

RESUMEN EJECUTIVO

DE LAS CIUDADES A LAS REGIONES

DESARROLLO REGIONAL INTEGRADO
EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA



UNDES / UNCRD



MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ CUNDINAMARCA

DESA

El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas juega un papel vital como enlace entre las políticas económicas, sociales y ambientales mundiales y las acciones que tienen lugar en el ámbito nacional. El Departamento lleva a cabo su labor en tres áreas principales e interrelacionadas: i) compila, genera y analiza una amplia gama de datos e información económica, social y ambiental, a la que recurren los Estados Miembros de las Naciones Unidas para examinar problemas comunes y evaluar las opciones de política; ii) facilita las negociaciones de los Estados Miembros en numerosos órganos intergubernamentales orientadas a adoptar acciones conjuntas para enfrentar los retos globales actuales y emergentes; y iii) presta asesoría a los Gobiernos interesados sobre la forma de plasmar los marcos normativos desarrollados en las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en programas de carácter nacional y ayuda, a través de la asistencia técnica, al desarrollo de capacidades nacionales.

Nota

Las opiniones expresadas en esta publicación son de los autores y no necesariamente reflejan las de la Secretaría de las Naciones Unidas, del Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional –UNCRD–, de las entidades de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca o de las demás entidades participantes.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contienen no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas o del UNCRD, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida de ninguna manera o por ningún medio sin permiso previo y por escrito de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca o del UNCRD.

DE LAS CIUDADES A LAS REGIONES

DESARROLLO REGIONAL INTEGRADO EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA

Resumen ejecutivo

Una publicación conjunta entre
la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca,
el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional –UNCRD– y
el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las
Naciones Unidas –UNDESA–



UNDESA / UNCRD



MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

DE LAS CIUDADES A LAS REGIONES
DESARROLLO REGIONAL INTEGRADO EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA
Resumen ejecutivo

Copyright
Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca
United Nations Centre for Regional Development (uncrd)

isbn obra 958-96707-8-4
isbn volumen 958-97691-1-x
Bogotá, Colombia
Primera edición agosto de 2005

MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL BOGOTÁ-CUNDINAMARCA		
2001-2003	2004-2005	EQUIPO TÉCNICO DE APOYO
CODIRECTORES ANTANAS MOCKUS Alcalde Mayor de Bogotá DC ÁLVARO CRUZ Gobernador del Departamento de Cundinamarca DARÍO LONDOÑO Director General de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - car	CODIRECTORES LUIS EDUARDO GARZÓN Alcalde Mayor de Bogotá DC PABLO ARDILA Gobernador del Departamento de Cundinamarca GLORIA LUCÍA ÁLVAREZ Directora General de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - car	COORDINADORES DE ÁREAS Gustavo Peralta (supervisión de estudios y consultorías), Ivo Santiago Beracasa (coordinación de capacitación y participación), Pilar Fandiño (coordinación administrativa) MARIO NORIEGA & ASOCIADOS LTDA. Andrea Acevedo, Andres F. Moreno, Claudia Söhlemann, Alejandro Henao, Lina M. González, Piedad Cardozo, Marta Vázquez, Alexander Dionisio, María Claudia Torres GESTORES DE PARTICIPACIÓN PROVINCIAL Y LOCAL Sandra Villalobos, María Paula Lora, Patricia Villamil, Ana María Vargas, Sonia Torres, Román Tibavija, Jorge Enrique Moreno, Jorge Iván de Castro, Hector Walteros, Andrés Pinilla, Eduardo García, Jaime Rengifo, Claudia Tatiana Peña, Juanita Villamil, Gina García, Diana Puerta, Olga Lucía Méndez
REPRESENTANTES DE LA NACIÓN JUAN CARLOS ECHEVERRI Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp SANTIAGO MONTENEGRO Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp DELEGADOS DE LOS CODIRECTORES CARMENZA SALDÍAS Directora del Departamento Administrativo de Planeación Distrital - dapd JUANA LAVERDE Directora del Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca - dapc ADOLFO GONZÁLEZ Subdirector de Planeación y Desarrollo de la car OSWALDO A. PORRAS Director de Desarrollo Territorial Sostenible del dnp	REPRESENTANTE DE LA NACIÓN SANTIAGO MONTENEGRO Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp DELEGADOS DE LOS CODIRECTORES CARMENZA SALDÍAS Directora del Departamento Administrativo de Planeación Distrital - dapd LIZA PAOLA GRUESSO Secretaria del Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca - dapc GERMÁN CAMARGO Y JOSÉ FERNANDO USECHE Subdirectores de Información y Planeación de la car OSWALDO A. PORRAS Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible del dnp	EQUIPO DE APOYO ENTIDADES CENTRO DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL (UNCRD) María Helena Rodríguez, Katsuaki Takai, Devyani Mani, Antonio Fernández, Angela Ramírez, Catherine Piza, Bernardo Martínez PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD) Luis Daniel Campos, Rossana Dudziak, Gabriel Amado, Nancy Colmenares, Juan Manuel Garzón, Claudia Patricia Botero ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ DC Edgar Brecci, Carlos Córdoba, Gina Cleves, Luis A. Blanco, Juan Manuel Uribe, Rafael Henao, Javier Gutiérrez, Leyla Salguero GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA Óscar A. Alfonso, Rocio Casas, Jaime Ortiz, Andrea González, Silvio A. López, Alberto Henao CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA (CAR) Myriam Rodríguez, Carolina Sierra, María Teresa Gómez, Enrique Rozo DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP) Luz Helena Chamorro, Ana María Arias CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ (CONSEJO REGIONAL DE COMPETITIVAD) María Fernanda Campo, María Eugenia Avendaño, Marcela Corredor

PUBLICACIÓN

COORDINACIÓN GENERAL

undesa / uncrd
Claudia Hoshino

VOLUMEN 1

Coordinación y textos: Mario Noriega (Mario Noriega & Asociados Ltda.)
Gráficos y diagramación preliminar: Andrea Acevedo, Andrés F. Moreno, (Mario Noriega & Asociados Ltda.)

VOLUMEN 2

Coordinación y revisión de textos: Gustavo Peralta
Textos: Gustavo Peralta (presentación), Humberto Molina (capítulo 1), Teófilo Vásquez (capítulo 2), Eduardo Wills (capítulo 3), Olga Lucia Acosta (capítulo 4), Diana Puerta e Ivo Santiago Beracasa (capítulo 5), Luz María Jaramillo (capítulo 6), Nicolás Rueda (capítulo 7), Departamento Nacional de Planeación (capítulo 8)

RESUMEN EJECUTIVO

Coordinación y textos: Mario Noriega (Mario Noriega & Asociados Ltda.)
Gráficos y diagramación preliminar: Andrea Acevedo, Andrés F. Moreno (Mario Noriega & Asociados Ltda.)

EDICIÓN FINAL

Edición: Camilo Jiménez, Editorial El Malpensante
Diseño: John Naranjo, Editorial El Malpensante
Armada electrónica: Claudia P. Bedoya, Editorial El Malpensante
Asistente de diseño: Aura Lyda Pachón
Cartografía volumen 2: Ángela Niño
Carátula: Editorial El Malpensante
Fotografías: María Alejandra Pautassi, Editorial El Malpensante
Preprensa: Elograf Ltda.
Impresión: Panamericana Formas e Impresos Ltda.

