

Al contestar cite este número



Radicado No:  
202011000000095581

Bogotá D.C., 2020-04-20

Doctora  
**SUSANA CORREA BORRERO**  
Directora General  
Departamento para la Prosperidad Social  
Carrera 7 No. 27 – 18  
Bogotá

**Asunto:** Respuesta a solicitud de información: “URGENTE CONGRESO - Citación a Debate de Control Político Comisión I de la Cámara para el 22 de abril de 2020”.

Estimada Directora,

En atención a la solicitud de información enviada por correo electrónico el día 18 de abril del 2020, mediante la cual se requiere al ICBF responder a una de las preguntas del cuestionario enviado por la Mesa Directiva de la Comisión Primera Constitucional de la H, Cámara de Representantes, a continuación, me permito dar contestación en los siguientes términos:

- **¿Existen medidas diferenciadas para la distribución de mercados a las poblaciones vulnerables en las zonas rurales y municipios PDET, atendiendo a las necesidades de la población y las condiciones de salubridad para prevenir el contagio?**

Para responder a este interrogante, a continuación, se presentará el detalle de las acciones desarrolladas por las direcciones de Nutrición y Primera Infancia.

Desde la Dirección de Nutrición se ejecuta la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, la cual está orientada a la prevención de la desnutrición infantil, el bajo peso gestacional y el bajo peso al nacer. A través de esta, se atienden niñas y niños menores de 5 años con riesgo de desnutrición aguda, mujeres gestantes con bajo peso y sus familias.

La modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, tiene como prioridad la atención en las zonas rurales y dispersas de los territorios, llegando a 334 municipios en 30 departamentos del país. La forma de intervención es extramural, mediante equipos interdisciplinarios que realizan visitas a los hogares y realizan acciones educativas y de apoyo social con los usuarios y sus familias.

En el marco de la contingencia causada por el COVID-19, se han implementado medidas de flexibilidad con el fin de disminuir el riesgo de propagación del virus y proteger de esta manera a los niños, niñas y los integrantes de sus familias. Una de estas medidas es la suspensión de los encuentros grupales, entregando directamente a los hogares de los niños de zonas rurales y dispersas las raciones alimentarias que contribuyen a la seguridad alimentaria de la familia. Cuando no es posible llegar directamente al hogar, puerta a puerta, se realizan convocatorias en grupos pequeños, menores de 5 personas, para que el cuidador pueda acudir al punto de encuentro, en donde se le hace entrega de la ración alimentaria de manera individual, disminuyendo el riesgo de contagio.

Durante el mes de marzo y en el marco de la contingencia, el 72% de los usuarios atendidos en la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, es decir, 13.404 niños y niñas menores de 5 años, mujeres gestantes y sus familias, fueron habitantes de las zonas rurales y dispersas de los municipios.

Es importante resaltar que esta modalidad también prioriza los municipios PDET, teniendo en cuenta sus condiciones. Así, durante el mes de marzo se logró la entrega de 7.832 raciones alimentarias a las familias de estos municipios, que corresponden al 42% del total de raciones entregadas a nivel nacional en 1.000 días para cambiar el mundo. Como archivo adjunto, encuentra el detalle de esta información por municipio PDET. De igual manera, durante el mes de abril se continúa la entrega de raciones alimentarias a las familias que habitan en los municipios PDET, proyectando llegar a 8.135 al finalizar este mes.

Los equipos encargados de estas acciones cuentan con las medidas de protección y bioseguridad recomendadas desde el Ministerio de Salud y Protección Social, utilizando principalmente gorros, tapabocas, guantes y constante uso de gel antibacterial, antes del acercamiento a las familias, ya sea, en el hogar, o en los puntos de encuentro cuando la visita no es posible.

