

DE LAS CIUDADES A LAS REGIONES

DESARROLLO REGIONAL INTEGRADO EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA

Volumen 2: estudios y procesos

Una publicación conjunta entre

el Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional –UNCRD–

el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas –UNDESA–

y la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca



MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL
BOGOTÁ - CUNDINAMARCA

El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas juega un papel vital como enlace entre las políticas económicas, sociales y ambientales mundiales y las acciones que tienen lugar en el ámbito nacional. El Departamento lleva a cabo su labor en tres áreas principales e interrelacionadas: i) compila, genera y analiza una amplia gama de datos e información económica, social y ambiental, a la que recurren los Estados Miembros de las Naciones Unidas para examinar problemas comunes y evaluar las opciones de política; ii) facilita las negociaciones de los Estados Miembros en numerosos órganos intergubernamentales orientadas a adoptar acciones conjuntas para enfrentar los retos globales actuales y emergentes; y iii) presta asesoría a los Gobiernos interesados sobre la forma de plasmar los marcos normativos desarrollados en las conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en programas de carácter nacional y ayuda, a través de la asistencia técnica, al desarrollo de capacidades nacionales.

DE LAS CIUDADES A LAS REGIONES
DESARROLLO REGIONAL INTEGRADO EN BOGOTÁ-CUNDINAMARCA
Volumen 2: Estudios y procesos

Copyright

ISBN 000-00000-0-0
Bogotá, Colombia
Primera edición
Agosto de 2005

2001-2003

CODIRECTORES

ANTANAS MOCKUY

Alcalde Mayor de Bogotá D. C.

ÁLVARO CRUZ

Gobernador del Departamento de Cundinamarca

DARÍO LONDOÑO

Director General de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - car

REPRESENTANTES DE LA NACIÓN

JUAN CARLOS ECHEVERRI

Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp

SANTIAGO MONTENEGRO

Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp

DELEGADOS DE LOS CODIRECTORES

CARMENZA SALDÍAS

Directora del Departamento Administrativo de Planeación Distrital - dapd

JUANA LAVERDE

Directora del Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca - dapc

ADOLFO GONZÁLEZ

Subdirector de Planeación y Desarrollo de la car

OSWALDO A. PORRAS

Director de Desarrollo Territorial Sostenible del dnp

SECRETARÍA TÉCNICA

CLAUDIA HOSHINO

Coordinadora de la Oficina para América Latina y El Caribe, Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional - uncrd

MARIO NORIEGA

Coordinador técnico

2004-2005

CODIRECTORES

LUIS EDUARDO GARZÓN

Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

PABLO ARDILA

Gobernador del Departamento de Cundinamarca

GLORIA LUCÍA ÁLVAREZ

Directora General de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - car

REPRESENTANTE DE LA NACIÓN

SANTIAGO MONTENEGRO

Director del Departamento Nacional de Planeación - dnp

DELEGADOS DE LOS CODIRECTORES

CARMENZA SALDÍAS

Directora del Departamento Administrativo de Planeación Distrital - dapd

LIZA PAOLA GRUOSSO

Secretaría del Departamento Administrativo de Planeación de Cundinamarca - dapc

OSWALDO A. PORRAS

Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible del dnp

GERMÁN CAMARGO Y JOSÉ FERNANDO USECHE

Subdirectores de Información y Planeación de la car

SECRETARÍA TÉCNICA

CLAUDIA HOSHINO

Coordinadora de la Oficina para América Latina y El Caribe, Centro de Naciones Unidas para el Desarrollo Regional - uncrd

MARIO NORIEGA

Coordinador técnico

EQUIPO TÉCNICO DE APOYO

COORDINADORES DE ÁREAS

Gustavo Peralta (gestión de proyectos): Ivo Santiago Beracasa (capacitación y participación): Pilar Fandino, (administración)

MARIO NORIEGA & ASOCIADOS LTDA.:

Andrea Acevedo, Andres F. Moreno, Claudia Söhlemann, Alejandro Henao, Lina M. González, Piedad Cardozo, Marta Vázquez, Alexander Dionisio, María Claudia Torres

GESTORES DE PARTICIPACIÓN PROVINCIAL Y LOCAL:

Sandra Villalobos, María Paula Lora, Patricia Villamil, Ana María Vargas, Sonia Torres, Román Tibavija, Jorge Enrique Moreno, Jorge Iván de Castro, Hector Walteros, Andrés Pinilla, Eduardo García, Jaime Rengifo, Claudia Tatiana Peña, Juanita Villamil, Gina García, Diana Puerta, Olga Lucía Méndez

