



ESTUDIO PREVIO PARA SELECCIONAR AL OFERENTE QUE SUMINISTRE LLANTAS PARA LOS VEHICULOS QUE CONFORMAN EL PARQUE AUTOMOTOR DE LA CAMARA DE REPRESENTANTES, CON SERVICIOS CONEXOS.

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE LA ENTIDAD ESTATAL PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN.

DEFINICION DE LA NECESIDAD: La CAMARA DE REPRESENTANTES tiene la necesidad de contratar el Mantenimiento del parque automotor de la corporación; lo anterior surge en consideración a las permanentes solicitudes presentadas por los honorables representantes de la Corporación, en las cuales se evidencia el deterioro de los vehículos, por el permanente uso en los desplazamientos. Se ha puesto en conocimiento de la Dirección Administrativa, que el estado de la mayoría de los vehículos de los representantes presentan fallas en su movilidad. Lo anterior conlleva a contratar los mantenimientos, por canto se debe garantizar la seguridad en los recorridos que realizan los representantes en el vehículo que le ha sido asignado por parte de la Entidad.

2. DESCRIPCIÓN DEL OBJETO A CONTRATAR, CON SUS ESPECIFICACIONES ESENCIALES

2.1 Descripción del objeto a contratar.

3. IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR.

Contrato de Suministro de LLANTAS.

3.1 Fundamentos jurídicos que soportan la modalidad de selección e Identificación del contrato a celebrar.

REGIMEN LEGAL

Tanto el proceso de Selección Pública como el futuro contrato que se suscriba como consecuencia del mismo, se regirá en lo pertinente, por el ordenamiento Constitucional, el régimen jurídico determinado en las leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007, los Decretos 2474 de 2008 y demás normas reglamentarias y demás normas civiles y comerciales que la complementan, adicionan y reglamentan, disposiciones que regulen la materia y lo establecido en el presente pliego.

En este pliego de condiciones se describen aspectos técnicos, legales, financieros, contractuales, de experiencia y cumplimiento, entre otros, que la Cámara de Representantes considera que el oferente debe tener en cuenta para elaborar y presentar su propuesta. El contenido del pliego de condiciones debe ser interpretado integralmente. El orden de los capítulos y numerales no implica prelación entre los mismos. Los títulos utilizados son orientadores y no afectan las exigencias en ellos contenidos.

Teniendo en cuenta el objeto complejo de la contratación y la cuantía de la misma, la presente convocatoria se desarrollará a través de la modalidad de Selección Abreviada de Menor Cuantía.

4. ANÁLISIS TÉCNICO, ECONÓMICO Y ESTUDIO DE MERCADO.

4.1. PARTICIPANTES

Bajo los parámetros establecidos en la ley 80 de 1993 y la ley 1150 de 2007 podrán participar en el presente proceso de selección, todas las personas naturales o jurídicas, en forma individual o conjunta (consorcio o unión temporal), cuyo objeto social o actividad comercial comprenda el objeto de la presente selección y cumplan con todos los requisitos exigidos en el pliego de condiciones.

4.5- Análisis Económico y estudio de mercado

Para realizar el estudio de mercado se solicitó cotización a firmas que ofrecen en el mercado el suministro de llantas a diferentes modelos de 6 marcas de vehículos ; según cuadro anexo “Estudios de Mercado”

Al promediar los valores de las cotizaciones y el número de las llantas requeridas por los honorables representantes a la Cámara, se estableció que el valor del proceso asciende a la suma de TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS MCTE (300.000.000.00) que la Entidad maneja por este concepto, para cubrir las necesidades por lo menor por seis meses.

4.6- Presupuesto.

Dentro del presupuesto de la Cámara de Representantes, se contempla una partida presupuestal de TRESCIENTOS MILLONES DE PESOS MCTE (\$300.000.000.00)

5. REQUERIMIENTOS MÍNIMOS OBLIGATORIOS

6. FACTORES DE SELECCIÓN QUE PERMITAN IDENTIFICAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE, DE CONFORMIDAD CON EL ART. 12 DEL DECRETO 2474 DE 2008 Y JUSTIFICACIÓN

6.1 PARÁMETROS GENERALES PARA LA VERIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS PROPUESTAS

El cumplimiento de los requisitos y de la documentación solicitada se analizará de conformidad con lo establecido en la ley 80 de 1993 artículo 25 numeral 15; Ley 1150 de 2007 artículo 5 y el artículo 10 del Decreto No. 2474 de 2008 y lo señalado en el presente pliego para cada uno de ellos.

