

6



ACTUACIÓN ESPECIAL

MANEJO DE RELLENOS SANITARIOS A 2013

**CGR CDMA N° 035
SEPTIEMBRE de 2014**



Contralor Delegado para el Sector Medio Ambiente	Jorge Enrique Cruz Feliciano
Director de Promoción y Desarrollo CDPC	Carlos Fernando Ramos Amaya
Directora de Vigilancia Fiscal CDMA	María Fernanda Rojas Castellanos
Supervisor CDMA	Eduardo Tapias Martínez
Responsable de Actuación CDMA	Rafael Augusto Martínez Rocha
Equipo de auditores CDMA:	Stella Espinosa Ricaurte Libertad Ospina Maldonado Luis Fernando Alvarado

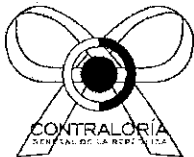
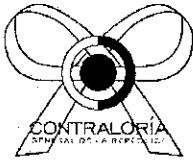


TABLA DE CONTENIDO

	Página
1. CARTA DE CONCLUSIONES	4
1.1 ANALISIS Y RESULTADOS	5
2. RESULTADOS DE LA ACTUACIÓN ESPECIAL	10
2.1 POLÍTICA DE RESIDUOS SÓLIDOS - PERIODO 2010-2014	10
2.2 CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DEL CUATRIENIO PARA EL PERIODO 2010-2014.	20
2.3 ESTADO ACTUAL DE LA DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS EN COLOMBIA.	33
2.4 EJERCICIO DE LA AUTORIDAD AMBIENTAL EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES ESTABLECIDAS PARA LA DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN COLOMBIA.	51
2.5 ACTUACIONES DE LA CGR, EN EL SEGUIMIENTO A LA CORPORACIONES FRENTE AL CUMPLIMIENTO DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES EN SU GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS.	67



Doctor
Gabriel Vallejo López
MINISTRO DE AMBIENTE Y
DESARROLLO SOSTENIBLE

Luis Felipe Henao Cardona
MINISTRO DE VIVIENDA

Patricia Duque Cruz
SUPERINTENDENTE DE
SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

Respetado(a)s Doctore(a)s:

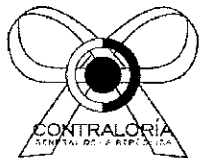
La Contraloría General de la República, con fundamento en las facultades otorgadas por el artículo 267 de la Constitución Política, practicó Actuación Especial con el propósito de evaluar la gestión de los entes gubernamentales del orden nacional en la implementación de los rellenos sanitarios por parte de las autoridades territoriales

Es responsabilidad de las administraciones el contenido de la información suministrada por el Ministerio de Vivienda, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, Corporaciones Autónomas y analizada por la Contraloría General de la República.

La evaluación se llevó a cabo de acuerdo con normas de auditoría gubernamental colombianas (NAGC) compatibles con las normas internacionales de auditoría – (NIA's) y con políticas y procedimientos de auditoría prescritos por la Contraloría General de la República.

La actuación a que se refiere el presente informe tuvo el siguiente alcance:

- Pronunciamiento de los resultados de la Política de Residuos Sólidos, establecida para el periodo 2010-2014.
- Evaluar el cumplimiento de las metas del cuatrienio para el periodo 2010-2014 frente a los recursos invertidos durante este periodo.
- Estado actual de la disposición final de los residuos sólidos en Colombia.
- Analizar las estadísticas de capacidad, disposición de residuos y vida útil de los rellenos, con el fin de alertar sobre los posibles riesgos por saturación



Transparencia
en eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

y/o disponibilidad de los rellenos para atender la demanda del servicio público de recolección de basuras.

- Análisis del ejercicio de la autoridad ambiental en el cumplimiento de las obligaciones establecidas para la disposición de residuos sólidos.

La actuación incluyó el examen de las evidencias y documentos suministrados por los diferentes entes, los cuales se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, que reposan en los archivos de la Contraloría Delegada para el Sector Medio Ambiente.

1.1 ANÁLISIS Y RESULTADOS

- Política de Residuos Sólidos

Con base en la información reportada por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios -Superservicios, se evidencia durante los últimos años un fortalecimiento empresarial y comercial del servicio público de aseo, dado por la especialización de operadores y de la gestión comercial que ha permitido el aumento de la cobertura, mejoramiento en los sistemas de recolección y disposición de basuras que redundan en la calidad de vida de los colombianos.

- Estado actual de la disposición final de los residuos sólidos

La ubicación de los rellenos sanitarios es uno de los componentes de la cadena de aseo que presenta mayor resistencia por parte de la ciudadanía por el impacto negativo que tiene en su área de influencia por la emisión de olores desagradables, generación de problemas de movilidad e incremento del ruido, riesgo de contaminación de aguas, cambio del uso y valor de los inmuebles aledaños, como aspectos negativos en su operación se señalan la contaminación de aguas, inadecuado tratamiento de lixiviados, deficiente manejo de la cobertura de residuos, proliferación de vectores como moscas y roedores, debido a la exposición de basuras.

De acuerdo con la información reportada por la Superintendencia y las diferentes Corporaciones, la CGR estableció que en el futuro inmediato las empresas que prestan el servicio de recolección de basuras a cerca de 16.9 millones de ciudadanos, no podrán disponer debidamente los residuos sólidos en el futuro inmediato, de no iniciarse acciones inmediatas para adecuar o construir nuevos rellenos, como se observa en el siguiente cuadro:

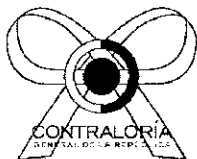
RELLENOS SANITARIOS CON VIDA ÚTIL INFERIOR A TRES AÑOS

Municipio de Ubicación	Nombre del sitio 2012-2013	Municipios atendidos 2012-2013	Vida útil remanente (año final de la vida útil - 2013) años	Población (1)
BUCARAMANGA	CELDA DE CDNTINGENCIA EL CARRASCO	16	0	1.254.866
CAUCASIA	RELLENO SANITARIO CAUCASIA	2	0	124.445
CHACHAGÚÍ	RELLENO SANITARIO LA ENSILLADA	2	0	13.692
CHIQUINQUIRA	RELLENO SANITARIO CARAPACHO	3	0	86.242
LA PLATA	PLANTA RESIDUOS SÓLIDOS DE LA PLATA	5	0	96.421
POPAYAN	RELLENO SANITARIO EL OJITO	8	0	460.772
TOLU VIEJO	RELLENO SANITARIO LOS CERROS	5	0	18.900
BOGOTÁ	RELLENO SANITARIO DOÑA JUANA	9	1	7.839.780
BOSCONIA	BOTADERO DE BOSCONIA	3	1	87.677
MONTENEGRO	RELLENO SANITARIO ANDALUCIA	4	1	436.265
MONTERIA	RELLENO SANITARIO LOMA GRANDE	26	1	1.557.312
OICATÁ	RELLENO SANITARIO PIRGUA	52	1	678.653
SAN JOSE DEL GUAVIARE	CELDA TRANSITORIA EL ALGARROBO	2	1	86.075
CALARCA	PARQUE AMBIENTAL VILLA KARINA	8	2	171.274
GUARATARA	RELLENO SANITARIO LA GUARATARA	12	2	162.212
PEREIRA	RELLENO SANITARIO LA GLORITA	25	2	1.172.709
	RELLENO SANITARIO REGIONAL PRESIDENTE	16	2	1.009.750
BARANOA	RELLENO SANITARIO PUERTO RICO	12	3	1.165.366
NEIVA	RELLENO SANITARIO LOS ANGELES	15	3	566.319
TOTAL				16.988.730

Fuente: Compilación CGR

(1): Proyección DANE 2014

Es urgente la implementación de "... programas educativos para trabajar en la modificación de los hábitos de consumo, impulsando a la vez una cultura de reciclaje y separación en la fuente, la relación de sistemas para la transformación de los residuos aprovechables, e incorporación de los mismos al ciclo económico



Transparencia
en la Gestión Pública
Transparencia
por sus derechos
humanos

productivo. Lo anterior traería como consecuencia una disminución en la carga de basura en los rellenos sanitarios, aumentando su vida útil y disminuyendo por tanto los problemas de salud y ambientales ligados a su manejo”¹. Se trata, en definitiva, de que pongamos en práctica la consigna de las tres erres, reducir, reutilizar y reciclar, en este orden de importancia. Sólo después deberíamos pensar en la disposición.

De acuerdo con lo señalado por la SuperServicios “*Persisten obstáculos como la falta de una política de largo plazo para el manejo de residuos sólidos que posicione la actividad del aprovechamiento como elemento central para un desarrollo limpio y sostenible*”, de ahí la importancia del desarrollo de una política y programas concertados con los diferentes actores para el desarrollo sostenible de la actividad recicladora.

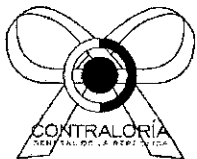
La Superintendencia considera importante el desarrollo a través del Ministerio de Vivienda, los Departamentos y las Corporaciones Autónomas Regionales de un programa de asistencia técnica, dirigido a las actividades de aprovechamiento a través de las Mesas Regionales donde se defina el plan de acción entre el Gobierno Nacional y los recicladores que garantice un empleo digno, a través de la sostenibilidad económica y financiera de dichas organizaciones

No existe una suficiente planeación por parte de la autoridad competente, para definir cuál puede ser el proyecto alternativo de reemplazo para los sitios de disposición de rellenos sanitarios a los cuales se les agotó su vida útil; más aún cuando los tiempos para este tipo de proyecto es considerable teniendo en cuenta consecución de terrenos apropiados, aprobación de los organismos facultados, consentimiento de la comunidad vecina al proyecto, entre otros aspectos; los cuales dificultan y dilatan los cronogramas establecidos.

La disposición de residuos sólidos por parte de los municipios no es suficiente, ya que a pesar de que una gran mayoría cuenta con rellenos sanitarios o plantas integrales, siguen existiendo municipios que realizan disposición en celdas y botaderos y que debido a la presión de las multas y sanciones llegan a disponer adecuadamente, pero de forma intermitente mediante contratos o convenios a corto con las grandes empresas operadoras de rellenos sanitarios.

Esta alternativa implementada por los municipios de forma apresurada para evitar el incumplimiento de las normas y eventuales sanciones, conlleva a que el servicio

¹ Noguera, K. M. & J. T. Olivero: Los rellenos sanitarios en Latinoamérica: caso colombiano REV. ACAD. COLOMB. CIENC.: VOLUMEN XXXIV, NÚMERO 132-SEPTIEMBRE DE 2010



se vuelva insostenible y la implementación de los programas del PGIRS, en sus componentes de recolección selectiva, la recuperación y aprovechamiento, se dilaten.

La problemática ambiental sigue vigente, evidenciándose en el número de sitios (botaderos a cielo abierto) que se encuentran en proceso de cierre y clausura, sin que los municipios hayan logrado eliminar su uso y restaurarlos ambientalmente.

De acuerdo con el Artículo 311 de la Constitución Política Nacional, la responsabilidad de la gestión de los residuos sólidos compete a la autoridad municipal, prestando el servicio en forma directa o a través de un operador, corresponde al municipio las actividades de promover, financiar o cofinanciar la construcción, ampliación o mejoramiento de los sitios destinados a la disposición de residuos sólidos, contando con el apoyo y asesoría y seguimiento de la autoridad ambiental respectiva; sin embargo se presentan situaciones coyunturales como la incapacidad financiera de muchos municipios, que no cuentan con los recursos para sostener el pago del servicio de disposición en un relleno cercano y mucho menos la construcción de un proyecto propio.

Los rellenos sanitarios se proyectan con una vida útil definida, la cual se disminuye por la falta de la implementación de diferentes estrategias en la política integral de residuos sólidos, donde las iniciativas y acciones previstas en los PGIRS no logran una disminución en el volumen de residuos que se lleven a disposición final.

Con la recopilación y análisis de la información se pudo constatar que se presentan casos de enfrentamiento de competencias entre autoridades, ocasionados por el cumplimiento de obligaciones entre autoridad ambiental y autoridades municipales respaldadas por mandatos judiciales; esta situación hace que se priorice la emergencia sanitaria sobre el daño ambiental, que puede generar un sitio de disposición de residuos sólidos que no cumple con las disposiciones ambientales. Además, la emergencia sanitaria, mecanismo que debería ser excepcional y otorgado al existir el compromiso de soluciones definitivas, se prolonga en el tiempo.

Respecto del monto destinado a inversiones en proyectos para lugares de disposición de residuos sólidos, se estableció que de acuerdo con la información del MVCT, fue de \$38.578.4 millones, llevados a cabo en 14 departamentos, para proyectos de optimización, mejoramiento y construcción del relleno o de obras complementarias. Hay 11 obras que están destinadas a atender necesidades de



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

147 municipios. La meta definida por el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 "Prosperidad Para Todos" La Ley 1450 de 2011, fue de 10 proyectos regionales para mejorar la disposición de residuos sólidos en 923 municipios con disposición adecuada, esta resulta baja frente a las necesidades que el sector presenta.

En términos generales los entes del nivel Nacional han realizado un esfuerzo importante para garantizar la debida disposición de residuos sólidos, sin embargo las administraciones territoriales como se señala en el presente documento no se han comprometido del todo en la solución de la problemática de residuos.

Bogotá, D. C,

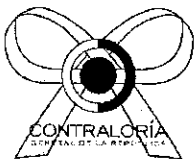
Jorge Enrique Cruz Feliciano
Contralor Delegado Sector Medio Ambiente.

Carlos Fernando Ramos Amaya Director de Promoción y Desarrollo CDPO

María Fernanda Rojas Castellanos. Directora Vigilancia Fiscal –DVF CDMA

Eduardo Tapias Martínez, Supervisor -CDMA

Rafael Augusto Martínez Rocha, Responsable de Actuación CDMA-



2. RESULTADOS DE LA ACTUACIÓN ESPECIAL

El presente informe se desarrolla dentro del marco de la actuación especial con el propósito de *“Establecer si la gestión pública de las entidades gubernamentales del orden nacional involucrada en el manejo de rellenos sanitarios ha cumplido con los principios de la función administrativa (artículo 209 Constitucional y artículo 3 del CPACA) y de la gestión fiscal (artículo 8 de la Ley 42 de 1993 y artículo 3 de la Ley 610 de 2000)”*.

Las instituciones que hicieron parte de la actuación especial sobre la Gestión Pública de las Entidades Gubernamentales del Orden Nacional Involucrada en el Manejo de Rellenos Sanitarios, son el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – MASD; Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia; Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD y las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible.

2.1 POLÍTICA DE RESIDUOS SÓLIDOS PARA EL PERIODO 2010-2014

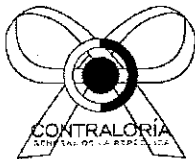
La Contraloría Delegada para el Medio Ambiente realizó Actuación Especial con el propósito de establecer si la gestión pública de las entidades gubernamentales del orden nacional involucrada en el manejo de rellenos sanitarios ha cumplido con los propósitos de la Política de Residuos Sólidos, establecida para el periodo 2010-2014

El marco general de la Política para la Gestión de Residuos Sólidos en Colombia se remonta a 1998², en donde se establecieron tres (3) objetivos específicos orientadores de la gestión en residuos, a saber:

1. La minimización en la generación de residuos sólidos.
2. El aumento del aprovechamiento de los residuos sólidos.
3. El mejoramiento de los sistemas de eliminación, tratamiento y disposición final de los residuos sólidos.

Como resultado de la crítica situación en la disposición final de los residuos sólidos en el país, en 1999 se priorizó el objetivo de mejoramiento de los sistemas de eliminación, tratamiento y disposición final de los residuos. Sin embargo a partir del año 2000 se da un desarrollo normativo sobre la materia con un enfoque de integralidad. El desarrollo de la Política de Residuos Sólidos en la actualidad arroja

² La misma tiene como antecedentes normativos, entre otros, el Decreto Ley 2811 (Código de los Recursos Naturales) de 1974, la Constitución Política de 1991, ley 99 de 1993, Ley 142 de 1994



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

un fortalecimiento en algunos aspectos como el de instrumentos regulatorios con sus respectivas leyes y decretos complementarios emitidos entre los años 2002 y 2013.

Desarrollo Normativo

Mediante el Decreto 1713 de 2002, se buscaba reglamentar la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000 y la Ley 689 de 2001, en relación con la prestación del servicio público de aseo, y el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos. En particular regular aspectos sobre características y calidad del servicio de aseo, de los usuarios del servicio de aseo, de las autoridades ambientales en la gestión integral de los residuos sólidos y de la competencia y procedimientos para control y vigilancia, entre otros.

En el año 2003, en el marco de la Gestión Integral de Residuos Sólidos, se desarrollaron conceptualmente, en su alcance y enfoque, algunas definiciones fundamentales como la del aprovechamiento, concebido como el proceso mediante el cual, los materiales recuperados *"se reincorporan al ciclo económico y productivo en forma eficiente, por medio de la reutilización, el reciclaje, la incineración con fines de generación de energía, el compostaje o cualquier otra modalidad que conlleve beneficios sanitarios, ambientales, sociales y/o económicos"*³.

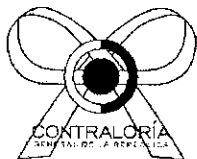
A partir de la vigencia del Decreto 1505, los Municipios y Distritos, debían elaborar y mantener actualizado un Plan Municipal o Distrital para la Gestión Integral de Residuos o Desechos Sólidos⁴ (PGIRS) en el ámbito local y/o regional según el caso, el cual sería enviado a las Autoridades Ambientales competentes, para su conocimiento, control y seguimiento.

El PGIRS se diseñaría para un período acorde con el de los Planes de Desarrollo Municipal y/o Distrital según fuera el caso y su ejecución se efectuaría en armonía y coherencia con lo dispuesto en los Planes de Ordenamiento Territorial y en los Planes de Desarrollo de nivel Municipal y/o Distrital.

El plazo máximo para la elaboración e iniciación de la ejecución de los PGIRS era de dos (2) años contados a partir de la fecha de publicación de la metodología que

³ Decreto Nacional 1505 de 2003. Por el cual se modificaba parcialmente el Decreto 1713 de 2002, en relación con los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos.

⁴ Artículo 2°. Decreto Nacional 1505 de 2003.



para tal efecto expidiera el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT), la cual se concretó mediante la Resolución 1045 de 2003 que la promulgó, adicionalmente con el parágrafo del artículo 3° del Decreto 1505 se garantizaba *"... la participación e inclusión de los recicladores y del sector solidario en la formulación de dicho Plan"*.

En síntesis, los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos -PGIRS- se conciben como un instrumento de gestión y planificación del sector que permite articular el aprovechamiento de residuos con los restantes componentes del servicio de aseo, en la formulación de programas y proyectos y la vinculación formal de los recicladores de oficio.

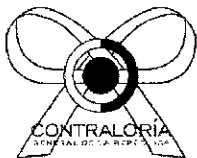
Posteriormente mediante el decreto 838 de 2005, se reguló la disposición final de residuos sólidos adoptando definiciones sobre la materia, y cuyo objeto era *"... promover y facilitar la planificación, construcción y operación de sistemas de disposición final de residuos sólidos, como actividad complementaria del servicio público de aseo, mediante la tecnología de relleno sanitario. Igualmente, reglamenta el procedimiento a seguir por parte de las entidades territoriales para la definición de las áreas potenciales susceptibles para la ubicación de rellenos sanitarios"*⁵, y se establecían disposiciones y consideraciones generales sobre la localización de rellenos sanitarios y criterios ambientales en la planeación, construcción y operación de los mismos.

