



Bogotá D.C.

**Doctor**

**JORGE HUMBERTO MANTILLA**

**SECRETARIO GENERAL**

**CÁMARA DE REPRESENTANTES**

**Ciudad**

**REFERENCIA:** Informe legislativo- Período legislativo (20 de julio de 2014 al 16 de diciembre de 2014)

Dándole cumplimiento al parágrafo 2° del artículo 14 de la Ley 1147 de 2007, que adiciona la Ley 5 de 1992, presento INFORME LEGISLATIVO que contiene los proyectos de los cuales fui autor y ponente; los debates que adelanté y las audiencias públicas, foros y mesas de trabajo que realicé durante el período legislativo comprendido entre el 20 de julio de 2014 al 16 de diciembre de 2014, con el fin de que sea publicado en la las páginas de Internet del Congreso y sea remitido a la Unidad de Atención Ciudadana.

Cordialmente.

**ALFREDO RAFAEL DELUQUE ZULETA**

**Representante a la Cámara**

**Departamento de La Guajira**



## **INFORME LEGISLATIVO**

**Período legislativo (20 de julio de 2014 al 16 de diciembre de 2014)**

### **1. PROYECTOS DE LOS CUALES FUÍ AUTOR**

- PROYECTO DE LEY No. 002/2014 CÁMARA, “POR EL CUAL SE CONVIERTE EN POLÍTICA DE ESTADO LA ESTRATEGIA DE CERO A SIEMPRE”

FECHA DE RADICACIÓN: 20 de Julio de 2014

OBJETO: Esta iniciativa legislativa pretende establecer como política de Estado la Atención Integral a la Primera Infancia “De Cero a Siempre”, buscando con ello un marco institucional para el reconocimiento, protección y garantía de los derechos los niños y niñas de cero a seis (6) años de edad, y la materialización del Estado Social de Derecho.

La importancia de elevar a la categoría de ley esta estrategia del Estado radica en dar mayor eficacia y eficiencia a la responsabilidad que tiene el Estado, la sociedad y la familia, respecto del goce efectivo de los derechos de los niños y niñas de cero a seis (6) años de edad. Es en armonía, precisamente, con esto, que esta ley concreta e integra la intensión y responsabilidad del Estado colombiano, como garante del goce efectivo de los derechos de los niños y niñas de cero a seis (6) años de edad.

- PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. 008/2014 ACUMULADO CON EL PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO No. 038/2014 CÁMARA, “POR EL CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO 258 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA”

FECHA DE RADICACIÓN: 20 de Julio de 2014.



OBJETO: El presente proyecto de Acto Legislativo busca modificar el artículo 258 de la Constitución Política De Colombia, sobre el derecho y deber ciudadano al voto.

- PROYECTO DE LEY No. 019/2014 CÁMARA, “POR EL CUAL SE ORGANIZA EL SERVICIO PÚBLICO DE LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL, ANTES DENOMINADA EDUCACIÓN PARA EL TRABAJO Y EL DESARROLLO HUMANO”

FECHA DE RADICACIÓN: 20 de julio de 2014

OBJETO: Esta iniciativa pretende el fortalecimiento de todas las instituciones que actualmente prestan el servicio de educación y formación profesional, denominado educación para el trabajo y el desarrollo humano, que asciende a 3. 150 instituciones educativas.

- PROYECTO DE LEY No. 025/2014 CÁMARA, “POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA LA LEY 181 DE ENERO 18 DE 1995 SOBRE EL FOMENTO DEL DEPORTE, LA RECREACIÓN, EL APROVECHAMIENTO DEL TIEMPO LIBRE Y LA EDUCACIÓN FÍSICA; SE CREA EL SISTEMA NACIONAL DEL DEPORTE; E INTRODUCEN NUEVAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 20 de julio de 2014

OBJETO: El presente proyecto tiene como objeto principal el fomento, patrocinio, masificación, divulgación, planificación, coordinación, ejecución y asesoramiento de la práctica del deporte, la recreación y el aprovechamiento del tiempo libre y la promoción de la educación extraescolar de la niñez y la juventud en todos los niveles y estamentos sociales del país, en desarrollo del derecho de todas las personas a ejercitar el libre acceso a una formación física y espiritual adecuadas.

De igual manera, establece los lineamientos primarios y requisitos mínimos bajo los cuales se reconoce la práctica del deporte como una labor formal, susceptible de profesionalización, bajo la regulación de unas normas laborales



y salariales y una política de apoyos económicos para los deportistas en todos los niveles de dirección del Sistema Nacional de Deporte.

