

2. Despacho del Viceministro General

1.1. Oficina Asesora de Jurídica

Doctor

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

Secretario General

Cámara de Representantes

CONGRESO DE LA REPÚBLICA

Carrera 7 No 8-68- Edificio Nuevo del Congreso
Ciudad.



Radicado: 2-2020-014662

Bogotá D.C., 21 de abril de 2020 14:39

Radicado entrada
No. Expediente 13286/2020/OFI

Asunto: Respuesta- Citación cuestionario Plenaria Cámara de Representantes

Respetado:

En atención a la comunicación del asunto, mediante la cual la Plenaria de la Cámara de Representantes, informa de la citación para la sesión programada para el día 21 de abril de 2020 con el fin de discutir asuntos relacionados frente a la crisis generada por el COVID-19. De manera atenta, este Ministerio dentro del ámbito de sus competencias procede a dar respuesta en los siguientes términos a los cuestionarios que fueron enviados por los diferentes Honorables Representantes:

CUESTIONARIO H.R. ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO.

“A. Medidas adoptadas en los Decretos Presidenciales en beneficio de la Economía Nacional (enumerar cada medida y el Decreto Presidencial respectivo), Decretos proferidos en el marco del “estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional” (Decreto 417 del 17 de marzo de 2020).

En relación con esta pregunta en el Anexo 1. se adjunta un cuadro en el que encontrará la relación de los principales Decretos Legislativos proferidos en beneficio de la Economía nacional.

B. Estudios técnicos que motivaron la inclusión de tales medidas en beneficio de la Economía Nacional para mitigar los efectos de la pandemia del Covid-19, (enumerar cada medida y el Decreto Presidencial respectivo).”

En relación con esta pregunta en el Anexo 2. se adjunta un cuadro en el que encontrará la relación de los principales aspectos técnicos de los Decretos Legislativos relacionados en el punto anterior.

“C. Los indicadores y demás instrumentos diseñados para medir los efectos de las medidas adoptadas en el marco de los Decretos Presidenciales; así como los resultados hasta ahora obtenidos.”

Respuesta: El Gobierno nacional, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante Decreto 417 de 2020, implementó una serie de instrumentos y acciones de política pública con el fin de conjurar los efectos de la pandemia. Entre ellas, se encuentra la creación del Fondo de Mitigación de Emergencias FOME, el Programa Ingreso Solidario, las líneas de crédito a través del Fondo Nacional de Garantías, y los créditos directos a través de la banca de segundo piso. A continuación, se relacionan los indicadores de gestión bajo los cuales se pretenden medir los instrumentos anteriormente listados.

- Fondo de Mitigación de Emergencias – FOME: creado mediante el Decreto 444 de 2020 tiene por objeto dotar de recursos al Gobierno nacional para garantizar i) la prestación de los servicios requeridos para atender la emergencia sanitaria, ii) aliviar los efectos adversos sobre los hogares y empresas, y iii) dar los insumos necesarios para mantener y restablecer la actividad económica del país dependiendo de la evolución de la pandemia. En línea con su objeto, los indicadores bajo los cuales se medirá su gestión son dos: primero, los recursos efectivamente canalizados a través del FOME desde las diferentes fuentes de recursos dispuestas en el Decreto 444 de 2020, y sus modificaciones; y segundo, los recursos que se destinen a las diferentes entidades ejecutoras del presupuesto general de la nación para atender los efectos adversos de la pandemia.
- Programa Ingreso Solidario: el Gobierno nacional espera beneficiar con este programa a tres millones de familias que no se encontraban en ninguno de los programas sociales hasta ahora creados, como Familias en Acción, Jóvenes en Acción y Colombia Mayor, a través de una transferencia monetaria no condicionada. En el marco del programa se realizarán dos giros: el primero, en el mes de abril por un valor de \$160 mil pesos; y el segundo, antes de agosto, por un valor de \$80 mil pesos. Esos recursos se asignaran en tres etapas; la primera etapa consiste en realizar el giro de \$160 mil pesos a la población incluida financieramente y que dispone de un producto de depósito donde se pueda realizar la transferencia. La segunda se enfoca en realizar el giro de \$160 mil pesos a la población no incluida financieramente, en la que se espera que abran un producto de depósito o reciban la transferencia a través de un giro postal. La última etapa consiste en replicar el segundo giro, tanto a la población de la etapa 1 así como a la de la etapa 2, por un valor de \$80 mil pesos.

Se estima que los recursos que se girarán permitirán solventar la disminución del ingreso a las familias más vulnerables por los efectos de la pandemia del COVID-19. El Gobierno ya realizó un primer giro a 1.1 millones de familias incluidas financieramente por un valor de \$160 mil pesos. En este sentido, el indicador para evaluar este programa consiste en la entrega exitosa de los giros a la población más vulnerable.

- Líneas de crédito del Fondo Nacional de Garantías - FNG: los efectos de esta medida se evaluarán a través de los créditos que utilicen los programas diseñados por el FNG. Vale la pena resaltar que, en todo caso, este seguirá siendo un mecanismo que se desarrolla a través de los intermediarios financieros, de tal manera que las personas naturales y jurídicas deberán hacer las gestiones antes estos para tramitar los créditos, y de la misma manera, los intermediarios harán su respectivo análisis con cada uno de los clientes, para determinar las condiciones de dichos créditos, siempre dentro de los criterios y requisitos estipulados en cada una de las líneas.
- Créditos directos Bancoldex y Findeter: de la misma manera que con las líneas de crédito del FNG, los efectos de esta medida serán evaluados a través de los recursos que logren canalizarse a través de créditos directos de estas dos entidades, los cuales van dirigidos a entidades territoriales y al sector empresarial.

Finalmente, con el fin de que su respuesta sea complementada con lo señalado por esta Cartera, la pregunta se trasladó por competencia al Ministerio de Salud y Protección Social y al Departamento Nacional de Planeación (DNP), de lo cual se anexa copia.

“1. Sírvese relacionar rigurosamente y con el detalle debido las ayudas reales y efectivas que el Gobierno Nacional ha dispuesto a través de su despacho ministerial a nivel nacional, a nivel departamental y municipal, que tengan directa relación con los asuntos propios de su despacho con el propósito de conjurar la emergencia sanitaria mundial producto del Covid-19 y los efectos negativos sobre la economía colombiana.

1.1. Dichas ayudas reales y efectivas empleadas por su despacho ministerial a nivel nacional, a nivel departamento y municipal deberán relacionarse en dos (2) diferentes etapas:

1.1.1. Las dispuestas antes de decretada la emergencia Económica, Social y Ecológica por medio del Decreto 417 del 17 de marzo de 2020.

1.1.2. Las dispuestas de forma posterior a la promulgación del Decreto 417 de 2020 antes citado.

1.1.3. En el caso de que las ayudas referidas se diferencien según el sector, deberá darse el detalle concreto de cada una. Para tal efecto, deberán relacionarse una a una las ayudas (del tipo que

sean), el sector beneficiado y las empresas (personas jurídicas) y personas naturales objeto de las mismas.”

Respuesta: Antes de la expedición del Decreto Legislativo 417 de 17 de marzo de 2020, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público expidió dos resoluciones distribuyendo recursos para ampliar la respuesta de salud pública a la pandemia, a dos entidades del sector salud: el Ministerio de Salud y Protección Social y el Instituto Nacional de Salud, resoluciones que se anexan al presente documento, tal como se especifica a continuación:

- (i) Mediante la Resolución 0793 del 10 de marzo de 2020, se distribuyeron recursos en el presupuesto de funcionamiento de las unidades ejecutoras 190101 Ministerio de Salud y Protección Social y en la unidad ejecutora 1903 Instituto Nacional de Salud por \$10 mil millones y \$500 millones respectivamente
- (ii) Mediante la Resolución 0862 del 16 de marzo de 2020, se distribuyeron recursos de inversión para el Instituto Nacional de Salud por \$4,5 mil millones.

Ahora bien, bajo las medidas adoptadas por el Gobierno nacional en el ejercicio de sus facultades ordinarias y bajo el cumplimiento de las condiciones establecidas en el artículo 215 de la Constitución Política se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, a partir del cual, el Gobierno nacional ha proferido los respectivos decretos legislativos y se han efectuado los giros adicionales para las siguientes ayudas:

- (i) El Programa Familias en Acción, se basa en la entrega condicionada y periódica de una transferencia monetaria directa a las familias en condición de pobreza y pobreza extrema, familias víctimas de desplazamiento forzado en situación de pobreza y pobreza extrema, y familias indígenas en situación de pobreza y pobreza extrema. Un total de 2'666.236 hogares beneficiarios de Familias en Acción recibirán la transferencia no condicionada, adicional y extraordinaria.
- (ii) Mediante el otorgamiento de un subsidio económico, el Programa de Protección Social al Adulto Mayor -Colombia Mayor protege a adultos mayores en situación de vulnerabilidad, que viven solos y su ingreso mensual no supera medio salario mínimo mensual legal vigente; viven en la calle y de la caridad pública; viven con la familia y el ingreso familiar es inferior o igual al salario mínimo mensual legal vigente; residen en un Centro de Bienestar del Adulto Mayor; asisten como usuarios a un centro diurno; o indígenas de escasos recursos que residen en resguardos. Un total de 1'680.535 beneficiarios de Colombia Mayor recibirán la transferencia no condicionada, adicional y extraordinaria.

- (iii) El Programa Jóvenes en Acción consiste en la entrega de una transferencia condicionada a los jóvenes bachilleres entre 16 y 24 años en situación de vulnerabilidad, para que puedan continuar sus estudios técnicos, tecnológicos y profesionales. Un total de 204.309 jóvenes beneficiarios de Jóvenes en Acción recibirán la transferencia no condicionada, adicional y extraordinaria.
- (iv) La compensación del impuesto sobre las ventas – IVA se entregará a la población en condición de pobreza y pobreza extrema, con el fin de generar mayor equidad en el IVA. Esta compensación llegará a 700 mil beneficiarios del Programa de Familias en Acción y a 300 mil personas del Programa de Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor.
- (v) Además de la implementación del programa de Ingreso solidario, el cual efectúa la entrega de una transferencia monetaria -sin ningún tipo de condición- en favor de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad. El Programa de Ingreso Solidario busca atender a aquellos hogares no cubiertos en los programas de Familias en Acción, Jóvenes en Acción, Colombia Mayor (programas en los que se estableció una transferencia adicional no condicionada) y Devolución del IVA. El beneficio será de \$240.000, a través de dos desembolsos; el primero de \$160.000 y el segundo de \$80.000.
- (vi) Se facultó a la Agencia para la Reincorporación y la Normalización- ARN, para que otorgue un apoyo económico excepcional por valor de \$160.000, durante tres meses, a las personas desmovilizadas de grupos armados organizados al margen de la ley, que no sean beneficiarios de otros programas creados en el marco de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud.

En relación con el detalle de las ayudas mencionadas, se informa que se han expedido los decretos legislativos correspondientes para las adiciones presupuestales que se requieren para reducir el impacto social y económico derivado de los hechos que dieron lugar a la declaratoria de la Emergencia. No obstante, la competencia de este Ministerio es distribuir los recursos, por lo que corresponde a cada entidad del sector ejecutarlos.

Al respecto, para cumplir con la especificidad de la información de su solicitud, la misma fue remitida al Departamento Nacional de Planeación (DNP), Ministerio del Interior, Ministerio de Vivienda, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Salud y el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), de lo cual se anexa copia.

“2. Sírvase relacionar rigurosamente y con el detalle debido las estrategias adoptadas por su despacho para conjurar la crisis sanitaria del Covid-19. Así mismo, deberá detallar los avances en la implementación y/o ejecución de dichas estrategias en el marco fiscal, tributario y presupuestal y los avances en la ejecución del mismo.”

Respuesta: las siguientes son las medidas tomadas desde el Gobierno nacional en materia presupuestal y tributaria en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica producida por el Covid-19:

- **Decreto Legislativo 519 del 5 de abril de 2020** "Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica."
 - (i) Se adiciona el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y el Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones del Presupuesto General de la Nación, de la vigencia fiscal de 2020, en la suma de QUINCE BILLONES CIENTO MIL MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$15.100.000.000.000), y se efectúa su correspondiente liquidación.
 - (ii) Se autorizó, por el tiempo que duren los efectos que dieron lugar a la declaratoria del Estado de Emergencia, al Gobierno nacional a efectuar las operaciones de crédito público interno o externo que se requieran para financiar las apropiaciones del Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2020, sin afectar las autorizaciones conferidas por el artículo primero de la Ley 1771 de 2015 y las normas que regulan la materia.
- **Decreto Legislativo 522 del 6 de abril de 2020** "Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica. Adición por \$3,25 billones."
 - (i) Se adiciona el Presupuesto de Rentas, Recursos de Capital y el Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones del Presupuesto General de la Nación, de la vigencia fiscal de 2020, en la suma de TRES BILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA MIL MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$3,250,000,000,000), y se efectúa su correspondiente liquidación.
- **Decreto Legislativo 571 del 15 de abril de 2020** "Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"
 - (i) Se adicionó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y el Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones del Presupuesto General de la Nación, de la vigencia fiscal de 2020, en la suma de TRESCIENTOS VEINTINUEVE Mil MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$329.000.000.000), y se efectúa su correspondiente liquidación.
 - (ii) Se facultó para que los ingresos y rentas del Presupuesto Nacional y de los presupuestos de los Establecimientos Públicos del orden nacional o asimilados por la ley a éstos, incluidos los fondos especiales y las contribuciones parafiscales que administran los órganos que hacen parte del

Presupuesto General de la Nación, puedan ser destinados a la atención de los gastos que se requieran durante la vigencia de fiscal 2020 para hacer frente a la Emergencia y contrarrestar la extensión de sus efectos. Se aclara que dicha facultad no podrá extenderse a los ingresos y rentas que tengan una destinación específica establecida por la Constitución Política.

- (iii) Se autorizó a las secciones y entidades que hacen parte del Presupuesto General de la Nación para que de su presupuesto de funcionamiento o inversión, durante la presente vigencia fiscal, realicen convenios interadministrativos con el MHCP como administrador del Fondo de Mitigación de Emergencias - FOME, con el fin de trasladar recursos que permitan atender las medidas necesarias para hacer frente a la Emergencia y contrarrestar la extensión de sus efectos.
- **Decreto Legislativo 572 del 15 de abril de 2020** "Por el cual se adiciona el Presupuesto General de la Nación de la vigencia fiscal de 2020 y se efectúa su correspondiente liquidación, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020"
 - (i) Se adicionó el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y el Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones del Presupuesto General de la Nación, de la vigencia fiscal de 2020, en la suma de NUEVE BILLONES OCHOCIENTOS ONCE MIL TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS MONEDA LEGAL (\$9,811,300.000.000), y se efectúa su correspondiente liquidación.
- **Decreto Legislativo 438 de 19 de marzo de 2020** "Por el cual se adoptan medidas tributarias transitorias dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de conformidad con el Decreto 417 de 2020"
 - (i) Se estableció, por el término de duración de la emergencia, la exención del impuesto sobre las ventas -IVA, en la importación y en las ventas en el territorio nacional, de los insumos médicos mencionados en el decreto, que cumplan con las especificaciones técnicas incluidas en el anexo, indispensables para la prestación de los servicios médicos de los pacientes que padezcan COVID-190 y la atención preventiva de la población. Lo anterior, sin perjuicio de que dichos bienes sean exentos o excluidos del impuesto, caso en el cual mantendrán el respectivo tratamiento tributario.
 - (ii) Se establecieron unas condiciones para la aplicación del beneficio, relacionadas con requisitos para la facturación, temporalidad de la medida -venta y entrega de bienes deberá realizarse dentro del término de duración de la emergencia-, obligación de enviar información periódica sobre las operaciones a la autoridad tributaria.
 - (iii) Se amplió el plazo para que los contribuyentes del Régimen Tributario Especial (RTE) efectúen el proceso de actualización de la calificación anual en dicho régimen de qué trata el artículo 356-3 del ET en el 2020, hasta el 30 de junio de 2020.

- **Decreto Legislativo 458 de 22 de marzo de 2020** "Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"

Se estableció que durante el tiempo que persistan las condiciones económicas adversas para los hogares más vulnerables como consecuencia de la emergencia, el Departamento Nacional de Planeación -DNP sea la entidad encargada de determinar los beneficiarios de la compensación de IVA de que trata el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 (Ley de crecimiento), con el fin de acelerar la entrega de la misma.

- **Decreto Legislativo 492 de 28 de marzo de 2020** "Por el cual se establecen medidas para el fortalecimiento del Fondo Nacional de Garantías y se dictan disposiciones en materia de recursos, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020"

Se excluyó del IVA las comisiones por el servicio de garantías otorgadas por el FNG focalizadas en enfrentar las consecuencias adversas generadas por la pandemia del coronavirus.

