

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015

Bogotá, D.C., 12-08-2015

Doctor
JAIR JOSÉ EBRATT DÍAZ
Secretario General
Comisión Sexta Cámara
CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA
Carrera 7 No8-68
Bogotá

Asunto: Oficio CSCP. 3.6-467-15, radicado MT20153210433172. Proposición 003.

Respetado Doctor Ebratt Díaz:

De manera atenta el Ministerio de Transporte da respuesta a la solicitud del asunto, referente a solicitar información sobre Seguridad vial en el país de la siguiente forma:

1. ¿Qué normatividad existe en materia de seguridad vial y para los fabricantes nacionales e importadores de vehículos y de repuestos? Favor especificar

En primer lugar, es necesario precisar, que la Ley 769 de 2002, Código Nacional de Tránsito Terrestre, define por homologación "la confrontación de las especificaciones técnico mecánicas, ambientales, de pesos, dimensiones, comodidad y seguridad con las normas legales vigentes para su respectiva aprobación", de conformidad con lo anterior, el Ministerio de Transporte aprueba las homologaciones de los vehículos destinados al servicio público de pasajeros o mixto y particular y público de carga, de acuerdo con las características y especificaciones formuladas por los importadores, ensambladores o fabricantes de vehículos o carrocerías, que cumplan con las normas vigentes, a saber:

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015



- Resolución No. 7126 de 1995, "Por la cual se establecen las características y especificaciones técnicas y de seguridad para los vehículos de transporte público colectivo de pasajeros."
- Resolución 7777 de 2001 "Por la cual se establecen las características y especificaciones técnicas y de seguridad para los vehículos clase automóvil y clase camioneta tipo Station wagon destinados a la prestación del servicio público de transporte de pasajeros."
- Resolución 7171 de 2002, "Por la cual se establecen las características y especificaciones técnicas y de seguridad para los vehículos con capacidad inferior a veinte (20) pasajeros, destinados al Servicio Público de Transporte Terrestre Automotor Especial."
- Resolución 4100 de 2004, "Por la cual se adoptan los límites de pesos y dimensiones en los vehículos de transporte terrestre automotor de carga por carretera, para su operación normal en la red vial a nivel nacional."
- Resolución 2888 de 2005, "por la cual se modifica parcialmente la Resolución 4100 del 28 de diciembre de 2004."
- Resolución 2181 de 2009, "Por la cual se establecen las características y especificaciones técnicas de los vehículos clase motocarro y se dictan otras disposiciones."
- Para el caso de los vehículos correspondientes a la prestación del servicio público de transporte masivo el Ministerio de Transporte revisa el cumplimiento de lo establecido en la Normas Técnicas colombianas NTC-4901-1:2009, NTC-4901-2:2009, NTC-4901-3:2007.

Por otro lado, en cuanto a los vehículos particulares, el Decreto 2150 de 1995, "Por el cual se suprimen y reforman regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios, existentes en la administración Pública", en el artículo 137 señala:

"Homologación Automática. Los equipos importados o producidos en el país, destinados al servicio privado de transporte, con excepción de los vehículos de carga de acuerdo a normas técnicas internacionales de peso, dimensiones, capacidad, comodidad, control gráfico o electrónico de velocidad máxima, de control a la contaminación facilidades para los discapacitados, entre otras, homologadas por las autoridades de transporte y ambientales del país de origen, no requerirán homologación alguna ante autoridad colombiana. Las autoridades de comercio exterior y desarrollo económico solicitarán la exhibición de los documentos de homologación o aprobación de los modelos a ensamblar o importar que hayan sido expedidos en los países de origen. El cumplimiento de este requisito es condición necesaria para la aprobación de las importaciones, ensamble o fabricación de los mismos en territorio colombiano.

Parágrafo. Cuando dichos vehículos sean de diseño y fabricación nacional, deberán enviar las características de los modelos para su aprobación por parte de las autoridades de desarrollo económico y ambiental."

