



Bogotá D.C.

Doctor

JORGE HUMBERTO MANTILLA

SECRETARIO GENERAL

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Ciudad

REFERENCIA: Informe legislativo- Período legislativo (20 de julio de 2015 al 16 de diciembre de 2015)

Dándole cumplimiento al parágrafo 2° del artículo 14 de la Ley 1147 de 2007, que adiciona la Ley 5 de 1992, presento INFORME LEGISLATIVO que contiene los proyectos de los cuales fui autor y ponente; los debates que adelanté y las audiencias públicas, foros y mesas de trabajo que realicé durante el período legislativo comprendido entre el 20 de julio de 2015 al 16 de diciembre de 2015, con el fin de que sea publicado en la las páginas de Internet del Congreso y sea remitido a la Unidad de Atención Ciudadana.

Cordialmente.

ALFREDO RAFAEL DELUQUE ZULETA

Representante a la Cámara

Departamento de La Guajira



INFORME LEGISLATIVO

Período legislativo (20 de julio de 2015 al 16 de diciembre de 2015)

1. PROYECTOS DE LOS CUALES FUÍ AUTOR

- PROYECTO DE LEY No. 005/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE ADICIONAN EXCEPCIONES AL ARTÍCULO 9 DE LA LEY 136 DE 1994, MODIFICADO POR EL ARTÍCULO 16 DE LA LEY 617 DE 2000 PARA LA CONFORMACIÓN DE MUNICIPIOS Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 20 de Julio de 2015

OBJETO: Con el fin de promover el desarrollo socioeconómico, pluricultural, ancestral, la inclusión social y protección de comunidades étnicas, el presente proyecto de ley tiene como objeto ampliar las excepciones legales para la conformación de municipios en Colombia.

- PROYECTO DE LEY No. 038/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE REFORMA EL DECRETO-LEY 2591 DE 1991, QUE REGLAMENTA LA ACCIÓN DE TUTELA DEFINIDA EN EL ARTÍCULO 86 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991”

FECHA DE RADICACIÓN: 29 de Julio de 2015

OBJETO: Busca revitalizar este instrumento judicial para garantizar su efectividad en la protección de los derechos fundamentales; sistematizar, unificar y armonizar la regulación del trámite de acuerdo a los avances jurisprudenciales; y que plantear alternativas frente a los usos irregulares y demás anomalías identificadas.



- PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. 043/2015 CÁMARA- 008/2015 SENADO, “POR MEDIO DEL CUAL SE ADICIONA EL ARTÍCULO 171 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA”

FECHA DE RADICACIÓN: 29 de Julio de 2015

OBJETO: El proyecto pretende garantizar como un derecho constitucional propio la elección de un Senador en los departamentos de Arauca, Casanare, Putumayo, Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, Amazonas, Guaviare, Guainía, Vaupés y Vichada, anteriores Intendencias y Comisarías, de manera que estos departamentos tengan la garantía de la representatividad de sus intereses en ambas Cámaras, como la tienen los demás departamentos del país, en atención a una elemental justicia con esas regiones que por tanto tiempo han sufrido el abandono y la desidia del Estado.

- PROYECTO DE LEY No. 044/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DEL CUAL SE LICENCIA EL USO DE PLATAFORMAS VIRTUALES EN EL TRANSPORTE TERRESTRE DE PASAJEROS”

FECHA DE RADICACIÓN: 29 de Julio de 2015

OBJETO: Tiene por objeto implementar licencias para las empresas propietarias de plataformas virtuales que se usen en la prestación del servicio público de transporte.

- PROYECTO DE LEY No. 056/2015 CÁMARA, “POR LA CUAL SE EXPIDE LA LEY DEL DEPORTE”

FECHA DE RADICACIÓN: 5 de agosto de 2015

OBJETO: El objeto del presente proyecto de ley es garantizar la promoción, la participación y el fortalecimiento de la práctica del deporte, la recreación y la actividad física que estimule e l desarrollo humano, la salud, la sana



convivencia, el respeto por la diferencia en condiciones de igualdad como instrumento de desarrollo y paz.

- PROYECTO DE LEY No. 071/2015 CÁMARA, “POR LA CUAL SE MODIFICA Y ADICIONA LA LEY 5ª DE 1992, SE CREA LA COMISIÓN LEGAL POR LA JUVENTUD COLOMBIANA DEL CONGRESO DE LA REPUBLICA Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 12 de agosto de 2015

OBJETO: El presente proyecto de ley tiene por objeto crear la Comisión Legal para la Juventud, con el fin de promover al interior del poder legislativo iniciativas de ley y debates que busquen la garantía del goce efectivo de los Derechos de la Juventud Colombiana.