- (i) Se estableció la tarifa del 4% de retención en la fuente a título del impuesto sobre la renta, sobre el pago o abono en cuenta de las comisiones por el servicio de garantías otorgadas por el FNG, focalizadas en enfrentar las consecuencias generadas por la pandemia.
 - (ii) Se estableció como acto sin cuantía, para efectos de liquidar la tarifa de la función notarial, las escrituras públicas referentes a reformas estatutarias que impliquen el aumento del capital autorizado del FNG y cualquier otra operación que se lleve a cabo en virtud de lo establecido en el decreto.
- **Decreto Legislativo 518 de 4 de abril de 2020** "Por el cual se crea el Programa Ingreso Solidario para atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad en todo el territorio nacional, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"
- Se exceptúan (exención) del GMF los traslados de los dineros correspondientes a las transferencias entre cuentas del Tesoro Nacional- MHCP y las entidades financieras que dispersen las transferencias y se excluyen del IVA las comisiones o servicios que se cobren por la dispersión de recursos por las entidades financieras a los beneficiarios. También se establece que el ingreso solidario que reciban los beneficiarios del Programa tendrá el carácter de ingreso no constitutivo de renta ni ganancia ocasional.

- **Decreto Legislativo 535 de 10 de abril de 2020** "Por el cual se adoptan medidas para establecer un procedimiento abreviado de devolución y/o compensación de saldos a favor de los contribuyentes

del impuesto sobre la renta y complementarios y del impuesto sobre las ventas -IVA, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"

- (i) Se estableció temporalmente -hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud- un procedimiento abreviado para la devolución automática de los saldos a favor en el impuesto sobre la renta y complementarios y en Impuesto sobre las ventas -IVA -dentro de los 15 días siguientes a la fecha de presentación de la solicitud devolución y/o compensación- para los contribuyentes y responsables de dichos impuestos que no sean calificados de riesgo alto en materia tributaria, a quienes no les serán aplicables los requisitos establecidos en el parágrafo 5 del artículo 855 del Estatuto Tributario (mecanismo de devolución automática ordinario).
- **Decreto Legislativo 551 de 15 de abril de 2020** "Por el cual se adoptan medidas tributarias transitorias en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"
 - (i) Durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud, la exención del impuesto sobre las ventas -IVA en la importación y en las ventas en el territorio nacional, sin derecho a devolución y/o compensación, de 211 bienes necesarios para la prevención, diagnóstico y tratamiento del Coronavirus (gafas protectoras, guantes de látex y nitrilo, mascarillas y respiradores, batas, gorros, ventiladores respiratorios, entre otros).
 - (ii) Los saldos a favor generados en las declaraciones tributarias del impuesto sobre las ventas, podrán ser imputados en declaraciones de los periodos siguientes, y que los responsables del impuesto tienen derecho a impuestos descontables, siempre que cumplan con los requisitos consagrados en el Estatuto Tributario, especialmente en su artículo 485.
- **Decreto Legislativo 568 de 15 de abril de 2020** "Por el cual se crea el impuesto solidario por el COVID 19, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica dispuesto en el Decreto Legislativo 417 de 2020"
 - (i) Se crea, a partir del 1 de mayo de 2020 y hasta el 31 de julio de 2020, el impuesto solidario por el COVID-19, con destinación específica para inversión social en la clase media vulnerable y los trabajadores informales, por el pago o abono en cuenta mensual periódico de \$10.000.000 o más por (i) salarios de servidores públicos, (ii) honorarios de personas naturales vinculadas mediante contrato de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión vinculadas a las entidades del Estado, y (iii) mesadas pensionales; el cual será trasladado al Fondo de Mitigación de Emergencias -FOME al que se refiere el Decreto Legislativo 444 de 2020.

- (ii) Se establece una tarifa progresiva entre el 15% y 20% según 4 rangos de base gravable (\$10 millones a \$12.5 millones - 15%, \$12.5 millones a \$15 millones -16%, \$15 millones a \$20 millones - 17% y \$20 millones o más - 20%).

- (iii) La administración y recaudo del impuesto estará a cargo de la DIAN. Se recaudará mensualmente mediante el mecanismo de retención en la fuente.

“3. Sírvese enumerar y analizar cada efecto negativo sobre la economía Colombiana que el Ministerio tenga previsto como producto de la pandemia del Covid-19 (período durante pandemia y post Pandemia). Para tal propósito se requiere detallar los efectos sobre cada sector de la Economía Nacional.

3.1. Identificado y analizado cada efecto negativo, sírvase precisar las estrategias previstas para contrarrestar dichos efectos negativos.

3.2. Sírvese mencionar en el marco de la pregunta número 3 y 3.1., todas aquellas estrategias y mecanismos incluidos en los Decretos Presidenciales hasta la fecha proferidos.”

Respuesta: En el cuadro a continuación se discrimina por sectores el costo en puntos porcentuales de crecimiento esperado por sectores para el año 2020, teniendo en cuenta los efectos del aislamiento preventivo implementados hasta la fecha.

Cuadro. Proyecciones de costos en puntos porcentuales de menor crecimiento total y sectorial para el año 2020.

Concepto	Costo en pp de crecimiento
Agropecuario	-5,1
Explotación de minas y canteras	-3,8
Industrias Manufactureras	-7,0
EGA	-2,0
Construcción	-5,1
Comercio	-9,6
Información y comunicaciones	-0,7
Financieras	-2,2
Inmobiliarias	-0,9
Profesionales	-0,8
Administración Pública	-0,3
Artísticas y Entretenimiento	-19,2
Impuestos	-10,2
PIB	-5,3

*PIB real del año 2019 Fuente: Cálculos DGPM - MHCP.

El efecto se calcula estimando la caída en producción en los sectores que actualmente no gozan de las exenciones descritas en el decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y 531 del 8 de abril de 2020. Estas exenciones limitan la posibilidad de operar en sus instalaciones físicas y a su capacidad usual de producción a los sectores afectados, entre ellos una fracción del sector de Minería, Industrias Manufactureras, Construcción (excepto obras civiles), Comercio, Actividades Financieras, Inmobiliarias y Profesionales y el de actividades Artísticas y de Entretenimiento.

Es importante resaltar más allá del efecto directo del confinamiento, todos los sectores se verán afectados por efectos adicionales relacionados con la caída en la demanda agregada, la depreciación de la tasa de cambio, un probable aumento en la tasa de desempleo, baja liquidez en los mercados financieros, entre otros. Así, el efecto agregado estaría alrededor de -5.3%, con lo cual la estimación de crecimiento de este Ministerio bajaría de 3.7% a -1.6% para el año 2020.

También se debe aclarar que estas estimaciones se hacen en una coyuntura de altísima incertidumbre y cambiarán a medida que se vaya teniendo más información sobre la duración e intensidad de las políticas de distanciamiento social, las acciones de los bancos centrales en el mundo, etc.

En relación con las medidas adoptadas, las mismas se encuentran relacionadas en el Anexo 1. del presente documento.

“4. ¿Cuáles y qué tipo de estrategias ha diseñado el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en beneficio de cada sector de la Economía Nacional para fortalecer la capacidad económica de los mismos en el período post pandemia del Covid-19?”

4.1. ¿Cuáles y qué tipo de estrategias ha diseñado el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para ayudar a contrarrestar los efectos negativos durante la Pandemia Covid-19 en los sectores de la Economía Colombiana?”

Respuesta: Es importante resaltar que las medidas tomadas en el marco de la emergencia generada por la pandemia, por exigencia legal y constitucional, han sido tomadas y diseñadas exclusivamente para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos.

El Gobierno nacional ha concentrado sus esfuerzos en la toma de decisiones precisas y oportunas que contengan los efectos negativos inmediatos que se han identificado después del estudio comparado internacional y de la aplicación de los modelos al caso colombiano. No obstante, la pandemia, como se ha expresado en diversas instancias, fue imprevisible y sus efectos a largo plazo son en gran parte impredecibles.

En esta medida, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público se encuentra actualmente en la evaluación de las medidas tomadas y la medición de los efectos que las mismas han tenido, para que -una vez se cuente con resultados ciertos y precisos- se puedan tomar las mejores decisiones posibles para afrontar el “período

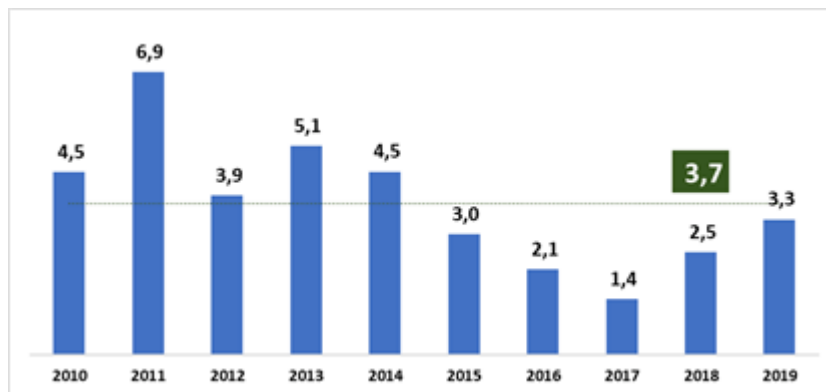
post pandemia”. Es importante resaltar, además, que actualmente es muy complejo delimitar temporal y económicamente un periodo, demarcado por una fecha cierta, en el que pueda considerarse el fin o el control de la pandemia. El Gobierno nacional, a través de todas sus carteras, continúa monitoreando las medidas y evaluando las decisiones, las cuales además dependerán de la evolución del virus en el contexto nacional.

En relación con las medidas adoptadas, las mismas se encuentran relacionadas en el Anexo 1. del presente documento.

“5. Sírvase realizar un análisis técnico que muestre las tendencias de crecimiento de la Economía Nacional y de cada sector (comportamiento sectorial) de la misma desde el 2010 hasta la fecha 2020 (abril).”

Respuesta: En el periodo 2010 – 2019 la economía colombiana presentó un crecimiento promedio de 3,7%, el cual se alcanzó por crecimientos superiores al 4% en los años 2010, 2011, 2013 y 2014 (ver cuadro 1). En materia de crecimiento esta década se caracterizó por tener dos escenarios visiblemente diferentes. Entre los años 2010 y 2014 se presentó un crecimiento promedio de 5,0%, el cual fue impulsado principalmente por elevados niveles de precios en las materias primas; por su parte, entre los años 2015 y 2019 el crecimiento promedio fue igual a 2,4% esto como consecuencia de la corrección de los precios internacionales del petróleo a partir del año 2014.

Cuadro . Crecimiento anual del PIB en Colombia entre 2010 y 2019.

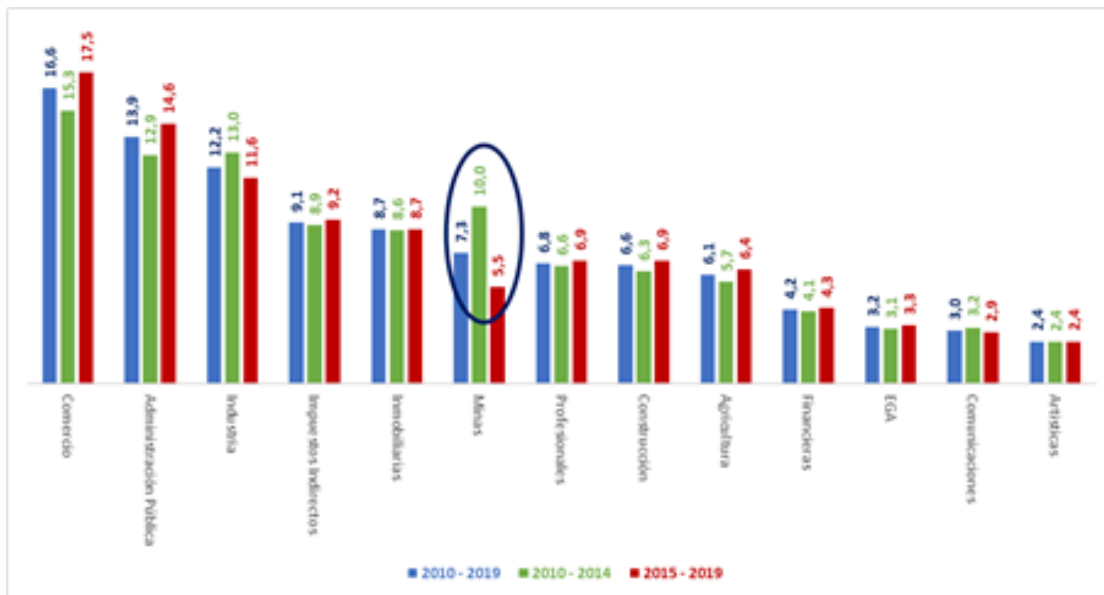


Fuente: Elaboración MHCP con base en DANE.

En efecto, los menores precios de las materias primas afectaron la composición sectorial del PIB en Colombia; de hecho, el choque fue tal que la participación del sector minero se redujo de 10% del PIB en el periodo 2010 – 2014, a 5% en el periodo 2015 – 2019. Ahora bien, aunque esto se tradujo en mayores pesos

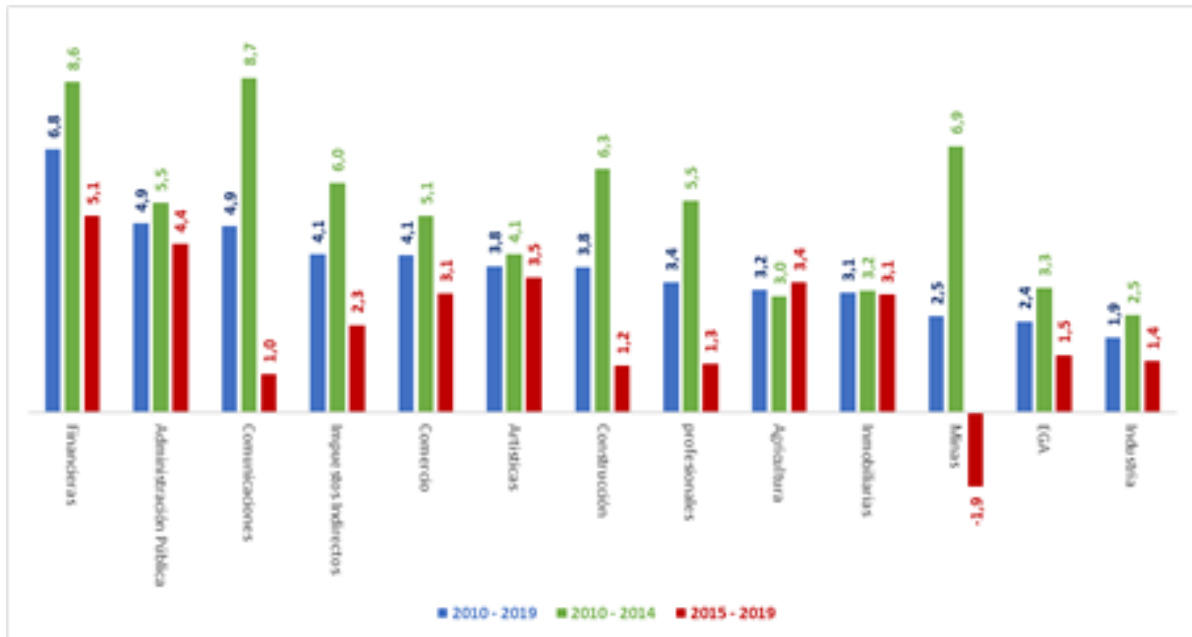
porcentuales sobre los sectores de comercio, administración pública e industria, esto no significó un mayor crecimiento de dichos sectores. Por ejemplo, comercio paso de crecer en promedio 5,1% entre 2010 y 2014 a 3,1% en el periodo 2015 – 2019, algo similar sucedió con las industrias manufactureras, que pasaron de crecer 2,5% entre 2010 y 2014 a 1,4 entre 2015 y 2019. en general todos los sectores de la economía disminuyeron su crecimiento en el periodo 2015 – 2019.

Cuadro. Participación Sectorial del PIB por Periodos.



Fuente: Elaboración MHCP con base en DANE.

Cuadro. Crecimiento Anual Sectorial del PIB por Promedio por Periodos.



Fuente: Elaboración MHCP con base en DANE.

Los datos para el año en curso son prematuros; sin embargo, para lo corrido del año 2020 se han observado crecimientos anuales en el índice de actividad económica publicado por el DANE de 3,5 en el mes de febrero y 3,2% en el mes de marzo. De acuerdo a lo establecido por la encuesta mensual manufacturera la industria presentó un crecimiento de 4,2% en el mes de febrero mientras que las ventas comerciales crecieron 13,2%. Si bien los indicadores son alentadores, algunos indicadores de actividad económica adelantados muestran un efecto sobre la actividad comercial del país en todos los sectores. En efecto, la demanda sectorial de energía comercial presentó una caída generalizada, en promedio ésta ha disminuido 28% en el mes de marzo, lo que vislumbra un menor crecimiento de todas las actividades.

Cuadro. Crecimiento Semanal de la Demanda de Energía en el Mes de Marzo en Colombia.

Sector	Semana1	Semana 2	Semana 3	Semana 4
Agricultura	- 3,43	- 10,10	- 2,82	- 6,33
Minas	5,68	- 0,79	- 5,51	- 6,47
Industria	0,22	- 0,47	- 5,84	- 32,96
EGA	4,23	- 0,15	- 4,63	- 3,81
Construcción	6,28	- 2,33	- 8,70	- 35,95
Comercio	1,72	- 3,03	- 9,83	- 21,50
Comunicaciones	1,61	- 2,13	- 7,59	- 5,37
Financieras	1,20	- 0,81	- 9,60	- 15,91
Inmobiliarias	1,57	- 0,43	- 20,05	- 40,06
Profesionales	0,86	0,09	- 14,37	- 35,94
Admon. Pública	2,45	- 1,52	- 9,57	- 6,49
Artísticas	1,88	- 1,79	- 17,19	- 20,33

Fuente: Elaboración MHCP con base en XM.