Printed in Colombia
Impreso en Colombia

ASESORES

NACIONALES

Luz María Jaramillo, Humberto Molina, Teófilo Vásquez, Gustavo Wilches, Francisco Mojica, Rafael Echeverri, Julio Carrizosa, Alejandro Deeb, Jorge Gaitán, Jaime Acosta, Zoraida Gaviria, Carlos Augusto Giraldo, Hernando González, Augusto Hernández, Diego Martínez, Javier Moncayo, Norma Rubiano, Gustavo Zafra, José Eduardo Gómez, Rovitson Ortiz

INTERNACIONALES

Jaime Valenzuela (Chile), Robert Cervero (EUA), Harrison Fraker (EUA), Héctor Echechuri (Argentina), Ignacio Bunster (EUA), Eduardo Juárez (México), Lisandro Silva (Chile), Hernán Silva (Chile), Jordi Borja (España), Pedro Ortiz (España), Jeroen Klink (Brasil), Ralph Gakenheimer (EUA), Lucía de Hurtado (Guatemala), Amparo Núñez (Chile)

DISEÑO DE IMAGEN

Dicken Castro

CENTROS UNIVERSITARIOS Y DE INVESTIGACIÓN Y CONSULTURÍA

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

CENTRO INTERDISCIPLINARIO DE ESTUDIOS REGIONALES – CIDER
Eduardo Wills, Jorge Acevedo, Ernesto Ghul, Mauricio Vasco, Carlos García, Alberto Castañeda, Germán Ospina, Rafael Cubillos, Enrique Rodríguez, Jaime Valencia, Marcela Sanjinés, Franklin Combariza, Melba Rubiano

CENTRO DE INVESTIGACIONES DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA – CIFA

Nicolás Rueda, Camilo Parra, Ximena García, Jorge Valencia, Ruth Moreno

INSTITUTO SER DE INVESTIGACIONES

Jorge Acevedo, Germán Prieto, Héctor Rodríguez, Jean Paul Vélez

UNIVERSIDAD NACIONAL

INSTITUTO DE ESTUDIOS AMBIENTALES – IDEA

Germán Márquez, Paul Bromberg, Edmundo Pérez, Luz A. Mejía, Yovany Jiménez, Alejandro Silva, Olga Bermúdez, Laura Cecilia Osorio, Tomás León

GRUPO SIG UNIVERSIDAD NACIONAL – SIGUN

Carlos D. Rosas, Álvaro Ibatá, Carlos González

UNIVERSIDAD JAVERIANA

MAESTRÍA EN PLANEACIÓN URBANA Y REGIONAL

Patricia Rentería, Marco Tulio Arellano, Francisco Rebolledo, Yezid Pérez, Karim Hay Herb, José Luis Buchelli, Jaime Sarmiento, Amalia Hidalgo

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

FACULTAD DE ECONOMÍA

Francisco Giraldo, Alejandro Buitrago, Leonardo Mateus, Mario Juvinao Daza, Bernardo Pérez, Raúl Castro, Jaime Rueda, Augusto Hernández, Gisella Jiménez

FUNDACIÓN PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR Y EL DESARROLLO – Fedesarrollo

Juan Gonzalo Zapata, Olga Lucia Acosta, Carlos Castilla, Raúl Castro, Diana Parra, Armando Sarmiento, Ana María Fierro, Paula Herrera

TALLER DE VISIONES

COORDINACIÓN

Fernando Cortés, asistido por: Catalina Chacón, Giovanni Blanco, Adriana Vásquez, Magda Salas, Tatiana Robayo, Gilberto Serrano, William Caribello

UNIVERSIDAD DE CALIFORNIA, BERKELEY COLLEGE OF ENVIRONMENTAL DESIGN

Decano: Harrison Fraker

Profesores: Walter Hood, Rene Davis, Jennifer Brooke

Estudiantes: Jeffrey Andrew Carney, Graham Hill, Juan Enrique Sánchez, Inés Lejarraga, Gaurang Khemka, Wan-Chin Yin

UNIVERSIDAD JAVERIANA

Decano Facultad de Arquitectura: Álvaro Botero

Coordinación: Vanessa Velasco

Profesores: Natalia Triana, Ioannis Arís Alexious, Flavio Santamaría

Logística - Educación Continua: Julia López

Estudiantes: Guillermo Ávila, José Yahir Calcedo, Olga Inés Arango, Natalhy Viquerat, Sandra Rivera, Edwin Martínez, César David Yepes, Diana Marcela Gallo, Santiago Mazabel, Juan Camilo Gaviria

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

Decano Facultad de Arquitectura y Diseño: Hernando Vargas

Coordinación: Paola Ladino

Profesores: Rafael Gutiérrez, Fernando de la Carrera, Germán Torres,

Antonio Manrique, Daniel Cardozo, Adriana Vega

Estudiantes: Andrés F. Moreno, Andrea Peñaloza, Eduardo Varela, Adriana Hernández, Camila Reyes, Joan Manuel Bermúdez, Fernando Delgado, Camila Londoño, María Camila Acosta, Daniel Naranjo, Manuela Pérez, Ricardo Schoonewolf

ASESORES ESPECIALES

Historia: Fabio Zambrano

Economía: Samuel Jaramillo

General: Jaime Valenzuela

Arte: Lucas Ospina

PARTICIPANTES DE LOS CURSOS DE CAPACITACIÓN Y OTRAS ACTIVIDADES

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ DC

Juan Daniel Ávila, Isabel Barrera, Paco Bermúdez, Luis Armando Blanco, Néstor Botero, Edgar Brecci, Claudia Buitrago, Clara Carrillo, Manuel Alberto Casanova, Pablo J. Castañeda, Gina Cleves, Gonzalo Cruz, José Fernando Cuello, Edgar Duarte, Ana Luisa Flechas, Ignacio Gallo, Iván Alejandro García, Edgar Granados, Lisa Guáqueta, Viviana Guarín, Juan Manuel Gutiérrez, Martha Lucia Gutiérrez, Juan Pablo Hernández, Ilva Herrera Gálvez, Ana Isabel Hortúa, Carolina Isaza, Jhon Jairo Isaza, Carlos Alberto Jaimes, Mauricio Marentes, Gabriel Méndez, Juan Carlos Mojica, María Consuelo Noriega, Ernesto Parada, Clara Inés Penagos, Adriana Posada, Liliana Pulido, Eduardo Restrepo, Carlos Rodríguez, Luis Alberto Rojas, Luz Dary Roncancio, Pedro Ruano, José Oliverio Ruiz, Roberto Sabogal, María Consuelo Salamanca, Luz Helena Sancelmente, Adriana Sarmiento, Hugo Torres, Juan Manuel Uribe, Gustavo Valderrama, Ricardo Venegas

DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA

María Alexandra Abello, Eleonora Amaya, Luis Alberto Ayala, Javier Barón, Rocio Casas, María Consuelo Castro, Jorge Colorado García, Ricardo Cubillos, Juan Carlos Gaitán, Andrea González, Hernando Guerrero, José Fernando León, Silvio Andrés López, Crescencio Martínez, Carmén Elena Mejía, Jacqueline Meneses, Jaime Ortiz, Blanca Stella Pardo, Juvenal Ramírez , Henry Reyes, Manuel Roa, Carlos E. Rodríguez, German Rodríguez, Pedro Rodríguez, María Cristina Ruiz, Mayra Ruiz, Omar Salgado, Álvaro Uriel Sánchez, Mary Luz Sánchez, Camilo Santos, Carlos F. Sarmiento, Elena Shulman, María Josefa Suárez, Omar Torres, Pedro Torres

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA

Clara Alfonso, Luis Ignacio Alfonso, Aurora Beltrán, Juan Carlos Beltrán , Alberto Casas, Armando del Real, Icela Lucía Díaz, María Teresa Gómez, Myriam González, Rubén Dario Londoño, Vicente López, Javier Moncada, Luis Alejandro Motta, Gustavo Pedraza, María Cristina Peña, Jairo Pérez , Ezequiel Porras, Ana Cristina Portilla, Humberto Poveda, Yaneth Prieto, Amanda Quinche, Carlos Mario Rodríguez, Edith Rodríguez, Myriam Rodríguez, Enrique Roza, Yovani Santamaría, Carolina Sierra, María Cristina Toro, Oscar Villalba