En desarrollo de lo establecido en dichos artículos, la Cámara de Representantes dentro del plazo de verificación y evaluación de las propuestas, le solicitará a los proponentes que en el término que se le fije para que este lo haga hasta antes del momento de la adjudicación, realice las aclaraciones, precisiones y/o allegue los documentos que se le requieran en relación con el proponente o la futura contratación, sin que con ello se pretenda adicionar, modificar o completar los ofrecimientos inicialmente presentados.

Si dentro de dicho plazo el oferente no procede de conformidad, su propuesta será rechazada.

EN LA VERIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS PRIMARÁ LO SUSTANCIAL SOBRE LO FORMAL.

LA OMISIÓN DE LOS REQUISITOS, DOCUMENTOS E INFORMACIÓN NECESARIOS PARA LA COMPARACIÓN DE LAS OFERTAS, LOS ASUNTOS RELACIONADOS CON LA FALTA DE CAPACIDAD PARA PRESENTAR LA OFERTA Y AQUELLAS CIRCUNSTANCIAS QUE SE ACREDITEN CON POSTERIORIDAD AL CIERRE DEL PROCESO, NO PODRÁN SUBSANARSE.

6.2 FACTORES DE PONDERACIÓN Y ESCOGENCIA

La evaluación y ponderación de los factores de evaluación se realizará por el Comité o los Comités designados para el efecto, quienes verificarán el cumplimiento de los requisitos exigidos y asignarán los puntajes correspondientes. Así mismo, la oferta más favorable para la entidad será

aquella que cumpla con los requerimientos técnicos mínimos exigidos y que adicionalmente obtenga el mayor puntaje en la ponderación de los factores de calidad, precio y estímulo a la industria nacional.

Dentro de la evaluación económica la entidad verificará que los proponentes no ofrezcan precios artificialmente bajos, dentro de los parámetros establecidos en el artículo 13 del Decreto 2474 de 2008.

La Entidad asignará puntajes y ponderará los mismos de la siguiente forma:

| FACTOR | | PUNTAJE MÁXIMO |
|---------------------------------------|---------------------------------------------|----------------|
| Factor Calidad (Máximo 300 Puntos) | Ofrecimiento garantía adicional Anexo | 300 |
| Factor Precio (Máximo 600 Puntos) | Menor valor Propuesta Económica | 600 |
| Estímulo a la Industria Nacional. | | 100 |
| TOTAL | | 1000 puntos |

En todo caso, los factores de selección que se determinan, corresponden al análisis de las condiciones del mercado, así como de la verificación efectuada en las contrataciones anteriores.

6.2.1 Factor Calidad-Ofrecimiento adicional garantía (300 puntos)

6.1. PROPUESTA ECONÓMICA

Para todos los efectos legales el oferente actuará como empleador y el personal será directamente subordinado de éste, por lo que debe asumir todos los pagos por concepto de salarios, auxilio de transporte, prestaciones sociales, aportes parafiscales, seguridad social, cajas de compensación familiar, ICBF, riesgos profesionales, seguros de vida y demás emolumentos a que tengan derecho de conformidad con la normatividad laboral y ejercerá en consecuencia la representación legal ante cualquier reclamación que se derive de la ejecución del contrato, que con ocasión de este proceso se suscriba.

Todos los gastos en los que incurra por la suscripción, legalización, y ejecución del contrato tales como impuestos, publicaciones, constitución garantía única, y en general todos los gastos para el cumplimiento del contrato serán de cuenta del contratista.

La Entidad verificará las operaciones aritméticas de los componentes de los valores. En caso de presentarse error de ésta índole y/o de la multiplicación de los valores unitarios que señale el proponente por las cantidades que estipule, la Entidad los corregirá y se tendrá en cuenta el valor corregido para efectos de la evaluación y adjudicación.

Para facilitar las diferentes etapas del proceso, el Proponente deberá presentar la propuesta económica tanto impresa como en medio magnético. En caso de existir discrepancias entre lo impreso y el medio magnético, prevalecerá lo impreso.

