaronicultura)	Hasta \$20.000.000 por tonelada
Actividades porcícolas	Hasta \$6.500.000 por cabeza



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Actividades avícolas

Hasta \$70.000 por ave

Fuente: Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios - MADR

Podrán acceder tanto personas naturales o jurídicas del sector; de igual manera, para todos los cultivos agrícolas, las pasturas, las plantaciones forestales atendiendo a lo establecido en el Decreto 1071 de 2015; así como las actividades pecuarias (incluidas las silvopastoriles), piscícolas, acuícolas (incluida la camaronicultura) y pesqueras para el cual exista una póliza ofrecida por las compañías aseguradoras. Para acceder, se debe contactarse con una de las Compañías Aseguradoras habilitadas en este ramo e iniciar el proceso de adquisición de la póliza ó través del correo electrónico seguroagro@finagro.com.co

Teniendo en cuenta lo anterior, para la presente vigencia se han asegurado 26.720 hectáreas con corte al 30 de abril. El volumen del área asegurada se distribuye de la siguiente manera:

Por Cultivo: Hasta el momento se han asegurado 6 cultivos de los cuales el 95% corresponde a Forestales y Caña de Azúcar con 12.759 y 12.619 hectáreas aseguradas respectivamente:

Cultivo	Área Asegurada (Has)	Porcentaje de Participación
Forestales	12.759	47,8%
Caña De Azúcar	12.619	47,2%
Cacao	707	2,6%
Palma	311	1,2%
Banano	257	1,0%
Aguacate	67	0,3%
TOTAL	26.720	100%

Fuente: FINAGRO

Por Departamento: El aseguramiento se ha registrado momentáneamente en 11 departamentos del país. Entre los departamentos de Meta, Valle del Cauca y Cauca se ha asegurado el 92% del área total con 12.008, 9.061 y 3.561 hectáreas respectivamente.



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Cultivo	Área Asegurada (Has)	Porcentaje de Participación
Meta	12.008	44,9%
Valle Del Cauca	9.061	33,9%
Cauca	3.561	13,3%
Santander	704	2,6%
Vichada	540	2,0%
Bolívar	311	1,2%
Magdalena	257	1,0%
Antioquia	177	0,7%
Córdoba	84	0,3%
Caldas	15	0,1%
Risaralda	2	0,0%
TOTAL	26.720	100%

Fuente: FINAGRO

En estos primeros 4 meses del año, se han asegurado inversiones por un monto de \$104.503 millones de pesos.

Se ha otorgado un monto de \$1.660 millones de pesos en subsidios a las primas de las pólizas de seguro.

Análisis Siniestralidad:

Para el periodo comprendido entre los años 2011 y 2018, el valor total de los siniestros liquidados por el sector asegurador ha sido similar al de las primas emitidas, implicando una siniestralidad bruta del 99%. Como se muestra en el Gráfico, la siniestralidad tuvo un impacto significativo entre el periodo 2014-2016 ocasionado por el fenómeno de "El Niño" donde se presentó escasez de lluvias a lo largo del territorio colombiano generando daños de consideración a los cultivos. Estas pérdidas han sido asumidas en gran medida por las compañías reaseguradoras, las cuales desempeñan un rol fundamental en la operación del ramo ya que el 89% de las primas son cedidas a ellos.

La pérdida acumulada de los reaseguradores en estos 7 años es de \$78.273 millones (26,3% de pérdida).

Se evidencia una alta siniestralidad entre 2014 y 2016, en contraste con los resultados obtenidos en los dos últimos años donde el valor de siniestros liquidados estuvo por debajo de las primas emitidas netas. Lo que refleja el ciclo y naturaleza propia de la actividad de aseguramiento.

