



CONTRATO INTERADMINISTRATIVO 219 DE 2007
MODELO DE PROSPECTIVA ESTRATÉGICA PARA LA REGIÓN CENTRAL
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

CENTRO DE EXTENSIÓN ACADÉMICA
FACULTAD DE ARTES
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
Diciembre de 2007



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ

Luis Eduardo Garzón

Alcalde Mayor de Bogotá

Arturo Fernando Rojas Rojas

Secretario Distrital de Planeación

Juan Carlos Ortega Bermúdez

Subsecretario de Planeación Socioeconómica

Gina Cleves Vélez

Directora de Integración Regional, Nacional e Internacional

Hernando Sánchez

Asesor de la Dirección de Integración Regional, Nacional e Internacional

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

Moisés Wasserman

Rector

Jaime Franky Rodríguez

Decano de la Facultad de Artes

Daniel Rojas Mora

Director del Centro de Extensión Académica

Isaac Dynner Rezonzew

Director contrato

Patricia Rincón Avellaneda

Coordinadora Desarrollo Regional

Katherine Cartagena Pizarro

Coordinadora Desarrollo Económico y Social

Catalina María Jaramillo Monsalve

Coordinadora Infraestructura y Ambiente

Mario García Molina

Asesor Metodología

Raúl Andrés Ávila Forero

Asistente Metodología

Pedro Andrés Héndez Puerto

Asistente general

Corrección de estilo:

Diagramación:

Diseño de carátula:

ISBN:

Impresión:

Bogotá, 2007



ÍNDICE	
ÍNDICE DE MAPAS	4
ÍNDICE DE GRÁFICOS	4
ÍNDICE DE TABLAS	5
CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN	6
CAPÍTULO 2. METODOLOGÍA	7
PROSPECTIVA	7
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS:	7
USO HISTÓRICO DE LOS ESCENARIOS:	8
PUNTOS A FAVOR Y EN CONTRA DEL USO DE ESCENARIOS:	8
¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL USO DE ESCENARIOS?	8
ARGUMENTACIÓN TEÓRICA EN LA UTILIZACIÓN DE ESCENARIOS	9
METODOLOGÍA DE CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS	9
¿POR QUÉ SE ESTÁ HACIENDO EL EJERCICIO DE ESCENARIOS PARA LA REGIÓN CENTRAL?	9
PASOS A SEGUIR EN LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS	10
CARACTERÍSTICAS DE LOS ESCENARIOS DESARROLLADOS:	12
DETECCIÓN DE ESTRATEGIAS APUESTA PARA LOS ESCENARIOS DE CONSTRUCCIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL	13
CAPÍTULO 3. ETAPAS DEL MODELO DE PROSPECTIVA ESTARTÉGICA PARA A REGIÓN CENTRAL DE COLOMBIA.....	15
DIAGNÓSTICO.....	15
ASPECTOS FÍSICOS Y GEOGRÁFICOS	15
ASPECTOS POBLACIONALES	24
ASPECTOS SOCIALES	31
INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE.....	44
ASPECTOS ECONÓMICOS Y PRODUCTIVOS.....	59
TALLERES.....	71
TALLER BOGOTÁ CUNDINAMARCA	72
TALLER TUNJA BOYACÁ	72
TALLER IBAGUÉ TOLIMA	72
TALLER VILLAVICENCIO META	73
CAPÍTULO 4. DISEÑO DE ESCENARIOS Y ESTRATÉGIAS APUESTA PARA LA REGIÓN CENTRAL	74
CAPÍTULO 5. ESCENARIOS RESULTADO.....	76
ESCENARIO 1: LA UTOPIA HECHA REALIDAD.....	76
ESCENARIO 2: EL PENSAMIENTO PANCHE.....	77
ESCENARIO 3: AQUÍ NO HA PASADO NADA...JODIDOS PERO CONTENTOS.....	78
ESCENARIO 4: REGIÓN CENTRAL. NUNCA LLEGÓ	79
ESCENARIO 5: CAPITAL SOCIAL. GENERADOR DE DESARROLLO ECONÓMICO:	80
ESCENARIO 6: PACÍFICO INSOSTENIBLE:.....	82
CAPÍTULO 6. DETERMINACIÓN DE DEBILIDADES, OPORTUNIDADES, FORTALEZAS Y AMENAZAS	84
CAPÍTULO 7. ESTRATEGIAS APUESTA PARA LA REGIÓN CENTRAL.	86
DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO Y SOCIAL:	87
INVERSIÓN EN COMPETITIVIDAD:.....	88
DESARROLLO INSTITUCIONAL Y LIDERAZGO:.....	88
AMBIENTE Y DESARROLLO TERRITORIAL:.....	89
CAPÍTULO 8. REFLEXIONES FINALES Y CONCLUSIONES	90
CAPÍTULO 9. RELACIÓN ENTRE LAS ESTARTEGIAS APUESTA Y LA AGENDA INTERNA DE COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA REGIÓN CENTRAL.....	91
CAPÍTULO 10. ARTICULACIÓN ENTRE LAS ESTRATEGIAS DE PROSPECTIVA Y LA AGENDA INTERNA DE COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA REGIÓN CENTRAL....	92
BIBLIOGRAFÍA.....	95



ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Modelo Altitudinal.....	17
Mapa 2. Ecosistemas de páramo y áreas protegidas de la Región Central.....	19
Mapa 3. Unidades geográficas de la región Central.....	23
Mapa 4. Densidades de población urbana de la Región Central Año 2005 (Sin Bogotá).....	26
Mapa 5. Densidades de población rural de la Región Central Año 2005.....	27
Mapa 6. Red vial concesionada en Colombia.....	55
Mapa 7 Red férrea en Colombia.....	56
Mapa 8 Red férrea concesionada.....	57

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Grado de incertidumbre.....	10
Gráfico 2. Diagrama de Causalidad y Matriz de impactos.....	11
Gráfico 3. Diagrama de dos ejes para las variables.....	11
Gráfico 4. Diagrama de dos Ejes.....	12
Gráfico 5. Matriz DOFA de los escenarios.....	13
Gráfico 6. Matriz DOFA para la identificación de las estrategias.....	14
Gráfico 7. Matriz DOFA para la selección de las estrategias.....	14
Gráfico 8. Proceso para llegar a la Estrategia Apuesta.....	14
Gráfico 9. Población de Bogotá y los departamentos de la Región Central. Censos 1964, 1973, 1985, 1993, 2005.....	24
Gráfico 10. Índice de Desarrollo Humano, para Colombia, Bogotá y los departamentos de la Región Central.....	32
Gráfico 11. Índice de concentración de GINI para la Región Central y Colombia. 1996-2001.....	33
Gráfico 12. Comportamiento de la tasa de desempleo de Región Central y Colombia. Años 2004-2005.....	34
Gráfico 13. Empleo por sectores en los departamentos. 2004.....	35
Gráfico 14. Porcentaje de cobertura neta de educación básica, media y secundaria. 2002-2005.....	36
Gráfico 15. Porcentaje de Población de la Región Central, afiliada del sistema de salud, año 2005.....	40
Gráfico 16. Prestadores de servicios de salud, por departamento 2005.....	41
Gráfico 17. Esperanza de vida al nacer en la Región Central. Periodo 1996-2001.....	42
Gráfico 18. Porcentaje de cobertura de Servicios Públicos. Región Central. Año 2005.....	43
Gráfico 19. Inversión pública en el sector transporte en Colombia.....	44
Gráfico 20. Participación porcentual de la Región Central en el PIB.....	59
Gráfico 21. Participación de la Región Central en el Valor Agregado Total (%) por Ramas de Actividad.....	59
Gráfico 22. Participación de la Región Central en el Valor Agregado Total (%) por Ramas de Actividad.....	60
Gráfico 23. Región Central. % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	61
Gráfico 24. Región Central. % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	61
Gráfico 25. Bogotá. % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	61
Gráfico 26. Bogotá % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	62
Gráfico 27. Boyacá % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	62
Gráfico 28. Boyacá % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	62
Gráfico 29. Meta % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	63
Gráfico 30. Meta % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	63
Gráfico 31. Tolima % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	64
Gráfico 32. Tolima % Valor Agregado por Ramas de Actividad.....	64
Gráfico 33. Región Central. Industria, Ocupados y Valor Agregado.....	65
Gráfico 34. Región Central. Industria, Productividad Laboral y Empleo.....	65
Gráfico 35. Tolima. % Hectáreas por tipo de cultivo.....	65
Gráfico 36. Tolima. % Valor Agregado pecuario por tipo.....	66
Gráfico 37. Cundinamarca. % Hectáreas por tipo de cultivo.....	66
Gráfico 38. Cundinamarca. % Valor Agregado pecuario por tipo.....	67
Gráfico 39. Boyacá. % Hectáreas por tipo de cultivo.....	67
Gráfico 40. Boyacá. % Valor Agregado pecuario por tipo.....	67
Gráfico 41. Meta. % Hectáreas por tipo de cultivo.....	68
Gráfico 42. Meta. % Valor Agregado pecuario por tipo.....	68
Gráfico 43. Región Central. % PDB de Hotelería y Restaurantes.....	69
Gráfico 44. Región Central. % del Total Nacional de Exportaciones e Importaciones.....	70
Gráfico 45. Bogotá y Cundinamarca. % de las Exportaciones e Importaciones de la Región Central.....	70
Gráfico 46. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Bogotá-Cundinamarca.....	72
Gráfico 47. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Tunja Boyacá.....	72
Gráfico 48. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Ibagué Tolima.....	72
Gráfico 49. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Villavicencio Meta.....	73
Gráfico 50. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller central.....	75
Gráfico 51. Diagrama para la construcción de escenarios.....	75
Gráfico 52. Matriz DOFA.....	85



ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. División política por provincias, subregiones o localidades	16
Tabla 2. Resumen de Unidades Geográficas y sistema de ciudades	23
Tabla 3. Población departamental (Censos 1964-2005).....	24
Tabla 4. Principales ciudades de la denominada Región Central*	25
Tabla 5. Población departamental desagregada, según Censo 2005	28
Tabla 6. Jefatura de Hogar y tamaño de los hogares	28
Tabla 7. Migración interna Región Central. Últimos 5 años.....	29
Tabla 8. Migración Interna de toda la vida en la Región Central	29
Tabla 9. Desplazados recibidos en los departamentos de la Región Central y Bogotá, según CODHES y Registro S.U.R.	30
Tabla 10. Porcentaje de la población por debajo de la Línea de Pobreza en Colombia y los departamentos de la Región Central.....	31
Tabla 11. Indicadores de mercado laboral Meta, Tolima, Boyacá, Bogotá, Cundinamarca y Colombia. Enero - Diciembre 2006	34
Tabla 12. Número de empleados en la Región Central, por sectores. Año 2004.....	35
Tabla 13. Cobertura Neta en Educación Básica, Media y Secundaria. 2002-2005.....	36
Tabla 14. Porcentaje de población matriculada por nivel y zona 2005 respecto del total de población del ente territorial	37
Tabla 15. Número de establecimientos por Sector. Información sin ajuste por cobertura 2005	37
Tabla 16. Número de establecimientos por zona. Información sin ajuste por cobertura 2005	38
Tabla 17. Número de estudiantes por cada docente, por nivel educativo	38
Tabla 18. Número de alumnos matriculados en Educación Superior. 2002-2005 (Miles de personas)	39
Tabla 19. Porcentaje de cobertura en Educación Superior. 2002-2005	39
Tabla 20. SENA, Número de alumnos en formación titulada	39
Tabla 21. Total afiliados activos Régimen Contributivo por departamentos desagregados por zona y sexo, diciembre de 2005	40
Tabla 22. Porcentaje de Cobertura en Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado, Energía, Gas Natural y Teléfono Fijo. Región Central. Año 2005.....	43
Tabla 23. Inversión pública nacional en el sector transporte (Millones de Pesos Constantes de 2005)	44
Tabla 24. Infraestructura de transporte en Colombia.....	44
Tabla 25. Infraestructura de transporte en Colombia.....	46
Tabla 26. Infraestructura de transporte en la Región Central.....	47
Tabla 27. Longitud total de la red vial, y su relación con respecto al número de habitantes y a la superficie en la Región Central.....	47
Tabla 28. Composición de la red vial en la Región Central.	48
Tabla 29. Red vial primaria en la Región Central.	48
Tabla 30. Estado de la red vial primaria en la Región Central.....	49
Tabla 31. Red vial concesionada	50
Tabla 32. Red vial secundaria.....	50
Tabla 33. Red vial terciaria	51
Tabla 34. Infraestructura férrea en Colombia	51
Tabla 35. Infraestructura férrea en la Región Central.....	52
Tabla 36. Infraestructura fluvial en Colombia (km)	53
Tabla 37. Infraestructura fluvial en la Región Central (km).....	53
Tabla 38. Aeropuertos principales en la Región Central reportados por la Aeronáutica Civil	54
Tabla 39. Transporte aéreo de pasajeros y carga por aeropuerto (Ene-Dic 2006)	54
Tabla 40. Matriz origen destino toneladas transportadas entre Departamentos en la Región Central (Año 2004).....	56
Tabla 41. Esquema de articulación entre las Estrategias de Prospectiva y la Agenda Interna de la Región Central	91



CAPÍTULO 1. INTRODUCCIÓN

El objetivo principal de este trabajo es diseñar de manera concertada y participativa un esquema de prospectiva estratégica para la Región Central. Para el logro de este propósito se realiza un estudio crítico y contrastable de manera que éste pueda constituirse en un punto de partida para el diseño y la elaboración de políticas y estrategias destinadas a alcanzar los fines del proyecto. La orientación propuesta facilita una construcción colectiva que permite prever *posibles futuros* e identificar las acciones que se deben llevar a cabo para prepararse y poderlos afrontar con mayores posibilidades de éxito.