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN/GOBIERNO NACIONAL

Alfonso Amaya, Ana María Arias, Lina María Azuero, Carlos Betancourth, Rodolfo Cano, Gustavo Adolfo Carrión, Feliciano Castillo, Leonel Castillo, Beatriz Helena Díaz, Fernando Estupiñán, José Lenin Gallindo, Jorge Evelio Gómez, José Severo González, Alejandro Gualy, Gilberto Guío, Claudia Herrera, Anita Liévano, Orlando Alfonso López, Juana Mariño, Angela O. Mojica, Pedro Moreno, Ninfa Nieto, Rigoberto Niño, Alba Luz Omaña, Consuelo Onofre, Cesar Peñalosa, William Piraneque, Gilberto Ramírez, Luz Marina Ramírez, Manuel Álvaro Ramírez, Fernando Rojas, Judith Salas, Milton Sánchez, Oscar Ismael Sánchez, Jorge Tawa, Guiomar Vargas Muñoz, Leonel Vega, Alberto Villamil, Jader Yate

OTRAS ENTIDADES

Luis Manuel Aldana, María del Pilar Alfaro, Gloria del Socorro Arias, Concha Baracaldo Aldana, Alfonso Camargo, Omar Casallas Ruiz, Diego Cataño, Guertie Chávez, Daniel Arturo Díaz, Carlos Fernando Galindo, Elvira Inés Garzón, Raúl Giorgi, Carlos González, Roberto González, Clemencia Ibáñez, Juan Luis Mesa, Rafael Molano, Gonzalo Navarro, Julio César Nieves, Jorge Ortiz, Virginia Parra, Edgar Armando Pérez, Edgar Orlando Ramírez, Luis Miguel Rodríguez, Rubén Rodríguez, Alberto Sintura, Luis Antonio Suárez, Pilar Zaldúa

PRESENTACIÓN

La Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca es un espacio de concertación constituido por entidades del nivel nacional, distrital, departamental, municipal y de autoridades de manejo ambiental. Su propósito es integrar física, social y económicamente un territorio de 25.797 kilómetros cuadrados y 8,7 millones de habitantes, constituido por Bogotá Distrito Capital y los 116 municipios del Departamento de Cundinamarca.

LOS OBJETIVOS, LA ESTRATEGIA Y LA HERRAMIENTA

El proyecto que inició la Mesa busca aumentar la productividad y la competitividad de este territorio, que el ingreso per cápita sea mayor y más equitativo, y que toda la población tenga acceso a los servicios sociales necesarios para su bienestar y desarrollo. La agenda incluye desarrollar el potencial exportador; generar mayores oportunidades de empleo; asegurar que el desarrollo sea sostenible en términos ambientales, políticos, económicos y sociales, y construir cohesión social que ayude a mejorar la gobernabilidad, eliminar los factores del conflicto armado, respetar los derechos humanos y reducir sustancialmente la pobreza, las disparidades económicas y la inequidad social prestando especial atención a los grupos más vulnerables.

Como estrategia se ha escogido construir una región. Para esto se busca inicialmente articular distintas instituciones y niveles de

gobierno alrededor de objetivos compartidos para un mismo territorio.

La herramienta que se utiliza es la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca, constituida mediante acuerdo de voluntades entre el alcalde de Bogotá, el gobernador del Departamento de Cundinamarca y el director de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –CAR.

LAS REGIONES

Construir regiones se ha convertido en los últimos años en una forma de enfrentar de manera integral problemas que no se han podido solucionar con visiones parciales sectoriales y jurisdicciones en entornos administrativos limitados. Hay asuntos como el manejo de recursos ambientales, la movilidad de pasajeros y carga, la prestación de servicios sociales

básicos y las decisiones de ubicación de actividades económicas y población que trascienden los límites administrativos de una ciudad, un municipio o un departamento. El manejo de estos y otros temas similares requiere de herramientas metodológicas, técnicas e institucionales que permitan trascender los bordes jurisdiccionales tradicionales.

Algunas regiones en el mundo han logrado éxitos sorprendentes en el crecimiento de su economía y el mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes al conseguir trabajar coordinadamente entre vecinos, definir visiones de desarrollo compartidas entre todos y crear la institucionalidad apropiada. Estos procesos son complejos, han tomado años, a veces varias décadas de ajustes permanentes y requieren de cambios drásticos en hábitos de trabajo y concepciones políticas, técnicas y sociales. No es un tema que atraiga fácilmente



Participantes del segundo curso de capacitación en gestión del desarrollo regional (septiembre, 2002).

LOCALIZACIÓN: ÁREA DE ESTUDIO

El área de estudio se aborda desde la concepción de que las interrelaciones entre Bogotá y Cundinamarca, y entre cada una de estas dos entidades territoriales y el resto del país, han dado lugar a múltiples sistemas dinámicos y complejos entrelazados entre sí y caracterizados por flujos permanentes de materiales, energía e información. Estos flujos incluyen traspasos financieros y de bienes de capital, intercambios de recursos naturales y de otros bienes y servicios, y movimientos de población. Dichas relaciones son las que definen el sistema Bogotá-Cundinamarca.

El área de estudio comprende:

Región política

El Departamento de Cundinamarca con sus 116 municipios –organizados en quince provincias– y el Distrito Capital con sus veinte localidades. Cubre un área total de 24.210 km², extensión que incluye los 1.587 km² del Distrito Capital.

Región ambiental/administrativa

Comprende los municipios de Cundinamarca dentro de los cuales tienen jurisdicción: la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca –car–, Corpoguavio y Corporinoquia. Esta porción del territorio comprende ocho unidades ecológicas y trece cuencas hidrográficas principales.

Región económica

Tiene en cuenta los departamentos vecinos a Cundinamarca, el resto del país (dado el carácter dinamizador y atrayente que ejercen Bogotá y su área de influencia inmediata sobre los demás departamentos y ciudades de Colombia), el contexto latinoamericano y del Caribe (incluyendo a Miami y su área de influencia) y el resto del mundo, en la medida en que uno de los retos expresos de la Mesa es preparar el territorio para enfrentar en condiciones más competitivas los retos de la globalización.

FUENTES

1. Fuente: Archivo digital, Gobernación de Cundinamarca, 2001. Claves de la economía mundial, Instituto Español de Comercio Exterior –ICEX–, 2002. Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.
2. Fuente: Archivo digital, Gobernación de Cundinamarca, 2001. Anuario estadístico de Cundinamarca, 1999. Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.
3. Fuente: Diccionario geográfico de Colombia, tomo 2, IGAC, 1996. Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.

