**RESPUESTAS USPEC**

**PROPOSICIÓN 01 DE JULIO 27 DE 2016**

**H. REPRESENTANTES**

**JOSÉ LUIS PÉREZ OYUELA**

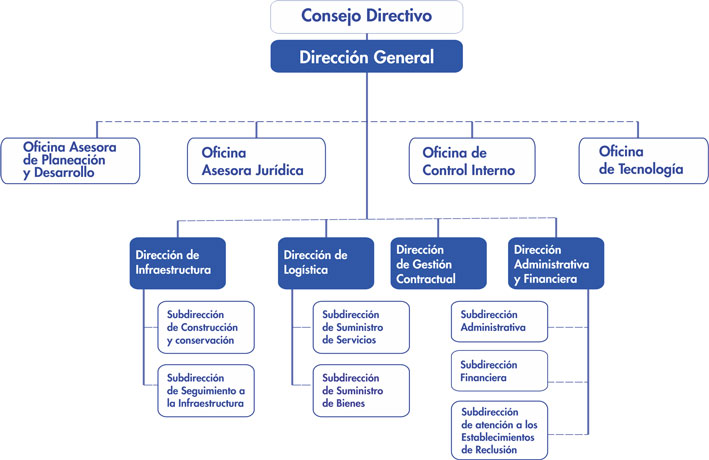
**TATIANA CABELLO FLOREZ**

**COMISIÓN SEGUNDA**

1. *Realizar un recuento detallado de la situación presupuestal, contable, administrativa y de control interno de la unidad a su cargo.*

***Respuesta:***

* 1. **SITUACIÓN ADMINISTRATIVA**
* La Estructura Organizacional de la Entidad es la siguiente:



La Dirección Administrativa y Financiera está conformada por 3 Subdirecciones y el Grupo de Gestión de Atención al Ciudadano:

* Subdirección Administrativa: Integrada por los grupos: De Administración de Personal, De Gestión de Talento Humano, Grupo Administrativo, Grupo de Gestión Documental.
* Subdirección Financiera: La cual está integrada por el Grupo de Presupuesto, de Tesorería y de Contabilidad.
* Subdirección de Atención a los Establecimientos de Reclusión: integrada por el Grupo de Apoyo y Enlace a establecimientos de Reclusión.

**PROCESO DE ADMINISTRACIÓN DE PERSONAL Y GESTION DE TALENTO HUMANO**

La Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC fue creada mediante Decreto 4150 de 2011, como Establecimiento Público del orden nacional adscrito al Ministerio de Justicia y del Derecho, con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera, tiene por objeto gestionar y operar el suministro de bienes y la prestación de los servicios, la infraestructura y brindar el apoyo logístico y administrativo requeridos para el adecuado funcionamiento de los servicios penitenciarios y carcelarios a cargo del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC.

El Decreto No. 4969 del 30 de diciembre de 2011, aprobó la modificación de la planta de empleos del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario – INPEC, con la supresión de cargos de la planta, al respecto señaló que los funcionarios a quienes se les suprimiera el empleo serían reincorporados en un empleo igual o equivalente en la planta de empleos de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios –SPC.”

Mediante Decreto 242 del 1 de febrero del 2012, se crea la planta de empleados de la USPEC, con 508 cargos distribuida así: 14 nivel directivos, 4 nivel asesor, 186 nivel profesional, 107 nivel técnico y 197 nivel asistencial. El funcionamiento de la entidad entra en vigencia a partir del 1 de julio del 2012, fecha en la que se expiden los actos administrativos Nos. 0008 y 0009 de incorporación de los funcionarios de carrera administrativa (106) y provisionales (197), respectivamente provenientes del INPEC.

Una vez creada la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios fue aprobado el primer manual de funciones y competencias de la Entidad mediante Resolución N° 002 del 22 de mayo de 2012.

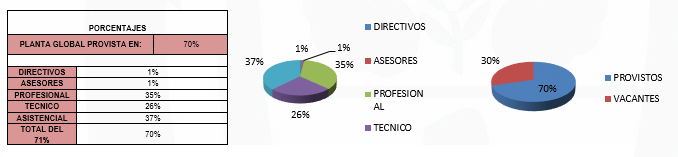
Posteriormente, mediante Decreto 1785 del 18 de septiembre de 2014, se establecen las funciones y los requisitos generales para los empleos públicos de los distintos niveles jerárquicos de los organismos y entidades del orden nacional y se dictan otras disposiciones, en dicho Decreto se ordena a las Entidades públicas actualizar sus respectivos manuales de funciones incluyendo entre otros aspectos: las competencias laborales comunes a todos los servidores públicos, competencias laborales por nivel jerárquico y el NBC (Núcleo Básico del Conocimiento), así mismo se estableció un plazo de seis (6) meses para que las entidades realizaran la actualización del manual.

Por lo anterior según Resolución N°000195 del 17 de marzo de 2015, se modificó y adoptó el Manual de Funciones y Competencias Laborales de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC, de acuerdo a los lineamientos del Decreto N° 1785  de 2014.

Finalmente es necesario aclarar que, una vez se realice el proceso de normalización de la planta de personal, se hará necesario ajustar el  Manual de Funciones y Competencias Laborales de la Entidad, para que corresponda con los cargos y perfiles requeridos, a fin de dar cumplimiento al objeto misional para el cual fue creada la USPEC.

La Planta de Personal con corte a 30 de diciembre de 2014, contaba con 381 cargos provistos y 127 cargos vacantes. Con corte a 30 de diciembre de 2015, con 375 cargos provistos y 133 cargos vacantes. A la fecha se encuentra provista con 353 cargos y 155 cargos vacantes.

Mediante Resolución No. 306 del 14 de Noviembre de 2012, se crean los Grupos de la Entidad. Se ajusta según Resolución No 111 del 2 de octubre de 2012, se conformaron los grupos internos de la planta global de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios USPEC y entre estos se encuentra el Grupo de Gestión del Talento Humano.



Mediante Resolución 306 de 2012 se adoptó el Proceso de Gestión del Talento Humano bajo el procedimiento A4-PR-01 Vinculación de personal.<https://www.uspec.gov.co/2012-12-03-18-13-01/sistema-de-calidad.html?id=767:pro_ges_admin-3%20;catid=152:mapa_procesos>.

Dentro del mapa de procesos, se encuentra el proceso de apoyo “Gestión del Talento Humano”, el cual cuenta entre otros, con dos procedimientos creados por el Grupo de Administración de Personal de Vinculación de Personal y Liquidación de Nómina.

**Plan de formación y Capacitaciones.**

**VIGENCIA 2013**

**VIGENCIA 2014**

Capacitaciones a cero costos para la Unidad con entidades como la ESAP, el SENA, COLSUBSIDIO, COLPENSIONES, ALTA CONSEJERÍA PARA LA EQUIDAD DE LA MUJER, MINTIC, ARCHIVO GENERAL DE LA NACIÓN, ARL POSITIVA.

**VIGENCIA 2015:**

**Plan de formación y capacitación – re inducción**

**VIGENCIA 2016**

**Seguridad y Salud**

**VIGENCIA 2014 - 2015**

**VIGENCIA 2016**

**Bienestar**

**VIGENCIA 2013**

**VIGENCIA 2014**

**VIGENCIA 2015**

**Copasst:**

Diseño y montaje de las elecciones de los miembros del Comité Paritario de Salud y Seguridad en el Trabajo.

Proceso de elección de los miembros del COPASST para la vigencia 2015 2017.

Expedición Resolución no. 000498 del 12 de junio de 2015 “por la cual se conforma el comité paritario de salud y seguridad en el trabajo de la USPEC.

Capacitación al COPASST sobre normatividad y funciones

**PROCESO ADMINISTRATIVO**

De las vigencias 2012 al 2013, debido a la operación de la Unidad que inició en el segundo semestre de 2012, además del proceso administrativo como apoyo a la gestión misional de la Unidad, podemos destacar algunas actuaciones, así:

* La Dirección Administrativa y Financiera gestionó con la Dirección Nacional de Estupefacientes en liquidación la destinación provisional de 2 carros tanques destinados a los Establecimientos Carcelarios de Guaduas y Quibdó.
* Se estableció en coordinación con las diferentes áreas de la Unidad el Plan de Adquisiciones, así mismo y a fin de cubrir las necesidades de funcionamiento de la Entidad se adquirieron bienes y servicios a través de 12 procesos de contratación.
* Se apropiaron recursos para el rubro de viáticos y gastos de viaje con el fin de cubrir el costo de las comisiones de servicios y gastos de desplazamiento, con los cuales se realizaron 151 comisiones.

**VIGENCIA 2014**

* Se apropiaron recursos para viáticos y gastos de viaje en atención a las diferentes supervisiones de contrato y diagnósticos de necesidades del INPEC, con los cuales se realizaron 1511 comisiones de servicios.
* Se gestionó con el Departamento de la Prosperidad Social la enajenación de bienes a título de gratuidad 3 automóviles para la Unidad y con la Dirección Nacional de Estupefacientes en Liquidación, la destinación provisional de 1 Camioneta para la USPEC.
* Se realizó la organización de la programación, uso y mantenimiento de los vehículos oficiales de la Unidad, de otra parte se efectuó la consolidación de la documentación soporte de los vehículos, seguimiento y el suministro de gasolina.

**VIGENCIA 2015**

* Para dar continuidad a la supervisión y seguimiento de los contratos, verificar en sitio las necesidades del INPEC y atender los requerimientos urgentes del Instituto la entidad apropio recursos por el rubro viáticos y gastos de viaje para la realización de 1.248 comisiones de servicios.
* Por otra parte, teniendo en cuenta las necesidades propias de la entidad se desarrolló con la Oficina de Tecnología del Software de Inventarios durante la vigencia 2015 que inició pruebas de funcionamiento en el mes de enero de 2016.