Gráfico



El campo
es de todos

Minagricultura

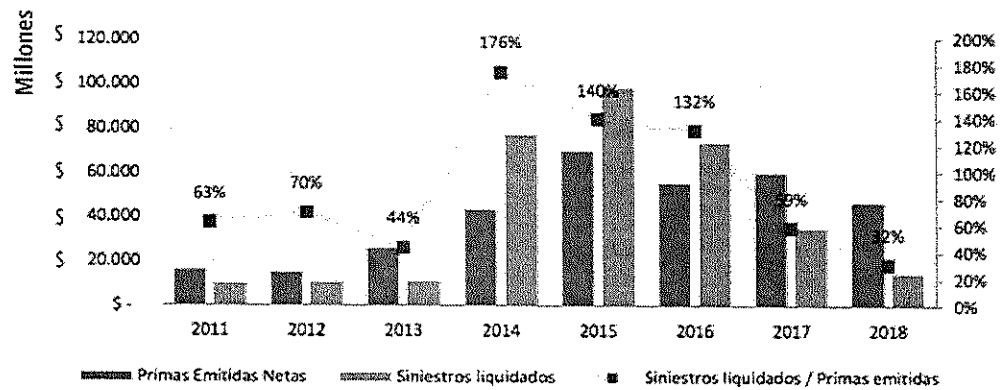


Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Evolución de la siniestralidad en el seguro agropecuario 2011-2018



- **Discrimine por departamento y municipios ¿Quiénes y cuántos se han beneficiado por el seguro de cosecha?**

Es importante señalar que la información financiera e identificación de los beneficiarios, esta cobijada por Habeas Data y la cual administra y reporta el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario, Sin embargo, a continuación, se señala de manera consolidada la información a nivel departamental de los asegurados durante la vigencia 2020 (corte 30 de abril):

Número de póliza emitidas vigencia 2020 (corte abril)

Departamento	Número de póliza
ANTIOQUIA	5
BOLÍVAR	6
CALDAS	2
CAUCA	46
CÓRDOBA	1
MAGDALENA	5
META	19
RISARALDA	1
SANTANDER	46
VALLE DEL CAUCA	66
VICHADA	1
Total general	198

Fuente: FINAGRO



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

- **Indique el presupuesto que tiene destinado el Gobierno nacional, la Alcaldía de Bogotá y la Gobernación de Cundinamarca para garantizar a los vendedores de la central de Corabastos para sostenimiento del pago de nómina, pago facturas a proveedores y pago de arriendo.**

En lo que se refiere al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural no se tiene presupuesto para el pago de nómina, facturas a proveedores y arriendos en la Corporación de Abastos de Bogotá S.A.- CORABASTOS, toda vez que esta Corporación es una sociedad de economía mixta vinculada al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, que goza de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio tal y como lo señala el artículo 68 de la ley 489, que tiene su propios órganos de dirección y administración.

En atención a lo anterior, nos permitimos informarle que hemos dado traslado mediante oficio 20201000111071 a la Corporación de Abastos de Bogotá S.A., con el propósito que le informe si han tomado algún tipo de medidas respecto al pago de nómina, facturas a proveedores y arriendos en la central de abastos, esto de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 "Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015 "Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", Se anexa copia del traslado

De igual manera, en cuanto a los temas del departamento de Cundinamarca y el municipio de Bogotá nos permitimos informar que se dio traslado por competencia de esta pregunta a la Gobernación y la Alcaldía Mayor de Bogotá, mediante los oficios 20201000107791 y 20201000107781, según las normas antes citadas.

- ***En que se llegue a cerrar la Central de Abastos ¿Qué medidas van a implementar o están organizando junto con la Alcaldía de Bogotá y el Ministerio de Agricultura para garantizar la venta de alimentos que provienen de Boyacá? ¿cómo va ser la comercialización para las diecinueve plazas de mercado del distrito?***

Sin perjuicio de las medidas que al respecto adopte el Distrito Capital o de las autoridades competentes sobre las plazas de mercado, informamos que las principales medidas adoptadas en materia de comercialización son nuestra estrategia *El Campo a un Click* y el *Programa de Apoyo al Transporte de Productos Perecederos Agrícolas y Pecuarios para la Comercialización en Zonas Diferentes al Municipio de Producción*, descritos en respuesta a la primera pregunta de este cuestionario.