- PROYECTO DE LEY No. 036/2014 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE DICTAN NORMAS EN MATERIA DE COSTOS DE LOS SERVICIOS FINANCIEROS, REPORTES EN CENTRALES DE RIESGO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 22 de julio de 2014

OBJETO: Este proyecto de ley tiene como objetivo mejorar las condiciones de los usuarios del sistema financiero a través de la reducción de costos asociados a los servicios que le son prestados por parte de las instituciones financieras. Con esto se busca incentivar a los usuarios que prefieren mecanismos alternativos e informales de ahorro, para que ingresen al sistema financiero.

En específico se busca eliminar el requisito de saldo mínimo en cuentas de ahorro, costos asociados a cuentas inactivas y generar una rentabilidad efectiva para los consumidores financieros en productos de ahorro. Adicionalmente busca impedir reportes por bajos montos en las centrales de riesgo.

- PROYECTO DE LEY No. 083/2014 CÁMARA, “POR MEDIO DE LA CUAL SE MODIFICA LA LEY 23 DE 1982, CON RESPECTO AL CONTRATO DE EDICION MUSICAL Y A LA CESION DE DERECHOS PATRIMONIALES DE AUTOR Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 27 de agosto de 2014

OBJETO: Este proyecto tiene por objeto regular el Contrato de Edición Musical y la Cesión de Derechos Patrimoniales de Autor a favor del editor musical, en aras de garantizarles a los autores y compositores una adecuada explotación económica de las obras protegidas por el Derecho de Autor.



- PROYECTO DE LEY No. 150/2014 CÁMARA, “POR LA CUAL SE GARANTIZA EL PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA DE LOS SERVIDORES PUBLICOS EN EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES”

FECHA DE RADICACIÓN: 21 de octubre de 2014

OBJETO: La presente iniciativa tiene por objeto establecer las reglas y principios que rigen las actividades de cabildeo a fin de garantizar la mayor transparencia en la formación de las leyes, en la creación, modificación o derogación de los actos jurídicos de la Rama Ejecutiva, al igual que en la adopción de políticas y programas de la misma.

- PROYECTO DE LEY No. 187/2014 CÁMARA- 078/2014 SENADO, “POR EL CUAL SE MODIFICAN LOS ARTÍCULOS 15 Y 16 DE LA LEY 270 DE 1996, ESTATUTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA”

FECHA DE RADICACIÓN: 03 de diciembre de 2014

OBJETO: Este proyecto de reforma a la Ley Estatutaria de la Administración de Justicia permitirá organizar, de manera excepcional y transitoria, cuatro Salas de Descongestión para la Sala de Casación Laboral que, sin afectar la estructura constitucional y legal de la Corporación, faciliten la reducción de los altos índices de represamiento de expedientes.

## **2. PROYECTOS DE LOS CUALES FUÍ PONENTE**

- PROYECTO DE LEY No. 179 DE 2013 CÁMARA- 080 DE 2013, "POR MEDIO DE LA CUAL SE APRUEBA EL "ACUERDO PARA EL ESTABLECIMIENTO DEL FONDO DE COOPERACIÓN DE LA ALIANZA DEL PACIFICO" SUSCRITO EN CALI, REPÚBLICA DE COLOMBIA, EL 22 DE MAYO DE 2013”

FECHA DE RADICACIÓN: 03 de septiembre de 2013



OBJETO: Creación del “Fondo de Cooperación de la Alianza del Pacífico” como mecanismo que facilite, dinamice y permita la financiación de acciones de cooperación en el marco de la Alianza del Pacífico.

Para la consecución de sus objetivos, el Fondo podrá:

- a) Recibir fondos de las Partes y de terceros para asegurar la ejecución de programas, proyectos y actividades de cooperación, y
- b) Financiar programas, proyectos y actividades de cooperación aprobados por el Grupo Técnico de Cooperación de la Plataforma de Cooperación del Pacífico (GTC).

- PROYECTO DE LEY No. 218 DE 2014 CÁMARA- 124 DE 2013 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL SE ESTABLECE UN RÉGIMEN ESPECIAL PARA LOS MUNICIPIOS, DEPARTAMENTOS Y REGIONES DE FRONTERA DE COLOMBIA EN APLICACIÓN DEL ARTÍCULO 337 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA"

FECHA DE RADICACIÓN: 05 de diciembre de 2013

OBJETO: El objeto del presente proyecto ley es fomentar el desarrollo integral y diferenciado de las regiones, los departamentos y municipios fronterizos colombianos, propiciando desde el Estado, tanto el aprovechamiento de sus potencialidades endógenas como el fortalecimiento de sus organizaciones e instituciones públicas, privadas y comunitarias, y la integración con los países vecinos.