**VIGENCIA 2016**

* Durante todas las vigencias se ha creado y/o modificado los diferentes procedimientos que han contado con la aprobación de la Oficina Asesora de Planeación, en concordancia con el sistema de gestión de la calidad de la Unidad, acorde a las necesidades propias de la entidad y a la normatividad vigente, dentro del Subproceso de Gestión de Recursos Físicos y Suministros están contemplados los procedimientos A1-S5-PR-01 Viáticos y Gastos de Desplazamiento al Interior del País. A1-S5-PR-02 Caja Menor, A1-S5-PR-03 Administración de Recursos Físicos y Suministros, A1S5-PR-04 Viáticos y gastos de desplazamiento al exterior del país.
* Cada vigencia se tramita ante el Ministerio de Justicia y del Derecho certificación de exclusión del IVA y de aranceles de importación, a efecto de optimizar los recursos asignados en el presupuesto de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios – USPEC, para los bienes que tienen como destino final el sistema Penitenciario y Carcelario, en el marco de la Ley 633 de 2000.

**PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL.**

Tiene por objeto administrar la documentación de la Unidad, mediante la planeación, producción, gestión, trámite, organización, transferencia, disposición de los documentos, preservación a largo plazo y valoración de los documentos e información que se reciban o se produzcan en los procesos institucionales para facilitar su acceso y consulta y dar elementos probatorios de las actuaciones en relación a las funciones que realiza la Entidad.

**VIGENCIA 2012, 2013 y 2014**

Desde la creación de la Entidad se han venido desarrollando actividades con miras a implementar el Programa de Gestión Documental. Sin embargo, es a partir del año 2014 que la Dirección Administrativa y Financiera la política de Gestión Documental, la cual busca un adecuado manejo de la correspondencia, una eficiente gestión de archivos de la Entidad y el cumplimiento de la normatividad vigente.

**VIGENCIA 2015**

La Dirección Administrativa y Financiera logró la adquisición de un software de correspondencia INFODOC, el cual fue entregado y puesto en marcha a partir del 30 de junio de 2015, cuyos componentes permiten la administración, gestión y control de los documentos que llegan a la Entidad y que son radicados a través de la ventanilla única en el Grupo de Gestión Documental con destino a las diferentes dependencias a fin de continuar con los trámites administrativos de acuerdo con los asuntos pendientes.

Durante esta vigencia se elabora: Cuadro de Clasificación Documental de la Entidad, las Tablas de Valoración Documental TVD, Tablas de Retención Documental TRD.

De otra parte, la Entidad ha celebrado contratos a fin de lograr la organización de los archivos de gestión de la USPEC, en la vigencia 2014 por ejemplo: organizó 122 Metros Lineales, de los cuales 75 ML corresponden a la Dirección de Gestión Contractual y 47 ML a la Oficina Jurídica.

Durante esta adelantaron las siguientes actividades.

* Organización de 40 ML de archivo correspondiente a los contratos cedidos por el Ministerio de justicia y del Derecho a la USPEC.
* Organización de 46 metros lineales de los archivos de gestión correspondientes a las áreas de tesorería, contabilidad y administración de personal.
* Organización de 15 Ml de la serie de historias laborales con su respectiva hoja de control.
* Actualización del programa de gestión documental de la Entidad.
* Digitalización de la totalidad de 40 ML de archivo, correspondiente a los contratos cedidos a la USPEC por el INPEC y el Ministerio de Justicia y del Derecho.

De otra parte se ha efectuado capacitaciones relacionadas con la gestión documental, donde se ha querido instruir a los funcionarios acerca de:

* Organización y Clasificación documental
* Foliación documental
* Depuración de Documentos
* Diligenciamiento de instrumentos archivísticos (Hoja de Control, Lista de chequeo).
* Rotulación de unidades documentales y cajas de almacenamiento
* Tablas de Retención documental
* Manejo y utilización del aplicativo INFODOC entre otros.

Se han creado varios procedimientos para los cuáles se ha diseñado el formato específico, a saber:

* A1-S6-FO-01 Encuesta Estudio Documental
* A1-S6-FO-02 Identificación de Carpetas de Archivo
* A1-S6-FO-03 Formato único de Inventario Documental
* A1-S6-FO-04 Tabla de Retención Documental
* A1-S6-FO-05 Tabla de Valoración Documental entre otros.

Durante la vigencia 2016 se han elaboraron otros formatos, con miras al mejoramiento continuo de los procesos documentales y archivísticos de la USPEC.

* Hoja de Control Acciones Constitucionales
* Hoja de Control de Documentos de Contratos
* Hoja de Control de los Documentos
* Hoja de Control de Historia Laboral, etc.

Durante esta vigencia se estructuró el Proyecto de Inversión para la “Implementación del Sistema de Gestión Documental de la Entidad”, el cual pretende avanzar paulatinamente en la implementación del Programa de Gestión Documental de la Entidad, así como, avanzar en el cumplimiento de los requisitos definidos para el Sistema Integrado de Gestión Institucional y la normativa general de archivos AGN. Es pertinente tener en cuenta que los sistemas de gestión no son proyectos de corto alcance, sino que debe entenderse que su relevancia e importancia radica en los procesos de mejora continua que permitirá optimizar las actividades institucionales.

**PROCESO DE GESTIÓN DE ATENCIÓN AL CIUDADANO**

**VIGENCIA 2014-2016**

La entidad cuenta con los siguientes Canales de comunicación para la recepción de las Peticiones, Quejas, Reclamos, Denuncias, Sugerencias, Felicitaciones, Comentarios, Solicitudes de Información, Consultas entre otras –PQRD’s-.

* Atención Personalizada: Calle 97A No. 9A-34
* Página web: <http://www.uspec.gov.co/>
* Aplicativo PQRD’s:  <http://pqrd.uspec.gov.co/>
* Línea Telefónica 486 41 30 EXT: 100 – 103 – 113 - 121 – 122 – 221
* Correo Postal: Calle 97A No. 9A-34 Bogotá, D.C.
* Buzón de sugerencias: Calle 97A No. 9A-34 Bogotá, D.C.
* Correo electrónico: [aciudadano@uspec.gov.co](mailto:aciudadano@uspec.gov.co)
* Chat [Ingrese Aquí](https://twitter.com/USPEC_Colombia)

El uso de medios electrónicos, principalmente el correo electrónico institucional [aciudadano@uspec.gov.co](mailto:aciudadano@uspec.gov.co), juega un papel clave en la atención al ciudadano, que se refleja en condiciones relevantes de accesibilidad para nuestros usuarios. Así, se hace necesario continuar la articulación del servicio al ciudadano con las tecnologías de la información y las comunicaciones en la USPEC, que potencializan la efectividad en la gestión.

Así mismo, la entidad ha establecido lineamientos para preservar y fortalecer la transparencia, es por esto que al interior de la entidad se ha establecido que toda PQRD’s de la ciudadanía debe ser ingresada en un solo aplicativo con el objeto de tener una sola herramienta de gestión que nos permita tener control de tiempos y calidad de las respuestas.

La USPEC cuenta con un aplicativo PQRD, es una herramienta virtual por la cual le permite a la ciudadanía interponer Peticiones, Quejas, Reclamos, Denuncias, Sugerencias, Felicitaciones, Comentarios, Solicitudes de Información, Consultas entre otras –PQRD’s-

Como política institucional, se promueven jornadas de sensibilización en los servidores públicos y contratistas como mecanismos para mejorar los términos de respuesta al ciudadano.

En consideración a la expedición de la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional (Ley 1712 de marzo 6 de 2014 y Decreto 103 de 2015) y las capacitaciones generadas al interior de la entidad, se reafirma el compromiso de atender de forma oportuna, eficaz y eficiente a los ciudadanos.

Así mismo, en la página web de la entidad se encuentran publicados los informes trimestrales y análisis de las PQRD’s recibidas por el grupo de Atención al ciudadano:

<http://www.uspec.gov.co/servicios-al-ciudadano/informes.html>.

Igualmente en la página web en el botón de TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PUBLICA, se encuentra publicado el informe de Registro Público de Peticiones:

<http://www.uspec.gov.co/component/content/article/226-transparencia/648-transparencia-y-acceso-a-la-informaci%C3%B3n-p%C3%BAblica.html>

**PQRD’S POR TIPO**

|  |  |
| --- | --- |
| **PQRD’s POR TIPO** | |
| **TIPO** | **TOTAL** |
| PETICIÓN | 2.843 |
| DENUNCIA | 57 |
| QUEJA | 185 |
| RECLAMO | 18 |
| SUGERENCIAS | 7 |
| COMENTARIOS | 7 |
| FELICITACIÓN | 1 |

**PQRD POR CANALES DE ATENCIÓN**

|  |  |
| --- | --- |
| **CANALES DE ATENCIÓN** | |
| **TOTAL** | |
| ATENCIÓN PERSONAL | 14 |
| ATENCIÓN TELEFÓNICA | 7 |
| CHAT | 12 |
| CORREO POSTAL | 1341 |
| E - MAIL | 1496 |
| APLICATIVO PQRD | 248 |

La entidad cuenta con líderes PQRD en cada una de las dependencias, con el fin de realizar el seguimiento y trámite de las Peticiones, quejas, reclamos, sugerencias, denuncias y demás allegadas a la Entidad.

**PROCESO DE ENLACE CON ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN**

El Decreto No. 0242 del 01 de febrero de 2012, estableció la planta de empleos de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios- SPC, y dispuso proveer dentro de los empleos creados, la incorporación directa de los servidores del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario- INPEC necesarios para atender las funciones de la Unidad.

Con este fundamento para el año 2012, un aproximado de 90 Servidores Públicos que laboraban para el momento en Establecimientos Carcelarios y Regionales en el INPEC, pasaron a formar parte de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, quienes quedaron distribuidos en los mismos lugares donde venían trabajando para el Instituto.

