

Bogotá D. C.

Doctor
JUAN CARLOS GRANADOS BECERRA
Gobernador
Departamento de Boyacá
Ciudad

Referencia: Concepto técnico No. _____

Respetado Señor Gobernador:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2014 y en concordancia con lo ordenado en el artículo 7º de la Ley 819 de 2003 para adelantar los trámites que demanda la creación de la Región Administrativa y de Planeación Especial RAPE, me permito manifestar que los escenarios propuestos para realizar transferencias a la RAPE son viables, toda vez que su efecto en el indicador de Ley 617 de 2000 es marginal.

Para lo anterior, se anexa el soporte técnico sobre el particular.



MARÍA ANAYME BARÓN DURÁN
Secretaria de Hacienda

En cumplimiento de lo ordenado por el artículo 7° de la Ley 819 de 2003¹, la Secretaria de Hacienda del departamento de Boyacá analizó el proyecto de Ordenanza ***“Por la cual se autoriza la constitución de la Región Administrativa y de Planeación Especial (RAPE) entre el Distrito Capital y los Departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, y se dictan otras disposiciones”*** y emite concepto técnico en los siguientes términos:

Dentro de las alternativas que presenta ley 1454 de 2011 se promueve un ordenamiento territorial especial llamado Región Administrativa y Planeación Especial “RAPE”, que se construye como estrategia para generar economías de escalas y proyectos productivos, evitando duplicidad de tareas y esfuerzos atomizados de territorios próximos en sus condiciones, es por ello que se requiere que se potencien sus ventajas comparativas (turismo, agroindustria, minería, vías, cultura entre otras).

Bajo este contexto se genera la asociatividad de voluntades entre las entidades territoriales del orden departamental y el distrito capital, que permita destinar recursos de sus ingresos propios para financiar los gastos de funcionamiento e inversión de la RAPE - Región Central, buscando la aplicación de un modelo de desarrollo territorial y de crecimiento socioeconómico equitativo y sostenible de la región.

Para garantizar el financiamiento de la RAPE Región Central y dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011, es necesario identificar rentas de libre destinación comunes a las cinco entidades que se asocian, y que al efectuar el aporte no desborde los límites fijados en el marco fiscal de mediano plazo de cada entidad territorial, en especial midiendo el efecto en el indicador de Ley 617.

De otro lado, el aporte de cada entidad territorial, debe consultar su capacidad financiera, teniendo en cuenta sus ingresos corrientes tomando como base la información presentada a la Contaduría General de la Nación, consolidada en el CHIP. Según esta información, en el año 2012, las entidades territoriales recaudaron por concepto de ingresos corrientes \$7.477.818 millones, de los cuales Bogotá recaudó el 75,06%, equivalentes a \$5.613.033 millones, el Departamento de Cundinamarca el 10,52%, es decir \$786.457 millones, Boyacá el 9,27%, \$693.483 millones, Meta el 2,81%, \$210.432 millones y Tolima el 2,33%, \$174.412 millones, Ver Tabla 1.

¹ Artículo 7°. Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en cualquier tiempo durante el respectivo trámite en el Congreso de la República, deberá rendir su concepto frente a la consistencia de lo dispuesto en el inciso anterior. En ningún caso este concepto podrá ir en contravía del Marco Fiscal de Mediano Plazo. Este informe será publicado en la Gaceta del Congreso. Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberá contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Tabla 1
INGRESOS CORRIENTES 2012

ENTIDAD TERRITORIAL	CUNDINA-MARCA	BOYACA	META	TOLIMA	BOGOTA D.C.	TOTAL
INGRESOS CORRIENTES	786.457	693.483	210.432	174.412	5.613.033	7.477.818
Participación porcentual de cada entidad territorial en el total de los ingresos corrientes	10,52%	9,27%	2,81%	2,33%	75,06%	100,00%

FUENTE: Consolidador CHIP.

En ese orden de ideas se calculó un factor multiplicador para aplicarlo a una base de cálculo, que mantiene el mismo porcentaje de participación en los ingresos corrientes de cada entidad territorial. El factor multiplicador de cada entidad territorial permite a su vez considerar cuatro escenarios, y luego aplicados a los ingresos provenientes de los impuestos al consumo y que definen el monto que aportará cada entidad territorial. Ver Tabla 2.