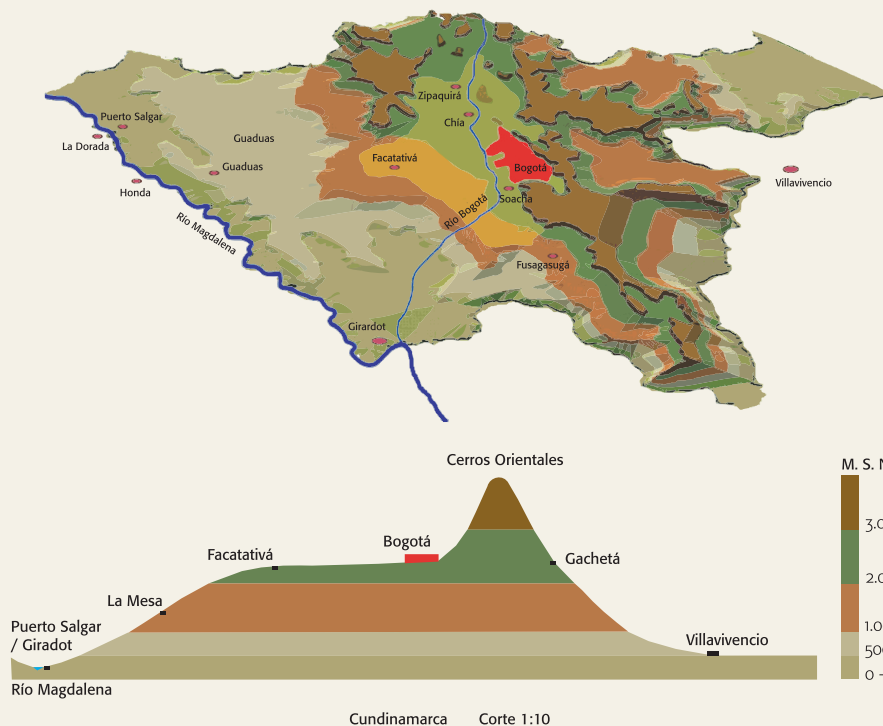
1. COLOMBIA



2. DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA



3. ÁREA DE ESTUDIO DEL PROYECTO



ARREGLO INSTITUCIONAL

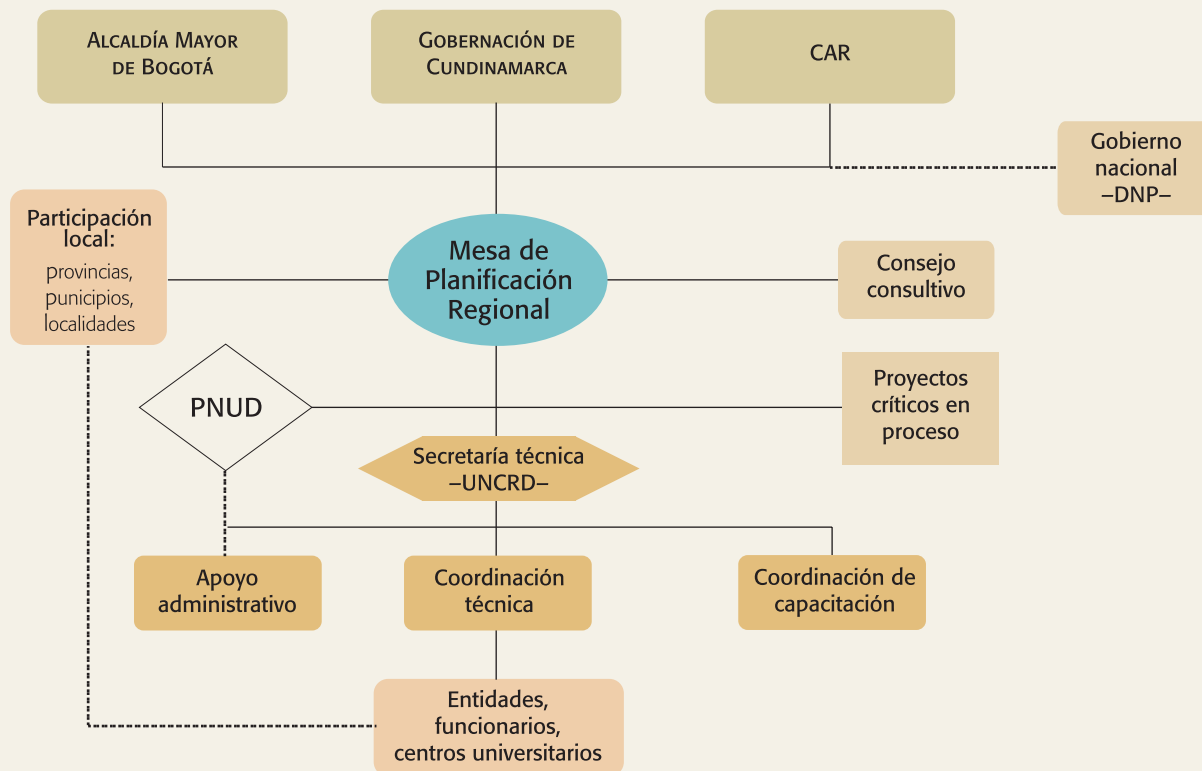
El reto institucional de la Mesa de Planificación Regional fue construir un espacio de concertación entre distintos niveles de gobierno para abordar de manera conjunta problemas comunes del territorio con una visión compartida de desarrollo a largo plazo que congrege al gobierno nacional, al Departamento de Cundinamarca, a Bogotá, a las administraciones locales de 116 municipios y a tres autoridades de manejo ambiental. Estas instancias tradicionalmente han trabajado de forma independiente, tienen distintos tipos de autonomía dadas sus jurisdicciones, funciones y competencias, y sobre todo quieren conservar esta autonomía. Al mismo tiempo son niveles de gobierno que comparten problemas e intervienen en el mismo territorio.

Cuatro momentos en la creación de arreglos institucionales

La Mesa consideró que el comienzo para enfrentar y resolver el desafío de la coordinación interinstitucional era crear un espacio de confianza en el que voluntariamente las distintas instancias y niveles de gobierno se reunieran y trabajaran juntos. Esto se llevó a cabo siguiendo una secuencia en la que se identifican cuatro momentos. El primero duró aproximadamente un mes, y en él se pusieron de acuerdo el alcalde de Bogotá, el gobernador del Departamento de Cundinamarca y el director de la car para explorar la posibilidad de trabajar juntos. El resultado fue la firma de un acuerdo de voluntades para constituir una mesa de trabajo. En el segundo momento, que duró nueve

meses, y que se denominó "fase 0", se definió el funcionamiento de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca y se establecieron las bases operativas y económicas para iniciar el proyecto "Construcción de capacidad técnica e institucional para el planeamiento y gestión del desarrollo integrado de la región". El tercer momento fue el desarrollo de este proyecto en sus diferentes fases durante un período de veintiséis meses. El cuarto momento ha sido la proyección y continuación de la Mesa y el proyecto en las nuevas administraciones y el diseño del proceso para consolidar su institucionalidad.

ORGANIGRAMA



Fuente: Documento de Proyecto PNUD COL 01-030, 2001.
Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.

adherentes porque con frecuencia interfiere con el manejo de intereses locales arraigados. Es un tema en construcción que implica dejar de ver las jurisdicciones territoriales aisladas de su contexto. Involucra manejar

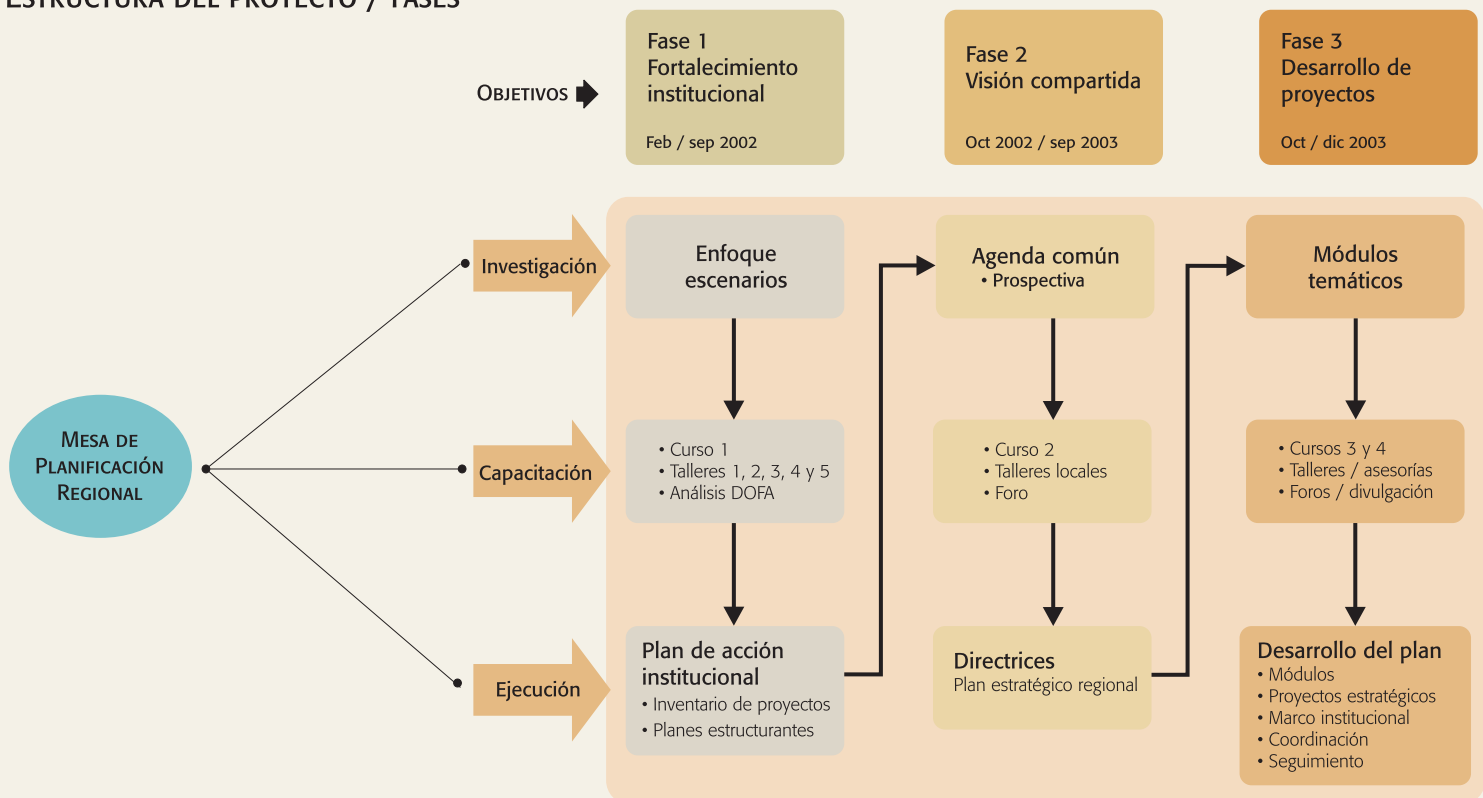
conceptos nuevos como competitividad, globalización, productividad, seguridad humana y diferentes formas de sostenibilidad.