**Organización de servidores públicos en Establecimientos y Regionales**

Se relaciona a continuación la distribución en la que se encuentran los setenta y nueve (79) funcionarios de apoyo y enlace de la SUBAER, precisando que cincuenta y cinco (55) laboran en Establecimientos de Reclusión y veinticuatro (24) en Sedes Regionales, así:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **REGIONAL** | **FUNCIONARIOS** | **EN ESTABLECIMIENTO** | **EN SEDE REGIONAL** | **COBERTURA EN ERON** |
| CENTRAL | 16 | 16 | 0 | 13 |
| OCCIDENTE | 15 | 10 | 5 | 7 |
| NORTE | 15 | 10 | 5 | 8 |
| ORIENTE | 10 | 7 | 3 | 5 |
| NOROESTE | 12 | 4 | 8 | 3 |
| VIEJO CALDAS | 11 | 8 | 3 | 5 |
| **TOTAL** | **79** | **55** | **24** | **41** |

Durante el período 2012-2014, las funciones que debía cumplir la Subdirección no estaban organizadas conforme a lo descrito en artículo 27 del Decreto No. 4150 de 2011, se realizaban en forma dispersa, dada la complejidad, los Procedimientos y Subproceso que inicialmente no estaban aprobados; al igual los funcionarios que laboraban fuera de la sede no contaban con un puesto de trabajo, equipo de cómputo, ni material para el desempeño de sus funciones.

En el año 2014, se elabora y aprueba el Subproceso: *“Enlace con Establecimientos de Reclusión*”, con elObjetivo de: *“Establecer las actividades necesarias para la articulación de información entre los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional - ERON y la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC”*, para lo cual se realiza apoyo y enlace a las Direcciones de Logística e Infraestructura, registrando en los formatos la información vinculada al servicio de alimentación, atención en salud, suministro de bienes e infraestructura.

**Adquisición de Equipos portátiles y mobiliario**

La USPEC efectuó la adquisición de equipos de cómputo portátiles para los servidores públicos de la Unidad que laboran en los Establecimientos de Reclusión, de igual manera, así como el mobiliario y enseres de oficina (escritorios tipo puestos de trabajo y asientos - tipo sillas).

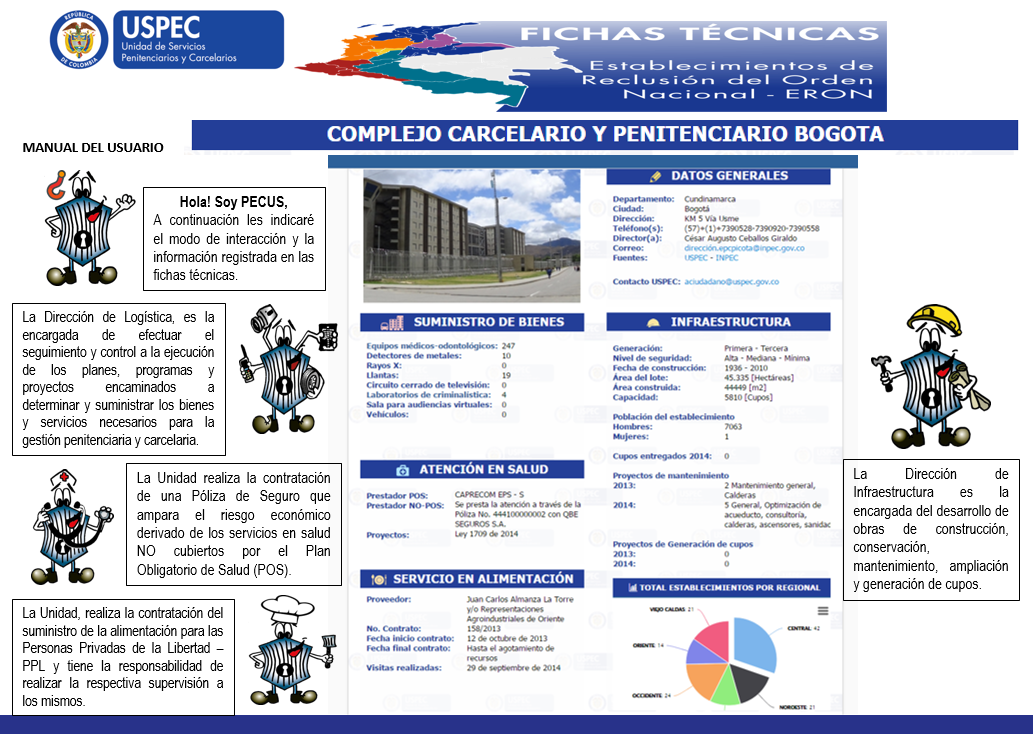
Actualmente, los setenta y nueve (79) servidores públicos de la Unidad cuentan con equipo portátil, escritorio con cajonera y silla ergonómica, así mismo se hizo entrega de treinta (30) impresoras multifuncionales conforme a la necesidad, distribuidas entre las seis (6) Direcciones Regionales y 25 Establecimientos de Reclusión, estas últimas adquiridas mediante contrato 338 de 2014.

Todo lo anterior, con el apoyo de las dependencias ejecutoras: la Oficina de Tecnología y el Grupo Administrativo de la Subdirección Administrativa.

**Fichas técnicas**

Dentro del Plan de Acción del año 2014, la meta de la SUBAER consistió en “elaborar, aprobar y publicar las Fichas Técnicas de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, de cara al ciudadano”.

Por lo anterior, con el apoyo de la Dirección de Infraestructura y la Dirección de Logística, se desarrolló la herramienta de consulta "Fichas Técnicas" la cual le permite conocer la gestión realizada por la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - USPEC sobre los 137 Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional - ERON que conforman las 6 Regionales del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - INPEC, en respuesta a las necesidades del sistema carcelario en materia de Bienes, Servicios e Infraestructura. Esta herramienta se encuentra disponible en la página web de la Unidad en la parte inferior con su respectivo enlace, ingresando por Google Chrome. Los cinco primeros días de cada mes, se realiza la actualización de las Fichas Técnicas publicadas en la página web de la USPEC. Los funcionarios ubicados en los Establecimientos de Reclusión, están encargados de remitir los cambios presentados correspondientes a la información general de los mismos, del mismo modo, las áreas involucradas (Dirección de Logística y Dirección de Infraestructura) envían la información que se actualizó a los funcionarios delegados para tal fin la SUBAER, con el propósito de dejar los respectivos registros.

****

**Actualización de la ficha**

Los cinco primeros días de cada mes, se realiza la actualización de las Fichas Técnicas. La responsabilidad del registro de información corresponde conforme a la competencia funcional a la Dirección de Infraestructura y a la Dirección de Logística; los datos generales son ingresados por parte de la Subdirección de Atención a los Establecimientos de Reclusión, los delegados para tal fin en la SUBAER, realizan la verificación con el propósito de dejar los respectivos registros.

**Tutorial animado manual de usuario**

La SUBAER con el apoyo de la Oficina de Tecnología y el delegado de la Dirección de Infraestructura como Diseñador Gráfico inició en noviembre de 2015 el proceso de realizar el tutorial animado al manual de usuario identificado en las Fichas Técnicas como la mascota denominada “*Pecus*”.

Con el apoyo del diseñador gráfico delegado por la Dirección de Infraestructura, la Oficina de Tecnología y los funcionarios de la SUBAER, se desarrolló el tutorial animado el cual permitirá a la ciudadanía obtener mayor ilustración y complementará de manera eficaz la explicación gráfica en todo el recorrido de la mencionada herramienta.

**Contador de visitas**

En diciembre del año 2015 con el apoyo de la Oficina de Tecnología, se incluyó un “Contador de Visitas” en el Link de las Fichas, el cual permite indicar con corte mensual el número de registros de los Servidores Públicos y de los Ciudadanos del común que consultan la herramienta. A continuación, se relaciona reporte de visitas realizadas desde la puesta en marcha del contador hasta el 29 de junio de 2016.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CONTADOR DE VISITAS** | | |
| **FECHA INICIAL** | **FECHA CORTE** | **No. TOTAL VISITAS** |
| 15/11/2015 | 29/06/2016 | 18756 |

**Apoyo en entrega de bienes y suministros**

Artículo 27 Numeral 7 “Apoyar la operación de la cadena de suministro desde el punto de origen hasta su ubicación en los establecimientos de reclusión de los bienes y servicios, así como de las acciones sobre la infraestructura que desarrolla la Unidad”.

**Entrega de equipos biomédicos**

Se realizó apoyo en la entrega de equipos biomédicos y odontológicos durante los meses de febrero y abril de 2014.

**Entrega de ranchos año 2014 (16 establecimientos)**

Se realizó el apoyo a la Dirección de Logística para la entrega de ranchos a los contratistas adjudicatarios de los contratos correspondientes a la Licitación Pública SPC-LP-001-2014 por medio de la cual se concedieron los Grupos 12 y 18. La entrega se realizó en los Establecimientos de:

| **No.** | **ESTABLECIMIENTO** | **GRUPO** |
| --- | --- | --- |
| 1 | EPMSC CHAPARRAL | 12 |
| 2 | EPMSC FLORENCIA | 12 |
| 3 | EPMSC PITALITO | 12 |
| 4 | EP FLORENCIA – HELICONIAS | 12 |
| 5 | EPMSC ANDES | 18 |
| 6 | EPMSC BOLÍVAR (ANTIOQUIA) | 18 |
| 7 | EPMSC CAUCASIA | 18 |
| 8 | EPAMS CAS ITAGUÍ | 18 |
| 9 | EPMSC JERICÓ | 18 |
| 10 | EPMSC LA CEJA | 18 |
| 11 | EPMSC PUERTO BERRIO | 18 |
| 12 | EP PUERTO TRIUNFO | 18 |
| 13 | EPMSC SALAMINA | 18 |
| 14 | EPMSC SANTA ROSA DE OSOS | 18 |
| 15 | EPMSC SANTO DOMINGO | 18 |
| 16 | EPMSC YARUMAL | 18 |

**Entrega de ranchos año 2015**

Entre el periodo del 24 al 27 de marzo del 2015, con la colaboración de los Servidores Públicos que prestan sus servicios de apoyo y enlace en los Establecimientos de Reclusión y sedes de las direcciones regionales del INPEC y 10 funcionarios de la sede principal de la USPEC, se realizó el acompañamiento en la entrega de ranchos.