Se pretende el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de frontera, la reducción de las brechas socioeconómicas existentes entre ellos y el resto de nacionales, su integración con el país y con los países vecinos, y el ejercicio efectivo de una soberanía social en los territorios fronterizos del país.

- PROYECTO DE LEY No. 039 DE 2014 CÁMARA, "POR LA CUAL SE CREA LA CÉDULA MILITAR Y POLICIAL PARA LOS SOLDADOS,



## MIEMBROS DEL NIVEL EJECUTIVO Y AGENTES DE LA POLICÍA NACIONAL"

FECHA DE RADICACIÓN: 24 de julio de 2014

OBJETO: Este proyecto de ley no pretende imitar la obligación de copiar cada uno de las prerrogativas y beneficios que el Gobierno de los Estados Unidos les ofrece a los militares y policías activos y retirados; pero sí busca encaminar este proceso para que el esfuerzo que realizan ellos, en procura de garantizar la seguridad de los colombianos, se vean materializados en beneficios concretos que los puedan disfrutar con sus familias.

- PROYECTO DE LEY No. 041 DE 2014 CÁMARA, "POR MEDIO DE LA CUAL SE EXPIDEN NORMAS SOBRE EL TERRITORIO MARINO-COSTERO DE LA NACIÓN Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

FECHA DE RADICACIÓN: 24 de julio de 2014

OBJETO: El proyecto de ley tiene por objeto regular aspectos relacionados con los componentes del territorio marino-costero de la República de Colombia, la protección del patrimonio natural, cultural e histórico asociado al territorio marino-costero, propender por la conservación, planeación, ordenación y protección del territorio y sus recursos renovables y no renovables, así como establecer las formas de uso y aprovechamiento económico de los recursos marinos y la investigación científico-marina.

- PROYECTO DE LEY No. 049 DE 2014 CÁMARA, "POR EL CUAL SE DECLARA EL LUNES, PRIMER DÍA DE LA SEMANA"

FECHA DE RADICACIÓN: 28 de julio 28 de 2014

OBJETO: El proyecto busca declarar el día lunes, como el primer día de la semana en Colombia.



- PROYECTO DE LEY No. 123 DE 2014 CÁMARA, "POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN INCENTIVOS A LOS MIEMBROS DE LAS FUERZAS MILITARES Y DE POLICÍA EN ARAS DE COMPENSAR LOS INGENTES ESFUERZOS QUE ESTOS REALIZAN EN EL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO COLOMBIANO"

FECHA DE RADICACIÓN: 25 de septiembre de 2014

OBJETO: La iniciativa busca:

1. Disminución en el tiempo de servicio para acceder a vivienda militar y de policía de 14 a 10 años.
  2. Complementario al inmediatamente anterior; se contempla un subsidio de 80 millones de pesos para patrulleros y soldados profesionales. A los suboficiales de 100 millones y oficiales de 200 millones para la obtención de Vivienda.
  3. Se crearán créditos flexibles para vivienda ante las distintas entidades bancarias, sin necesidad de codeudor y/o fiador para los uniformados.
  4. Los miembros de la fuerza pública "militares y policías" en ejercicio al derecho a vacaciones, licencias o permisos, no se verán descontados los días por razones de primas.
  5. Así mismo, plantea un incremento paulatino y sostenido del salario anual del 5% por encima de la inflación que se establezca cada año.
  6. Los ascensos serán obligatorios, siempre que se cumplan las condiciones de tiempo y requisitos. Funcionarios que no cumplan con esta norma, se someterán a sanciones estipulados en esta misma iniciativa legislativa.
  7. Al cumplir dos años en alguna unidad militar o de Policía, siempre que el orden público lo permita, podrán solicitar traslado a sitios cercanos al núcleo familiar.
- PROYECTO DE LEY No. 181 DE 2014 CÁMARA, 086 DE 2014 SENADO, "POR MEDIO DE LA CUAL SE APRUEBA EL "PROTOCOLO ADICIONAL AL ACUERDO MARCO DE LA ALIANZA DEL PACIFICO", FIRMADO EN CARTAGENA DE INDIAS, REPÚBLICA DE COLOMBIA, EL 10 DE FEBRERO DE 2014.