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

- ***Sírvase enviar y anexar evidencias de las reuniones que ha organizado el Ministerio de Agricultura con los Alcaldes y Gobernadores de las regiones para adoptar políticas para el abastecimiento de alimentos que sean aprovechados y no se generen desperdicios por parte de los productores.***

En atención a este punto, se anexan las respectivas actas de las reuniones que a través del Viceministerio de Desarrollo Rural, se han convocado y realizado con los Secretarios de Agricultura Departamentales buscando mantener una comunicación fluida con los departamentos, conocer sus problemáticas puntuales en el marco de la emergencia sanitaria y ecológica y comunicar las medidas tomadas desde el Gobierno Nacional en materia agropecuaria y de desarrollo rural:

- 21 de marzo de 2020
- 26 de marzo de 2020

De acuerdo con los compromisos establecidos en los escenarios del 21 y el 26 de marzo del año en curso, este Ministerio ha mantenido comunicación constante con los Secretarios Departamentales de Agricultura y con las mesas departamentales de abastecimiento en creación.

- ***Teniendo en cuenta que el FONSA y el PRAN son los programas para la reactivación agropecuaria a través de las figuras de compraventas de cartera y con fundamento en el Decreto Legislativo 417 de 2020 donde faculta al Banco Agrario administrar, requerimos al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural como máxima autoridad agropecuaria se informe en qué etapa se encuentra la reglamentación inherente a la distribución de los recursos en favor de los pequeños y medianos productores, que trata el artículo 2 del Decreto legislativo citado en precedencia, con el fin de hallar lineamiento claros y concretos frente a la disposiciones de los recursos del FAG y lograr la materialización a los deudores de las respectivas condonaciones de intereses de mora, corrientes, efectuando las respectivas quitas de capital para la reactivación del agro colombiano en el marco de la pandemia COVID – 19.***

Es importante precisar que el artículo 2 del Decreto al que se refiere es el Decreto Legislativo 486 de 2020, el cual fue ajustado mediante el artículo 1 del Decreto Legislativo 796 del 4 de junio de 2020¹², el cual quedó de la siguiente manera:

¹² Decreto 796 del 4 de junio de 2020¹² "por el cual se adoptan medidas en el sector agropecuario para atenuar los efectos económicos derivados de la enfermedad Coronavirus COVID – 19 en los trabajadores y productores agropecuarios, en el marco de la Emergencia, Económica, Social y Ecológica"



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

“Artículo 1. Con la finalidad social de facilitar la recuperación de los pequeños y medianos productores que hayan sido afectados por la emergencia sanitaria o se les haya agravado su situación, y promover liquidez en el campo colombiano, se facultó al Banco Agrario de Colombia S.A., y al Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario – FINAGRO, como administrador del Fondo Agropecuario de Garantías - FAG, para celebrar acuerdos de recuperación y pago de cartera los cuales podrán incluirla condonación de intereses corrientes y de mora, así como quitas de capital, en los términos y límites fijados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, cuya aplicación se extiende hasta la vigencia de la emergencia sanitaria.”

El ajuste incorporado en el Decreto Legislativo 796 de 2020, hace referencia a los productores afectados por la emergencia sanitaria o a quienes se les haya agravado su situación, extendiendo su aplicación hasta la vigencia de la Emergencia Sanitaria, que en inicialmente fue declarada hasta el 30 de mayo de 2020 por la Resolución No.385 de 2020 del Ministerio de Salud y al día de hoy se extiende hasta el 31 de agosto de 2020 con base en la Resolución No.844 de 2020, siendo este un plazo mayor al establecido en el Decreto Legislativo 486 de 2020.

Teniendo en cuenta las facultades del nuevo decreto, su aplicación estará sujeta a los términos y límites fijados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, cuya resolución reglamentaria está siendo proyectado por el Ministerio en conjunto con el Banco Agrario de Colombia - BAC y el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario – FINAGRO.

- ***¿Qué planes de contingencia tiene la Alcaldía de Bogotá para garantizar el acceso a alimentos de los Bogotanos durante los días que pueda extenderse la protesta y como se pretende controlar los aumentos de precios que se puedan dar por la reducción en la comercialización de los productos alimenticios?***

En cuanto a este punto nos permitimos informar que se dio traslado por competencia la Alcaldía Mayor, mediante oficio 20201000107781, de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011 “Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015 “Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, para que sea resuelta por dicha entidad. Se anexa copia del traslado.