Se comisionaron 55 funcionarios para que se desplazaran a los establecimientos donde no se cuenta con funcionario de la USPEC, para efectuar esta actividad, se buscó que los desplazamientos de los funcionarios fueran cerca de su lugar de trabajo, en la búsqueda de reducir gastos y contribuir con la política de austeridad.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **REGIONAL** | **ESTABLECIMIENTOS RECIBIDOS** | **SERVIDORES PÚBLICOS QUE APOYARON ENTREGA** |
| CENTRAL | 41 | 25 |
| OCCIDENTE | 24 | 16 |
| ORIENTE | 14 | 12 |
| NORTE | 16 | 10 |
| NOROESTE | 21 | 13 |
| VIEJO CALDAS | 21 | 13 |

Se presentan gráficas con el número de formatos diligenciados y remitidos a la Dirección de Logística y Dirección de Infraestructura, en el año 2015 y primer semestre de 2016:

**Visitas regionales**

En el año 2014 y 2015, se realizó visita a las seis (6) sedes de las Direcciones Regionales del INPEC, conforme al cronograma aprobado por la Dirección General, con el objetivo de dar a conocer las funciones de la Subdirección de Atención a los Establecimientos de Reclusión conforme al artículo 27 del Decreto No. 4150 de 2011.

**1.2 SITUACION PRESUPUESTAL**

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2012:**

Mediante el Decreto 4970 del 30 de diciembre de 2011 se asignó a la SPC hoy Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios la suma de $7.000 millones como presupuesto inicial, mediante Decreto 0911 de 03 de mayo de 2012 se realizó un ajuste presupuestal asignándole la suma de $30.739 millones; luego se realizaron unas modificaciones al presupuesto hasta llegar a un presupuesto definitivo para la vigencia por valor de $110.567 millones, así:



Al finalizar la vigencia 2012, la entidad alcanzó una ejecución presupuestal en compromisos del 47,31%.

Rezago Presupuestal: en la vigencia fiscal 2012 se constituyó un Rezago Presupuestal por valor total de $12.082 millones a 31 de diciembre de 2012, distribuidos así:

Reserva Presupuestal: $6.252 millones.

Cuentas por pagar: $5.830 millones.

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2013:**

Teniendo en cuenta el Decreto 2715 del 27 de Diciembre del 2012, “por el cual se liquida el Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2013, se detallan las apropiaciones y se clasifican y definen los gastos”, el presupuesto asignado a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios se detalla así:

Posteriormente, mediante Decreto 1530 del 19 de Julio de 2013 “Por el cual se liquida la Ley 1640 de 2013 que decreta unas modificaciones al Presupuesto General de la Nación para la vigencia fiscal de 2013”, fueron asignados $100.000.000.000 al rubro C-111 CONSTRUCCIÓN Y AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACION DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL.

El presupuesto definitivo para la vigencia fue por valor de $606.537 millones, así:



Al finalizar la vigencia 2013, la entidad alcanzó una ejecución presupuestal en compromisos del 82,28%.

Rezago Presupuestal: en la vigencia fiscal 2013 se constituyó un Rezago Presupuestal por valor total de $163.358 millones a 31 de diciembre de 2013, distribuidos así:

Reserva Presupuestal: $55.918 millones.

Cuentas por pagar: $107.440 millones.

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2014:**

Mediante la Ley 1687 del 11 de diciembre de 2013, el Decreto de Liquidación 3036 del 27 de diciembre de 2013 y la Resolución 001 del 02 de enero de 2014, se aprobó, se liquidó y se desagregó el Presupuesto asignado a la USPEC para la vigencia 2015, por valor de $619.726 millones.



Al finalizar el 31 de diciembre de 2014, la entidad alcanzó una ejecución presupuestal del 97,72%.

Rezago Presupuestal: en la vigencia fiscal 2014 se constituyó un Rezago Presupuestal por valor total de $184.538 millones a 31 de diciembre de 2014, distribuidos así:

Reserva Presupuestal: $79.345 millones.

Cuentas por pagar: $105.193 millones.

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2015:**

Mediante la Ley 1737 del 2 de diciembre de 2014, el Decreto de Liquidación 2710 del 26 de diciembre de 2014 y la Resolución 001 de 2015, se aprobó, se liquidó y se desagregó el Presupuesto asignado a la USPEC para la vigencia 2015, por valor de $779.180 millones.

Posteriormente, la Apropiación en la Dependencia de Gasto disminuyó a $675.703,5 millones, ya que mediante Decreto 2240 del 24 de noviembre de 2015 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público redujo el presupuesto de la USPEC en $103.476,6 millones de pesos.

A continuación se muestra la ejecución presupuestal acumulada a 31 de diciembre de 2015, con sus respectivos porcentajes de ejecución:



Al finalizar el 31 de diciembre de 2015, la entidad alcanzó una ejecución presupuestal del 95,94%.

Rezago Presupuestal: en la vigencia fiscal 2015 se constituyó un **Rezago Presupuestal** por valor total de $234.270 millones a 31 de diciembre de 2015, distribuidos así:

Reserva Presupuestal: $114.711 millones.

Cuentas por pagar: $119.559 millones.

Se constituyeron **Reservas Presupuestales** sobre el presupuesto comprometido y no ejecutado a 31 de diciembre de 2015 por valor de $114.711 millones. Posteriormente y dentro del periodo de transición, por solicitud de la Dirección de Logística se redujo la reserva presupuestal en $1.216 millones por concepto de alimentación para internos, obteniendo como valor actual $113.496 millones.

*“De ese valor, $109.782 millones corresponden al presupuesto de Inversión de la vigencia 2015, es decir, el 96,73%; valor que impactó en la ejecución presupuestal real de la pasada vigencia, si se tiene en cuenta que estos recursos se comprometieron, pero no se obligaron (facturados) en 2015.*



* En el rubro de Funcionamiento se constituyeron reservas presupuestales por valor de $4.929,6 millones, es decir el 1,05% de la apropiación final 2015.
* En el rubro de Inversión se constituyeron reservas presupuestales por valor de $109.782 millones, es decir el 53,42% de la apropiación final 2015.

A 12 de agosto de 2016 se han obligado y pagado $65.109 millones, detallado de la siguiente manera:



El valor total de los pagos es de $63.264 millones; la diferencia de $1.845 millones corresponde a facturas obligadas y pendientes de pago.

Se constituyeron **Cuentas por Pagar** en el rubro de Funcionamiento por valor de $115.977 millones, y por el rubro de Inversión por valor de $3.582 millones, para un valor total de $119.559 millones, distribuidos de la siguiente manera:



Las Cuentas por Pagar de Funcionamiento ascienden a $115.977 millones, principalmente porque el 72,34% de este valor corresponde al programa de “Implementación del Sistema Integral de Salud En El Sistema Penitenciario”, es decir, $83.898 millones.

En el transcurso del primer trimestre de la presente vigencia se pagó la totalidad de las cuentas por pagar.

**1**.**3** **SITUACIÓN CONTABLE**

La USPEC, dentro de su objeto misional está la adquisición de bienes y servicios, y la infraestructura relacionada con el mantenimiento y generación de cupos, de tal forma que la mayor parte del presupuesto asignado, finalmente pasa a engrosar el activo del INPEC.

La situación contable de la USPEC desde su creación presenta lo siguiente:

**VIGENCIA 2012:** La Unidad inició sus operaciones contables a partir de la vigencia fiscal 2012 – segundo semestre, terminando sus estados financieros a 31 de diciembre de $115,6 mil millones, siendo lo más representativo de este valor los saldos contables transferidos por el Ministerio de Justicia y del Derecho, correspondiente a los convenios 150 de 2005 y 366 de 2010 celebrados con el Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo – FONADE, contabilizados en las cuentas “Recursos Entregados en la Administración” por valor de $25,6 mil millones, y en la cuenta “Construcciones en Curso” por valor de $89,9 mil millones.

En las cuentas por pagar tuvieron un saldo final a 31 de diciembre por valor de $30,3 mil millones correspondientes principalmente a los servicios de alimentación para internos por valor de $28,1 mil millones.

**VIGENCIA 2013:** para la vigencia 2013 la USPEC finalizó con unos estados financieros a 31 de diciembre con unos activos de 189,2 mil millones siendo las partidas más representativas la cuenta “Avances y Anticipos Entregados” por valor de $67,8 mil millones, correspondiente a anticipos realizados a los diferentes contratos celebrados para la construcción, mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física de los establecimientos del sistema penitenciario y carcelario a nivel nacional.

Las cuentas “Recursos Entregados en la Administración” por valor de $28,4 mil millones, y “Construcciones en Curso” por valor de $92,6 mil millones correspondiente a la transferencia del saldo contable por ejecutar, de recursos entregados en administración por el Ministerio de Justicia y del Derecho, mediante actas con corte a 31 de diciembre de 2012 y 31 de marzo de 2013 de contratos celebrados con FONADE (convenios 150 de 2005 y 366 de 2010).

La USPEC no ejecuta presupuesto ni desembolsa y/o gira recursos de los dos convenios, esto lo hace directamente FONADE, únicamente se registra la información con base en los informes de ejecución trimestral y bimensual remitidos por dicha entidad.

