**PROYECTO DE LEY \_\_\_\_ DE 2018 CÁMARA.**

**Por medio de la cual se modifica el artículo 350 de la ley 1819 de 2016, y se dictan otras disposiciones**

**El Congreso de la República de Colombia**

**DECRETA:**

**Artículo 1º.** El artículo 350 de la ley 1819 de 2016, quedará así:

Destinación. El impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica se destina a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado e igualmente a cualquier otra actividad (obras, bienes o servicios) que tenga relación con la prestación de los servicios públicos y funciones que estén a cargo de los Distritos y Municipios.

En todo caso, los recursos derivados del impuesto de alumbrado público, se utilizarán en primer lugar a financiar las actividades de prestación, mejora, modernización y ampliación del servicio; si quedan excedentes, estos se podrán emplear para financiar los otros servicios a cargo de los Distritos y Municipios.

Parágrafo. En ningún caso estos dineros podrán destinarse para pagar gastos de funcionamiento.

**Artículo 2º.** La presente ley rige a partir de su promulgación y deroga las demás disposiciones que le sean contrarias.

**OBJETO DEL PROYECTO DE LEY**

El objetivo de este proyecto de ley es que los municipios y distritos tengan nuevamente la posibilidad de destinar parte de los recursos derivados del impuesto de alumbrado público, no sólo para financiar la prestación de dicho servicio público sino también actividades que tengan relación directa con la prestación de otros servicios públicos y actividades que estén igualmente a cargo de dichas entidades territoriales, siempre que primero se asegure el financiamiento de los servicios de alumbrado público.

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Hasta antes de la expedición de la Ley 1819 de 2016, el impuesto de alumbrado público se regía por las Leyes 97 de 1913 y 84 de 1915, las que establecían lo siguiente:

Ley 97 del 18 de noviembre de 1913 “Que da autorizaciones especiales a ciertos Concejos Municipales”.

“(…) ARTÍCULO 1. El Concejo Municipal de la ciudad de Bogotá puede crear libremente los siguientes impuestos y contribuciones, además de los existentes hoy legalmente; organizar su cobro y **darles el destino que juzgue más conveniente** para atender a los servicios municipales, sin necesidad de previa autorización de la Asamblea Departamental: (resaltado y subraya fuera de texto).

(…)

d) Impuesto sobre el servicio de alumbrado público. (…)”

Por su parte, la Ley 84 de 1915 “Por la cual se reforman y adicionan las Leyes 4 y 97 de 2013” dispuso:

“(…) Artículo 1. Los Concejos Municipales tendrán las siguientes atribuciones, además de las que le confiere el artículo 169 de la Ley 4 de 1913:

A) **Las que le fueron conferidas al municipio de Bogotá por el artículo 1 de la Ley 97 de 1913**, excepto la de que trata el inciso b) del mismo artículo, siempre que las Asambleas Departamentales les hayan concedido o les concedan en lo sucesivo a dichas atribuciones.

Ello quiere decir que desde entonces y hasta la expedición de la Ley 1819 de 2016, los Concejos Municipales tuvieron la facultad de destinar los dineros recaudados por concepto de alumbrado público a la prestación de servicios y obras que consideraran más conveniente, de acuerdo con sus necesidades, situación que cambió con la expedición de la Ley 1819 de 2016, cuyo artículo 350 dispuso:

“(…) ARTÍCULO 350. DESTINACIÓN. El impuesto de alumbrado público como actividad inherente al servicio de energía eléctrica **se destina exclusivamente** a la prestación, mejora, modernización y ampliación de la prestación del servicio de alumbrado público, incluyendo suministro, administración, operación, mantenimiento, expansión y desarrollo tecnológico asociado.

PARÁGRAFO. Las Entidades Territoriales en virtud de su autonomía, podrán complementar la destinación del impuesto a la actividad de iluminación ornamental y navideña en los espacios públicos. (…)”.

En efecto, es con la expedición del artículo 350 de la Ley 1819 de 2016 que se introdujo la previsión que impuso la destinación exclusiva del recaudo por concepto de impuesto municipal o distrital de alumbrado público para financiar las actividades derivadas de la prestación, mejora y ampliación de dicho servicio.

Este proyecto busca modificar el citado artículo 350, devolviendo a los Distritos y Municipios su autonomía para gestionar y administrar sus recursos, en los términos del artículo 287 de la Constitución Política.