El programa "COLOMBIA SIN BOTADEROS A CIELO ABIERTO" del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial desarrollado en 2005, tuvo como objetivo *"propiciar la regionalización de la prestación del servicio público de aseo en todas o algunas de sus actividades, en especial el establecimiento de sitios para disposición final regional a través de la tecnología del relleno sanitario, y cerrar los sitios de disposición final inadecuada de residuos sólidos en el país"*⁶, esto mediante capacitación a las autoridades ambientales y territoriales en la selección de áreas para disposición final de residuos sólidos y su incorporación al POT, PBOT, EOT; y la cooperación interinstitucional y la asistencia técnica en el cierre de botaderos a cielo abierto y/o procesos de transición a rellenos sanitarios, entre otras.

La Resolución 1390 de 2005, establece las directrices y pautas para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica a rellenos sanitarios de los sitios

⁵ Artículo 2°. Decreto 838 de 2005.

⁶ Presentación Leyla Rojas Molano, Directora de Agua Potable, Saneamiento Básico y Ambiente -MAVDT-, septiembre de 2005.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

de disposición final inadecuados, y determina los pasos del proceso de clausura y recuperación. Esta resolución estableció un término perentorio para el cierre de los botaderos a cielo abierto en el país de tres años, es decir a septiembre de 2008.

Posteriormente la Resolución 1684 de 2008 (MAVDT) amplió los términos para el cierre y clausura de aquellos sitios de disposición final que estuviesen cumpliendo con la resolución 1390 de 2005 hasta septiembre de 2009 y en el año 2009, la Resolución 1822 amplió el término hasta septiembre de 2010.

En el año 2008 se genera el documento CONPES 3530 por parte del gobierno nacional sobre *“Lineamientos y estrategias para fortalecer el servicio público de aseo en el marco de la gestión integral de residuos sólidos”*, dicho documento en su diagnóstico señalaba que el sector de aseo *“... ha tenido en los últimos años un avance significativo en cuanto al aumento de cobertura, presencia de prestadores especializados, evolución tarifaria y avances normativos, que han permitido generar una mejor gestión en los procesos para el manejo de los residuos sólidos.”*⁷; igualmente, señalaba la existencia de un *“incompleto desarrollo normativo”*, además de la falta de incentivos, el desconocimiento de la normatividad, y la insuficiente reglamentación técnica, como una de las causas *“para que no se cuente con una adecuada gestión integral de los residuos sólidos”*⁸.

Este documento buscaba *“... impulsar y analizar la viabilidad de lo planteado en los PGIRS, fomentar esquemas regionales buscando la integralidad de los componentes del servicio, es decir, que todas las actividades estén encaminadas hacia los mismos objetivos, con una planeación integral del mismo; establecer condiciones para aquellas zonas aisladas donde los esquemas no puedan aplicarse en su totalidad y definir las condiciones necesarias para que los procesos de competencia en el mercado generen los máximos beneficios sociales y económicos, para lograr un avance importante en la prestación del servicio público de aseo y fortalecer así la gestión integral de los residuos sólidos.”*⁹.

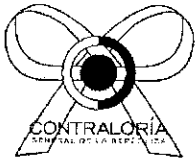
Los lineamientos y estrategias establecidos en el CONPES 3530 de 2008, tenían como propósitos¹⁰:

⁷ Documento CONPES 3530 de junio de 2008. Pág. 8.

⁸ Ibídem, pág. 10-12.

⁹ Ibídem, pág. 19.

¹⁰ Ibídem, pág. 20.



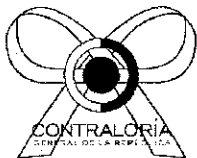
- Elaborar e implementar de manera coordinada desarrollos normativos, y realizar su divulgación por parte de las entidades responsables. Con ello se podrá generar un adecuado desarrollo, conocimiento y cumplimiento de la normatividad.
- Desarrollar la divulgación de los mínimos técnicos reglamentados para la ubicación, construcción y autorizaciones requeridas en la implementación de infraestructuras necesarias para optimizar la gestión de los residuos sólidos; y generar esquemas regionales viables, fomentándolos en el marco de los PDA cuando sea posible, para que sean adoptados de manera eficiente.
- Establecer los mecanismos para evaluar y ajustar la calidad, viabilidad y seguimiento de los esquemas de planeación integral del servicio público de aseo, mejorando la articulación de las inversiones.
- Realizar la divulgación e implementación de esquemas tarifarios, la consolidación de operadores especializados y el correcto funcionamiento de los Fondos de Solidaridad y Redistribución del Ingreso - FSRI. Con esto se podrán generar condiciones para mejorar el desarrollo empresarial en la prestación del servicio público de aseo, y garantizar el principio constitucional de solidaridad.
- Priorizar los recursos de inversión para esquemas regionales que beneficien la mayor parte de la población y generen economías de escala, cuando esto sea posible, enfocados en la implementación de los PGIRS. Así, se podrá generar la sinergia requerida para una inversión más eficiente.
- Definir un esquema de aprovechamiento y reciclaje organizado que permita establecer las acciones necesarias para abrir mercados y llevar a que los esquemas sean sostenibles en el mediano y largo plazo.

La Ley 1450 de 2011¹¹ estableció que *"Las autoridades ambientales, personas prestadoras o entidades territoriales no podrán imponer restricciones sin justificación técnica al acceso a los rellenos sanitarios y/o estaciones de transferencia."*¹². Definidas estas como las instalaciones dedicadas al traslado de residuos sólidos de un vehículo recolector a otro con mayor capacidad de carga, que los transporta hasta su sitio de tratamiento o disposición final.

Finalmente el decreto 2981 de 2013, última reglamentación del servicio compila y desarrolla las obligaciones y derechos de los operadores para facilitar su gestión.

¹¹ Por medio de la cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014.

¹² Artículo 251 de la Ley 1450 de 2011.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Planes de Desarrollo (PND)

De acuerdo con las evaluaciones realizadas por la Dirección de Estudios Sectoriales de la Contraloría Delegada para el Medio Ambiente en el marco del Informe del Estado de los Recursos Naturales y el Ambiente sobre los PND, se puede señalar que el Plan Nacional de Desarrollo –PND 2010-2014 buscaba *“continuar la implementación de la Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos”, precisando además que “(...) requiere acciones en materia de adopción y seguimiento de instrumentos de gestión y planificación municipal, y de seguimiento de la disposición final adecuada de residuos sólidos.”*¹³.

Así mismo, que *“según los reportes de los Indicadores Mínimos de Gestión – IMG - durante la vigencia 2011, se presenta tan sólo un 45,7% de cumplimiento promedio de los compromisos establecidos en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos - PGIRS¹⁴ de la jurisdicción de las CAR-CDS, lo que equivale a un incremento del 18,6% frente a 2010.”*¹⁵.

Señaló también el informe de la CGR el bajo nivel de cumplimiento de los PGIRS, toda vez que, según la Superintendencia de Servicios Públicos (2011) *“...la cantidad de toneladas dispuestas por 1.098 municipios del territorio nacional genera un promedio diario de 26.537 toneladas de residuos sólidos, un 8% más con relación a lo generado en el año 2010, que corresponde a 24.603 Ton/día”*¹⁶, por lo cual, *“resultaba indispensable adelantar un adecuado seguimiento de la adopción y nivel de implementación de los PGIRS, no sólo a nivel de las Corporaciones sino también del MADS y del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio-MVCT.”*¹⁷.

En relación con la disposición final de residuos sólidos, señalaba la CGR, que según reportes de los IMG durante la vigencia 2011, *“el 80% de los municipios tenían acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente*

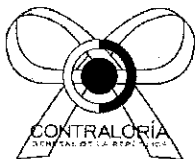
¹³ CGR. Informe del Estado de los Recursos Naturales y el Ambiente 2011-2012. Pág. I.

¹⁴ Decreto 1505 de 2003 establece responsabilidades a los Municipios y Distritos, entidades de vigilancia y control de la prestación del servicio de aseo y a las autoridades ambientales en materia de PGIRS, Resolución 1045 de 2003 - metodología para la elaboración PGIRS, y Resolución 477 de 2004 Plazos de implementación de estos planes.

¹⁵ Ibídem.

¹⁶ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD. Situación de la disposición final de residuos sólidos en Colombia - Diagnostico 2011. Pág. 8.

¹⁷ CGR. Informe del Estado de los Recursos Naturales y el Ambiente 2011-2012. Pág. I.



adecuados y autorizados por la CAR-CDS, lo que representaba un aumento de 4,6% frente a 2010¹⁸.

Según la evaluación al PND de 2012, estas cifras coinciden con lo reportado por la Superintendencia de Servicios Públicos (2011) que señala *"este porcentaje corresponde a la disposición de 25.091 toneladas por día, mientras que el 21% restante de los municipios continúa disponiendo 1.446 toneladas diarias en sitios de disposición inadecuados, como botaderos a cielo abierto, enterramientos, cuerpos de agua y quemas"*¹⁹.

En el Informe sobre el Estado de los Recursos Naturales 2012-2013, sobre los residuos sólidos en el PND se señaló que éste buscaba continuar la implementación de la Política de Gestión Integral de Residuos Sólidos, por lo cual el MADS reportaba la necesidad de modificar el decreto 1713 de 2002²⁰ con el fin de facilitar la incorporación de tarifas de servicios públicos que incentiven el aprovechamiento y valorización de residuos en el ámbito de los servicios públicos. Precisaba dicho informe que no se había modificado la metodología para evaluación, modificación y seguimiento de los PGIRS, establecida mediante la resolución 1045 de 2003²¹, a pesar de los bajos niveles de cumplimiento de los PGIRS reportados por las CAR-CDS.

De acuerdo con nuestra actuación de fiscalización, a pesar del desarrollo normativo se evidencia una deficiente prestación del servicio público de aseo, en cuanto a la persistencia de sitios inadecuados de disposición final, requisitos y estándares mínimos para la infraestructura, baja implementación de estaciones de transferencia.

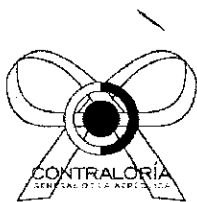
La CGR ha evidenciado situaciones donde la no realización de los estudios técnicos básicos necesarios, ha generado conflictos en relación con el desarrollo de proyectos de disposición final de residuos. Hay desconocimiento e incumplimiento de la normas, tanto en lo técnico como en lo ambiental, como se describe en el presente documento.

¹⁸ Ibídem.

¹⁹ Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD (2011). Idem. Pág. 9

²⁰ Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000 y la Ley 689 de 2001, en relación con la prestación del servicio público de aseo, y el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos.

²¹ "Por la cual se adopta la metodología para la elaboración de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos, PGIRS, y se toman otras determinaciones".



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

No existen estrategias que generen el cumplimiento en la adopción de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS) por parte de los municipios, en este sentido es significativo el reiterado cambio en los plazos para cumplir con la ejecución de los PGIRS, desde la resolución 1045 de 2003 que adoptó la metodología para la elaboración y ejecución de los PGIRS, dando dos (2) años para su realización, cuyo cumplimiento, luego mediante la resolución 477 de 2004, fue aplazado.

Similar situación se dio con las directrices y pautas para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica a rellenos sanitarios de los sitios de disposición final inadecuados, establecidas mediante la Resolución 1390 de 2005.

Esta resolución estableció un término perentorio para el cierre de los botaderos a cielo abierto en el país de tres (3) años, a septiembre de 2008. Sin embargo, posteriormente mediante la resolución 1684 de 2008 el anterior MAVDT amplió los términos para el cierre y clausura de aquellos sitios de disposición final inadecuada hasta septiembre de 2009. Nuevamente, en el año 2009, la resolución 1822 amplió el término hasta septiembre de 2010. En otras palabras se regula para aceptar el incumplimiento de lo dispuesto.

Como consecuencia de lo anterior, la CGR ha constatado, en el marco de la atención de denuncias y solicitudes ciudadanas que persisten sitios inadecuados para la disposición final de residuos sólidos, así mismo una baja implementación de los PGIRS; persiste también la inexistencia de indicadores específicos de seguimiento y deficiente supervisión por parte de las autoridades ambientales hacia las actividades planteadas en los PGIRS.

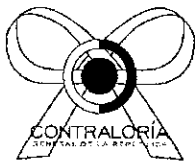
Es evidente la necesidad de fortalecer el aprovechamiento y la valorización de residuos con potencial de recuperación, así como el diseño de instrumentos para la gestión encaminada a la reducción en la generación asociada a la producción y al consumo responsable.

De igual forma se requiere fortalecer e incentivar la separación en la fuente, así como la recolección y el transporte selectivo.

INCENTIVOS PARA EL APROVECHAMIENTO DE RESIDUOS²²

La Dirección Técnica de Gestión de Aseo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en el Estudio Sectorial del Servicio Público de Aseo del año 2010 en el capítulo de expectativas y retos hace referencia a los obstáculos y

²² Tomado de la respuesta remitida por la SUPERINTENDENCIA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS a la CGR, mediante e-mail del 19 de junio de 2014



estrategias del componente de aprovechamiento, las cuales se menciona a continuación:

Persisten obstáculos como la falta de una política de largo plazo para el manejo de residuos sólidos que posicione la actividad del aprovechamiento como elemento central para un desarrollo limpio y sostenible.

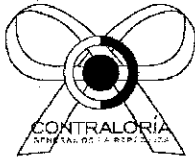
De acuerdo con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT, en 2009 de las 27.000 toneladas de residuos sólidos que se producen en el país sólo el 10% de ellas se logran recuperar económicamente, reflejando la poca participación de esta actividad en la cadena de valor del servicio de Aseo Domiciliario.

Lo anterior puede explicarse por la poca rentabilidad de esta actividad, debido al bajo nivel técnico y empresarial que tienen los prestadores que ejercen esta actividad, lo que se refleja en los altos costos operacionales, la baja comercialización de sus productos que genera la subutilización de la infraestructura instalada y la inviabilidad financiera debido a unos precios bajos que no alcanzan a cubrir los costos y una inelasticidad de la demanda por parte de la industria y el comercio formal y organizado.

En cuanto a la comercialización se ha detectado que existen problemas derivados a la inexistencia de la separación en la fuente, la informalidad en los procesos de producción, distorsión en los precios debido a costos asociados al transporte y en general, y la baja rentabilidad de la actividad.

Dado que no existe claridad técnica respecto a la manera en que deben operar las plantas de aprovechamiento, es necesario especificar el alcance de la actividad de aprovechamiento en el marco del Servicio Público de Aseo. Frente a este tema la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD - ha detectado que la actual normatividad, si bien se encuentra fundamentada en principios técnicos acertados, es insuficiente en cuanto a la generación de los incentivos necesarios que permitan promover la actividad de aprovechamiento.

En este sentido la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD -, se ha comprometido en promover ajustes en la reglamentación y regulación que permita la implementación de un esquema de negocios que contemple instrumentos financieros y de gestión comercial, que incentiven la participación privada y al mismo tiempo articule a poblaciones vulnerables brindando apoyo a la formalización de las organizaciones de recicladores que permita fortalecer el nivel técnico y empresarial de este tipo de cooperativas.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Por tanto, se hace necesario plantear la creación de estímulos económicos adicionales en las tarifas de Aseo, que impulsen la formalización de los prestadores y que logren remunerar de manera eficiente la prestación de la actividad.

Por otra parte, se hace necesaria la generación de estudios técnicos, que permitan conocer de forma precisa la situación actual del desarrollo de esta actividad, tomando como referente el estudio realizado por la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD -, en el año 2008. Para ello, la Superintendencia gestionará recursos de cooperación internacional con el fin de adelantar estudios sobre la materia que permita obtener beneficios de productos aprovechables, como el biogás que se genera en rellenos sanitarios y de los demás productos derivados de la descomposición de los residuos orgánicos e inorgánicos.

Asimismo, la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios - SSPD considera importante el desarrollo a través de los Ministerios de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de Vivienda, Ciudad y Territorio, los Departamentos y las Corporaciones Autónomas Regionales, de un programa de asistencia técnica dirigido a las actividades de aprovechamiento a través de las Mesas Regionales, donde se defina el plan de acción entre el Gobierno Nacional y los recicladores que garantice un empleo digno, a través de la sostenibilidad económica y financiera de dichas organizaciones

De igual manera, en la medida que se iniciarán las discusiones de las bases del nuevo marco tarifario de Aseo, se propone que haya cambios y ajustes entre los que se encuentran la implementación de incentivos para usuarios y operadores, en temas relacionados a la promoción de regionalizar parte de la cadena de valor del servicio domiciliario.

Asimismo, se identificaron aspectos de la metodología que pueden ser objeto de mejora, como: i). Separación de costos por tamaño de prestadores, dado que los costos promedio para el grupo de pequeñas empresas y grandes son significativamente diferentes; ii). Garantizar la prestación del barrido en ciudades en competencia; iii). Mayores incentivos para la utilización de estaciones de transferencia y al aprovechamiento y iv). Unificación de los índices de actualización.



2.2 CUMPLIMIENTO DE LAS METAS DEL CUATRIENIO PARA EL PERIODO 2010-2014.

En el cuatrienio se proyectó la realización de inversiones para 10 proyectos regionales de gestión integral de residuos sólidos y mejorar la disposición de residuos sólidos en 923 municipios con disposición adecuada, mediante el apoyo del MAVDT.

Inversión en Saneamiento Básico

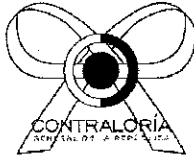
La inversión definida para los proyectos viabilizados entre el año 2010 y 2014 para construcción, ampliación y optimización de rellenos sanitarios fue de \$38.578.4 millones de pesos, llevados a cabo en los departamentos de Amazonas, Boyacá, Caldas, Choco, Córdoba, Guaviare, Huila, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Risaralda, Santander y Valle del Cauca, en los cuales se establecieron proyectos de optimización, mejoramiento y construcción del relleno o de obras complementarias; estas 11 obras están destinadas a atender necesidades de 147 municipios.

De otra parte los recursos comprometidos en los proyectos provienen de diferentes fuentes como: Presupuesto General de la Nación, recursos del Fondo Nacional de Regalías, del Fondo General de participación y créditos de la Banca Mundial.

En el cuadro a continuación se presentan los proyectos que fueron viabilizados entre 2010 – 2014, de acuerdo a información suministrada por el Ministerio de Vivienda Ciudad y territorio.