CONFORMACIÓN DE LA MESA E INICIO DEL PRIMER PROYECTO

La Mesa se constituyó formalmente con la firma de un documento de una página el 8



ESTRUCTURA DEL PROYECTO / FASES



Fuente: Documento de Proyecto PNUD COL 01-030, 2001.
Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.

de febrero del año 2001, en el cual el alcalde de Bogotá, Antanas Mockus, el gobernador del Departamento de Cundinamarca, Álvaro Cruz, y el director de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca —CAR—, Darío

Londoño, se comprometieron a trabajar conjuntamente para "... fortalecer los lazos de cooperación entre Bogotá y Cundinamarca, con el objeto de promover el desarrollo económico y social de sus territorios y

hacer más productiva y competitiva la región.

La primera labor de la Mesa fue elaborar el Documento del Proyecto COL/01/030: *Construcción de capacidad técnica e institucional para*

SOPORTE DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN

Desde el inicio del proyecto la Mesa consideró esencial involucrar a la mayor cantidad posible de entidades y organizaciones del sector público que intervienen en el área de estudio. Para lograr este fin se escogió como estrategia el fortalecimiento de la capacidad institucional existente a partir de actividades de capacitación y participación.

Se diseñó un proceso que permitiera incluir de manera progresiva primero a las entidades de los niveles de gobierno o instancias que constituyen la Mesa (Nación, Distrito Capital, Departamento de Cundinamarca y la autoridad regional ambiental) y luego a los niveles de gobierno municipal local (116 municipios del Departamento de Cundinamarca y veinte localidades del Distrito Capital). Después se realizó un trabajo de integración con la ciudadanía y entidades del sector privado a través del

Consejo Regional de Competitividad, consejos territoriales de planeación y otras organizaciones sociales.

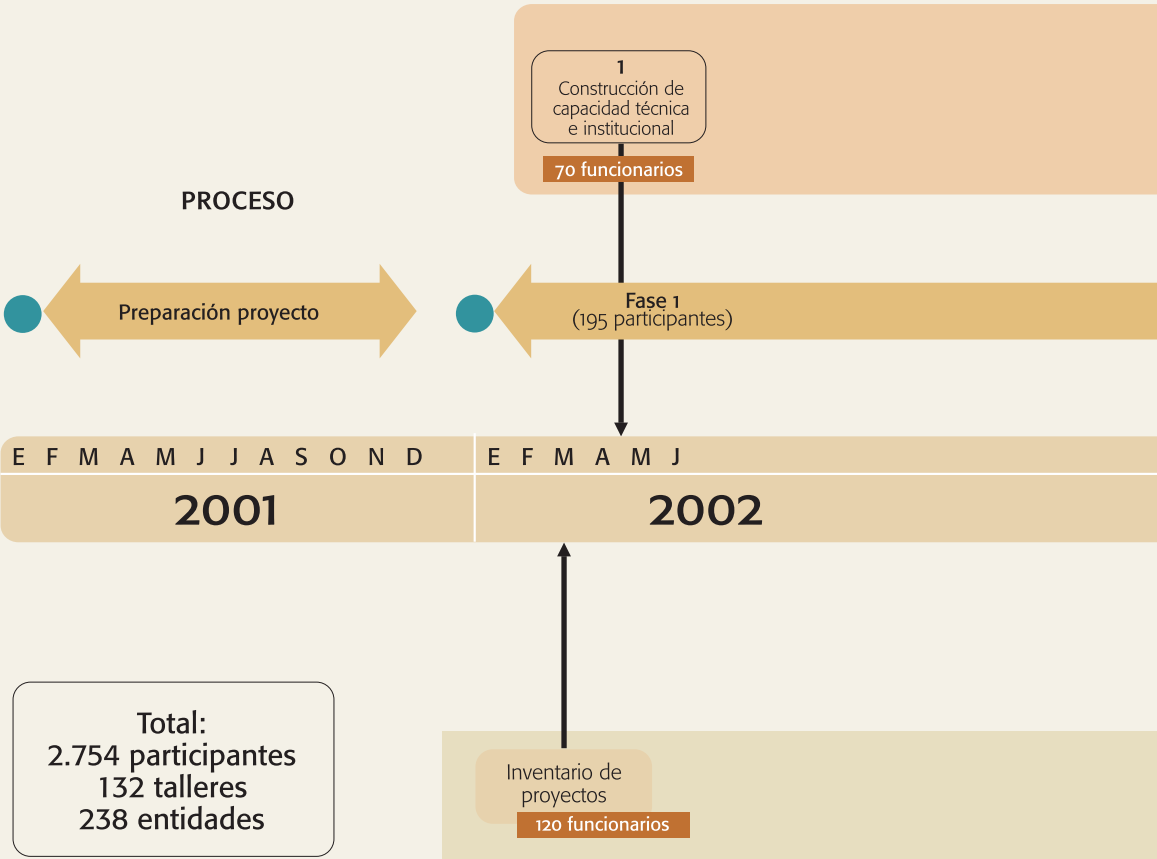
La capacitación y la participación se adelantaron en forma simultánea y complementaria. La capacitación se centró en procesos de aprendizaje basados en trabajo en equipo, técnicas de conciliación de diferencias entre personas e instituciones y producción de resultados compartidos para coordinar acciones entre entidades. Como complemento la Mesa apoyó el desarrollo de capacitación especializada con la ayuda de expertos en planificación regional, transporte, demografía, sistemas de información, desarrollo institucional y medio ambiente. La participación se diseñó como una manera de vincular a autoridades locales y representantes de comunidades de los municipios del departamento y las localidades del Distrito Capital.

Componentes

Se diseñaron siete componentes para combinar y aplicar durante las tres fases del proyecto. Las actividades (cursos, talleres, foros, publicaciones, etc.) que constituyen estos componentes se plantearon con un propósito concreto, un alcance específico y su propia metodología.