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015



El Ministerio consciente de que el fortalecimiento del tema es de vital importancia, en aras de su contribución e inherencia con la naciente Política Pública de Seguridad Vial, ha dispuesto en el Plan Nacional de Seguridad Vial ajustado para el período 2011-2021 como acción en el pilar de vehículos, la necesidad de impulsar la armonización con la normatividad internacional y formular la reglamentación de los agentes de la cadena de ensamblaje, fabricación y mantenimiento de automotores, la cual requiere la participación, no sólo del Ministerio de Transporte, sino del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ICONTEC, las Superintendencias de Industria y Comercio y del Organismo Nacional de Acreditación de Colombia, ONAC.

En igual sentido, ha quedado definida una función dentro de las específicas del grupo Consultivas, dadas por ley a la Agencia Nacional de Seguridad Vial, que le atribuye la función de "(...) 8.2 Proponer y concertar las condiciones de seguridad activa y pasiva mínimas para la homologación de vehículos automotores por parte de la autoridad competente, en concordancia con los reglamentos técnicos internacionales que en cada caso apliquen, así como las condiciones de verificación por parte de los Ministerios de Industria, Comercio y Turismo".

Con respecto al panorama de las autopartes y repuestos, hay que aclarar, que si bien existen autopartes cuyas condiciones de seguridad son inferiores a las que proveen las casas fabricantes o sus representantes, las regulaciones no son el único medio para garantizar que los colombianos no las adquieran.

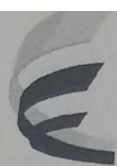
Los colombianos saben que la autopartes no originales o de marcas no reconocidas ofrecen rendimiento inferior al requerido, por lo cual su valor es generalmente inferior. Muchos consumidores prefieren adquirir piezas para mejorar la estética y accesorios de alto valor (rines cromados, radios de alta potencia) mientras adquieren llantas o pastillas de freno de calidad discutible, decisión en la que no media el Estado.

De esa forma, la oferta de piezas que no llenan las normas técnicas no debe atribuirse a falta de regulación, debe ser enfrentada desde el control al comercio organizado y a fenómenos como el contrabando, que se constituyen en la mayor fuente de origen de esas piezas y desde la formación al consumidor responsable.

2. En materia de seguridad vial y de los vehículos, qué avances, estudios o normatividad ha desarrollado el Ministerio? Adjuntar los documentos que soporten la respuesta.

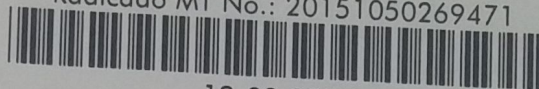
Si bien recientemente se ha debatido la necesidad de reforzar las exigencias en materia de seguridad activa y pasiva, en vehículos en general, haciendo obligatoria la presencia de dispositivos como airbags y frenos ABS en los vehículos tipo automóvil, campero o camioneta,

¹ Ley 1702 del 27 de diciembre de 2013. Por medio de la cual se crea la Agencia Nacional de Seguridad Vial y se dictan otras disposiciones.



Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20151050269471

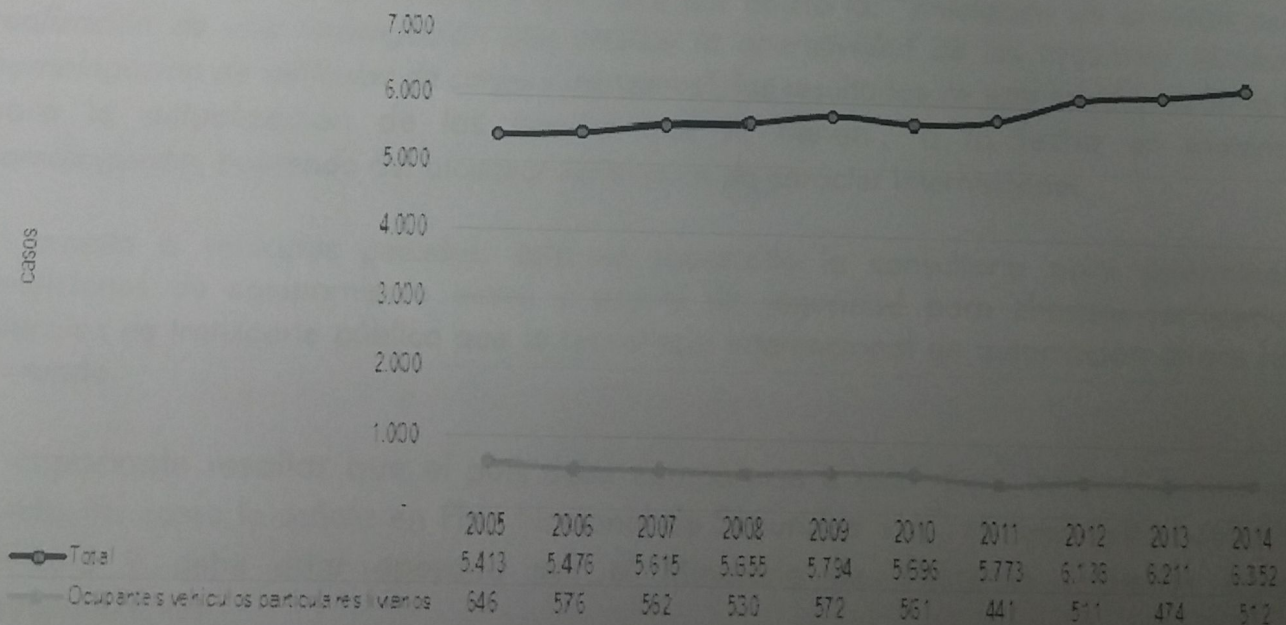


12-08-2015

es importante destacar que en los últimos diez años, la incidencia de conductores y ocupantes de tales vehículos como víctimas fatales ha ido disminuyendo.

Como lo muestra el gráfico siguiente, cada vez hay menos víctimas mortales entre ocupantes (conductores y acompañantes) en los vehículos susceptibles de ser dotados con dispositivos como airbags o frenos ABS, ya que la mayor parte de víctimas se encuentra entre los motociclistas, peatones y ciclistas, grupo poblacional en el que hay una clara tendencia de crecimiento de víctimas fatales en general (línea superior-oscura) mientras que los ocupantes de automóvil, campero o camioneta particular tienden a estabilizarse o a disminuir.

Aunque no todos los vehículos automóvil, campero o camioneta poseen airbags o frenos ABS, los que han entrado en servicio recientemente poseen estructuras preparadas para asumir mejor los impactos que aquellos de generaciones anteriores. En este sentido, este Ministerio consciente de la importancia de la prevención y el valor de la vida de los usuarios, está preparando los actos administrativos para hacer obligatorio el equipamiento de dispositivos de seguridad activa y pasiva en vehículos nuevos particulares y públicos, con lo que también se cubrirán los pasajeros y conductores de vehículos tipo taxi (automóviles públicos), que para el período 2005-2015 representan el 0,85% de las víctimas.

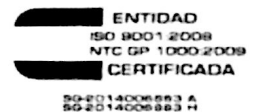


Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015



En este sentido, se modificarán las condiciones mínimas de equipamiento para vehículos diferentes a motocicletas, resaltando que son éstas últimas las que requieren una intervención prioritaria, por lo tanto son el actor más vulnerable y que más pérdidas fatales nos está ocasionando, razón por la cual ha sido el primer grupo vehicular sobre el que se ha centrado la labor del Ministerio, incluido en la adopción del "Programa de Estándares de Servicio y Seguridad Vial para el Tránsito de Motocicletas", programa que tuvo lanzamiento por esta cartera el 24 de julio, con la asistencia de 350 motociclistas y asociaciones de motociclistas, el cual resulta relevante mencionar ya que dentro de las primeras actividades se encuentra el fortalecimiento de la obtención de la licencia de conducción a través de la prueba teórica y práctica, un estudio de condiciones para modificar la norma técnica de cascos y el apoyo a formulación de planes locales de seguridad vial, entre muchas otras acciones.