PROYECTOS VIABILIZADOS

Departamento	Municipio	Nombre de proyecto	Asignación Nación millones \$	Plan de inversión	Municipios beneficiados
Amazonas	Leticia	Construcción de la fase II y obras complementarias para la culminación de las trincheras del Relleno del municipio de Leticia.	4.756.7	Proyecto estratégico 2012	1
Boyacá	Sogamoso	Construcción nivel B terraza 12 y planta de tratamiento de lixiviados para el relleno sanitario regional Terraza del Porvenir Municipio de Sogamoso	3.164.8	Proyecto estratégico 2012	32



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Departamento	Municipio	Nombre del proyecto	Aprobación Fondos millones \$	Proyecto de inversión	Municipios Beneficiarios
Caldas	Marquetalia	Optimización del Relleno Sanitario "La Vega" municipio de Marquetalia Departamento de Caldas	1.143.7	PGN 2013	3
Caldas	La Dorada	Optimización del Relleno Sanitario La Doradita municipio de La Dorada Departamento de Caldas	1.241.4	PDA III AP SGP DPTO	11
Caldas	Aguadas	Optimización del Relleno Sanitario Los Eucaliptus	719.6	PDA III AP	7
Caldas	Samaná	Optimización del Relleno Sanitario El Edén en el Municipio de Samaná Departamento de Caldas	773.3	PGN 2013	1
Choco	Carmen del Atrato	Construcción de la primera fase del Relleno Sanitario del Municipio de Carmen de Atrato	925.2	PDAlII	1
Choco	Alto Baudó	Construcción del Relleno Sanitario Manual del Municipio de Alto Baudó	922.9	PDAlII	1
Choco	medio Atrato	Construcción del Relleno Sanitario Manual para el Municipio de Medio Atrato Fase I	685.8	PDAlII	1
Choco	Bagadó	Construcción del Relleno Sanitario Manual para el Municipio de Bagadó Fase I.	994.3	PDAlII	1
Córdoba	Ciénaga de Oro, Santa rosa de Cerete	Construcción Primera Fase del Relleno Sanitario Cantagallo, Regional para Ciénaga de Oro, Santa rosa de Cerete		PDAlI	3
Guaviare	Miraflores	Construcción obras complementarias de la primera fase y construcción segunda fase del Relleno sanitario del Municipio de Miraflores	1.153.3	Crédito Banco Mundial BIRF 7742 SGP DPTO	1
Huila	Pitalito	Construcción segunda fase de una celda para el Relleno sanitario Regional en el municipio de Pitalito			1
Meta	Granada	Mejoramiento del relleno sanitario La Guarataba, Municipio de Granada Meta	886.0	PDAlI	13
Nariño	Ipiales	Construcción y optimización del Relleno sanitario La Victoria en el	703.9	SGP DPTO	14

Departamento	Municipio	Nombre del proyecto	Asignación Miles de millones \$	Fuente asignada	Municipios conciudadanos
		Municipio de Ipiales - Nariño.			
Norte de Santander	Pamplona	Construcción de la Planta de aprovechamiento Regional de Residuos Sólidos	1.395.9	FNR 2010	
Putumayo	Puerto Asís	Construcción Primera Fase del Relleno Sanitario Santa Helena, Municipio de Puerto Asís- Departamento de Putumayo.	1.000.	Nación Audiencias públicas Banco Mundial SGP DPTO	1
Risaralda	Quinchía	Optimización y ampliación Relleno sanitario de Quinchía en Risaralda.	395.7	PDA III	1
Santander	Málaga	Ampliación del Relleno sanitario y estructuración del servicio de aseo en el municipio de Málaga.	1.715.7	PGN 2013	7
Santander	San Gil	Construcción de la segunda fase del Relleno sanitario Regional el Cucharo del municipio de San Gil	2.546.5	Crédito Banco Mundial BRRF 7242 Recursos Propios DPTO	38
Valle del Cauca	Cali	Construcción del sistema de tratamiento de lixiviados y obras complementarias del sitio de disposición final de Navarro- Municipio de Santiago de Cali	12.811.4	FNR	1
Valle del Cauca	Alcalá	Mejoramiento y optimización de las plantas de manejo de residuos sólidos PMIRS de los municipios de Alcalá, Bolívar y el Dovio.	457.5	audiencias públicas	4
Valle del Cauca	Alcalá	Obras de recuperación de la infraestructura del centro de recuperación de residuos sólidos afectados por la emergencia invernal vereda el Higuierón municipio de Alcalá	184.3	FNC	4
Totales			38.578.4		147

Fuente : Comunicación Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, mayo 2014.

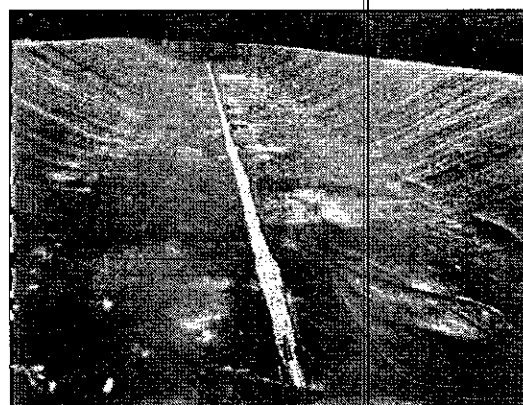
ESTADO DE AVANCE DE PROYECTOS

• Relleno del municipio de Leticia - Amazonas

Proyecto: Construcción de la fase II y obras complementarias para la culminación de las trincheras del Relleno del municipio de Leticia, ubicado en Leticia, con una inversión de \$ 4.756.7 millones, con 1 municipio beneficiado.

De acuerdo con el Informe Ejecutivo de Secretaria de Planeación y Desarrollo Territorial de la Gobernación del Amazonas, vigencia 2013, se puede establecer que el proyecto se está ejecutando y se presenta registro fotográfico del mismo.

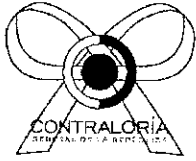
La población beneficiada son 27.000 habitantes.



Estado de las Obras Relleno Sanitario del Municipio de Leticia Amazonas
Fuente: Informe Gobernación del Amazonas, 2013.

De otra parte, el mismo informe presenta otros proyectos realizados en el Departamento, encaminados al manejo y disposición adecuada de residuos sólidos se contrataron los Estudios y diseños para la gestión integral de los residuos sólidos y de los rellenos sanitarios de: corregimiento de Tarapacá, Corregimiento de Puerto Arica, Corregimiento de Pedrera, Corregimiento de Puerto Santander, Corregimiento de Puerto Alegría, Corregimiento del El Encanto y Municipio de Puerto Nariño²³.

²³ Información tomada del informe ejecutivo de Secretaria de Planeación y Desarrollo Territorial de la Gobernación del Amazonas, vigencia 2013.



- **Relleno Sanitario Regional Terraza -Boyacá**

Construcción nivel B terraza 12 y planta de tratamiento de lixiviados para el relleno sanitario regional Terraza del Porvenir Municipio de Sogamoso en el Departamento de Boyacá, con una inversión de \$3.164.8 millones, para la atención de 32 municipios.

En el Acta del Comité Fiduciario de FINDETER del 12 de abril de 2013, se adjudica al Consorcio ABC el proyecto que consta de Nivel B planta 12 y Planta de lixiviados por valor de \$ 2.657 millones.

El Ministro de Vivienda informó a este ente de control que: “Esta importante obra que tiene una inversión de \$3.172 millones y que será operada por la firma Coservicios S.A – E.S.P, tendrá una vida útil de 4 años aproximadamente, con un volumen de 350 mil metros cúbicos. Además, beneficiará a por lo menos 400.000 habitantes de los municipios de Aquitania, Belén, Beteitiva, Cerinza, Chiscas, Chita, Corrales, Covarachía, Cúltiva, Duitama, El Cocuy, El Espino, Firavitoba, Floresta, Gámeza, Guacamayas, Güicán, Iza, Jericó, Labranzagrande, La Uvita, Mongua, Monguí, Nobsa, Paipa, Panqueba, Paya, Paz del Río, Pesca, San Mateo, Santa Rosa de Viterbo, Sativanorte, Sativasur, Socotá, Socha, Sogamoso, Susacón, Tasco, Tibasosa, Tipacoque, Tópaga, Tota y Tutazá”.

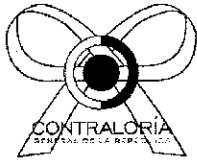
Finalmente se dio a conocer que esta obra permitirá reducir el impacto ambiental, donde se mejorará el control de los gases, de aguas lluvias, de escorrentía y se asegurará un esquema regional de residuos sólidos, aumentando la capacidad de tratamiento de lixiviados”.

- **Relleno Sanitario El Edén -Caldas**

Para el relleno sanitario El Edén en Marquetalia departamento de Caldas, el Gobierno Nacional dispuso de 1.143 millones de pesos, con estos recursos se ampliará la vida útil del relleno a 12 años.

Se va a construir un nuevo vaso de disposición final, con sistema de impermeabilización, recolección y evacuación de aguas de escorrentía y manejo de lixiviados, entre otras obras que tardarán 12 meses, explicó el Ministro de Vivienda, quien enfatizó que solo en este proyecto 26.992 caldenses se verán beneficiados.

“A partir del 13 de enero de 2014 estamos haciendo una disposición del vaso, que es área aproximada de 4000 metros cuadrados, actualmente vamos a instalar una geo membrana de polímeros, que se ubica en el suelo para evitar la filtración de lixiviados y evitar que los residuos sólidos tengan contacto directo



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

con el suelo, También se adecuaran unos filtros y chimeneas para el manejo de los gases. Así mismo, vamos a construir unas cercas, realizaremos una reforestación y edificación de una laguna o piscina de lixiviados, con un sistema de bombeo, también se instalará una báscula para poder pesar los residuos que ingresan y por último se mejorará la vía de acceso al relleno” Hoy por hoy, el relleno es manual, se trabaja arduamente en la disminución de los vectores por la exposición de residuos al aire libre y reducción de olores”²⁴.

• **Relleno Sanitario La Doradita²⁵ -Caldas**

Optimización del Relleno Sanitario La Doradita municipio de La Dorada Departamento de Caldas, con recursos del Sistema General de Participaciones, PDA III AP SGP DPTO, de \$ 1.241.3 millones, para beneficiar a 11 municipios.

El relleno sanitario La Doradita, ubicado en el kilómetro 14 de la vía que conduce al corregimiento de Bellavista, recibirá unas 41 mil toneladas de al menos 12 municipios de tres departamentos. Con una inversión de \$1.551 millones proviene de recursos del Banco Mundial (que apropió el Ministerio de Vivienda), la Gobernación, la Alcaldía Municipal y la ESPD.

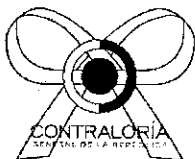
El proyecto de ampliación del relleno fue aprobado en el 2008, pero solo hasta el año pasado se desembolsaron los recursos. Mientras el Gobierno Nacional aportó el 80% de la inversión, el resto de entidades completaron con el 20%, a través del Plan Departamental de Aguas.

Las obras incluyen el manejo de lixiviados, la evacuación de gases, la construcción de pozos de monitoreo y la instalación de equipos para supervisar las aguas y los movimientos del subsuelo.

El relleno opera desde enero del 2004 y se proyectó, en total, una vida útil de 23 años. Los municipios que depositan en el relleno sanitario la Doradita son: por Caldas: La Dorada y Norcasia; Cundinamarca: Caparrapí, Guaduas, Puerto Salgar y Yacopí; Tolima: Falan, Fresno, Mariquita, Palocabildo, Otanche y Casabianca.

²⁴<http://samana-caldas.gov.co>. Noticias sobre relleno Sanitario El Edén, 18 de julio de 2014.

²⁵ Consulta página Web Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio.



- **Relleno Sanitario La Vega –Caldas**

Optimización del Relleno Sanitario "La Vega" municipio de Marquetalia Departamento de Caldas, con una inversión del Presupuesto General de la Nación de \$1.143.7 millones, para beneficiar 3 municipios.

En el relleno sanitario La Vega en el municipio de Samaná, se invertirán 772 millones de pesos, financiados con recursos de la Nación y Findeter, gracias a esta millonaria partida el relleno ampliará su vida útil a 18 años más.

- **Relleno Sanitario “Los Eucaliptus –Caldas**

Optimización del relleno sanitario, ubicado en el municipio de Aguadas – Caldas, con recursos de \$719.6 millones pertenecientes a PDA III AP, se financia este proyecto el cual atiende 7 poblaciones.

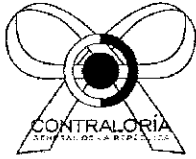
Para adjudicar la obra la Gobernación de Caldas, adelantó un proceso de Licitación Pública Nacional, LPN-BM-PDA No SV-001-2014, con fecha de inició el 27 de febrero de 2014 y fecha de cierre 9 de abril de 2014, fecha de firma del contrato: Julio 2014, con una duración de seis meses contados a partir de la fecha de suscripción del acta de iniciación del contrato de obra.

- **Relleno Sanitario de Quinchía - Risaralda**

El 12 de junio de 2013, la empresa Aguas y Aseo de Risaralda dio apertura oficial al proceso de Licitación Pública²⁶, mediante la cual se adjudicarán las obras de "Ampliación del Relleno Sanitario Río Grande del municipio de Quinchía en el departamento de Risaralda".

Con un plazo estimado para la obra de cuatro meses, se estima que va a beneficiar a aproximadamente 9.824 habitantes de la zona urbana y rural de este municipio; se busca garantizar la disposición adecuada de residuos sólidos por 18 años más, minimizando impactos sanitarios y ambientales como la contaminación del suelo y fuentes hídricas.

²⁶ www.contratos.gov.co/consultas/detalleProcesoBM.do



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

- **Rellenos sanitarios de los municipios de Medio Atrato, Carmen de Atrato y Alto Baudó. –Chocó**

El Relleno Sanitario de Carmen de Atrato con una inversión de \$ 925,2 millones y el del municipio de Alto Baudó por un monto que asciende a \$ 922.9 millones, ambos con recursos del programa PDAIII, para beneficiar a cada municipio.

De acuerdo con declaraciones del Gerente de Aguas del Choco en rueda de prensa²⁷, ya están listos para ser entregados al servicio los rellenos sanitarios de los municipios de Bagadó, Medio Atrato, Carmen de Atrato y Alto Baudó.

Así mismo se informa que están listos para entregarse en servicio a las Comunidades los Rellenos Sanitarios de los Municipios de, Bagadó, Medio Atrato, Carmen de Atrato y Alto Baudó y que los Rellenos, que permitirán una disposición final de desechos en las condiciones requeridas.

- **Relleno Sanitario Santa Helena –Putumayo**

Con un aporte de 200 millones por parte de la Gobernación de Putumayo y mil millones más provenientes del Banco Mundial, el Municipio de Puerto Asís a través de la Secretaría de Planeación construirá un relleno sanitario en el municipio de Puerto Asís. Con la obra se busca darle un adecuado uso a la recolección y disposición de las basuras en este municipio, evitando así la propagación de enfermedades.

“Los trabajos iniciarán en el transcurso del mes de marzo del presente año y tiene un valor de \$1.200 millones. De esta manera, se pretende resolver en un gran porcentaje el problema de disposición final de basuras en esta región del departamento, logrando un buen manejo final de los residuos sólidos a través de estos botaderos”²⁸

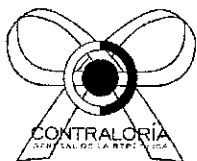
- **Relleno Sanitario municipio de Miraflores - Guaviare**

Ubicado en el municipio de Miraflores departamento de Guaviare, el proyecto denominado: “Construcción obras complementarias de la primera fase y construcción de la segunda fase del Relleno Sanitario del Municipio Miraflores, Guaviare” de acuerdo a consulta realizada a la página de contratación estatal²⁹, fue adjudicado el 10 de junio de 2014, producto de la licitación pública nacional

²⁷ www.aguasdchoco.gov.co/index.php/comunicaciones/28-listos-para-entrega-rellenos-sanitarios, consulta 22/03/2014.

²⁸ <http://www.putumayo.gov.co/pagina-principal>.

²⁹ <https://www.contratos.gov.co/consultas>



LPN-BM- Miraflores / Guaviare No.001 de 2014, a la firma Consorcio Miraflores Ambiental.

- **Relleno Sanitario La Guatara -Meta**

Este relleno se encuentra ubicado en el municipio de Granada, departamento del Meta, en el cual se depositan residuos sólidos de diez municipios de la región de Ariari Cubarral, El Dorado, Fuentedeoro, Granada, Lejanías, Mesetas, Puerto Lleras, San Juan de Arama, San Martín y Vista Hermosa.

Para solucionar la emergencia provocada por incendio al parecer por recicladores al interior del relleno se dispuso habilitar una nueva celda, cuya financiación con el Banco Mundial consiguieron Edesa y el Ministerio de Vivienda, a través del Plan Departamental de Aguas.

- **Relleno Sanitario la Victoria –Nariño**

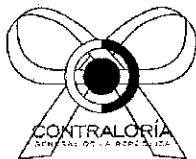
El proyecto salió por Licitación Pública el día 9 de octubre de 2012 y se cierra el 14 de julio de 2013; de acuerdo al resultado evaluación LPN BM PDA N°.001 DE 2012, se adjudica el contrato el 25 de julio de 2013 para el contrato: *“Construcción de obras para adecuación de la nueva en zona de disposición de residuos sólidos y primera fase de la planta de tratamiento de lixiviados”*, al licitante ganador Consorcio Ipiales.

El relleno sanitario la Victoria se encuentra operando. La última actuación convoco a CORPONARIÑO, Plan Departamental de Aguas – PDA, Empresa de Servicios Públicos de Ipiales – ISERVI, Procuraduría Judicial, Ambiental y Agraria de Nariño y Putumayo y el Interventor y Contratista del Relleno Sanitario la Victoria, entre otros; para realizar el seguimiento a las obras estipuladas en la construcción de la nueva área del relleno sanitario la Victoria; proyecto financiado con recursos del Banco Mundial³⁰.

- **Planta Residuos Sólidos Pamplona. – Norte de Santander**

La Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental – CORPONOR adelantó en marzo de 2011 el proceso de Selección Abreviada de Menor Cuantía (Ley 1150 de 2007), para el proyecto denominado: Construcción de la Planta de aprovechamiento Regional de Residuos Sólidos en Pamplona”.

³⁰ <http://corponarino.gov.co> CORPONARIÑO Supervisa la ordenación de la nueva área destinada para el relleno sanitario de Ipiales y municipios aledaños. Consulta realizada el 3/09/2014.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Proyecto que de acuerdo con el informe final de febrero 24 de 2012 del contrato de interventoría 189 del 13 de mayo de 2011, informa: *“que el estado de avance de la obra se encuentra cien por ciento”*.

- **Relleno Sanitario de Málaga. -Santander**

En el proyecto de Ampliación del relleno sanitario de Málaga, se invirtieron 1700 millones de pesos, relleno que recibe basuras de varios municipios de la provincia³¹.

El contrato fue adjudicado, de la supervisión se encargarán el Ministerio de Vivienda, las Empresas Públicas de Málaga y la Alcaldía.

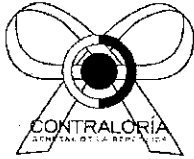
- **Relleno sanitario Regional el Cúcharo -Santander**

Para la ejecución del proyecto de “Optimización y Ampliación del Relleno Sanitario Regional El Cúcharo del Municipio de San Gil”, se firmó el convenio interadministrativo para el sector de agua potable entre el Ministerio de Vivienda, Ciudad y territorio y la Gobernación de Santander; el cual demanda una inversión de \$ 2’546.513.732 aportada por el ministerio y una contrapartida de 203’721.099 por parte del Gobernación de Santander en el marco del Sistema General de Participación del Plan Departamental de Aguas de Santander.

Con una vida útil de 5 a 6 años aproximadamente, dependiendo de la generación de residuos que se realice durante estos años. El proyecto comprende entre otras las siguientes obras: Construcción de un vaso con sus respectiva vía de acceso en material de afirmado, la cual incluye sistema de impermeabilización, drenaje de lixiviados y evacuación de gases y construcción de piscinas de pondajes incluyendo sistema de recirculación de lixiviados.