Por otro lado, desde la Dirección de Primera Infancia, en atención a la emergencia por el COVID-19, se emitió el Memorando No. 202016000000054373 del 16 de marzo de 2020<sup>1</sup>, en el cual se indican las orientaciones técnicas en términos de las Minutas Patrón a ser utilizadas en los territorios; permitiendo de esta forma el aprovechamiento de los alimentos ya comprados por la Entidades Administradoras de los Servicios (EAS) para la entrega de alimentos en las Unidades de Servicios (UDS), si este fuere el caso.

<sup>1</sup> Memorando No. 202016000000054373 del 16 de marzo de 2020 cuyo asunto fue "Adopción de medidas de prevención, manejo y contención ante el COVID-19 en los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral de niñas y niños de primera infancia y mujeres gestantes en el territorio nacional".

De esta forma, con el objetivo de fortalecer el modelo de operación, las modalidades de Primera Infancia y cada uno de los servicios que hacen parte de ellas incluye dentro de las acciones del componente de salud y nutrición la entrega de Raciones preparadas (RP) y Raciones Para Preparar (RPP), de acuerdo con la forma de operación, disponibilidad de talento humano y espacios para la preparación de alimentos, basados en las minutas patrón, las cuales contienen las especificaciones técnicas de las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes (RIEN) para la población colombiana y las Guías Alimentarias para la Población Colombiana (GABA).

Asimismo, con el objetivo de fortalecer el proceso y aprovechar de manera eficiente la disponibilidad de alimentos en cada uno de los territorios, la Dirección de Primera Infancia y la Dirección de Nutrición presentaron las orientaciones con respecto a los intercambios de alimentos posibles a entregar, bajo el memorando No. 2020160000000 57543 del 19 marzo de 2020, el cual permite efectuar cambios a la Minuta Patrón en términos de alimentos, en el caso que alguno de los alimentos descritos en la minuta no se encuentre disponible en el territorio o éste presente incremento en su valor promedio de comercialización. En este sentido, las Direcciones Regionales pueden autorizar a las Entidades Administradoras del Servicio (EAS) para efectuar los cambios, acorde con la producción local del territorio y en términos de tomar las mejores decisiones en la operación logística para la provisión del servicio.

Lo anterior en términos de fortalecer los procesos de abastecimiento de alimentos que se realiza a nivel nacional, los cuales pueden afectarse por diferentes factores como son: inexistencia y agotamiento del alimento a nivel regional, departamental o territorial o fluctuación del precio en la canasta, imposibilitando una adecuada provisión de éste para el proceso de planeación e integración de las Raciones para Preparar (RPP). Por ello, con el objetivo de prever esta situación a nivel nacional, se expidieron las anteriores consideraciones técnicas, con el objetivo de realizar una derivación de los posibles intercambios de alimentos propuestos en la minuta, para garantizar una entrega de alimentos con aporte nutricional adecuados y así prevenir la malnutrición y mitigar las comorbilidades subsecuentes a un inadecuado proceso de alimentación.

Por otro lado, en lo que respecta a la logística de entrega de alimentos por servicio de atención, se hará de la siguiente manera, acorde a lo contemplado en el *“Anexo para la prestación de los servicios de atención a la primera infancia del ICBF, ante la declaración de emergencia sanitaria establecida por el Gobierno Nacional de Colombia por causa del COVID – 19”*.

Modalidad	Servicio	Forma de Entrega de la RPP
Institucional	Centros de Desarrollo Infantil (CDI) Hogar Infantil (HI)	Por sus propios medios, o a través de un proveedor logístico contratado por la EAS, se hará la entrega de la RPP directamente en los hogares de los usuarios. En todo caso para la

