**PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA No. de 2019**

**“Por medio de la cual se genera un alivio al sector agropecuario, para el pequeño productor, jóvenes y mujeres rurales”**

**EL CONGRESO DE LA REPÚBLICA**

**DECRETA:**

**Artículo 1.** Modifíquese el artículo 13 de la ley 1266 de 2008 la cual quedará así:

**Artículo 13. Permanencia de la información**. La información de carácter positivo permanecerá́ de manera indefinida en los bancos de datos de los operadores de información.

Los datos cuyo contenido haga referencia al tiempo de mora, tipo de cobro, estado de la cartera, y en general, aquellos datos referentes a una situación de incumplimiento de obligaciones, se regirán por un término máximo de permanencia vencido, el cual deberá́ ser retirado de los bancos de datos por el operador, de forma que los usuarios no puedan acceder o consultar dicha información. El término de permanencia de esta información será́ de cuatro (4) años contados a partir de la fecha en que sean pagadas las cuotas vencidas o sea pagada la obligación vencida.

**PARÁGRAFO: El término de permanencia de la información negativa, de los pequeños productores, los jóvenes y las mujeres rurales definidos por FINAGRO, será́ de un (1) mes contados a partir de la fecha en que sean pagadas las cuotas vencidas o sea pagada la obligación vencida en los créditos agropecuarios.**

**Artículo 2.** La presente ley rige a partir de su fecha de promulgación.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**EDWIN GILBERTO BALLESTEROS ARCHILA**

Representante a la Cámara

Departamento de Santander

Proyectó: JFI, DL, PAR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ALEJANDRO CORRALES E.**

Senador de la República

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**RICARDO FERRO**

Representante a la Cámara

Departamento de Tolima

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN FERNANDO ESPINAL R.**

Representante a la Cámara

Departamento de Antioquia

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JENNIFER K. ARIAS FALLA**

Representante a la Cámara

Departamento de Meta

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**

Representante a la Cámara

Bogotá D.C.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO R.**

Senador de la República

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN DAVID VÉLEZ**

Representante a la Cámara

Colombianos en el Exterior

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara

Departamento de Risaralda

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JOSÉ JAIME USCATEGUÍ P.**

Representante a la Cámara

Bogotá D.C.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**DIEGO JAVIER OSORIO J.**

Representante a la Cámara

Departamento de Quindío

**PROYECTO DE LEY ESTATUTARIA No. de 2019**

 **“Por medio de la cual se genera un alivio al sector agropecuario, para el pequeño productor, jóvenes y mujeres rurales”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**I. CONTEXTO.**

**OBJETO DEL PROYECTO Y FUNDAMENTOS LEGALES Y DE CONVENIENCIA.**

Actualmente, y dada la expedición de la ley de Habeas Data (1266 de 2008), se les permite a las entidades bancarias presentar reportes negativos a las personas que ostenten moras en los pagos de sus obligaciones con los bancos o entidades financieras, esto con el fin que otras entidades sepan de la deuda y eviten darle cualquier clase de beneficio económico.

Complementando lo anterior, el decreto 2952 del 6 de agosto de 2010, compilado por el artículo 2.2.2.28.3 del decreto 1074 de 2015 reglamenta el tiempo máximo y mínimo en el que puede permanecer la información negativa en las plataformas, si la mora se presenta en menos de dos años, la información negativa durará reportada el doble de los meses en que se presente el no pago de la obligación. En los casos que superen 2 años, el tiempo en el que permanecerá la información negativa es de 4 años contados a partir de la fecha en la que se registra el pago de la obligación.

El presente proyecto de ley, tiene como fin, dar un alivio a aquellos pequeños productores, así como a los jóvenes y mujeres rurales, que ya se encuentran al día en sus deudas con el Sector financiero después de haber sido beneficiarios de créditos agropecuarios según la clasificación de créditos de FINAGRO, pero que por los reportes negativos que presentan por el

incumplimiento de la(s) obligación(es) pecuniaria(s) aún no pueden aplicar y ser beneficiarios de nuevas líneas de crédito.

Las cifras de FINAGRO nos muestran que el monto de los créditos es relativamente bajo (grafica 1) y que el riesgo financiero es cubierto por los seguros agropecuarios que existen en el mercado, pero que debe dárseles seguridad jurídica para que se masifiquen y se reduzcan sus costos.