La prospectiva es pragmática: busca conocer para transformar. Quienes la practican están generalmente preocupados por la sustentabilidad de los senderos sobre los que se construyen los futuros, consideran que las decisiones que se toman hoy generan tendencias hacia determinados horizontes y que las decisiones que no se toman hoy pueden impedir la posibilidad de construir determinados futuros. Esto significa que cada determinación, o la suma de ellas, van esculpiendo una serie de futuros posibles. Y decimos en plural "futuros" porque no todo es previsible y no podemos prever cómo pueden actuar los individuos, los grupos y las instituciones.

Los estudios prospectivos identifican tendencias que hoy parecen modelar un futuro determinado y que, de ser el caso, pueden ser modificadas con voluntad, rigurosidad, inteligencia y trabajo. De la misma manera reconocen que no hay presentes únicos (diferentes interpretaciones que permiten tomar más de un camino) ni tampoco futuros únicos. También permiten generar consensos, articular futuros deseables (dentro de los posibles) y contribuir desde las políticas y las acciones presentes a delinear proyectos de futuro. De esta manera, quienes realizan estudios de futuro se encuentran comprometidos con la discusión sobre agendas de políticas y la jerarquización de acciones dispuestas para encaminar los presentes.



CAPÍTULO 2. METODOLOGÍA

A continuación desarrollamos paso a paso la metodología seguida en el proceso de construcción de Escenarios del proyecto “Modelo de Prospectiva Estratégica para la Región Central de Colombia”. Inicialmente se hacen unas definiciones y se aclaran conceptos claves que se deben entender dentro del ejercicio realizado; posteriormente se realiza la descripción detallada de la metodología empleada y los diferentes pasos que se siguieron en el proceso de construcción de los escenarios.

PROSPECTIVA

Los ejercicios de prospectiva son sistemáticos y pormenorizados más que hipótesis clarividentes. Al igual que en el caso del conocimiento científico, siempre dejan lugar para otros futuros o escenarios posibles. Sus resultados y sus procedimientos son compartibles con otros investigadores y no se postulan como el resultado mágico de un grupo de iluminados que son capaces de mirar el futuro en una bola de cristal.

Quienes realizan estudios de futuro contrastan sistemáticamente sus previsiones y sus sospechas con otros actores así como con tendencias, proyecciones y diferentes escenarios posibles. Esto no significa que los estudios prospectivos puedan realizarse con autonomía de las valoraciones de quienes las desarrollan. Implica que los deseos y las valoraciones pretenden ser controladas y contrastadas tanto con otros sujetos (que poseen valoraciones diversas) como con datos de la realidad que puedan refutar a los simples deseos del investigador. (Courtney, 1997)

Asimismo, la prospectiva no constituye una mera proyección de los sucesos actuales sino un punto de partida para el diseño y la elaboración de políticas y estrategias destinadas a alcanzar los objetivos de cualquier institución u organización en las sociedades contemporáneas. La prospectiva posee una orientación propositiva, es decir, que está fuertemente vinculada con la toma de decisiones. Con la previsión de lo que puede suceder y con las acciones que se deben llevar a cabo para que los sucesos del futuro se transformen en una ayuda y no en un estorbo o en una frustración (Courtney, 1997). A diferencia de otro tipo de estudios científicos, que en algunos casos pueden tener una búsqueda teórica, la prospectiva es pragmática: busca conocer para transformar.

Quienes hacen prospectiva están generalmente preocupados por la sustentabilidad y los senderos sobre los que se van construyendo los futuros. Consideran que las decisiones que se toman hoy generan tendencias hacia determinados horizontes. Y que las decisiones que no se toman hoy pueden impedir la posibilidad de construir determinados futuros. Esto significa que cada determinación, o la suma de ellas, van esculpiendo una serie de futuros posibles. Y decimos en plural “futuros” porque no todo es previsible y no sabemos cómo pueden actuar los individuos, los grupos y las instituciones.

Los estudios prospectivos suelen estar comprometidos no sólo con la sustentabilidad del desarrollo sino con la superación de los problemas del presente. Otro de los beneficios que conlleva la prospectiva es que permite generar consensos e iniciar el planteamiento de proyectos futuros. Quienes realizan estudios prospectivos comienzan por entender el pasado e interpretar cómo esos pasados dieron origen a este presente. O para plantearlo de otra forma, cuáles aspectos de esos pasados fueron verdaderamente responsables de orientar su propio futuro.

DEFINICIÓN DE ESCENARIOS:

Son una herramienta estratégica utilizada de manera sistémica por diferentes instituciones. Los escenarios son herramientas para tratar de entender que puede pasar en el futuro. Ellos por sí solos no representan una estrategia o un grupo de estrategias. Su propósito no es hacer predicciones o realizar ejercicios de planificación; es más bien un intento por cambiar los esquemas mentales de las personas que los usan, por cambiar su manera de pensar con respecto al asunto que se está tratando. (UPME, 2000).



Los escenarios son una herramienta que permite considerar las incertidumbres de largo plazo cuando se diseña una estrategia o se desarrolla un plan. Representan una serie de futuros posibles contra los cuales se pueden probar las estrategias de la organización, buscando, por ejemplo, estrategias robustas que se comporten adecuadamente en todos los escenarios, o estrategias adecuadas para escenarios específicos.

USO HISTÓRICO DE LOS ESCENARIOS:

Los escenarios son utilizados en algunas de sus formas desde principios de la década de los 60. Tal vez, la empresa más famosa por su uso y que más ha contribuido con el desarrollo de la herramienta es Shell. Los libros más conocidos sobre escenarios han sido escritos por ex - funcionarios de la Shell, y la metodología actualmente aceptada como estándar para el diseño de escenarios han sido propuestas por ellos. Esta herramienta le ha permitido a la Shell reconocer importantes cambios en el futuro antes de que ocurrieran, tales como las crisis energéticas de los años 73 y 79, el crecimiento de la conservación de energía y la caída de la demanda de petróleo.

Aunque la temporalidad y la cuantificación de estos eventos o tendencia no siempre fueron correctas, los escenarios a menudo fueron bastante claros sobre los resultados e implicaciones de esos cambios o tendencias. Una evaluación retrospectiva sobre el uso de escenarios en Shell concluye que los escenarios han sido fundamentalmente para cambiar como los gerentes, planificadores y administradores de las empresas o el gobierno ven y entienden el mundo.

PUNTOS A FAVOR Y EN CONTRA DEL USO DE ESCENARIOS:

A pesar de la probada utilidad de los escenarios como herramientas estratégicas, es común que algunos directivos dentro de las instituciones cuestionen su utilidad. Se ha argumentado, por ejemplo, que no se ve un vínculo entre los escenarios y las decisiones importantes a ser tomadas, o que es un ejercicio muy costoso que produce historias de mucho colorido, muy útiles para relaciones públicas pero de poco uso en los procesos de toma de decisiones reales, o que es algo “que yo hubiera podido escribir solo”, sin tanto equipo ni tanto trabajo. (UPME, 2000)

Se recuerda en las reuniones de junta directiva las veces en las cuales los escenarios han contado historias del futuro que finalmente no han ocurrido, sin mencionar las veces en que los escenarios han contado historias del futuro que finalmente no han ocurrido, sin mencionar las veces en que los escenarios han estado correctos sobre el futuro.

También ha sido difícil mostrar ejemplos en donde se han tomado decisiones a la luz de los cambios críticos mostrados por los escenarios. Sin embargo, se debe recordar que los escenarios han sido diseñados para obligar a los directivos de las instituciones y a los planificadores a cuestionar sus suposiciones y reorganizar sus mapas internos de la realidad. El problema no son los escenarios sino el proceso de toma de decisiones que ellos pretenden influenciar.

¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL USO DE ESCENARIOS?

Estamos en un mundo donde los cambios son cada vez más rápidos, comprendemos que la actividad humana y el ambiente son interdependientes, los precios son cada vez más volátiles, la vida del conocimiento es cada vez más corta, hay un volumen cada vez mayor de información y la política es cada vez más impredecible.

Esta incertidumbre limita drásticamente el horizonte de tiempo para el cual las predicciones tradicionales pueden ser una herramienta útil en el proceso de planificación. Las técnicas de escenarios son una de las herramientas utilizadas para ayudar a las organizaciones a pensar sobre el futuro. (Shell International, 1994). Esta técnica ha sido desarrollada durante los últimos 30 años.

Los escenarios son historias posibles, creíbles, consistentes y retadoras sobre el futuro, no predicciones sino historias sobre cómo el futuro podría ser. Los escenarios son ampliamente usados hoy como una herramienta de planificación y comunicación de las compañías, a través de asociaciones desde ONGs hasta países, describiendo desde desarrollos globales hasta futuros regionales de industrias específicas. (García, Mario. 2007)



El proceso de escenarios ha tenido éxito cuando ellos se vuelven parte del idioma y la memoria de la organización y son usados en la vida cotidiana de la misma. En otras palabras, los escenarios son una herramienta de aprendizaje para la organización y, como todas las otras herramientas, sólo pueden crear aprendizaje si se usan y se comunican claramente. (UPME, 2000)

Una cosa sobre la cual podemos estar casi seguros es que el futuro será diferente de los escenarios desarrollados. Una razón es que aún si hemos incluido descubrimientos o cambios en los escenarios, tanto sociales como técnicos, los cambios o tendencias más importantes son imposibles de predecir y en muchos casos, de imaginar. Pero como los escenarios son herramientas de aprendizaje, ellos no necesitan estar en lo “cierto” para ser valiosos para quien los aplica.

ARGUMENTACIÓN TEÓRICA EN LA UTILIZACIÓN DE ESCENARIOS

Schwartz en su libro “The Art of the Long View” propone los siguientes pasos para el diseño, construcción y seguimiento de los escenarios:

1. Identificación de los aspectos y decisiones importantes.
2. Identificación de las fuerzas importantes en el ambiente local
3. Identificación de las fuerzas jalonadoras.
4. Clasificación por importancia e incertidumbre.
5. Selección de la lógica de los escenarios. Ejes a lo largo de los cuales se diferenciarán los escenarios.
6. Construcción de los escenarios (“fleshing out the scenarios”)
7. Análisis de implicaciones.
8. Selección de indicadores y de señales.

Unos puntos particulares se deben tener en cuenta a la hora de aplicar la metodología (Schwartz, 1991):

- Hay que evitar terminar con 3 escenarios ya que habría una tendencia a identificarlos como el caso favorable u optimista, desfavorable o pesimista y normal o promedio.
- Hay que evitar terminar con muchos escenarios ya que se diluirían los resultados.
- Hay que evitar asignar probabilidades a los escenarios, no se trata en este ejercicio de identificar hechos probables sino posibles.
- Se debe evitar clasificar los escenarios. No se deben usar palabras como mejor, peor, malo, inadecuado, máximo, regular, etc. Los escenarios así describan futuros no muy agradables, describen son futuros posibles.
- El ejercicio se debe plantear adecuadamente para que no se produzcan sesgos en la construcción de escenarios. No se trata de presentar la visión de una persona o de un grupo de personas, sino un conjunto de futuros posibles. Los escenarios no se pueden definir con el deseo.
- No se trata de hacer predicciones, ni de definir la temporalidad exacta de los acontecimientos, o su magnitud.
- Los escenarios deben ser consistentes, posibles, creíbles, relevantes y retadores.
- Los escenarios se presentan como historias de un tiempo que aún no han ocurrido.
- No les reste importancia a los nombres que les dé a los escenarios. Deben reflejar la lógica de cada uno y ser tan atractivos y recordables como para instalarse en la memoria colectiva de quienes toman las decisiones y las implementan.
- Evite asignarle probabilidades a uno u otro escenario: se caerá en la tentación de considerar más seriamente al que le otorgó mayor probabilidad de ocurrencia.

METODOLOGÍA DE CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS

¿POR QUÉ SE ESTÁ HACIENDO EL EJERCICIO DE ESCENARIOS PARA LA REGIÓN CENTRAL?

El ejercicio está diseñado para buscar una mirada común en posibles alternativas futuras de evolución del proyecto de Región Central. Además, sirve para definir de forma concertada una visión de lo que se puede construir conjuntamente al asociarse como una región.