Tabal 2
Factor Multiplicador para cada entidad territorial

ESCENARIOS	CUNDI.	BOYACA	META	TOLIMA	BOGOTA D.C.
ESCENARIO 1	0,185%	0,517%	0,266%	0,210%	1,641%
ESCENARIO 2	0,370%	1,034%	0,532%	0,420%	3,282%
ESCENARIO 3	0,555%	1,551%	0,798%	0,630%	4,923%
ESCENARIO 4	0,740%	2,068%	1,064%	0,840%	6,564%

En la Tabla 3 se relaciona las rentas provenientes de los impuestos al consumo y la participación en el precio de venta de los productos de las empresas de licores, propiedad de los departamentos y/o de propiedad privada.

Tabla 3
BASE DE CALCULO
Recaudos Efectivos a DIC. 31 DE 2012

(Millones de pesos)

DEPARTAMENTO / IMPUESTO AL CONSUMO	CUNDI-NAMARCA	BOYACA	META	TOLIMA	BOGOTA D.C.	TOTAL RECAUDO EFECTIVO
Licores producidos en el Departamento de libre destinación	78.019	8.279	5.745	1.111	-	93.154
Licores de producción nacional de libre destinación	29.872	262	4.697	-	-	34.830
Licores importados de libre destinación	24.059	1.519	2.478	2.516	-	30.572
Vinos, aperitivos y similares de producción nacional libre destinación	10.536	2.130	797	-	-	13.463
Vinos, aperitivos y similares, importados de libre destinación	59.567	542	158	-	-	60.267
Cerveza de producción nacional de libre destinación	146.364	101.456	51.084	61.272	-	360.176
Cerveza importada de libre destinación	689	86	142	176	283.201	284.294
Cigarrillos y tabaco de producción nacional de libre destinación	45.315	7.922	7.059	12.203	11.324	83.823
Cigarrillos y tabaco importado de libre destinación	8	1.688	1.049	334	22.291	25.370
TOTAL BASE DE CALCULO	394.428	123.884	73.208	77.614	316.815	985.949

FUENTE: Ejecuciones presupuestales de cada Entidad Territorial.

A Partir de los datos presentados en la tabla 3, y los factores multiplicadores expuestos en la tabla 2, se plantean cuatro escenarios para la liquidación de los aportes de cada entidad territorial para el financiamiento de la RAPE – Región Central, como se presentan a continuación:

Tabla 4
ANÁLISIS DE ESCENARIOS POSIBLES

ESCENARIOS POSIBLES	CUNDI-NAMARCA	BOYACA	META	TOLIMA	BOGOTA D.C.	TOTAL ANUAL
Factor multiplicador	0,185%	0,517%	0,266%	0,210%	1,641%	
ESCENARIO 1 Aporte de Cada Entidad Territorial	730	640	195	163	5.199	6.927
Participación % de cada entidad territorial en el aporte a la RAPE	10,53%	9,25%	2,81%	2,35%	75,06%	100,00%
Factor multiplicador (Multiplicado por 2)	0,370%	1,034%	0,532%	0,420%	3,282%	
ESCENARIO 2 Aporte de Cada Entidad Territorial	1.459	1.281	389	326	10.398	13.854
Participación % de cada entidad territorial en el aporte a la RAPE	10,53%	9,25%	2,81%	2,35%	75,06%	100,00%
Factor multiplicador (Multiplicado por 3)	0,555%	1,551%	0,798%	0,630%	4,923%	
ESCENARIO 1 Aporte de Cada Entidad Territorial	2.189	1.921	584	489	15.597	20.781
Participación % de cada entidad territorial en el aporte a la RAPE	10,53%	9,25%	2,81%	2,35%	75,06%	100,00%
Factor multiplicador (Multiplicado por 4)	0,740%	2,068%	1,064%	0,840%	6,564%	
ESCENARIO 1 Aporte de Cada Entidad Territorial	2.919	2.562	779	652	20.796	27.707
Participación % de cada entidad territorial en el aporte a la RAPE	10,53%	9,25%	2,81%	2,35%	75,06%	100,00%

EFFECTOS DE LOS GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE LA RAPE EN EL DEPARTAMENTO DE BOYACÁ

Para medir los efectos de los gastos de funcionamiento es necesario partir del valor estimado para un año, el cual se cuantificó en \$2.729 millones a pesos corrientes de 2014. Aplicando el mismo principio de la participación porcentual de los ingresos se efectúa la distribución y proyección de los gastos de funcionamiento como se indica en la Tabla 5.