En las cuentas por pagar con saldo final de $106,1 mil millones, se revela los saldos de las obligaciones de la USPEC a 31 de diciembre, de las cuales las más representativas son: “Servicios de Alimentación para Internos” por $27,7 mil millones, y la cuenta de “Proyectos de Inversión” por $75,6 mil millones del rubro de “Construcción y Ampliación de la Infraestructura para generar cupos para los internos del INPEC.

**VIGENCIA 2014:** para la vigencia 2014 la USPEC finalizó con unos estados financieros a 31 de diciembre con unos activos de $248,9 mil millones siendo las partidas más representativas la cuenta “Avances y Anticipos Entregados” por valor de $150,1 mil millones, correspondiente a anticipos realizados a los diferentes contratos celebrados para la construcción, mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física de los establecimientos del sistema penitenciario y carcelario a nivel nacional.

Las cuentas “Recursos Entregados en la Administración” por valor de $61,3 mil millones, y “Construcciones en Curso” por valor de $36,7 mil millones correspondiente a la transferencia del saldo contable por ejecutar, de recursos entregados en administración por el Ministerio de Justicia y del Derecho, de contratos celebrados con FONADE (convenios 150 de 2005 y 366 de 2010).

La cuenta 142402 “Recursos entregados en Administración” presenta un incremento frente a la vigencia anterior de $32,9 mil millones por los recursos dados al Fondo de Desarrollo de Proyectos de Cundinamarca – FONDECUN para el mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física general en los establecimientos penitenciarios y carcelarios del orden nacional

En las cuentas por pagar con saldo final de $157,2 mil millones, se revela los saldos de las obligaciones de la USPEC a 31 de diciembre, de las cuales las más representativas son: “Servicios de Alimentación para Internos” por $39,8 mil millones, y la cuenta de “Proyectos de Inversión” por $111,5 mil millones del rubro de “Construcción y Ampliación de la Infraestructura para generar cupos para los internos del INPEC.

**VIGENCIA 2015:** para la vigencia 2015 la USPEC finalizó con unos estados financieros a 31 de diciembre con unos activos de $327,3 mil millones siendo las partidas más representativas la cuenta “Avances y Anticipos Entregados” por valor de $116,2 mil millones, correspondiente a anticipos realizados a los diferentes contratos celebrados para la construcción, mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física de los establecimientos del sistema penitenciario y carcelario a nivel nacional. Presenta disminución de $33.9 mil millones en razón a que legalizaciones que se realizaron de diferentes contratos de obra.

La cuenta “Recursos Entregados en la Administración” por valor de $86,6 mil millones, correspondiente a la transferencia del saldo contable por ejecutar, de recursos entregados en administración por el Ministerio de Justicia y del Derecho, de contratos celebrados con FONADE (convenio 366 de 2010).

La cuenta 142402 “Recursos entregados en Administración” presenta un incremento frente a la vigencia anterior de $25,2 mil millones por ajuste de los contratos interadministrativos con la Agencia Logística de las Fuerzas Militares Nos. 202 y 227 de 2013 no registrados en esta cuenta en vigencias anteriores.

La cuenta “Construcciones en Curso” por valor de $121,8 mil millones, presenta un incremento respecto a la vigencia anterior de $85.1 mil millones respecto a la vigencia anterior, originada por las legalizaciones de anticipos y ejecuciones de obra de los contratos, entre los más relevantes estan: 217-13, 218-13, 219-13, 401-14 y 402-14.

En las cuentas por pagar con saldo final de $37,5 mil millones, se revela los saldos de las obligaciones de la USPEC a 31 de diciembre, de las cuales las más representativas son: “Servicios de Alimentación para Internos” por $26,8 mil millones, y la cuenta de “Proyectos de Inversión” por $3,1 mil millones del rubro de “Construcción y Ampliación de la Infraestructura para generar cupos para los internos del INPEC.

**VIGENCIA 2016:** para la vigencia 2016 la USPEC presentó estados financieros a 30 de junio con unos activos de $435,2 mil millones siendo las partidas más representativas la cuenta “Avances y Anticipos Entregados” por valor de $76,6 mil millones, correspondiente a anticipos realizados a los diferentes contratos celebrados para la construcción, mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física de los establecimientos del sistema penitenciario y carcelario a nivel nacional.

La cuenta “Recursos Entregados en la Administración” por valor de $160,0 mil millones, correspondiente a la transferencia del saldo contable por ejecutar, de recursos entregados en administración por el Ministerio de Justicia y del Derecho celebrado con FONADE del convenio 366 según acta de recibo de fecha 31 de marzo de 2013 (en liquidación), y contratos interadministrativos celebrados con el Fondo de Desarrollo de Proyectos de Cundinamarca – FONDECUN contrato 274-14, con la Agencia Logística de las Fuerzas Militares contratos 202 y 227- de 2013 y el Consorcio Fondo de Atención en Salud PPL 2015 contrato 363-15 que se mencionan a continuación:

Agencia Logística de las Fuerzas Militares 47.3 mil millones

Fonade 4.6 mil millones

Consorcio Fondo de Atención en Salud PPL 2015 83.9 mil millones

La cuenta “Construcciones en Curso” por valor de $196,2 mil millones, correspondiente a derechos transferidos del Convenio 366 de 2010 por el Ministerio de Justicia y del Derecho celebrado con FONADE, para ser transferidos al INPEC de los Establecimientos Carcelarios de : Puerto Triunfo, Yopal, Acacias, Florencia, Jamundí, Ibagué, Cúcuta, en proceso de Liquidación. Y Construcciones en curso de los Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios de: Tuluá, Buga, Espinal, Ibagué, Bellavista, Girón, Ipiales.

En las cuentas por pagar con saldo final de $14,1 mil millones, se revela los saldos de las obligaciones de la USPEC a 30 de junio, de la cual la más representativa es la cuenta de “Proyectos de Inversión” por $11,5 mil millones del rubro de “Construcción y Ampliación de la Infraestructura para generar cupos para los internos del INPEC.

2*. Informar a 31 de diciembre de 2015 y a la fecha cual ha sido la efectiva ejecución presupuestal de la unidad.*

**Respuesta:**

**VIGENCIA 2015:**

Ejecución Presupuestal acumulada a 31 de diciembre de 2015, con sus respectivos porcentajes de ejecución:



Una vez trascurrida la vigencia 2015, se observa lo siguiente:

La ejecución presupuestal total comprometida *(compromisos acumulados / apropiación definitiva acumulada)* a 31 de diciembre de 2015 fue de 95.94%; y la ejecución presupuestal total obligada *(total obligaciones acumuladas / apropiación definitiva acumulada)* a 31 de diciembre de 2015 fue de 78,97%.

A 31 de diciembre de 2015 se obtuvo un REZAGO PRESUPUESTAL, así:

Durante el período de transición *(01 al 22 de enero de 2016 “Circular Externa No.46 de13-NOV-2015 Ministerio de hacienda y Crédito Público”)* se constituyó Rezago Presupuestal por valor de $234.271 millones, constituido por $114.711 de Reserva Presupuestal y $119.560 millones de Cuentas por Pagar, así:

|  |  |
| --- | --- |
| **CONCEPTO** | **VALOR CONSTITUCIÓN** |
| RESERVA PRESUPUESTAL | 114.711.330.903,56 |
| CUENTAS POR PAGAR | 119.559.548.902,34 |
| **TOTAL REZAGO** | **234.270.879.805,90** |

Se constituyeron **Reservas Presupuestales** sobre el presupuesto comprometido y no ejecutado a 31 de diciembre de 2015 por valor de $114.711 millones.Posteriormente y dentro del periodo de transición, por solicitud de la Dirección de Logística se redujo la reserva presupuestal en $1.216 millones por concepto de alimentación para internos, obteniendo como valor actual $113.496 millones.

*“De ese valor, $109.782 millones corresponden al presupuesto de Inversión de la vigencia 2015, es decir, el 96,73%; valor que impactó en la ejecución presupuestal real de la pasada vigencia, si se tiene en cuenta que estos recursos se comprometieron, pero no se obligaron (facturados) en 2015.*



* En el rubro de Funcionamiento se constituyeron reservas presupuestales por valor de $4.929,6 millones, es decir el 1,05% de la apropiación final 2015.
* En el rubro de Inversión se constituyeron reservas presupuestales por valor de $109.782 millones, es decir el 53,42% de la apropiación final 2015.

A 12 de agosto de 2016 se han obligado y pagado $65.109 millones, detallado de la siguiente manera:



El valor total de los pagos es de $63.264 millones; la diferencia de $1.845 millones corresponde a facturas obligadas y pendientes de pago.

Se constituyeron **Cuentas por Pagar** en el rubro de Funcionamiento por valor de $115.977 millones, y por el rubro de Inversión por valor de $3.582 millones, para un valor total de $119.559 millones, distribuidos de la siguiente manera:



Las Cuentas por Pagar de Funcionamiento ascienden a $115.977 millones, principalmente porque el 72,34% de este valor corresponde al programa de *“Implementación del Sistema Integral de Salud En El Sistema Penitenciario”*, es decir, $83.898 millones.

En el transcurso del primer trimestre de la presente vigencia se pagó la totalidad de las cuentas por pagar.

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2016:**

*“La ejecución a diciembre 31 de 2015 se reporta en el punto 1”*

**SITUACIÓN PRESUPUESTAL 2016:**

Mediante la Ley 1769 del 24 de noviembre de 2015, el Decreto de Liquidación 2550 del 30 de diciembre de 2015 y la Resolución 001 de 2016, se aprobó, se liquidó y se desagregó el presupuesto asignado a la USPEC para la vigencia 2016, por valor de $818.454 millones, así:



De acuerdo con las cifras del cuadro anterior, la ejecución presupuestal a 16 de agosto de 2016 es del 58,42%; y la Proyección de Compromisos (valor no comprometido) es del 30,39% sobre la apropiación vigente disponible.