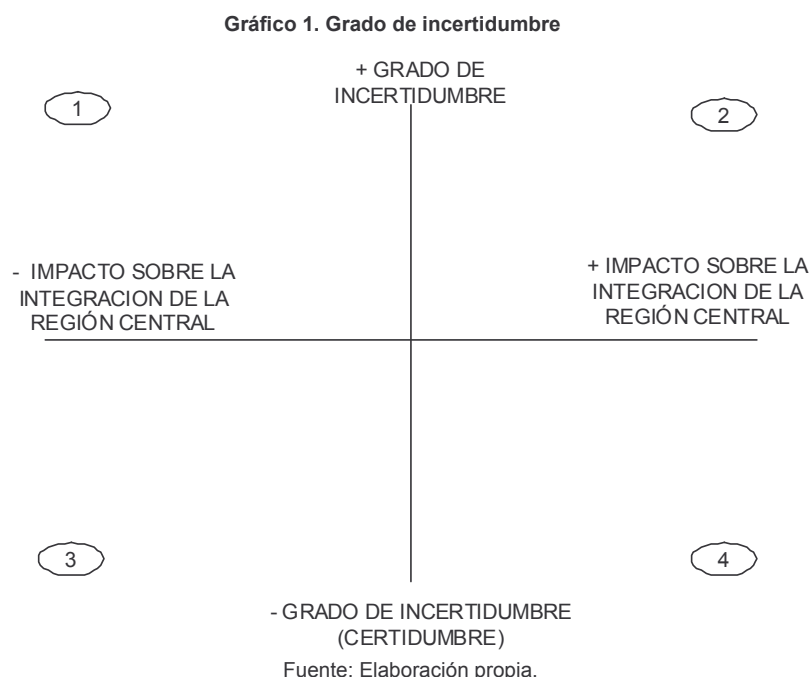


El desarrollo prospectivo y de construcción de escenarios, da una idea más clara de cuáles pueden ser las circunstancias a las cuales se enfrentaría la construcción de Región Central en los próximos años. Adicionalmente, un ejercicio de estas características permite identificar derroteros comunes que faciliten la interlocución, dialogo y acuerdos entre los diferentes entes territoriales y faciliten la realización de tareas comunes. Lo anterior implica plantear posibles situaciones futuras, y analizar para cada una de ellas los resultados que se obtendrían con una política o estrategia seleccionada para la región.

PASOS A SEGUIR EN LA CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS

Este ejercicio fue desarrollado para cada una de los cuatro departamentos que componen la Región Central de Colombia con sus respectivas capitales. El ejercicio para cada par de entes territoriales selecciona dos tendencias jalonadoras que en el agregado pueden ser ocho tendencias o menos, dependiendo de la posibilidad de que se hayan seleccionado las mismas tendencias en dos entes. Después de conocer las tendencias seleccionadas se escogen las dos o tres tendencias claves para la construcción de escenarios. En cada taller regional se siguieron estos pasos:

1. Identificación del tema de preocupación por el cual se plantea el ejercicio.
2. Planteamiento de la pregunta central sobre el asunto que se quiere resolver (común a los cuatro entes territoriales).
3. Identificación de los temas claves del entorno inmediato que afectan a la región.
4. Identificación de cuáles han sido las tendencias y los eventos recientes que han caracterizado el éxito o el fracaso del desarrollo de la Región Central. (Identificación de 10-15 tendencias aproximadamente). Cada tendencia se puede asumir como una variable.
5. Identificación de las tendencias relevantes en el desarrollo del sector. (40-50 tendencias aproximadamente).
6. Clasificación de las tendencias en integradoras y desintegradoras (que sirve de apoyo a la hora de la construcción de las historias de escenarios).
7. Clasificación de las tendencias bajo el siguiente cuadrante:

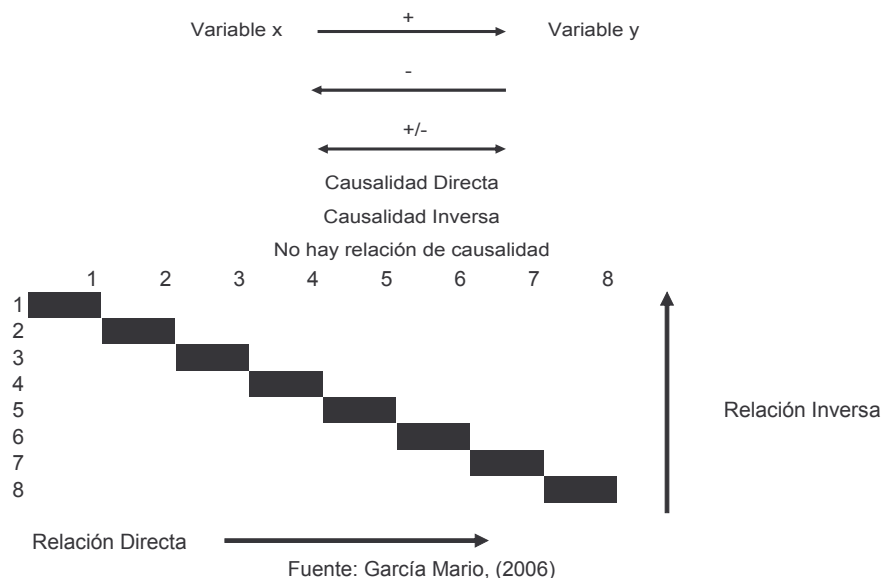


Las tendencias que son clasificadas en el cuadrante 2, son las identificadas como las fuerzas impulsoras o jalonadoras. (En este cuadrante se identifican las tendencias sobre las cuales tenemos poca certeza sobre su desarrollo futuro y las que se piensa que tienen mayor incidencia en el desarrollo regional).



8. Después de la identificación de las tendencias y respectiva clasificación, se hacen todas las combinaciones posibles entre las tendencias seleccionadas en el cuadrante 2 y de allí se identifican las relaciones de causalidad entre unas y otras. (relaciones de causalidad directa, inversa o no relación son las soluciones posibles).

Gráfico 2. Diagrama de Causalidad y Matriz de impactos.



El cuadro se debe ver de IZQUIERDA a DERECHA:

Simbología:

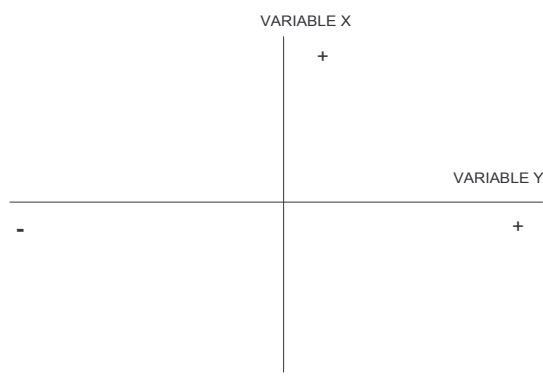
SI: Significa que SI tiene impacto. Se pone un número 1.

NO: Significa que NO tiene impacto. Se pone un número 0.

?: Significa que existe incertidumbre sobre el impacto de una variable sobre la otra. Se pone un número 0.5.

9. Después de asignar estos valores de acuerdo a la causalidad identificada, se escoge el par de tendencias que no estén relacionadas entre si pero que tengan mayor grado de causalidad con las otras seleccionadas, (además se tiene que ver que las tendencias seleccionadas sean relevantes dentro del análisis planteado).

Gráfico 3. Diagrama de dos ejes para las variables.



Fuente: Elaboración propia.



10. A partir de las dos tendencias seleccionadas (variable X y variable Y) en cada taller regional, se realiza una consolidación para los cuatro entes territoriales que nos permite obtener los dos ejes sobre los cuales se deben escribir las historias de los escenarios.

11. Se realiza un diagrama sistémico donde que muestra las relaciones de causalidad en sentido de una tendencia respecto sobre otra, para tener una guía a la hora de construir las historias de los escenarios. Es decir se construyó un mapa donde se ve que es lo que afecta a las tendencias, y permite llegar a un diagrama circular que reúne el impacto global. El ejercicio parte de una serie de supuestos en los que estarían enmarcados los escenarios.

12. Se desarrollan posteriormente las historias de lo que va a pasar en cada escenario. Es importante hacer explícitos los requisitos de los escenarios:

CARACTERÍSTICAS DE LOS ESCENARIOS DESARROLLADOS:

1. Son mínimo cuatro, máximo ocho. (En el ejercicio desarrollado se identificaron y trabajaron seis escenarios).
2. Deben ser relevantes y consistentes.
3. Desarrollar temas de actualidad.
4. Novedosos y útiles.
5. Apoyo para mejorar el entendimiento futuro.
6. Sirven para ir más allá de los eventos.
7. Generan varias alternativas y proyecciones.
8. Los diferentes escenarios son igualmente posibles.
9. Sirven para lograr un lenguaje común.
10. Alineación de modelos mentales en horizontes futuristas.
11. Los escenarios son externos al entorno.
12. Involucran cosas fuera de nuestro control para lograr una visión periférica.
13. Iluminación de puntos ciegos.
14. Generación de preguntas difíciles.
15. No ser sorprendido con los cambios.
16. Los escenarios deben identificarse con un título llamativo y de fácil recordación.
17. Se tiene una lista de supuestos base que son fijos para todas las historias de los escenarios.
18. Se tiene una lista de incertidumbres respecto a situaciones particulares para los diferentes escenarios. Schwartz, P. (1991)

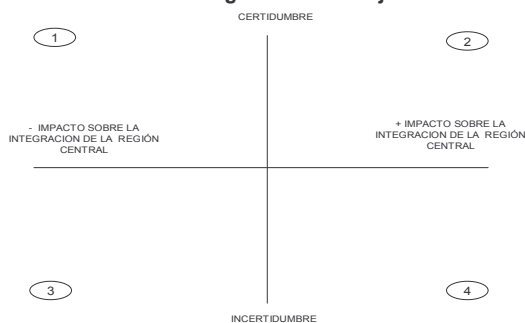
19. Cada una de las historias que se cuentan en los escenarios deben contener mínimo lo siguiente:

- a. Supuestos (p.ej. Escenario a finales de 2019)
- b. Situación al final del período.
- c. Situación durante el período.
- d. Aspectos de análisis y diagnóstico particulares. (p.ej. turismo, competitividad, producción agrícola).

13. Posteriormente clasificamos las tendencias previamente seleccionadas de acuerdo a:

- a. El mayor grado de impacto.
- b. El mayor grado de incertidumbre o certidumbre.

Gráfico 4. Diagrama de dos Ejes



Fuente: Elaboración Propia.



DETECCIÓN DE ESTRATEGIAS APUESTA PARA LOS ESCENARIOS DE CONSTRUCCIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL

Para identificar las estrategias apuesta para el desarrollo de la Región Central, se construyó una matriz DOFA (Debilidades – Oportunidades – Fortalezas – Amenazas) común a los seis escenarios definidos en el taller central; esto permite que en el diseño de las estrategias apuesta se aprovechen las oportunidades y se contrarresten las amenazas para el proceso de integración. Como resultado de este ejercicio se obtienen en promedio de 2 a 6 estrategias apuesta.

El ejercicio comprende el análisis de las oportunidades y de las amenazas, considerando para cada una de ellas el efecto de las fortalezas y las debilidades identificadas.

Matriz de Estrategias desarrolladas

La matriz de estrategias se relaciona con cada una de las celdas de la matriz DOFA de la siguiente manera:

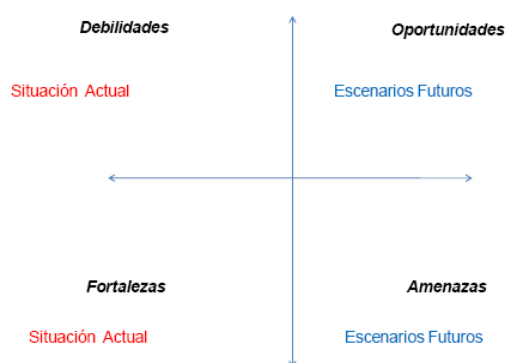
Estrategias y Acciones DO: en este grupo de acciones se reúnen los planes conducentes a superar cada una de las debilidades consideradas como posibles oportunidades de mejoramiento o que representan ajustes positivos para el proyecto de Región Central.

Estrategias y Acciones DA: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a superar cada una de las debilidades que se consideraron como amenazas para el proyecto. Estas acciones deben ser muy precisas y lo suficientemente analizadas, ya que representan debilidades que ponen en riesgo directo el éxito del proyecto. El nivel de prioridad de estas acciones se debe considerar como muy alto.

Estrategias y Acciones FO: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a aprovechar cada una de las fortalezas internas o externas que fueron consideradas como oportunidades que se tienen para asegurar el éxito del proyecto. Es así, que se deben presentar acciones que permitan aprovechar al máximo estas fortalezas que están de nuestro lado en la ejecución del proyecto.

Estrategias y Acciones FA: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a aprovechar cada una de las fortalezas generalmente externas, que superen las amenazas que de una u otra manera ponen en riesgo permanente el éxito del proyecto durante toda su implementación. Estas acciones también son de prioridad muy alta, por lo tanto deben existir planes detallados y muy estudiados que contengan o minimicen los efectos negativos que amenazan al proyecto.

Gráfico 5. Matriz DOFA de los escenarios



Fuente: Elaboración Propia.