- ***A más de 60 días de haberse decretado el aislamiento preventivo obligatorio, y teniendo en cuenta que con la aparición de casos positivos de Covid 19 en las principales zonas de abastos del país y principalmente de Corabastos, el riesgo manifiesto de contagio desde allí al resto del***



**El campo
es de todos**

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: **20201000107801**

Fecha: **07-06-2020**

país es bastante alto, ¿Cuáles medidas a tomado el Gobierno Nacional para descentralizar la distribución y comercialización de alimentos en el país?

Como se señaló en respuesta a la primera pregunta de este cuestionario, mediante Resolución No.887 de 2020, el Ministerio de Salud y Protección Social ya adoptó un protocolo de bioseguridad para centrales de abasto y para plazas de mercado. De la misma forma, nuestra estrategia de agricultura por contrato *El Campo a un Click*, complementada con nuestro programa de apoyo al transporte, facilita que los productores encuentren nuevos canales de comercialización, así como apoyar los costos de transporte en que incurran para acceder a ellos. Esta es una forma importante de descentralizar la comercialización de productos agropecuarios.

Adicionalmente, queremos señalar algunos avances en materia de compras públicas:

Programa de Alimentación Escolar

A través del **Consejo Directivo de la Unidad Administrativa de Alimentación Escolar**, la cual integramos, buscamos favorecer la gestión de recursos financieros para incrementar las coberturas de la alimentación escolar y la corresponsabilidad de los municipios, departamentos y de la nación en la educación, a la vez que se articula con las entidades territoriales para acompañarlos en sus procesos de contratación, ejecución y puesta en marcha de los programas en cada región, tanto en sectores urbanos como rurales. En esta instancia gestionamos la coordinación administrativa para que los gobiernos locales compren alimentos frescos para incluirlos en las raciones que se envían a los niños a sus casas.

Estrategia Nacional de Compras Públicas Locales

La Agencia de Desarrollo Rural - ADR, en alianza con la Mesa Nacional de Compras Públicas, instancia de coordinación de todas las entidades públicas que adelantan compras de alimentos, realizó 16 ruedas de negocios en 2019 en todo el país, con la participación de 598 organizaciones de pequeños productores y compradores públicos, logrando como resultado la firma de 779 acuerdos de comercialización de alimentos por valor de \$5.800 millones. Adicionalmente, la ADR realizó 4 ruedas de negocios con la participación de 174 organizaciones de pequeños productores y compradores del sector privado, logrando la firma de 55 acuerdos comerciales por valor de \$ 988 millones.

Actualmente, el Gobierno Nacional adelanta la reglamentación del artículo 229 del Plan Nacional de Desarrollo-PND referido a compras públicas locales. Con esta reglamentación se propone establecer criterios de calificación que incentiven la



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

compra a los productores agropecuarios locales, en especial, a los pequeños productores organizados.

Plan Nacional de Desarrollo

La Política Nacional de Compras Públicas actualmente se implementa bajo el liderazgo de Colombia Compra Eficiente y al respecto, el artículo 229 de la Ley 1955 de 2019 del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", estableció puntajes adicionales y estrategias de ponderación para la calificación de proponentes que vinculen a pequeños productores agropecuarios locales en la provisión de alimentos de origen agropecuario a programas institucionales de servicios de alimentación.

Desde el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, hemos adelantado un arduo trabajo de propuesta y concertación de una reglamentación del segmento de política de compras públicas agropecuarias que sea contundente en la inclusión de productores, tanto individuales como organizados, a través de criterios de calificación que posicionan la agricultura por contrato con agricultores cercanos; ubicados en las zonas de mayor aptitud; que cuentan con certificaciones de calidad; que usan el servicio público de Extensión Agropecuaria, y que formalmente aportan a la parafiscalidad del Sector.

El diseño para la implementación de este mercado de bienes agropecuarios ha combinado estrategias que buscan arraigar el mencionado *ordenamiento de la producción* a las prácticas productivas y a los canales de comercialización de ciclo corto, en que participan las entidades públicas de todo el país. Y así mismo, utilizar estos esquemas para dinamizar la información de los servicios de agrologística y de las condiciones de empaque y capacidades de manejo de los alimentos a lo largo del territorio nacional, aspectos propios de la competitividad en los mercados interno y externos.

Actualmente, la reglamentación propuesta en este sentido viene siendo objeto de consulta y observaciones con otros sectores gubernamentales y actores de las cadenas, así como con Colombia Compra Eficiente, entidad con la cual se proyecta la elaboración de una guía para el adelanto de este tipo de procesos de contratación.