“5.1. Sírvase realizar un análisis técnico que permita observar los efectos que podría generar la pandemia del covid-19 sobre cada sector de la Economía Nacional. Especialmente sobre el crecimiento económico y el empleo nacional.”

Respuesta: En el cuadro a continuación se discrimina por sectores la pérdida aproximada en valor agregado el escenario de aislamiento preventivo como el implementado hasta la fecha. El costo se deriva de una aproximación a una menor producción en los sectores que actualmente no gozan de las exenciones descritas en el decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y 531 del 8 de abril de 2020. Estas exenciones limitan la posibilidad de operar en sus instalaciones físicas y a su capacidad usual de producción a los sectores afectados, entre ellos una fracción del sector de Minería, Industrias Manufactureras, Construcción (excepto obras civiles), Comercio, Actividades Financieras, Inmobiliarias y Profesionales y el de actividades Artísticas y de Entretenimiento. Así, el efecto agregado estaría alrededor de -5.3%, con lo cual las estimaciones de crecimiento de este Ministerio bajarían de 3.7% a -1.6% para el año 2020. También se debe aclarar que estas estimaciones se hacen en una coyuntura de altísima incertidumbre y cambiarán a medida que se vaya teniendo más información sobre la duración e intensidad de las políticas de distanciamiento social, las acciones de los bancos centrales en el mundo, etc.

Cuadro. Proyecciones de costos en puntos porcentuales de menor crecimiento total y sectorial para el año 2020.

Concepto	Costo en pp de crecimiento
Agropecuario	-5,1
Explotación de minas y canteras	-3,8
Industrias Manufactureras	-7,0
EGA	-2,0
Construcción	-5,1
Comercio	-9,6
Información y comunicaciones	-0,7
Financieras	-2,2
Inmobiliarias	-0,9
Profesionales	-0,8
Administración Pública	-0,3
Artísticas y Entretenimiento	-19,2
Impuestos	-10,2
PIB	-5,3

*PIB real del año 2019 - Fuente: DANE. Cálculos propios.

Frente al tema del empleo nacional, los efectos de la pandemia del Covid-19 se presentan con mayor gravedad en unos sectores económicos que en otros, debido al porcentaje de actividad que pueden seguir realizando durante la emergencia. Por ejemplo, las ramas relacionadas con la producción de bienes y servicios básicos, en el contexto de la emergencia sanitaria, han continuado con su actividad ya que las exenciones decretadas por el Gobierno se lo permiten. Los sectores de prestación de servicios han optado por el teletrabajo y siguen llevando a cabo una parte importante de su actividad. Por otro lado, ramas como la construcción, parte del comercio, hoteles y restaurantes y actividades artísticas han sido las más afectadas debido a la suspensión de una gran fracción de sus actividades. Respecto a la relación entre empleo y PIB, se calcula una elasticidad entre los cambios anuales de la tasa de desempleo y los del PIB, la cual sugiere que si el crecimiento del PIB cae en 1%, la tasa de desempleo aumentaría en 0,2%.

Además del nivel de actividad que se puede realizar en cada rama, los efectos de la pandemia del Covid-19 sobre el empleo tendrían un impacto superior en las ramas que concentran mayor cantidad de ocupados informales:

Cuadro. Porcentaje de informalidad

Ramas de actividad	Total de ocupados	Participación en el empleo	Informales	Porcentaje de Informalidad
Agropecuario	3.521.280	16%	3.124.927	89%
Minas	196.204	1%	87.298	44%
Industria	2.503.549	11%	1.371.311	55%
EGA	197.180	1%	46.464	24%
Construcción	1.521.268	7%	989.951	65%
Comercio, transporte, alojamiento	7.450.785	33%	5.391.329	72%
Info. y comunicaciones	323.213	1%	110.471	34%
Act. Financieras	316.763	1%	46.229	15%
Act. inmobiliarias	281.922	1%	57.176	20%
Act. profesionales	1.381.835	6%	688.319	50%
Admon. Pub.	2.529.626	11%	415.187	16%
Artísticas	2.062.864	9%	1.639.455	79%
Total	22.286.491	100%	13.968.117	63%

Fuente: DANE (GEIH) 2019; cálculos propios

Adicionalmente a los efectos anteriormente mencionados, el Gobierno nacional incurrirá en gastos adicionales a los contemplados en la Actualización del Plan Financiero de comienzos del año, con el motivo de limitar la propagación del COVID-19 y mitigar sus impactos adversos sobre la economía nacional y la población más vulnerable. Así, principalmente el Gobierno ha realizado las siguientes acciones:

1. Financiar gastos por \$15,1 billones, con cargo al FOME (Fondo de Mitigación de Emergencias), destinados a atender gastos del sistema de salud y otorgar transferencias a los hogares más vulnerables. Este gasto se financia con endeudamiento, y por lo tanto aumenta el déficit fiscal
2. Capitalizar el Fondo Nacional de Garantías por \$3.250 mil millones, con el fin de que esta entidad provea apalancamiento al sector privado para garantizar su acceso al crédito en esta coyuntura, con recursos provenientes en igual monto de la descapitalización de otras entidades públicas. Este gasto se financia con un ingreso de igual magnitud, con lo cual no se afecta el déficit fiscal
3. Financiación de gastos por \$2,1 billones, destinados a varios rubros de gasto necesarios para atender la emergencia generada por el COVID-19 y mitigar sus efectos en la población más vulnerable, financiados con \$0,4 billones provenientes del impuesto solidario por el COVID-19 pagado por los servidores públicos y las mega-pensiones, y \$1,7 billones de mayor endeudamiento. Así, estos gastos incrementan el déficit fiscal en \$1,7 billones frente a lo proyectado anteriormente.

“5.2. Sírvase indicar con el detalle debido los estudios, análisis o previsiones técnicas que el Ministerio hubiese proyectado en materia fiscal, tributaria y presupuestal en relación con los impactos negativos del Covid-19.

5.3. Sírvase relacionar los estudios técnicos realizados al interior de su despacho para determinar cuáles son los sectores de mayor afectación económica producto de la pandemia del Covid-19. Así mismo, deberá indicar los instrumentos y políticas adoptadas y diseñadas para fortalecer los referidos sectores y los efectos esperados.”

Respuesta: Para determinar los efectos económicos sectoriales de la pandemia del COVID19; se llevó a cabo el siguiente procedimiento:

- (i) Se realizó un análisis detallado de las ramas, sectores y subsectores que son contabilizados en las cuentas nacionales y se estableció su nivel de apertura a nivel nacional. Con esto se realizó una primera estimación de los costos totales generados por el aislamiento preventivo.
- (ii) Teniendo en cuenta la demanda comercial sectorial de energía del mes de marzo, no todos los establecimientos comerciales del país cerraron sus puertas, pues la demanda comercial sectorial no cayó 100%. Por tanto, siguiendo información de XM¹, se estableció el porcentaje de actividad económica que podría continuar operando a nivel nacional para cada uno de los sectores, lo que atenuará los costos inicialmente calculados.
- (iii) De igual forma, se realizaron calibraciones al nivel de consumo privado siguiendo las variaciones de la facturación registrada con tarjetas de crédito y débito. Dicho análisis se realizó con información confidencial suministrada, que en efecto desvela una fuerte disminución de las compras realizadas con este medio de pago en diferentes sectores.
- (iv) Finalmente, se han utilizado diferentes medidas en tiempo real suministradas por Google² y Apple³ sobre la movilidad en Colombia, con éstas se reconoce cómo ha disminuido la asistencia a sitios específicos como parques, farmacias, y de comercio, lo que se refleja directamente en las ventas. Esto permite guiarnos sobre el nivel asertividad de las cifras y estimaciones realizadas previamente.

Asimismo, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público ha optado por adoptar políticas transversales a todos los sectores, donde las más beneficiadas sean las firmas que tienen mayores necesidades de liquidez, independientemente del sector en el que operen. De esta manera, la capitalización del Fondo Nacional de

¹ <https://www.xm.com.co/corporativo/Paginas/Nuestra-empresa/quienes-somos.aspx>

² <https://www.google.com/covid19/mobility/>

³ <https://www.apple.com/covid19/mobility>

Garantías permite solucionar los problemas de acceso al crédito. Resolver estos problemas, permite que los recursos se asignen de manera eficiente, a través del mercado bancario, hacia las empresas con mayor necesidad de caja.

“5.4. Sírvase indicar cuál es la proyección económica en términos de crecimiento económico y deuda pública del país a causa de la pandemia del Covid-19. Asimismo, sírvase especificar los costos diarios en materia económica que generan tanto el Covid-19 como las medidas de asilamiento para contener la pandemia.”

Respuesta: Para el año 2020, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público estima que el crecimiento real del PIB derivado de los choques económicos generados por la pandemia mundial, la caída en los precios del petróleo y la desaceleración mundial estará entre -1.5% y -2.0%, siendo el valor más probable -1.6%. Bajo este escenario, se estima que el costo diario de las medidas de aislamiento preventivo puede llegar a ser de aproximadamente 1.1 billones de pesos, asociado a una menor actividad económica de los sectores que no tienen exenciones para abrir operaciones (especificados en los decretos descritos en el decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y 531 del 8 de abril de 2020).

“5.5. ¿Qué estrategias y qué proyecciones se tienen en el país en relación a la desaceleración económica mundial que se presenta por causa de la pandemia de Covid-19? En términos económicos, ¿cómo afecta la pandemia al PIB Colombiano? Qué efectos y qué medidas ha previsto su Despacho en torno a una posible recesión o, en el peor de los escenarios, una depresión económica nacional producto de la pandemia. Sírvase adjuntar los documentos técnicos que den cuenta de la información solicitada.”

Respuesta: De acuerdo con el reporte de abril de 2020 de Perspectivas de la Economía Mundial del Fondo Monetario Internacional, se prevé que la economía mundial sufra una contracción de -3% en 2020, lo que refleja una revisión a la baja significativa frente a la última proyección de crecimiento mundial publicada por esta entidad en enero de 2020 (3,3%). En particular, se prevé que la zona euro muestra una desaceleración económica entre 2019 y 2020 de 8,7 puntos porcentuales (pps), las economías avanzadas de 7,8pps, las economías emergentes de 4,7pps, y América Latina de 5,3pps. El riesgo de contagio por Coronavirus ha promovido la implementación de medidas de aislamiento obligatorio a nivel mundial, lo que ha reducido la oferta laboral y ha afectado las cadenas de suministros, lo que se refleja en una menor productividad a nivel global. Como consecuencia, las condiciones financieras en economías avanzadas y emergentes se han debilitado significativamente, como resultado de una caída dramática en el mercado de valores y la reversión en la inversión de portafolio a economías emergentes.

La fuerte recesión global proyectada tendrá impactos negativos sobre la economía colombiana a través de distintos canales de transmisión. Por un lado, la caída de la demanda mundial ha generado una fuerte reducción del precio del petróleo que afecta nuestro sector exportador y reduce los ingresos del gobierno nacional. Esta recesión global también afecta las exportaciones de bienes no tradicionales, las cuales podrían

presentar una caída cercana al 30% en el 2020. Aunado a lo anterior, la crisis global ha disparado la percepción de riesgo y ha generado fuerte volatilidad en los mercados financieros, lo cual se ha reflejado en aumentos en la prima de riesgo para economías emergentes, aumentando el costo de financiamiento externo y distorsionando las decisiones de inversión en estas economías. Los efectos sobre la economía colombiana, derivados de los choques externos anteriormente mencionados, se estiman en una reducción de 2,3 puntos porcentuales en el crecimiento económico.

Las medidas adoptadas por el gobierno nacional en general y por el Ministerio de Hacienda en particular, están encaminadas a proteger las relaciones de valor de largo plazo que se ven amenazadas por la recesión causada por la pandemia. Ejemplos de las relaciones de valor mencionadas son los contratos laborales, las relaciones bancarias y la consolidación de las empresas en el mercado. Las medidas adoptadas por el gobierno y listadas en respuesta a la pregunta 5.1 buscan evitar los despidos, proteger relaciones financieras, minimizar quiebras y estimular la demanda agregada. Todo lo anterior con el fin de que la actividad económica se reanude con el menor traumatismo posible, una vez se relajen las medidas de confinamiento y distanciamiento social.

“6. Sírvasse enumerar y analizar cada efecto negativo que el Ministerio tenga previsto como producto de la pandemia del Covid-19 (período durante pandemia y post Pandemia) para cada sector como comercio interno, comercio exterior, turismo e industria.

6.1. Identificado y analizado cada efecto negativo, sírvase precisar las estrategias previstas para contrarrestar dichos efectos negativos.

6.2. Sírvasse mencionar en el marco de la pregunta número 3 y 3.1., todas aquellas estrategias y mecanismos incluidos en los Decretos Presidenciales hasta la fecha proferidos.”

Respuesta: En materia de comercio exterior, las exportaciones no tradicionales se van a ver afectadas por la caída en el crecimiento de los países a los que Colombia exporta, toda vez que la demanda de nuestros socios comerciales por los productos colombianos caerá. De esta manera, por cuenta de una caída del 4,7% en el crecimiento de dichos países, las ventas externas de Colombia en bienes diferentes a las tradicionales caerían cerca del 30% en 2020.

Por otro lado, un efecto indirecto de la pandemia ha sido la caída del precio del petróleo, vía una caída en la demanda de este bien, lo que llevaría a una fuerte disminución de la exportación petrolera. En la misma vía, el menor crecimiento de Colombia y la mayor tasa de cambio llevarían a una menor demanda por bienes extranjeros, lo que se reflejaba en una caída en la importación de bienes cercana al 20%.

A su vez, según lo descrito en los decretos 457 del 22 de marzo de 2020 y 531 del 8 de abril de 2020 se señala:

- Para lo que respecta al comercio interno se espera un efecto negativo sobre la fracción del comercio al por mayor y al por menor de mercancías no esenciales, debido a las medidas de aislamiento que limitan la apertura de este tipo de establecimientos.
- Para las actividades económicas asociadas al turismo se espera que el sector de alojamiento se vea afectado negativamente debido a las medidas de aislamiento que implican la no operación de la industria hotelera, a menos que sea estrictamente necesario; además de una reducción en la demanda de los servicios de transporte aéreo, intermunicipal y regional de pasajeros encadenados al sector hotelero.
- En la industria posiblemente se observará un efecto negativo en aquellos subsectores que actualmente están limitados para continuar operaciones al no ser considerados esenciales para este momento de emergencia sanitaria. Así, el cierre temporal de estas pequeñas industrias tendría un efecto negativo sobre el desempeño de la actividad industrial total en la primera mitad del año. Algunos ejemplos de estos subsectores son la fabricación de textiles, productos de cuero y calzado, la fabricación de madera y productos de papel y cartón, la fabricación de muebles y otras industrias manufactureras, entre otras.

A continuación, se hace explícito el costo diario en valor agregado para cada uno de los sectores ya mencionados:

Sector económico	Costo billones por día hábil	% PIB*
Industria Manufacturera	-0.12	-0.01
Comercio, transporte y hoteles	-0.41	-0.05

*PIB real del año 2019- Fuente: DANE. Cálculos propios.

En relación con las medidas estas se encuentran en el Anexo. 1 del presente documento

13. Sírvese indicar cuál es el efecto esperado respecto al recaudo tributario producto de la Pandemia del Covid-19 en la economía nacional. Como consecuencia, sírvase relacionar las medidas y estrategias diseñadas desde su despacho para mitigar tales efectos.

13.1. Así mismo, deberá detallar los avances en la implementación y/o ejecución de dichas estrategias en el marco fiscal, tributario y aduanero.

Respuesta: La desaceleración de la economía mundial debido a la pandemia y los efectos de las medidas de aislamiento implementadas en el país para limitar su contagio, han impactado la dinámica económica interna y externa. Lo anterior se traduce en el hecho de que se esté proyectando una contracción de la economía colombiana en términos reales. Esta contracción económica, junto con la mayor depreciación de

la tasa de cambio, llevarán a un crecimiento sustancialmente menor de las importaciones, lo cual afecta el recaudo de impuestos obtenido en las aduanas.

A pesar de los buenos resultados en términos de recaudo tributario que se venían observado durante los primeros meses del año, debido al dinamismo que estaba mostrando la economía, el recaudo obtenido en los últimos días ya muestra parte de los efectos que tendrá el COVID-19 sobre el recaudo tributario y las finanzas públicas. El recaudo tributario en el primer trimestre del año se comportó de manera satisfactoria respecto a lo esperado por la DIAN; en este periodo, el recaudo neto alcanzó \$40,3 billones, lo que representa un crecimiento del 11,5% frente al mismo periodo de 2019. Sin embargo, en la primera mitad de abril comenzó a sentirse el efecto de las medidas para contener la pandemia del COVID-19, y los efectos de esta sobre la dinámica económica nacional y mundial. En los primeros 14 días del mes de abril el recaudo neto alcanzó \$2,5 billones, representando una caída del 56,8% respecto al mismo periodo de 2019 y tan solo el 20% de la meta que había establecido la DIAN para todo el mes de abril.