El proyecto salió a Licitación Pública el 13 de marzo de 2014 con cierre el 15 de abril de 2014, pero en la página de <https://www.contratos.gov.co>, a la fecha de esta auditoría (Julio 2014) no aparece adjudicado.

³¹ www.losandesfm.com Noticia del 4 de Febrero de 2014. *Declaraciones del Gerente de las Empresas públicas de Málaga.*



- **Relleno Sanitario Navarro -Valle**

El proyecto se denomina: “Construcción del sistema de tratamiento de lixiviados y obras complementarias del sitio de disposición final de Navarro- Municipio de Santiago de Cali”.

La Alcaldía de la ciudad de Cali realizó el proceso de Selección Abreviada de Menor Cuantía, culminándolo con la firma del contrato el 30 de agosto de 2013, con una duración de 8 Meses con la firma Unión Temporal TSK-MFT

- **Plantas de residuos sólidos de Alcalá y el Dovio - Bolívar**

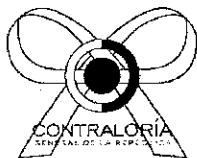
Mejoramiento y optimización de las plantas de manejo de residuos sólidos PMIRS de los municipios de Alcalá, Bolívar y el Dovio. Obras de recuperación de la infraestructura del centro de recuperación de residuos sólidos afectados por la emergencia invernal vereda el Higuerón municipio de Alcalá.

El proyecto tiene una inversión de \$457 millones, por parte del Ministerio de Vivienda y la Gobernación del Valle en las plantas de Manejo Integral de Residuos sólidos PMIR, de El Dovio, Alcalá, Bolívar y Versalles. El proyecto busca mejorar la calidad ambiental de esta zona montañosa y disminuir la cantidad de residuos sólidos que van a los rellenos sanitarios y los costos de transporte de las basuras hacia los rellenos.

La empresa ejecutora del proyecto, también tiene contemplado en la PMIR de Alcalá la construcción de la cubierta entre el área de recepción y la caseta destinada para la trituradora de orgánicos; además de la dotación de una compactadora hidráulica, un molino materia orgánica, una banda transportadora de residuos sólidos ordinarios húmedos y un picador de plástico.

Para la PMIR de Bolívar, se levantará un cerco vivo alrededor de la planta de 400 metros lineales de longitud y en El Dovio se edificará la cubierta del área de producción de abonos orgánicos de la planta de manejo y se la dotará del equipo de compactación hidráulica. Para la PMIR de Versalles se entregará una compactadora hidráulica, un picador y una lavadora de plástico³².

³² El Pais.com.co. agosto 11 de 2013. Anuncian inversión para mejorar disposición de residuos sólidos en el norte del Valle.



Transparencia
y eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

- **Centro de Recuperación de Residuos Sólidos El Higerón -Valle**

Las obras ejecutadas en la vereda El Higerón consisten en la rehabilitación de los 1.355 m² de la cubierta del centro de recuperación de residuos sólidos, obra que fue entregada el 24 de agosto de 2012, por las empresas operadoras y el Alcalde del municipio en presencia de la interventoría y la supervisión del Viceministerio de Agua y Saneamiento.

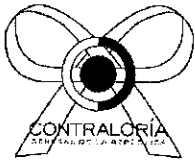
La empresa Vallecaucana de Aguas S.A. E.S.P., informa, que : *“Las obras ejecutadas en la vereda El Higerón consisten en la rehabilitación de los 1.355 m² de la cubierta del centro de recuperación de residuos sólidos, con los recursos aprobados por el Fondo Nacional de Calamidades se pudo atender el 75.87% de la cubierta y la estructura metálica entre los ejes 2 y 14 de un total de 17 ejes transversales y la protección de la estructura metálica con pintura, el 24.16% restante fue ejecutado con recursos del Plan Departamental de Aguas. Las obras ejecutadas ascienden a la suma de Doscientos Cuarenta y Nueve Millones Ciento Cuarenta y Ocho Mil Setecientos Cinco Pesos M/cte (\$249.148.705), y permitirán la rehabilitación del centro de recuperación de residuos sólidos, beneficiando a 18.000 habitantes”*³³

- **Relleno Sanitario de Cantagallo**

El proyecto consiste en la Construcción Primera Fase del Relleno Sanitario Cantagallo Regional para los municipios de Ciénaga de Oro, Santa Rosa de Cereté, la financiación es con recursos de PDAll.

Al realizar la verificación del estado actual de la obra, se pudo establecer que el convenio que la desarrollaba fue objeto de análisis por parte de la CGR en Auditoría practicada a la CVS, vigencia 2011 y en el informe establece: *“La Corporación se encuentra apoyando el convenio No 48 de 2010 por valor de \$4.995.716 (miles) el cual tiene como objeto la Construcción de la fase 1 del relleno sanitario ubicado en el municipio de Ciénaga de Oro departamento de Córdoba, relleno regional el cual está proyectado para albergar los residuos Sólidos de los municipios de Cereté, Ciénaga de Oro y San Carlos, beneficiando una población total aproximada de 170.000 habitantes. El proyecto está ubicado en la localidad de Cantagallo; en desarrollo de este convenio la entidad realizó el primer desembolso por \$2.497.858 (miles), al conveniente se le inició proceso administrativo por incumplimiento en las obligaciones, el constructor del relleno se*

³³ Vallecaucana de Aguas S.A. E.S.P., Comunicado de prensa – 27 de agosto de 2012.



*encuentra inmerso en un proceso sancionatorio por incumplimiento de la licencia ambiental y se ordenó suspender las obras por fallo de tutela del Tribunal Superior de Córdoba*³⁴.

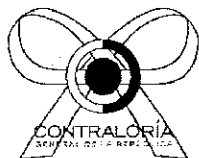
La oficina jurídica de Corporación mediante auto No 4100 de fecha 29 de marzo de 2012, abrió investigación, formuló cargos e hizo requerimientos ambientales a la empresa CORASEO S.A ESP constructora del relleno sanitario Cantagallo, por incumplimiento a los términos y obligaciones consignadas en la resolución 1.4266 del 16 de junio de 2010 por la cual se otorgó licencia ambiental del proyecto, remitiendo con fecha 24 de mayo de 2012 proyecto de resolución sancionatoria, la cual se encuentra para revisión y firma del Director de la CAR-CVS.

Mediante acta No 084 del 7 de mayo de 2012, con radicado No 23001 22 04 0002012 00070 00 del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Córdoba se resolvió acción de tutela protegiendo derechos fundamentales al medio Ambiente, dignidad humana y a la vida de los accionantes y como consecuencia se ordena a la Empresa de Servicios Públicos CORASEO S.A, a la Corporación Autónoma de los Valles del Sinú y San Jorge y al Municipio de Ciénaga de Oro en el término de 48 horas contados a partir de la notificación del fallo, suspender la construcción del relleno sanitario Cantagallo, hasta no se disponga de común acuerdo con las comunidades que habitan la zona y que se verían afectadas, las alternativas que permitan contrarrestar los efectos que generaría el funcionamiento del relleno.

El acta de suspensión de la construcción del relleno sanitario de acuerdo a información del Secretario general de la CVS fue elaborada y se encuentra para la firma de los diferentes Entes involucrados en el proceso.

Así mismo se solicitó a la Gerencia de la CGR información sobre el estado actual del proceso, obteniendo del Gerente la siguiente respuesta: "... En el desarrollo de la Auditoría realizada a la CVS en el año 2013 – vigencia 2012 se encontraron dos hallazgos Nos. 1110 y 1111 radicado en la Coordinación del Grupo de Investigaciones, juicios y Jurisdicción Coactiva el día 28 de mayo de 2013, los cuales se estudiaron el día 03 de septiembre de 2013 concluyendo en su estudio Apertura de Indagación Preliminar y se encuentran en turno para avocar conocimiento.

³⁴ Contraloría General de la República. Informe de Auditoría Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge – CVS, vigencia 2011, de julio de 2012.



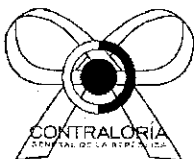
Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

2.2.1 Inversiones realizadas por parte del Gobierno Nacional

El Ministerio, dentro de la asistencia técnica que brinda a las entidades territoriales, ha apoyado la estructuración de proyectos de residuos sólidos que se cofinanciarán en el marco del PDA. Los avances presentados durante este periodo son los siguientes:

- Departamento del Meta: Se analizaron los estudios de diseño y fortalecimiento institucional que realizó el Departamento con sus propios recursos, que servirán de base para adelantar el proceso de selección y contratación del proyecto de construcción del relleno regional La Guaratara en el municipio de Granada por \$ 886 millones, el cual se encuentra en trámite de viabilización por parte de la Ventanilla Única del MAVDT.
- Departamento de Nariño: Se gestionaron los recursos para la construcción de un relleno sanitario regional en el municipio de Ipiales por \$1.208 millones, de los cuales \$708 millones (58%) se financiará con recursos de crédito.
- Departamento de Risaralda: Se priorizaron los estudios de viabilidad de la regionalización de componentes del servicio público de aseo, tales como recolección, transporte, aprovechamiento y valorización, por \$600 millones, los cuales se encuentran en su fase precontractual.
- Departamento del Tolima: Se encuentra en un 90% la ejecución de los proyectos de actualización de diseños para el cierre de los botaderos a cielo abierto de los municipios de Líbano y Fresno por \$145 millones. Por otra parte, se adelanta el proceso de estudio y diseño de infraestructura para la regionalización del servicio de aseo para el norte y sur del Departamento, por \$1.280 millones.

Para la vigencia 2011 se apropiaron \$8.000 millones, los cuales se encuentran incorporados a los Planes Anuales Estratégicos y de Inversiones (PAEI) de los departamentos de Cesar, Cauca y Caldas, correspondiente a recursos de Audiencias Públicas para: i) construcción del relleno sanitario regional de Bosconia, ii) estudios de regionalización y estructuración para la recolección y disposición final de residuos para la zona norte del Departamento del Cauca, y iii) construcción de los rellenos sanitarios de los municipios de La Dorada, Aguadas, Pácora y el Regional de Occidente.



Dentro de la asistencia técnica que presta el Ministerio a los municipios, se destacan los siguientes avances durante el periodo:

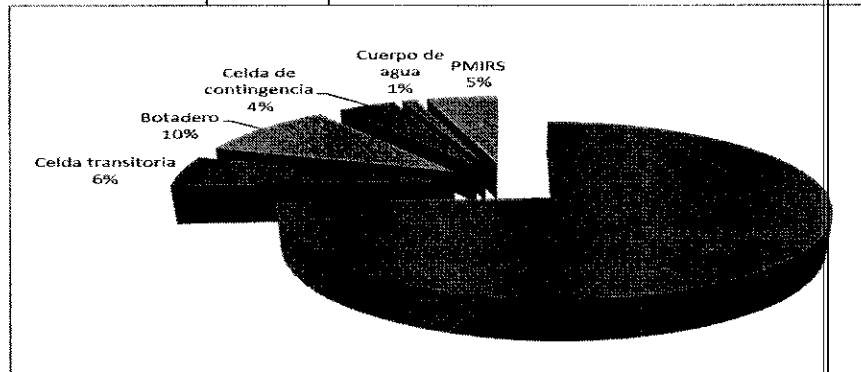
- Relleno sanitario regional en Fonseca (La Guajira): Fortalecimiento institucional para la prestación del servicio público domiciliario de aseo y construcción del Relleno Sanitario Regional, el cual beneficia nueve municipios con recursos del Programa de Apoyo al Sistema Nacional Ambiental – SINA II por valor de \$1.825 millones.
- Relleno sanitario de La Unión (Nariño): Proyecto de construcción del relleno sanitario y manejo integral de los residuos sólidos del municipio de la Unión, por un valor de \$1.616 millones, el cual fue viabilizado por este Ministerio y financiado con recursos del Fondo Nacional de Regalías, el cual permitirá la disposición adecuada de los residuos sólidos en doce municipios de departamento.
- Relleno sanitario de Sogamoso (Boyacá): Con el apoyo financiero del crédito SINA II, finalizó en diciembre de 2010 la construcción del relleno sanitario de Sogamoso" que beneficia a 36 municipios de la región³⁵.

2.3 ESTADO ACTUAL DE LA DISPOSICIÓN FINAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS EN COLOMBIA.

De acuerdo con la información reportada por las corporaciones ambientales a abril de 2014, se estableció que el 83% de los municipios realizan una disposición adecuada de sus residuos sólidos; sin embargo el 17% restante de los municipios disponen sus residuos de una manera inadecuada.

³⁵ Informe al Congreso de la República Agosto 2010 • Junio 2011. Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Bogotá D.C., julio de 2014. Bogotá

Grafico No.3: Tipos de disposicion final de residuos sólidos en Colombia.



Fuente: Corporaciones Autónomas Regionales 2014. Cálculos CGR

Si bien es cierto que el porcentaje de municipios que disponen sus residuos solidos inadecuadamente en el pais ha venido disminuyendo a lo largo de los últimos años, es evidente que siguen existiendo casos criticos en los cuales los municipios disponen sus residuos solidos en cuerpos de agua, botaderos a cielo abierto y celdas transitorias; por esta razon la CGR ha requerido de las corporaciones informacion sobre la gestion realizada sobre el particular.

DEPARTAMENTOS QUE PRESENTAN MAYORES DEBILIDADES EN LA DISPOSICIÓN DE RESIDUOS

DEPARTAMENTO	% DE MUNICIPIOS DISPONIENDO ADECUADAMENTE
CAUCA	
PUTUMAYO	
AMAZONAS	
MAGDALENA	
BOLIVAR	
ARAUCA	
CHOCO	
GUAINIA	
GUAVIARE	

Fuente: SSPD

2.3.1. Vida útil de los sitios de disposición de residuos sólidos

La Actuación Especial de la Contraloría, sobre la disposición de los residuos sólidos en Colombia, fijó dentro de sus objetivos el análisis de la vida útil de los

rellenos sanitarios frente a las obligaciones que tiene el gobierno nacional y las autoridades municipales.

De acuerdo con el Informe Nacional de Disposición Final 2013 de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, el 55% de los 60 rellenos sanitarios regionales que operan en el país tiene agotada o a punto de finalizar su vida útil.

Por lo anterior, se analizaron los sitios que reportaban una vida útil entre cero y 3 años; para establecer si ante las autoridades competentes se había tramitado la alternativa de reemplazo de los proyectos que están en vías de cumplir o ya cumplieron su vida útil, con el propósito de alertar a las autoridades responsables de su ejecución y garantizar la debida disposición de residuos, evitar improvisación de proyectos y eventuales afectaciones ambientales y sanitarias.

Como resultado de la aplicación del criterio, se registraron 19 sitios de disposición, sobre los cuales se procedió a hacer el requerimiento a la respectiva autoridad ambiental.

Cuadro 1. Vida Útil de los rellenos Sanitarios Regionales

Municipio	Nombre del sitio 2012-2013	Municipios atendidos 2012-2013	Fecha de permiso ambiental en día/mes/año	Fecha fin de vida útil según permiso ambiental en día/mes/año	Vida útil remanente (año final de la vida útil - 2013) años
BUCARAMANGA	Celda de Contingencia El Carrasco	16	No aplica	9/30/2013	0
CAUCASIA	Relleno sanitario Caucasia	2	4/02/2006	9/02/2013	0
CHACHAGUI	Relleno Sanitario La Ensellada	2	27/06/2002	27/06/2012	0
CHIQUEQUIRA	Relleno Sanitario Carapacho	3	12/09/2011	5/04/2013	0
LA PLATA	Planta de Aprovech. de Res. Sólidos de La Plata	5	Sin información	30/06/2013	0
POPAYAN	Relleno Sanitario El Ojito	5	5/02/2013	9/02/2013	0
TOLU VIEJO	Relleno sanitario los cerros	5	18/10/2003	18/10/2013	0
BOGOTA	Relleno sanitario doña Juana	9	22/10/2008	09/01/2014	1
BOSCONIA	Botadero de Bosconia	3	15/02/2011	aprox. 2014	1
MONTENEGRO	Relleno sanitario Andalucía	4	5/17/2004	01/2014	1

Municipio	Nombre del sitio 2012-2013	Municipios atendidos 2012-2013	Fecha de permiso ambiental en día/mes/año	Fecha fin de vida útil según permiso ambiental en día/mes/año	Vida útil remanente (año final de la vida útil - 2013) años
MONTERIA	Relleno sanitario loma grande	26	17/02/2005	17/08/2014	1
OICATÁ	Relleno sanitario Pirgua	52	28/12/2006	10/2014	1
SAN JOSE DEL GUAVIARE	Celda Transitoria el Algarrobo	2	05/04/2006	31/07/2014	1
CALARCA	Parque ambiental Villa Karina	8	28/02/2003	28/05/2015	2
GUARATARA	Relleno sanitario la Guaratara	12	14/10/2005	14/10/2015	2
PEREIRA	Relleno sanitario la Glorita	25	07/04/2008	03/2015	2
SAN PEDRO	Relleno sanitario regional Presidente	16	30/01/1997	30/01/2015	2
BARANOA	Relleno sanitario Puerto Rico	12	07/10/2004	07/10/2016	3
NEIVA	Relleno sanitario los Ángeles	15	26/12/2006	26/12/2016	3

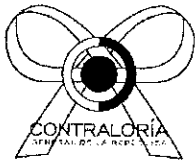
Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos.-2013

Dentro de la muestra tomada por la Contraloría, se constató que los rellenos sanitarios ubicados en las ciudades de Bucaramanga, Caucasia, Chachagüí, Chiquinquirá, La Plata, Popayán y Tolú viejo, que atienden los residuos sólidos generados por 38 municipios ya cumplieron su vida útil.

Los rellenos ubicados en estos 7 municipios representan el 37% de la muestra tomada, el 31% cuentan solamente con 1 año más para disponer residuos sólidos, el 21% con dos años de vida útil y el 10,5% con tres años; sin embargo aún al contar con tres años, es un plazo escaso si se tiene en cuenta la duración de los trámites para la financiación, socialización, aprobación y ejecución de un nuevo proyecto.

La anterior situación nos lleva a establecer que la problemática de no poder contar en tres años con 19 sitios de disposición, que atiende a 222 municipios, debe ser atendida con prontitud.

En Colombia se producen 11 millones de toneladas de basura al año (31.000 toneladas diarias), de las cuales menos del 10 por ciento se recicla y el 85 por ciento van a los rellenos, mezclados, sin ningún tratamiento.



A continuación se presentan las respuestas emitidas por cada una de las autoridades y en los casos que no se obtuvo respuesta, se verificó por fuentes secundarias documentales el estado de los mismos.

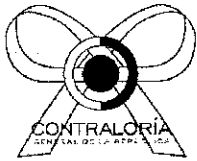
- **Celda de Contingencia el Carrasco -Santander**

Situado en la ciudad de Bucaramanga, atiende 16 municipios, de acuerdo al reporte de la Superintendencia de Servicios Públicos su vida útil se cumplió el 30 de septiembre de 2013.