EQUIPO DE APOYO ENTIDADES

CENTRO DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO REGIONAL (UNCRD):

María Helena Rodríguez, Catherine Piza, Angela Ramírez, Bernardo Martínez, Devyani Mani, Katsuaki Takai, Antonio Fernández

PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD):

Luis Daniel Campos, Rossana Dudziak, Gabriel Amado, Nancy Colmenares, Juan Manuel Garzón, Claudia Patricia Botero

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.:

Edgar Brecci, Carlos Córdoba, Gina Cleves, Luis Armando Blanco, Juan Manuel Uribe, Rafael Henao, Javier Gutiérrez, Leyla Salguero

GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA:

Óscar A. Alfonso, Rocío Casas, Jaime Ortiz, Andrea González, Silvio A. López, Alberto Henao,

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA (CAR):

Myriam Rodríguez, Carolina Sierra, María Teresa Gómez, Enrique Roza

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP):

Luz Helena Chamorro, Ana María Arias

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ (CONSEJO REGIONAL DE COMPETITIVAD):

María Fernanda Campo, María Eugenia Avendaño, Marcela Corredor

PUBLICACIÓN

COORDINACIÓN GENERAL
undesa / uncrd

VOLUMEN I
Coordinación y textos: Mario Noriega (Mario Noriega & Asociados Ltda)
Gráficos y diagramación preliminar: Andrea Acevedo, Andrés F. Moreno, (Mario Noriega & Asociados Ltda.)
Revisión preliminar de textos: Claudia Hoshino, Gustavo Peralta, Ivo Beracasa, Luz María Jaramillo, Gina Cleves, Andrea Gonzáles, Silvio A. López, Carolina Sierra

VOLUMEN II
Coordinación: Gustavo Peralta
Textos: Humberto Molina, Teófilo Vásquez, Eduardo Wills, Olga Lucía Acosta, Ivo Santiago Beracasa y Diana Puerta, Luz María Jaramillo, Nicolás Rueda

RESUMEN EJECUTIVO
Coordinación y textos: Mario Noriega (Mario Noriega & Asociados Ltda)
Gráficos y diagramación preliminar: Andrea Acevedo, Andrés F. Moreno, (Mario Noriega & Asociados Ltda.)

EDICIÓN FINAL
Diseño: John Naranjo, Editorial El Malpensante
Armada electrónica: Claudia P. Bedoya, Editorial El Malpensante
Edición de textos: Camilo Jiménez, Editorial El Malpensante
Corrección de estilo: Editorial El Malpensante
Carátula: Editorial El Malpensante
Fotografías: María Alejandra Pautassi, Editorial El Malpensante
Preprensa: Elograf Ltda.
Impresión: Panamericana Formas e Impresos Ltda.

Printed in Colombia
Impreso en Colombia

ASESORES

NACIONALES:
Luz María Jaramillo, Rafael Echeverri, Teófilo Vásquez, Gustavo Wilches, Julio Carrizosa, Alejandro Deeb, Jorge Gaitán, Jaime Acosta, Zoraida Gaviria, Carlos Augusto Giraldo, Hernando González, Augusto Hernández, Diego Martínez, Francisco Mojica, Javier Moncayo, Norma Rubiano, Gustavo Zafrá

INTERNACIONALES:
Jaime Valenzuela (Chile), Robert Cervero (EUA), Harrison Fraker (EUA), Héctor Echechuri (Argentina), Ignacio Bunster (EUA), Eduardo Juárez (México), Lisandro Silva (Chile), Hernán Silva (Chile), Jordi Borja (España), Pedro Ortiz (España), Jeroen Klink (Brasil), Ralph Gakenheimer (EUA), Amparo Núñez (Chile), Lucía de Hurtado (Guatemala)

DISEÑO DE IMAGEN:
Dickén Castro

CENTROS UNIVERSITARIOS Y DE INVESTIGACIÓN Y CONSULTURÍA

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
CENTRO INTERDISCIPLINARIO DE ESTUDIOS REGIONALES – CIDER
Eduardo Wills, Jorge Acevedo, Ernesto Ghul, Mauricio Vasco, Carlos García, Alberto Castañeda, Germán Ospina, Rafael Cubillos, Enrique Rodríguez, Jaime Valencia