		entrega de las RPP la EAS no solicitará el apoyo de su talento humano vinculado.
Comunitaria	Hogares Comunitarios de Bienestar.  Hogares Comunitarios de Bienestar integral.	Para la entrega de la RPP, la madre/padre comunitario deberá:  1. Convocar a una persona por usuario para la entrega de la RPP en el hogar comunitario. 2. No deben asistir los niños y niñas. 3. Sólo se realizará la entrega de los alimentos, no se realizarán actividades pedagógicas o de tipo administrativo. 4. La entrega se programará por grupos, asegurando que cada uno sea de <b>máximo 7 personas</b> .
Familiar	Desarrollo Infantil en Medio familiar  Hogares comunitarios de Bienestar FAMI	La EAS convocará a una persona por usuario para la entrega de la RPP en la Unidad de Servicio, para lo cual deberá considerarse:  1. No deben asistir los niños y niñas. 2. Sólo se realizará la entrega de los alimentos, no se realizarán actividades pedagógicas o de tipo administrativo. 3. La entrega se programará por grupos, asegurando que cada uno sea de <b>máximo 7 personas</b> . 4. La EAS deberá garantizar en una única entrega los 4 refrigerios que no se han suministrado en los encuentros grupales. Así como la Ración para Preparar (RPP).
Propia e Intercultural	En sus tres formas de operación (en caso de que la atención en la UCA sea diaria).	Para la entrega de la RPP, deberá concertarse entre la EAS y la autoridad tradicional: lugares y estrategias logísticas para la entrega de los alimentos a los usuarios, proceso que deberá quedar documentado en el documento acta de concertación. Se deberá tener en cuenta además lo establecido en la Circular Externa No. 0000015 de 2020 de los Ministerios del Interior y de Salud y Protección Social.

Acorde a estas orientaciones, las Direcciones Regionales y sus equipos técnicos deberán analizar las particularidades del territorio y de esta manera, implementar los planes de contingencia a fin de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de los usuarios. Esto a partir de las orientaciones contenidas en el anexo y memorando “*Adopción de medidas de prevención, manejo y contención ante el COVID-19 en los servicios de educación*”

*inicial en el marco de la atención integral de niñas y niños de primera infancia y mujeres gestantes en el territorio nacional”, con radicado No.202016000000054373 del 16 de marzo del 2020.*

Así pues, se suspende la atención en las Unidades de Servicio (UDS), Unidades Comunitarias de Atención (UCA) y Grupo de Atención. Durante el período de tiempo que dure esta medida, diariamente los agentes educativos, madres y padres comunitarios llevarán a cabo acompañamiento telefónico y, cuando por condiciones territoriales no sea posible, se definirá una estrategia de acompañamiento por parte de las EAS. Asimismo, como se dijo anteriormente, se solicitó la entrega de ración para preparar y una ración para vacaciones a los usuarios de primera infancia, utilizando como base la minuta patrón.

Es de resaltar que desde la Dirección de Primera Infancia se realiza seguimiento a este proceso, con el fin de garantizar la calidad y pertinencia en la prestación de los servicios. Por último, para atender a esta inquietud, se adjunta la relación de entrega de Raciones para Preparar (RPP) en los municipios PDET, la cual asciende a 239.982.

- **¿La compra de dichos productos se realiza a productores locales o a productores nacionales?**

El ICBF, salvo en el caso de los alimentos de alto valor nutricional tales como son la Bienestarina MAS, la Bienestarina Líquida y el Alimento para Mujeres Gestantes y Madres Lactantes, no adquiere directamente los alimentos destinados a atender las necesidades de sus programas institucionales, estos alimentos son adquiridos por los contratistas en forma libre, acudiendo a las redes de abastecimiento tradicionales.

En lo que corresponde a los contratos suscritos para prestar los servicios de Primera Infancia, desde 2014 el ICBF ha incluido la obligación contractual de invertir al menos el 10% del total de los recursos de cada contrato en la compra local de alimentos, elementos dotacionales (útiles e implementos de aseo, limpieza y desinfección y vestuario de trabajo) o contratación de talento humano profesional oriundo del mismo departamento en que se presta el servicio. Este 10% se distribuye así: 4% mínimo en alimentos y el restante 6% mínimo puede ser reportado en más alimentos, dotación o contratación de talento humano profesional. Para los contratos de Protección, la proporción de compra local debe ser de al menos el 20% del total de los recursos del contrato.