Por otra parte, en lo que hace referencia a la seguridad vial en los equipos o vehículos, el Ministerio de Transporte participa en el Comité 173 del ICONTEC que tiene por objeto desarrollar y/o actualizar las normas técnicas para los vehículos de pasajeros.

En este sentido, está próximo a expedir la Resolución "Por la cual se expide el Reglamento Técnico para vehículos de servicio público de pasajeros y se dictan otras disposiciones.", y la Resolución "Por la cual se adoptan medidas en materia de seguridad activa y pasiva para uso en vehículos automotores".

De otro lado, en el mes de julio se suscribió un Contrato Interadministrativo con la Universidad Nacional de Colombia que tiene por objeto la: *"prestación de servicios para la realización de una investigación que analice la operatividad de los requisitos técnicos de homologación de vehículos de carga y pasajeros"*, los resultados de este estudio serán la base para la actualización de las normas que se tienen a la fecha en materia de homologación, buscando así alcanzar estándares de carácter internacional.

En cuanto a vehículos pesados, está en desarrollo la consultoría para determinar las condiciones de equipamiento activo y pasivo de seguridad para chasis-carrocerías de vehículos de transporte público que la tecnología internacional de automoción ofrece hoy en el mundo.

Es importante resaltar que el país debe equipararse a estándares internacionales en ese sentido, tal como lo señala en Plan Nacional de Seguridad Vial, el cual debe realizar este Ministerio y debe estar apoyado por el Ministerio de Comercio y demás entidades correspondientes.

3. Informe el estado de avance de la implementación de la Agencia Nacional de Seguridad Vial

Dentro de los trámites administrativos, tributarios y jurídicos conducentes a la entrada en funcionamiento de la Agencia Nacional de Seguridad Vial, el Ministerio ha venido

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015



desarrollando los compromisos otorgados mediante la Ley 1702 de 2013, de la siguiente manera:

- En el año 2014, en ejecución del contrato de empréstito 3078/CO con el Banco Interamericano de Desarrollo, el Ministerio de Transporte contrató la consultoría para definir la estructura y planta de personal de la Agencia Nacional de Seguridad Vial, procesos obligatorios de acuerdo con las normas específicas laborales administrativas.
 - Una vez se contó con el estudio de estructura y cargas se desarrolló la estructuración de los Decretos con el apoyo del Departamento Administrativo de la Función Pública.
 - El 21 de abril de 2015 fueron expedidos los Decretos 787 y 788 de 2015 referentes a Funciones de la Estructura Interna y Planta de Personal respectivamente, concluyendo así la conformación institucional básica.
 - Se realizaron todas las gestiones en el orden presupuestal ante el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda.
 - Se gestionaron los trámites de Registro Único Tributario ante la DIAN, y se obtuvo el Código de Consolidación ante la Contaduría General de la Nación.
 - A la fecha y para dar cumplimiento al mandato contenido en el artículo 7 de la Ley 1702 de 2013 que se refiere a la constitución de la Fiducia que administrar los recursos que financiarán el funcionamiento e inversión de la Agencia; se tiene previsto iniciar en la segunda semana de Agosto el proceso de selección de la Fiducia. Tal proceso estuvo precedido de gestiones ante el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, las que sólo pudieron adelantarse en el año 2015, ya que durante la vigencia fiscal 2014 la Agencia no fue incluida en el Presupuesto General de la Nación, por haberse creado ésta con posterioridad a la aprobación de la Ley de Presupuesto de ese año (Ley 1687 del 11 de diciembre de 2013).
 - Con el fin de continuar con la realización de todos los procesos requeridos para poner en marcha la Agencia, incluido el proceso de licitación de la Fiduciaria, el Presidente de la República expidió el Decreto 1580 de 2015, por el cual se hace un encargo de las funciones de la Dirección General de la Agencia a la Dra. Yazmín Gaitán Rodríguez, Asesora de este Despacho, quien lidera el grupo de Seguridad Vial del Ministerio.
 - Se espera que el inicio de operaciones de la Agencia ocurra una vez concluya el proceso de selección de la fiduciaria, que se tiene programado para el mes de octubre del presente año, momento en el cual se podrá efectuar la provisión del cargo de Director en propiedad por parte del señor Presidente de la República y de la designación por éste del equipo directivo, asesor, administrativo, técnico y asistencial.
4. Informe cuántos accidentes de tránsito han ocurrido en los últimos tres años, clasificarlo por tipo de vehículo, modelo, cantidad, causas posibles, herido, muertos, etc, detallarlo mensualmente y por departamento