Al hacer el requerimiento la CGR, sobre la alternativa que pueda haberse presentado a la CDMB, para reemplazar este sitio de disposición de residuos sólidos, la Corporación con oficio No. 006959 del 14 de mayo de 2014, informa que: *“ En cumplimiento de la sentencia Proferida por el Juzgado Cuarto Administrativo de Bucaramanga, actos administrativos de la CDMB y Ministerio de Ambiente, este sitio debía cumplir con el cierre definitivo el 30 de septiembre de 2011, debido a las diferentes afectaciones ambientales que se generaron en la zona por el continuo incumplimiento de la normatividad ambiental en lo referente a las afectaciones de los factores agua, aire y suelo, la CDMB procedió a sellar el sitio, medida que fue levantada por los señores alcaldes del Área metropolitana según Acto administrativo No. 0234-2011 por medio del cual decreta emergencia sanitaria por seis meses; llegado este plazo, nuevamente por medio de acto administrativo y bajo la figura de emergencia sanitaria se prorroga por 18 meses más, la disposición de residuos en el sitio, plazo que se cumplió el 30 de septiembre de 2013, fecha en que nuevamente bajo la figura de calamidad pública fue extendido nuevamente el plazo de cierre por 24 meses más”.*

De acuerdo con lo informado por la CDMB, la corporación realizó control y vigilancia diaria hasta el día 30 de septiembre de 2013, en el sitio de disposición final *El Carrasco*, concluyendo que no contaba con las condiciones mínimas para obtener la información necesaria con la cual se pudiese prevenir, manejar y atender los diferentes riesgos.

Así mismo la Corporación informa a la CGR que de acuerdo con lo dispuesto en la Resolución No. 0368 del 11 de marzo de 2014, la CDMB hizo entrega al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de toda la documentación archivada en el Expediente CDMB No. LA-198, con la información correspondiente al relleno *El Carrasco*, la cual en su artículo 3 establece: *“La Corporación Autónoma Regional para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga CDMB y el Área Metropolitana de Bucaramanga AMB a partir de la comunicación de la presente Resolución, deberán abstenerse de realizar cualquier actuación administrativa relacionada*



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

directa o indirectamente con el proyecto “Recuperación Ambiental del Relleno Sanitario El Carrasco”.

La Corporación además indica que desde el año 2011, en cumplimiento de la Resolución 1045 de 2003, se hizo el requerimiento a los municipios para actualizar y modificar sus PGIRS debido al inminente cierre definitivo de El Carrasco. Así mismo señala que viene realizando acompañamiento, control y seguimiento a los PGIRS de los 13 municipios de la jurisdicción, recalcando en la importancia de un plan de contingencia debido al cierre definitivo de El Carrasco; el cual después de los plazos de emergencia sanitaria (1 de abril de 2012) y la nueva calamidad pública finaliza actividades el 30 de septiembre de 2015.

La Corporación comunica que para proyectos cuya finalidad sea la disposición de residuos sólidos, la CDMB otorgó licencia por medio de la Resolución 00024 de enero de 2010 para el proyecto “*Relleno Sanitario El Parque*” localizado en el sector de Monteredondo en el municipio de Piedecuesta y con la Resolución No. 00017 de enero de 2011 para el proyecto “*Relleno Sanitario Parque Chocóa*” del municipio de Girón; resoluciones que se encuentran en proceso jurídico, debido a la inconformidad de las poblaciones cercanas a los proyectos.

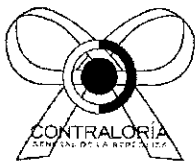
De otra parte la empresa Proactiva CHICAMOCHA S.A. E.S.P. por medio del radicado 8544 de 2013 solicitó términos de referencia para el desarrollo del proyecto Relleno Sanitario en la Vereda Peñas del municipio de Ramiriquí.

La CDMB informa que la Empresa LATINCO S.A. con radicado 24854 del 13 de diciembre de 2013, presentó estudios para desarrollar el proyecto “*Solución de la problemática de residuos en el área metropolitana de Bucaramanga*”, proyecto que está iniciando el procedimiento de licenciamiento ambiental.

- **Relleno Sanitario Caucasia -Córdoba**

En este disponen dos municipios, Con una vida útil que llegó hasta al 9 de febrero de 2013, de acuerdo con el permiso ambiental otorgado el 4 de febrero de 2005.

“El relleno fue construido en el año de 1992, con recursos del Departamento y fue dado en concesión en el año 2002 a la empresa Caucasia Medio Ambiente S.A. E.S.P. Este inicio como una solución local, en la actualidad recibe los residuos de 7 Municipios del Departamento de Córdoba como son; Planeta Rica, Puerto Libertador, Montelibano, Buenavista, Ayapel y La Apartada y de Antioquia los Municipios de Cáceres y Caucasia.



Situación que ha afectado la vida útil del relleno sanitario, adelantando la terminación de la capacidad de este sitio de disposición final de residuos, sumado a la inadecuada operación del mismo”³⁶.

- **Relleno Sanitario La Ensellada -Nariño**

Localizado en el municipio de Chachagui, Departamento de Nariño, tuvo una vida útil que se cumplió el 27 de mayo de 2012, de acuerdo a la Licencia ambiental otorgado por Corponariño el 27 de mayo de 2002.

Corponariño, que es la autoridad ambiental correspondiente para conocer del proyecto que pueda servir de alternativa para su reemplazo, informa que en la actualidad se está utilizando para la disposición final el Relleno Sanitario Antanas del Municipio de Pasto, de acuerdo a convenio realizado con la empresa Metropolitana de Aseo EMAS S.A. E.S.P.

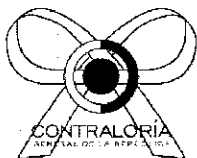
- **Relleno Sanitario Carapacho -Boyacá**

Este relleno se encuentra ubicado en la ciudad de Chiquinquirá, Departamento de Boyacá, municipio que corresponde a la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR; en este relleno sanitario disponen sus residuos sólidos 3 municipios, su vida útil llegó hasta el 5 de abril de 2013, de acuerdo a l permiso ambiental de fecha 12 de septiembre de 2011, otorgado por la CAR.

La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, respecto a la alternativa que se tienen como reemplazo del relleno sanitario Carapacho del municipio de Chiquinquirá informa que: “De otra parte, EMPOCHIQUINQUIRÁ E.S.P. empresa responsable de la prestación del servicio público de aseo en el municipio de Chiquinquirá informó acerca del proyecto denominado *“Estudio para la Formulación y Evacuación (sic) para el Montaje de una Planta de Manejo Integral de Residuos Sólidos Mediante Aprovechamiento y Termodestrucción”*, para el cual tramitan recursos junto con la Administración Municipal.

Además, la Administración Municipal manifestó interés a la Empresa Departamental de Servicios Públicos de Boyacá S.A. E.S.P., como Gestor del Programa Agua para la Prosperidad- Plan Departamental de Agua P.A.P.-PDA Boyacá, para que se involucre al municipio de Chiquinquirá en las actividades que

³⁶ Gobernación de Antioquía, Secretaría de Infraestructura Física, informe comisión de comisión al municipio de Caucasia, 13 de junio de 2013.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

desarrollan para construir un relleno sanitario regional, proyecto en el cual se adelanta la evaluación de predios en municipios de las provincias de Ricaurte y Occidente del Departamento de Boyacá.

- **Planta de Aprovechamiento de Residuos Sólidos de La Plata -Huila**

Esta Planta se encuentra ubicada en el municipio de La Plata, departamento del Huila, de acuerdo con el reporte de la Superintendencia no se tiene información sobre la fecha del otorgamiento del permiso ambiental, pero la vida útil se cumplió el 30 de junio de 2013. Planta que recibe los residuos sólidos de cinco municipios: La Argentina (0,4 toneladas por día), Nátaga (1,1 t/d), Paicol (2,4 t/d), Tesalia (4,7 t/d) y La Plata (15,2 t/d). En total esta planta recibe 23,78 toneladas diarias.

La Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena – CAM informa: La planta de disposición final de residuos sólidos de biorgánicos del Páez, localizada en la vereda Cansarrocines del municipio de La Plata, al occidente del Departamento fue cerrada mediante Resolución No. 1165 del 27 de mayo de 2013, actualmente la CAM adelanta un proceso sancionatorio. Así mismo esta planta requiere la formulación e implementación de un Plan de Cierre.

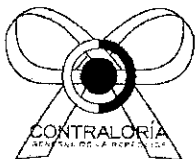
Frente a la necesidad de identificar y adquirir un predio para la futura zona de disposición final, la alcaldesa del municipio de la Plata solicitó a la CAM el acompañamiento a un predio, la Corporación realizó este acompañamiento, pero le informó a la autoridad municipal que es su competencia escoger el predio para el proyecto de acuerdo al Decreto 838 de 2005.

La CAM informa que los municipios del occidente de Huila, actualmente están llevando sus residuos sólidos al Relleno Sanitario Los Ángeles del municipio de Neiva, el cual cuenta con la Licencia Ambiental.

- **Relleno Sanitario El Ojito -Cauca**

Relleno sanitario ubicado en la ciudad de Popayán, en el cual disponen 8 municipios, con una vida útil que terminó el 9 de febrero de 2013, otorgado por la Corporación Autónoma Regional del Cauca CRC, con licencia ambiental otorgada el 5 de febrero de 2013.

Dando respuesta al requerimiento de la CGR, la Corporación informa: “La vida útil de la celda 9 donde actualmente se está disponiendo va hasta febrero de 2016. Actualmente se encuentra en trámite la modificación de la Licencia Ambiental para la construcción del vaso 3 que tendría una vida útil de 20 años. Por lo tanto no



se requiere otro proyecto para reemplazar el actual ya que se están haciendo los ajustes necesarios en la licencia ambiental para construir otro vaso, con vida útil hasta el año 2036”.

Sin embargo en la recopilación de información se evidenció que el 6 de febrero de 2014 la Corporación se pronunció en los siguientes términos: “La CRC ordenó el cierre definitivo del relleno sanitario “El Ojito”

La decisión de la autoridad ambiental comenzó a surtir efecto, a partir del viernes 7 de febrero, por lo que en horas de la mañana de ese día se reunió el Comité de Gestión del Riesgo del Municipio de Popayán, con el fin de estudiar alternativas frente a la emergencia sanitaria, ambiental y social que se puede derivar del cierre del relleno sanitario”³⁷.

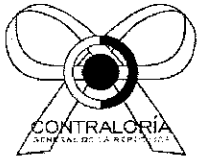
El viernes 7 de febrero de 2013, cuando debía empezar a surtir efecto la decisión de la Corporación Autónoma Regional del Cauca, CRC, de cierre definitivo del relleno sanitario El Ojito, al finalizar la tarde el gerente de Serviaseo Popayán, Juan José Becerra, se notificó del fallo de una acción de Tutela proferido por el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Popayán, a favor de la operadora de servicios públicos, y en contra de lo ordenado por la Corporación ambiental.

Igualmente, el Tribunal aclaró que la Procuraduría Regional del Cauca no es la instancia competente para resolver la recusación que contra el representante legal de la CRC, Albeiro Villaquirán, presentó el primero de noviembre del 2013 el gerente de Serviaseo Popayán, Juan José Becerra, con el objeto de que el director de la Corporación se abstuviera de emitir pronunciamiento previo a la decisión que resolvía el recurso de reposición frente a la negativa de la CRC de otorgar una prórroga de cuatro meses más para continuar depositando los residuos sólidos en El Ojito.

En consecuencia, la recusación quedó viva y debe pasar a la Procuraduría General de la Nación para lo de su competencia.

Con el fallo de Tutela a favor de Serviaseo Popayán S.A. E.S.P., Popayán supera el riesgo de la emergencia sanitaria que se presentaría por el cierre inmediato del relleno El Ojito. La operación de recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos continúa de manera normal en Popayán, según el gerente de la empresa operadora del servicio”.

³⁷ Periodicolacampana.com, febrero 9, 2014.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Serviaseo y la ciudadanía de Popayán, quedan a la espera de que la CRC otorgue la licencia ambiental para que entre a operar el nuevo relleno sanitario de Popayán, en el sector de la Yunga.

- **Relleno Sanitario Los Cerros -Sucre**

Situado en el municipio de Tolú Viejo, en el cual disponen 5 municipios. De acuerdo con información secundaria se pudo establecer que La licencia del Relleno sanitario de Tolú viejo está suspendida por requerimientos que no han cumplido y una vez lo haga se abrirá y con ello en parte se solucionaría la problemática de las basuras en el Golfo de Morrosquillo³⁸.

- **Relleno Sanitario Los Ángeles -Huila**

El relleno sanitario del Municipio de Neiva, se ubica en el predio Los Ángeles de propiedad de la Empresa de Servicios Públicos de Neiva, localizado al Nororiente de la zona urbana de Neiva, en la vereda La Jagua, cuya extensión es de 155 Has. Al sitio se accede por la vía pavimentada que desde Neiva conduce al municipio de Tello en una distancia de 1,4 Km a partir del perímetro urbano hasta el sitio de desvió, de aquí se sigue en dirección oriental por el carreteable destapado que conduce a la vereda la Jagua y a los campos petroleros Río Ceibas y La jagua en un tramo de 4,7 Km.

El Volumen de disposición de residuos sólidos domiciliarios que se pueden disponer en las actuales celdas construidas es de 50.000 metros cúbicos por hectárea en el área escavada más el volumen que se dispone en elevación de un máximo de 15 metros de altura.

De Acuerdo con información de la CAM, el relleno sanitario se encuentra actualmente funcionando, bajo la Licencia Ambiental no. 2931 del 29 de diciembre de 2006 y cuenta con una cobertura de 20 municipios.

La celda que actualmente se encuentra en operación cuenta con una vida útil de 18 meses contados a partir de enero de 2014, sin embargo de acuerdo a diseños propuestos y aprobados el relleno puede disponer de residuos para 20 años, además de contar con un área potencial de aprovechamiento, para la cual sería necesario solicitar modificación o ampliación de la Licencia Ambiental.

³⁸ El Heraldo. Declaraciones Director de Carsucre, Martes 19 de Marzo de 2013.



- **Relleno Sanitario Regional Presidente - Valle del Cauca**

Localizado en el municipio de San Pedro, Valle del Cauca, se constituye en una solución ambiental para la problemática de tratamiento y disposición final de residuos peligrosos, que responda a las necesidades legales de generación, tratamiento, transporte y disposición final de este tipo de residuos en el Valle del Cauca y que para beneficie a los actores involucrados en el proceso: industrial, comunidad, empresas prestadoras de servicios y autoridad ambiental entre otros.

El relleno sanitario de Presidente, disponen sus residuos 16 municipios: Andalucía, Bugalagrande, Yotoco, Calima-El Darién, Palmira, Pradera, San Pedro, Tuluá, Vijes, Riofrío, Buga, El Cerrito, La Unión, Zarzal, Ginebra Guacarí, Roldanillo y la Unión.

En el departamento se generaron 2693 ton/día de residuos sólidos domiciliarios, de estos 2484.7 ton/día se disponen en los rellenos sanitarios de Presidente.

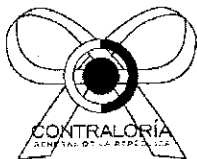
- **Celda transitoria el Algarrobo - Guaviare**

Este sitio de disposición se ubica en el municipio de San José del Guaviare, cuenta con licencia ambiental, se dispone de los sólidos en celdas transitorias, estas se encuentran ubicadas en un predio llamado "El Algarrobo" en la vereda Aguabonita, estas celdas reciben aproximadamente 2,5 toneladas al día, contando también con los residuos del municipio de El Retorno (Guaviare) y Puerto Concordia (Meta).

- **Relleno Sanitario de Pírgua - Boyacá**

Situado en el municipio de Oicatá, departamento de Boyacá, este relleno sanitario atiende 52 municipios, con resolución del 28 de diciembre de 2006 su vida útil llega hasta octubre de 2014.

Corpoboyacá informa: "En atención al requerimiento del asunto de la presente comunicación, relacionado con la radicación ante esta Corporación de proyecto alguno que supla el servicio de disposición final de residuos sólidos que actualmente brinda el relleno sanitario de Pírgua, operado por la empresa Servitunja S.A.E.S.P., el cual se localiza en el municipio de Tunja, y sobre el cual hago claridad tiene un horizonte de operación, hasta el mes de abril 2015; comunico que tal condición no se ha presentado hasta la actualidad".



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

- **Botadero de Bosconia -Cesar**

Este Botadero se encuentra ubicado en el municipio de Bosconia, departamento del Cesar, atiende 3 municipios, el acto administrativo que autoriza su funcionamiento fue emitido el 15 de febrero de 2011 por CORPOCESAR, su vida útil llega hasta el 2014.

CORPOCESAR otorgó mediante Resolución No. 204 del 12 de abril de 2007 al municipio de Bosconia, el Plan de Manejo Ambiental para la construcción y operación de dos celdas transitorias destinadas a la disposición final de los residuos sólidos y para la realización de clausura y restauración ambiental del botadero existente.

Mediante Auto No. 201 del 20 de septiembre de 2012, CORPOCESAR ordena el archivo del expediente SGA -021-06, donde se encuentra consignada la Resolución No. 204 de 12 de abril de 2007, debido a que de acuerdo a la Corporación en la actualidad no se requiere seguimiento ambiental, por cuanto se otorgó Licencia Ambiental para el Relleno Sanitario.

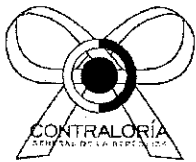
Con la resolución No. 144 del 15 de febrero de 2011 se otorgó Licencia Ambiental a la empresa Aguas del Cesar S.A. E.S.P., para el proyecto de construcción y operación del Relleno Sanitario Regional del Noroccidente del Departamento del Cesar jurisdicción del municipio de Bosconia.

En la actualidad el relleno sanitario opera con dos celdas, la empresa Aguas del Cesar, hace gestiones para adquirir la totalidad del predio, para el Relleno Sanitario Regional cumpliendo la totalidad de las especificaciones contempladas en la Licencia Ambiental otorgada.

- **Relleno Sanitario La Glorita -Risaralda**

Situado en la ciudad de Pereira, lugar de disposición de 25 municipios, cuenta con vida útil de dos años que vence en marzo de 2015 de acuerdo con el permiso ambiental del 7 de abril de 2008, otorgado por la Corporación Autónoma Regional de Risaralda – CARDER.

La Corporación en su respuesta sobre la posible alternativa del relleno después de cumplir su vida útil, manifiesta que:” Dando respuesta al requerimiento sobre proyectos presentados a la CARDER como alternativa de reemplazo del relleno sanitario La Glorita, ubicado en Pereira, le manifestamos:



1. El Decreto 2820 de 2010 establece en su artículo 9, que las Autoridades Ambientales-AA, otorgarán o negarán Licencia Ambiental para los proyectos de construcción y operación de rellenos sanitarios.

2. A la fecha de hoy 14 de mayo de 2014, la CARDER no ha recibido de ente alguno, de personas jurídicas o de particulares, solicitudes para la formulación de Términos de Referencia para la Elaboración de Estudios de Impacto Ambiental - EIA para proyecto de reemplazo del actual relleno sanitario; así mismo, no ha recibido proyectos relacionados con la construcción y operación de un relleno sanitario para reemplazar el existente.

Cabe anotar que el relleno sanitario referido y ubicado en Pereira -Risaralda, resta el servicio de disposición final de residuos urbanos a 23 municipios de los Departamentos de Caldas, Risaralda y Valle”.