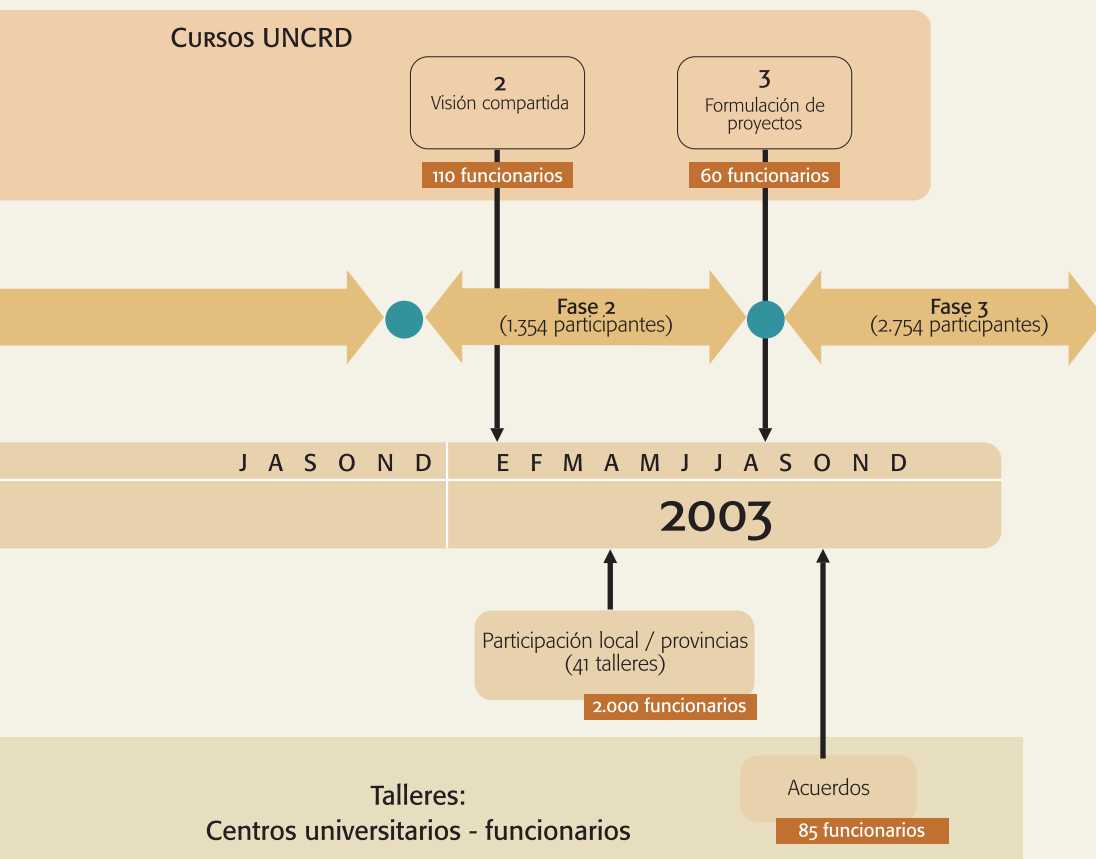
Los componentes buscan involucrar a participantes diversos y estratégicos. Las discrepancias y distintos puntos de vista que pudieran presentarse deben servir para enriquecer el resultado, motivar la participación y generar los resultados esperados. Los componentes deben ser fáciles de replicar, y su realización no debe generar interferencias en las labores normales de los funcionarios dentro de sus entidades.

CRONOGRAMA DE LA





S ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN Y PARTICIPACIÓN



Fuente: Secretaría técnica, fase 3, Documento 5.
Elaborado por: equipo técnico coordinador MPR-MN&A, 2005.

el planeamiento y gestión del desarrollo integrado de la región cuyo objeto es "apoyar a la Mesa de Planificación Regional en su proyecto de construcción de capacidad técnica e institucional para que las entidades públicas y privadas que actúan en el área de estudio trabajen en forma coordinada con una visión compartida de futuro y una perspectiva regional que sirva como marco para desarrollar acciones y proyectos estratégicos". Este proyecto se inició en octubre de 2001. Se incluyó la participación del gobierno nacional con el director del Departamento Nacional de Planeación, y del sistema de las Naciones Unidas con el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional —UNCRD—, a cuyo cargo está la secretaría técnica tanto de la Mesa como del proyecto, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo —PNUD—, a cuyo cargo está la administración de los recursos a través del convenio COL-01-030, bajo un esquema de ejecución gubernamental.

En el 2004 el actual alcalde de Bogotá, Luis Eduardo Garzón, y el actual gobernador de Cundinamarca, Pablo Ardila, aseguraron la permanencia de la Mesa y la continuación del proyecto comprometiéndose a constituir la institucionalidad necesaria para darle sostenibilidad al proceso. La actual directora de la CAR decidió continuar solamente hasta que terminara el convenio original a mediados del año 2005. A pesar del retiro de la CAR, con la participación de Bogotá y Cundinamarca se garantiza que el proceso se extienda por lo menos hasta el año 2008.

LOS RETOS DE LA MESA

La Mesa enfrenta retos específicos en el territorio de Bogotá-Cundinamarca. Por ejemplo, situaciones de extrema pobreza y desigualdad de oportunidades de sus habitantes, baja productividad y poca com-

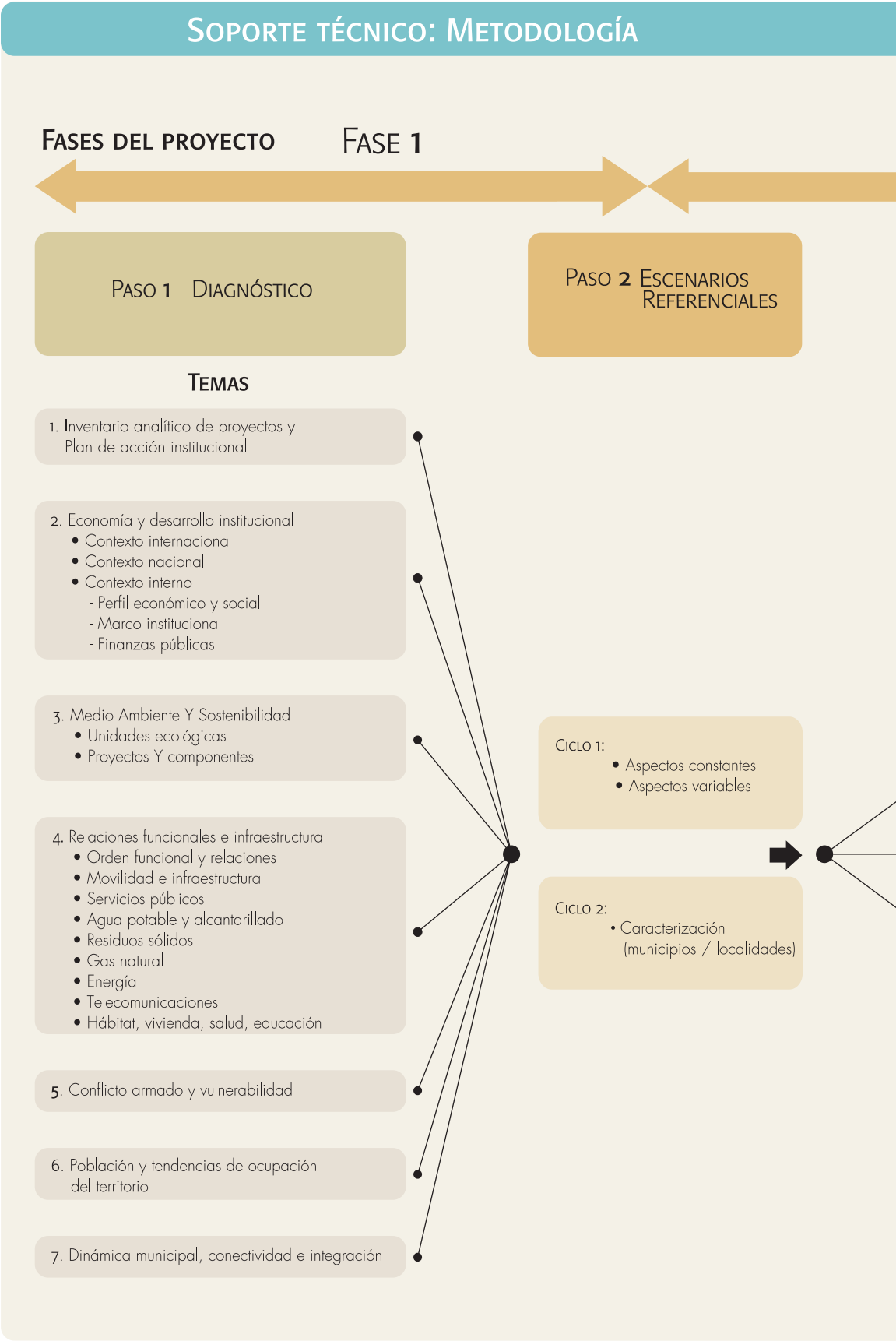
petitividad en comparación con otras ciudades o regiones de América Latina; subutilización de grandes extensiones del territorio que se están despoblando, problemas ambientales agudos producidos por contaminación de recursos hídricos estratégicos, procesos de urbanización sin control resultado del crecimiento de la población y migraciones concentradas en unos pocos lugares que no cuentan con las infraestructuras adecuadas ni los recursos para garantizar servicios para todos; esto se agrava con la existencia de un conflicto armado que lleva varias décadas.