Para la evaluación de este factor, la entidad tendrá en cuenta que recibirá el mayor puntaje quien ofrezca el menor precio en pesos colombianos de la sumatoria de todos precios de los ítems contenidos en el **ANEXO 4**. Los demás oferentes obtendrán un puntaje proporcional descendente Así:

| PUNTAJE A MENOR PRECIO VALOR DE LAS LLANTAS | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| OFERTA CON MENOR VALOR OFRECIDO EN RELACION CON LOS PRECIOS DE LAS LLANTAS | 600 PUNTOS |
| A LAS OFERTAS SIGUIENTES EN ORDEN ASCENDENTE AL MENOR VALOR SE LES RESTARA DIEZ PUNTOS POR CADA LUGAR | |
| OFERTA CON EL SEGUNDO MENOR VALOR OFRECIDO EN RELACION CON LOS PRECIOS DE LAS LLANTAS | 590 PUNTOS |
| OFERTA CON EL TERCER MENOR VALOR OFRECIDO EN RELACION CON LOS PRECIOS DE LAS LLANTAS | 580 PUNTOS |
| Y SUCESIVAMENTE DE ACUERDO AL NUMERO DE OFERTAS HABLES. | |

De acuerdo con el resultado que se obtenga de practicar una regla de tres inversa, es decir, a mayor precio menor puntaje.

6.2 OFERTA ADICIONAL - GARANTIA-

Este aspecto se evaluará otorgando el mayor puntaje al proponente que ofrezca una mayor garantía de fabricación de la totalidad de los ítems, adicional a la mínima solicitada en el **SUBNUMERAL 1, DEL NUMERAL 3.2 (SERVICIOS ADICIONALES OBLIGATORIOS) DEL ANEXO 3** de estos pliegos, y sin que

represente un costo adicional para la entidad. Al oferente que ofrezca la mayor garantía se le otorgará el máximo puntaje y a los demás un porcentaje calculado de la siguiente información:

| PUNTAJE A MAYOR OFRECIMIENTO ADICIONAL DE GARANTIA | |
|------------------------------------------------------|------------|
| GARANTIA ADICIONAL MAYOR A 12 meses y hasta 17 meses | 100 PUNTOS |
| GARANTIA ADICIONAL MAYOR A 18 meses y hasta 23 meses | 200 PUNTOS |
| GARANTIA ADICIONAL SUPERIOR A 24 meses | 300 PUNTOS |

6.3 APOYO A LA INDUSTRIA NACIONAL.

Se evaluará y asignará el respectivo puntaje a los proponentes que acrediten mediante certificación de cámara de comercio vigente del oferente el cual acredite que la prestación del servicio se efectuará por empresas constituidas de acuerdo con la legislación nacional, por personas naturales colombianas o por residentes en Colombia, de conformidad con lo consagrado por la ley 816 de 2003 en concordancia con la ley 1150 de 2007, artículo 2, parágrafo segundo, numeral 3 y el artículo 11 del Decreto 679 de 1994.

De igual manera, conforme con lo establecido en el parágrafo del artículo 1 de la Ley 816 de 2003, se otorgará tratamiento de servicio de origen nacional a aquellos servicios originarios de los países con los que Colombia ha negociado trato nacional en materia de compras estatales y de aquellos países en los cuales a las ofertas de bienes y servicios colombianos se les conceda el mismo tratamiento otorgado a sus bienes y servicios nacionales. Este último caso se demostrará con informe de la respectiva Misión Diplomática Colombiana que debe indicar por los menos los siguientes aspectos:

- a) País de origen.
- b) Funcionario competente (nombre, cargo y firma). Citación de la disposición legal que lo autoriza para expedir la certificación.
- c) Indicación de ley interna del país extranjero o del documento referente al trato igualitario a los proponentes colombianos en materia de acceso a contrataciones estatales.

Para la asignación del puntaje de que trata este numeral el proponente **debe presentar con la propuesta una certificación de cámara de comercio vigente** del oferente el cual acredite que la prestación del servicio se efectuará por empresas constituidas de acuerdo con la legislación nacional, por personas

naturales colombianas o por residentes en Colombia o aplica principio de reciprocidad

En cumplimiento de lo dispuesto por la Ley 816 de 2003, los puntajes que se asignarán en cada uno de los casos serán:

| Protección a la Industria Nacional | Puntaje máximo |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| El oferente cuya empresa se haya constituido por personas naturales de Colombia o por residentes en Colombia de acuerdo con la legislación nacional o aplica principio de reciprocidad | 100 |
| El oferente cuya empresa se haya constituido por personas naturales de Colombia o por residentes en Colombia y personas extranjeras de acuerdo con la legislación nacional sin aplicación principio de reciprocidad | 90 |
| El oferente cuya empresa se haya constituido por personas extranjeras de acuerdo con la legislación nacional | 50 |

TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO

En desarrollo de lo señalado en la Ley 1150 de 2007, artículo 4, el Decreto 2474 de 2008, artículo 3 y la ley 80 de 1993, artículo 25, numerales 7 y 12 y con el fin de valorar el alcance del objeto contractual requerido por la entidad, como sustento y justificación de los factores de selección adoptados para el presente proceso, a continuación se describen las circunstancias que se consideran, constituyen riesgos que en un futuro puedan afectar el equilibrio económico del contrato, determinando su tipificación, asignación y estimación.