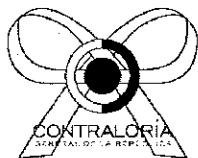
• **Relleno Sanitario La Guaratara - Meta**

Mediante Resolución No. 26051015 del 14 de octubre de 2005, Cormacarena Aprobó la licencia del Relleno Sanitario la Guaratara ubicado en el municipio de Granada – departamento del Meta

Así mismo la Corporación informa que : *“Teniendo en cuenta el esquema de Regionalización para la presentación del servicio de aseo para el departamento, en la actualidad se han elaborado cinco (5) Diagnósticos Ambientales de Alternativas para el emplazamiento de proyectos de Relleno Sanitario en los municipios de La Uribe, Puerto Rico, Puerto López; San Juanito y el Calvario”.*

De otra parte, la Empresa de Servicios Públicos de Granada – Meta, ESPG E.S.P., en marzo de 2014, presentó solicitud para renovación de la Licencia Ambiental aprobada en 2010, por un término de 10 años; la renovación se fundamenta en que el predio donde actualmente se dispone cuenta con suficiente espacio para la construcción de una nueva celda, que permitiría la ampliación de la vida útil del relleno Sanitario por dos años, hasta el 2017.

Así mismo al consultar a la Corporación sobre la posible alternativa de reemplazo para este relleno, la Corporación informa que el Relleno Sanitario Parque Ecológico Reciclante – PER del municipio de Villavicencio, el cual cuenta con Licencia Ambiental otorgada por CORMACARENA mediante Resolución No. 2.6.07.0982 del 21 de diciembre de 2007, con una vida útil de 25 años, el cual según la Corporación cuenta con la capacidad para recibir los residuos sólidos de los municipios que actualmente se disponen en el Relleno Sanitario La Guaratara.



transparencia
y eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

- **Relleno Sanitario Andalucía - Quindío**

El Relleno Sanitario Andalucía se encuentra ubicado en el municipio de Montenegro, departamento de Quindío, recibe los residuos sólidos de los municipios de Montenegro, La Tebaida, Filandia y Sevilla. La vida útil llegaba hasta enero de 2014; proyecto que de acuerdo con la Corporación Autónoma regional del Quindío, será reemplazado con el proyecto Parque Ambiental Andalucía, ubicado en los predios la Estrella y San José (lote 1), Vereda San José del Municipio de Montenegro Quindío, a la Empresa Servigenerales SA ESP., aprobado con la Resolución N° 067 del 18 de Febrero de 2013.

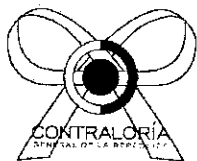
- **Relleno Sanitario Villa Karina - Quindío**

En el caso del Relleno Sanitario Villa Karina, la Corporación Autónoma Regional del Quindío, mediante la Resolución 305 del 2004, realiza la ampliación de la Licencia No. 130 de 2003 y habilita un predio adicional, denominado las Azucenas y ubicado dentro del mismo proyecto, denominado Parque Ambiental Villa Karina, con una vida útil de 5 años y el cual se encuentra en análisis, por parte de la C.R.Q. sobre las conveniencias ambientales, del sitio en mención.

- **Relleno Sanitario Doña Juana - Bogotá D.C.**

La Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, informa en relación al proyecto que se tiene como alternativa de reemplazo del relleno sanitario Doña Juana lo siguiente: "La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos- UAESP, responsable del servicio Público de Aseo en la ciudad de Bogotá D.C. radicó en la Corporación el documento *"Estudio de Impacto Ambiental Complementario Fase 2 de optimización de las Zonas VII y VIII del Relleno Sanitario Doña Juana de la ciudad de Bogotá"*, con miras a obtener la modificación de la Licencia Ambiental otorgada mediante Resolución CAR 2133 de 2000, en el sentido de optimizar la capacidad en aproximadamente 16.021.240 m³, lo que representa cerca de 7.6 años de vida útil de acuerdo con las consideraciones de diseño".

Con esta autorización, se estima una duración del relleno de 91 meses, o 7,6 años, a partir de la disposición de residuos en la primera terraza adecuada, que se proyecta hacia agosto del 2014. Se calcula que la finalización del proyecto Fase II de Optimización de Zona VIII, será hacia finales del primer trimestre del 2022.



- **Relleno Sanitario Puerto Rico -Atlántico**

El Relleno Sanitario Puerto Rico, ubicado a seis kilómetros del casco urbano en la vía al Corregimiento de Sibarco, Municipio de Baranoa, el cual cuenta con licencia de funcionamiento otorgado por la Corporación Autónoma regional del Atlántico; operado por la Empresa Aseo General. Atiende 12 municipios y su vida útil llega hasta el 7 de octubre de 2016.

- **Relleno Sanitario Loma Grande - Córdoba**

Localizado en la ciudad de Montería, su vida útil llega hasta diciembre de 2014, de acuerdo con la CVS la licencia ambiental fue otorgada en el año 2005 con una vigencia de veinte años.

Al solicitar la CGR información sobre la vida útil del relleno sanitario, la Corporación Autónoma Regional del Valle del Sinú – CVS, informa que la empresa SERVIGENERALES S.A. E.S.P., presentó el proyecto de ampliación del relleno Sanitario Loma Grande, el cual fue radicado el 7 de abril de 2014, en la actualidad la Corporación se encuentra haciendo la evaluación para emitir su pronunciamiento.

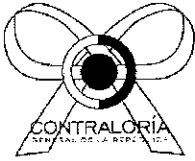
- **Relleno Sanitario de Buenaventura³⁹**

La Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – CVC ordenó a la Administración Distrital de Buenaventura la suspensión de la disposición de las basuras en el Botadero del corregimiento de Córdoba, a 25 minutos del casco urbano.

De acuerdo con declaraciones del Director de Planeación de Buenaventura, se estudiaron cuatro predios, como posibles rellenos y se escogió uno que también está en Córdoba. Así mismo informa: Se revisaron los aspectos técnicos de todos los terrenos, recibimos el aval de la CVC para todos ellos. Ya se tomó una decisión para avanzar en el proceso del licenciamiento, diseño y construcción del relleno.

Por lo pronto se tomó la decisión de alargar la vida útil del botadero de Córdoba. Se construyó otro vaso que permitiría llevar desechos por unos 18 o 24 meses más, tiempo que duraría el proceso licitatorio del proyecto.

³⁹ <http://eltiempo.com>. Crisis en Buenaventura por cierre de relleno sanitario. Consulta realizada el 3/09/2014.



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

En esta adecuación se invirtieron \$1.700 millones .

“Está lista desde la semana pasada y ante la limitación de nuevos espacios para disponer, el Distrito solicitó a la CVC autorización para utilizarla, como no respondió, y por fuerza mayor, se tomó la decisión de utilizarla”.

No es la primera vez que Buenaventura vive esta emergencia sanitaria, en octubre pasado también se ordenó un cierre del botadero de Córdoba.

Cada día la ciudad produce 180 toneladas de residuos.

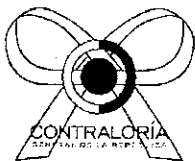
2.3.2 Multiusuarios

Es un beneficio tarifario que pueden tener los usuarios del servicio de aseo que se encuentren agrupados en unidades inmobiliarias, centros habitacionales, conjuntos residenciales, condominios o similares bajo el régimen de propiedad horizontal vigente, o concentrados en centros comerciales o similares y que presentan de manera conjunta los residuos sólidos al concesionario de aseo en un mismo sitio de recolección.

- Normas regulan la opción tarifaria de multiusuarios
- Resolución CRA 15 de 1997. Fija la metodología para el cálculo de las tarifas del servicio de aseo
- Decreto 1713 DE 2002 del Ministerio de Desarrollo
- Artículo 115 Decreto 1713 de 2002: Facturación y cobros oportunos para Multiusuarios e inmuebles desocupados
- Resolución CRA 233 DE 2002
- Resolución 236 DE 2002
- Resolución 247 de 2003
- Decreto 1140 del 7 de mayo de 2003

La SSSP, frente al tema de multiusuarios informa que la Dirección Técnica de Gestión de Aseo de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios en el Estudio Sectorial del Servicio Público de Aseo del año 2010 en el capítulo de expectativas y retos hace referencia a los obstáculos y estrategias del componente de aprovechamiento, las cuales se menciona a continuación:

- La falta de una política de largo plazo para el manejo de residuos sólidos, para posicionar el aprovechamiento como actividad central que genere un desarrollo limpio y sostenible.



- Poca participación en la actividad de recuperación en la cadena de valor del servicio de aseo domiciliario, si se tiene en cuenta que de acuerdo al MAVDT en el año 2009 de las 27.000 toneladas producidas en el país se recuperaban el 10%.
- Altos costos operacionales generados por bajo nivel técnico y empresarial de los prestadores, inciden en la baja rentabilidad en la actividad de recuperación, que no alcanzan a cubrir los costos y una inelasticidad de la demanda por parte de la industria y el comercio formal y organizado.
- Problemas en la comercialización generados por inexistencia de separación en la fuente, distorsión de precios, procesos productivos informales, entre otros.
- Falta de incentivos que permitan promover la actividad de aprovechamiento.

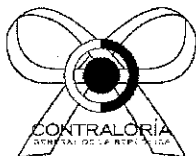
En este sentido la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios – SSPD -, se ha comprometido en promover ajustes en la reglamentación y regulación que permita la implementación de un esquema de negocios que contemple instrumentos financieros y de gestión comercial, que incentiven la participación privada y al mismo tiempo articule a poblaciones vulnerables brindando apoyo a la formalización de las organizaciones de recicladores que permita fortalecer el nivel técnico y empresarial de este tipo de cooperativas.

Por tanto, se hace necesario plantear la creación de estímulos económicos adicionales en las tarifas de Aseo, que impulsen la formalización de los prestadores y que logren remunerar de manera eficiente la prestación de la actividad.

De otra parte la SSSP informa que se identificaron aspectos de la metodología que pueden ser objeto de mejora, como:

- i). Separación de costos por tamaño de prestadores, dado que los costos promedio para el grupo de pequeñas empresas y grandes son significativamente diferentes;
- ii). Garantizar la prestación del barrido en ciudades en competencia;
- iii). Mayores incentivos para la utilización de estaciones de transferencia y al aprovechamiento y
- iv). Unificación de los índices de actualización⁴⁰.

⁴⁰ SSSP, oficio de respuesta vía email enviada el 19 de junio de 2014.



Transparencia
y eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

2.4 EJERCICIO DE LA AUTORIDAD AMBIENTAL EN EL CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES ESTABLECIDAS PARA LA DISPOSICIÓN FINAL DE RESIDUOS SÓLIDOS EN COLOMBIA.

La CGR requirió información a 34 Corporaciones Autónomas Regionales, sobre las acciones realizadas y a realizar por parte de los municipios con disposición inadecuada de residuos sólidos, imposición de sanciones y estado de las mismas.

Igualmente se solicitó información sobre la adopción e implementación de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos – PGIRS- que cada ente territorial debe tener, con el fin de establecer el porcentaje de implementación de los mismos dada su importancia como instrumento en el desarrollo del servicio de aseo.

2.4.1 Análisis al seguimiento de los PGIRS realizado por las autoridades ambientales.

A las autoridades ambientales les corresponde, asesorar y orientar a los municipios de su jurisdicción en la elaboración de planes y programas en materia de gestión integral de residuos sólidos, al igual que ejercer las funciones de control y seguimiento a la ejecución de los mismos, según lo establecido en el artículo 8 del Decreto 1713 de 2002 y el artículo 12 de la Resolución 1045 de 2003.

En cuanto a la elaboración y adopción de los PGIRS, 23 de 33 corporaciones informan que entre el 90 y el 100% de sus municipios cuentan con dicho instrumento, como se describe en la siguiente tabla.

Tabla No. 1: RELACIÓN DE CORPORACIONES Y MUNICIPIOS CON PGIRS.

CORPORACION	MUNICIPIOS CON PGIRS	CORPORACION	MUNICIPIOS CON PGIRS
CAM	100%	CORPOBOYACA	100%
CORNARE	100%	CAR	99%
CORPOCHIVOR	100%	CAS	98%
CORTOLIMA	100%	CORPOCESAR	96%
CORANTIOQUIA	100%	CRC	95%
CORPOGUAVIO	100%	CORPORINOQUIA	93%
CORPOURABA	100%	CORPONARINO	78%
CARDER	100%	CORPONOR	47%
CVS	100%	CORMACARENA	14%



CORPORACION	MUNICIPIOS CON PGIRS	CORPORACION	MUNICIPIOS CON PGIRS
CARSUCRE	100%	CRQ	ND
CORPOCALDAS	100%	CARDIQUE	ND
CDA	100%	CORPOGUAJIRA	ND
CODECHOCO	100%	CORPOMOJANA	ND
CORPAMAG	100%	CSB	ND
CVC	100%	CORPOAMAZONIA	ND
CRA	100%	CORALINA	NA
CDMB	100%		

Fuente: Corporaciones Autónomas Regionales.

Pese a esto, existen corporaciones que informaron un bajo porcentaje en la tenencia y adopción del PGIRS por parte de los municipios, situación que se presenta en parte por la lasitud que genera la modificación constante de la legislación respecto a los plazos para la elaboración de los mismos: el Decreto 1713 de 2002 estableció que los Municipios y Distritos, deberían elaborar y mantener actualizado un Plan Municipal o Distrital para la Gestión Integral de Residuos o desechos sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, con un plazo máximo para su elaboración e iniciación de dos (2) años contados a partir de la fecha de publicación de la Resolución 1045 de 2003 en la cual se adopta la metodología para la elaboración de los PGIRS; posteriormente la Resolución 0477 de 2004 le amplió los plazos a los municipios con el fin de dar inicio a la ejecución de los PGIRS entre septiembre de 2004 y enero de 2005, según el tamaño poblacional de los mismo, es decir, han pasado cerca de nueve (9) años y a la fecha aún se encuentran municipios sin dicho plan.

Las consecuencias que trae esta situación se evidencian en el atraso por parte de los municipios para el manejo de los residuos sólidos, recurriendo a sitios de disposición inadecuada tales como los botaderos a cielo abierto, las celdas transitorias y en algunos casos la entrega de desechos a cuerpos de agua o quemas.

Por otro lado se encuentran municipios que formularon el PGIRS pero no lo remitieron a la autoridad ambiental, escenario más aceptable pero no menos alarmante, dado que a pesar de que los municipios cuenten con dicho instrumento de planeación, el no ponerlo en conocimiento de la autoridad ambiental, impide que ésta desarrolle sus actividades de apoyo, control y seguimiento tal y como se establece en el artículo 12 de la Resolución 1045 de 2003, al igual que limita la

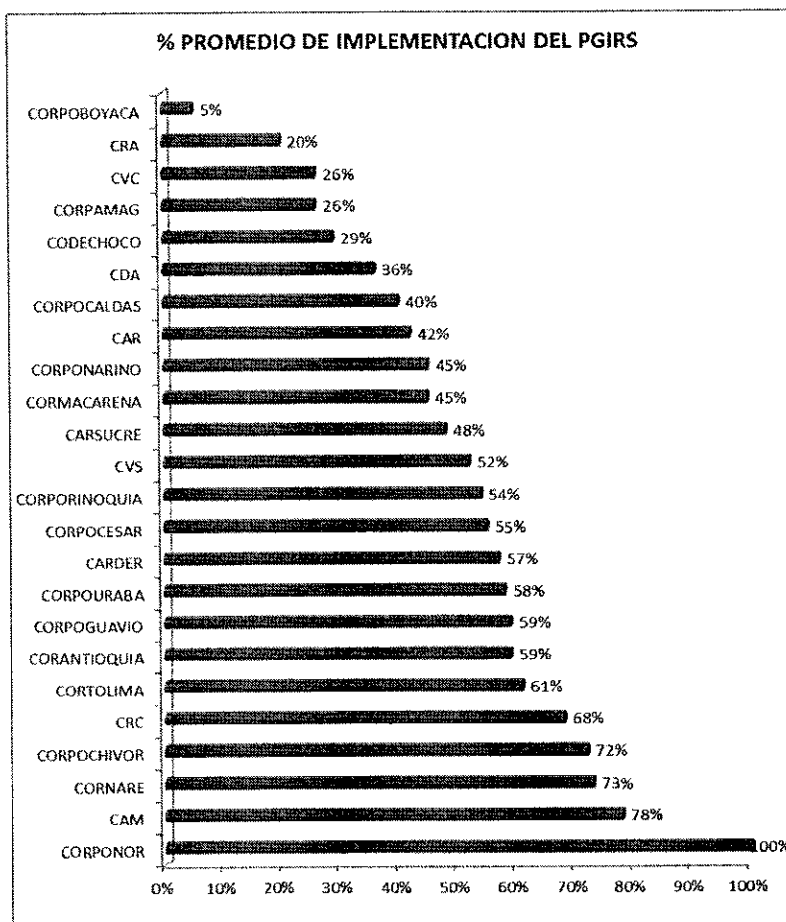
imposición de sanciones a que haya lugar, en caso de incumplimiento. (Artículo 8 de la 1713 de 2002).

Por lo anterior, la Contraloría evidencia la necesidad de generar acciones por parte de los entes de control que induzcan a los Municipios a elaborar y adoptar los PGIRS, ya sea mediante nuevos instrumentos coercitivos para Municipio y Corporaciones en el desarrollo y adopción de los PGIRS.

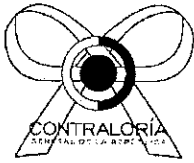
Implementación de PGIRS:

Respecto a la implementación de los PGIRS, la CGR analizó la información reportada por 24 corporaciones.

Grafico No.1: Porcentaje promedio de implementación de los PGIRS por parte de los municipios.



Fuente: Corporaciones Ambientales Regionales 2014. Cálculo CGR



Como se puede apreciar en la gráfica anterior, seis (6) de las Corporaciones informaron que los municipios de su jurisdicción cumplieron con un porcentaje mayor al 60% los objetivos, metas, programas, proyectos y actividades definidas en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos. Once (11) de las corporaciones reportaron una implementación del PGIRS, inferior al 50% por parte de los municipios, denotándose una situación crítica en el departamento de Boyacá por su baja implementación en los municipios. .