CENTRO DE INVESTIGACIONES DE LA FACULTAD DE ARQUITECTURA – CIFA
Nicolás Rueda, Camilo Parra, Ximena García, Jorge Valencia, Ruth Moreno

INSTITUTO SER DE INVESTIGACIONES
Jorge Acevedo, Germán Prieto, Héctor Rodríguez, Jean Paul Vélez

UNIVERSIDAD NACIONAL
INSTITUTO DE ESTUDIOS AMBIENTALES – IDEA
Germán Márquez, Paul Bromberg, Edmundo Pérez, Yovany Jiménez, Alejandro Silva, Olga Bermúdez, Laura Cecilia Osorio, Tomás León

GRUPO SIG UNIVERSIDAD NACIONAL – SIGUN
Carlos D. Rosas, Álvaro Ibatá, Carlos Gonzáles

UNIVERSIDAD JAVERIANA
MAESTRÍA EN PLANEACIÓN URBANA Y REGIONAL
Patricia Rentería, Marco Túlío Arellano, Francisco Rebolledo, Yezid Pérez, Karim Hay Herb, José Luis Buchelli, Jaime Sarmiento, Amalia Hidalgo

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA
FACULTAD DE ECONOMÍA
Francisco Giraldo, Alejandro Buitrago, Leonardo Mateus, Mario Juvinao Daza, Bernardo Pérez, Raúl Castro, Jaime Rueda, Augusto Hernández, Gisella Jiménez

FUNDACIÓN PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR Y EL DESARROLLO – FEDESARROLLO
Juan Gonzalo Zapata, Olga Lucía Acosta, Carlos Castillo, Raúl Castro, Diana Parra, Armando Sarmiento, Ana María Fierro, Paula Herrera

TALLER DE VISIONES

COORDINACIÓN
Fernando Cortés, asistido por: Catalina Chacón, Giovanni Blanco, Adriana Vásquez, Magda Salas, Tatiana Robayo, Gilberto Serrano, William Caribello

UNIVERSIDAD DE CALIFORNIA, BERKELEY
COLLEGE OF ENVIRONMENTAL DESIGN
Decano: Harrison Fraker
Profesores: Walter Hood, Rene Davis, Jennifer Brooke.
Estudiantes: Jeffrey Andrew Carney, Graham Hill, Juan Enrique Sánchez, Inés Lejarraga, Gaurang Khemka, Wan-Chin Yin

UNIVERSIDAD JAVERIANA
Decano Facultad de Arquitectura: Álvaro Botero
Coordinación: Vanessa Velasco
Profesores: Natalia Triana, Ioannis Aris Alexious, Flavio Santamaría
Logística - Educación Continua: Julia López
Estudiantes: Guillermo Ávila, José Yahir Calcedo, Olga Inés Arango, Natalhy Viquerat, Sandra Rivera, Edwin Martínez, César David Yepes, Diana Marcela Gallo, Santiago Mazabel, Juan Camilo Gaviria

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
Decano Facultad de Arquitectura y Diseño: Hernando Vargas
Coordinador: Paola Ladino
Profesores: Rafael Gutiérrez, Fernando de la Carrera, Germán Torres, Antonio Manrique, Daniel Cardozo, Adriana Vega
Estudiantes: Andrés F. Moreno, Andrea Peñaloza, Eduardo Varela, Adriana Hernández, Camila Reyes, Joan Manuel Bermúdez, Fernando Delgado, Camila Londoño, María Camila Acosta, Daniel Naranjo, Manuela Pérez, Ricardo Schoonewolf

ASESORES ESPECIALES:
Historia: Fabio Zambrano
Economía: Samuel Jaramillo
General: Jaime Valenzuela
Arte: Lucas Ospina

PARTICIPANTES DE LOS CURSOS DE CAPACITACIÓN Y OTRAS ACTIVIDADES

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
Juan Daniel Ávila, Isabel Barrera, Paco Bermúdez, Luis Armando Blanco, Néstor Botero, Edgar Brecci, Claudia Buitrago, Clara Carrillo, Manuel Alberto Casanova, Pablo J. Castañeda, Gina Cleves, Gonzalo Cruz, José Fernando Cuello, Edgar Duarte, Ana Luisa Flechas, Ignacio Gallo, Iván Alejandro García, Edgar Granados, Lisa Guáqueta, Viviana Guarín, Juan Manuel Gutiérrez, Martha Lucía Gutiérrez, Juan Pablo Hernández, Ilva Herrera Gálvez, Ana Isabel Hortúa, Carolina Isaza, Jhon Jairo Isaza, Carlos Alberto Jaimes, Mauricio Marentes, Gabriel Méndez, Juan Carlos Mojica, María Consuelo Noriega, Ernesto Parada, Clara Inés Penagos, Adriana Posada, Liliana Pulido, Eduardo Restrepo, Carlos Rodríguez, Luis Alberto Rojas, Luz Dary Roncancio, Pedro Ruano, José Oliverío Ruiz, Roberto Sabogal, María Consuelo Salamanca, Luz Helena Sanclemente, Adriana Sarmiento, Hugo Torres, Juan Manuel Uribe, Gustavo Valderrama, Ricardo Venegas.

DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
María Alexandra Abello, Eleonora Amaya, Luis Alberto Ayala, Javier Barón, Rocío Casas, María Consuelo Castro, Jorge Colorado García, Ricardo Cubillos, Juan Carlos Gaitán, Andrea González, Hernando Guerrero, José Fernando León, Silvio Andrés López, Crescencio Martínez, Carmen Elena Mejía, Jacqueline Meneses, Jaime Ortiz, Blanca Stella Pardo, Juvenal Ramírez, Henry Reyes, Manuel Roa, Carlos E. Rodríguez, German Rodríguez, Pedro Rodríguez, María Cristina Ruiz, Mayra Ruiz, Omar Salgado, Álvaro Uriel Sánchez, Mary Luz Sánchez, Camilo Santos, Carlos F. Sarmiento, Elena Shulman, María Josefa Suárez, Omar Torres, Pedro Torres.

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE CUNDINAMARCA-CAR
Clara Alfonso, Luis Ignacio Alfonso, Aurora Beltrán, Juan Carlos Beltrán, Alberto Casas, Armando Del Real, Icela Lucía Díaz, María Teresa Gómez, Myriam González, Rubén Darío Londoño, Vicente López, Javier Moncada, Luis Alejandro Motta, Gustavo Pedraza, María Cristina Peña, Jairo Pérez, Ezequiel Porras, Ana Cristina Portilla, Humberto Poveda, Yaneth Prieto, Amanda Quinche, Carlos Mario Rodríguez, Edith Rodríguez, Myriam Rodríguez, Enrique Roza, Yovani Santamaría, Carolina Sierra, María Cristina Toro, Oscar Villalba.

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN/GOBIERNO NACIONAL
Alfonso Amaya, Ana María Arias, Lina María Azuero, Carlos Betancourth, Rodolfo Cano, Gustavo Adolfo Carrión, Feliciano Castillo, Leonel Castillo, Beatriz Helena Díaz, Fernando Estupiñán, José Lenin Galindo, Jorge Evelio Gómez, José Severo González, Alejandro Gualy, Gilberto Guío, Claudia Herrera, Anita Liévano, Orlando Alfonso López, Juana Mariño, Angela O. Mojica, Pedro Moreno, Ninfa Nieto, Rigoberto Niño, Alba Luz Omaña, Consuelo Onofre, Cesar Peñalosa, William Piraneque, Gilberto Ramírez, Luz Marina Ramírez, Manuel Álvaro Ramírez, Fernando Rojas, Judith Salas, Milton Sánchez, Oscar Ismael Sánchez, Jorge Tawa, Guiomar Vargas Muñoz, Leonel Vega, Alberto Villamil, Jader Yate.

OTRAS ENTIDADES
Luis Manuel Aldana, María Del Pilar Alfaro, Gloria del Socorro Arias, Concha Baracaldo Aldana, Alfonso Camargo, Omar Casallas Ruiz, Diego Cataño, Guertie Chávez, Daniel Arturo Díaz, Carlos Fernando Galindo, Elvira Inés Garzón, Raúl Giorgi, Carlos González, Roberto González, Clemencia Ibáñez, Juan Luis Mesa, Rafael Molano, Gonzalo Navarro, Julio César Nieves, Jorge Ortiz, Virginia Parra, Edgar Armando Pérez, Edgar Orlando Ramírez, Luis Miguel Rodríguez, Rubén Rodríguez, Alberto Sintluta, Luis Antonio Suárez, Pilar Zaldúa.

Las opiniones expresadas en las contribuciones firmadas son de los autores y no necesariamente reflejan las del Secretariado de las Naciones Unidas o las del Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional, o de las demás instituciones colaboradoras.