- PROYECTO DE LEY No. 082/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE RECONOCE LA INFERTILIDAD COMO UNA ENFERMEDAD, SE AUTORIZA SU INCLUSIÓN EN EL PLAN DE BENEFICIOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 19 de agosto de 2015

OBJETO: Incluir en el Plan de Beneficios del sistema de seguridad social en Salud, las técnicas de reproducción humana asistida reconocidas científicamente para el tratamiento de la infertilidad; la práctica de los estudios requeridos para su diagnóstico, los requisitos para el funcionamiento de los centros de atención en fertilidad y los lineamientos para la Política Pública en dichos tratamientos, previo estudio técnico e impacto fiscal.

- PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. 136/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DEL CUAL EL MUNICIPIO DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA, CAPITAL DEL DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER, SE ELEVA A DISTRITO ESPECIAL, FISCAL Y ADUANERO”



FECHA DE RADICACIÓN: 06 de octubre de 2015

OBJETO: Con esta iniciativa se pretende fortalecer la ciudad de Cúcuta, incentivar su progreso y aumentar su independencia económica, mejorar las condiciones económicas y sociales de todos sus habitantes, buscando alternativas y soluciones eficientes a las principales dificultades que posee la ciudad, dotándola de un régimen especial en virtud de sus características y necesidades buscando el máximo desarrollo de sus potenciales.

- PROYECTO DE LEY No. 150/2015 CÁMARA, 135/2015 SENADO, “POR MEDIO DE LA CUAL SE PROMUEVE EL EMPLEO Y EL EMPRENDIMIENTO JUVENIL, SE GENERAN MEDIDAS PARA SUPERAR BARRERAS DE ACCESO AL MERCADO DE TRABAJO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 04 de noviembre de 2015

OBJETO: El presente proyecto de ley busca impulsar la generación de empleo para los jóvenes entre 18 y 28 años de edad, sentando las bases institucionales para el diseño y ejecución de políticas de empleo y emprendimiento junto con la promoción de mecanismos que impacten positivamente en la vinculación laboral de este grupo poblacional en Colombia.

- PROYECTO DE LEY No. 170/2015 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE ADICIONA EXCEPCIONES AL ARTÍCULO 16 DE LA LEY 617 DE 2000 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 02 de diciembre de 2015

OBJETO: La finalidad de este proyecto de ley es promover el desarrollo histórico, socioeconómico, multicultural, ancestral, inclusión social y protección de comunidades étnicas, además ampliar las excepciones legales para la creación de municipios.



- PROYECTO DE LEY No. 171/2015 CÁMARA- 048/2015 SENADO, "POR MEDIO DEL CUAL SE DEFINEN LAS CONTRAVENCIONES PENALES, SE ESTABLECE UN PROCEDIMIENTO ESPECIAL ABREVIADO PARA ELLAS Y SE REGULA LA FIGURA DEL ACUSADOR PRIVADO"

FECHA DE RADICACIÓN: 02 de diciembre de 2015

OBJETO: A través de este proyecto de ley:

1. Se desarrolla la categoría de contravenciones como conductas punibles de menor lesividad y se incluyen dentro de ella el conjunto de conductas que actualmente requieren querrela para el inicio de la acción penal.
2. Se define un procedimiento especial abreviado para las contravenciones y algunos delitos que consta de dos audiencias principales.
3. Se desarrolla la figura de la Acusación Privada, a través de la cual se desmonopoliza la acción penal en cabeza del Estado y se ofrece a las víctimas la posibilidad de ejercer la acusación directamente. La Fiscalía mantiene el poder preferente respecto de la acción penal y la víctima, como acusador privado, no está facultada para realizar actos complejos de investigación que afecten gravemente derechos fundamentales - interceptaciones de comunicaciones, inspecciones corporales, registros y allanamientos, entradas vigiladas, diligencias de agente encubierto, etc.