En la evaluación realizada por la CGR a la gestión de las corporaciones ambientales respecto al control y seguimiento de los PGIRS se hicieron manifiestas las siguientes dificultades:

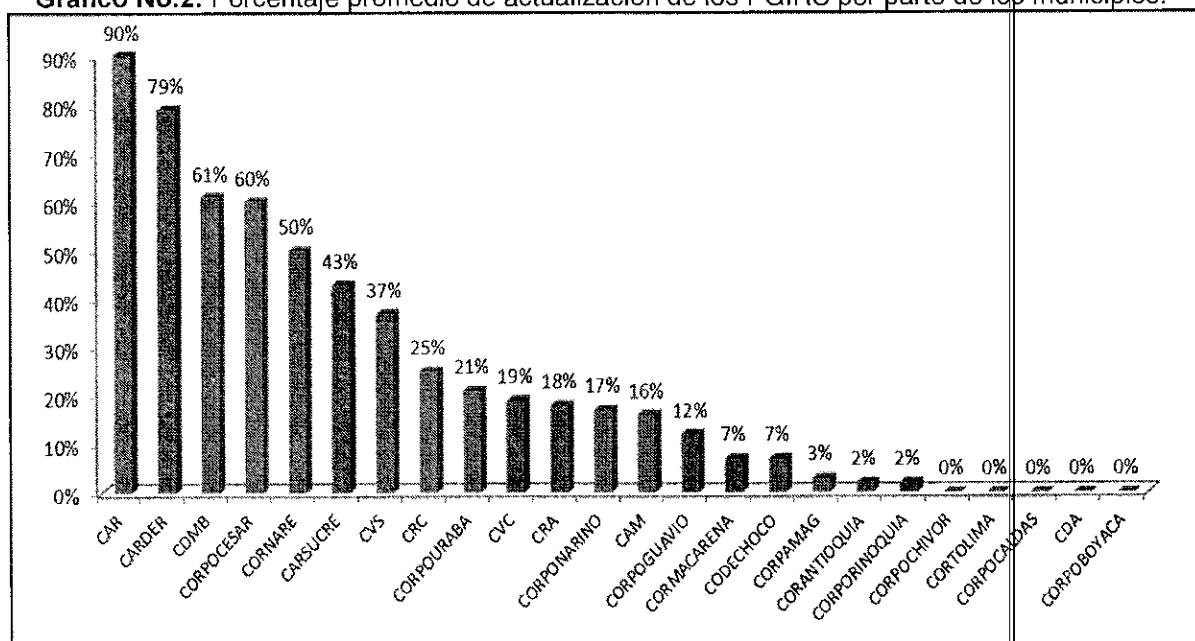
- Fallas por parte de los municipios y corporaciones en la elaboración del diagnóstico de viabilidad técnica y financiera para la implementación de los PGIRS.
- Baja capacidad económica de las entidades territoriales para asumir los costos del desarrollo e implementación de los PGIRS.
- Falta de empoderamiento y compromiso por parte de las entidades que están involucradas en la gestión de los residuos sólidos.
- Debilidades en la formulación de los PGIRS, en cuanto a su estructuración y proyecciones para el periodo de ejecución.
- El PGIRS, de los diferentes municipios, no se desarrolla como se plantea inicialmente.
- Falta de compromiso por parte de los diferentes actores para mantener continuidad en los procesos (recolección selectiva, aprovechamiento, etc.)
- Desconocimiento de lo ejecutado y proyectado, debido a la deficiencia en los procesos de empalme en los cambios de administración.
- Falta de claridad respecto a los responsables de la implementación y ejecución del PGIRS.
- Los municipios, las ESP y autoridades ambientales, no realizan seguimiento a la implementación del PGIRS dado que no cuentan con indicadores y metas que faciliten su evaluación y cálculo.
- Desconocimiento del PGIRS, en su formulación, cumplimiento y actividades a desarrollar.
- Incumplimiento de las recomendaciones realizadas por parte de las Corporaciones.
- Corporaciones que únicamente realizan seguimiento y control sobre la actividad de disposición final, dejando a un lado las demás actividades, con el argumento de que es la única actividad que le compete controlar dentro del PGIRS.

Es necesario estandarizar instrumentos para que las Corporaciones realicen el seguimiento y control a la implementación de los PGIRS y establezcan un sistema de alertas; con el fin de que se consoliden los reportes al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial - MAVDT, SUI, Organismo de control entre otros y finalmente poder generar herramientas normativas para motivar su modificación cuando se requiera.

Actualización del PGIRS:

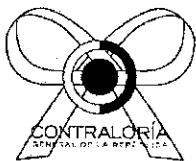
En relación con la actualización de los PGIRS se tiene que el 21% de las corporaciones reportaron que ninguno de los municipios de su jurisdicción ha realizado la actualización del PGIRS, y respecto al 81% restante de las corporaciones presenta porcentajes muy bajos (menores al 50%); únicamente dos corporaciones reportan porcentajes de actualización de los PGIRS por parte de sus municipios entre un 79 y 90%.

Gráfico No.2: Porcentaje promedio de actualización de los PGIRS por parte de los municipios.



Fuente: Corporaciones Ambientales Regionales 2014. Cálculo CGR.

Dicha situación revela que los municipios se encuentran ejecutando planes que no contemplan las posibles variaciones en cuanto a la producción y características de



los residuos sólidos generados, así como la capacidad administrativa de las entidades que desarrollan las diferentes actividades del plan.

2.4.2 Análisis al seguimiento realizado por parte de las autoridades ambientales sobre los tipos de disposición final de residuos sólidos.

Los sistemas de disposición final de residuos sólidos reconocidos como adecuados según la normatividad vigente, son: relleno sanitario, planta integral y celda de contingencia; por otra parte, los sistemas reconocidos como inadecuados son: celda transitoria, botadero, enterramiento, vertimiento a cuerpos de agua y todos aquellos que no cumplan con las definiciones y autorizaciones establecidas por las normas y autoridades competentes (Decreto 838 de 2005, Decreto 2820 de 2010, Resolución 1890 de 2011).

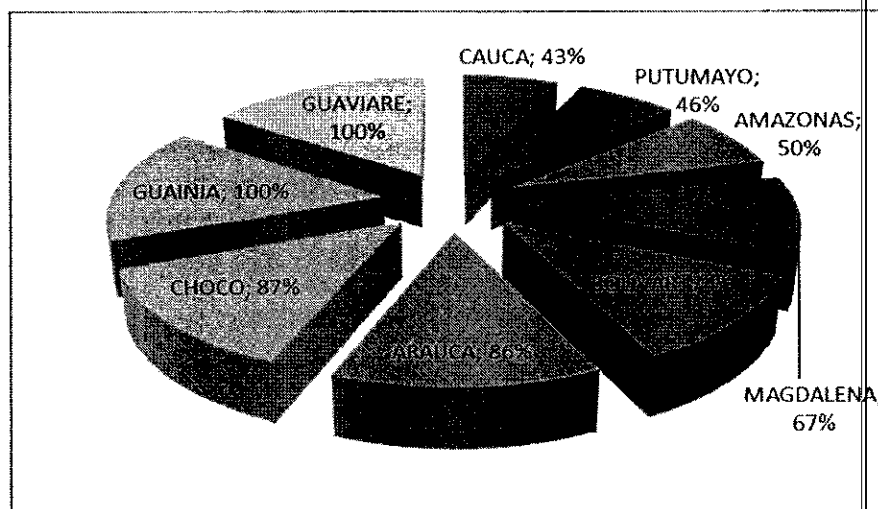
De conformidad con lo anterior, el Informe Nacional de Disposición Final de Residuos Sólidos 2013 publicado por la Superintendencia, advierte la existencia de 229 municipios disponiendo sus residuos sólidos inadecuadamente: botadero 15%, celda transitoria 4,6%, cuerpo de agua 1% y quema de los residuos 0.1%.

Adicionalmente y en relación con la gestión integral de los residuos sólidos, corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, de Desarrollo Sostenible y de los Grandes Centros Urbanos ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del suelo y los demás recursos naturales renovables; imponer y ejecutar las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, a las personas prestadoras del servicio de aseo en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados, de acuerdo con los procedimientos establecidos en la normatividad ambiental vigente.

Por todo lo anterior, la CGR requirió a las 33 Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo del país, para que informaran las acciones realizadas, sanciones, proyectos de inversión y actividades de fortalecimiento institucional enfocado al mejoramiento del manejo de los residuos sólidos en el país.

Tabla No. 4: DEPARTAMENTOS QUE PRESENTAN MAYORES DEBILIDADES EN LA DISPOSICIÓN DE RESIDUOS

PORCENTAJE DE MUNICIPIOS QUE NO DISPONEN ADECUADAMENTE

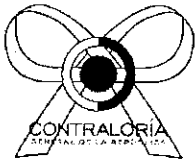


Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos 2013, graficación y cálculos CGR

Departamento del Chocó

La Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó – CODECHOCO, informó que el 87% de los municipios de su jurisdicción disponen sus residuos de una manera inadecuada. Reporta haber realizado procesos sancionatorios al 40% de los mismos, sin embargo es de notar que dichos procesos datan del año 2011 y que posterior a ésta fecha no informa haber realizado gestión alguna.

Además advierten la siguiente problemática: *“La gestión externa de los residuos sólidos en el Chocó, es bastante precaria, la recolección se hace con sistemas de transporte muy rudimentarios, solo Quibdó e Istmina cuentan con vehículos aptos para tal fin, aunque estos no son suficientes para brindar una buena cobertura del servicio sumado a esto las vías que conducen hacia los sitios de disposición final son en su mayoría carreteras destapadas en malas condiciones facilitando de esta forma el deterioro de los vehículos; y en otros municipios se utilizan desde volquetas hasta carrozas con animales para la recolección y transporte al sitio de disposición final, generando de esta forma focos de contaminación por el mal manejo de estos residuos, algunos de estos sitios escogidos para la disposición*



final están cerca de cuerpos de aguas ahondando más la situación de contaminación por basuras, debido a que no son los aptos ni reglamentarios por la normatividad Colombiana y se observan impactos ambientales sobre las fuentes hídricas, producidos por mala disposición de residuos sólidos”.

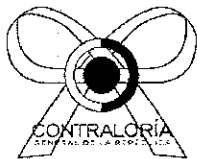
Departamento del Guainia:

Desde el año 2005, la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico – CDA inicio investigación sancionatoria en contra del Municipio de Inirida por incumplimiento de las resoluciones 1045 de 2003 y 1390 de 2005 la cual culminó con imposición de sanción de multa mediante Resolución 045 del 17 de febrero de 2006, no obstante lo anterior la administración Municipal, persistio en el incumplimiento, razón por la cual mediante Resolución 028 del 6 de marzo de 2008, se impuso medida preventiva de cierre y suspensión de actividades, en reunión del 23 de octubre, la Alcaldía adquiere el compromiso de iniciar el proceso de restauración en el mes de noviembre de 2008.

Mediante acción popular incoada por la Procuraduría 14 Judicial y Agraria de Villavicencio, en sentencia del 20 de febrero de 2009 el Juzgado Segundo Administrativo de Villavicencio ordena dar cumplimiento a las disposiciones legales tanto a la CDA en su calidad de autoridad ambiental como al Municipio de Inirida y al Departamento del Guainia.

Ante el incumplimiento de las normas y compromisos pactados por parte del ente municipal se ordena nuevamente medida preventiva, mediante Resolución 028 del 24 de febrero de 2009, suspendiéndose esta medida el día 16 de marzo de 2009 por el término de quince días en tanto la Administración Municipal cumpliera el compromiso de construir una mini celda adecuada para disposición transitoria. Y a pesar de tener una vida útil de tres meses a junio de 2009 esta se encontraba a punto de colapsar sin que a esa fecha se hubiera presentado propuesta por parte de la Alcaldía, propuesta que solamente llega hasta el día 14 de septiembre de 2009 y tras de visita de seguimiento en la que constata el incumplimiento el 14 de noviembre de 2012, se apertura nuevamente investigación sancionatoria en contra del Municipio de Inirida, y la empresa Aguas del Guainia entidad descentralizada de servicios públicos culminando con resolución de sanción de multa.

Como resultado de la visita de seguimiento del 12 de agosto de 2013 con fecha 7 de octubre de 2013 mediante Resolución 102 se impone nuevamente medida preventiva.



Transparencia
y eficiencia
Tratamiento
por sus derechos
humanos

Departamento del Vaupés:

La CDA, ejerciendo su potestad sancionatoria en materia ambiental, conforme lo establece el artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, inició proceso sancionatorio ambiental y apertura de cargos, en contra del municipio de Mitú, el día 07 de junio de 2011, por cuanto el ente territorial dispone inadecuadamente sus residuos sólidos.

La Corporación de Desarrollo Sostenible mediante Resolución 102 del 16 de diciembre de 2013, declaró responsable ambiental al municipio de Mitú, por disponer inadecuadamente sus residuos, por ello impuso como sanción multa de (\$30.064.500) y cierre definitivo con su correspondiente compensación ambiental tal como lo establece el artículo 40 y subsiguientes de la Ley 1333 de 2009.

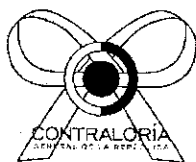
Cabe anotar que el citado acto administrativo que declaró responsable al municipio de Mitú, por los hechos ya descritos quedó ejecutoriado y en firme el día 26 de diciembre de 2013.

Con relación a los proyectos de inversión en infraestructura y fortalecimiento institucional enfocados al mejoramiento del manejo de los residuos sólidos en el Municipio de Mitú, esta Corporación gestiona y apoya la construcción de la primera y segunda fase del relleno sanitario; estas obras fueron recibidas por el señor Alcalde municipal desde el 8 del mes de enero de 2013 y a la fecha aún está pendiente la adecuación de algunas obras que constituyen la Fase III del relleno, por lo cual se encuentra aun sin entrar en funcionamiento.

Departamento del Guaviare:

El municipio de San José dispone en una celda con 32 baterías y en contra de este, en la actualidad no se adelanta proceso sancionatorio alguno. El Municipio de El Retorno dispone en la celda de San José. Y en contra de este municipio no se adelanta en la actualidad proceso alguno.

Los Municipios de Calamar y Miraflores, cuentan con relleno sanitario y a la fecha no existe proceso en su contra. Es de anotar que frente a estos dos últimos se surtieron convenios tripartitos entre el Ministerio de Ambiente, las Alcaldías y la Corporación CDA, para lograr la construcción y puesta en marcha del sitio de disposición final de estos municipios, los cuales se encuentran operando normalmente.



Departamento del Magdalena

La Corporación Autónoma Regional del Magdalena – CORPAMAG, presenta el 67% de los municipios de su jurisdicción disponiendo de forma inadecuada (botaderos a cielo abierto) y reporta haber realizado procesos sancionatorios al 63% de los mismos. En cuanto a los proyectos de inversión y fortalecimiento institucional informa que tienen previsto *“generar varios proyectos tendientes al cierre y saneamiento de los botaderos así como la revaluación de algunos macroproyectos de residuos sólidos presentados en el año 2010”*.

Departamento del Cauca

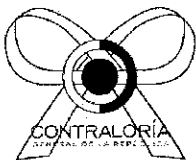
La Corporación Autónoma Regional del Cauca - CRC, señala que el 43% de los municipios del departamento disponen sus residuos de una manera inadecuada (botaderos a cielo abierto) y ha efectuado 30 procesos sancionatorios, no informa sobre proyectos de inversión y actividades de fortalecimiento institucional enfocado al mejoramiento del manejo de los residuos sólidos en el departamento.

Departamento de Nariño

La Corporación Autónoma Regional de Nariño - CORPONARIÑO, cuenta con el 28% de sus municipios disponiendo sus residuos de una manera inadecuada (botadero y cuerpos de agua) y únicamente reporta haber realizado procesos sancionatorios al 15% de los mismos. No informa sobre proyectos de inversión ni actividades de fortalecimiento institucional.

En los casos en que las corporaciones reportaron realizar inversión económica fue para la elaboración de estudios o diagnósticos y en los casos que invirtieron en infraestructura, fue para ejecutar las fases iniciales de los grandes proyectos con el fin de que el municipio los continuara, situación que nunca llega a feliz término dado que las obras no se terminan y quedan abandonadas.

En cuanto a las Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar, Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía, Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique y Corporación para el Desarrollo Sostenible del sur de la Amazonia, no obtuvimos respuesta alguna sobre las acciones realizadas en cuanto a los municipios con disposición de residuos sólidos inadecuada, que en sus respectivos casos son gran parte, ni la relación de sanciones realizadas, proyectos de inversión en infraestructura y/o fortalecimiento institucional enfocados al mejoramiento del manejo de los residuos sólidos en su jurisdicción.



Transparencia
con
eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

De lo anterior se puede concluir que a pesar de que las corporaciones sancionen a sus municipios por incumplimiento de la normatividad, realicen visitas de campo para la verificación de la implementación del PGIRS, apoyen los procesos de elaboración de estudios previos y formulación de Planes de gestión, la problemática persiste.

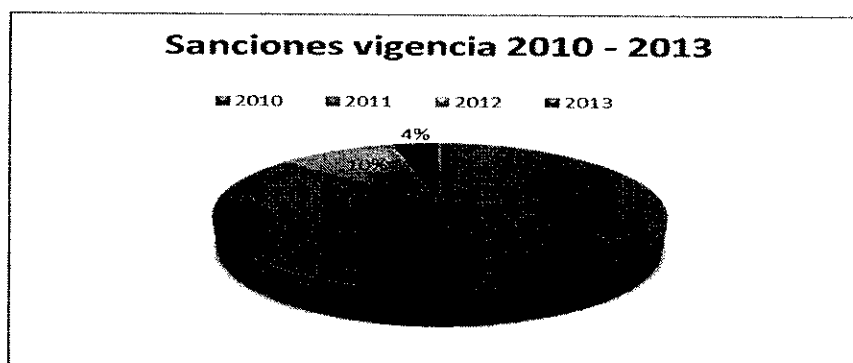
Se evidencia una vez más la necesidad de fortalecer los esquemas de vigilancia y control, mediante la articulación de las entidades del sector, promoviendo la gestión interinstitucional para que se generen inversiones importantes en la gestión de los residuos sólidos en el país.

2.4.3 Análisis al seguimiento realizado por parte de la Superservicios a los operadores de los sitios de disposición final de residuos sólidos.

La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, ejerce el control, inspección y vigilancia, en los términos de los artículos 79 y 81 de la Ley 142 de 1994, de esta forma, vigilará y controlará el cumplimiento de las leyes y actos administrativos a los que estén sujetos quienes presten servicios públicos, en cuanto el cumplimiento afecte en forma directa e inmediata a usuarios determinados y sancionar sus violaciones, siempre y cuando esta función no sea competencia de otra autoridad.

En este sentido, la Contraloría General de la República, solicitó a la Superservicios, información relacionada con las sanciones efectuadas a los prestadores por incumplimientos en temas de residuos sólidos, al igual que las acciones adelantadas para asegurar el cumplimiento de las obligaciones establecidas en la ley para la disposición final de residuos sólidos.

La Superservicios informó que durante el cuatrienio 2010 - 2013 expidió 166 resoluciones sancionatorias de las cuales el 64% fueron expedidas en el año 2010, el 22% en el año 2011, el 10% en el año 2012 y el 4% restante corresponden al año 2013.



Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos 2014. Cálculo CGR.

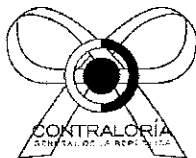
De estas resoluciones cinco (5) contemplan decisión de prohibición de servicio para las siguientes empresas:

- Aseo Lindo Malambo S.A. E.S.P.
- Empresa de Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo - Esagua E.S.P.
- Compañía de Servicios Públicos del Oriente S. A. E. S. P.
- Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Honda
- Empresa de Servicios Públicos de Mompox.

Igualmente, comunicaron que las 161 resoluciones restantes corresponden a la imposición de multas, por valor de \$4.052.0 millones. Dichas resoluciones se dan por incumplimiento al decreto 1713, sobre disposición final y por no aplicar la metodología tarifaria.