Al incorporar en las proyecciones de recaudo el menor crecimiento económico, la reducción en el precio del petróleo y la depreciación de la tasa de cambio esperadas en esta coyuntura, se estima que para todo el 2020 los ingresos tributarios se van a reducir en \$8,1 billones frente a lo proyectado previamente en el Plan Financiero 2020. El menor recaudo tributario se da como resultado del menor crecimiento económico y el menor precio del Brent, lo cual es parcialmente compensado por el efecto de la mayor tasa de cambio sobre el recaudo externo y el ingreso petrolero en pesos. Por otra parte, se incorpora también un mayor pago de intereses estimado en \$1,9 billones, que resulta de la mayor depreciación e inflación esperada para el año 2020. Así, de forma agregada, el balance fiscal tiene un deterioro de \$9,9 billones, equivalentes a 0,9% del PIB.

En particular en el caso de los ingresos derivados de la actividad petrolera, estos tienen una afectación relativamente menor en 2020, al considerar el tamaño del choque experimentado debido a que en su mayoría estos dependen del precio del petróleo de 2019, el cual se ubicó en niveles promedio de 64 USD/barril para la referencia Brent. Esto, junto con el comportamiento de la tasa de cambio y el diferencial de precios entre la canasta colombiana y el Brent, llevaron a que el precio del petróleo en pesos se ubicara en niveles similares a los de 2018, el nivel más alto de los últimos 5 años. En particular, esto ocurre debido a que los pagos de impuesto de renta por parte de las empresas del sector dependen de sus utilidades de 2019, y los dividendos que la Nación recibe de Ecopetrol dependen de las ganancias obtenidas por la empresa un año atrás. El único componente de los ingresos petroleros que se ve afectado en 2020 corresponde al recaudo de retención en la fuente por concepto de impuesto de renta, el cual se proyecta se verá afectado en \$0,7 billones (0,1% del PIB).

Vale la pena resaltar que, en la actual coyuntura, la elasticidad del recaudo a la actividad económica puede ser inusualmente alta, razón por la cual estas estimaciones pueden subestimar el efecto negativo del escenario macroeconómico actual en el recaudo tributario. Lo anterior puede ocurrir como consecuencia del efecto particular que tiene este choque sobre la caja de las empresas, lo cual afecta directamente su habilidad de cumplir con sus obligaciones tributarias. Por lo anterior, las estimaciones descritas previamente se irán actualizando conforme se incorpore nueva información en los próximos meses.

A su vez, teniendo en cuenta el efecto macroeconómico del COVID-19, su impacto sobre las finanzas del Gobierno Nacional Central, y los gastos adicionales en los que ha incurrido el Gobierno para enfrentar la pandemia, el déficit fiscal del Gobierno Nacional Central se incrementaría de 2,2% del PIB, proyectado en la Actualización del Plan Financiero realizada a comienzos de año, a 4,9% del PIB. Este incremento en el déficit fiscal de 2020 es totalmente consistente con el estricto cumplimiento de la Regla Fiscal, gracias al incremento en el déficit que permite el ajuste cíclico contemplado en la Regla Fiscal, y a que el Gobierno está contemplando la aplicación de las disposiciones del Artículo 6 de la Ley 1473 de 2011, referente al gasto contracíclico, con el fin de poder financiar los gastos extraordinarios en los que se debe incurrir debido a la pandemia.

De acuerdo con la Regla Fiscal, hay dos mecanismos que están permitiendo que el déficit fiscal que puede tener el Gobierno Nacional Central se incremente en respuesta a los choques experimentados a raíz de la pandemia del COVID-19. En primer lugar, la fuerte reducción en el crecimiento económico proyectado para 2020 se acompaña de una ampliación del ciclo económico, con lo cual el Gobierno puede incrementar su déficit en respuesta a los ingresos que va a dejar de recibir como consecuencia de los efectos macroeconómicos de la pandemia. Por otro lado, debido a que se cumplen las condiciones estipuladas con respecto a la aplicación del gasto contracíclico⁴, el Gobierno puede incrementar el gasto en un monto de hasta el 20% de la brecha del producto, que de acuerdo a las estimaciones actuales rondaría el 1,7% del PIB. De esta manera, el incremento en el déficit fiscal mencionado anteriormente es consistente con el estricto cumplimiento de la Regla Fiscal, con lo cual el Gobierno actualmente no está considerando aplicar la suspensión de la Regla Fiscal contenida en el Artículo 11 de la Ley 1473 de 2011.

Con respecto a la proyección del balance fiscal de 2021 es importante precisar que, frente al balance fiscal estimado para ese año en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2019, de -1,8% del PIB, se proyecta de forma preliminar un deterioro de 0,6% en los ingresos esperados. En particular, el impacto se dará en menores ingresos tributarios por 0,4% del PIB, mayoritariamente como resultado de la caída del precio del Brent estimada para el promedio del 2020 y su respectivo efecto en el recaudo tributario petrolero. Asimismo, se estima que la reducción del precio tenga un efecto importante en los dividendos que percibirá el Gobierno Nacional por su participación en el Grupo Ecopetrol, de forma preliminar se espera que esto represente una reducción de aproximadamente 0,3% del PIB en los recursos de capital.

Dado el ajuste cíclico del balance fiscal que contempla la regla fiscal, el choque que representa en las finanzas públicas la caída en el precio del petróleo será consistente con un mayor déficit permitido en el 2021. Este incremento en el déficit será transitorio, y desaparecerá en la medida en la que los precios del petróleo retornen a niveles cercanos a los que se proyectan para el mediano plazo. Además, este incremento transitorio en el déficit está en línea con una reducción paulatina en el déficit y la deuda pública en el mediano plazo.

⁴ Las dos condiciones son: i) que se espere un crecimiento real de la economía de al menos 2 puntos porcentuales inferior a su tasa de crecimiento de mediano plazo; y ii) que haya una brecha negativa del producto.

En relación con el detalle de los avances en la implementación y/o ejecución de las estrategias en el marco tributario y aduanero, se dio traslado de la pregunta a la Dirección de Impuesto y Aduanas Nacionales (DIAN) para que se pronuncie al respecto, de lo cual se anexa copia.

14. Sírvese enumerar y analizar cada efecto negativo que el Ministerio tenga previsto como producto de la pandemia del Covid-19 (período durante pandemia y post Pandemia) para el sector de la salud en Colombia en asuntos de hacienda pública (destinación presupuesto y recuado).

14.1. Identificado y analizado cada efecto negativo, sírvase precisar las estrategias previstas para contrarrestar dichos efectos negativos.

Respuesta: Los ingresos del Sistema General de Seguridad Social en Salud –SGSSS provienen principalmente de 3 fuentes: i) ingresos por cotizaciones del régimen contributivo, ii) aportes de la Nación y iii) aportes de las entidades territoriales. Para la vigencia 2020 se proyecta una caída, como consecuencia de la pandemia, de estos 3 rubros. De acuerdo con la proyección realizada por el Fondo Monetario Internacional de la tasa de desempleo para Colombia en 2020 (12,2%), y teniendo en cuenta la tasa de formalidad del mercado laboral, el impacto en las cotizaciones del sector salud sería de alrededor de \$449.000 millones.

Entre las estrategias que el Gobierno ha tomado para contrarrestar los efectos de la pandemia sobre el mercado laboral, se han dictado diversas medidas a través de decretos y circulares, por las cuales:

- No se permiten autorizaciones de despido colectivo de trabajadores ni suspensión de contratos laborales.
- Se prohíbe coaccionar a los trabajadores a tomar licencias no remuneradas.
- Se reglamentan los requisitos y beneficios para ser beneficiarios del programa de protección al cesante.
- Se reglamenta el retiro de las cesantías.
- Se implementan medidas para disminuir temporalmente la cotización al Sistema General de Pensiones.
- Se adoptan medidas transitorias especiales en materia de procesos de insolvencia para las empresas afectas por causas que motivaron la declaración de la emergencia.

A pesar de estas medidas, es posible que los ingresos por cotizaciones caigan. Para solventar esto, se incluyó el artículo 15 en el Decreto 538 de 2020 que señala lo siguiente:

“Artículo 15. Adiciónense cuatro párrafos al artículo 67 de la Ley 1753 de 2015, los cuales quedarán así:

"Parágrafo primero. La Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud -ADRES con el fin de garantizar el derecho fundamental a la salud de los afiliados al Régimen Contributivo, una vez finalizado el periodo de protección laboral cuando aplique, continuará pagando a las Entidades Promotoras de Salud -EPS- el valor de la Unidad de Pago por Capitación -UPC- correspondiente a los cotizantes que hayan sido suspendidos y su núcleo familiar, así como a los beneficiarios de los cotizantes que hayan fallecido, a partir de la entrada en vigencia del presente decreto y durante el término de la emergencia sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, con ocasión de la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19".

(...)

"Parágrafo cuarto. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público transferirá los recursos que la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud -ADRES requiera para garantizar el financiamiento del aseguramiento en salud durante la emergencia sanitaria declarada por el COVID-19".

En términos de destinación y presupuesto de los recursos, de manera adicional a los apropiados en el presupuesto de gastos de la ADRES para financiar el aseguramiento de los regímenes contributivo y subsidiado y los techos o presupuestos máximos, el Gobierno Nacional, con cargo al Fondo de Mitigación de Emergencias-FOME, ha dispuesto recursos del orden de \$6,8 billones para financiar las medidas de salud asociadas a la pandemia. En particular, estas medidas pueden agruparse en 4 grupos: (i) medidas relacionadas con el aseguramiento en salud, (ii) ampliación de la oferta, (iii) fortalecimiento de salud pública y (iv) fortalecimiento institucional del Ministerio de Salud y Protección Social frente a la atención del COVID-19.

"16. ¿Declarada la emergencia y en el cumplimiento de las obligaciones de su Despacho de Hacienda y Crédito Público, cuál ha sido el presupuesto designado, apropiado y ejecutado para atención de población ubicada en zonas rurales y zonas urbanas en cada departamento del país para atender necesidades de salud?"

Respuesta: Con ocasión de la atención de la emergencia sanitaria derivada de la propagación del virus COVID-19 se distribuyeron recursos en el presupuesto de funcionamiento de las unidades ejecutoras 190101 Ministerio de Salud y Protección Social por \$10 mil millones destinados a las acciones de comunicación masiva de medidas por \$1 mil millones de pesos y \$9 mil millones para el fortalecimiento del Centro Nacional de Reserva del Sector Salud y del Plan de Emergencias, así como el fortalecimiento institucional del sector a través de la adquisición de insumos hospitalarios, y en la unidad ejecutora 1903 Instituto Nacional de Salud por \$500 millones para garantizar las condiciones de mantenimiento y adecuación de áreas locativas, particularmente laboratorios, de la entidad para que estuvieran en condiciones óptimas para la atención de la situación, así como una mayor necesidad de recursos para el pago de servicios públicos. Lo anterior, se distribuyó mediante Resolución 0793 del 2020 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Adicionalmente, se distribuyeron recursos, mediante Resolución 0862 del 2020 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, al presupuesto de gastos de inversión de la unidad 1903 Instituto Nacional de Salud por \$4,5 mil millones de pesos para el fortalecimiento de los equipos de vigilancia y valoración de riesgo para elaborar e implementar directrices y protocolos a seguir a nivel institucional y nacional, mantenimiento de equipos para ajustarse a estándares metrológicos, potenciar 5 laboratorios de salud pública a través de transferencia técnica para el fortalecimiento de su capacidad técnica, garantizar abastecimiento de insumos y reactivos tanto de los laboratorios del INS como de los inicialmente autorizados por esa entidad.

Mediante Resolución 0942 de 2020, se distribuyeron recursos por \$243 mil millones a Ministerio de Salud y \$10 mil millones al INS para que estas entidades garanticen la adquisición de pruebas rápidas, equipo médico, dentro del que se destacan insumos hospitalarios como ventiladores, monitores, camas, unidades portátiles de RX, reactivos, transferencia para el fortalecimiento institucional del sector salud en las entidades territoriales, entre otros.

Finalmente, mediante Resolución 0944 de 2020, se distribuyeron recursos por \$297 mil millones al Ministerio de Salud y Protección Social para continuar adelantando medidas de atención a la emergencia a través de la adquisición de equipo médico, ventiladores, monitores, camas, entre otros.

Sin embargo, la ejecución y, para el caso particular, distribución de estos recursos a los territorios, en el marco de lo establecido en el artículo 110 del Decreto 111 de 1996 Estatuto Orgánico del Presupuesto obedece a la autonomía presupuestal de la entidad. Se observa entonces, que la autonomía presupuestal implica que los órganos que hacen parte del Presupuesto General de la Nación tienen la capacidad autónoma de ordenar el gasto, entendida como aquella facultad para ejecutar el presupuesto de gastos asignado, la cual otorga un ámbito de decisión propio en cuanto a la contratación y a la disposición de los recursos adjudicados en cada entidad.

“17. Sírvase indicar en términos presupuestales cuáles son los montos girados a las entidades prestadoras de salud en el país, diferenciando Departamento por Departamento y Municipio por Municipio. Así mismo, cuál es el valor total adeudado a dichas entidades durante los últimos 10 años y los pagos (giros) realizados año a año durante el mismo período para pagar dichas deudas. Deberá precisarse especialmente los montos adeudados y pagados desde que se declaró la pandemia del Covid-19.”

Respuesta: en primer lugar, respecto a los recursos del aseguramiento en salud, no existe deuda por parte de la Nación, dado que la ADRES ha realizado los procesos de liquidación, reconocimiento y giro de acuerdo con los términos y condiciones definidas en la normativa vigente, en particular, el día quinto hábil de cada mes se giran los recursos de la Unidad de Pago por Capitación –UPC de los afiliados al régimen subsidiado y semanalmente los recursos de la UPC de los afiliados al régimen contributivo, así como los recursos para el per cápita de promoción de la salud y prevención de la enfermedad y para la provisión de las incapacidades.

Respecto del Acuerdo de Punto Final, es preciso señalar que se constituye actualmente como una política pública en construcción, que comprende estrategias para que, a partir de la aclaración de cuentas asociadas a servicios y tecnologías no financiados con cargo a la UPC entre los responsables de pago (ADRES y Entidades Territoriales) y sus acreedores, se genere un saneamiento de la cartera entre los agentes del sistema a todos los niveles.

En este sentido, la ADRES no registra como deuda las cuentas por concepto de servicios y tecnologías no financiados con cargo a la UPC, hasta tanto se realice la auditoría y se reconozca la procedencia del pago. En consecuencia, el acuerdo de punto final trata sobre cuentas donde las entidades recobrantes continúan reclamando la procedencia del pago por no estar de acuerdo con los criterios de auditoría o las glosas aplicadas en cada uno de los procesos realizados en su momento.

El artículo 237 de la Ley 1955 de 2019, habilitó tres mecanismos para lograr dicho saneamiento: i) el pago de las deudas reconocidas en el proceso liquidatorio de CAPRECOM con cargo al servicio de la deuda, ii) por servicios y tecnologías no financiadas por la UPC definidos en el literal c) del artículo 73 de la Ley 1753 de 2015, los cuales corresponden a aquellos que habían sido glosados y sobre los cuales no haya operado el término de caducidad, para los cuales se verificaron los mecanismos esenciales y se habilitó su pago con cargo al servicio de la deuda y iii) el mecanismo general del saneamiento de las cuentas por concepto de servicios y tecnologías no financiadas con cargo a la UPC del régimen contributivo.

Respecto a los dos primeros mecanismos, se reglamentaron a través de los siguientes actos administrativos:

- Se expidió el **Decreto 1130 de 2019**, por el cual se reconoce como deuda pública y se ordena el pago de las deudas reconocidas en el proceso liquidatorio de CAPRECOM. Con este acto administrativo se inicia la cadena de pagos por un monto cercano a los \$514.247 millones, de los cuales a la fecha se han girado \$409.774 millones.
- Se expidió el **Decreto 1350 de 2019**, por el cual se reconoce como deuda pública y se establecen las disposiciones para el pago de acreencias por concepto de servicios y tecnologías no financiadas con recursos de la UPC a través del mecanismo excepcional de glosa transversal. A través de este decreto se reconoce como deuda pública hasta un valor de \$222.654 millones, de los cuales, a la fecha se han girado \$204.120 millones, descontando el valor de la auditoría, asumido por la EPS.

Estos dos mecanismos, correspondían a deudas reconocidas en el marco del proceso liquidatorio de CAPRECOM o el de auditoría, realizado por la ADRES en el marco del proceso excepcional de glosa transversal y que, no contaban con una fuente de financiamiento asignada para su pago.

En este contexto, y en lo relacionado con el proceso de glosa transversal, la ADRES efectuó reconocimiento y pago por valor de \$222.654 millones, de los cuales \$172.344 millones fueron girados por la ADRES a los

proveedores de servicios de salud en nombre de las EPS y \$2.850 millones a favor de la ADRES en nombre de las EPS, por concepto de costos de auditoría.

Ahora bien, de los \$47.458 millones restantes que obedecen a cuentas involucradas en procesos judiciales, los cuales requieren del desistimiento de las EPS ante el despacho judicial para la realización del respectivo giro, en la vigencia 2019 las EPS presentaron la respectiva documentación para proceder con el giro, efectuándose el pago por parte de la ADRES de \$31.210 millones y quedando pendiente que las EPS alleguen el desistimiento del proceso judicial, así como el Auto que lo acepta expedido por la Autoridad Judicial para \$16.247 millones.