Se destaca que algunos de esos riesgos son amparados mediante la garantía única de cumplimiento.

6.4 CAUSALES DE RECHAZO DE LAS PROPUESTAS

Una propuesta será admisible cuando haya sido presentada oportunamente y se halle ajustada al pliego de condiciones; de lo contrario será rechazada, a menos que las falencias sean subsanables de acuerdo con la Ley 1150 de 2007, y Decreto 2474 de 2008, para lo cual la Cámara de Representantes hará las solicitudes del caso sin que ello constituya oportunidad para el oferente de mejorar o complementar la oferta.

6.4.1 Cuando el proponente incumpla con los requisitos y documentos exigidos en el pliego y que no sean susceptibles de subsanar, de conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la Ley 1150 de 2007, y artículo 10 del Decreto 2474 de 2008.

6.4.2 Cuando el proponente, en forma individual o conjunta, no acredite los requisitos habilitantes, hasta el momento de la adjudicación o no subsane en debida forma, en cuanto a los aspectos que pueden subsanarse.

6.4.3 Cuando se acrediten circunstancias ocurridas con posterioridad al cierre del presente proceso.

6.4.4 Cuando la propuesta no cumpla con las condiciones técnicas mínimas exigidas en el pliego; La Cámara de Representantes podrá solicitar aclaraciones y explicaciones a que hubiere lugar, sin que por ello los proponentes puedan completar, adicionar, modificar o mejorar las propuestas.

6.4.5 Cuando no se presente la información necesaria para llevar a cabo la evaluación económica de las propuestas

6.4.6 Cuando se presenten inconsistencias o inconformidades entre la información o documentación allegada por el proponente y lo verificado por la entidad, sin perjuicio de las acciones legales que puedan iniciarse por este hecho.

6.4.7 Cuando los proponentes no presenten la garantía de seriedad del ofrecimiento de forma simultánea con la oferta.

6.4.8 Cuando el valor total de la oferta supere el presupuesto oficial determinado para el presente proceso de selección.

6.4.9 Cuando para este mismo proceso se presenten varias propuestas por el mismo proponente, por si o por interpuesta persona, o cuando la misma persona forma parte de 2 o más consorcios o Uniones Temporales.

6.4.10 Cuando el proponente se encuentre incurso en alguna de las causales de inhabilidad o incompatibilidad establecidas en la Ley 80 de 1993, así como en las demás disposiciones legales vigentes; así mismo, cuando carezca de capacidad para desarrollar el objeto de la presente contratación..

7. TIPIFICACIÓN, ESTIMACIÓN Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS PREVISIBLES QUE PUEDAN AFECTAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO

En desarrollo de lo señalado en la Ley 1150 de 2007, artículo 4, el Decreto 2474 de 2008, artículo 3 y la ley 80 de 1993, artículo 25, numerales 7 y 12 y con el fin de valorar el alcance del objeto contractual requerido por la entidad, como sustento y justificación de los factores de selección adoptados para el presente proceso, a continuación se describen las circunstancias que se consideran, constituyen riesgos que en un futuro puedan afectar el equilibrio económico del contrato, determinando su tipificación, asignación y estimación.

Se destaca que algunos de esos riesgos son amparados mediante la garantía única de cumplimiento.

7.1 Riesgos a cargo del contratista

| Tipificación | Asignación | Estimación del riesgo (porcentual frente al presupuesto del proceso) |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| Los efectos derivados de las variaciones de la tasa de cambio | Contratista | 5 |
| Insuficiencia de proveedores | Contratista- Este riesgo lo ampara el contratista con la garantía única de cumplimiento | 30 |
| Los efectos de todos y cualesquiera daños, perjuicios o pérdidas de los bienes de su propiedad causados por terceros | Contratista | 10 |
| Los efectos de las variaciones en la legislación tributaria | Contratista | 5 |
| Incremento en impuestos que afectan a todos los contribuyentes y a todas la actividades | Contratista | 5 |

| | | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Incremento e impuestos que afectan la actividad del contratante , siendo tal actividad objeto del contrato | Contratista y Entidad | Se podrá reconocer al contratista por parte de la entidad, quien lo llevará a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida. |
| Insuficiencia de mano de obra calificada o de profesionales especializados | Contratista- Este riesgo lo ampara el contratista con la garantía única de cumplimiento | 30 |
| Modificaciones en el tipo de cambio de forma abrupta | Contratista y Entidad | Se podrá reconocer al contratista por parte de la entidad, quien lo llevará a un punto de no pérdida, siempre y cuando acredite que el incremento es de tal magnitud que le ha conducido a pérdida. |