2. PROYECTOS DE LOS CUALES FUÍ PONENTE

- PROYECTO DE LEY No. 246 DE 2015 CÁMARA, 150 DE 2015 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL LA NACIÓN LE RINDE HOMENAJE Y EXALTA LA VIDA DEL MAESTRO CARLOS GAVIRIA DÍAZ, EN RECONOCIMIENTO A SU LABOR JURÍDICA, ACADÉMICA, POLÍTICA Y ÉTICA"

FECHA DE RADICACIÓN: 08 de abril de 2015



OBJETO: El presente proyecto de ley pretende que la República de Colombia honre y exalte la memoria del exsenador Carlos Gaviria Díaz, eminente ciudadano que consagró su vida a la defensa de los principios democráticos y los derechos ciudadanos en el Congreso de la República, así como en la Corte Constitucional y la Academia. Trabajador incansable por la Modernización del Estado, el bienestar social, el progreso y el respeto por la voluntad del individuo y la ética jurídica.

- PROYECTO DE LEY No. 166 DE 2015 CÁMARA- 164 DE 2015 SENADO, "ACUERDO MARCO ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA RELATIVO A LAS CONTRIBUCIONES AL SISTEMA DE ACUERDOS DE FUERZAS DE RESERVA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ, SUSCRITO EN LA CIUDAD DE NUEVA YORK EL 26 DE ENERO DE 2015".

FECHA DE RADICACIÓN: 06 de mayo de 2015

OBJETO: El presente proyecto busca aprobar este Acuerdo, el cual busca establecer el marco para la contribución del gobierno de la República de Colombia a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas e identificar los recursos que el gobierno proporcionará a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas para el cumplimiento de los mandatos autorizados por el consejo de seguridad.

3. DEBATES DE CONTROL POLÍTICO QUE ADELANTÉ

- PROPOSICIÓN: No. Proposición No 131 de abril 07 del 2015, Proposición Aditiva No. 141 de abril 22 del 2015, No 002 agosto 05 del 2015

TEMA: Problemática del flagelo de la violencia en contra de los niños, niñas y la mujer.

FECHA DEL DEBATE: 09 de septiembre de 2015



CITANTES: HR Martha Patricia Villalba Hodwalker, Juan Felipe Lemos Uribe, Wilmer Ramiro Carrillo Mendoza, Jhon Jairo Cárdenas Moran, Rafael Eduardo Palau Salazar, Ana María Rincón Herrera, Jairo Enrique Castiblanco Parra, Alfredo Deluque Zuleta, Martha Curi Osorio, Nary Oros Ortiz, Nicolás Guerrero Montaña, Elbert Díaz Lozano, Hernán Penagos Giraldo, José Bernardo Flórez, León Darío Ramírez, Sara Piedrahita Lyons, Albeiro Vanegas Osorio, Efraín Torres Monsalvo, Didier Burgos Ramírez, José Caicedo Sastoque, Carlos Edward Osorio y otras Firmas.

CITADOS: Directora del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF

- PROPOSICIÓN: No. Proposición No. 023 agosto 26 de 2015, Proposición No. 031 septiembre 08 de 2015

TEMA: Crisis Fronteriza con Venezuela

FECHA DEL DEBATE: 16 de septiembre del 2015

CITANTES: Voceros de los partidos políticos y Alfredo Deluque como Presidente de la Cámara

CITADOS: Ministra de Relaciones Exteriores, Ministro de Defensa Nacional, Ministro del Interior, Ministra de Comercio, industria y Turismo

- PROPOSICIÓN: No. Proposición No. 037 noviembre 04 de 2015, Proposición No. 038 noviembre 04 de 2015, Proposición No. 039 noviembre 04 de 2015

TEMA: Confiabilidad del sistema eléctrico y las medidas tomadas para resguardar las tarifas que pagan los usuarios del país.

FECHA DEL DEBATE: 25 de noviembre de 2015



CITANTES: H.R. David Alejandro Barguil Assis, Heriberto Sanabria Astudillo, Armando Antonio Zabarain D'arce, Fabio Raúl Amín Sáleme, Sara Elena Piedrahita Lyons, Lina María Barrera Rueda, Mauricio Gómez Amín, Pedrito Tomas Pereira Caballero y Rafael Romero Piñeros.

H.R. Sara Elena Piedrahita Lyons, Martha Patricia Villalba Hodwalker, Elda Lucy Contento Sanz, David Alejandro Barguil Assis, José Edilberto Caicedo Sastoque, Alejandro Carlos Chacón Camargo, Mauricio Gómez Amín, Fabio Raúl Amín Sáleme, Olga Lucia Velásquez Nieto, Y otras firmas ilegibles
H.R. Carlos Eduardo Guevara Villabon y Guillermina Bravo Montaña

CITADOS: Ministro de Minas y Energía, Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios

4. AUDIENCIAS PÚBLICAS, FOROS Y MESAS DE TRABAJO QUE REALICÉ

- MESA DE TRABAJO: Emisoras Comunitarias guajiras.