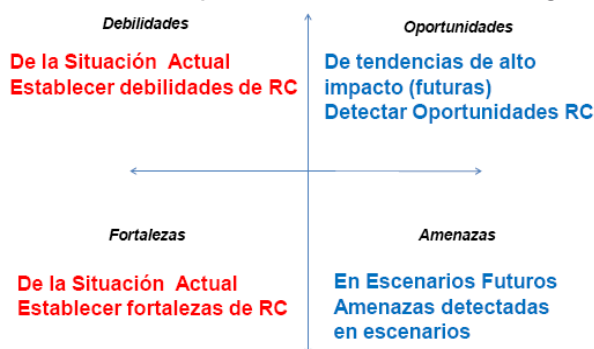
En términos generales, logramos:

a. Construir la matriz DOFA común a los seis escenarios definidos de acuerdo con las tendencias seleccionadas por el grupo de investigadores de las tendencias estratégicas o jalonadoras identificadas en los cuatro (4) talleres realizados en los departamentos y sus correspondientes ciudades capitales.



- b. A partir de las tendencias de más alto impacto y de mayor certidumbre determinadas en los cuatro (4) talleres realizados en los departamentos y sus correspondientes ciudades capitales, establecer las fortalezas y las oportunidades de la Región.
- c. A partir de las tendencias de más alto impacto y de mayor incertidumbre determinadas en los cuatro (4) talleres realizados en los Departamentos y sus correspondientes ciudades capitales, definir las fortalezas y las oportunidades externas de la Región que permitirían atacar las amenazas detectadas.
- d. De acuerdo con las tendencias encontradas, se desarrollarán las estrategias apuesta claves para la Región Central.

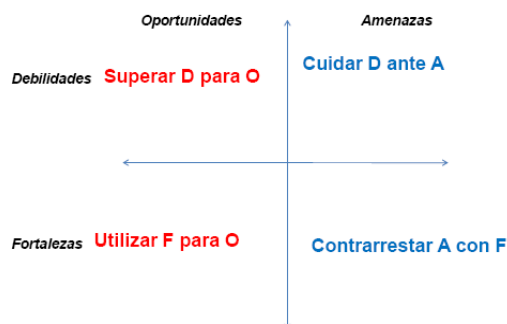
Gráfico 6. Matriz DOFA para la identificación de las estrategias.



Fuente: Elaboración Propia.

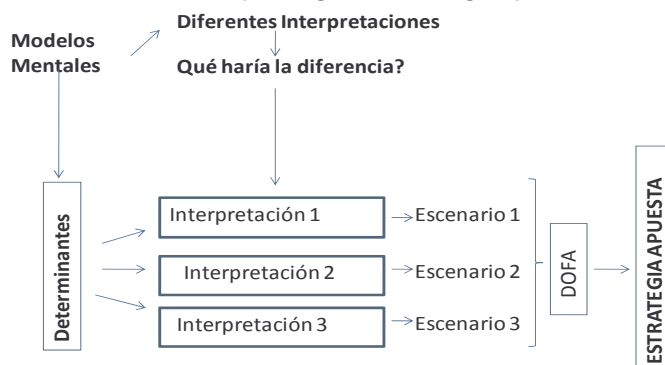
El siguiente gráfico muestra el proceso seguido para la selección de las estrategias apuesta:

Gráfico 7. Matriz DOFA para la selección de las estrategias



Fuente: Elaboración propia.

Gráfico 8. Proceso para llegar a la Estrategia Apuesta



Fuente: Elaboración Propia.



CAPÍTULO 3. ETAPAS DEL MODELO DE PROSPECTIVA ESTRATÉGICA PARA LA REGIÓN CENTRAL DE COLOMBIA

El diseño del modelo de prospectiva estratégica para la Región Central partió de un diagnóstico de la región en los siguientes aspectos:

1. Físicos y geográficos, entendidos como las características físicas del territorio de la Región Central que han facilitado o dificultado la ubicación de la población y que por tanto han estructurado a lo largo del tiempo la conformación de los núcleos poblacionales.
2. Poblacionales y sistema de ciudades, que incluyen la forma como se ha venido ubicando la población sobre el territorio.
3. Sociales, que representan las características de la población en cuanto a temas como pobreza, educación, salud y empleo
4. Infraestructuras de transporte y servicios, que muestran las intervenciones realizadas por los individuos sobre el territorio, buscando generar ciertas relaciones y condiciones de vida para la población.
5. Económicos y productivos, que incluye las actividades que han permitido la subsistencia y el desarrollo de una población y representan su base económica, mediada por las condiciones del entorno físico y por las formas de interacción entre los grupos humanos.

Esta caracterización se realizó con base en los siguientes documentos: a) UNAL-DAPD, Región Central, aportes para una caracterización de los territorios que la conforman. Ed. Guadalupe. 2005; b) Impacto urbano de las migraciones, el caso de Bogotá en el contexto de la Región Central. Investigación convenio UNAL – DAPD 016/06; c) Agenda Interna para la Competitividad y la Productividad de la Región Central (2007)

Las fuentes se complementaron y actualizaron a partir de las últimas estadísticas disponibles. En la caracterización de las variables se incluyeron aspectos que no se habían considerado previamente de manera explícita, como es el caso de la situación ambiental de la región que surge como la conjunción entre un territorio con unas particularidades físico geográficas específicas, una población que se asienta en él y, unas actividades desarrolladas por su población que inevitablemente modifican las condiciones de la región de manera tanto transitoria como permanente.

A continuación presentamos los principales resultados del diagnóstico realizado para cada uno de los aspectos descritos previamente:

DIAGNÓSTICO

ASPECTOS FÍSICOS Y GEOGRÁFICOS

División Político Administrativa

Retomando la información de los diagnósticos departamentales de la región central (UNAL-DAPD 2005), ésta se encuentra configurada por 316 municipios que constituyen el 30% de los municipios del país, ocupan un área cercana a los 156,6 mil Km.2, la cual constituye el 13,7% del territorio nacional. Los departamentos de Cundinamarca y Boyacá tienen la mayor división territorial, expresada en número de municipios y provincias; le siguen Tolima y Meta. Los municipios y



provincias de mayor extensión se ubican en su gran mayoría en la periferia del territorio de los cuatro departamentos.

Tabla 1. División política por provincias, subregiones o localidades

Departamento	Nº Municipios	Provincias Pr. Subregiones Sb. Localidades Lo.	Área (km ²)	%
Boyacá	123	12 Pr	23.189	2,03
Cundinamarca	116	15 Pr	22.632	1.98
Bogotá	1	20 Lo	1.587	0,14
Meta	29	4 Sb	85.635	7,50
Tolima	47	4 Pr	23.562	2,06
Región Central	316	55	156.605	13,72
Total Nacional			1.141.748	100

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi IGAC, Atlas de Colombia. 2002

En Región Central tienen jurisdicción 8 Corporaciones Ambientales Regionales que cubren áreas que van desde el 2% del territorio regional (CORPOCHIVOR), hasta el 55% (CORMACARENA). No parece unificado el criterio para el establecimiento de las áreas que cubre cada corporación. Mientras en el Meta coincide el área de la corporación con la del departamento, en Boyacá están presentes 4 corporaciones, en Cundinamarca 3 y en Tolima 2, siendo este último en el que más claramente se percibe el criterio de establecer la jurisdicción de las corporaciones en relación con las cuencas.

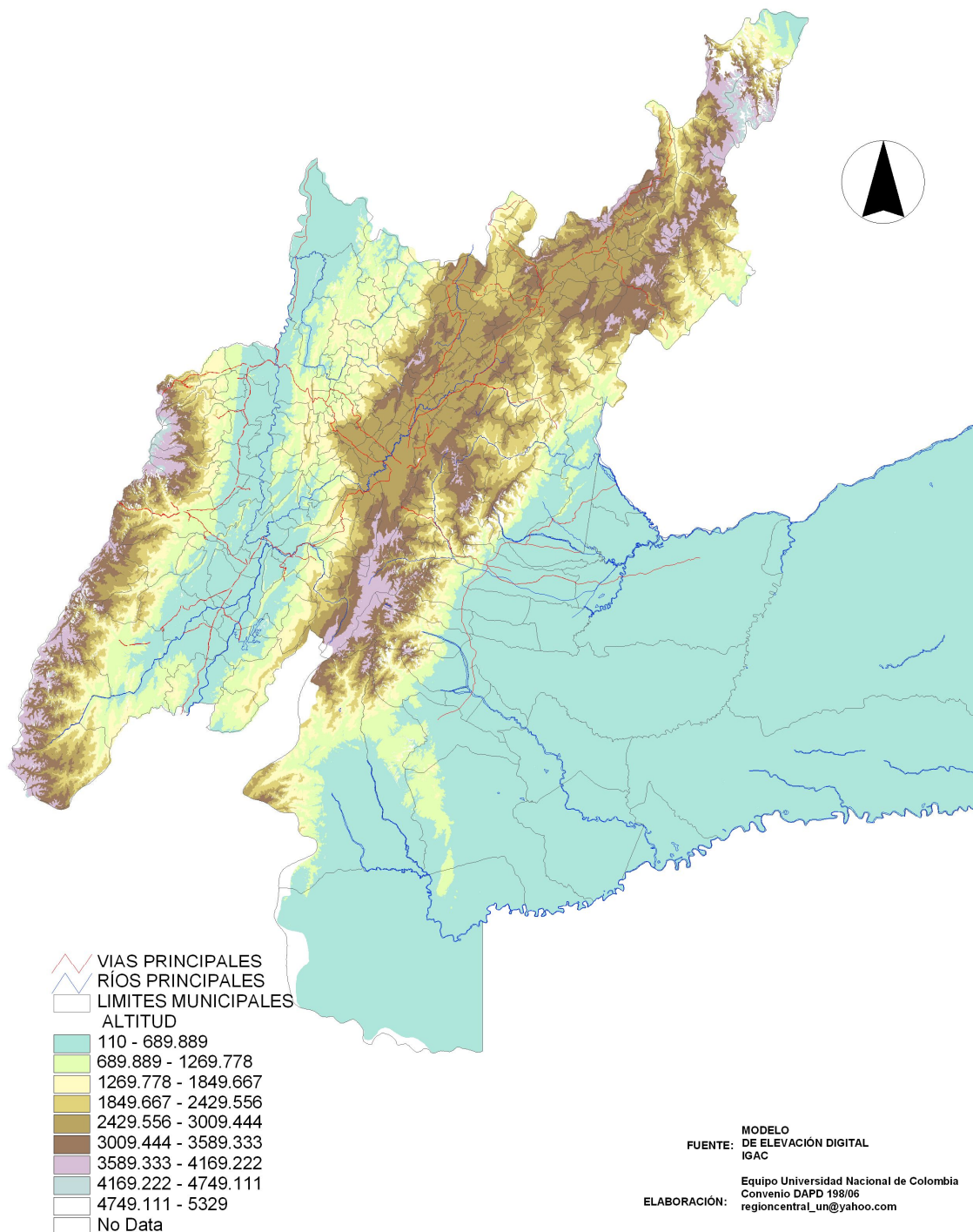
Altitud y Clima

En la Región Central tal y como se presenta en el siguiente mapa, existen los diferentes pisos térmicos que van desde los 110 MSNM con climas cálidos hasta los 5329 MSNM de nieves perpetuas, lo que conlleva una gran diversidad ambiental que demarca los potenciales que poseen los diferentes ecosistemas que componen la región.



Mapa 1. Modelo Altitudinal.

REGIÓN CENTRAL MODELO ALTITUDINAL



Elaboración: Grupo Región Central UN



Recursos hídricos

La complejidad de la zona se expresa en su pertenencia dos de las tres más importantes cuencas hidrográficas, como son la cuenca del río Magdalena y la cuenca hidrográfica del río Meta, siendo éstas receptoras de una buena cantidad de afluentes que drenan importantes zonas de producción agropecuaria y de asentamientos poblacionales. De cada una de estas dos grandes cuencas, se deriva un alto número de sub-cuencas, que han permitido una mayor distribución de las poblaciones sobre el territorio al asegurarles el recurso hídrico, por tal motivo cuencas y sub-cuencas reflejan el manejo y aprovechamiento que las diferentes sociedades han realizado de ellas.