**Apropiación No Disponible:**

Igualmente para la presente vigencia, la USPEC presenta una apropiación bloqueada del presupuesto total asignado de $818.454 millones apropiados en el presupuesto total de la Entidad para la vigencia 2016, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público por valor de $131.613 millones, lo que significa que realmente se cuenta con una apropiación de $686.842 millones.

La apropiación bloqueada a 16 de agosto de 2016 se detalla de la siguiente manera:



**GASTOS DE PERSONAL:** La Apropiación Inicial es de $19.884 millones, de los cuales se encuentran bloqueados $2 millones en el rubro "A-1-0-1-9 HORAS EXTRAS, DIAS FESTIVOS E INDEMNIZACION POR VACACIONES"; y $133 millones en el rubro "A-1-0-2 SERVICIOS PERSONALES INDIRECTOS".

Por lo anterior, la Apropiación Vigente es de $19.748 millones.

**GASTOS GENERALES:** La Apropiación Inicial es de $68.064 millones, de los cuales se encuentran bloqueados $24 millones en el rubro "A-2-0-4 ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS".

Por lo anterior, la Apropiación Vigente es de $68.040 millones.

**TRANSFERENCIAS:** La Apropiación Inicial es de $431.007 millones, de los cuales se encuentran bloqueados $80.000 millones en el rubro "A-3-6-3-20 OTRAS TRANSFERENCIAS - PREVIO CONCEPTO DGPPN".

Por lo anterior, la Apropiación Vigente es de $351.007 millones.

**INVERSIÓN:** La Apropiación Inicial es de $299.500 millones, de los cuales se encuentran bloqueados $51.242 millones en el rubro "C-111-802-1 CONSTRUCCIÓN Y AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA GENERACION DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL"; $100 millones en el rubro "C-410-802-1 ESTUDIOS E INVESTIGACIONES SOBRE EL SISTEMA PENITENCIARIO Y CARCELARIO EN EL ORDEN NACIONAL-[PREVIO CONCEPTO DNP]"; y $112 millones en el rubro "C-670-1000-1 IMPLEMENTACIÓN DEL SISTEMA DE GESTION DE CALIDAD EN LA SPC".

Por lo anterior, la Apropiación Vigente es de $248.046 millones.

*3. ¿Qué acciones ha realizado la USPEC para mejorar la infraestructura del INPEC; y la salud, la alimentación y el alojamiento de los internos?*

***Respuesta:***

Respecto a la infraestructura física de los Establecimientos del Orden Nacional –ERON y el alojamiento de los internos, resulta oportuno resaltar que la infraestructura física de los establecimientos carcelarios, ha presentado históricamente un alto grado de deterioro producto de la falta de mantenimiento correctivo y preventivo, aunado a la vetustez de la infraestructura y vandalismo de los internos.

Aunque la vetustez no siempre es factor directamente proporcional de deterioro de la infraestructura física, en el caso de los establecimientos de reclusión este es una característica predominante. Se puede concluir que existen establecimientos cuya edad de construcción ha superado la vida útil para uso como reclusión; sin embargo, deben continuar operando debido a los altos índices de hacinamiento que presenta el sistema. Las evidencias son latentes, de acuerdo al consolidado de necesidades reportadas por los Directores de los Establecimientos de Reclusión, las visitas realizadas por parte de los profesionales (ingenieros-arquitectos) de la Dirección de Infraestructura y los informes de los entes de control del orden nacional.

Por ello se evidencia que la infraestructura de los establecimientos de reclusión del orden nacional está conformada en un gran porcentaje por construcciones antiguas y en la mayoría de casos deterioradas, dado que algunas de ellas son construcciones de hace más de 50 años, motivo por el cual el problema se agrava en relación con la obsolescencia de las mismas, causado por la falta de atención; aun si son atendidas sus deficiencias de infraestructura física prioritarias, su deterioro supera el presupuesto asignado con la numerosa cantidad de necesidades.

Esta falta de infraestructura penitenciaria (como medio de redención de penas) limita las posibilidades de tratamiento de los internos para su reincorporación a la vida civil, al no poder acceder a las diferentes áreas que para tal fin se crearon, ni al servicio básico de salud, que se dificultan a causa del hacinamiento.

Ahora bien, para la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelario –USPEC- es prioridad el garantizar el respeto a la dignidad humana, el bienestar y el debido ejercicio de los derechos fundamentales de la población privada de la libertad en los [establecimientos de reclusión](https://www.uspec.gov.co/component/seoglossary/glossary/1/246/establecimientos-de-reclusi%C3%B3n.html?Itemid=816), por lo que en cumplimiento de esta obligación, adelanta actividades encaminadas al mantenimiento, conservación, mejoramiento de la infraestructura física general en los establecimientos penitenciarios y carcelarios a nivel nacional, acorde a la disponibilidad presupuestal que le asigna el Ministerio de Hacienda y Crédito Público en cada vigencia y de acuerdo a los lineamientos técnicos vigentes para infraestructura carcelaria.

Para definir las necesidades a atender, de acuerdo con el presupuesto, la USPEC y el INPEC han atendido a lo dispuesto en el numeral 16 del artículo 2º del Decreto Ley 4151 de 2011, conforme al cual es función del Instituto: *“Determinar las necesidades en materia de infraestructura, bienes y servicios para cumplir con sus objetivos y funciones, y requerir su suministro a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios –SPC”*.

De este modo, el INPEC reporta a la USPEC las necesidades de los establecimientos penitenciarios y carcelarios en cuanto a infraestructura, bienes y servicios de su competencia y luego establece prioridades, conforme al presupuesto asignado a la Unidad para tales efectos. En particular, en lo que tiene que ver con infraestructura, es importante precisar que son los directores de los establecimientos quienes definen las necesidades más apremiantes y priorizan las áreas más urgentes por atender en materia de mantenimiento y adecuación, así como de generación de cupos en los diferentes establecimientos a nivel nacional.

Es claro entonces que el objeto de la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios-USPEC tiene su sustento y desarrollo en el insumo que el INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO, INPEC le aporte, en cuanto a que es éste último quien debe “*Determinar las necesidades en materia de infraestructura, bienes y servicios para cumplir con sus objetivos y funciones, y requerir su suministro a la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios, SPC”.*Las normas citadas, establecen no solo las competencias sino también las responsabilidades de cada una de las entidades partícipes dentro del Sistema Penitenciario y Carcelario frente a la problemática de hacinamiento que presentan los establecimientos penitenciarios del país, y el cual la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios-USPEC ha venido, siendo una entidad relativamente nueva si se compara con el tiempo de creación del INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO- INPEC, abordando con intervenciones concretas.

Así, desde el año 2013 a la fecha, se han ejecutado un total de 219 contratos de obra e interventoría cuyo objeto ha sido el mantenimiento, mejoramiento y conservación de la infraestructura física general en establecimientos penitenciarios y carcelarios a nivel nacional.

Respecto al servicio de salud para la población privada de la libertad, la Ley 1709 de 2014 crea el Fondo Nacional de Salud de las Personas Privadas de la Libertad - PPL financiado con recursos del Presupuesto General de la Nación, estableciendo que los recursos serán manejados por una entidad fiduciaria estatal o de economía mixta en la cual el Estado tenga más del 90% del capital, contratada por la USPEC a través de un Contrato de Fiducia Mercantil.

El Fondo se encargará de contratar la totalidad de la prestación de los servicios de salud de la PPL a cargo del INPEC, administrando de forma eficiente y diligente los recursos y garantizando la prestación de servicios médicos asistenciales, entre otros.

Para determinar la destinación de los recursos, las políticas generales de administración de los mismos, velar por el cumplimiento de los objetivos del Fondo y recomendar las entidades con las cuales se contratarán los servicios de salud para la PPL, la Ley prevé la existencia de un Consejo Directivo, integrado por el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Ministerio de Salud y Protección Social, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el INPEC, la USPEC y la sociedad fiduciaria.

El Decreto 2245 de 2015, modificado por el Decreto 1142 de 2016 reglamenta el esquema para la prestación de los servicios de salud a la PPL en los términos de la Ley 1709 y establece las competencias del INPEC, la USPEC y demás entidades involucradas. Así mismo, estableció como plazo para la implementación del esquema para la prestación de servicios de salud de la PPL hasta el 30 de noviembre de 2016.

En el marco de las competencias asignadas en el Decreto 1142 de 2016 la USPEC ha realizado las siguientes acciones para mejorar la prestación de servicios de salud a la PPL:

* Celebración del Contrato de Fiducia Mercantil No. 363 de 2015 con el Consorcio Fondo de Atención en Salud PPL 2015, integrado por Fiduprevisora S.A. en un 90% y Fiduagraria S.A. en un 10% para la administración y pagos de los recursos del Fondo, a través de la celebración de contratos derivados y pagos necesarios para la atención integral en salud y la prevención de la enfermedad de la PPL a cargo del INPEC, en los términos de la normatividad vigente.
* Se ha ejercido la supervisión del Contrato de Fiducia Mercantil No. 363 de 2015, verificando el cumplimiento de las obligaciones contractuales, las recomendaciones impartidas por el Consejo Directivo del Fondo y las instrucciones del Comité Fiduciario del Contrato.
* Se ha adelantado el diagnóstico para la intervención y adecuación de las áreas de sanidad de los Establecimientos de Reclusión, de acuerdo con la priorización realizada por el INPEC y la dotación de los equipos médicos de las mismas.
* En coordinación con el INPEC se han adelantado acciones para la implementación del Modelo de Atención en Salud para la PPL (Resolución 5159 de 2015 del Ministerio de Salud y Protección Social), para lo cual a través del Consorcio se contrataron las consultorías en los componentes técnico y financiero que brindarán insumos para la contratación de la prestación de servicios de salud a través de operadores regionales a partir del 1 de diciembre de 2016.
* Se ha coadyuvado en coordinación con el INPEC, en la implementación de los lineamientos de salud pública expedidos por el Ministerio de Salud y Protección Social para la PPL.
* En coordinación con el INPEC y acorde con el Modelo de Atención en Salud para la PPL se han expedido los Manuales Técnicos Administrativos para la prestación de servicios de salud, sistema obligatorio de gestión de la calidad en salud y salud pública.