FECHA DE RADICACIÓN: 26 de noviembre de 2014

OBJETO: El Protocolo es parte de los Acuerdos bilaterales entre las cuatro economías. Armoniza y unifica las reglas de juego para profundizar y facilitar el comercio entre los cuatro estados. Se trata de la negociación arancelaria del universo de bienes, para alcanzar la desgravación total en plazos razonables y la conclusión de los textos del Capítulo de Acceso a Mercados.

### **3. PROYECTOS EN LOS CUALES FUI DESIGNADO MIEMBRO DE SUBCOMISIONES PARA EL ESTUDIO Y ANÁLISIS DE PROPOSICIONES**

- PROYECTO DE LEY No. 096 DE 2014 CÁMARA, “POR MEDIO DEL CUAL SE REGULA LA COMERCIALIZACIÓN, DISTRIBUCIÓN, PUBLICIDAD Y PROMOCIÓN DE SISTEMAS ELECTRÓNICOS DE ADMINISTRACIÓN DE NICOTINA Y CIGARRILLOS ELECTRÓNICOS”.

FECHA DE RADICACIÓN: 02 de julio de 2014

OBJETO: Proteger a la población colombiana, y especialmente a las generaciones futuras, de los peligrosos efectos de los sistemas electrónicos de administración de nicotina, mejor conocidos como cigarrillos electrónicos.

Es una protección que se hace particularmente al consumidor de este tipo de productos, quien a la fecha se ha visto engañado por inciertas afirmaciones sobre sus consecuencias a la salud y uso terapéutico.

Además, con esta medida se pretende evitar la proliferación del tabaquismo, cumpliendo así con los compromisos internacionales que ha adquirido Colombia en la materia.



#### **4. DEBATES DE CONTROL POLÍTICO QUE ADELANTÉ**

- PROPOSICIÓN

FECHA DEL DEBATE: 2 de octubre 2014

TEMA: Seguimiento a la prestación del servicio de energía eléctrica que suministra ELECTRICARIBE en la Costa Atlántica.

#### **5. AUDIENCIAS PÚBLICAS, FOROS Y MESAS DE TRABAJO QUE REALICÉ**

- MESA DE TRABAJO: Apoyo fiscal.

FECHA: 28 de julio 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con la Dra. Ana Lucía Villa, Directora de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda, se solicitó intervención del ministerio para lograr el saneamiento de las finanzas del departamento de La Guajira, así como su acompañamiento en el saneamiento de las finanzas de los Hospitales de San Juan del Cesar, Riohacha y Maicao.

Como resultado de la mesa de trabajo, la Directora acompañará y verificará todos los procesos contables del departamento.

- MESA DE TRABAJO: Alternativas sostenibilidad puerto.

FECHA: 25 de agosto 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Santiago Rojas, Director de la DIAN, expuse la difícil situación del Puerto de La Guajira y la importancia de encontrar soluciones para mantener su operación y evitar una crisis social.

Como resultado de la mesa de trabajo el Director se comprometió a liderar una reunión con los directivos del Puerto, la Superintendencia de Puertos,



ANI, INVIAS entre otras entidades, y verificará la situación y posibles opciones de viabilización de su operatividad.

- MESA DE TRABAJO: Por la niñez indígena- ICBF.

FECHA: 10 de septiembre 2014.

TEMA TRATADO: Buscar soluciones a la crisis de educación indígena.

Como resultado de la mesa de trabajo se verificarán los operadores del ICBF y se tratará de encontrar soluciones estructurales que incluyan veeduría continua a la calidad del servicio de educación, transporte y alimentación que se presta.

Se logró la ampliación de la cobertura al Programa de Cero a Siempre y de proyectos para asegurar recursos de nutrición, agro educación y programas infantiles, mejoramiento de infraestructura y dotación, así como la construcción de dos CDI y la creación de Unidades de Protección Nutricional.

- MESA DE TRABAJO: Declaración Urgencia Manifiesta en La Guajira.

FECHA: 25 de septiembre 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Néstor Humberto Martínez, Ministro de la Presidencia, expuse la difícil situación que se presenta en el departamento, donde los niños son los más afectados y solicité buscar soluciones a la crisis alimentaria y de educación indígena a través de la declaración de Urgencia Manifiesta en el Departamento.

