



Bogotá D.C., martes, 09 de octubre de 2018

DG

Doctora
OLGA LUCIA GRAJALES GRAJALES
Secretaria General
Comisión Segunda Constitucional Permanente
Honorable Cámara de Representantes
Carrera 7 # 8-68 Edificio Nuevo del Congreso, Código Postal 111711
Congreso de la República
Ciudad

Stamp with barcode, handwritten number 20183100604931, 'COMISION SEGUNDA', signature, date 12-10-18, and 'RECIBIDO' stamp dated 12 OCT 2018.

Asunto: Proposición 016 radicado Nro. 20186630543752.

Respetada secretaria:

En atención al cuestionario contenido en la Proposición No. 016, presentada por los Honorables Representantes Alejandro Carlos Chacón Camargo y Juan David Vélez, relacionada con "CONPES 3739 - Estrategia de desarrollo integral de la región del Catatumbo", de manera atenta, este Departamento Administrativo en el marco de sus competencias procede a dar respuesta en los siguientes términos:

1. "Se solicita cada uno de los siete (7) reportes de seguimiento del Documento CONPES 3739 con las fechas de corte establecidas en las páginas 64 y 65 del mismo, la última de las cuales debe haberse hecho el día 30 de noviembre de 2017."

El seguimiento del documento CONPES 37391 se realiza a través del sistema SisCONPES 2.0, en el cual se puede consultar los diferentes reportes semestrales, desde el primer corte (06/2013) hasta el último (Corte No. 11: 06/2018), tal como se refleja en archivo anexo de seguimiento al plan de acción de este documento2.

Así las cosas, y teniendo en cuenta que el documento CONPES 3739 aún no ha cerrado el cumplimiento de metas al 100%, el SisCONPES permite seguir haciendo reportes de avance hasta que se complete dicho porcentaje de metas establecidas. A continuación, se presenta el resultado a nivel general, por objetivos específicos y por sector:

1 Estrategia de desarrollo integral de la región del Catatumbo.
2 (ver archivo de Excel: 2018 - 10- 7_ReportePAS_3739 Catatumbo).



Información general

En este documento CONPES se plantea la estrategia para potenciar el desarrollo integral en la zona del Catatumbo, región nororiental del departamento de Norte de Santander. Esta estrategia busca promover el desarrollo de la región a través de cinco objetivos específicos que, a su vez, apuntan a:

- 1. Incrementar el crecimiento y la generación de empleo.
2. Mejorar la igualdad de oportunidades y aportar a la reducción de la pobreza.
3. Contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad.
4. Contribuir a la sostenibilidad ambiental de la región.
5. Mejorar las capacidades institucionales de la región.

En la formulación de esta política participaron 41 entidades del orden nacional que asumieron compromisos específicos para dar cumplimiento al objetivo formulado, y en total se expusieron 125 acciones. A continuación, se incluye el listado de las entidades:

Tabla 1. Entidades involucradas en el Documento CONPES 3739

Table with 2 columns: Entity Name. Rows include: Servicio Nacional de Aprendizaje, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Fondo Adaptación, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Ministerio de Transporte, Instituto Nacional de Vías, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Transporte, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Unidad de Planeación Minero-Energética, Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para las Zonas No Interconectadas, Agencia Nacional de Minería, Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, Agencia Nacional de Tierras, Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Banco Agrario de Colombia S.A., Instituto Colombiano de Desarrollo Rural, Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios, Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario.



Ministerio de Minas y Energía
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
Ministerio de Educación Nacional
Ministerio de Salud y Protección Social
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
Ministerio de Cultura
Ejército Nacional
Unidad Administrativa Especial para la Consolidación Territorial
Departamento Nacional de Planeación
Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas
Ministerio de Justicia y del Derecho
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental
Unidad Administrativa Especial Parques Nacionales Naturales de Colombia
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural
Instituto Geográfico Agustín Codazzi
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural

Fuente: SisCONPES 2.0.