Sistema de Áreas Protegidas -PNN- y Páramos

Dentro del sistema de áreas protegidas, la Región Central cuenta con el Parque Nacional de la Sierra de la Macarena, el Parque Nacional de Pisba, el Parque Natural de Sumapaz, el Parque Natural de Chingaza, el Parque Natural de los Nevados, el Parque Natural de Tinigua, el Parque Natural de Picachos, el Parque del Nevado del Cocuy, el Parque de las Hermosas, el Parque del Huila, el Santuario de Flora y Fauna de Iguaque, y las rondas de los ríos Magdalena, Bogotá y Meta. Es importante resaltar que, el Departamento (Boyacá) posee el mayor área de páramos a nivel nacional, con el 18.3% del total, lo que corresponde a 264.150 Hectáreas, además posee la mayoría de los ecosistemas estratégicos más importantes de páramo a en Colombia. (Ver mapa de páramos y parques naturales nacionales)

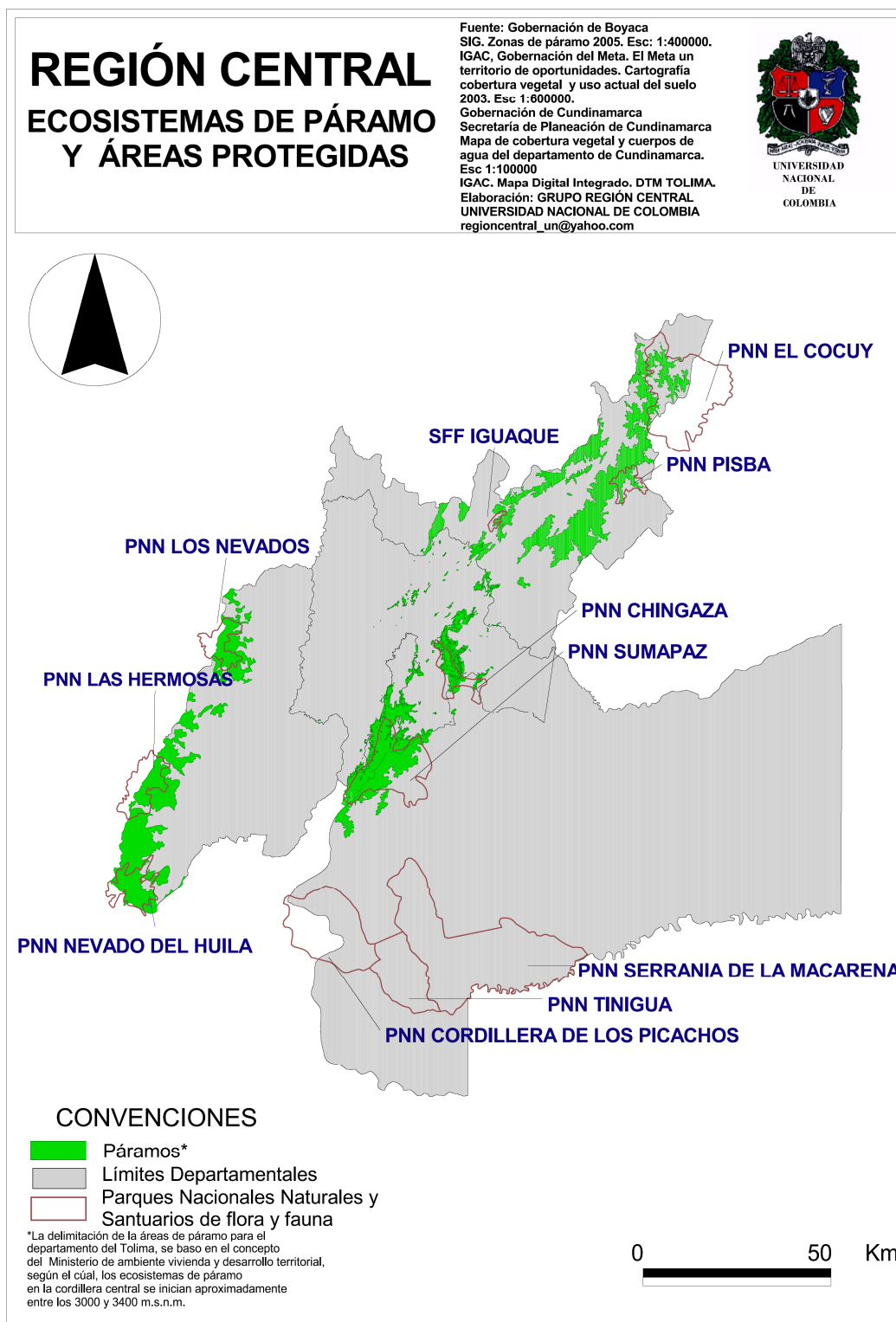
Teniendo como referencia el trabajo “Indicadores de estado de la biodiversidad, factores antrópicos asociados a áreas prioritarias de conservación” desarrollado por el Instituto Alexander von Humboldt (IAvH), a continuación es posible analizar el estado actual de algunos ecosistemas de la región central. Según el mapa de ecosistemas del 2002, el mayor porcentaje de ecosistemas naturales se encuentra en Sáchica (61.4%) correspondiendo a orobiomas azonales andinos del altiplano Cundiboyacense, los cuales registran una fuerte intervención reflejada en un rápido deterioro de la zona, que está asociado a los procesos de pradización y la utilización de algunos predios para la actividad agrícola. Tomando como base el análisis multitemporal de los años 1987-2002, se destaca que en las zonas de subpáramo de los municipios de Duitama y Paipa, aumentaron las plantaciones forestales, registrando para el año 2002, cerca de 2100 hectáreas de esta cobertura. (IAvH. 2005.27); igualmente resultan importantes los resultados derivados del análisis comparativo de la superficie de los ecosistemas¹, donde la zona de páramo y subpáramo representan la mayor tasa anual de cambio en cerca de -1.08%; área que ha recibido la presión de los sistemas agrícolas y actividades forestales, siendo el municipio de Duitama uno de los más afectados.

Partiendo de la unidad de trabajo definida en la investigación del IAvH, los resultados a que llegan indican que los municipios que registran las menores tasas de cambio de superficie en los ecosistemas naturales son: Belén (-0.04%), Sotaquirá (0.10%) y Santa Rosa (-0.18). por su parte Paipa presenta tasas de pérdida de (1.30%).(Íbid)

¹ Según el Instituto Alexander von Humboldt (2005. p. 17) el Indicador de superficie de los ecosistemas: es uno de los indicadores de estado de los ecosistemas que se utiliza en el sistema de indicadores de seguimiento de la política de biodiversidad. El cambio en la superficie de un ecosistema es la proporción o el área de superficie remanente que se pierde o se gana cada año teniendo en cuenta el desarrollo de diferentes actividades humanas en un intervalo de tiempo analizado. Los cambios de superficie en los ecosistemas reflejan la pérdida de hábitat para determinado organismo y su tasa de cambio permite analizar el ritmo de cambio que se puede estar presentando por unidad de tiempo.



Mapa 2. Ecosistemas de páramo y áreas protegidas de la Región Central



Fuente: Grupo Región Central – Universidad Nacional de Colombia



Unidades geográficas y sistema de asentamientos

Definen las condiciones del soporte físico natural, determinado por cuatro variables: orografía, pendientes, sistema hídrico y clima, y conforman el sistema de asentamientos y sus interconexiones de infraestructura. En este análisis se evidencia la correspondencia existente entre el espacio geográfico, el paisaje y las formaciones de subsistemas urbanos, que a la vez son caracterizados por rasgos climáticos, culturales y de producción, a partir del cual es posible explicar como las condiciones funcionales del asentamiento dependen de los terrenos y condiciones aptas para las actividades humanas, de las posibilidades de accesibilidad y de los recursos disponibles en el paisaje.

Se identificaron para la Región Central, las siguientes 8 grandes Unidades geográficas:

1. Unidades de alta montaña (mayor altitud).

Determinada por las cotas mayores a los 3000 mts., conforman los puntos más altos de la cordillera con unidades de paisaje de nevados y paramos, con unas condiciones climáticas de condensación y precipitación constantes y elevadas, que dan origen a las corrientes de agua que descienden a las altiplanicies, alimentando dos cuencas hidrográficas importantes la del Orinoco y el Magdalena.

En la R.C. pueden distinguirse dos unidades de alta montaña de varias características según la forma de las cordilleras y los tipos de paisaje que conforman. 1) La parte oriental de la cordillera central, conformada por la cadena de nevados del macizo volcánico: Nevado del Tolima (5.200 m) inactivo, Nevado de Santa Isabel (5110 m) inactivo, Nevado del Cisne (5.000 m) inactivo, Nevado del Quindío 5.120 m) inactivo, y Nevado del Ruiz, (5.200 m) fumarola inactivo. El macizo volcánico ha determinado la característica principal de las vertientes de la cordillera central en esta parte, con existencia de suelos alimentados con las cenizas volcánicas que los hace propicios para el cultivo del café². Esta particularidad determina una fuerte relación histórica con el área cafetera de otro lado de la cordillera. 2) La cordillera oriental, que contiene la Sierra Nevada del Cocuy –poseedora de grandes lagunas glaciares que proveen de agua a numerosos caudales que descienden de sus cumbres-. Los ríos Casanare y Arauca tienen sus principales cuencas de captación entre esas cumbres, lo cual les garantiza un buen caudal durante todo el año porque la sequía del verano se compensa con los deshielos. El resto de la cordillera oriental esta determinada por corredores de paramos que bordean el altiplano cundí boyacense y el cañón del Río Chicamocha, desde el páramo de Sumapáz y el macizo nevado del Cocuy. Esta cadena de paramos esta determinada por las zonas que sobrepasan los 3.200 m mas continua hacia el costado oriental y mas dispersa hacia el costado occidental. A causa de las bajas temperaturas el alto nivel de humedad constante del ambiente, constituye un paisaje carente de vegetación arbórea, con una densidad de pobladores casi inexistente. Las áreas de páramo resulta estratégica para la conservación del recurso hídrico, ya que constituye todo un sistema de interacción e integración vertical a través del régimen circulatorio del agua, energía y materia nutritiva.³

A manera de conclusión la disposición espacial de las unidades de alta montaña coinciden con las cumbres de la cordillera determinando estructuras lineales claras como puede leerse en el mapa correspondiente.

2. Unidad del Altiplano Cundiboyacense:

Está situado en el sector más ancho de la Cordillera Oriental. Es de las regiones más ricas y densamente pobladas del país. En el Altiplano Cundiboyacense se encuentra Santafé de Bogotá, la capital del país. Sus tierras planas y fértiles son privilegiadas para la agricultura, la ganadería y la industria. Sus climas van desde el semihúmedo al húmedo; las temperaturas medias están entre 12 y 18 °C. En su conformación predominan las planicies alteradas por elevaciones redondeadas

² Guhl Ernesto. Colombia: Bosquejo de su geografía. Instituto Colombiano de Cultura, Biblioteca básica colombiana. 1975

³ Ibídem, op. cit. Pág. 49



de poca altura, que en su conjunto son consideradas como un solo fenómeno geográfico.⁴ Esta unidad geográfica, esta formada por el ensanchamiento de la cordillera central, entre el Páramo de Sumapáz y Tunja, en donde predominan tres planicies: (1) la Sábana de Bogotá, (2) la de Ubaté y Chiquinquirá, y (3) la de Sogamoso-Duitama-Paipa). El espacio está confinado por los corredores de alta montaña en los costados oriental y occidental, formados por las placas tectónicas durante el plegamiento de la cordillera, permitiendo, sedimentos que con la abundante precipitación generaron las planicies⁵. Este atributo determinó una concentración de suelos ricos para la agricultura, y otras fuentes de recursos como el agua y los bosques de las altas montañas, que permitieron el asentamiento de los humanos desde muy temprano.

3. Unidades de vertiente cordillerana

Constituida por el mapa en pendiente que conforma las laderas de la cordillera en donde se forman cuencas que recogen las aguas que vierten a los valles bajos. La región central esta atravesada por tres vertientes: (1) el lado oriental de la cordillera central, (2) el lado occidental de la cordillera oriental llamado Vertiente magdalenense de la Cordillera Oriental, y (3) el lado oriental de la cordillera oriental llamada vertiente llanera.⁶

Vertiente oriental de la cordillera central. Constituida por la zona esencialmente cafetera conforma una franja en pendiente más o menos constante en donde se distinguen varias cuencas de los ríos Saldaña, Ambalema, Cuello, Lagunilla, la Miel y Samaná, tributarios del Magdalena. Esta franja contiene dos tramos característicos, el primero al sur de Ibagué caracterizado como un área aislada con poblados de muy baja jerarquía en donde se predomina el conflicto armado. Y la franja entre Ibagué y Honda, con características de la región cafetera, con una estructura de poblados importantes por su condición económica.

Vertiente magdalenense de la Cordillera Oriental: Comienza en el sur, en el Departamento del Huila, y se prolonga hacia norte, hasta la Serranía de Las Quinchas, en el suroccidente del Departamento de Santander. Los drenajes sobre esta vertiente son cortos debido a la proximidad de la cordillera al Río Magdalena; los puntos más altos no sobrepasan los 2.900 metros sobre el nivel del mar. Esta vertiente contrasta en muchos aspectos con la oriental, más seca, más corta, menos elevada y más poblada.

Vertiente llanera: Es una faja larga y estrecha en costado oriental de la Cordillera Oriental, entre el Sumapaz y la Sierra Nevada del Cocuy, en donde las nacientes de los ríos generan cuencas que nutren el extenso sistema hídrico de los ríos Meta y Guaviare. Con altas precipitaciones que explican en buena parte la sostenibilidad de la fauna y flora nativa del pie de monte occidental, así como la menor concentración de actividades humanas.⁷ Este factor hace de esta franja un lugar estratégico para la provisión del recurso hídrico encuentran a muy poca distancia de las grandes ciudades del Altiplano Cundiboyacense y de núcleos económicos que, como Bogotá, toman aguas de los afluentes superiores y para consumo y generación de energía, propiciando las áreas protegidas de los Chingaza y El Guavio. Esta franja esta atravesada por corredores de conectividad vial que descienden hacia el llano, ligados a sistemas de asentamientos de estructura rural de baja densidad, entre los cuales, sobre sale por su importancia funcional el de Bogotá-Villavicencio. Los otros, aunque de menor importancia, han cobrado cierta relevancia a partir de las demandas de circulación determinadas por las zonas petroleras del Casanare y Arauca.