A continuación, se presentan los beneficiarios y montos:

Tabla. Detalle de Giro de paquetes de recobros GT051017 y GT061117, en el marco de lo establecido en el Decreto 1350 de 2019 (\$)

Cifras en pesos

EPS	Valor Girado a IPS - Proveedores	Costos de Auditoría	Retención aplicada a la EPS	Total
EPS Y MEDICINA PREPAGADA SURAMERICANA SA SURA	3.603.545.416,49	32.909.500,26		3.636.454.916,75
SALUD TOTAL S.A. ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD	3.766.351.432,34	86.683.954,68		3.853.035.387,02
CAFESALUD EPS S.A.	0,00	67890785,04	8.487.453.281,00	8.487.453.281,00
SALUDCOOP EPS	7.622.369.960,66	116.369.316,90		7.738.739.277,56
ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD SANITAS S.A.	1.962.856.958,09	26.982.235,08		1.989.839.193,17
COMPARTA EPS-S	678.741.413,96	465.845,04		679.207.259,00
COOMEVA ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD S.A	42.960.542.183,32	803.717.543,88		43.764.259.727,20
ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD SERVICIO OCCIDENTAL DE SALUD	4.649.736.400,52	119.660.879,88		4.769.397.280,40

ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD FAMISANAR S.A.S	8.836.190.652,34	54.393.537,96		8.890.584.190,30
CRUZ BLANCA EPS	2.472.531.456,18	25.652.124,90		2.498.183.581,08
SALUDVIDA S.A. EPS	141.100.125,74	422.938,26		141.523.064,00
ALIANSA SALUD EPS S.A.	203.224.131,12	134.849,88		203.358.981,00
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR COMPENSAR	11.143.010.007,32	261.743.617,08		11.404.753.624,40
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL COMFENALCO VALLE	1.392.221.310,43	41.637.965,22		1.433.859.275,65
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE NARIÑO	42.090.312,30	337.124,70		42.427.437,00
NUEVA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD S.A	74.410.139.972,22	1.211.656.819,50		75.621.796.791,72
TOTAL	163.884.651.733,03	2.850.659.038,26	8.487.453.281,00	175.154.873.267,25

Fuente: Dirección de Otras Prestaciones - ADRES

Tabla. Detalle de Giro a los proveedores (\$)

Cifras en pesos

NOMBRE IPS/PROVEEDOR	VALOR GIRADO IPS/PROVEEDOR
HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN IGNACIO	13.906.410.649,86
FUNDACION CARDIO INFANTIL - INSTITUTO DE CARDIOLOGIA	10.803.767.509,83
CORPORACION HOSPITALARIA JUAN CIUDAD	10.493.776.834,08
INSTITUCION PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD " IPS UNIVERSITARIA "	7.232.272.507,71
AUDIFARMA S.A.	5.979.391.683,93

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Código Postal 111711

PBX: (571) 381 1700

Atención al ciudadano (571) 6021270 - Línea Nacional: 01 8000 910071

atencioncliente@minhacienda.gov.co

Carrera 8 No. 6C- 38 Bogotá D.C.

www.minhacienda.gov.co

ORGANIZACION CLINICA GENERAL DEL NORTE S.A.	5.119.053.999,95
FUNDACION VALLE DEL LILI	4.808.947.458,51
UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA	4.803.585.834,15
PROMOTORA MEDICA LAS AMERICAS S.A	4.199.999.999,95
FUNDACION OFTALMOLOGICA DE SANTANDER - FOSCAL	3.946.720.753,21
PROMOTORA MEDICA Y ODONTOLOGICA EN ANTIOQUIA S.A.	3.706.136.253,87
DIAGNOSTICO Y ASISTENCIA MEDICA S.A. DINAMICA IPS	3.603.545.416,49
CLINICA MEDELLIN S A	3.264.343.336,77
FABILU LTDA	3.199.672.464,03
CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO	2.993.163.197,96
IPS ESPECIALIZADA S.A	2.676.651.557,98
MEDICAMENTOS POS S.A.	2.410.757.502,56
AVIDANTI S.A.S	2.399.999.999,97
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR CAFAM	2.329.263.304,43
CLINICA LOS ROSALES S.A	2.306.608.175,06
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL UNIVERSITARIO HERNANDO MO	2.277.878.268,01
DAVITA S.A.S	2.183.940.668,39
INVERSIONES MEDICAS DE ANTIOQUIA S.A.	2.107.171.668,39
FUNDACION PARA EL SERVICIO INTEGRAL DE ATENCION MEDICA SIAM	2.008.964.585,47
CLINICA COLSANITAS S.A.	1.962.856.958,09
MEDICINA INTEGRAL I.P.S. S.A.	1.959.743.257,28
CLINICA SANTA MARIA S.A.S	1.808.068.126,93

CLINICA SAN JOSE DE CUCUTA S.A.	1.799.999.999,98
INSTITUTO NACIONAL DE CANCEROLOGIA E.S.E.	1.799.999.999,98
CENTRO MEDICO IMBANACO DE CALI S.A.	1.607.171.668,41
ORGANIZACION CLINICA BONNADONA - PREVENIR S.A.	1.607.171.668,39
CLINICA SANTA ANA S.A	1.607.171.668,39
FUNDACION HOSPITAL INFANTIL UNIVERSITARIO DE SAN JOSE	1.599.999.999,98
FUNDACION HOSPITALARIA SAN VICENTE DE PAUL	1.549.999.999,96
ETICOS SERRANO GOMEZ LTDA	1.453.490.887,98
HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYAN E.S.E.	1.288.575.750,26
FUNDACIÓN CLINICA DEL NORTE	1.211.785.096,09
NATIONAL CLINICS CENTENARIO S.A.S.	1.179.999.999,99
FUNDACION HOSPITAL SAN PEDRO	1.051.792.917,10
SOCIEDAD MEDICA RIONEGRO S.A SOMER S.A.	1.000.000.002,01
HOSPITAL PABLO TOBON URIBE	959.273.902,37
FUNDACION SANTA FE DE BOGOTA	938.318.009,47
ANGIOGRAFIA DE OCCIDENTE S.A.	842.378.407,49
CLINICA MATERNO INFANTIL SAN LUIS S A	803.585.834,19
UNIDAD HERMATOLOGICA ESPECIALIZADA IPS S.A.S	803.585.834,19
MEDICUC IPS LTDA	803.585.834,19
GRUPO ONCOLOGICO INTERNACIONAL S.A.	710.499.999,98
CLINICA DE OCCIDENTE S.A	642.378.407,49
HOSPITAL UNIVERSITARIO DEPARTAMENTAL DE NARIÑO ESE	611.335.458,58

LIGA CONTRA EL CANCER SECCIONAL RISARALDA	599.999.999,99
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE RISARALDA	581.856.484,49
ASOCIACION PROBIENESTAR DE LA FAMILIA COLOMBIANA PROFAMILIA	577.564.759,44
ONCOMEDICA S.A.	575.000.000,00
SOCIEDAD MEDICO - QUIRURGICA DEL TOLIMA SOCIEDAD ANONIMA	561.622.917,10
CLINICA INTEGRAL DE EMERGENCIAS LAURA DANIELA S.A.	534.769.229,09
MEDIFACA IPS SAS	533.752.000,00
CENTRO MEDICO OFTALMOL Y LABOR CLINICO ANDRADE NARVAEZ SAS	514.867.333,68
CLINICA MEDICAL S.A.S	506.217.625,24
CENTRO DE ENFERMEDADES DIGESTIVAS S.A.S	503.094.000,00
CLINICA UNIVERSIDAD DE LA SABANA	500.000.000,00
E.S.E. HOSPITAL MANUEL URIBE ANGEL	468.499.999,99
GARCIA PEREZ MEDICA Y COMPAÑÍA LIMITADA	459.779.000,00
CLINICA JUAN N CORPAS LTDA	420.491.000,00
COMPAÑÍA COLOMBIANA DE SALUD COLSALUD S.A.	413.160.380,91
CLINICA SANTA SOFIA DEL PACIFICO LTDA	401.792.917,10
SOCIEDAD COMERCIALIZADORA DE INSUMOS Y SERVICIOS MEDICOS SAS	401.792.917,10
ONCOLOGOS DEL OCCIDENTE SOCIEDAD ANOMINA	401.792.917,07
BOSTON MEDICAL CARE S.A.S IPS	397.168.000,00
PROCARDIO SERVICIOS MEDICOS INTEGRALES SAS	393.774.000,00
CLINICA CHICAMOCHA S.A.	369.400.059,81

INSTITUTO DE DIAGNOSTICO MEDICO S.A.	362.295.000,00
HOSPITAL DEPARTAMENTAL UNIVERSITARIO SANTA SOFIA DE CALDAS	359.904.559,04
SOMNOMEDICA CLINICA ESPECIALIZADA EN MEDICINA DEL SUEÑO SAS	337.798.000,00
CLINICA CENTRO S.A.	331.560.517,19
OXYMASTER S A S	319.721.000,00
UROBOSQUE S.A.	319.510.000,00
SOCIEDAD MEDICO QUIRURGICA NUESTRA SEÑORA DE BELEN DE FUSAGA	306.263.000,00
CENTRO CARDIOVASCULAR COLOMBIANO CLINICA SANTA MARIA	287.050.871,00
CLINICA NUESTRA SEÑORA DE LA PAZ	276.708.000,00
CENTRO DE CONTROL DE CANCER LIMITADA	275.448.000,00
UNIVER PLUS S.A.	274.414.000,00
CLINICA SAN FRANCISCO DE ASIS S.A.S	273.101.000,00
HOSPITAL FEDERICO LLERAS ACOSTA DE IBAGUE TOLIMA E.S.E.	261.776.071,59
HOSPITAL FRANCISCO DE PAULA SANTANDER EMPRESA SOCIAL DEL EST	257.147.466,94
INVERCLINICAS S.A.	237.989.982,05
HOSPITAL UNIVERSITARIO DE LA SAMARITANA E.S.E.	233.672.020,27
CONGREGACION DE HERMANAS FRANCISCANAS MISIONERAS DE MARIA AU	233.300.736,57
CLINICA MEDICOS S.A	228.574.000,00
INSTITUTO DE ORTOPEDIA INFANTIL ROOSEVELT	210.906.000,00

EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO NORTE 2 ESE	209.031.018,93
CLINICA DEL OCCIDENTE S.A.	203.224.131,12
INSTITUTO DE RELIGIOSAS DE SAN JOSE DE GERONA	201.856.807,65
PREMISALUD S.A.	200.000.000,00
HOSPITAL UNIVERSITARIO CLINICA SAN RAFAEL	200.000.000,00
FUNDACION HOSPITAL DE LA MISERICORDIA	200.000.000,00
CLINICA DE OJOS (CLINOJOS) S.A	198.104.573,63
PEREZ RADIOLOGOS Y COMPAÑIA LIMITADA	197.402.854,34
UNIDAD CLINICA LA MAGDALENA S.A.S.	187.400.353,99
INVERSIONES CLINICA DEL META S.A.	176.848.426,22
SALUD LLANOS IPS LTDA	168.207.000,00
STARKEY LABORATORIES COLOMBIA LTDA.	168.069.541,54
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO VIDA SINU	161.711.695,00
CENTRO DIAGNOSTICO DE ESPECIALISTAS LTDA CEDES LTDA	161.558.618,69
HOSPITAL LOCAL LAZARO ALFONSO HERNANDEZ LARA DE SAN ALBERTO	160.717.166,83
CLINICA DE CANCEROLOGIA DEL NORTE DE SANTANDER LTDA	159.485.221,77
OBSTETRICIA Y GINECOLOGIA LIMITADA	157.827.000,00
E. S. E. GUAPI ESE	156.435.174,54
E.S.E HOSPITAL SAN RAFAEL	150.000.000,00
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL SAN ANTONIO DE SOATA	150.000.000,00
MIOCARDIO S.A.S.	150.000.000,00

E.S.E. HOSPITAL DPTAL. UNIV. DEL QUINDIO SAN JUAN DE DIOS	149.557.956,00
E.S.E. HOSPITAL UNIVERSITARIO ERASMO MEOZ	148.329.349,44
CLINICA MEDIESP S.A.S.	142.647.052,98
E.S.E. HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN ANTONIO DE PADUA	139.607.265,56
SOCIEDAD SAN JOSE DE TORICES S.A.S.	138.816.149,10
FUNDACION COLOMBIANA DE CANCEROLOGIA CLINICA VIDA	130.480.797,69
E.S.E. HOSPITAL SAN FELIX	124.996.858,84
HOSPITAL SAN VICENTE DE ARAUCA ESE	124.459.463,28
FUNDACION GRUPO INTEGRA	121.774.777,71
ESE HOSPITAL REGIONAL MANUELA BELTRAN	120.208.356,34
HOSPITAL UNIVERSITARIO DEL VALLE EVARISTO GARCIA E.S.E.	119.000.000,00
CORPORACION PARA LA ATENCION Y EL DIAGNOSTICO DE ENFERMEDADE	117.360.292,07
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL EL SALVADOR DE UBATE	116.361.032,42
MEDICINA INTEGRAL EN CASA COLOMBIA S.A.S.	112.001.679,00
CLINICA GENERAL DE CIENAGA S.A.S	111.789.666,96
CLINICA BLAS DE LEZO S.A.	109.009.760,64
INSTITUTO DEL SISTEMA NERVIOSO DEL RISARALDA .S.A.S	104.581.750,00
UNIDAD DE ORIENTACION Y ASISTENCIA MATERNA	102.618.000,00
AUDIOCOM S.A.S	101.589.000,00
RTS S.A.S.	100.000.000,00
SOCIEDAD N.S.D.R S.A.S	100.000.000,00

CENTRO DE INVESTIGACIONES ONCOLOGICAS CLINICA SAN DIEGO SA	100.000.000,00
GASES INDUSTRIALES DE COLOMBIA S.A.	100.000.000,00
MEDICARTE S.A	100.000.000,00
CLINICA PAJONAL SAS	97.782.253,77
MEDICCOL I.P.S. S.A.S.	91.514.252,00
CENTRO DE SERVICIOS DE SALUD SANTANGEL SAS	90.852.537,00
E.S.E. HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN VICENTE DE PAUL	84.783.559,70
CUIDARTE EN CASA S.A.S.	79.574.318,00
E.S.E. DEL DEPARTAMENTO DEL META E.S.E. SOLUCION SALUD	68.612.211,55
CLINICA LA MILAGROSA S.A.	63.799.509,87
PROJECTION LIFE COLOMBIA S.A.	62.398.652,34
CENTRO DE SALUD DE TIMBIO E.S.E.	56.004.574,34
YENNY ZAROYA SALAZAR M S.A.S.	52.893.004,10
SOCIEDAD MEDICA DE SANTA MARTA S.A.S	50.033.178,74
INSTITUTO DEL CORAZON DE BUCARAMANGA S.A.	50.000.000,00
COOPERATIVA DE SALUD SAN ESTEBAN CTA	50.000.000,00
INNOVAR SALUD S.A.S.	50.000.000,00
CLINICA DE CIRUGIA AMBULATORIA CONQUISTADORES S.A.	50.000.000,00
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO NORTE 3 ESE	43.622.527,41
IPS UNIDAD PEDIATRICA INTEGRAL SAS	42.090.312,30
SOCIEDAD MEDICA DE ESPECIALISTAS DIAGNOSTIO E IMAGENOLOGIA	39.214.355,22

CLINICA SANTA CLARA LTDA	36.173.230,00
FUNDACION HOSPITAL SAN JOSE DE BUGA	33.671.026,66
MILAGROSA DE SERVICIOS LTDA	31.282.532,00
ASISFARMA S.A.	30.759.123,81
DEPARTAMENTO DE RADIOLOGIA S.A.	29.638.452,08
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO NORTE 1 ESE	29.204.892,86
INSTITUTO DE CANCEROLOGIA S.A	23.598.928,56
CENTRO CARDIOLOGICO DEL VALLE LTDA	23.582.664,00
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE FENALCO COMFENALCO QUINDIO	22.489.635,00
OXIVITAL S.A.	20.000.000,00
HOSPITAL DE AGUAZUL JUAN HERNANDO URREGO E.S.E.	14.329.411,62
MEDICINA Y TECNOLOGIA EN SALUD LIMITADA	11.218.019,09
VIVIR IPS LTDA	10.000.000,00
HOME HELTH SALUD EN CASA SAS IPS	9.452.342,00
E.S.E. HOSPITAL UNIVERSITARIO DE SANTANDER	5.418.626,00
CORPORACION EL HOSPITAL I.P.S	4.517.660,74
IPS MEDIFARMA S.A.S	2.833.584,00
IPS JAH RAFA SAS	1.908.481,00
TOTAL GENERAL	163.884.651.733,03

Fuente: Dirección de Otras Prestaciones - ADRES

Tabla. Giros a IPS/Proveedor derivados de desistimientos en procesos judiciales (\$)

Cifras en pesos

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Código Postal 111711

PBX: (571) 381 1700

Atención al ciudadano (571) 6021270 - Línea Nacional: 01 8000 910071

atencioncliente@minhacienda.gov.co

Carrera 8 No. 6C- 38 Bogotá D.C.