Tabla 5
Distribución de los Gastos de Funcionamiento

ENTIDAD TERRITORIAL	PARTICIPACION	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Cundinamarca	10,53%	287	293	299	305	311	318	325	333	340	348
Boyacá	9,25%	252	257	262	268	273	279	285	292	299	305
Meta	2,81%	77	78	80	81	83	85	87	89	91	93
Tolima	2,35%	64	65	67	68	70	71	73	74	76	78
Bogotá D. C.	75,06%	2.048	2.088	2.130	2.174	2.219	2.267	2.317	2.369	2.424	2.479
TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	100,00%	2.729	2.782	2.838	2.896	2.957	3.020	3.087	3.156	3.229	3.303

De acuerdo a los lineamientos dictados en la Ley 617 de 2000, el Departamento de Boyacá se ubica en primera categoría y en consecuencia sus gastos de funcionamiento no pueden superar el 55% de sus ingresos corrientes de libre destinación.

Según el informe de desempeño fiscal elaborado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para la vigencia 2012 el indicador fue de 49%. Y según su marco fiscal de mediano plazo se espera que los ingresos corrientes de libre destinación, los gastos del nivel central y el indicador de Ley 617 se mantengan como se indica en la Tabla 6.

Tabla 6

Indicador, Ley 617 de 2000 - BOYACA (2014 - 2023) Sin Gatos de Funcionamiento RAPE

AÑO	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. Total ICLD	147.705	149.917	155.707	161.744	167.308	173.327	179.234	185.336	191.011	196.861
2. Gastos de funcionamiento NC	71.569	73.010	76.507	81.204	82.403	83.517	85.289	89.819	93.907	96.278
3. Gastos de funcionamiento/ ICLD (2/1)	48,45%	48,70%	49,14%	50,21%	49,25%	48,18%	47,59%	48,46%	49,16%	48,91%
4. Limite del Indicador	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%

FUENTE: Marco Fiscal de Mediano Plazo de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Boyacá

Al sumar los recursos a transferir para el financiamiento de los gastos de funcionamiento de la RAPE – Región Central, durante los próximos 10 años el indicador se mantendrá en promedio en un 48,8% frente a un 48,45% es decir un incremento del 0,35%, manteniéndose dentro del límite previsto para el departamento de Boyacá, Ver Tabla 7.

Tabla 7

Indicador, Ley 617 de 2000 - BOYACA (2014 - 2023) Con Gatos de Funcionamiento RAPE

AÑO	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. Total ICLD	147.705	149.917	155.707	161.744	167.308	173.327	179.234	185.336	191.011	196.861
2. Gastos de funcionamiento NC	71.569	73.010	76.507	81.204	82.403	83.517	85.289	89.819	93.907	96.278
3. Gastos de Funcionamiento RAPE	252	257	262	268	273	279	285	292	299	305
4. Total Gastos de funcionamiento	71.822	73.267	76.770	81.472	82.677	83.796	85.574	90.111	94.205	96.583
5. Gastos de funcionamiento/ ICLD (4/1)	48,63%	48,87%	49,30%	50,37%	49,42%	48,35%	47,74%	48,62%	49,32%	49,06%
6. Limite del Indicador	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%	55,00%

FUENTE: Marco Fiscal de Mediano Plazo de la Secretaría de Hacienda del Departamento de Boyacá y proyección Equipo Técnico RAPE

Con base en el análisis realizado esta secretaria concluye que si se mantiene el escenario propuesto en el marco fiscal del Departamento de Boyacá y no se presentan factores exógenos que afecten los ingresos y los gastos, las posibles transferencias a realizarse a la RAPE son viables, toda vez que su efecto en el indicador de Ley 617 de 2000 es marginal.



DRA. MARÍA ANAYME BARÓN DURÁN
Secretario de Hacienda

Elaboró
Revisó.