La fuente de información primaria de la morbilidad a causa de los accidentes de tránsito es el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Se anexa información suministrada por esta fuente con los campos disponibles.

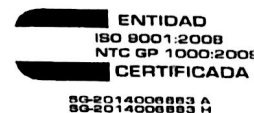
4

Para contestar cite:

Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015



5. ¿Sírvese informar qué campañas de prevención se han realizado para contrarrestar esta problemática?

Actualmente, en el marco de la Vuelta a Colombia en bicicleta, en ejecución del Contrato de Empréstito suscrito con el BID 3078/CO; el Ministerio de Transporte ha puesto en desarrollo la campaña: "Infraestructura en Marcha - Salvemos Vidas en la Vía" de efecto directo en las vías

nacionales, en las cuales existe competencia del Ministerio, campaña en la que funcionarios del Grupo de Seguridad Vial del Ministerio de Transporte hacen presencia en los municipios por donde pasa la Vuelta a Colombia y desarrollan capacitaciones educativas e informativas en seguridad vial.

En los ámbitos restantes, cada organismo de tránsito debe, con cargo a los recursos concedidos por concepto de multas de tránsito, desarrollar sus propias campañas.

Es oportuno aclarar que la ejecución de campañas como tal, no es una función otorgada constitucional y legalmente a este Ministerio, como sí lo es la fijación de la Política Pública de Seguridad Vial, la que viene desarrollándose al interior del Ministerio por un grupo específico para el tema y se espera que una vez entre en funcionamiento la Agencia Nacional de Seguridad Vial, sea asumida por ésta, la cual posee expresamente funciones en esa materia asignadas por el numeral 5° del artículo 9 de la Ley 1702 de 2013, (campañas de concientización y educación).

No obstante lo anterior, y mientras ello ocurre, es importante destacar que por no encontrarse aún liquidado y disponer de recursos para ello, el Fondo de Prevención Vial es la entidad que a nivel nacional debe asumir la realización de campañas de seguridad vial. De acuerdo con la Ley 1702 de 2013, el Fondo debe mantener sus funciones misionales para no afectar el servicio hasta que se disponga de la fiducia para administrar los recursos para la Agencia, situación que ha sido manifestada por el Ministerio de Transporte en varias oportunidades al Fondo de Prevención Vial.

6. ¿Cuál es el cronograma y el avance en la implementación de la cátedra de seguridad vial en el país, como lo estipula la Ley 1503 de 2011?

El desarrollo de la Cátedra de Seguridad Vial estipulada en la Ley 1503 de 2011 corresponde a una obligación del Ministerio de Educación.

7. ¿Cuál es el parque automotor que existe en Colombia? Especifíquelo por marca, modelo y tipo?

Se anexa información suministrada por el Concesión RUNT proveniente de los Organismos de Tránsito del país.

Para contestar cite:
Radicado MT No.: 20151050269471



12-08-2015

8. ¿Cuál es la cantidad de vehículos que han ingresado al parque automotor durante los últimos 5 años? Especificando tipo, marca y procedencia.

Se anexa información suministrada por el Concesión RUNT proveniente de los Organismos de Tránsito del país.

Atentamente,

PÍO ADOLFO BÁRCENA VILLARREAL
Secretario General Ministerio de Transporte

Anexo: 1 cd

Proyectó y Revisó: Pamela Fonrodona.
Elaboró: Clara merchán
Fecha de elaboración. 12/08/2015
Número de radicado que responde: 20153210433172
Tipo de respuesta Total () Parcial ()