Por su parte, desde la Dirección Logística de la Unidad y con el ánimo de atender el servicio de alimentación de manera eficaz, estableciendo los costos de la ración, la USPEC contrató con la UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA un “ESTUDIO DE SERVICIO DE ALIMENTACION POR EL SISTEMA DE RACION DIARIA DE LA POBLACION INTERNA DE LAS PENITENCIARIAS EN COLOMBIA A CARGO DEL INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO Y CARCELARIO -INPEC”, estudio que se actualizó en la vigencia 2015. Los anteriores estudios han servido como base para calcular los costos y justificar las diferentes variables ante el Ministerio de Justicia y del Derecho y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, así como a los diferentes entes de control.

Igualmente, se incluyó dentro de los contratos para el suministro del servicio de alimentación acuerdos de niveles de servicio, en virtud de los cuales si el contratista presta el servicio no cumpliendo con los estándares de gramaje, menús, inocuidad, etiquetado, etcétera si hace un descuento de un porcentaje determinado de la factura mensual que oscila entre el 10 y el 30% del valor diario, y en caso de que el contratista reincida en dichas conductas operaria el incumplimiento del contrato afectando las pólizas que haya constituido. Sobre lo anterior, actualmente se están adelantando los trámites para hacer efectivos alrededor de 1000 descuentos, para de llegar a ser procedente realizar las afectaciones a las pólizas constituidas por los contratistas.

Por su parte y por primera vez, se cuenta con interventoría a los contratos de alimentos, la cual realiza una empresa especializada con presencia permanente en 49 establecimientos de reclusión del orden nacional, lo cuales albergan aproximadamente el 80% de la población privada de la libertad, con lo cual se garantiza un control, vigilancia y verificación permanente de la prestación del servicio de alimentación.

https://ssl.gstatic.com/ui/v1/icons/mail/images/cleardot.gif

1. *¿Cumple la USPEC con las recomendaciones de ARL en seguridad ergonomía e higiene industrial en los centros carcelarios del país de acuerdo al decreto 1072 de 2015 sabiendas que el costo por estas demandas le acarrean sanciones al INPEC en detrimento del patrimonio nacional?*

***Respuesta:***

Sí; la USPEC cumple con las recomendaciones de ARL en seguridad ergonomía e higiene industrial en los centros carcelarios del país, como quiera que en la actividad de construcción y mantenimiento de los Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional, se tiene en cuenta lo establecido por el Decreto 1072 de 2015, en la medida en que para la adecuación de ranchos y talleres de resocialización (por ej.) las áreas de intervención cumplen con los requerimientos ergonómicos y de higiene industrial requeridos por la ARL y en algunos casos incluso con las exigencias emitidas por las Secretarías de Salud, respecto a ranchos.

1. *¿Cuáles son los motivos por los cuales la USPEC ha tenido demoras en la contratación de servicios de salud para los reclusos?*

***Respuesta:***

En el marco del Decreto 2496 de 2012 la prestación de los servicios de salud a la PPL los prestó CAPRECOM EPS-S con recursos del FOSYGA. Sin embargo, a través del Decreto 2519 de 2015 el Ministerio de Salud ordenó la liquidación de CAPRECOM a partir del 31 de Diciembre de 2015, ordenándole continuar con la prestación de servicios de salud a la PPL con cargo a los recursos del Fondo Nacional de Salud para la PPL hasta que la actividad sea asumida por la USPEC y hasta por un plazo máximo de tres (3) meses.

Por su parte, el Decreto 2245 de 2015 que reglamentó el esquema para la prestación de los servicios de salud a la PPL en los términos de la Ley 1709 estableció que en tanto se producía la implementación del nuevo esquema para la prestación de servicios de salud, estos podrían prestarse por la entidad que los venía asumiendo con cargo a los recursos del Fondo para garantizar la continuidad en los servicios, es decir CAPRECOM EICE en liquidación.

Sin embargo, a 1 de enero de 2016, fecha de entrada en funcionamiento del Fondo Nacional de Salud para la PPL, CAPRECOM EICE en liquidación reportaba aproximadamente 20.000 atenciones en salud represadas.

De acuerdo con lo anteriormente expuesto, la USPEC ha identificado las siguientes dificultades en la contratación de los servicios de salud para la PPL desde la entrada en funcionamiento del Fondo:

• A pesar de contar con un contrato para la prestación de servicios de salud para la PPL hasta el 31 de marzo de 2016, a mediados del mes de enero CAPRECOM EICE en liquidación manifestó al Consorcio y al Ministerio de Salud y Protección Social la imposibilidad de continuar con el mismo debido a que la red extramural se negaba a suscribir contratos y a prestar sus servicios.

• De esta forma, el Consorcio debió asumir la contratación de los servicios de salud para garantizar la prestación de los mismos a partir del 1 de febrero de 2016, con el agravante que el Consorcio no disponía de la capacidad operativa para la suscripción de los contratos requeridos a nivel intramural y extramural.

• La invitación realizada por el Consorcio para el suministro de medicamentos e insumos médicos y odontológicos a nivel intramural fue declarada desierta debido a que no se logró el interés de las empresas prestadoras. Por lo anterior, bajo los lineamientos del Consejo Directivo del Fondo hubo que adelantar una contratación de emergencia para la prestación de estos servicios.

• En varios establecimientos de reclusión no se cuenta con hojas de vida para la contratación de personal intramural, por lo cual se ha solicitado el apoyo del INPEC para ubicar y contratar a estos profesionales.

• La red de prestadores de servicios extramurales ha sido reticente a suscribir contratos con el Consorcio por la experiencia previa con CAPRECOM en cuanto al pago de los servicios de salud prestados. De esta forma, se cuenta con el apoyo del Ministerio de Salud y la Superintendencia de Salud, quienes a través de circulares han conminado a la red pública a la suscripción de contratos para la prestación de servicios de salud a la población privada de la libertad.

• No se cuenta con información histórica para adelantar estudios de mercado o invitaciones a presentar propuestas de prestación de servicios de salud, lo cual ha retrasado la contratación de los mismos y ha obligado al Consorcio a levantar la información de cero con el apoyo del INPEC y de la central de referencia y contrarreferencia, especialmente para los casos de recolección de residuos hospitalarios, atención integral a población que convive con VIH, atención a pacientes con insuficiencia renal crónica, servicio de asepsia de áreas de sanidad, suministro de prótesis y órtesis, transporte medicalizado, papelería asistencial, laboratorio clínico, entre otros.

*6. ¿Cuál es la propuesta que tiene la Entidad para reducir el hacinamiento carcelario, con la actual política penitenciaria que tiene nuestro país?*

***Respuesta:***

Por el alto grado de deterioro de los ERON, que fueron construidos con anterioridad al año 2000 (1ra. Generación) y que por las condiciones propias en que fueron inicialmente concebidos, no cumplen con los indicadores mínimos de habitabilidad y tratamiento que requiere el interno para su vida dentro de la reclusión, es necesario continuar con el desarrollo de nuevos establecimientos que ofrezcan la calidad requerida y que ayuden gradualmente a reducir el hacinamiento y a reemplazar las infraestructuras no aptas.

Las instituciones de control han referido de manera general como una de las causas de hacinamiento la falta de infraestructura idónea que permita una reclusión digna, esto sumado a los niveles de crecimiento de la población carcelaria que se ha registrado durante los últimos 10 años.

En aras de disminuir el índice de hacinamiento y fortalecer la infraestructura penitenciaria del país, el cual tendrá una vigencia desde el año 2016 hasta el 2021, se viene trabajando desde la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelario –USPEC- un proyecto que permitirá aumentar en 6.680 cupos penitenciarios, representados en la construcción de nuevos establecimientos en los municipios de Pereira (Risaralda), Sabanas de San Ángel (Magdalena) y Riohacha (La Guajira), y la ampliación de un nuevo sector de mediana seguridad en el Establecimiento Penitenciario de Mediana Seguridad y Carcelario - EPMSC San Gil (Santander).

Por ello se vienen desarrollando esquemas de vigencias futuras que financien este proyecto en el período mencionado.

Teniendo presente el escenario expuesto, la Dirección de Infraestructura de la USPEC, enmarcó su plan de inversión en el proyecto de ***CONSTRUCCIÓN Y AMPLIACIÓN DE INFRAESTRUCTURA PARA LA GENERACIÓN DE CUPOS EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE RECLUSIÓN DEL ORDEN NACIONAL – ERON***, que incluye los programas de ampliación de cupos, rehabilitación, construcción de pabellones y diseño y construcción de ERON, los cuales contribuirán al mejoramiento del sistema penitenciario y carcelario, a brindar los espacios y a generar las áreas necesarias para la permanencia de la PPL y al deshacinamiento, como se puede apreciar en la siguiente gráfica:



2016

2022

PLAN DE INVERSIÓN - CUPOS

Dirección de Infraestructura USPEC

**TIPO COLONIA**

NUEVOS SECTORES DE MEDIANA SEGURIDAD

PROGRAMAS

Ilustración 1 Plan de Acción USPEC

Este plan se concibe como una apuesta estratégica y consensuada que determina condiciones básicas de los establecimientos, garantiza la infraestructura para la resocialización y redimensiona el problema carcelario en Colombia.

**Generación de Cupos Penitenciarios y Carcelarios.**

Programas de Generación de Cupos:

**Rehabilitación:** Corresponde a aquellos proyectos cuyo diagnóstico define que es posible rehabilitar espacios dentro de la Infraestructura existente en el establecimiento que mejoren la habitabilidad de los internos. Esta intervención es rápida por su magnitud, y no requiere lotes adicionales, pues se aprovecha el espacio existente del establecimiento, es decir, se parte de las áreas construidas que por algún motivo están en desuso, se evalúan las condiciones actuales y se determina la intervención para reactivar su funcionamiento.