MUNICIPIOS SANCIONADOS DURANTE EL PERIODO 2010 – 2013

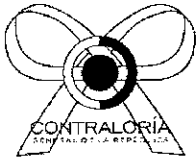
Departamento	Municipio	Nº
AMAZONAS	LETICIA	1
Total AMAZONAS		1
ANTIOQUIA	APARTADO	1
	CARMEN DE VIBORAL	1
	ENVIGADO	1
	GIRALDO	1
	MEDELLIN	1
	TARAZA	1
Total ANTIOQUIA		6
ARAUCA	SARAVENA	1
Total ARAUCA		1
ATLANTICO	BARRANQUILLA	1
	LURUACO	1
	MALAMBO	1



Transparencia
en eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

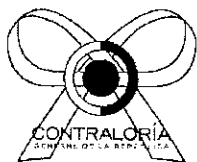
Departamento	Municipio	Total
	PALMAR DE VARELA	1
	SANTA LUCIA	1
Total ATLANTICO		5
BOLIVAR	ACHI	1
	ALTOS DEL ROSARIO	1
	ARENAL	1
	ARJONA	1
	CARTAGENA	4
	CORDOBA	1
	EL GUAMO	1
	MAHATES	1
	MOMPOS	1
	MONTECRISTO	1
	MORALES	1
	SAN JACINTO	1
	SAN MARTIN DE LOBA	1
	SAN PABLO	1
	SANTA ROSA DEL SUR	1
	SIMITI	1
Total BOLIVAR		19
BOYACA	COVARACHIA	1
	GARAGOA	1
	GUICAN	1
	LABRANZAGRANDE	1
	MARIPI	1
	MONGUI	1
	MUZO	1
	SANTA MARIA	1
	TIPACOQUE	1
	TUNJA	1
Total BOYACA		10
CALDAS	AGUADAS	1
Total CALDAS		1
CAQUETA	ALBANIA	1
Total CAQUETA		1
CAUCA	ALMAGUER	1
	BALBOA	1
	BOLIVAR	1
	CORINTO	1
	EL TAMBO	1
	INZA	1
	LA VEGA	1
	MERCADERES	1
	MORALES	1
	PUERTO TEJADA	1
	SAN SEBASTIAN	1
	SANTANDER DE QUILICHAO	1
	SUAREZ	1
Total CAUCA		13

Departamento	Municipio	Puntos
CESAR	ASTREA	1
	BECERRIL	1
	BOSCONIA	2
	CHIRIGUANA	1
	CURUMANI	1
	EL COPEY	1
	GONZALEZ	1
	LA JAGUA DE IBIRICO	1
	PAILITAS	1
	SAN ALBERTO	1
	SAN MARTIN	1
	TAMALAMEQUE	1
Total CESAR		13
CORDOBA	AYAPEL	1
	LORICA	1
	PLANETA RICA	1
	PUERTO LIBERTADOR	1
	SAN BERNARDO DEL VIENTO	1
	SAN PELAYO	1
	TIERRALTA	1
Total CORDOBA		7
CUNDINAMARCA	FOMEQUE	1
	GUTIERREZ	2
	NOCAIMA	1
	QUETAME	2
	UBATE	1
	VILLAPINZON	1
Total CUNDINAMARCA		8
DC	BOGOTA	8
Total D.C.		8
HUILA	GARZON	1
	LA PLATA	1
	NEIVA	1
	PITALITO	1
Total HUILA		4
LA GUAJIRA	ALBANIA	1
	BARRANCAS	1
	DIBULLA	2
	DISTRACCIÓN	1
	EL MOLINO	1
	FONSECA	1
	MAICAO	1
	URIBIA	1
Total LA GUAJIRA		9
MAGDALENA	CHIVOLO	1
	EL BANCO	2
	FUNDACION	1
	GUAMAL	2
	PIVIJAY	1



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

Departamento	Municipio	Total
	PLATO	1
Total MAGDALENA		8
META	ACACIAS	2
	CASTILLA LA NUEVA	1
Total META		3
NARIÑO	ARBOLEDA	1
	BELEN	1
	COLON	1
	EL TABLON	1
	GUALMATAN	1
	LA CRUZ	1
	PUPIALES	1
	SAN PEDRO DE CARTAGD	2
	TAMINANGO	1
	TUMACO	1
	YACUANQUER	1
Total NARIÑO		12
NORTE DE SANTANDER	EL CARMEN	1
	EL TARRA	1
	HACARI	1
Total NORTE DE SANTANDER		3
SAN ANDRES	SAN ANDRES	3
Total SAN ANDRES		3
SANTANDER	BUCARAMANGA	1
	CAPITANEJO	1
	CERRITO	1
	EL CARMEN	1
	EL PEÑON	3
	ENCINO	1
	ENCISO	1
	GUACA	1
	MACARAVITA	1
	PIEDRECUESTA	1
	PUERTO WILCHES	1
	SABANA DE TORRES	1
	SAN MIGUEL	1
Total SANTANDER		15
TOLIMA	AMBALEMA	1
	ARMERO	1
	CASABIANCA	1
	HONDA	1
	IBAGUE	1
	LERIDA	1
	PALOCABILDO	1
	PRADO	1
	ROVIRA	1
Total TOLIMA		9
VALLE	BUENAVENTURA	2
	CAICEDONIA	1



Departamento	Municipio	Total
	LA VICTORIA	1
	PALMIRA	1
	ROLDANILLO	1
	VERSALLES	1
Total VALLE		7
Total general		166

Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos 2014.

De lo anterior se evidencia disminución de sanciones que año a año profirió la Superservicios; situación que se podría interpretar como una mejora por parte de los municipios y prestadores del servicio en cuanto a su forma de disponer sus residuos sólidos, sin embargo resulta contradictorio que departamentos como Guaviare, Guainia, Choco, Arauca y Putumayo no se encuentren en dicho listado de sancionadas toda vez, que tal y como lo reporta la misma Superservicios son los departamentos con mayor número de municipios disponiendo de manera inadecuada.

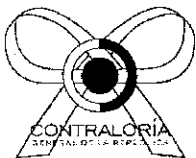
En cuanto a la gestión efectuada respecto a los prestadores del servicio público domiciliario de aseo incluyendo los operadores de los sitios de disposición final, la Superservicios manifiesta su gestión mediante la realización de visitas de inspección, elaboración de evaluaciones integrales, remisión de requerimientos a empresas prestadoras y a los alcaldes municipales como garantes de la prestación del servicio y finalmente la ejecución de mesas de trabajo interinstitucionales donde se convocan a los diferentes entes de control competentes.

Pese a los esfuerzos realizados por la la Superservicios, existen prestadores que no cuentan con licencia ambiental⁴¹, han sido sancionados por expedición de facturas sin cumplimiento de requisitos de ley⁴² y en general no prestan el servicio con la calidad y continuidad que establece la ley.

De esta forma, es necesario que dicha entidad evalúe el impacto que tienen sus procesos, es decir, las visitas de inspección, las evaluaciones integrales, las mesas de trabajo y sanciones, que si bien es cierto generan observaciones y requerimientos a los prestadores, para la CGR no es claro el seguimiento que se

⁴¹ El Tarra – Norte de Santander, Bosconia – Cesar, González – Cesar, Santa Lucía – Atlántico, Arboleda – Nariño, Muzo – Boyacá, El Molino – Guajira, Guamal – Magdalena, Uribe – La Guajira, La Vega – Cauca, Taraza – Antioquia, El Plato – Magdalena, Achi – Bolívar, Montecristo – Bolívar, Luruaco – Atlántico, El Guamo – Bolívar, Mapiripi – Boyacá, según información reportada por la Superservicios.

⁴² Municipios Sancionados en el 2013: El Banco- Magdalena; Ibagué –Tolima y San Andres Islas



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

realiza a los mismos, no se cuentan con informes de pertinencia, eficiencia y eficacia de dichas herramientas; situación que señala la necesidad de generar instrumentos que muestren una trasavilidad y arroje resultados positivos.

2.5 ACTUACIONES DE LA CGR, EN EL SEGUIMIENTO A LAS CORPORACIONES FRENTE AL CUMPLIMIENTO DE LAS AUTORIDADES MUNICIPALES EN SU GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS.

La Contraloría General de la República, en la aplicación del control fiscal, practicó auditoría a Corporaciones Autónomas Regionales, en las cuales se estableció como línea a ser auditada la gestión en la política de residuos sólidos; como producto de estos a continuación se presentan los hallazgos que fueron comunicados en estos procesos.

• CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA –CAR

HALLAZGO 28 Licenciamiento - Rellenos sanitarios⁴³

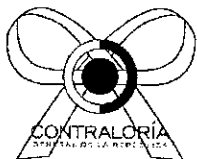
EXPEDIENTE 3660 RELLENO SANITARIO CARAPACHO, CHIQUINQUIRÁ – EMPOCHIQUINQUIRA

En la Resolución 3166 del 9 de diciembre de 2011 la CAR resolvió no aprobar el Plan de Manejo Ambiental, presentado por Empochiquinquirá para la operación, clausura y restauración ambiental del Relleno Sanitario y se imponen medidas de clausura y restauración ambiental a la Alcaldía y a Empochiquinquirá, *por las inconsistencias detectadas, las cuales no fueron subsanadas. Los requerimientos se han venido realizando desde el año 2004, los cuales no fueron acatados.*

.....A pesar de presentar tantas inconsistencias desde el inicio de su operación continúa en funcionamiento el relleno Sanitario y sin contar con un PMA, debido a que no fue aprobado para la operación, clausura y restauración ambiental por las inconsistencias detectadas, las cuales no fueron subsanadas. Los requerimientos se han venido realizando desde el año 2004, los cuales no fueron acatados.

Con la resolución 1246 de julio de 2013, en el artículo 1 – párrafo del resuelve, “toda vez que la disposición de nuevos residuos debe hacerse bajo alineamientos

⁴³ Informe Auditoría CGR-CDMA No. 20 – Junio de 2014 – Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR, Vigencia 2013, página 24 y 168.



técnicos, se deberá atender lo establecido en el Manual de Operación y Mantenimiento del Relleno Sanitario Carapacho. Lo contenido en la ficha 8-01, operación del relleno Capítulo VIII, sin embargo, continúa presentando incumplimientos, de acuerdo al Informe Técnico OPCH No. 0043 del 23 de enero de 2014, descritos anteriormente.

EXPEDIENTE No.18345 – RELLENO SANITARIO SAN MIGUEL DE SEMA

El Municipio de San Miguel de Sema cuenta con sitio de Disposición Final Relleno Sanitario, autorizado con Licencia Ambiental No. 1490 del 23 de diciembre de 2003 por la CAR.

...Se observa un deficiente seguimiento y control por parte de la Corporación, toda vez que en 11 años de aprobación de la Licencia Ambiental solo han realizado 6 visitas técnicas y el seguimiento al Auto 841 de 2011, se realizó 14 meses después presentándose los mismos incumplimientos planteados, generando riesgos de mal manejo del relleno sanitario.

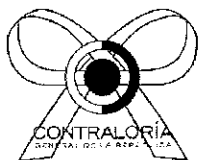
Las debilidades establecidas en el Concepto Técnico se presentan desde el Informe Técnico OPCH No. 021 del 22 de enero de 2010, que quedaron establecidos en las recomendaciones y obligaciones. Incluso varias de estas debilidades se observan desde el Informe técnico OPCH 13 del 13 de enero de 2009.

EXPEDIENTE No. 11774 RELLENO SANITARIO ALCALDÍA MUNICIPAL DE CHOCONTÁ

El Relleno Sanitario del municipio de Chocontá fue construido en desarrollo del Convenio No. 493 de 1993, celebrado entre la CAR y el municipio de Chocontá, se recibieron obras mediante acta de recibo formal el 5 de junio de 1996.

Para la época de construcción del relleno estaba vigente el Decreto 1753 de 1994, reglamentario de la Ley 99 de 1993, pero como el relleno inició actividades de construcción en 1993, se aplica el inciso tercero del artículo 38 del Decreto 1753/94. Por lo anterior, este Relleno Sanitario no cuenta con Licencia Ambiental y no cuenta tampoco con Plan de Manejo Ambiental.

En Auto OPAG No. 387 del 9 de agosto de 2013 por el cual se dispone el archivo de un expediente con carácter definitivo el expediente por las razones expuestas en el acto administrativo y previo a realizar el archivo del expediente se deberá



Transparencia
y eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

dejar constancia respectiva en el SAE, este hecho no se observa en el SAE, que no reporta ninguna información digitalizada, evidenciando las debilidades tanto del aplicativo como del sistema de control interno.

En informe técnico OPAG No. 360 del 29 de mayo de 2013, recomienda requerir al municipio de Chocontá para que presente el Plan de Cierre, Clausura y Restauración Ambiental del Relleno de Chocontá.

Esta misma solicitud la está adelantando la CAR Con Auto OTSNYA 076 del 25 de febrero de 2005, a través del cual requirió al municipio para que presentara un plan de cierre de acuerdo con los términos establecidos para tal fin, en el sentido de que el estudio no incluye la proyección del volumen de residuos sólidos para establecer la vida útil del relleno y así poder tomarlo como plan de cierre. Lo anterior sin que se impongan las sanciones establecidas en la normatividad aplicable sobre protección de los recursos naturales renovables y del medio ambiente.

Lo anterior refleja las debilidades en las funciones de la Corporación en cuanto a seguimiento y control.

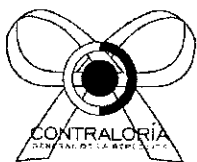
• CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CESAR

Hallazgo N°10. Planes de gestión Integral de residuos Sólidos (PGIRS)⁴⁴. (A10) (D6)

De conformidad con lo previsto en los numerales 11 y 12 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 compete a Corpocesar ejercer funciones de control y seguimiento ambiental.

El Artículo 8° del Decreto 1713 de 2002, derogado por el Decreto 2981 del 20 de Diciembre de 2013, establece: "Plan para la Gestión Integral de Residuos Sólido, PGIRS. A partir de la vigencia del presente Decreto, los Municipios y Distritos, deberán elaborar y mantener actualizado un Plan Municipal o Distrital para la Gestión Integral de Residuos o Desechos Sólidos en el ámbito local y/o regional según el caso, en el marco de la política para la Gestión Integral de los Residuos, el cual será enviado a las autoridades ambientales competentes, para su conocimiento, control y seguimiento

⁴⁴ Informe Final CGR-CDMA-GDC No. 08 – Junio de 2014 – Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR, Vigencia 2013, páginas 14, 37, 39 y 42.



Corpocesar como máxima autoridad ambiental no ha implementado las medidas eficaces y efectivas que garanticen a la comunidad que las actividades aprobadas en los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos se cumplan para evitar los impactos negativos del Medio Ambiente de la Región en su jurisdicción, evidenciado en el incumplimiento reiterativo de las obligaciones adquiridas en estos documentos.

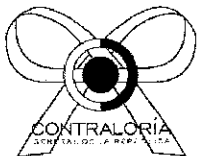
Se observa que al Municipio de Bosconia se le realizó visita de inspección el día 22 de Mayo de 2013 al cumplimiento de las obligaciones de PGIRS, sin embargo el Informe que contenía el detalle de las obligaciones incumplidas fue entregado tres meses después, el 30 de Agosto de 2013, al Subdirector del Área de Gestión Ambiental y a su vez es remitido cuatro meses después, el 17 de Enero de 2014, a la Oficina Jurídica para la apertura de las investigaciones pertinentes.

En el PGIRS del Municipio de Agustín Codazzi se estableció la obligación de convocar a los recicladores para apoyarlos en la conformación de formas de asociación viables para ellos y de capacitar a los recicladores sobre gerencia de la asociación, procesos de mercado y adición de valor agregado de los materiales aprovechables, sin embargo los funcionarios de Corpocesar en visita de inspección evidenciaron que existen tres asociaciones informales de recicladores que no han recibido ningún tipo de capacitación por parte de la Administración.

El PGIRS del Municipio de Valledupar se adoptó mediante Resolución N°590 de 2010, y estableció entre otras, la obligación de construir en las zonas corregimentales, rellenos sanitarios manuales que cumplan con la normatividad ambiental para darle una adecuada disposición a los residuos sólidos generados, sin embargo esta actividad no se han realizado. De igual forma en este Municipio como en el Municipio de Bosconia se ha incumplido con la actividad de implementar un programa de seguimiento, control y monitoreo de manejo de residuos sólidos hospitalarios llevado en entidades públicas y privadas y prestadoras de servicio de salud en el Municipio.

En los Municipios de Bosconia, Pueblo Bello, El Paso y San Alberto no se ha realizado una caracterización de los residuos especiales que se generan, como lo son baterías, filtros, aceites usados, llantas, electrodoméstico usados, por lo cual no se garantiza su manejo adecuado.

Respecto al Municipio de La Paz, este aprobó por primera vez su Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos mediante Resolución N°708 de 27 de Julio de 2007, a este Plan Corpocesar le realizó seguimiento a sus programas durante los años 2008 y 2009, posteriormente el municipio envía a Corpocesar la actualización de



Transparencia
con eficiencia
Transparencia
por sus derechos
humanos

este Plan mediante Resolución N°1022 del 27 de Agosto de 2009, a este Plan la Corporación le realizó seguimiento a sus programas durante los años 2010 y 2011, sin embargo el seguimiento correspondiente al año 2012, los evaluadores de la Corporación lo hacen de acuerdo a los Programas del primer PGRI aprobado en 2007 tal como se observó en la Auditoría vigencia 2012 a esta Entidad, y para el año 2013 se repite esta acción por parte de los funcionarios evaluadores evidenciado en el respectivo informe en el cual realizaron seguimiento al PGIRS-2007 y no al actual que es PGIRS-2009.

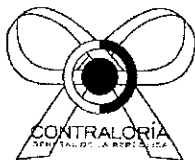
Las anteriores situaciones se presenta por debilidades en la planeación y seguimiento a la ejecución de los procesos misionales de la Corporación y denotan falta de gestión y de una estrategia efectiva para exigir como máxima autoridad ambiental el cumplimiento de estas actividades a los municipios, que ocasiona la disposición inadecuada de los residuos sólidos con los impactos ambientales e incidencias sobre la salud pública que esto genera. Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria.

Hallazgo N°11. Relleno sanitario regional del noroccidente del Departamento del Cesar. (A11)

...Mediante Resolución N°144 del 15 de Febrero de 2011 se otorgó Licencia Ambiental a la Empresa de Aguas del Cesar S.A E.S.P, para el proyecto de Construcción y operación del Relleno Sanitario Regional del Noroccidente del Departamento del Cesar.

Entre la fecha de otorgamiento de la Licencia en Febrero de 2011 y Junio de 2013, Corpocesar no adelantó visita de seguimiento a los compromisos adquiridos en el Plan de Manejo Ambiental, posteriormente en visita de inspección del 23 de Julio de 2013, los funcionarios de CORPOCESAR, detectaron una serie de incumplimientos a las obligaciones establecidas en la Resolución para la construcción y operación del Relleno Sanitario del Noroccidente del Cesar.

Mediante Oficio del 12 de Septiembre de 2013, Corpocesar remite a la Empresa Aguas del Cesar el Auto N°487 de 12 de Septiembre de 2013, por medio del cual requiere el cumplimiento de las Obligaciones de la Licencias en un término de 30 días, sin embargo transcurrido este plazo establecido no se observa en el expediente ninguna evidencia de cumplimiento de las obligaciones, ni seguimientos posteriores por parte de la Corporación para asegurar que se cumpla con las obligaciones y los Planes de manejo aprobados mediante la Resolución de otorgamiento.



La anterior situación es debido a falta de mecanismos de control que aseguren el cumplimiento de los Planes de Manejo aprobados mediante las resoluciones de otorgamiento de las Licencias Ambientales y conllevan a la contaminación del Medio Ambiente en el Departamento del Cesar, en proyectos que por un mal manejo pueden generar numerosos impactos negativos como lo son los Rellenos Sanitarios.