FECHA: 28 de julio de 2015.

TEMA TRATADO: En reunión con el Ministro TIC, Dr. Diego Molano, se revisaron las alternativas legales para la adjudicación de espacios a las Emisoras Comunitarias guajiras, ya que en el departamento sólo existen dos emisoras.

Como resultado de la reunión el Ministerio publicará la convocatoria donde las Emisoras comunitarias deben presentarse para ser concesionarias. Estas se deben presentar a través de Fundaciones que demuestren su servicio social. La cobertura y potencias serán limitadas y no podrán incluir en su parrilla ninguna publicidad política y la publicidad estará restringida en el tiempo.

- MESA DE TRABAJO: Embajada libanesa.

FECHA: 29 de julio de 2015.



TEMA TRATADO: El Sr. Embajador del Líbano, Mr. Hassan Muslimani, se interesó en los procesos de agricultura y energías limpias del departamento de La Guajira y manifestó su interés en desarrollar proyectos en la región.

Se sirvió de puente de difusión, comunicando en las redes sociales el interés de la Embajada en contribuir en proyectos de energías limpias en el departamento, para que quienes se encontraban interesados se comunicasen con ellos directamente.

- MESA DE TRABAJO: Servicio Nacional de Aprendizaje- SENA. Solicitud de apoyo técnico- herramientas de transparencia.

FECHA: 14 de octubre de 2015.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Alfonso Prada Director del SENA, se socializó mi intención de crear una herramienta de acceso masivo a la Cámara de Representantes, como aplicación móvil, con el fin de que los ciudadanos tengan información de primera mano e interactúen con sus congresistas. La idea es que, en la aplicación, además de la hoja de vida y gestión de los congresistas, exista un link del canal del Congreso para que los ciudadanos tengan acceso a las votaciones, asistencia, señal en streaming, debates, orden del día y se participe en tiempo real en rendición de cuentas y eventos de transparencia.

Como resultado de la reunión el Sena internamente realizará una convocatoria a sus técnicos que posean conocimientos de programación y redes.

- MESA DE TRABAJO: Solicitud Apoyo Técnico Ministerio TIC

FECHA: 12 de noviembre de 2015.

TEMA TRATADO: En reunión con el Ministro TIC, Dr. Diego Molano, se solicitó su acompañamiento en el desarrollo de una aplicación móvil en cumplimiento al principio de transparencia, con el fin de que los ciudadanos tengan información de primera mano e interactúen con sus Congresistas.



Como resultado de la reunión el Ministerio, a través de su programa Colombia 3.0 de animaciones y contenidos digitales, intentará apoyar la solicitud.

- MESA DE TRABAJO: Víctimas y Pos Conflicto

FECHA: 18 de noviembre de 2015.

TEMA TRATADO: En acompañamiento a la Unidad de Víctimas, la Comisión de Víctimas y Presidencia del Senado, organicé y participe en el Desayuno Técnico sobre el rol de nuestras instituciones en el pos conflicto.

- MESA DE TRABAJO: Soluciones a la crisis hospitalaria en el departamento de La Guajira.

FECHA: 26 de noviembre de 2015.

TEMA TRATADO: Reunión en el Ministerio de Salud donde participaron:

Señor Ministro de Salud

Gobernador del departamento de La Guajira

Gerente del Hospital de Maicao

Alcalde del municipio de Maicao

Presidente del Sindicato del Hospital de Maicao

Diputados del departamento

Comerciantes del municipio de Maicao

Médicos del Hospital Maicao

Empleados de Consultora territorial del departamento de La Guajira

Secretario Salud del departamento de La Guajira

Funcionarios del Despacho del señor ministro de salud

Se acompañó a esta delegación a la reunión en donde los asistentes solicitaron al señor ministro, realizar las actuaciones legales y



administrativas necesarias para lograr la reapertura urgente del Hospital de Maicao, apelando al sentido humanitario, poniendo de presente la situación con la frontera y los indígenas wayuu como población más perjudicada debido a la falta del servicio de emergencias médicas.

La red de hospitales de La Guajira tiene 16 hospitales, 4 nacionales y 3 departamentales, 14 sedes IPS Indígenas, 11 municipales. La preocupación son las 11 instituciones prestadores municipales que no tienen viabilización financiera a largo plazo y experimentan una caída sustancial de ingresos, además de la reducción del 60% de recaudos.