En efecto, la idea es que estos entes territoriales puedan decidir la destinación que darán a los excedentes del recaudo del impuesto de alumbrado público, una vez cubiertas las necesidades relacionadas con la prestación y mejora del servicio de este impuesto. Esto porque considero

que los entes territoriales al conocer de primera mano sus propias necesidades, deben ser los llamados a establecer la destinación de los recursos de que trata este proyecto de ley.

Esta posición se sustenta en diversas sentencias de la Corte Constitucional, entre ellas, la Sentencia C-495 de 1998, con ponencia del Magistrado Antonio Barrera Carbonell, en la que señaló que los Municipios gozan de plena autonomía para decidir cuál será la destinación de sus rentas propias. Veamos:

*“(…) Conforme al art. 287 de la Constitución es expresión de la autonomía el reconocimiento de las facultades que poseen las entidades territoriales para gobernarse por autoridades propias, ejercer competencias específicas acordes con la libertad de gestión de sus intereses, y administrar sus propios recursos, sea que éstos provengan de los tributos que establezcan o de la participación en las rentas nacionales, con el propósito de atender a la realización de los cometidos que se les han asignado.*

*(…)*

*2.3. Al contrario de lo que ocurre con la potestad para crear o establecer tributos, a los organismos territoriales se les reconocen atribuciones mucho más amplias para administrar sus rentas presupuestales, es decir, para asumir gastos y comprometer sus ingresos, a menos que la propia Constitución haya preestablecido el destino del recurso, pues en tal caso no es la ley la que limita la autonomía, sino el mandato superior. Así ocurre, con las apropiaciones por concepto del situado fiscal (C.P. art. 356) y las participaciones municipales en los ingresos corrientes de la Nación (C.P. art. 357).*

*(…)*

*2.6. Del análisis precedente se deduce que cuando la ley ha autorizado tributos en favor de las entidades territoriales, éstas gozan de entera autonomía para hacerlos efectivos o dejarlos de aplicar, y para realizar los actos de destinación y de disposición, manejo e inversión. De manera que las expresiones “rentas tributarias” o "no tributarias", contenidas en el artículo 362, hacen relación a las provenientes de impuestos, multas, tasas o contribuciones que entran a formar parte de la propiedad de las entidades territoriales por haber ingresado definitivamente a su patrimonio (Sentencia C-219/97)”.*

De otra parte, no sobra señalar que las Sentencias C-504 de 2002 y C-1043 de 2003 declararon la constitucionalidad de los literales d) e i) del artículo 1 de la Ley 97 de 2013 y el artículo 1 de la Ley 84 de 1915, respectivamente, normas que consagraban que los Concejos Municipales podrían crear libremente los impuestos por el servicio de alumbrado público, así como organizar el cobro de los mismos y fijar el destino que consideraran más conveniente para atender los servicios con cargo a los municipios.

En igual sentido se ha pronunciado el Consejo de Estado, entre otras en la Sentencia proferida por la Sección Cuarta el 4 de mayo de 2017, con ponencia de la Consejera Stella Jeannette Carvajal, en la que se expresó:

“*(…) Para resolver los problemas jurídicos planteados con anterioridad, la Sala considera necesario traer a colación la jurisprudencia reiterada de esta Sección, relacionada con la facultad de los municipios para establecer el impuesto de alumbrado público en sus respectivos territorios y, a continuación, resolverá el caso concreto.*

*En la sentencia del 9 de julio de 2009, la Sala modificó la jurisprudencia respecto de la facultad de los Concejos Municipales en materia impositiva.*

*El cambio de postura obedeció al análisis de legalidad de un acuerdo que, en desarrollo de la Ley 97 de 1913, estableció los elementos del impuesto “sobre telégrafos y teléfonos urbanos, sobre empresas de luz eléctrica, de gas y analógicas”. En dicha sentencia se determinó la legalidad del acuerdo demandado con fundamento, principalmente, en la sentencia C-504 de 2002, mediante la que la Corte Constitucional determinó la vigencia de los literales d) e i) del artículo 1 de la Ley 97 de 1913 y declaró que son exequibles bajo el entendido de que corresponde a los concejos*

*municipales determinar los elementos de los tributos cuya creación autorizó la citada ley.*