[[1]](#footnote-1)

Si bien existen los consolidados anuales sobre los préstamos a los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes, no se encuentra un estimativo del número de afectados por el reporte negativo en las centrales de riesgo, ya que, por estar en dicha base, los trabajadores rurales no solicitan nuevos créditos, convirtiendo la situación en una trampa de pobreza que impide se logren desarrollar estructuras de progreso económico y social en el sector agropecuario.

Así como lo expusieron Bardhan y Mookherjee (2004), el crédito es una institución fundamental para el desarrollo agrario[[2]](#footnote-2), por otro lado la OCDE ha manifestado la importancia del crédito con el fin de lograr innovación tecnológica, pues es fundamental para mejorar la competitividad del sector

agropecuario y poder reducir los costos de producción junto a los resultados en materia de productividad agropecuaria.

Las líneas de crédito de FINAGRO, están dirigidas a “*los productores, personas naturales o jurídicas, clasificadas y definidas por FINAGRO como pequeño, mediano, gran productor, jóvenes, mujeres rurales y mipymes que desarrollen proyectos agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas, forestales y actividades rurales como artesanías, turismo rural y comercialización de metales y piedras preciosas*”[[3]](#footnote-3). El presente proyecto de ley, busca brindar alivio a los pequeños productores, así como a los jóvenes y mujeres rurales, que según definición de FINAGRO son:

|  |  |
| --- | --- |
| Tipo de productor | Activos hasta |
| Pequeño | 235.184.944 |
| Joven Rural | 164.629.461 |
| Mujer Rural | 164.629.461 |

Así pues, observamos que tanto el pequeño productor, como los jóvenes y mujeres rurales son personas que dependen de forma directa de su actividad agropecuaria, y que necesitan de este tipo de incentivos para acudir a líneas de crédito. No obstante, los resultados del más reciente Censo Nacional Agropecuario ponen en evidencia que, tan sólo el 16,4% de los productores demandan algún tipo de crédito para el desarrollo de sus actividades agropecuarias.

En consecuencia, el presente Proyecto de Ley permitirá que esta población pueda acceder nuevamente a la seguridad y garantías que sólo el sistema bancario formal puede ofrecerles, acercándolos a los créditos agropecuarios, alejándolos de los reportes negativos y evitando que tengan que recurrir a la búsqueda de otras alternativas como los préstamos informales o los

comúnmente denominados “gota a gota”, para poder aumentar su producción y acceder a nuevas tecnologías. Este será un paso más hacia la reactivación del campo, pues incentivará a jóvenes y mujeres rurales a permanecer en el campo colombiano, aumentando su productividad, contribuyendo al emprendimiento, generando empleo y construyendo equidad.

**II. IMPACTO FISCAL.**

Dando cumplimiento a lo señalado en el Artículo 7o. de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa tiene un efecto nulo para las finanzas del gobierno por consiguiente no representa ningún impacto fiscal.

***"ARTÍCULO 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas.***

*Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberá contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.*

*En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces."*

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**EDWIN GILBERTO BALLESTEROS ARCHILA**

Representante a la Cámara

Departamento de Santander

Proyectó: JFI, DL, PAR

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ALEJANDRO CORRALES E.**

Senador de la República

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**RICARDO FERRO**

Representante a la Cámara

Departamento de Tolima

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN FERNANDO ESPINAL R.**

Representante a la Cámara

Departamento de Antioquia

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JENNIFER K. ARIAS FALLA**

Representante a la Cámara

Departamento de Meta

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**

Representante a la Cámara

Bogotá D.C.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO R.**

Senador de la República

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JUAN DAVID VÉLEZ**

Representante a la Cámara

Colombianos en el Exterior

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**GABRIEL VALLEJO CHUJFI**

Representante a la Cámara

Departamento de Risaralda

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**JOSÉ JAIME USCATEGUÍ P.**

Representante a la Cámara

Bogotá D.C.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**DIEGO JAVIER OSORIO J.**

Representante a la Cámara

Departamento de Quindío

1. <https://www.finagro.com.co/sites/default/files/portafoliofinagro2019.pdf> Página 10 [↑](#footnote-ref-1)
2. http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/borradores\_de\_economia\_1020.pdf [↑](#footnote-ref-2)
3. (FINAGRO, s.f.) [↑](#footnote-ref-3)