Riesgos a cargo de la entidad

| TIPIFICACIÓN | ASIGNACIÓN | Estimación del riesgo (porcentual para este proceso - % del valor del presupuesto) |
|-----------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------|
| Información errónea o | Entidad | 5 |

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---|
| desactualizada suministrada por la entidad | | |
| Los efectos derivados de la existencia de daño emergente del contratista, por la ocurrencia de hechos de fuerza mayor o caso fortuito, en los términos del contrato y la legislación existente. | Entidad | 5 |

La Entidad ha elaborado los estudios previos de la contratación determinando con claridad los aspectos económicos y técnicos del contrato, adoptando todas las medidas para garantizar que se contrate con la mejor calidad, la mejor oferta, al mejor precio. Así aminorar los riesgos derivados de la contratación. Para garantizar la ejecución satisfactoria del contrato, la Cámara de Representantes un funcionario idóneo y calificado como supervisor, que llevará a cabo su seguimiento y control, y orientará al contratista en aquellos aspectos que éste requiera en el marco de lo pactado, verificando que durante la ejecución del contrato se mantenga el equilibrio económico del contrato.

8. Exigencia de las Garantías.

MECANISMO DE COBERTURA DEL RIESGO: Póliza de seguro que cubra los perjuicios derivados del incumplimiento de las obligaciones legales o contractuales del contrato, así:

a.- **Cumplimiento** de las obligaciones surgidas del contrato estatal incluyendo en ellas el pago de multas y cláusula penal pecuniaria. Este amparo cubrirá a la entidad de los perjuicios directos derivados del incumplimiento total o parcial de las obligaciones nacidas del contrato, así como de su cumplimiento tardío o de cumplimiento defectuoso, cuando ellas sean imputables al contratista. Además de estos riesgos, este amparo comprenderá siempre el pago del valor de las multas y de la cláusula penal pecuniaria pactadas en el contrato y el valor será como mínimo del 30% del valor total del contrato, otorgada con vigencia igual al plazo del contrato garantizado más el previsto para su liquidación.

b.- **Calidad de los bienes y equipos suministrados** por una suma equivalente al treinta y cinco (35%) del valor total del contrato, con vigencia igual al plazo de ejecución del contrato y seis meses más, contados a partir de la fecha de inicio del contrato.

c- **Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales** que cubre a la entidad de los perjuicios que se le ocasionen como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones laborales a que esté obligado el contratista garantizado, derivadas de la contratación del personal utilizado para la ejecución del contrato que se ampara, por valor equivalente al 10% del valor total del contrato y se extiende por el plazo del contrato y tres años más.

9. Plazo de ejecución

El plazo de ejecución del contrato que se suscriba como consecuencia de la adjudicación del presente proceso, es de seis (6) meses contados a partir de la firma del acta de inicio o hasta el agotamiento del presupuesto, previo el cumplimiento de los requisitos de legalización del contrato.

El acta de iniciación del contrato, se suscribirá por el contratista y el supervisor, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de legalización del contrato

Se entiende que el contrato se encuentra legalizado una vez se haya perfeccionado, se imparta el correspondiente registro presupuestal y se aprueben la garantía exigidas en el presente pliego.

Siempre que cualquiera de los plazos en días calendario indicados en el pliego tenga vencimiento en día no hábil, se entenderá que dicho plazo vence el día hábil inmediatamente siguiente. Para los efectos del trámite del proceso, cuando se indiquen plazos de días hábiles no se computarán como tales los días sábados, domingos, días festivos y puentes considerados de esta forma por la ley colombiana.

9. Lugar de ejecución:

El contrato se ejecutará a NIVEL NACIONAL, en el (los) taller (es) que garanticen la ejecución idónea y fines de la contratación y en la ciudad de Bogotá, D.C, en el taller que ofrezca el contratista. Todos los servicios y productos serán prestados cuando se presenten las necesidades de acuerdo con los mantenimientos preventivos y correctivos que se realicen a los vehículos que así lo requieran.

JUAN CARLOS FERNANDEZ
División de Servicios