4. Unidades de planicie baja

⁴ Carrizosa Umaña Julio. Desequilibrios Territoriales y Sostenibilidad Local. Universidad Nacional de Colombia, Instituto de Estudios Ambientales IDEA. 2005. Pág. 140.

⁵ Ibidem, op. cit. Pág. 140.

⁶ Denominaciones extraídas del plano cartográfico Regiones Naturales de Colombia. SIGAG, 1997.

⁷ Carrizosa Umaña Julio. Desequilibrios Territoriales y Sostenibilidad Local. Universidad Nacional de Colombia, Instituto de Estudios Ambientales IDEA. 2005. Pág. 141



Planicie del valle del Magdalena: Espacio geográfico en el valle en que pueden distinguirse tres subregiones:

1. La que se extiende entre las ciudades de Neiva y Girardot, que constituye un valle relativamente estrecho, que se amplía en su banda izquierda a la altura de Natagaima, mientras que en su margen derecha, el valle no supera en ningún punto los 25 kilómetros de anchura. Comprende los llanos secos y semiáridos en donde se encuentra el desierto de la Tatacoa. Se caracteriza por la presencia de cultivos de arroz.

2. La franja estrecha que se extiende entre Girardot y Honda que presenta diferentes características sobre cada una de sus bandas, siendo la margen occidental bastante regular, con una anchura promedio de 20 kilómetros, y la oriental que se estrecha sensiblemente a partir de la desembocadura del río Seco, presentando numerosas colinas bajas que mueren a menos de 10 kilómetros del río. Esta subregión se caracteriza principalmente por los suelos altamente productivos, por tratarse de llanuras aluviales con predominio de bosque seco tropical y bosque húmedo premontano.

3. La franja que se extiende entre Honda y Puerto Salgar con suelos variables en fertilidad y capacidad de uso. La vegetación predominantemente es el bosque húmedo tropical y el bosque húmedo premontano. Posee una alta precipitación y clima cálido con más de 26°C. Sobre la banda derecha, a la altura de Honda, el valle tiene apenas 10 kilómetros más al norte se va abriendo poco a poco en las cabeceras del río Negro en cercanías de Puerto Salgar. La banda izquierda, el valle conserva una anchura promedio de 30 kilómetros, desde la desembocadura del río Guarinó.

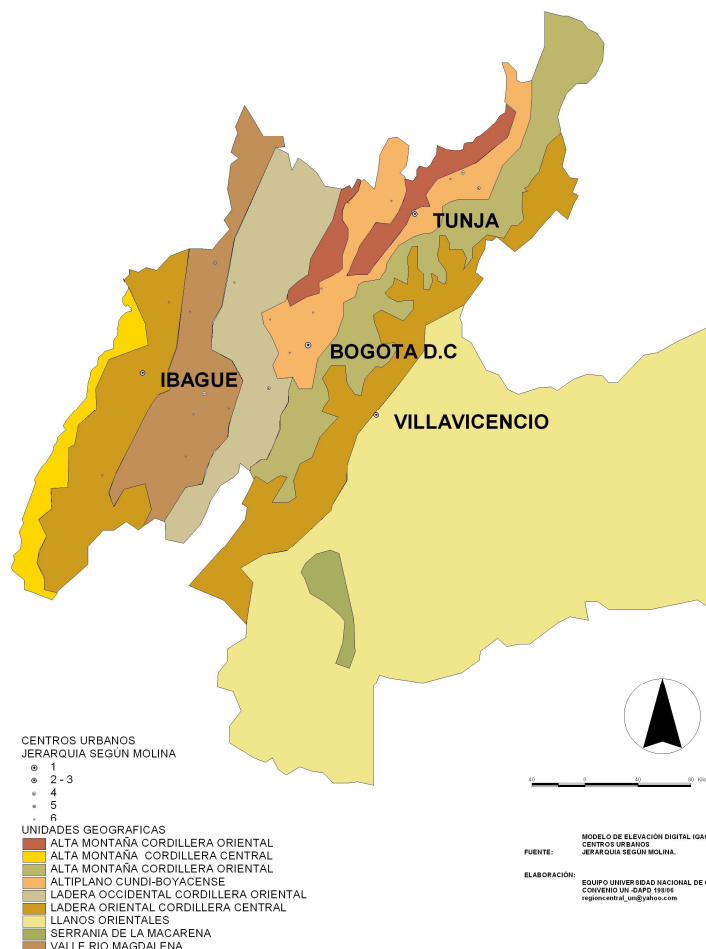
Planicie de los Llanos Orientales. La principal característica de esta unidad es su gran extensión paradójicamente contrastada con una baja densidad poblacional. Atravesada por grandes ríos de la cuenca del Orinoco esta constituida por tres tipos de paisaje:

Las sabanas de gran extensión y limitadas geográficamente por corrientes de los ríos Meta y Guaviare con un sin número de ríos tributarios que fragmentan el territorio y lo hacen frágil a las inundaciones ya que se desbordan en las estaciones lluviosas. Esta zona se caracteriza por la actividad agropecuaria con la presencia del sistema de asentamientos e infraestructura que conforman una red que muy dispersa a grandes distancia entre núcleo y núcleo de población. La Serranía de la Macarena además de ser un escenario de los conflictos armados, principalmente representa un área de espacial valor ecológico ya que allí se encuentran flora y fauna de la Amazonía, la Orinoquía y los Andes. Debido a su altura cuenta con variados pisos térmicos, con temperaturas que oscilan entre los 12° y los 25°C. Estos hechos han propiciado la conservación de un hábitat único en una pequeña región de gran biodiversidad y que posee numerosas especies endémicas. La serranía de la Macarena junto con la llanura de los ríos Guaviare e Inárida determinan el límite entre llanura y selva amazónica.

En resumen, se han identificado 8 unidades geográficas, algunas de ellas corresponden, como se verá mas adelante, con unidades funcionales en cuanto a la estructura que las organizan en el territorio. A continuación se presenta a manera de conclusión un cuadro resumen con la descripción general de las unidades geográficas propuestas:



Mapa 3. Unidades geográficas de la región Central



Fuente: Grupo Región Central – Universidad Nacional de Colombia

Tabla 2. Resumen de Unidades Geográficas y sistema de ciudades

	Unidad geográfica	sistema de asentamientos	Tendencia
1	Alta montaña cordillera central	Parques naturales de los tres nevados, parque natural Las Hermosas, Nevado del Huila.	Área de protección
2	Vertiente oriental de la cordillera central	Eje Ibagué-Rovira-Chaparral Pasos Ibagué-Armenia y Mariquita-Manizales	Producción rural
3	Valle del Magdalena	Eje Neiva-Girardot-Honda-Puerto Boyacá	Producción rural - Turismo
4	Vertiente magdalenense de la cordillera oriental	Eje Villeta-Guaduas-Honda Eje Fusagasuga-Melgar Ramales de Pacho y Cambao	Producción rural - Turismo
5	Altiplano Cundiboyacense	Eje Bogotá-Duitama-Sogamoso Eje Bogotá-Ubaté-Chiquinquirá	Servicios urbanos
6	Alta montaña cordillera oriental	Parques naturales del Cocuy, Pisba, Chingaza, Sumapaz, Zona de Paramos Cerro orientales de Bogotá.	Área de protección
7	Vertiente llanera de cordillera oriental	Valle de Tensa y Garagoa	Producción rural
8	Llanos orientales	Eje Villavicencio-Yopal Eje Villavicencio-Puerto Gaitán Eje Villavicencio- San José del Guaviare	Producción rural

Elaboración: Grupo Región Central UN. 2007



ASPECTOS POBLACIONALES

Demografía y sistema de ciudades

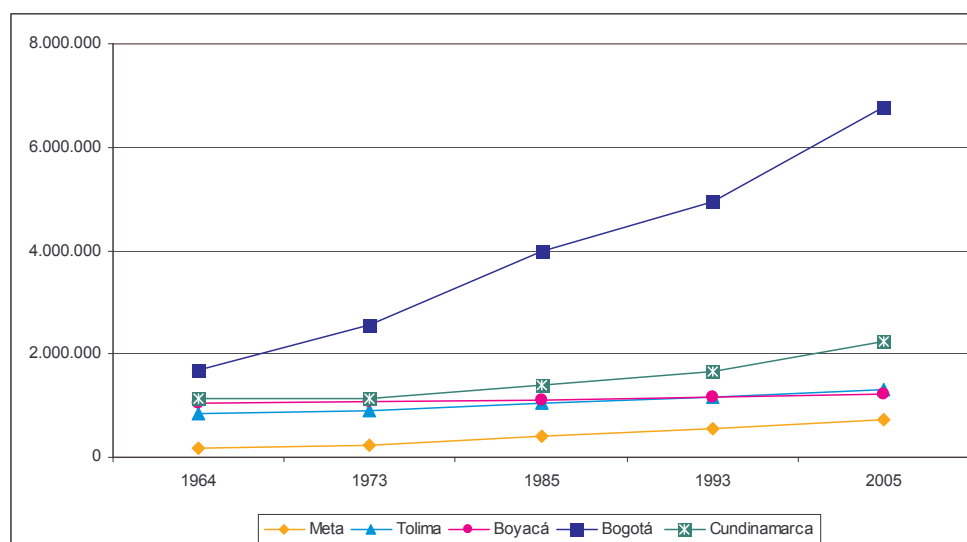
Según los últimos cinco censos nacionales de población, la Región Central de Colombia ha mostrado un gran incremento, tanto en términos absolutos como relativos. Es así como pasa de 4.884.630 habitantes en 1964 a 12.342.808 en el 2005. Esto significa que pasó de ser el 27,94% de la población colombiana en el año 1964, a ser el 29,32% de ésta en el año 2005. A nivel subregional, este crecimiento se sustenta en los incrementos alcanzados por Bogotá, Cundinamarca y Meta, en especial, para los dos últimos censos (1993 y 2005). Los departamentos de Boyacá y Tolima muestran un estancamiento relativo en su crecimiento poblacional, respecto al crecimiento nacional y se revelan como departamentos expulsores de población. Boyacá se considera un departamento con una alta población flotante; receptor por el gran número de universidades y carreras de formación superior que ofrece, y expulsor por la búsqueda de nuevas oportunidades de trabajo en ciudades diferentes al Departamento (Bogotá o Bucaramanga); razón por la cual no presenta un crecimiento acelerado de su población.

Tabla 3. Población departamental (Censos 1964-2005)

Años	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
1964	165.530	841.424	1.058.152	1.697.311	1.122.213	4.884.630	17.484.510
1973	242.664	905.609	1.077.361	2.571.548	1.125.642	5.922.824	22.862.118
1985	412.312	1.051.852	1.097.618	3.982.941	1.382.360	7.927.083	30.060.198
1993	561.121	1.150.080	1.174.031	4.945.448	1.658.698	9.489.378	37.635.094
2005	789.276	1.335.177	1.211.186	6.778.691	2.228.478	12.342.808	42.090.502

Fuente DANE. http://www.dane.gov.co/files/censo2005/censo_1964.pdf. Consultado el 04 de Mayo de 2007

Gráfico 9. Población de Bogotá y los departamentos de la Región Central. Censos 1964, 1973, 1985, 1993, 2005



Fuente: Dane, [Http://www.dane.gov.co/files/censo2005/censo_1964.pdf](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/censo_1964.pdf). Consultado el 30 de Enero de 2006

Distribución espacial de la población y principales ciudades

El siguiente mapa permite evidenciar que la mayor cantidad de población se ubica en el área del altiplano cundí boyacense (Bogotá y municipios aledaños, Tunja y Duitama-Sogamoso) así como a lo largo de los corredores viales que conectan a Bogotá con las capitales de la región. Las



jerarquías de núcleos poblados se dan de la siguiente manera: 1) Bogotá y municipios de la sabana 2) Ibagué y Villavicencio 3) Tunja, Duitama-Sogamoso y Girardot-Melgar 4) Chiquinquirá, Fusagasuga y Honda.