Se informó que el hospital de Maicao estaba planteado para ser de mediana y alta complejidad que dependía del plan bienal, sin embargo un convenio con Samsung y General Electric ha tercerizado los servicios de UCI y ha impedido que entren ingresos.

Además, el hospital necesita recursos por 10 mil millones de pesos para viabilidad de su operación, razón por la cual, se hace necesario incrementar medidas para la sostenibilidad del Hospital a largo plazo, dejando en claro que la Intervención se la Superintendencia de Salud es una opción.

Como resultado de la reunión el Ministerio se comprometió a gestionar, en la medida de su competencia, la recuperación de recursos por deudas de las EPS, por su parte la Gobernación se comprometió a promover el Acto Administrativo del impuesto al consumo de licor y tabaco que aumentarían los recursos hospitalarios. Se propuso que el Hospital departamental se cedería a la administración distrital y se cerrarían los hospitales de El Molino, Distracción o Urumita, así como cerrar las IPS Indígenas dejando sólo las más eficientes. Además de otras medidas para implementar servicios que hagan auto sostenibles los hospitales.

- MESA DE TRABAJO: Peajes- Conexión Ruta del Sol.

FECHA: 9 de diciembre de 2015.

TEMA TRATADO: En Reunión con la ANI, Ministerio de Transporte e INVIAS, se revisó el Proyecto vial Cesar– La Guajira, que consta de 350 de carretera y será la conexión entre el centro y el norte del país y Venezuela.



Asimismo, se revisó la implementación de peajes en las conexiones de la ruta del sol tramo 3 Santa Marta- Paraguachon.

Según la proyección del Gobierno se beneficiarán los municipios de Cuestecitas, Distracción, Fonseca, San Juan del Cesar, El Molino, Hatonuevo, Badillo, Valledupar, La Paz y San Diego. Alrededor de 52 km de Unidad funcional, 3,2 km de intervención en El tramo Badillo - San Juan del Cesar que estará inaugurado el 16 de diciembre.

En la reunión se informó que se proyectaron 7 peajes de tarifa media que financiarán en su totalidad el proyecto, al igual que los servicios conexos al uso de la vía (grúas, ambulancias) y generará alrededor de 1000 puestos de trabajo. Además de la rehabilitación de la vía La Paz- Badillo.

Manifesté mi preocupación por el cobro del peaje teniendo en cuenta que el tramo entre peajes es muy corto y las tarifas muy altas; de 939 vehículos afiliados a cooperativas, 239 pasarían por lo menos 15 veces al mes, por lo que se hace imprescindible que el peaje contemple tarifas diferenciales.

Como resultado de la reunión, se logró que el peaje de San Juan tenga unas tarifas aproximadas de \$2700 COP - hasta 300 pasadas por día. Sin embargo, mantuve mi posición de NO estar de acuerdo con el cobro del peaje Urumita- Badillo.

- MESA DE TRABAJO: OCAD COLCIENCIAS.

FECHA: 14 de diciembre de 2015.

TEMA TRATADO: En reunión del Proyecto de Ondas César – La Guajira, realizada en Colciencias con participación de los miembros del OCAD, COLCIENCIAS, DNP Y Representantes a la Cámara del Cesar y La Guajira, manifesté la importancia de que proyectos como éste sean financiados con recursos de regalías y permitan generar desarrollo a la región.

Insté a todos los miembros del OCAD para que verifiquen y en medio de su competencia, permitan que éste proyecto continúe con el cronograma pactado en los anteriores OCADS y para que la Adjudicación y Ejecución cumpla con todas las medidas legales y reglamentarias para asegurar su



transparencia. Solicité también que los interventores sean directamente de Colciencias o de Universidades para que hayan garantías y se reduzca el riesgo de corrupción.

- MESA DE TRABAJO: Ministerio de Cultura.

FECHA: 21 de diciembre de 2015.

TEMA TRATADO: Programa “Placeres tengo”, el cual busca la difusión, divulgación y circulación de contenidos en pro de la salvaguarda del Vallenato tradicional a través de emisoras comunitarias, pautas en emisoras comerciales y públicas y un componente de formación en la modalidad de cátedra del Vallenato tradicional en educación primaria y educación superior.

Cordialmente.

ALFREDO DELUQUE ZULETA
Representante a la Cámara
Departamento de La Guajira