Las designaciones utilizadas y la presentación de material en esta publicación no implica la expresión de opinión alguna de parte del Secretariado de las Naciones Unidas o del Centro de las Naciones Unidas para el Desarrollo Regional concerniente al estatus legal de ningún país o territorio, ciudad o área, o de sus autoridades, o concerniente a la delimitación de sus fronteras o límites.

© 2005

Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca

United Nations Centre for Regional Development

Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida de ninguna manera o por ningún medio sin permiso previo y por escrito de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca o de UNCRD.

PRESENTACIÓN

A lo largo del proceso adelantado por la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca entre los años 2002 y 2003 surgió la necesidad de realizar estudios específicos en materia de población, conflicto armado y asuntos fiscales e institucionales. También se estimó conveniente llevar a cabo procesos particulares relacionados, de un lado, con la formulación de proyectos estructurantes, tanto estratégicos como operativos, con la participación de grupos de gestión conformados por funcionarios de las entidades que conformaban la Mesa. De otro lado, la Mesa vinculó al proyecto a provincias departamentales, municipios de Cundinamarca y localidades del Distrito Capital, dentro de una dinámica de participación. Asimismo, con motivo de la realización de varios cursos de capacitación en gestión del desarrollo regional, se presentaron varias experiencias nacionales y principalmente extranjeras en materia de desarrollo regional. Finalmente, la Mesa apoyó la realización de un documento de política solicitado por la Presidencia de la República al Departamento Nacional de Planeación, para someterlo a consideración y aprobación del Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes).

En este volumen se presentan los estudios realizados, se describen los procesos adelantados con respecto a la formulación de proyectos estructurantes y de participación provincial, municipal y local, se resumen las experiencias internacionales presentadas durante los cursos de gestión del desarrollo regional y, por último, se presenta el documento aprobado por el Conpes.

Con respecto a los estudios de población, conflicto armado y asuntos fiscales e institucionales, se partió de los respectivos informes de las consultorías promovidas por la Mesa y ejecutadas por consultores expertos en las materias correspondientes y se produjeron las versiones para publicar contenidas en el presente volumen. Lo propio se hizo con los procesos de formulación de proyectos estructurantes y participación provincial, municipal y local. Las experiencias internacionales más relevantes para la Mesa fueron seleccionadas y sintetizadas. Finalmente, el documento Conpes 3256 se presenta en idéntica forma a como fue aprobado por dicho organismo de planeación.

El primer capítulo presenta el estudio sobre la distribución espacial actual de la población en la región Bogotá-Cundinamarca, que tiene por fin caracterizar en términos generales la población, realizar las proyecciones correspondientes al año 2020 y analizar los factores que

presumiblemente inciden en las dinámicas de crecimiento, decadencia o concentración a escala de Bogotá, los municipios del departamento y los conglomerados subregionales.

El segundo capítulo comprende el estudio sobre el conflicto armado, que analiza las tendencias de la guerra y el conflicto armado interno en la región Bogotá-Cundinamarca y su relación e implicaciones con los escenarios referenciales propuestos por la Mesa de Planificación Regional.

El tercer capítulo se relaciona con los resultados del proceso adelantado con los grupos de gestión para formular proyectos estructurantes estratégicos y operativos. Tales resultados se refieren a un diagnóstico integrado de la región, a la evaluación de los tres escenarios referenciales propuestos por la Mesa, al establecimiento de un escenario deseado de futuro y a una propuesta de regionalización para el escenario adoptado. También formula lineamientos de política para un plan estratégico regional y se dan pautas para implementar los planes estructurantes.

El cuarto capítulo presenta el estudio sobre diagnóstico de la situación fiscal y de los recursos económicos e instrumentos fiscales de Bogotá DC, Cundinamarca, los municipios cundinamarqueses y las corporaciones autónomas regionales. Este estudio también analiza y realiza propuestas sobre instrumentos fiscales en consistencia con los propósitos y proyectos de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca.

El quinto capítulo hace un recuento analítico del proceso de participación de actores institucionales y sociales de la provincias y municipios de Cundinamarca y las localidades de Bogotá DC dentro del proyecto de la Mesa de Planificación Regional. Recoge elementos teóricos y metodológicos y a partir de ellos presenta lecciones y aprendizajes tanto para su propio proceso como para otros proyectos de construcción regional que incorporen participación de la ciudadanía.

El sexto capítulo trata sobre la consolidación institucional de la región, en términos de instrumentos, mecanismos y herramientas legales suficientes para el establecimiento de una región administrativa y de planificación especial, conformada por el Distrito Capital de Bogotá, el Departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos.