www.minhacienda.gov.co

NOMBRE IPS/PROVEEDOR	VALOR GIRADO IPS/PROVEEDOR
HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN IGNACIO	5.450.000.000,00
FUNDACION VALLE DEL LILI	5.126.044.124,50
CORPORACION HOSPITALARIA JUAN CIUDAD	4.751.758.613,62
SINERGIA GLOBAL EN SALUD S.A.S.	2.453.155.899,45
MEDICAMENTOS POS S.A.	1.634.457.514,72
INSTITUCION PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD " IPS UNIVERSITARIA "	1.634.457.514,71
CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA- COMFANDI	1.528.374.491,74
PROMOTORA MEDICA Y ODONTOLOGICA EN ANTIOQUIA S.A.	1.510.539.875,27
FUNDACION CARDIO INFANTIL - INSTITUTO DE CARDIOLOGIA	1.300.000.000,00
UNIÓN VITAL S.A.	727.864.021,09
CLINICA CHICAMOCHA S.A.	708.701.087,19
CLINICA COLSANITAS S.A.	686.100.089,17
CONG HERMANAS DE CARIDAD DOMINICAS DE LA PRESENTACION DE LA SANTISIMA VIRGEN	500.000.000,00
E.S.E. HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN VICENTE DE PAUL	471.008.213,00
FUNDACION HOSPITAL INFANTIL UNIVERSITARIO DE SAN JOSE	400.000.000,00
IPS ESPECIALIZADA S.A	318.551.376,00
HOSPITAL UNIVERSITARIO CLINICA SAN RAFAEL	300.000.000,00
GARCIA PEREZ MEDICA Y COMPAÑÍA LIMITADA	300.000.000,00
CLINICA DEL OCCIDENTE S.A.	200.000.000,00
DAVITA S.A.S	200.000.000,00

LOS COMUNEROS HOSPITAL UNIVERSITARIO DE BUCARAMANGA S.A.	169.119.309,17
HOSPITAL UNIVERSITARIO DEL VALLE EVARISTO GARCIA E.S.E.	163.215.286,00
HOSPITAL PABLO TOBON URIBE	104.822.681,82
CENTRO CARDIOVASCULAR COLOMBIANO CLINICA SANTA MARIA	71.792.127,79
FUNDACIÓN CLINICA DEL NORTE	65.571.274,02
CLINICA DE CANCEROLOGIA DEL NORTE DE SANTANDER LTDA	52.529.008,94
CLINICA DE OJOS (CLINOJOS) S.A	51.285.969,91
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO HOSPITAL UNIVERSITARIO HERNANDO MO	50.924.598,64
INSTITUTO DE CANCEROLOGIA S.A	41.632.335,35
HOSPITAL UNIVERSITARIO DEPARTAMENTAL DE NARIÑO ESE	40.333.864,65
HOSPITAL DEPARTAMENTAL UNIVERSITARIO SANTA SOFIA DE CALDAS	39.976.139,76
CRUZ ROJA COLOMBIANA SECCIONAL CALDAS	35.105.999,00
FUNDACION SANTA FE DE BOGOTA	31.910.159,55
FUNDACION COLOMBIANA DE CANCEROLOGIA CLINICA VIDA	28.929.580,35
ONCOLOGOS DEL OCCIDENTE SOCIEDAD ANOMINA	24.794.440,00
CLINICA BLAS DE LEZO S.A.	11.848.879,26
HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYAN E.S.E.	10.004.713,00
FUNDACION HOSPITAL SAN JOSE DE BUGA	3.012.518,00
CLINICA LA MILAGROSA S.A.	2.930.746,36
SERVICIOS ESPECIALES DE SALUD	2.816.850,00
UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA	1.744.158,00
NUEVA CLINICA SAGRADO CORAZON S.A.S	1.256.024,00

CLINICA SIQUIATRICA SAN JUAN DE DIOS	365.472,00
TOTAL	31.206.934.956,03

Fuente: Dirección de Otras Prestaciones - ADRES

De manera adicional, el tercer mecanismo reglamentado a través del Decreto 521 de 2021 establece los criterios para la estructuración, operación y seguimiento del saneamiento definitivo de los recobros por concepto de servicios y tecnologías de salud no financiados con cargo a la UPC del régimen contributivo. En este acto administrativo, se reglamentan varias de las características centrales del proceso de saneamiento: 1) las características para la firma de los contratos de transacción a través del cual se pretende garantizar el punto final, asociado a la garantía jurídica del desistimiento de las reclamaciones administrativas y judiciales que han venido llevando las entidades recobrantes en contra de la entidades responsables de pago, como lo es la ADRES; 2) reglas aplicables respecto al proceso de auditoría, etapas del proceso de presentación al saneamiento; 3) las condiciones relacionadas con la depuración contable que deben realizar todos los agentes en la cadena de prestación que se vean beneficiados con los recursos dispuestos por este mecanismo. Asociado a este mecanismo, no se han realizado pagos, en tanto, se está en proceso de adecuación operativa para abrir las ventanas de radicación a las EPS y EOC.

Finalmente, a través del mecanismo dispuesto por el artículo 245 de la Ley 1955 de 2019, y el Decreto 1333 de 2019 que habilitó a la ADRES para suscribir acuerdos de pago para atender el pago previo y/o acreencias por servicios y tecnologías no financiados con cargo a la UPC prestados a 31 de diciembre de 2019, y así garantizar el financiamiento corriente, se giraron, en la vigencia 2019, recursos del orden de \$2,2 billones. De estos, tal y como se detalla en las Tablas a continuación, \$1,66 billones se han girado directamente a las IPS y proveedores, y \$552 mil millones a las EPS:

Tabla. Información de giro en la vigencia 2019 de los recursos de que trata el artículo 245 de la Ley 1955 de 2019, discriminado por EPS (\$)

NIT EPS	Beneficiario del giro	Valor Girado a IPS - Proveedores	Valor Girado EPS	Total Girado
800088702	EPS Y MEDICINA PREPAGADA SURAMERICANA SA SURA	246.718.076.889,61	159.698.032.816,56	406.416.109.706,17
800130907	SALUD TOTAL S.A. ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD	151.089.587.379,44	71.403.211.115,34	222.492.798.494,78
800251440	ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD SANITAS S.A.	216.016.791.392,93	171.679.474.030,60	387.696.265.423,53
805000427	COOMEVA ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD S.A.	160.075.180.946,74	8.430.711.308,62	168.505.892.255,36
805001157	ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD SERVICIO OCCIDENTAL DE SALUD	40.137.124.165,71	3.926.852.246,88	44.063.976.412,59
806008394	ASOCIACION MUTUAL SER EMPRESA SOLIDARIA DE SALUD EPS-S	94.345.429,11	33.797.071,89	128.142.501,00
809008362	PIJAOS SALUD EPS INDIGENA	1.360.730,90	5.353.771,30	6.714.502,20
830003564	ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD FAMISANAR S.A.S	138.097.123.412,35	0,00	138.097.123.412,35
830009783	CRUZ BLANCA EPS	7.522.663.344,39	1.761.607.695,36	9.284.271.039,75
830074184	SALUDVIDA S.A. EMPRESA PROMOTORA DE SALUD EPS	631.817.133,66	0,00	631.817.133,66
830113831	ALIANSA SALUD EPS S.A.	18.075.397.255,65	2.659.407.188,41	20.734.804.444,06
860066942	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR COMPENSAR	100.591.914.407,41	42.465.473.913,91	143.057.388.321,32
890303093	COMFENALCO VALLE	18.066.910.604,31	18.066.910.604,24	36.133.821.208,55
900156264	NUEVA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD S.A.	471.574.287.648,37	1.090.944.572,85	472.665.232.221,22
900226715	COOSALUD ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD S.A.		144.863.939,00	144.863.939,00
900935126	ASMET SALUD EPS SAS	341.889.709,00	341.889.151,64	683.778.860,64
901097473	MEDIMAS EPS S.A.S.	88.770.939.610,12	70.395.478.904,60	159.166.418.514,72
Total general		1.657.805.410.059,70	552.104.008.331,20	2.209.909.418.390,90

Fuente: Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES)

Tabla. Información de giro en la vigencia 2019 de los recursos de que trata el artículo 245 de la Ley 1955 de 2019, discriminado por IPS/proveedor (\$)

Nit IPS/Proveedor	Nombre IPS/Proveedor	Valor Girado IPS/Proveedor
816001182	AUDIFARMA S.A.	197.666.959.563,04
860007336	CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO	175.517.841.044,75
800149384	CLINICA COLSANITAS S.A.	118.400.668.069,73
860013570	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR CAFAM	92.039.819.566,82
900219866	MEDICARTE S.A	79.133.965.830,81
892300678	ETICOS SERRANO GOMEZ LTDA	64.427.836.504,92
900210981	CORPORACION HOSPITALARIA JUAN CIUDAD	59.952.444.868,83
900293923	IPS ESPECIALIZADA S.A	49.891.470.711,66
805030765	MEDICAMENTOS ESPECIALIZADOS S.A.	36.667.607.996,50
860015536	HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN IGNACIO	34.125.444.467,72
890900841	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE ANTIOQUIA COMFAMA	29.510.351.186,47

830007355	FRESENIUS MEDICAL CARE COLOMBIA S.A.	23.728.121.527,34
890324177	FUNDACION VALLE DEL LILI	21.505.920.898,89
811007832	SERVICIOS DE SALUD IPS SURAMERICANA S.A.S	21.355.612.153,60
890303208	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA-COMFANDI	21.323.448.335,75
811016426	MEDICAMENTOS POS S.A.	20.931.085.579,05
900578105	CORPORACION SALUD UN	20.669.775.836,91
800241602	FUNDACION COLOMBIANA DE CANCEROLOGIA CLINICA VIDA	19.478.687.708,25
900277244	HELPHARMA S.A.	18.025.866.338,40
890300513	CLINICA DE OCCIDENTE S.A	17.409.828.316,28
800149026	INSTITUTO DE CANCEROLOGIA S.A	17.359.889.614,49
900291018	CLINICA LOS NOGALES S.A.S.	16.309.328.736,73
860035992	FUNDACION CARDIO INFANTIL - INSTITUTO DE CARDIOLOGIA	14.305.339.059,82
891409291	EVE DISTRIBUCIONES S A	13.901.989.379,23
890205361	FUNDACION OFTALMOLOGICA DE SANTANDER - FOSCAL	12.461.198.820,57
811046900	CENTRO CARDIOVASCULAR COLOMBIANO CLINICA SANTA MARIA	11.178.492.108,92
801000713	ONCOLOGOS DEL OCCIDENTE SOCIEDAD ANOMINA	10.983.299.407,07
800065396	INSTITUTO DE DIAGNOSTICO MEDICO S.A.	10.176.572.013,98
890307200	CENTRO MEDICO IMBANACO DE CALI S.A.	10.059.248.254,08
890102768	ORGANIZACION CLINICA GENERAL DEL NORTE S.A.	9.448.723.339,27
890901826	HOSPITAL PABLO TOBON URIBE	7.875.421.031,12
890911816	CLINICA MEDELLIN S A	7.638.367.298,05
890209698	CLINICA CHICAMOCHA S.A.	7.421.204.950,05
805017350	HEMATO ONCOLOGOS S.A.	7.286.899.387,23
890903777	SOCIEDAD MEDICA DE ANTIOQUIA S.A. SOMA	7.160.827.395,49
800149453	C.P.O S.A	7.147.350.947,39
813001952	CLINICA MEDILASER S.A.	7.134.163.646,40
811038014	GRUPO ONCOLOGICO INTERNACIONAL S.A.	6.995.804.640,18
830010337	SANOFI-AVENTIS DE COLOMBIA S.A.	6.857.111.650,28
900098550	OFFIMEDICAS S.A.	6.777.124.285,97
860006560	LIGA COLOMBIANA CONTRA EL CANCER	6.524.711.790,08
860037950	FUNDACION SANTA FE DE BOGOTA	6.422.111.014,37

Otros Prestadores	324.617.474.783,21
Total	1.657.805.410.059,70

Fuente: Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES)

Por su parte, del 1 de enero de 2020 a la fecha \$237.139 millones directamente a prestadores y proveedores y \$8.594 millones a las EPS, para un total de \$245.733 millones, tal y como se detalla en la siguiente tabla .

Tabla. Información de giro en la vigencia 2020 de los recursos de que trata el artículo 245 de la Ley 1955 de 2019, discriminado por IPS/proveedor (\$)

NIT	Nombre del Prestador o Proveedor	Fuente - Art 245
800024834	CLINICA DE OTORRINOLARINGOLOGIA DE ANTIOQUIA S.A-ORLANT S.A	25.671.979
800044402	INVERSIONES MEDICAS DE ANTIOQUIA S.A. CLINICA LAS VEGAS	1.870.078
800051998	CLINICA DE OFTALMOLOGIA SANDIEGO S.A	1.565.298.241
800065396	INSTITUTO DE DIAGNOSTICO MEDICO S.A.	1.837.734.329
800067065	PROMOTORA MEDICA LAS AMERICAS S.A	1.116.063.717
800067515	CLINICA LA MILAGROSA S.A.	89.592
800075729	GRUPO MEDICO ESPECIALIZADO AIREC	38.589.358
800085486	CLINICA PARTENON LTDA	353.577
800094898	CLINICA LA MERCED BARRANQUILLA SAS	284.741.561
800112725	FUNDACION OFTALMOLOGICA DEL CARIBE	113.830.173
800117564	CLINICA DE LA MUJER S.A.S.	500.000.000
800127648	HORUS GRUPO OFTALMOLOGICO S.A	42.704.443
800149026	INSTITUTO DE CANCEROLOGIA S.A.S.	4.653.740.073
800149169	IPS CLINICA JOSE A RIVAS S.A.	80.850
800149384	CLINICA COLSANITAS S A	1.324.794.272
800190884	CLINICA ANTIOQUIA S.A.	1.000.085.899
800191916	CLINICA SAN FRANCISCO S.A	1.428.700

800194798	ORGANIZACION CLINICA BONNADONA PREVENIR S.A.S.	137.232.056
800212422	CLINICA FARALLONES S A	1.411.780.750
800225057	Diagnostico y Asistencia Medica SAS Institucion Prestadora de Servicios de Salud	3.034.505.867
800231038	GARCIA PEREZ MEDICA Y COMPAÑIA SAS	137.845.260
800233471	SO SERVICIOS MEDICOS Y OFTALMOLOGICOS S.A.S	232.770.977
800241602	FUNDACION COLOMBIANA DE CANCEROLOGIA CLINICA VIDA	3.836.171.431
801000713	ONCOLOGOS DEL OCCIDENTE S.A.S.	2.850.273.623
801001220	GASTROSALUD LTDA Instituto de enfermedades Digestivas	1.500.663
802020334	QUIMIO SALUD LTDA	10.530.550
804002599	CENTRO DE ATENCION Y DIAGNOSTICO DE ENFERMEDADES INFECCIOSAS C.D.I. S.A	181.113
804013017	CENTRO NACIONAL DE ONCOLOGIA S.A.	2.221.418
804014839	INSTITUTO DEL CORAZON DE BUCARAMANGA S.A.	20.760.634
805006389	HOSPITAL EN CASA SA	5.120.015
805007737	FUNDACIÓN UNIÓN PARA EL CONTROL DEL CÁNCER - UNICÁNCER	280.828.753
805013591	ANGEL DIAGNOSTICA S.A	22.555.753
805017350	Hemato Oncólogos S.A.	625.115.766
805017914	CLINICA DE LA VISION DEL VALLE SAS	9.450.842
805023423	SOCIEDAD N.S.D.R. S.A.S	16.569.688
805026250	OCCIDENTAL DE INVERSIONES MEDICO QUIRURGICAS S.A.	61.008.243
805030765	MEDICAMENTOS ESPECIALIZADOS S.A.S	3.214.476.945
806006237	SOCIEDAD DE CANCEROLOGIA DE LA COSTA LTDA.	3.901.752

806007650	CENTRO RADIO-ONCOLOGICO DEL CARIBE S.A.S.	201.838.828
806008439	CLINICA CARTAGENA DEL MAR S.A.S	15.238.608
807002424	CLINICA DE CANCEROLOGIA DEL NORTE DE SANTANDER LTDA.	
811007144	CEDIMED S.A.S	
811007832	SERVICIOS DE SALUD IPS SURAMERICANA S.A	5.103.173.620
811016192	INSTITUCIÓN PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD "IPS UNIVERSITARIA"	50.408.704
811016426	MEDICAMENTOS POS S.A.	3.452.431.544
811038014	GRUPO ONCOLOGICO INTERNACIONAL S.A. Y/O CLINICA DE ONCOLOGÍA ASTORGA	489.860.590
811046900	CENTRO CARDIOVASCULAR COLOMBIANO CLINICA SANTA MARIA	182.034.486
812007194	ONCOMEDICA S.A	138.053.742
813001952	CLINICA MEDILASER S.A	28.320.634
816001182	AUDIFARMA S.A.	43.084.056.698
816003270	DIAGNOSTICO OFTALMOLOGICO S.A.S.	3.999.186
816007055	INSTITUTO DE EPILEPSIA Y PARKINSON DEL EJE CAFETERO S.A	9.389.365
819000364	CLINICA DE LA MUJER S.A.	600.000.000
820001277	CENTRO DE CANCEROLOGÍA DE BOYACÁ SAS.	290.850
824000687	SOCIEDAD DE ONCOLOGIA Y HEMATOLOGIA DEL CESAR S.A.S.	417.955.661
830005028	ADMINISTRADORA COUNTRY S.A.S	51.286.350
830007355	FRESENIUS MEDICAL CARE COLOMBIA S.A.	3.500.000.000
830027158	RIESGO DE FRACTURA S.A. CAYRE	2.475.000
830027558	IMEVI SAS	2.437.713.550
830027806	CENTRO DE ENFERMEDADES DIGESTIVAS SAS	83.087.645