Como resultado de la mesa de trabajo se verificarán las gestiones ministeriales enfocadas a mejorar la calidad de vida de la población guajira y se tratará el tema en especial atención con el director del ICBF.

- MESA DE TRABAJO: Importancia de los proyectos medio ambientales en el Departamento.

FECHA: 29 de septiembre 2014.



TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Gabriel Vallejo, Ministro del Medio Ambiente, solicité la importancia de que el ministerio haga presencia en el departamento de La Guajira y fomenta proyectos de recuperación y protección del medio ambiente en la región.

Como resultado de la mesa de trabajo, el ministerio a través de CORPOGUAJIRA fomentará proyectos medio ambientales y destinará recursos para frenar la erosión costera, empezando por la que sufre el Barrio José Antonio Galán.

- MESA DE TRABAJO: Solicitud Brigadas De Registro.

FECHA: 01 de octubre 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Carlos Ariel Sánchez, Registrador Nacional, se solicitó mayor presencia de la Registraduría en el departamento de La Guajira, a través de brigadas móviles que realicen jornadas de registro en las áreas apartadas y de la Alta Guajira, con el fin de identificar plenamente el número de niños de la región, así como de los indígenas wayuu que poseen libre tránsito.

Como resultado de la mesa de trabajo se revisará la posibilidad de hacer mayor presencia.

- MESA DE TRABAJO: Solicitud Cámara de Vigilancia.

FECHA: 10 de octubre 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Ministro del Interior, Dr. Juan Fernando Cristo, expuse la difícil situación de la región debido al aumento de la inseguridad y la necesidad apremiante de crear estrategias interinstitucionales para asegurar el orden público.

Como resultado de la mesa de trabajo se realizarán consejos de seguridad con el Ministerio de Defensa para conocer el avance de las estrategias implementadas en materia de orden público, así como la construcción y puesta en marcha de un Centro de Integración Ciudadano.



- **MESA DE TRABAJO: Aumento de Cupos- DIAN**

FECHA: 11 de noviembre 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Santiago Rojas, Director de la DIAN, miembros de cooperativas de textiles y comerciantes del municipio de Maicao, expuse la difícil situación de la región debido al desabastecimiento de productos importados desde Venezuela y el aumento de la demanda de consumo interno, razón por la cual se solicitó el aumento de cupos para la importación de textiles, calzado, llantas y licores.

Como resultado de la mesa de trabajo el Director se comprometió a revisar con la Dirección de Aduanas, los movimientos y reportes bimensuales de ventas para mirar la posibilidad legal de ampliación de los cupos.

- **MESA DE TRABAJO: PENSOPORT.**

FECHA: 22 de diciembre 2014.

TEMA TRATADO: En reunión con el Dr. Santiago Rojas Director de la DIAN, delegados de la Superintendencia de Puertos y Transporte, delegados de Pensoport, alcalde del municipio de Maicao, comerciantes de Maicao, gobernador del departamento de La Guajira, delegados del Ministerio del Interior, canciller de la Región de La Guajira y cooperativas de diferentes sectores comerciales, se expuso la situación real de Pensoport, la razón de los incumplimientos reiterados del Puerto, entre esas las restricciones a las importaciones desde 2007, disminución de los ingresos en un 70% sin permitir que se cubrieran ni los costos administrativos del Puerto. Hoy en día la situación se ha empeorado teniendo en cuenta que debido al cierre de la frontera con Venezuela cada vez hay menos la demanda.

Por otro lado, se expuso la posición de la superintendencia de puertos como garante de la prestación del servicio y su obligación de intervenir el puerto, al igual que la DIAN.

Como resultado de la mesa de trabajo los actores se comprometieron a soluciones serias, avances en los compromisos, llegar a un plan de mejoramiento con plazo de tres meses desde el 1 de enero de 2015.



La gobernación se comprometió a apoyar con recursos del FONDEG la Zona del Régimen Especial Aduanero, una vez la administración del puerto se encuentre organizada porque los recursos del departamento deben ser invertidos responsablemente.

El alcalde de Maicao también manifestó su interés de invertir recursos en el Puerto, una vez se resuelva la situación del mismo.

Pensoport, presentó el plan de inversiones del Puerto, en especial el de infraestructura y se manifestó que la organización societaria se realizará a partir de enero, asimismo se incluirán terceros socios donde participarán comerciantes de Maicao.

Cordialmente.

**ALFREDO DELUQUE ZULETA**  
**Representante a la Cámara**  
**Departamento de La Guajira**