- ***¿Cuáles son las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional con ocasión a la emergencia sanitaria para garantizar a los productores agropecuarios la protección a su salud, distribución y comercialización de sus productos a nivel nacional y evitar desabastecimiento en los hogares que pondrían en riesgo la seguridad alimentaria del país?***



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Respecto a esta pregunta nos permitimos indicar que la misma fue resuelta por este Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el punto primero de este cuestionario, toda vez que en su texto tienen el mismo contenido.

- ***Teniendo en cuenta que en enero y febrero de este año según Resolución N° 136 de 10 de febrero de 2020 de la Gobernación de Boyacá fueron afectados 13.898 predios por las heladas y que a la fecha no han recibido ningún auxilio que el gobierno Nacional. Sírvase informar ¿Qué medidas o programas ha realizado el ministerio toda vez que este sector vuelve a ser golpeado, ahora por la crisis que ha generado el Covid – 19, que permitan a los agricultores reactivarse? Y que no solamente se trate de créditos, que solo empobrece y endeudan el sector.***

Una vez presentadas las primeras heladas en el mes de enero de 2020, iniciamos un proceso de gestión de recursos para atender dicha emergencia. Fue así como logramos que se apropiaran \$5.000 millones de pesos para la implementación de un programa de apoyo a los damnificados, los que se sumaron a otros \$1.000 millones que aportó la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD, entidad con quien suscribimos un convenio para atender esta emergencia.

La demora en la implementación del programa no ha sido por falta de voluntad y compromiso por parte de este Ministerio. A las heladas que se presentaron en el mes de enero se sumaron las que ocurrieron en febrero y aún una más en el mes de marzo. Esta situación generó un permanente cambio de los Registros Únicos de Damnificados – RUD, correspondientes a los municipios en los cuales se presentó repetitivamente este fenómeno, obligando también a modificar el programa que se había previsto inicialmente para ampliar la cobertura tanto en el número de departamentos y municipios como en el número de damnificados a atender.

También es necesario mencionar que, en repetidas ocasiones y para no menos del 50% de los municipios que presentaron la documentación solicitada, se debieron solicitar ajustes por fallas en el proceso de levantamiento de los RUD o por inconsistencias en los documentos de soporte, todo ello con el objeto de que los apoyos del programa lleguen efectivamente a los productores que realmente sufrieron pérdidas en sus sistemas productivos.

A los factores mencionados se suman las limitaciones impuestas por la pandemia por COVID-19, que terminaron afectando los tiempos previstos para la atención de los damnificados por las heladas. En la siguiente tabla se presenta el resumen de afectaciones por departamento y por sistema productivo:



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

DPTO	No. DE MUNICIPIOS AFECTADOS	AFECTACIÓN PAPA		AFECTACIÓN OTROS CULTIVOS		AFECTACIÓN PASTOS		AFECTACIÓN TOTAL	
		No. FAMILIAS	ÁREA (ha)	No. FAMILIAS	ÁREA (ha)	No. FAMILIAS	ÁREA (ha)	No. FAMILIAS	ÁREA (ha)
Boyacá	58	3.165	5.728	2.812	3.558	12.396	41.187	18.373	50.473
Cundinamarca	47	1.356	5.285	1.213	3.608	6.642	32.248	9.211	41.141
Santander	6	625	1.458	1.176	1.316	668	4.362	2.469	7.136
Nariño	3	426	792	37	50	346	742	809	1.584
Norte de Santander	6	261	527	266	232	195	1.961	722	2.720
Cauca	4	365	950	118	141	191	1.044	674	2.134
Antioquia	3	-	-	-	-	169	1.913	169	1.913
Total	127	6.198	14.739	5.622	8.905	20.607	83.457	32.427	107.101

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Como se observa en la tabla, las heladas afectaron a un total de 32.427 familias y 107.101 hectáreas, distribuidas en 7 departamentos y 127 municipios. El 78% del área afectada corresponde a pasturas, dedicadas principalmente a la actividad de producción de leche, el 14% a cultivos de papa y un 8% a otros cultivos, entre los que se encuentran hortalizas, cereales, leguminosas y frutales, entre otros.