Continuación oficio

Página 46 de 59

830053755	MEDINISTROS S.A.S	31.762.300
830055758	MEDIHUMANA COLOMBIA S A	29.500.000
830058292	UROBOSQUE S.A	19.667.462
830099212	CENTRO DE INVESTIGACIONES ONCOLOGICAS CLINICA SAN DIEGO CIOSAD SAS	18.326.193
830102646	ESIVANS EXPRESS S.A.S.	
830113849	CLINICA JUAN N CORPAS LTDA	500.000.000
830138802	FUNDACION SALUD BOSQUE	102.040
830509497	MEDICINA INTEGRAL I.P.S. S.A.	3.500.000.000
832003167	CLÍNICA UNIVERSIDAD DE LA SABANA	1.002.040.169
860002541	CLINICA DE MARLY S.A	8.211
860005114	MESSER COLOMBIA S.A.	800.000.000
860006560	LIGA COLOMBIANA CONTRA EL CÁNCER	709.143.647
860006656	FUNDACION ABOOD SHAI0	234.112.565
860006745	CONGREGACION DE LAS HERMANAS DE LA CARIDAD DOMINICAS DE LA PRESENTACION DE LA SANTISIMA VIRGEN	1.561.889.256
860007336	CAJA COLOMBIANA DE SUBSIDIO FAMILIAR COLSUBSIDIO	37.187.133.417
860007373	FUNDACION HOSPITAL SAN CARLOS	3.201.839
860010783	CONGREGACION DE DOMINICAS DE SANTA CATALINA DE SENA	
860013570	CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR CAFAM	17.001.742.876
860013874	INSTITUTO ROOSEVELT	1.504.601.911
860015536	HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN IGNACIO	811.372.988
860015888	HOSPITAL UNIVERSITARIO CLINICA SAN RAFAEL	437.046.139
860015905	CLINICA DE NUESTRA SEÑORA DE LA PAZ	8.949.212

860035992	FUNDACION CARDIO INFANTIL INSTITUTO DE CARDIOLOGIA	3.726.616.179
860037950	FUNDACION SANTA FE DE BOGOTA	2.699.842.216
860048656	FUNDACION OFTALMOLOGICA NACIONAL	80.673.041
860066191	MEDICOS ASOCIADOS S.A.	451.119
860066767	CENTRO INTEGRAL DE REHABILITACION DE COLOMBIA - CIREC	65.000
860066942	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR COMPENSAR	694.168.255
860090566	CLINICA DEL OCCIDENTE S.A.	253.800.244
860509323	UNIDAD MEDICO QUIRÚRGICA DE ORL SAS SIGLA UNIMEQ ORL SAS	720.093.456
860529890	DISORTHO SA	76.000.000
890000381	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE FENALCO COMFENALCO QUINDIO	500.000.000
890102140	CLINICA LA ASUNCION	541.590.356
890102768	ORGANIZACION CLINICA GENERAL DEL NORTE	2.607.644.727
890205361	FUNDACION OFTALMOLOGICA DE SANTANDER - FOSCAL	233.933.788
890209698	CLINICA CHICAMOCHA S.A	1.858.408
890212568	FUNDACION CARDIOVASCULAR DE COLOMBIA	321.188.447
890300513	CLINICA DE OCCIDENTE	1.323.136.021
890301430	CLINICA NUESTRA SEÑORA DE LOS REMEDIOS	213.547.643
890303208	CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFAMILIAR ANDI	3.866.922.528
890303395	INSTITUTO PARA NIÑOS CIEGOS Y SORDOS DEL VALLE DEL CAUCA	11.586.700
890307200	CENTRO MEDICO IMBANACO DE CALI S.A.	851.910.682
890320032	CLINICA DE OFTALMOLOGIA DE CALI	592.000

890324177	FUNDACION VALLE DEL LILI	3.198.869.618
890399020	FUNDACION CLINICA INFANTIL CLUB NOEL	907.000
890400693	CLINICA BLAS DE LEZO S.A.	480.142.980
890801099	ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL UNIVERSITARIO SANTA SOFIA DE CALDAS	225.300
890807591	SERVICIOS ESPECIALES DE SALUD	10.604.381
890900518	FUNDACION HOSPITALARIA SAN VICENTE DE PAUL	97.998.767
890900650	ORGANIZACION SANTA LUCIA S A	64.364.016
890901826	HOSPITAL PABLO TOBON URIBE	2.720.997
890902922	UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA	117.796.281
890903777	SOCIEDAD MEDICA ANTIOQUEÑA S.A. SOMA	1.232.952.550
890905843	COMUNIDAD DE HERMANAS DOMINICAS DE LA PRESENTACION DE LA SANTISIMA VIRGEN DE TOURS PROVINCIA DE MEDELLIN	248.095.645
890906347	E.S.E. HOSPITAL MANUEL URIBE ANGEL	1.237.160.139
890911816	CLINICA MEDELLIN S.A	278.115.304
890919272	ASOCIACIÓN MEDELLIN DE LUCHA CONTRA EL CANCER ""MEDICANCER""	
890933408	CLINICA OFTALMOLOGICA DE ANTIOQUIA S.A CLOFAN S.A	697.881.495
890939936	SOCIEDAD MÉDICA RIONEGRO S.A. SOMER S.A.	12.914.832
890981374	FUNDACION INSTITUTO NEUROLOGICO DE COLOMBIA	11.684.069
890982608	CORPORACION PARA ESTUDIOS EN SALUD CLINICA CES	1.027.269.887
891200209	FUNDACION HOSPITAL SAN PEDRO	225.986
891380054	FUNDACION HOSPITAL SAN JOSE DE BUGA	145.433
891409291	EVE DISTRIBUCIONES S A	1.133.091.733
891409981	CLINICA LOS ROSALES S.A	212.829.427

891480000	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DE RISARALDA COMFAMILIAR RISARALDA	926.474.735
891580002	HOSPITAL UNIVERSITARIO SAN JOSE DE POPAYAN E.S.E.	192.930
892300678	ETICOS SERRANO GOMEZ LTDA	16.040.450.270
899999017	SOCIEDAD DE CIRUGIA DE BOGOTA HOSPITAL DE SAN JOSE	853.193.288
899999092	ESE INSTITUTO NACIONAL DE CANCEROLOGIA	68.092.696
899999123	FUNDACION HOSPITAL DE LA MISERICORDIA	585.563.840
900007679	CENTRO VISUAL MODERNO S.A.S.	27.838.168
900016598	INSTITUTO CARDIOVASCULAR DEL CESAR S.A	36.533.264
900033752	UNIVER PLUS SA	19.824.600
900037353	ONCOMEDICAL I.P.S. S.A.S	30.347.936
900059534	INTERGASTRO S.A	3.760.046
900063271	CENTRO DE SERVICIOS DE SALUD SANTANGEL SAS	22.229.996
900098476	HOSPITAL INFANTIL UNIVERSITARIO DE SAN JOSE	330.212.848
900098550	OFFIMEDICAS S.A.	785.102.618
900112351	UNIDAD HEMATOLOGICA ESPECIALIZADA IPS SAS	337.159.273
900138758	CLINICA DE ESPECIALIDADES OFTALMOLOGICAS S.A	673.478.955
900205118	CENTRO CARVASCULAR DE CALDAS S.A.	77.293.951
900210981	CORPORACIÓN HOSPITALARIA JUAN CIUDAD	9.395.514.034
900219866	MEDICARTE S.A.S	4.877.050.944
900236850	CENTRO ONCOLOGICO DE ANTIOQUIA SA	1.449.136
900240018	LOS COMUNEROS HOSPITAL UNIVERSITARIO DE BUCARAMANGA	22.714
900241765	CUIDARTE TU SALUD S.A.S.	300.000.000
900248882	CLINICA PORTOAZUL S.A SIGLA CPA	517.346.397



900261353	FUNDACION HOSPITAL SAN VICENTE DE PAUL RIONEGRO	22.998.999
900267940	INSTITUTO LATINOAMERICANO DE NEUROLOGÍA Y SISTEMA NERVIOSO-ILANS S.A.S	26.694.816
900277244	helPharma S.A.	5.797.459.550
900285194	FARMACIA INSTITUCIONAL S.A.S.	40.981.519
900291018	CLINICA LOS NOGALES SAS	2.515.932.814
900293923	IPS ESPECIALIZADA S.A.	3.786.877.319
900348937	CENTRO EXCELENCIA DE CUIDADOS EN SALUD ESENCIAL INSTITUCION PRESTADORA DE SERVICIOS DE SALUD S.A.S.	170.000.000
900363673	SINERGIA GLOBAL EN SALUD SAS	23.399.859
900407111	GENCELL PHARMA S.A.S	1.300.000
900408220	NUEVA CLINICA SAGRADO CORAZON S.A.S	1.610.822.607
900421895	Fundación Clinica del Norte	13.608.490
900463808	MEDITEC CALIDAD EN SALUD S.A.S	752.840.829
900465124	UNIDAD ALERGOLOGICA S.A.S	1.870.050
900578105	CORPORACIÓN SALUD UN	3.848.770.108
900582598	ADMINISTRADORA CLINICA LA COLINA SAS	337.913
900718172	CLINICA INTERNACIONAL DE ALTA TECNOLOGIA CLINALTEC S.A.S.	164.641.291
901139193	MIRED BARRANQUILLA IPS S.A.S.	26.014.517

Total	237.139.394.197
--------------	------------------------

Fuente: Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (ADRES)

De estos \$237.139 millones, al cruzar con el Registro Especial Prestadores de Servicios de Salud -REPS, se evidencia que existen NIT que se ubican en varios municipios del país y, por tanto, no es posible que sean reportados por departamento. En este sentido, se reportan \$66.888 millones de pesos correspondientes a NIT reportados en un solo municipio, desagregados en la Tabla a continuación.

Tabla. Información acuerdos de pago suscritos entre las EPS y la ADRES por Departamento durante la vigencia 2020

COD_DEPTO	DEPARTAMENTO	Valor en pesos
		RECURSOS GIRADOS ART. 245
05	ANTIOQUIA	20,094,117,116
08	ATLÁNTICO	1,506,924,887
11	BOGOTÁ	27,295,443,238
13	BOLÍVAR	701,122,168
15	BOYACÁ	290,850
17	CALDAS	115,961,800
19	CAUCA	192,930
20	CESAR	454,488,925
23	CÓRDOBA	138,053,742
25	CUNDINAMARCA	1,002,040,169
47	MAGDALENA	600,089,592
52	NARIÑO	225,986
54	NORTE DE SANTANDER	367,507,209
63	QUINDÍO	1,500,663
66	RISARALDA	1,152,692,713
68	SANTANDER	1,342,105,974
73	TOLIMA	164,641,291
76	VALLE DEL CAUCA	11,950,950,157
Total general		66,888,349,411

Fuente: Dirección general con insumos de la Dirección de Otras Prestaciones - ADRES

Los restantes corresponden a proveedores o IPS que se ubican en varios municipios del país a los que se les giraron \$170.251 millones de pesos.

Finalmente, se informa que las demás preguntas fueron trasladadas al Ministerio de Comercio Industria y turismo, Ministerio de Salud y a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales DIAN, de lo cual se adjunta copia para su conocimiento y fines pertinentes.

CUESTIONARIO H.R. NUBIA LÓPEZ MORALES

“1. Sírvase compartir con la Plenaria de la Cámara de Representantes un informe sobre las proyecciones, condiciones y expectativas del país en un escenario post-Covid, específicamente en las siguientes materias:

a. Crecimiento económico 2020.

b. (Des)empleo.

c. Finanzas territoriales.

d. Balance PGN 2020 y perspectivas PGN 2021.

e. Crédito externo y capacidad de deuda nacional”.

Respuesta: Frente al crecimiento económico 2020, se precisa que al iniciar el año 2020 los fundamentales macroeconómicos mostraban una dinámica sólida que se reflejaba en un pronóstico del crecimiento del Producto Interno Bruto - PIB real igual a 3,7%, tal y como se estableció en el Plan Financiero en el mes de febrero de este año. Sin embargo, los episodios recientes asociados al COVID 2019 han impactado la dinámica económica interna y externa lo que se traduce en un nuevo escenario de elevada incertidumbre. Es así que, con la información disponible a la fecha, se estima que el PIB real del país en el año 2020 pueda tener un crecimiento entre - 1.5% y -2.0%, siendo -1.6% el escenario más probable. Cabe enfatizar que las estimaciones se hacen en un contexto de alta incertidumbre y pueden ser modificadas.

Sobre el (des)empleo, las proyecciones de distintas agencias señalan que el desempleo aumentará como resultado de la coyuntura por la cual atraviesa el país. En específico el Fondo Monetario Internacional pronostica para 2020 una tasa de desempleo de 12,2%. Por otro lado, Fedesarrollo, pronostica para 2020 y en su escenario base, una tasa de desempleo de 15,4%. Con esto el aumento en la tasa de desempleo sería de 1,7 y 4,9 puntos porcentuales bajo el escenario del Fondo Monetario y de Fedesarrollo.

En lo relacionado con las finanzas territoriales, el Gobierno Nacional, en el marco de la declaratoria de la emergencia, autorizó a las entidades territoriales para reorientar las rentas y hacer los movimientos presupuestales necesarios para atender en el término inmediato dicha emergencia. Los efectos de la

emergencia por el COVID 19 en las finanzas de las entidades territoriales aún no han sido evidenciados, toda vez que los efectos en el recaudo probablemente se materialicen en este mes de abril 2020. El Gobierno Nacional estudia las posibles alternativas para afrontar los efectos negativos de la crisis en las finanzas territoriales.

De otra parte, respecto del Balance PGN 2020 y perspectivas PGN 2021, se precisa que la pandemia del COVID-19 afecta la actividad económica a nivel nacional e internacional, lo que a su vez tendrá un impacto sustancial sobre el balance fiscal del Gobierno Nacional Central (GNC) proyectado para 2020 y 2021, que se materializará a través de una reducción en los ingresos fiscales, un mayor gasto público, y por consiguiente un mayor déficit y nivel de endeudamiento. En particular, los cambios que ha generado la propagación de la pandemia sobre las proyecciones de crecimiento de la economía colombiana, la tasa de cambio, el crecimiento de las importaciones y el precio del petróleo, se traducen en unos menores ingresos y mayores gastos por parte del Gobierno.

A su vez, en esta coyuntura, se está proyectando que el precio del petróleo tenga una reducción sustancial. Al respecto, en el nuevo contexto mundial del mercado petrolero, marcado por la guerra de precios y la reducción de la demanda por cuenta del COVID-19, llevó a una reducción en la previsión del precio del Brent para el 2020, que sería de 36,8 USD/barril en promedio para el año en curso, en contraste con el estipulado en el Plan Financiero (60,5 USD/barril). Asimismo, el desplome en los precios del petróleo y la propagación del COVID-19 han llevado a que se deprecien las monedas de las economías emergentes, como consecuencia del debilitamiento de los mercados financieros a nivel global. Por lo tanto, se espera que la tasa de cambio tenga una depreciación sustancialmente mayor a la proyectada anteriormente.

De igual forma, la desaceleración de la economía mundial debido a la pandemia y los efectos de las medidas de aislamiento implementadas en el país para limitar su contagio, han impactado la dinámica económica interna y externa. Lo anterior se traduce en el hecho de que se esté proyectando una contracción de la economía colombiana en términos reales. Esta contracción económica, junto con la mayor depreciación de la tasa de cambio, llevarán a un crecimiento sustancialmente menor de las importaciones, lo cual afecta el recaudo de impuestos obtenido en las aduanas.

Por todo lo anterior, se resalta que a pesar de los buenos resultados en términos de recaudo tributario que se venían observado durante los primeros meses del año, debido al dinamismo que estaba mostrando la economía, el recaudo obtenido en los últimos días ya muestra parte de los efectos que tendrá el COVID-19 sobre el recaudo tributario y las finanzas públicas.

Respecto de lo anterior, se precisa que el recaudo tributario en el primer trimestre del año se comportó de manera satisfactoria respecto a lo esperado por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN; en este periodo, el recaudo neto alcanzó \$40,3 billones, lo que representa un crecimiento del 11,5% frente al mismo periodo de 2019. Sin embargo, en la primera mitad de abril comenzó a sentirse el efecto de las medidas para contener la pandemia del COVID-19, y los efectos de esta sobre la dinámica económica

nacional y mundial. En los primeros 14 días del mes de abril el recaudo neto alcanzó \$2,5 billones, representando una caída del 56,8% respecto al mismo periodo de 2019 y tan solo el 20% de la meta que había establecido la DIAN para todo el mes de abril.

Ahora bien, al incorporar en las proyecciones de recaudo el menor crecimiento económico, la reducción en el precio del petróleo y la depreciación de la tasa de cambio esperadas en esta coyuntura, se estima que para todo el 2020 los ingresos tributarios se van a reducir en \$8,1 billones frente a lo proyectado previamente en el Plan Financiero 2020. El menor recaudo tributario se da como resultado del menor crecimiento económico y el menor precio del Brent, lo cual es parcialmente compensado por el efecto de la mayor tasa de cambio sobre el recaudo externo y el ingreso petrolero en pesos. Por otra parte, se incorpora también un mayor pago de intereses estimado en \$1,9 billones, que resulta de la mayor depreciación e inflación esperada para el año 2020. Así, de forma agregada, el balance fiscal tiene un deterioro de \$9,9 billones, equivalentes a 0,9% del PIB.