Al mismo tiempo, este territorio ofrece grandes oportunidades. Presenta la mayor concentración de recursos económicos, infraestructura y servicios de la Nación. Cuenta con condiciones geográficas y equipamientos que facilitan su conexión nacional e internacional por vía fluvial, terrestre y aérea. Tiene los indicadores de desarrollo económico más altos del país y dispone de condiciones propicias para la diversificación económica y la producción de bienes y servicios adecuados para la exportación.

El proceso de construcción de región que se plantea no es totalmente nuevo. Hay antecedentes de planes y proyectos que involucran una visión regional entre Bogotá, el Departamento de Cundinamarca, las corporaciones ambientales y el gobierno nacional. Estos intentos se han analizado, las lecciones se han introducido en el proceso y en general han ayudado para poder llegar hasta el punto en el que se encuentra la Mesa.

ENFOQUE DEL PROYECTO

El proyecto hace énfasis en la planificación territorial, la construcción de capacidad institucional a través de la formación de funcionarios, las relaciones interinstitucionales



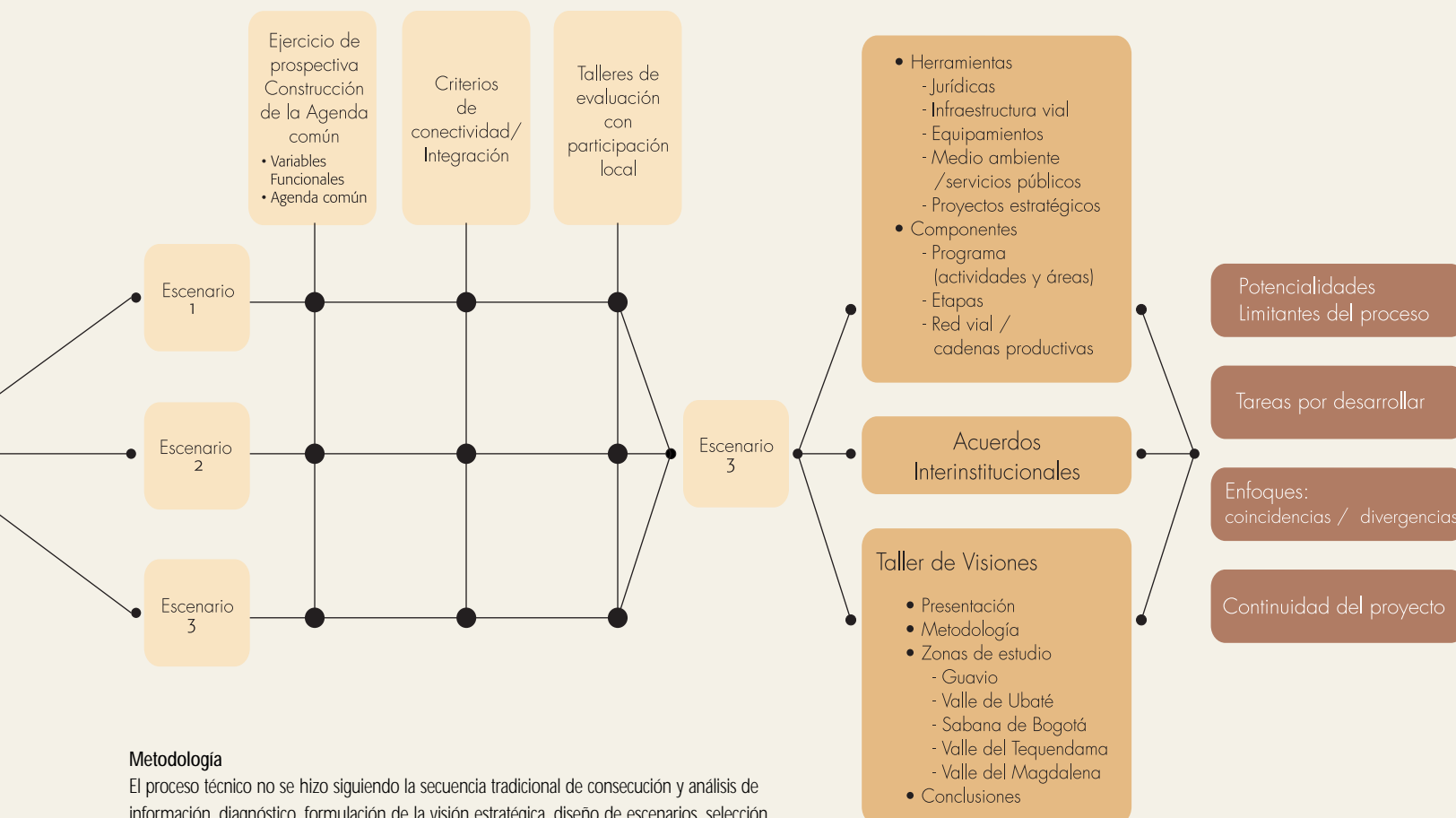
FASE 2

FASE 3

PASO 3 EVALUACIÓN DE ESCENARIOS Y SELECCIÓN

PASO 4 DESARROLLO ESCENARIO SELECCIONADO

PASO 5 CONCLUSIONES



Metodología

El proceso técnico no se hizo siguiendo la secuencia tradicional de consecución y análisis de información, diagnóstico, formulación de la visión estratégica, diseño de escenarios, selección, acuerdos para la ejecución de proyectos y desarrollo. Se prefirió llevar una secuencia que comenzó con el acuerdo de voluntades, siguió con el planteamiento de tres escenarios de desarrollo futuro utilizando la información disponible en ese momento, continuó con la confrontación y análisis de estos escenarios con el diagnóstico que se iba realizando y concluyó con la definición de proyectos. Esta secuencia incluyó la evaluación de proyectos desde el comienzo y le dio una orientación pragmática a las sesiones de trabajo.

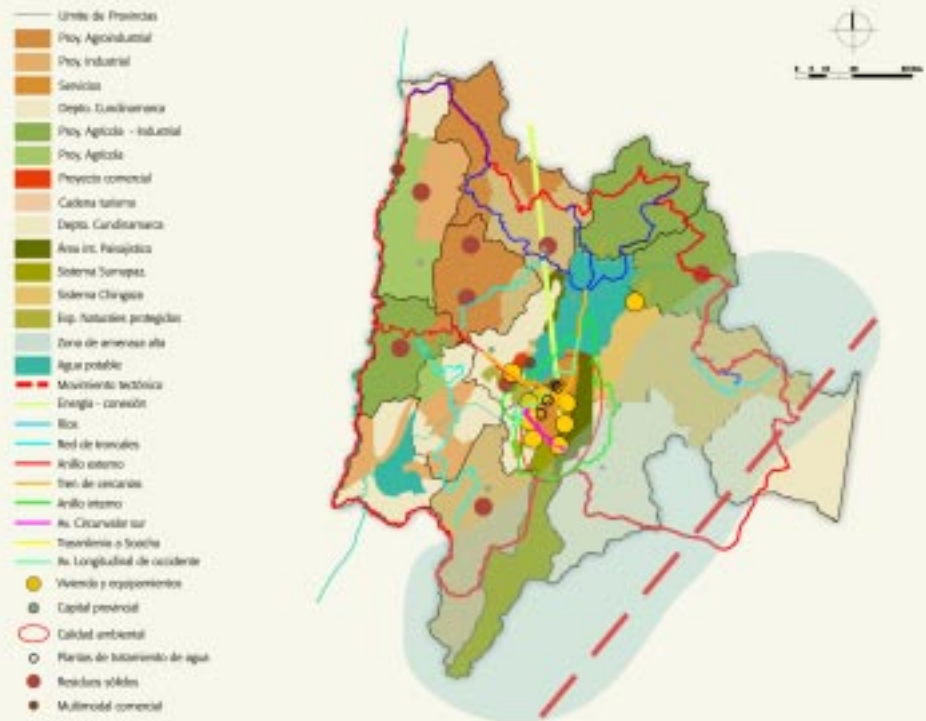
Fuente: MN&A-MPR. 2001-2005
Elaborado por: Equipo Técnico Coordinador - MPR, 2003-2005
Elaborado por: Equipo Técnico Coordinador - MPR, 2003-2005