Respecto a la Dirección de Nutrición, previo al inicio de las entregas y como una de las obligaciones contractuales, las Entidades Administradoras que prestan el servicio en la modalidad 1.000 días para cambiar el mundo, presentan a la supervisión de los contratos las fichas técnicas de cada uno de los alimentos, con el fin de determinar si cumplen con los términos de calidad y aporte nutricional requeridos. Una vez aprobadas las fichas técnicas de los alimentos, las Entidades Administradoras realizan la adquisición de la mayoría de estos productos con productores nacionales, puesto que no todos los alimentos que se entregan en las raciones alimentarias se producen en cada uno de los departamentos y municipios en los que se ejecuta la modalidad. No obstante lo anterior,

dentro de los contratos de aporte suscritos desde el ICBF con las Entidades Administradoras que prestan el servicio en el marco de esta modalidad, también se encuentra una obligación específica relacionada con la compras locales. Bajo esta obligación se estipula que mínimo el 10% de los valores ejecutados contractualmente deben corresponder a compras locales de alimentos, bienes o servicios producidos localmente, dentro de estos, los que corresponden a las raciones alimentarias entregadas a las familias.

Para fortalecer la Estrategia de Compras Locales, las entidades compradoras necesitan que el Congreso de la República expida normas de carácter superior que lleguen a convertirse en Políticas de Estado, que no sólo permitan, sino que obliguen a comprar los alimentos de forma preferente a los sectores más vulnerables de la producción de alimentos.

Desde 2016, para favorecer el cumplimiento de la obligación contractual, el ICBF, conjuntamente con el Ministerio de Educación, ha venido impulsando desde la demanda de alimentos la realización de ruedas de negocios en los distintos departamentos, de manera articulada con la oferta representada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Agencia de Desarrollo Rural, la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias del Ministerio de Trabajo, con el INVIMA desde el campo sanitario y la FAO como organismo de cooperación internacional.

A esta iniciativa se han venido sumando otras entidades cuyo apoyo ha sido muy importante, especialmente en lo programado para 2020, en que se vinculan a la estrategia la Consejería Presidencial Para la Estabilización y la Consolidación, la Agencia de Renovación del Territorio (ART), la Agencia de Reincorporación y Normalización (ARN), el programa Fe en Colombia del Ejército Nacional, Prosperidad Social desde la oferta de alimentos y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, entidad esta última que como demandante de alimentos se encuentra en proceso de incorporar a sus contratos de suministro de alimentación para la población interna, la obligación de realizar compras locales.

De acuerdo con la metodología implementada, la organización de una rueda de negocios consta de 5 fases:

**FASE 1:** Concertación con las entidades del nivel nacional, en un espacio que se ha denominado Mesa Nacional de Compras Públicas Locales.

**FASE 2:** Divulgación de la estrategia en los territorios e instalación de la Mesa Territorial de Compras Públicas Locales.

**FASE 3:** Capacitación a los productores en diversos temas, tales como asociatividad, normas sanitarias aplicables a los alimentos, requisitos que deben cumplir para participar en el mercado de compras públicas y cómo participar en ruedas de negocios.

**FASE 4:** Realización de la rueda de negocios.

**FASE 5:** Seguimiento a los resultados de la rueda de negocios.

En la concertación llevada a cabo el pasado mes de febrero, se decidió desarrollar ruedas de negocios para que participaran especialmente los productores de algunas de las zonas PDET, para que los programas de las entidades demandantes de alimentos pudieran ser abastecidos con lo producido en estas zonas. Se programaron así ruedas de negocios en Norte de Santander (zona de Catatumbo), Tolima (Chaparral), Nariño (zona del pacífico), Bolívar y Sucre (zona de los Montes de María), Meta (zona del Ariari) y Arauca (Araucuita y Saravena).

Debido a la emergencia causada por el COVID-19, en el presente año sólo se han alcanzado a desarrollar las dos primeras fases de la ejecución de estos encuentros. En algunos de los departamentos se completó la segunda fase mediante reuniones virtuales, en razón al aislamiento social que se debe cumplir.