En particular en el caso de los ingresos derivados de la actividad petrolera, estos tienen una afectación relativamente menor en 2020, al considerar el tamaño del choque experimentado debido a que en su mayoría estos dependen del precio del petróleo de 2019, el cual se ubicó en niveles promedio de 64 USD/barril para la referencia Brent. Esto, junto con el comportamiento de la tasa de cambio y el diferencial de precios entre la canasta colombiana y el Brent, llevaron a que el precio del petróleo en pesos se ubicara en niveles similares a los de 2018, el nivel más alto de los últimos 5 años. En particular, esto ocurre debido a que los pagos de impuesto de renta por parte de las empresas del sector dependen de sus utilidades de 2019, y los dividendos que la Nación recibe de Ecopetrol dependen de las ganancias obtenidas por la empresa un año atrás. El único componente de los ingresos petroleros que se ve afectado en 2020 corresponde al recaudo de retención en la fuente por concepto de impuesto de renta, el cual se proyecta se verá afectado en \$0,7 billones (0,1% del PIB).

Vale la pena resaltar que, en la actual coyuntura, la elasticidad del recaudo a la actividad económica puede ser inusualmente alta, razón por la cual estas estimaciones pueden subestimar el efecto negativo del escenario macroeconómico actual en el recaudo tributario. Lo anterior puede ocurrir como consecuencia del efecto particular que tiene este choque sobre la caja de las empresas, lo cual afecta directamente su habilidad de cumplir con sus obligaciones tributarias. Por lo anterior, las estimaciones descritas previamente se irán actualizando conforme se incorpore nueva información en los próximos meses.

Adicional a los efectos anteriormente mencionados, el Gobierno nacional incurrirá en gastos adicionales a los contemplados en la Actualización del Plan Financiero de comienzos del año, con el motivo de limitar la propagación del COVID-19 y mitigar sus impactos adversos sobre la economía nacional y la población más vulnerable. Principalmente el Gobierno ha realizado las siguientes acciones:

- Financiar gastos por \$15,1 billones, con cargo al Fondo de Mitigación de Emergencias, destinados a atender gastos del sistema de salud y otorgar transferencias a los hogares más vulnerables. Este gasto se financia con endeudamiento, y por lo tanto aumenta el déficit fiscal
- Capitalizar el Fondo Nacional de Garantías por \$3.250 mil millones, con el fin de que esta entidad provea apalancamiento al sector privado para garantizar su acceso al crédito en esta coyuntura, con recursos provenientes en igual monto de la descapitalización de otras entidades públicas. Este gasto se financia con un ingreso de igual magnitud, con lo cual no se afecta el déficit fiscal
- Financiación de gastos por \$2,1 billones, destinados a varios rubros de gasto necesarios para atender la emergencia generada por el COVID-19 y mitigar sus efectos en la población más vulnerable, financiados con \$0,4 billones provenientes del impuesto solidario por el COVID-19 pagado por los servidores públicos y las mega-pensiones, y \$1,7 billones de mayor endeudamiento. Así, estos gastos incrementan el déficit fiscal en \$1,7 billones frente a lo proyectado anteriormente.

Por todo lo anterior, se estima que el efecto macroeconómico del COVID-19 y su impacto sobre las finanzas del Gobierno Nacional Central, así como los gastos adicionales en los que ha incurrido el Gobierno para enfrentar la pandemia, podrían tener como consecuencia que el déficit fiscal del Gobierno Nacional Central se incrementaría de 2,2% del PIB, proyectado en la Actualización del Plan Financiero realizada a comienzos de año, a 4,9% del PIB. Este incremento en el déficit fiscal de 2020 es totalmente consistente con el estricto cumplimiento de la Regla Fiscal, gracias al incremento en el déficit que permite el ajuste cíclico contemplado en la Regla Fiscal, y a que el Gobierno está contemplando la aplicación de las disposiciones del Artículo 6 de la Ley 1473 de 2011, referente al gasto contracíclico, con el fin de poder financiar los gastos extraordinarios en los que se debe incurrir debido a la pandemia.

De acuerdo con la Regla Fiscal, hay dos mecanismos que están permitiendo que el déficit fiscal que puede tener el Gobierno Nacional Central se incremente en respuesta a los choques experimentados a raíz de la pandemia del COVID-19. En primer lugar, la fuerte reducción en el crecimiento económico proyectado para 2020 se acompaña de una ampliación del ciclo económico, con lo cual el Gobierno puede incrementar su déficit en respuesta a los ingresos que va a dejar de recibir como consecuencia de los efectos macroeconómicos de la pandemia. Por otro lado, debido a que se cumplen las condiciones estipuladas con respecto a la aplicación del gasto contracíclico⁵, el Gobierno puede incrementar el gasto en un monto de hasta el 20% de la brecha del producto, que de acuerdo a las estimaciones actuales rondaría el 1,7% del PIB. De esta manera, el incremento en el déficit fiscal mencionado anteriormente es consistente con el estricto cumplimiento de la Regla Fiscal, con lo cual el Gobierno actualmente no está considerando aplicar la suspensión de la Regla Fiscal contenida en el Artículo 11 de la Ley 1473 de 2011.

⁵ Las dos condiciones son: i) que se espere un crecimiento real de la economía de al menos 2 puntos porcentuales inferior a su tasa de crecimiento de mediano plazo; y ii) que haya una brecha negativa del producto.

Con respecto a la proyección del balance fiscal de 2021 es importante precisar que, frente al balance fiscal estimado para ese año en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de 2019, de -1,8% del PIB, se proyecta de forma preliminar un deterioro de 0,6% en los ingresos esperados. En particular, el impacto se dará en menores ingresos tributarios por 0,4% del PIB, mayoritariamente como resultado de la caída del precio del Brent estimada para el promedio del 2020 y su respectivo efecto en el recaudo tributario petrolero. Asimismo, se estima que la reducción del precio tenga un efecto importante en los dividendos que percibirá el Gobierno Nacional por su participación en el Grupo Ecopetrol, de forma preliminar se espera que esto represente una reducción de aproximadamente 0,3% del PIB en los recursos de capital.

Dado el ajuste cíclico del balance fiscal que contempla la regla fiscal, el choque que representa en las finanzas públicas la caída en el precio del petróleo será consistente con un mayor déficit permitido en el 2021. Este incremento en el déficit será transitorio, y desaparecerá en la medida en la que los precios del petróleo retornen a niveles cercanos a los que se proyectan para el mediano plazo. Además, este incremento transitorio en el déficit está en línea con una reducción paulatina en el déficit y la deuda pública en el mediano plazo.

Como está establecido en la normatividad legal, en el Marco Fiscal de Mediano Plazo 2020 se presentará la primera estimación del Plan Financiero 2021, la cual sirve de base para la construcción del proyecto de PGN 2021. De esta forma, y dado que el MFMP se presenta ante el Congreso a mitad de año, el escenario fiscal del próximo año contará con más información disponible respecto a la magnitud del choque económico de las medidas de aislamiento y la contención del COVID-19, y su respectivo impacto en las finanzas públicas del próximo año. Este documento también presentará en detalle la estrategia de financiación del déficit estimado a partir del espacio fiscal permitido por la regla fiscal, de acuerdo con sus parámetros.

De conformidad con lo anterior y como consecuencia de los efectos del COVID-19 sobre las variables macroeconómicas y las finanzas públicas, mencionados anteriormente, se proyecta que la deuda bruta del Gobierno nacional central se incremente desde 50,2% del PIB en 2019 a 60,0% del PIB en 2020. Este fuerte incremento obedece principalmente a la fuerte depreciación del peso, que incrementa el valor en pesos de la deuda externa, al bajo crecimiento económico y al incremento en el déficit fiscal mencionado anteriormente. Sin embargo, se espera que en 2021 la deuda disminuya a 56,4% del PIB, debido a la recuperación del crecimiento de la economía, una leve apreciación del peso colombiano y la reducción que ocurriría en el déficit fiscal, al no ser necesario incurrir en todos los gastos extraordinarios que ocurrieron en 2020 en respuesta a la pandemia.

Finalmente, en lo atinente al crédito externo y capacidad de deuda nacional, se precisa que la composición de las fuentes de financiamiento establecidas en el plan financiero de 2020 fue de 81% en moneda local y 19% en moneda extranjera, para financiar un déficit de -2.2% del PIB equivalente a \$24,9 billones de pesos. Con la coyuntura actual el déficit se amplió a -4,9% del PIB equivalente a \$51,6 billones de pesos, para lo cual se cuentan con nuevas fuentes de financiación como lo son: (i) los créditos con el FAE por un valor de

\$2.944,5 millones de dólares equivalentes a \$12 billones de pesos aproximadamente; (ii) los créditos con el FONPET por un valor aproximado de \$3.0 billones de pesos y (iii) la emisión de Títulos de Solidaridad - TDS por \$9.8 billones de pesos. El remanente se contraería con la banca multilateral en moneda extranjera. Así las cosas, la nueva composición de fuentes de financiación para 2020, se estima en 69,9% en moneda local y 30,1% en moneda extranjera

“2. Es claro que cuando la pandemia concluya será necesario un plan de reactivación económica y reestructuración del sector empresarial como principal fuente de empleo. En la sesión virtual de la Comisión Tercera de la Cámara el día 8 de abril, el Ministro Alberto Carrasquilla aseguró que la experiencia que arrojaron las leyes de transición para la renormalización económica (Ley 550 de 1999, por ejemplo) fueron exitosas para las empresas y las entidades territoriales. En ese sentido, sírvase explicar a la plenaria:

a. ¿Cuál es la estrategia de “salvavidas económico” para las micro, pequeñas y medianas empresas del país?

b. ¿En qué consistirían (si son necesarias) las nuevas leyes (o medidas) de transición para la renormalización económica que exige la actual coyuntura?

c. ¿Cuáles serán las consecuencias de la pandemia en la ordenación, diseño, implementación y evaluación del gasto público fiscal?”

Respuesta: Frente al literal a), se señala que el Gobierno nacional ha diseñado un mecanismo que permita mantener las relaciones crediticias en la economía, a través de subsidios y garantías que incentiven a las entidades financieras a continuar ofreciendo crédito en condiciones favorables, de tal manera que las micro, pequeñas y medianas (Mipymes) empresas puedan financiar su capital de trabajo, y como fin último, mantenerse activas en su capacidad productiva. De modo que, la creación de líneas de crédito permitirá proveer de liquidez a las Mipymes y a los trabajadores independientes que se encuentren en dificultades, y así evitar una pérdida masiva de puestos de trabajo. Las garantías y los subsidios a las comisiones constituyen un apoyo directo del Gobierno nacional a las empresas.

Para cumplir con este objetivo, el Gobierno nacional fortaleció patrimonialmente al Fondo Nacional de Garantías (FNG), de tal forma que esta entidad pueda incrementar su capacidad de emitir garantías que respalden nuevos créditos. La capitalización al FNG se dio por un monto \$3.25 billones de pesos, recursos con los que dicha entidad podrá apalancar créditos garantizados por la Nación hasta por un total de \$48 billones de pesos.

Al respecto, el FNG ha focalizado sus instrumentos y capacidad patrimonial en sectores, productos y segmentos, con el fin de dar acceso al crédito a empresas que hayan sufrido efectos adversos en su actividad económica, causados por los hechos que motivaron la emergencia económica, social y ecológica. En particular, el Gobierno nacional, junto al FNG, decidió crear tres líneas de crédito, dos dirigidas a las Mipymes

para financiar nómina y capital de trabajo, respectivamente, y la tercera dirigida a los trabajadores independientes.

Lo anterior alivios, tiene como objetivo proporcionar liquidez a las empresas y trabajadores independientes en un momento en que han visto altamente afectadas su producción y generación de ingresos. Sin embargo, hay mucha incertidumbre aún, y post pandemia, seguramente estaremos ante un escenario en el que haya un grupo de empresas que puedan cumplir con el pago de sus obligaciones crediticias, pero otro que no. Para este segundo grupo, el Gobierno nacional tendrá que diseñar mecanismos para asumir los créditos siniestrados.

Respecto del literal b) durante las últimas semanas hemos visto que las políticas públicas en salud que hemos adoptado han tenido un profundo impacto en la economía. Como es bien sabido, existe un trade off entre las medidas de contención y la actividad económica. Sin embargo, la profundidad del impacto sobre la economía todavía no se conoce con exactitud, especialmente, lo relacionado con los efectos sectoriales. Hemos venido recopilando esta información, pero requerimos un conjunto de datos más amplio para poder diseñar un set de políticas eficientes y cuyo costo beneficio sea el deseable para la sociedad.

Finalmente, en lo relacionado con el literal c), se precisa que de acuerdo con el mandato constitucional sobre inversión social, el gasto público social está protegido constitucionalmente y goza de garantía de acuerdo con el artículo 350 de la Constitución Política de Colombia⁶, el Presupuesto General de la Nación de la Vigencia 2020 establecido mediante la Ley 2008 de 2020⁷ da por tanto prioridad al gasto público social. En el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, declarado mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 y con el objetivo de conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos, el Gobierno nacional se vio en la necesidad de buscar fuentes que le permitieran contar de manera inmediata con recursos adicionales a los presupuestados ordinariamente para la vigencia fiscal 2020. Así, mediante los Decretos 519 del 5 de abril de 2020, 522 del 6 de abril de 2020, 571 del 15 de abril de 2020 y 572 de abril 15 de 2020 se adicionó el Presupuesto General de la Nación.

Con excepción del Decreto 522 del 6 de abril de 2020, en el que se destinaron \$3,25 billones destinados a la capitalización del FNG los demás decretos por \$25,24 billones que adicionan recursos para el Fondo de Mitigación de Emergencias FOME creado por el Decreto 444 del 21 de marzo de 2020, tienen por objeto atender las necesidades de recursos para la atención en salud, los efectos adversos generados a la actividad

⁶ ARTICULO 350. La ley de apropiaciones deberá tener un componente denominado gasto público social que agrupará las partidas de tal naturaleza, según definición hecha por la ley orgánica respectiva. Excepto en los casos de guerra exterior o por razones de seguridad nacional, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

En la distribución territorial del gasto público social se tendrá en cuenta el número de personas con necesidades básicas insatisfechas, la población, y la eficiencia fiscal y administrativa, según reglamentación que hará la ley.

El presupuesto de inversión no se podrá disminuir porcentualmente con relación al año anterior respecto del gasto total de la correspondiente ley de apropiaciones.

⁷ Por la cual se decreta el Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020.

productiva y la necesidad de que la economía continúe brindando condiciones que mantengan el empleo y el crecimiento en el marco del Decreto 417 de 2020.

De acuerdo con lo anterior, el 88,6% de los recursos en que se adicionó el Presupuesto General de la Nación con motivo del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 corresponde a gasto público social, con lo que se garantiza el cumplimiento del mandato constitucional en la materia.

Dentro de las medidas focalizadas a minimizar el impacto social, están contempladas la asignación de recursos a los hogares más vulnerables a través de la oferta social del Estado y la financiación del Programa Ingreso Solidario. Así, de una parte, se tiene la ampliación de transferencias monetarias de los programas de Familias en Acción, Colombia Mayor y Jóvenes en Acción, con un giro adicional en la presente vigencia, logrando una cobertura de más de 2.6 millones de familias, 270 mil jóvenes y 1.7 millones de adultos. Por otra parte, con la creación del ingreso solidario para la población vulnerable que está fuera del alcance de los programas sociales del Estado existentes, se beneficiarán a cerca de 3 millones de familias vulnerables adicionales.

“3. El Ministerio de Hacienda también ha anunciado que la pandemia abre la puerta a una reforma tributaria. ¿Qué características tendría esa nueva reforma? ¿Cuál es el recaudo esperado y cuáles las estrategias específicas para lograrlo?”

Respuesta: Al respecto, se aclara que en la actualidad el Gobierno nacional está enfocado en la atención y mitigación de la Emergencia Sanitaria ocasionada por el COVID 19.

“4. Finalmente, ¿cuáles son las consecuencias que la crisis tendrá en la financiación y cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022? ¿Cuáles serán los sectores, programas y proyectos más afectados y en qué porcentaje?”

Respuesta: Por considerar que esta pregunta es competencia del Departamento Nacional de Planeación, esta Cartera la trasladó a dicha entidad, de lo cual se adjunta copia.

En los anteriores términos se considera resuelta la solicitud, cualquier inquietud adicional con gusto será atendida.

Atentamente,

JUAN ALBERTO LONDOÑO MARTÍNEZ
Viceministro General

Proyectó: Silvia Marcela Romero Mora/Santiago Cano/Juanita Jaramillo
Revisó: María Isabel Cruz Montilla
Anexo: Lo anunciado.

Firmado digitalmente por: JUAN LONDOÑO MARTINEZ

Viceministro General

Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Código Postal 111711
PBX: (571) 381 1700
Atención al ciudadano (571) 6021270 - Línea Nacional: 01 8000 910071
atencioncliente@minhacienda.gov.co
Carrera 8 No. 6C- 38 Bogotá D.C.
www.minhacienda.gov.co