Tabla 4. Principales ciudades de la denominada Región Central*

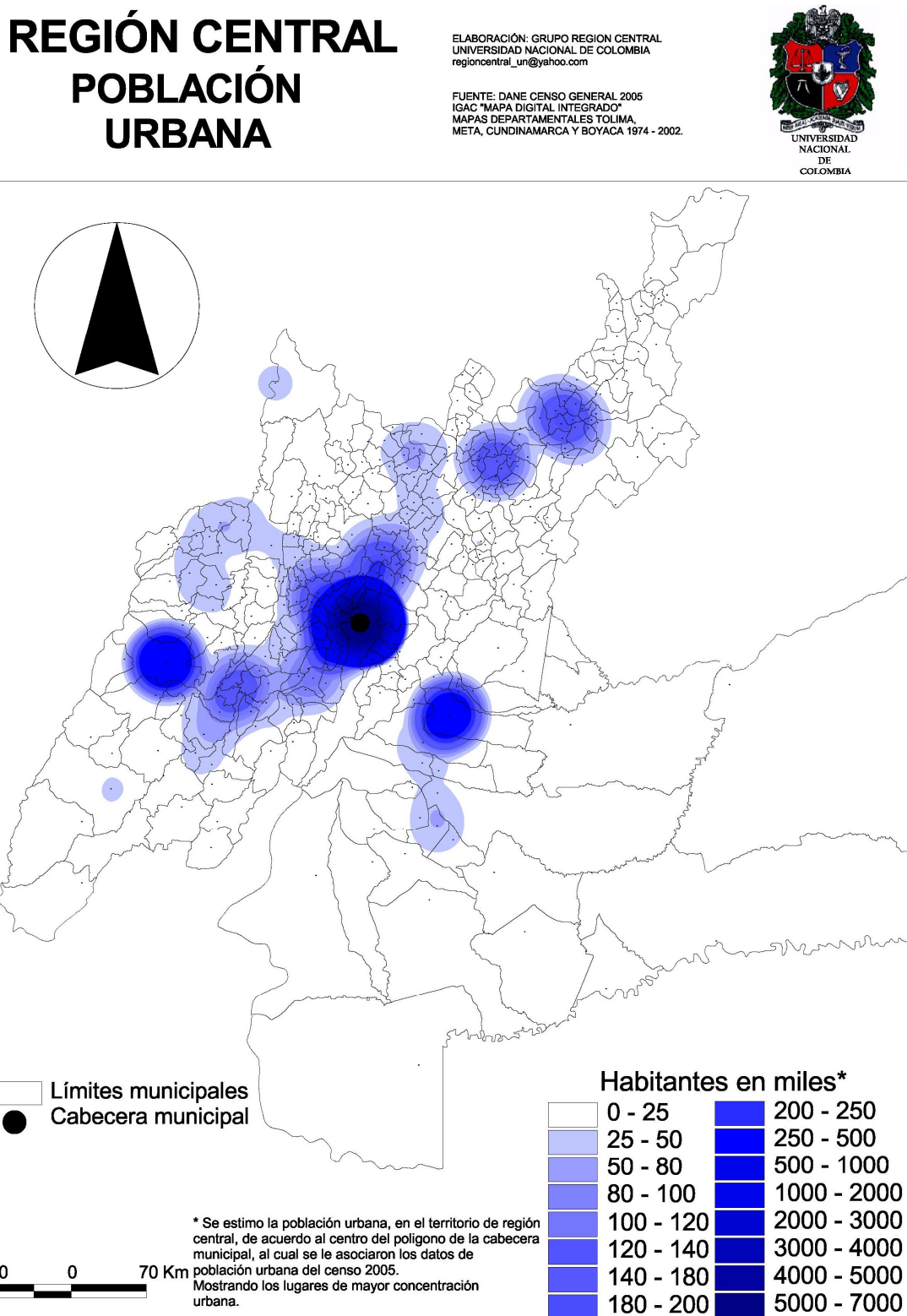
Jerarquía	N°	Ciudad	Población cabecera urbana		
			2005	1993	1985
PRIMER ORDEN	1	Bogotá D.C.	6.778.691	4.931.796	3.974.975
	2	Ibagué	495.246	340.191	269.528
TERCER ORDEN	3	Villavicencio	384.131	219.976	161.174
	4	Tunja	152.419	101.622	87.883
CUARTO ORDEN	5	Duitama	105.412	71.444	56.368
	6	Girardot	95.496	81.380	66.364
QUINTO ORDEN	7	Honda	26.873	27.202	25.042
	8	Fusagasuga	107.259	57.915	41.021
	9	Sogamoso	114.509	83.152	64.412
SEXTO ORDEN	10	Melgar	32.636	17.477	10.860
	11	Espinal	75.375	43.422	37.541
	12	Guaduas	31.250	8.244	6.006
	13	Paipa	27.274	10.391	6.635
	14	Purificación	27.586	10.079	8.825
	15	Chiquinquirá	54.949	34.946	27.929
	16	Soacha	398.295	222.565	99.345
	17	Chaparral	46.090	20.789	19.242
	18	Villa de Leyva	9.645	3.715	2.625
	19	Chia	97.444	41.632	23.615
	20	Zipaquirá	100.038	60.585	45.680
	21	Lérida	18.115	13.964	5.360
	22	Líbano	41.650	26.337	23.685
	23	Facatativá	106.067	63.237	44.306

Fuente: Construcción propia sobre información del DANE, CENSOS de 1993 y 2005, según clasificación para el ordenamiento funcional de la red urbana colombiana de Humberto Molina.

Nota. * clasificadas por jerarquía urbana (Molina), en negrilla y población de cabecera según censo DANE 2005 y censos 1993, 1985.



Mapa 4. Densidades de población urbana de la Región Central Año 2005 (Sin Bogotá)

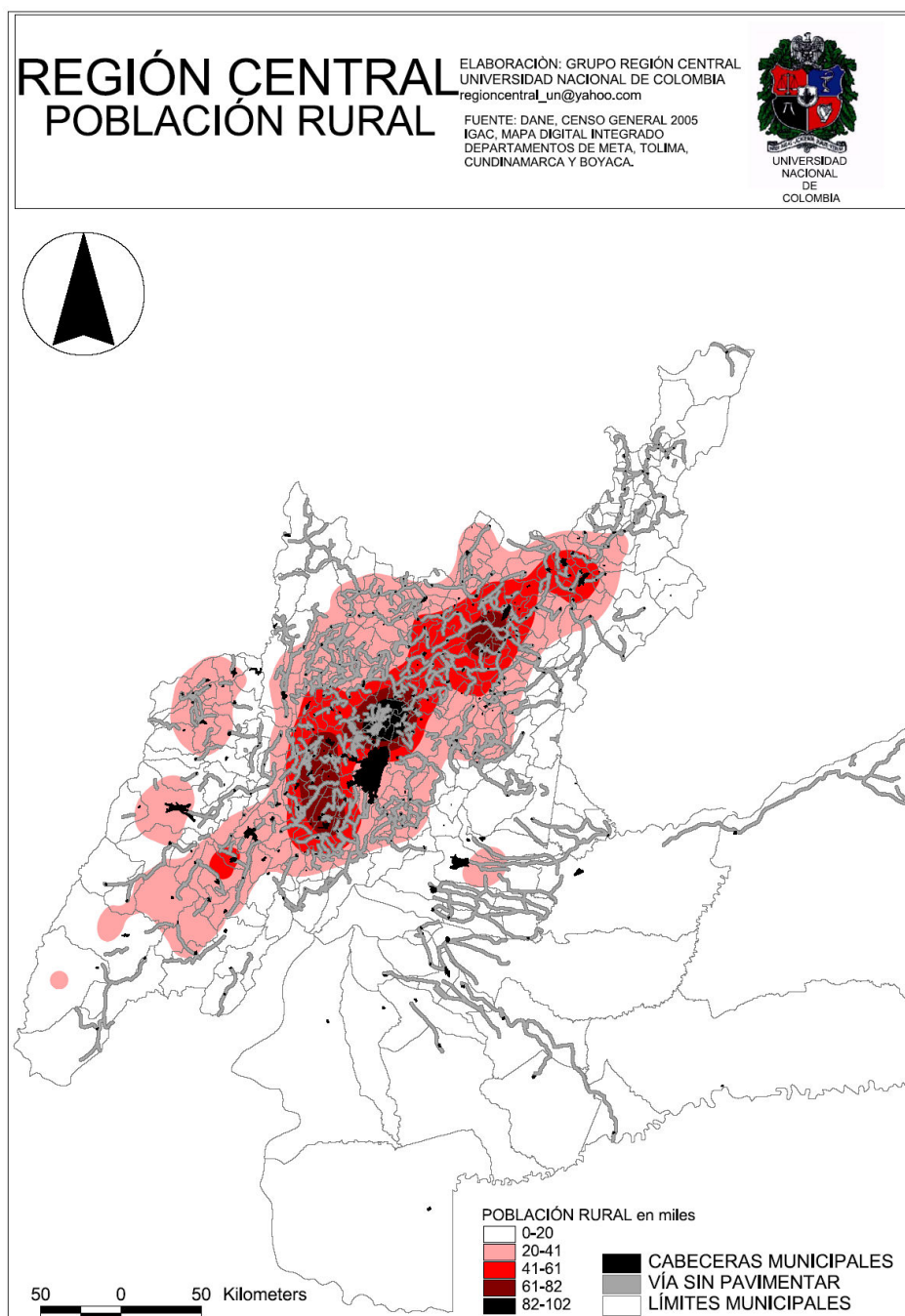


Elaboración: Grupo Región Central Universidad Nacional (2007)



La distribución de la población rural, mayor -en Boyacá y Cundinamarca- que en los otros dos departamentos y en Bogotá, muestra cómo en la región central los patrones de asentamientos urbanos y rurales está muy ligado entre sí, puesto que las áreas con mayor densidad de población rural corresponden a aquellas cercanas a los grandes centros urbanos.

Mapa 5. Densidades de población rural de la Región Central Año 2005



Características de la población

En cuanto a las características poblacionales del año 2005, encontramos que se trata de una población predominantemente urbana, el 32,65% de la población de la cabecera a nivel nacional



estaba ubicada en la región central; igualmente, el 19,36% de la población Resto nacional estaba en este territorio. A su vez, la región central representó el 29,14% de la población de Hombres de la Nación y el 30,91% de la población de Mujeres de Colombia.

Respecto al Número de Hogares y Viviendas a nivel nacional, se evidencia un déficit habitacional o tendencia al hacinamiento, pues la región central representó para este mismo año, el 31,86% de los hogares nacionales y el 30,94% de las viviendas nacionales. Mientras que a nivel de unidades económicas y agropecuarias, estos porcentajes representaron el 37,86% de las unidades económicas nacionales y el 25,40% de las unidades agropecuarias asociadas a vivienda rural.

En la siguiente tabla se presenta para el año 2005, a nivel del número de Personas (desagregado por cabecera y resto, y por hombres y mujeres), Hogares, Viviendas y Unidades económicas y agropecuarias de la Región Central de Colombia respecto al total nacional. Se observa el gran peso que tiene en este sentido, el Distrito Capital respecto a los demás departamentos de la Región Central, pues representa el 54,92% del total de la población ubicada en la Región Central y el 16,11% del total de la población nacional; a su vez, representa el 59,84% del total de unidades económicas de la Región Central y el 22,66% del total nacional. Esta misma característica se observa al analizar la población desagregada por Cabecera y Resto, así como por Hombres y Mujeres.

Por otro lado, el departamento del Meta representó el 6,39% del total de la población de la Región Central y el 1,88% del total de la población nacional; así mismo, representó el 5,48% del total de las unidades económicas de la Región Central y el 2,08% del total nacional, siendo el departamento con los porcentajes de participación más bajos a nivel de los entes territoriales de la región central.

Tabla 5. Población departamental desagregada, según Censo 2005

	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
Cabecera	579,195	887,689	632,836	6,763,325	1,442,121	10,305,166	31,566,276
Resto	210,081	447,488	578,350	15,366	786,357	2,037,642	10,524,224
Total	789,276	1,335,177	1,211,086	6,778,691	2,228,478	12,342,708	42,090,502
Hombres	401,061	664,460	602,962	3,240,469	1,113,202	6,022,154	20,668,157
Mujeres	388,215	670,717	908,224	3,538,222	1,115,276	6,620,654	21,422,345
# Hogares	204,995	357,915	322,906	1,931,372	601,828	3,419,016	10,731,044
# Viviendas	196,384	369,075	336,370	1,762,808	596,023	3,260,660	10,537,735
# Unidades Económicas	33,021	51,392	57,476	360,512	100,034	602,435	1,591,043
# Unidades Agropecuarias asociadas a Vivienda rural	23,934	90,693	143,095	3,971	180,871	442,564	1,742,429

[Http://www.dane.gov.co/files/censo2005/censo_1964.pdf](http://www.dane.gov.co/files/censo2005/censo_1964.pdf). Consultado el 30 de Enero de 2006

Como información complementaria se tiene el siguiente cuadro que muestra el tamaño del hogar:

Tabla 6. Jefatura de Hogar y tamaño de los hogares

Departamentos	Tasa de jefatura del hogar	Tamaño de los hogares
Bogotá	0.286	3.5
Cundinamarca	0.273	3.7
Tolima	0.271	3.7
Boyacá	0.270	3.7
Meta	0.268	3.7
Total General	0.257	3.9

Fuente: Para la construcción de la tabla se tomó la información del Censo General 2005. Elaboración: Grupo técnico Agenda Interna Región Central

La tasa de jefatura de hogar a nivel nacional es de 25.7%, lo cual significa que por cada 100 colombianos, cerca de 25.7 son jefes de hogar; para la región central la tasa de jefatura de hogar está relativamente por encima del promedio del país (27.3%), en su gran mayoría los jefes son



masculinos; en cuanto al tamaño de los hogares de la región central se caracterizan por tener valores relativamente por debajo del promedio nacional, cerca de 3.7 o 4 personas por hogar.