Seguimiento: estado de avance

Según los reportes realizados por las entidades en SisCONPES 2.0, el documento CONPES 3739 *Estrategia de Desarrollo Integral de la región del Catatumbo* tiene un cumplimiento de 88,6 % respecto a las metas finales propuestas. Dicho resultado responde a un cumplimiento superior al 70 % en los objetivos específicos, siendo el objetivo 2 aquel que ha reportado un mayor avance. Dicho comportamiento se ha mantenido a lo largo de los cortes de seguimiento realizados (Tabla 2):

Tabla 2. Porcentaje de avance por objetivos con respecto a la meta final

Objetivo	Corte de seguimiento										
	2013	2013	2014	2014	2015	2015	2016	2016	2017	2017	2018
	-1	-2	-1	-2	-1	-2	-1	-2	-1	-2	-1*
General: Promover el desarrollo de la zona del Catatumbo	1,54	1,65	24,70	67,28	68,55	79,30	83,9	85,5	86,5	87,4	88,6
1. Incrementar el crecimiento y la generación de empleo.					83,12	89,57	87,1	87,3	87,8	88	90,8
2. Mejorar la igualdad de oportunidades y aportar a la reducción de la pobreza.					95,41	96,28	90,9	93,3	94,4	94,9	96,3
3. Contribuir a la consolidación de la paz y al incremento de la seguridad.							79,3	79,3	79,3	79,3	79,3



					78,41	83,89				
4. Contribuir a la sostenibilidad ambiental de la región.					100	100	74,6	74,6	74,6	74,6
5. Mejorar las capacidades institucionales de la región.					50	66,67	75,4	81,4	85,4	90,1

Fuente: SisCONPES 2.0. * Información preliminar.

A nivel de sector, se encuentra que siete de los 19 involucrados han cumplido con las metas finales. El resto se ubica en cumplimientos superiores al 70 % (Tabla 3):

Tabla 3. Porcentaje de avance por objetivos con respecto a la meta final

Sector	Corte de seguimiento				
	2016 - 1	2016 - 2	2017 - 1	2017 - 2	2018 - 1 *
Agricultura	84,5	84,6	85,4	86,0	90,5
Ambiente	78,1	78,1	78,1	78,1	78,1
Cultura	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Defensa	85,9	85,9	85,9	85,9	85,9
Educación	87,9	97,5	98,5	98,5	98,5
Estadísticas	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Hacienda	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inclusión Social	78,7	80,7	83,5	85,0	88,9
Interior	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Justicia	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Minas	88,2	88,2	88,2	88,2	97,3
Planeación	59,1	69,2	75,8	83,6	83,6
Presidencia	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Salud	93,0	93,0	93,0	93,0	93,0
Territorial	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
TIC	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Trabajo	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Transporte	86,6	86,6	86,6	86,7	86,7
Vivienda	76,2	77,1	79,2	79,2	79,2

Fuente: SisCONPES 2.0. * Información preliminar.

Por otro lado, en el actual corte de seguimiento, se han habilitado 23 acciones para reportar avance, lo que quiere decir que la información de avance general y por objetivos podrá variar. A continuación, se presenta el listado:



Tabla 4. Acciones habilitadas para el reporte en 2018 – 1

Acción	Entidad responsable	Porcentaje de avance
1.6 Iniciación de 2.600 nuevas unidades de Vivienda, hasta el año 2017* (sujeto a requisitos del MVCT).	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	32,31%
1.7 Iniciación de 1.000 nuevas unidades de Vivienda, hasta el año 2017* (sujeto a requisitos del MVCT).	Fondo Adaptación	0,0%
1.15 Establecimiento del corredor vial: Astilleros-Tibú (80 kms)- Tibú -El Tarra- Convención (115 kms)-Convención- La Mata (67 kms) - La Mata - La Gloria (21 kms) - Puente Rojo sobre el río Tarra.	Ministerio de Transporte; Agencia Nacional de Infraestructura	0,0%
1.16 Mejoramiento de la transitabilidad de 250 km del eje vial Cúcuta-Ocaña-Aguaclara (A).	Instituto Nacional de Vías	67,9%
1.30 Atender al menos 100% de las solicitudes de restitución cuyos predios estén ubicados en la macrozona del Catatumbo.	Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas	71,0%
1.31 Identificar y administrar 200.000 hectáreas de posibles baldíos de la nación en la región del Catatumbo.	Agencia Nacional de Tierras	2,2%
1.36 Implementación y funcionamiento de mecanismos que permitan legalizar y formalizar la actividad minera de pequeña escala en la zona.	Agencia Nacional de Minería	85,0%
1.37 Realizar la evaluación de las tierras para usos agrícolas, pecuarios y forestales para diferentes sistemas de producción de la región del Catatumbo.	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural; Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios; Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios	100,0%
1.43 Propuesta de posibles esquemas asociativo para el sector minero colombiano basado en experiencias internacionales.	Ministerio de Minas y Energía	100,0%
2.1 Inscribir al 100% de potenciales familias beneficiarias al programa Más Familias en acción.	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	90,0%
2.2 Implementar el Programa Red de Seguridad Alimentaria (ReSA) en los municipios de Convención, El Carmen, San Calixto, Tibú y Toledo.	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	100,0%
2.4 Brindar atención integral a 19.927 familias beneficiarias, para la superación de la pobreza extrema a través de la Red Unidos.	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	96,6%
2.7 Mejorar la calidad educativa en los Establecimientos Educativos de bajo logro mediante la focalización de 56 establecimientos de la región.	Ministerio de Educación Nacional	88,0%
3.1 Construir la carpeta asfáltica calle principal del municipio de Tibú 632m.	Ejército Nacional	28,5%