**Replicas:** Construcción nueva en establecimientos existentes que puede reemplazar edificaciones previas en riesgo de colapso o pueden ser construcciones en espacios disponibles del establecimiento.

**Establecimientos tipo colonia:** Corresponde a aquellos proyectos que por sus condiciones y disponibilidad de área es posible realizar ampliación del establecimiento. Esta incluye construcción nueva y área para actividad de reinserción.

**Nuevos ERON:** Establecimientos de Reclusión de Orden Nacional

**CUPOS 2014**

|  |  |
| --- | --- |
| **SUBDIRECCIÓN DE SEGUIMIENTO A LA INFRAESTRUCTURA** | |
| **CUPOS ENTREGADOS 2014** | |
|  |  |
| **ESTABLECIMIENTOS** | **CUPOS ENTREGADOS** |
| COMPLEJO CARCELARIO Y PENITENCIARIO DE IBAGUE PICALEÑA "COIBA" | 64 |
| EPAMSCAS COMBITA | 108 |
| EPMSC ARMENIA | 90 |
| EPMSC ACACÍAS | 124 |
| EPMSC BUGA | 220 |
| EPAMS CAS ERE JP PALMIRA | 200 |
| EPMSC MEDELLÍN | 42 |
| EPMSC TIERRALTA -JYP- | 576 |
| IBAGUE (Generados por mantenimiento) | 92 |
| EPMSC JP Espinal (Generados por mantenimiento) | 90 |
| **TOTAL** | **1606** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DATOS DEL CONTRATO** | | **CUPOS CONSTRUIDOS 2014** | | | | |  |
|  |  | **NUEVOS** | | **HABILITADOS** | | **TOTAL** | **% AVANCE DE OBRA** |
| **ESTABLECIMIENTOS** | **CIUDAD** | **CTES** | **UTE** | **CORRIENTES** | **UTE** |
| EPAMSCAS Combita | Combita | 58 |  |  |  | 58 | 100% |
| EPMSC Armenia | Armenia | 90 |  |  |  | 90 | 100% |
| EPMSC Acacias | Acacias | 124 |  |  |  | 124 | 100% |
| EPMSC Tierralta JyP | Tierralta | 576 |  |  |  | 576 | 100% |
| **TOTAL CUPOS NUEVOS ENTREGADOS 848** | | | | | | | |

**Cupos totales entregados en 2014: 2.454**

**CUPOS 2015**

**REHABILITACIÓN**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DATOS DEL CONTRATO** | | **CUPOS CONSTRUIDOS 2015** | | | | |  |
|  |  | **NUEVOS** | | **HABILITADOS** | | **TOTAL** | **% AVANCE DE OBRA** |
| **ESTABLECIMIENTOS** | **CIUDAD** | **CTES** | **UTE** | **CORRIENTES** | **UTE** |
| EC Bogotá Modelo | Bogotá | 280 |  | 88 |  | 368 | 100% |
| EPMSC JP Espinal | Espinal | 32 |  | 28 |  | 60 | 100% |
| EPMSC Cartagena | Cartagena | 4 |  | 216 |  | 220 | 100% |
| EPMSC ERE Valledupar | Valledupar | 20 | 24 | 0 |  | 44 | 100% |
| EPAMSCAS JP Palmira | Palmira | 0 |  | 100 |  | 100 | 100% |
| EPMSC ERE Cali | Cali | 110 |  | 0 |  | 110 | 100% |
| EPMSC ERE JP Bucaramanga | Bucaramanga | 0 |  | 244 |  | 244 | 100% |
| Complejo Ibagué | Ibagué | 64 |  | 0 |  | 64 | 100% |
| EPC Tierralta | Tierralta | 608 |  | 0 |  | 608 | 100% |
| EPMSC Pamplona | Pamplona | 56 |  | 0 |  | 56 | 100% |
| **TOTAL CUPOS ENTREGADOS 1874** | | | | | | | |

Los otros cupos inicialmente planteados pasan para el año 2016, de acuerdo con la siguiente tabla

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DATOS DEL CONTRATO** | | **CUPOS REZAGADOS 2015 EN CONSTRUCCION Y ENTREGA 2016** | | | | | **AVANCE A 30 DE JUNIO DE 2016** |
|  |  | **NUEVOS** | | **HABILITADOS** | | **TOTAL** | **% AVANCE DE OBRA** |
| **ESTABLECIMIENTOS** | **CIUDAD** | **CTES** | **UTE** | **CTES** | **UTE** |
| EPMSC Girardot | Girardot | 236 |  | 108 |  | 344 | 65%: Adelantándose proceso de incumplimiento |
| EPMSC Pamplona | Pamplona | 56 |  | 6 |  | 62 | 100% |
| Complejo Cúcuta | Cúcuta | 120 |  | 0 |  | 120 | 79% |
| EPAMSCAS Combita | Combita | 192 |  | 192 |  | 384 | 82% |
| EPAMS Girón | Girón | 252 |  | 0 |  | 252 | 35% |
| EPMSC Jericó | Jericó | 29 |  | 50 |  | 79 | 100% |
| EPMSC Medellín | Medellín | 72 |  | 0 |  | 72 | 100% |
| EPMSC Medellín Replica | Medellín |  |  | 408 |  | 408 | 65% |
| EPMSC Espinal | Espinal | 768 |  |  |  | 768 | 98,50% |
| EPMSC Tuluá | Tuluá | 656 |  |  |  | 656 | 94% |
| EPMSC Buga | Buga | 720 |  |  |  | 720 | 75,50% |
|  |  | 1.725 |  | 764 |  | **3.865** |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **DATOS DEL CONTRATO** | | **CUPOS EN CONSTRUCCION Y ENTREGA 2017** | | | | | **AVANCE A 30 DE JUNIO DE 2016** |
|  |  | **NUEVOS** | | **HABILITADOS** | | **TOTAL** | **% AVANCE DE OBRA** |
| **ESTABLECIMIENTOS** | **CIUDAD** | **CORRIENTES** | **UTE** | **CORRIENTES** | **UTE** |
| EPMSC Ipiales | Ipiales | 608 |  |  |  | 608 | 18% |
| EPMSC Girón | Girón | 760 |  |  |  | 760 | 23,60% |
| EPMSC Ibagué | Ibagué | 576 |  |  |  | 576 | 60% |
|  |  | 5.045 |  | - |  | **1.944** |  |

1. *¿Cuál es el Plan de la Entidad para descongestionar la URI de Bogotá y cumplir la orden judicial del Consejo Seccional de la Judicatura de Bogotá?*

***Respuesta:***

El artículo 17 de la Ley 65 de 1993, contentivo del Código Penitenciario y Carcelario, establece que las personas detenidas preventivamente o también llamados sindicados, son responsabilidad de las entidades territoriales, en cuanto dispone que “*Corresponde a los departamentos, municipios, áreas metropolitanas y al Distrito Capital de Santafé de Bogotá, la creación, fusión o supresión, dirección, organización, administración, sostenimiento y vigilancia de las cárceles para las personas detenidas preventivamente y condenadas por contravenciones que impliquen privación de la libertad, por orden de autoridad policiva. (…)”*

En ese sentido lo corrobora la Procuraduría General de la Nación, mediante Directiva No.003 de 2 de septiembre de 2014, en la cual se indicó:

*“Recomendar a las autoridades que gobiernan las entidades territoriales, que adopten medidas precisas y pertinentes, con el propósito de poner en marcha el correcto y adecuado funcionamiento de los establecimientos carcelarios de su jurisdicción, de tal manera que allí puedan permanecer aquellos internos con detención preventiva y la implementación de los centros de arraigo transitorios que fueren necesarios, para lo cual se recomienda que ante la grave problemática carcelaria se priorice el desarrollo de esta política, para superar especialmente lo relativo al hacinamiento carcelario.*

*Como una forma de implementar lo anterior, se recomienda a los municipios y departamentos, propender por generar acciones que contribuyan al cumplimiento de sus competencias en materia carcelaria; velar por la unificación de esfuerzos, en los términos establecidos por la ley, para convenir la creación, organización, administración y sostenimiento conjunto de los establecimientos de reclusión; elaboración y aprobación de un programa para la generación de capacidades y de acompañamiento que las entidades territoriales puedan hacer a las personas sindicadas privadas de la libertad; reglamentación del fondo de seguridad y convivencia y los fondos de seguridad; gestionar recursos a través de la cooperación internacional; presentación de proyectos de inversión de carácter regional, para creación, organización, administración y sostenimientos y vigilancia de cárceles regionales.*

*Invitar al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para que en lo posible asigne de manera prioritaria los recursos suficientes a los departamentos y municipios para la creación, organización y mantenimiento de los establecimientos de reclusión, entre ellos los de carácter municipal o departamental.*

*Recomendarle al Ministerio de Justicia y del Derecho, a fin de que, en cumplimiento a lo dispuesto en la Ley 1709de 2014, promueva la aprobación del documento CONPES que garantice la financiación de las obligaciones que estará a cargo de las entidades territoriales, en materia de creación, fusión o supresión, dirección, organización, administración, sostenimiento y vigilancia de las cárceles departamentales y municipales, para alojar a aquellas personas con detención preventiva. De igual modo, para que dé inicio al proceso de formación y apoyo en las entidades territoriales de las instituciones que en esas regiones atenderán el funcionamiento de los centros carcelarios.”*

En el contexto anterior no es competencia de la USPEC diseñar e implementar un plan para descongestionar las URI de Bogotá como quiera que tal función no corresponde a su misión institucional, ni está dentro del marco de los objetivos asignados por el Decreto 4150 de 2011 a través del cual fue creada.