Adicionalmente a las líneas de crédito que se activaron para permitir un acceso inmediato a recursos de capital para continuar en la actividad productiva, este Ministerio diseñó un Programa de Apoyo a los damnificados por las heladas que consiste en la entrega de fertilizantes edáficos comúnmente utilizados en los sistemas productivos afectados, que permiten contribuir a que los productores agrícolas puedan iniciar un nuevo ciclo productivo, en el caso de cultivos con pérdida total, o a recuperar los cultivos afectados parcialmente. En el caso de las pasturas, el fertilizante a entregar permite una recuperación rápida de las praderas y por lo tanto una rápida disponibilidad de forraje para el ganado.

- Papa: Entre 3 y 30 bultos de fertilizante compuesto de grado 13-26-6 ó 12-24-12.
- Otros cultivos: Entre 2 y 18 bultos de fertilizante compuesto grado 15-15-15.
- Pastos: Entre 1 y 12 bultos de fertilizante compuesto grado 31-8-8-2 o similar.

Buscando la mayor equidad, los insumos mencionados se entregarán en cantidades proporcionales a las afectaciones de los damnificados (franjas de pérdida), así:



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

PAPA			OTROS CULTIVOS			PASTOS		
FRANJA (Ha)	% KIT	CANTIDAD DE PRODUCTO	FRANJA (Ha)	% KIT	CANTIDAD DE PRODUCTO	FRANJA (Ha)	% KIT	CANTIDAD DE PRODUCTO
0,001 - 0,50	30%	3 bultos	0,001 - 0,50	33%	2 bultos	0,001 - 0,50	25%	1 bulto
0,51 - 1,00	50%	5 bultos	0,51 - 1,00	50%	3 bultos	0,51 - 1,00	50%	2 bultos
1,01 - 2,00	70%	7 bultos	1,01 - 2,00	67%	4 bultos	1,01 - 2,00	75%	3 bultos
2,01 - 4,00	100%	10 bultos	2,01 - 4,00	100%	6 bultos	2,01 - 3,00	100%	4 bultos
4,01 - 6,00	150%	15 bultos	4,01 - 6,00	150%	9 bultos	3,01 - 6,00	200%	8 bultos
6,01 - 8,00	200%	20 bultos	6,01 - 8,00	200%	12 bultos	6,01 - 10,0	300%	12 bultos
8,01 - 10,0	300%	30 bultos	8,01 - 10,0	300%	18 bultos			

Fuente: Dirección de Cadenas Agrícolas y Forestales - MADR

Se excluyeron del programa los damnificados que reportaron más de 10 hectáreas afectadas en cualquiera de los sistemas productivos, pues se considera que son grandes productores que disponen de recursos propios para su reactivación y que los escasos recursos disponibles se deben orientar prioritariamente a los pequeños y medianos productores afectados. Aún con esta exclusión el programa atenderá al 96% de los damnificados.

Las entregas de los insumos mencionados se realizarán en cada una de las cabeceras municipales y estarán acompañadas de la entrega de un folleto divulgativo en el cual se mencionan las principales recomendaciones para prevenir pérdidas por heladas y se dan las instrucciones de manejo técnico para el uso de los fertilizantes entregados. Por supuesto, en estas entregas se tendrán en cuenta los protocolos establecidos por el Ministerio de Salud para la prevención del riesgo de contagio por COVID-19.

Ahora bien, es pertinente precisar que la atención del total de damnificados cobijados por el Programa demanda una suma total de dieciséis mil ciento sesenta millones setecientos sesenta y dos mil pesos (\$16.160.762.000) y ante la disponibilidad de los seis mil millones (\$6.000.000.000) del Convenio mencionado suscrito entre este Ministerio y la UNGRD, fue necesario adelantar un proceso de focalización para atender en una primera etapa los departamentos y municipios que declararon la calamidad pública, con lo cual se atenderá un total de 15.233 damnificados, correspondiente al 49%, de los damnificados, distribuidos así:

- Boyacá: 12.270 damnificados (58 municipios) - focalizado
- Santander: 1.727 damnificados (1 municipio: Tona)
- Nariño: 803 damnificados (3 municipios: Aldana, Cuaspud y Guachucal)
- Cauca: 433 damnificados (1 municipio: Totoró)



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

La focalización en Boyacá se refiere a que dada la limitación de recursos, fue necesario focalizar en este departamento a los productores más pequeños y por lo tanto más vulnerables, para atender en esta primera etapa. Es así como se priorizaron los productores de papa con pérdidas reportadas hasta de 2 hectáreas, en otros cultivos hasta de 0,7 hectáreas y en pastos hasta de 3 hectáreas.