Acción	Entidad responsable	Porcentaje de avance
3.2 Pavimentar vías barrios Primero de enero, el Tarrita, y el Dorado, Municipio de El Tarra 490m.	Ejército Nacional	30,6%
3.16 Elaborar acuerdo interadministrativo para los Centros Regionales de Atención y Reparación Integral a las víctimas de Ocaña y Tibú.	Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	50,0%
3.18 Formulación y puesta en marcha del plan de reparación colectiva en la comunidad de La Gabarra.	Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	100,0%
3.19 Apoyar la construcción y dotación de una Casa de Justicia en un municipio de la Región.	Ministerio de Justicia y del Derecho	0,0%
4.2 Formulación y adopción del régimen de usos en humedales para la prevención de inundaciones y el riesgo asociado a la remoción en masa (A).	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	0,0%
4.5 Diseñar un sistema de información para el monitoreo de los humedales artificiales y su impacto sobre los recursos naturales.	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	30,0%
4.6 Delimitar 5.000 has de los ecosistemas de páramos de la región del Catatumbo.	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental; Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	39,7%
4.7 Delimitar 90.000 has de los ecosistemas de humedales de la cuenca del Catatumbo.	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	0,0%
5.4 Incluir a los 11 municipios del Catatumbo en las diferentes fases del Programa de Generación y Fortalecimiento de capacidades institucionales de las entidades territoriales.	Departamento Nacional de Planeación	60,00%

Fuente: SisCONPES 2.0.

2. “El Documento CONPES 3739 de 2013, en sus páginas 30 y 31, muestra la serie 2006 – 2010 del “índice de vulnerabilidad territorial” (IVT), construido por el DNP, que recoge información sobre indicadores de desplazamiento forzado, homicidio, secuestro, hurto, cobertura de cultivos de coca y presencia de la Fiscalía, entre otros aspectos. Se solicita informar sobre los valores del dicho índice desde 2013 hasta hoy, para los municipios que integran la región del Catatumbo.”

Para dar respuesta el interrogante planteado, se anexa al presente escrito un documento en archivo Excel, con la siguiente información:

- Resultados para los años de 2013 y 2014 del Índice de vulnerabilidad Territorial - IVT para los siguientes municipios que integran la región del Catatumbo:
 1. Abrego
 2. Convención
 3. El Carmen
 4. El Tarra
 5. Hacarí



6. La Playa
7. Ocaña
8. San Calixto
9. Sardinata
10. Teorama
11. Tibú

Es pertinente precisar, que los resultados del IVT se encuentran consolidados hasta 2014, toda vez que a partir de 2015 se viene realizando una reestructuración del indicador, razón por la cual no es posible compartir dicha información por cuanto sus resultados aún no han sido publicados.

En los anteriores términos se da respuesta a la proposición del asunto, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en proporcionar toda la información requerida para el ejercicio del control político que le corresponde realizar al Honorable Congreso de la República.

Cordialmente,

GLORIA AMPARO ALONSO MÁSMELA
Directora General

Elaboró: Adriana Sabogal – Coordinadora Grupo CONPES
Omar Julian Salas - Director de Justicia Seguridad y Gobierno
Revisó: Luis Gabriel Fernández Franco - Jefe Oficina Asesora Jurídica
Avaro Ruiz Castro – Asesor Dirección General

Anexo: lo anunciado en un CD.