El INVIMA ofreció llevar a cabo la tercera fase a través de su plataforma de capacitación, por lo que se espera desarrollar esta tercera fase de manera virtual durante el mes de mayo.

Asimismo, en este momento, se encuentra en estudio la posibilidad de realizar ruedas de negocios virtuales, que sólo podrían comenzar a desarrollarse, en el mejor de los casos, a partir del mes de junio.

Una vez se reinicie la ejecución normal de los programas institucionales y sea segura la realización de eventos o reuniones masivas, se retomará la tarea de promover los encuentros de compras locales (ruedas de negocios) presenciales, modalidad que en 2019 permitió que se cerrarán negocios por más de \$15.000 millones de pesos en sólo 12 ruedas.

Como se indicó anteriormente, el aislamiento social ordenado por el Gobierno nacional obligó a la suspensión de algunos programas del ICBF y a atender a esta población con canastas de alimentos. Por consideraciones de índole sanitaria, esta canasta está compuesta por productos no perecederos que requieren de un mayor o menor grado de industrialización y concuerda en muy alto grado con las canastas que distribuye el Gobierno Nacional, los Organismos de Socorro y los Gobiernos Departamentales y Municipales.

La demanda del público en general también se volcó sobre los mismos productos, lo cual, sumado a la demanda institucional y a la devaluación monetaria, ha presionado al alza los precios, además de causar desabastecimiento de algunos productos en ciertas regiones.

Los productos que actualmente se distribuyen no se producen, salvo algunas excepciones, en las zonas PDET. Estos productos los podemos clasificar según su origen así:

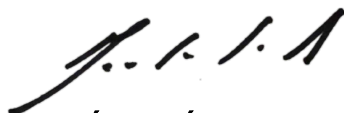
a- Productos con producción nacional:

- Arroz blanco pulido tipo 1, grado 2 (también se importa un alto volumen)
  - Panela
  - Huevos de gallina tipo A
  - Frijol (también se importa un alto volumen)
  - Leche entera en polvo
- b- Productos nacionales producidos principalmente con materias primas importadas:
- Pastas alimenticias
  - Harina de maíz blanco (participa también materia prima nacional)
  - Harina de trigo fortificada
  - Aceites puros de girasol, soya, maíz o canola
- c. Productos netamente importados empacados o no en el país:
- Avena precocida en hojuelas
  - Lenteja común
  - Atún en agua

Como puede verse, esta canasta difícilmente puede surtir de las zonas PDET en las condiciones actuales. Sin embargo, el ICBF está estudiando para el mes de mayo de 2020, posibilitar el intercambio de los cereales por tubérculos y plátanos.

Por último, es de resaltar que por aspectos logísticos (almacenamiento en los sitios de consumo – hogares- y transporte entre el punto de distribución y las residencias, garantizando la cadena de frío) y sanitarios, no se ha considerado por parte de las áreas de Nutrición y Primera infancia, incluir en los mercados para llevar a casa, las frutas, hortalizas, quesos, bebidas lácteas y carnes frescas. La entrega de estos alimentos, unido a los riesgos de mal manejo o falta de disponibilidad de los medios de conservación adecuados, puede desembocar en la aparición de Enfermedades de Transmisión Alimentarias (ETA), que agravarían la emergencia sanitaria actual.

Cordialmente,



**MARÍA LUCÍA UPEGUI MEJÍA**  
Subdirectora General

**Anexos:** Dos (2) archivos con el detalle de las entregas de la Dirección de Primera Infancia y la Dirección de Nutrición.

Aprobó: Carlos Aparicio, Director de Primera Infancia // Zulma Fonseca, Directora de Nutrición // Gonzalo Eduardo Carreño, Director de Abastecimiento // Édgar Leonardo Bojacá\_ Jefe Oficina Asesora Jurídica.

Revisó: Paulo Ernesto Realpe, Oficina Asesora Jurídica.

Consolidó: María Catalina Moreno Dussán, Subdirección General.