Las entregas de los insumos y del material divulgativo del programa están programadas a partir del 15 de junio y se iniciará en el departamento de Boyacá, por ser el departamento con mayor grado de afectación.

Paralelamente a la implementación de esta primera etapa, el Ministerio adelantó las gestiones necesarias para la consecución de los recursos adicionales que demanda la atención del total de los damnificados previstos a atender por el Programa. Fue así como en el mes de mayo se logra la asignación de \$10.000 millones de pesos del Fondo de Mitigación de Emergencias – FOME.

Estos recursos permitirán completar la atención de los damnificados, a los que se les entregarán los mismos kits de insumos y guardando la misma proporcionalidad establecida en la primera etapa. En la segunda etapa se atenderán a los restantes 15.890 damnificados (51%), distribuidos así:

- Antioquia: 103 damnificados en 3 municipios
- Boyacá: 5.697 damnificados en 58 municipios
- Cauca: 229 damnificados en 3 municipios
- Cundinamarca: 8.568 damnificados en 47 municipios
- Norte de Santander: 668 damnificados en 6 municipios
- Santander: 625 damnificados en 5 municipios

Actualmente este Ministerio adelanta el proceso de selección del ejecutor de esta segunda etapa. Hecha esta anotación, queremos informar sobre la siguiente medida:
Programa de apoyo a la producción agrícola

Con esta medida fortaleceremos las capacidades productivas agrícolas mediante la entrega de apoyos a los agricultores en materia de insumos y el fomento de la inocuidad en la producción, que contribuyan a la garantía de la oferta de bienes agropecuarios dirigidos al abastecimiento del país, la protección de la salud de los trabajadores del campo, y la sostenibilidad de los ingresos de los productores.

Lo anterior, en atención a los bienes agrícolas de mayor peso en la canasta básica de alimentos de los hogares colombianos, por ser los que afectan directamente el bienestar de las familias.



El campo
es de todos

Minagricultura



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 20201000107801

Fecha: 07-06-2020

Para este efecto hemos destinado diez mil millones de pesos (\$10.000.000.000) que se ejecutarán a través de la Bolsa Mercantil de Colombia, para los siguientes productos: Papa, Cebolla, Panela, Tomate, Yuca, Maíz blanco tradicional y tecnificado, Mora, Banano, Zanahoria, Cítricos (limón y naranja), Papaya, Piña, Maracuyá, Ahuyama y Fríjol.

- ***¿Cuáles son las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional con ocasión a la emergencia sanitaria para garantizar a los productores agropecuarios la protección a su salud, distribución y comercialización de sus productos a nivel nacional y evitar desabastecimiento en los hogares que pondrían en riesgo la seguridad alimentaria del país?***

Respecto a esta pregunta nos permitimos indicar que la misma fue resuelta por este Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en el punto primero de este cuestionario, toda vez que en su texto tienen el mismo contenido.

De esta forma damos respuesta a su requerimiento.

Cordialmente,


RODOLFO ZEA NAVARRO

Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural

Aprobó: Juan Camilo Restrepo – Viceministro de Desarrollo Rural

Marcela Urueña Gómez – Viceministra de Asuntos Agropecuarios

Revisó: Giovanny Pérez Ceballos – Jefe Oficina Asesora Jurídica

Ricardo Guerrero – Asesor

Proyectó: Pedro Lara – Dirección de Financiamiento y Riesgos Agropecuarios

David Montoya – Asesor Viceministerio de Desarrollo Rural

Valentina Ochoa – Viceministerio de Desarrollo Rural

Tramitó: Edna Tatiana Martínez Aguilar – Asesora del Despacho

Anexo: 20201000107771, 20201000107781, 20201000107791, 20201000111071 acta del 21 de marzo de 2020, acta del 26 de marzo de 2020