*(…)*

*Por lo tanto, en la sentencia del 9 de julio de 2009, proferida por esta Sala, con alusión al precedente jurisprudencial de la Corte Constitucional, se decidió retomar los planteamientos generales sobre la potestad impositiva de las entidades territoriales expuestos en la sentencia de 15 de octubre de 199917, Exp. 9456, C.P. Dr. Julio E. Correa Restrepo en la que se señaló que “(…) en virtud del denominado principio de “predeterminación”, el señalamiento de los elementos objetivos de la obligación tributaria debe hacerse exclusivamente por parte de los organismos de representación popular, en la forma consagrada en el artículo 338 de la Constitución, que asignó de manera excluyente y directa a la ley, la ordenanza o el acuerdo la definición y regulación de los elementos estructurales de la obligación impositiva, al conferirles la función indelegable de señalar “directamente” en sus actos: los sujetos activos y pasivos, los hechos generadores, las bases gravables y las tarifas de los impuestos.” También se acogió de la sentencia citada que, “(…) creado el tributo o autorizada su implantación por parte de la ley, en el evento de que ésta no se haya ocupado de definir todos los presupuestos objetivos del gravamen y por ende del señalamiento de los elementos esenciales de identificación y cuantificación, corresponde directamente a las respectivas corporaciones de elección popular, efectuar las previsiones sobre el particular (…)”.*

Por último y con el fin de evitar que estos dineros se destinen a cubrir gastos de funcionamiento, se incluyó en el proyecto una expresa prohibición en dicho sentido.

Así se reitera que este proyecto pretende que los Distritos y Municipios conserven la posibilidad de definir, sujetándose a los límites constitucionales, el destino de sus propios tributos, entre ellos, los dineros provenientes del impuesto de alumbrado público a que se refiere este proyecto.

En conclusión, considero que el impuesto de alumbrado público es un tributo cuya titularidad es de los Distritos y Municipios y por lo tanto, tales entidades territoriales deberían poder definir la destinación de los ingresos provenientes de los mismos, lo que además les permitiría ampliar el marco de actividades que podrían financiarse con dicho tributo, para atender otros servicios que estén igualmente a cargo de dichas entidades territoriales, siempre que previamente se asegure el pago de todos los servicios derivados del alumbrado público. Esto no es cosa diferente que dar a las entidades territoriales un margen de libertad para que puedan a través del manejo de sus propios recursos, gestionar de la mejor manera sus intereses y necesidades.

Atentamente,

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **MODESTO AGUILERA VIDES**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ARTURO CHAR CHALJUB**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **RICHARD ALFONSO AGUILAR V.**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ÁNGELA PATRICIA SÁNCHEZ LEAL**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JOSÉ L UIS PÉREZ OYUELA**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JOSÉ DANIEL LÓPEZ JIMÉNEZ**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **LUIS E. DIAZ GRANADOS TORRES**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JAIRO H. CRISTO CORREA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **RODRIGO LARA RESTREPO**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CESAR AUGUSTO LORDUY M.**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **DIDIER LOBO CHINCHILLA**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JOSÉ GABRIEL AMAR SEPULVEDA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **EDGAR JESUS DIAZ CONTRERAS**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **OSWALDO ARCOS**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CARLOS A. JIMENEZ LÓPEZ**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **KAREN VIOLETTE CURE C.**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CARLOS F. MOTOA SOLARTE**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JOSÉ IGNACIO MESA BETANCUR**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **FABIAN G. CASTILLO SUÁREZ**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JORGE BENEDETTI MARTELO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ANA MARÍA CASTAÑEDA GÓMEZ**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **GUSTAVO HERNÁN PUENTES D.**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ANTONIO LUIS ZABARAÍN G.**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ERWIN ARIAS BETANCUR**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **DAIRA DE JESÚS GALVIS M.**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ELOY CHICHI QUINTERO R.**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **EMMA CLAUDIA CASTELLANOS**  Senadora de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **NESTOR LEONARDO RICO RICO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **GERMÁN VARÓN COTRINO**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **GLORIA BETTY ZORRO AFRICANO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **TEMISTOCLES ORTEGA NARVAEZ**  Senador de la República  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CARLOS A. CUENCA CHAUX**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **DAVID ERNESTO PULIDO NOVOA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JULIO CESAR TRIANA QUINTERO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CARLOS MARIO FARELO DAZA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JOSÉ LUIS PINEDO CAMPO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JAIME RODRIGUEZ CONTRERAS**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **BAYARDO G. BETANCOURT**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **ATILANO ALONSO GIRALDO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **JORGE MENDEZ HERNÁNDEZ**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **SALIM VILLAMIL QUESSEP**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **HECTOR JAVIER VERGARA SIERRA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **AQUILEO MEDINA ARTEAGA**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |  | **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **OSCAR CAMILO ARANGO**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |

|  |
| --- |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **CIRO FERNANDEZ NUÑEZ**  Representante a la Cámara  Partido Cambio Radical |