El séptimo capítulo relaciona las distintas experiencias nacionales e internacionales relevantes para el proyecto de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca.

Finalmente, el octavo capítulo presenta el texto completo del documento de políticas y estrategias para la gestión concertada del desarrollo de la región Bogotá-Cundinamarca (Conpes 3256 del 15 de diciembre de 2003).

CONTENIDO

Presentación	9
1. Dinámica demográfica y estructura funcional de la región Bogotá-Cundinamarca 1973-2020	17
1. Introducción	19
2. Dinámicas regionales de largo plazo	21
3. Aspectos territoriales de la dinámica demográfica	28
4. Red urbana y dinámica demográfica	51
5. Los escenarios de planificación: análisis y reconsideraciones	69
Referencias bibliográficas	74
2. Las tendencias del conflicto armado en Bogotá y Cundinamarca y sus consecuencias en la planificación del desarrollo	77
1. Alcance del estudio, contexto del tema y su relación con el proyecto de la Mesa	79
2. Elementos conceptuales del estudio	79
3. Metodología y fuentes de información	83
4. Desarrollo de las secciones del estudio	86
5. Los escenarios y el desarrollo	115
6. Las diferencias institucionales en el manejo de la seguridad en Bogotá-Cundinamarca: conclusiones y recomendaciones	119
Referencias bibliográficas	121
3. Desarrollo de planes estructurantes y coordinación de grupos de gestión	125
1. Introducción	127
2. Elementos conceptuales: la Mesa de Planificación Regional y las ciencias regionales	131
3. Diagnóstico integrado	134
4. Evaluación de los escenarios referenciales	143
5. Propuesta de regionalización del escenario deseado	150
6. Lineamientos para el Plan Estratégico Regional	157
7. Planes estructurantes	165

8. Programas y proyectos de inversión	168
9. Conclusiones y recomendaciones	172
Referencias bibliográficas	174
4. Diagnóstico e instrumentos fiscales para la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca	179
Introducción	181
1. Diagnóstico y proyecciones de las finanzas públicas de las entidades territoriales integrantes de la Mesa	184
2. Capacidad potencial de los entes territoriales para generar recursos propios	203
3. Propuestas de financiamiento para la región Bogotá-Cundinamarca	216
4. Lecciones de la experiencia internacional para la región Bogotá-Cundinamarca	226
5. Conclusiones	239
Referencias bibliografía	243
5. El proceso de participación institucional y social en la construcción de la región Bogotá-Cundinamarca	245
1. Objetivos	247
2. Alcance	248
3. Planteamiento general	249
4. Metodología de los talleres de participación	254
5. Aplicación de la metodología: talleres de participación provincial y local	262
6. Resultados	266
7. Conclusiones y aprendizajes	276
8. Recomendaciones	279
Referencias bibliográficas	281
6. Hacia la consolidación institucional de la región	283
1. Introducción	285
2. Objetivos	286
3. Consideraciones conceptuales para la consolidación institucional de la región	286
4. Metodología	290

5. Cobertura espacial y horizonte temporal. Articulación del estudio con el proyecto de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca	293
6. Características del proyecto de ley	294
7. Exposición de motivos del proyecto de ley	297
8. La región administrativa y de planificación en el proyecto de ley	299
9. Conclusiones	314
10. Recomendaciones	317
Referencias bibliográficas	319
7. Experiencias nacionales e internacionales en desarrollo regional	321
1. Introducción	323
2. Enfoque y metodología de la Mesa de Planificación Regional Bogotá-Cundinamarca	323
3. Gobernabilidad en áreas metropolitanas. Comparaciones entre América Latina y Europa	329
4. Transporte, accesibilidad y usos del suelo	337
5. Experiencias nacionales en desarrollo regional	342
6. Experiencias internacionales en desarrollo regional	346
Referencias bibliográficas	359
	359
8. Proceso de formulación del documento Conpes 3256 "políticas y estrategias para la gestión concertada del desarrollo de la región Bogotá-Cundinamarca", y texto del documento	361
1. Antecedentes	363
2. Proceso de formulación del documento Conpes	363
3. Las lecciones aprendidas en el proceso de formulación del Conpes	367
4. Las debilidades del proceso de formulación del Conpes	367
5. El Documento Conpes 3256: "Políticas y estrategias para la gestión concertada del Desarrollo de la región Bogotá-Cundinamarca"	369
9. Anexos	395
10. Índice temático	437