SOPORTE TÉCNICO: DIAGNÓSTICO

1. INVENTARIO ANALÍTICO DE PROYECTOS

Diagnóstico de temas estratégicos

En el soporte técnico confluyeron los arreglos institucionales y los procesos de capacitación y participación. Esta concurrencia generó tres retos específicos: primero, cómo convocar actores disímiles y autónomos y lograr mantener su interés en un proceso que duró en su primera etapa tres años; segundo, cómo iniciar un proceso para diseñar políticas públicas concertadas y manejar temas que trascienden los bordes administrativos o jurisdicciones de cada una de las instancias que constituyen la Mesa, y tercero, cómo combinar el objetivo de construir y desarrollar una visión compartida a largo plazo con la necesidad de producir resultados y resolver problemas de corto plazo.



5. CONFLICTO ARMADO Y VULNERABILIDAD

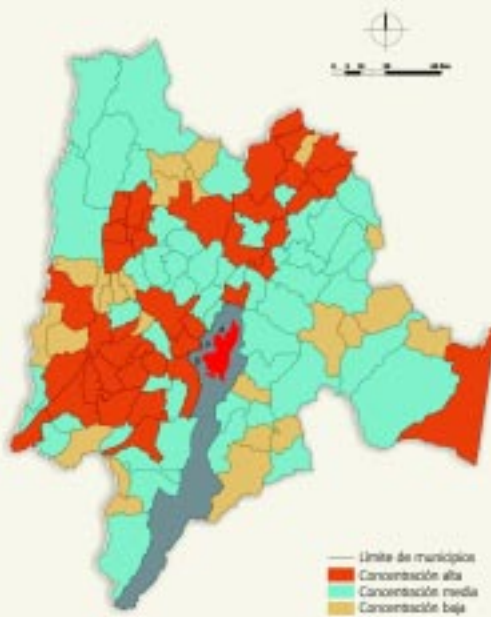
FUENTES

1. Fuente/Fase 1, Documento 4.
Elaborado por: equipo técnico coordinador - MPR, 2003 - 2005.
2. Fuente: Gobernación de Cundinamarca, DANE, Anuario estadístico de 1999.
Elaborado por: equipo técnico coordinador - MPR, 2003 - 2005.
3. Fuente: Basado en plan tomado de la tesis de grado "Lineamientos para el diseño de una red protectora de las fuentes de agua, basada en el manejo de parques regionales y su potencial recreativo y turístico". Claudia Schlemmer, Universidad Javeriana, 2002.
4. Fuente: Viceministerio de Desarrollo Urbano, Proyecto de Regionalización Nodal, 1998 (Universidad Externado de Colombia, Ciudad y Región en Colombia, 2001).
Elaborado por: equipo técnico coordinador - MPR, 2003 - 2005.
5. Fuente: Basado en el Anuario 1999, CODE-Comité Departamental de Estadísticas, Dpto. Administrativo de Planeación, Consultoría para la MPR sobre el conflicto armado, "Las tendencias del conflicto armado en Bogotá y Cundinamarca y sus consecuencias en la planificación y el desarrollo", Teófilo Vázquez, 2002.
Elaborado por: equipo técnico coordinador. MPR, 2003 - 2005.
6. Fuente: MPR, Basado en informe sobre Población, Humberto Molina, 2003.
Elaborado por: equipo técnico coordinador. MPR, 2003 - 2005.
7. Fuente: MINSA - MPR, 2003 - 2005.
Elaborado por: equipo técnico coordinador. MPR, 2004.

- Densidad infraestructura alta
- Densidad infraestructura media y baja
- Relaciones funcionales principales
- Relaciones funcionales secundarias
- Área urbana de Bogotá
- Zonas de conflicto
- Movilización de grupos armados



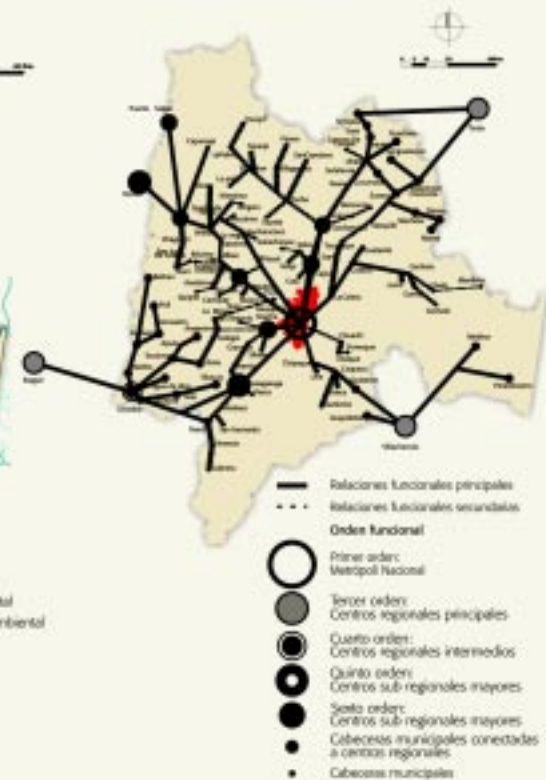
2. ECONOMÍA Y DESARROLLO INSTITUCIONAL



3. MALLA AMBIENTAL Y ESTRUCTURA HÍDRICA

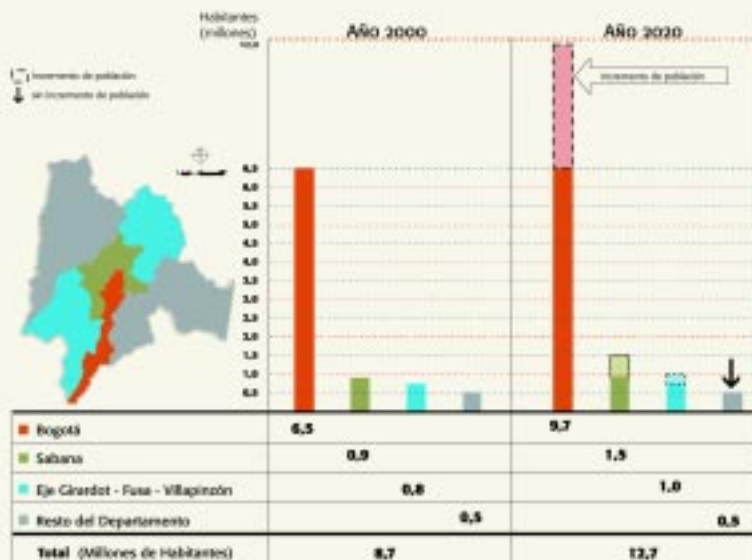


4. RELACIONES INSTITUCIONALES INFRAESTRUCTURA



6. POBLACIÓN Y TENDENCIAS DE OCUPACIÓN DEL TERRITORIO

TENDENCIAS DE CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN Y SUS IMPLICACIONES EN EL AÑO 2020



7. DINÁMICA MUNICIPAL, CONECTIVIDAD E INTEGRACIÓN

UBICACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN EL GRÁFICO DE COORDENADAS CARTESIANAS SEGÚN PUNTAJES DE "DINÁMICA MUNICIPAL" Y "CONECTIVIDAD"