Migración

Resulta importante revisar las tendencias migratorias en la región central y en su contexto con la escala nacional, para lo cual los índices de equilibrio resultan ser un buen indicador; para definir dicho índice el DANE parte de hacer dos grandes clasificaciones: de un lado la migración interna de toda la vida, la cual es referida a los cambios de residencia de la población de un departamento a otro, ocurrido hasta el momento en que se realizó el censo. Mientras que la migración interna cinco años antes corresponde a los cambios de residencia, ocurridos entre el 2000 y el 2005. (DANE. 2005). Teniendo como base la información del DANE se puede llegar a la construcción de la siguiente tabla que sintetiza los índices de equilibrio:

Tabla 7. Migración interna Región Central. Últimos 5 años.

Departamentos	Índice de equilibrio	Tipología
Cundinamarca	2.08	Receptor
Meta	1.73	Receptor
Bogotá	1.21	Receptor
Tolima	0.56	Expulsor
Boyacá	0.67	Expulsor

Fuente: Los Datos para la construcción de la tabla fueron tomados de: DANE: Censo General 2005. Elaboración: Grupo técnico Agenda Interna Región Central.

Como se observa, los cambios de residencia que realizó la población de la región Central en los últimos 5 años, señalan que los departamentos del Tolima y Boyacá expulsaron población hacia otros departamentos de la región central y del resto del país; mientras que Cundinamarca, Bogotá y Meta se mantienen como departamentos que al poseer algunos atractores (de carácter económico y/o condiciones de vida urbana por ejemplo) se convierten en receptores de población.

Al revisar los comportamientos de los índices de migración interna de toda la vida, se detectan algunos pequeños cambios como se puede derivar de la siguiente tabla:

Tabla 8. Migración Interna de toda la vida en la Región Central

Departamentos	Índice de equilibrio	Tipología
Bogotá	3.18	Receptor
Meta	1.99	Receptor
Cundinamarca	0.97	Flujo balanceado
Tolima	0.18	Expulsor
Boyacá	0.32	Expulsor

Fuente: Los Datos para la construcción de la tabla fueron tomados de: DANE: Censo General 2005.

En Cundinamarca se registran flujos poblacionales que llegan para establecerse, posiblemente asociados a la búsqueda de escenarios de trabajo, en esta dirección llega cerca de un 50.9% procedentes de Bogotá, un 13.4% de Boyacá, 11.6% del Tolima y un 2.2% del Meta; lo cual representa un total de 78.1% de población que se desplaza al interior de la misma región central; pero a la vez se registra la expulsión de población al interior de la misma región central en un monto de cerca del 88.7% con la siguiente distribución: expulsa el 73.1% de la población con destino a Bogotá, movilidad que puede estar representada especialmente en población joven en busca de nuevas y mejores alternativas laborales y de educación, un 6.5% al Meta, 6.5% al Tolima y tan sólo un 2.6% a Boyacá; en consecuencia dadas estas relaciones Cundinamarca es el único departamento de la región central que presenta un flujo migratorio balanceado.

Con respecto a Bogotá, con un índice de 3.18, recibe (según censo 2005, DANE) aproximadamente el 60% de la población migrante de toda la vida, la cual proviene de la Región Central, siendo la distribución de Cundinamarca, la más relevante, por cuanto aporta cerca del 24.2% de los migrantes. Dentro de la tipología de departamentos expulsores de población, vale la pena mencionar al



departamento del Tolima con un índice de 0.32 es catalogado como expulsor de población. Con relación al Meta hay que destacar las grandes posibilidades de crecimiento y expansión futura de esta región que pese a la enorme influencia guerrillera y paramilitar ha logrado consolidarse como uno de los departamentos receptores de migraciones con lo cual se puede prever que en un futuro inmediato se constituya en un polo de desarrollo dada las potencialidades de progreso que implican su ubicación estratégica, cercana a la capital de la república y sus condiciones biofísicas.

En este contexto se puede concluir que existe una permanente movilidad de flujos de la población al interior de la propia región central, la cual puede tener efectos en la recomposición del territorio, en la estructura productiva, en la readecuación de los servicios sociales y en su propia sostenibilidad.

Desplazamiento

Existen dos registros que usualmente se utilizan para monitorear la población desplazada, el registro S.U.R de la Red de Solidaridad Social y el registro que lleva la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Estos dos registros aunque disímiles, debido a su metodología, muestran claramente que, Bogotá es el mayor receptor de desplazados en la Región, con el 41% según S.U.R y el 57% según Codhes, debido a que Bogotá presenta mayores y mejores oportunidades para la población desplazada; a su vez la Región Central ha recibido en promedio el 20% de la población desplazada de los últimos 6 años, según el registro Codhes y el 17% según el registro S.U.R.

Tabla 9. Desplazados recibidos en los departamentos de la Región Central y Bogotá, según CODHES y Registro S.U.R.

	Meta		Tolima		Boyacá		Bogotá		Cundinamarca		Región Central		Colombia	
Años	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
2000	3.437	7.051	11.977	4.556	2.419	1.123	43.780	4.826	5.358	2.600	66.971	20.156	317.375	332.055
2001	6.948	4.985	9.648	7.849	3.221	1.925	53.520	14.206	5.578	5.589	78.915	34.554	342.243	375.905
2002	9.894	11.068	12.450	11.204	2.389	1.349	51.737	26.945	9.795	13.188	86.265	63.754	412.553	425.067
2003	8.474	9.916	3.421	5.301	1.322	1.353	13.074	18.952	13.329	10.306	39.620	45.828	207.607	221.455
2004	11.545	7.290	7.653	4.410	2.858	1.230	31.491	15.432	6.904	4.366	60.451	32.728	287.581	163.005
2005	16.023	11.277	9.273	3.443	1.910	843	39.176	18.583	7.498	4.538	73.880	38.684	310.387	169.898
Total	56.321	51.587	54.422	36.763	14.119	7.823	232.778	98.944	48.462	40.587	406.102	235.704	1.877.746	1.687.385

1.CODHES. Monitoreo de población desplazada - Sisdhes. 15 de febrero de 2006. Cálculos Grupo Técnico Agenda Interna Región Central. 2. Sistema Único de Registro S.U.R. Fecha de reporte: Noviembre 08/2006.
 Fuente: www.accionsocial.gov.co/SUR/Registro_SUR_Acumulado.xls

Con respecto a los demás departamentos se advierte que, Boyacá ha recibido entre el 3.5% (Codhes) y el 3.3% (S.U.R) de los desplazados, siendo el menor receptor de la región, mientras que los departamentos restantes han recibido aproximadamente entre el 12% y el 17% de los desplazados que recibe la Región Central, según ambos registros. A pesar de estos registros, valdría la pena indagar, cuántos de los desplazados corresponden al desplazamiento forzado por violencia y si en la región existe algún margen de población desplazada por causas ambientales.



ASPECTOS SOCIALES

Indicadores de pobreza

La pobreza es considerada como la privación extrema del bienestar, entendido como la falta de acceso adecuado a bienes materiales: vivienda, educación y salud, además a un sistema que minimice la presencia de eventos negativos⁸. Aunque para otros analistas como Amartya Sen la pobreza tiene múltiples dimensiones y no puede ser calculada solamente por el ingreso de las personas o por cubrir ciertas necesidades básicas, si no que también debe tener en cuenta las libertades, potencialidades y capacidades que tiene cada individuo de alcanzar un mayor desarrollo⁹. Sin embargo algunos instrumentos de medición, nos permiten realizar un balance de esta variable. A continuación se encuentran algunos indicadores a saber:

Pobreza asociada a las necesidades básicas insatisfechas (NBI)

Dado que en Colombia el indicador de NBI¹⁰ generalmente se utiliza para medir la pobreza estructural, este indicador hace referencia a la carencia de un mínimo de capital físico y humano fundamental para la satisfacción de las necesidades básicas de las personas. Teniendo como base la información censal, se observa una tendencia al mejoramiento en las tasas de NBI, lo cual significa una reducción de la pobreza para los departamentos de la región central y Bogotá durante el período 1985-2005, siendo este último año el que presenta un menor porcentaje de hogares que se encontraban en situación de pobreza; de igual manera Bogotá refleja una menor proporción de población con necesidades básicas insatisfechas.

Teniendo como base la última revisión del Censo DANE (2005) de la población en hogares con necesidades básicas insatisfechas, a nivel urbano el departamento con el mayor porcentaje (19.6%) de hogares con necesidades básicas insatisfechas de toda la Región Central es el Meta, y Bogotá tiene el mejor indicador, cerca del 9.1% de los hogares de la población bogotana presenta necesidades básicas insatisfechas. A nivel rural encontramos los más altos porcentajes de hogares con necesidades básicas insatisfechas. El departamento del Tolima tiene el mayor porcentaje (50.8%), le sigue Boyacá (49%), y Bogotá registra las menores tasas (27.8%).

Línea de pobreza

Tabla 10. Porcentaje de la población por debajo de la Línea de Pobreza en Colombia y los departamentos de la Región Central

Años	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá D.C.	Cundinamarca	Colombia
2000	63,60%	72,00%	67,60%	56,00%	67,80%	66,30%
2002	60,40%	71,60%	79,70%	52,00%	69,20%	66,70%
2003	57,60%	69,60%	77,20%	51,20%	64,50%	64,00%
2004	71,80%	57,70%	81,10%	48,60%	67,10%	64,70%

Fuente: CID-Alcaldía Mayor de Bogotá. "Condiciones de vida y convergencia Bogotá y la Región Central
 Recopilado por: Equipo Universidad Nacional, convenio 198 UN-DAPD

Teniendo como base la información suministrada en la tabla No. 10 se observa que la evolución del porcentaje de la población por debajo de la línea de pobreza se ha venido deteriorando en el departamento de Boyacá, particularmente para el año 2004, con cerca del 81.10%, alcanzando niveles muy por encima de la tendencia nacional¹¹. En esta misma dirección el departamento del Tolima presenta unos porcentajes crecientes de población bajo la línea de pobreza, ubicados por encima del indicador nacional en el período 2000-2003, mientras que el año 2004 registró mejora en los índices, hasta colocarse por debajo del indicador nacional. En este contexto, se destaca el

⁸ Para mayor detalle ver: Cárdenas Mauricio. 2007. Introducción a la Economía Colombiana. Alfaomega. Fedesarrollo. Bogotá.

⁹ ANAND, S; SEN, A.K (1994): Sustainable Human Development, HDRO: Human Development Occasional Papers

¹⁰ El NBI evalúa las siguientes condiciones: Vivienda inadecuada, Servicios básicos insuficientes, Hacinamiento crítico, Inasistencia escolar y Alta dependencia económica

¹¹ Según la Dirección de Desarrollo Social del Departamento Nacional de Planeación -DNP, la línea de pobreza de Boyacá en el año 2002 fue de 72.86%, en el 2003 fue de 71.56% y en el 2004 de 72.53%.

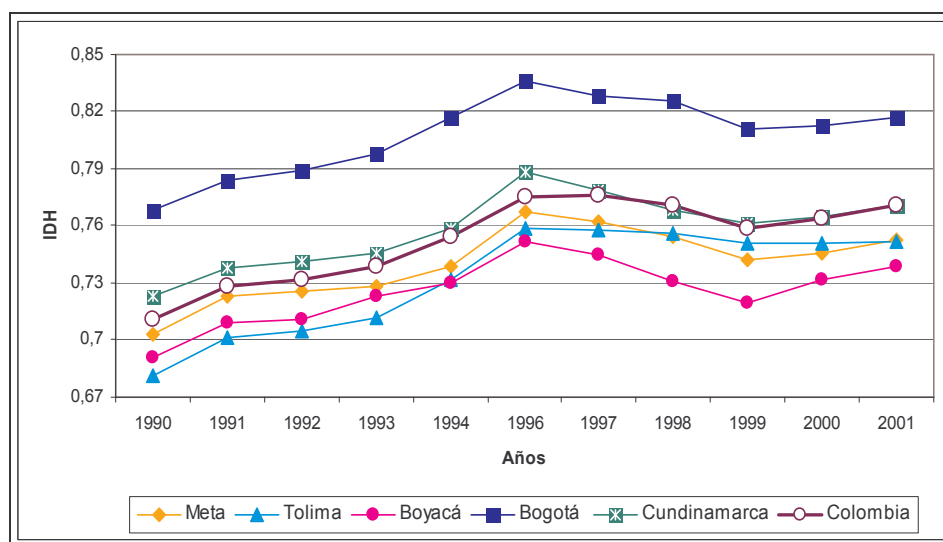


comportamiento del indicador para Bogotá, el cual señala mejoras entre el año 2000 y 2003 llegando en el 2004 a un porcentaje de 48.6 de población bajo la línea de pobreza. Estas tendencias guardan una similitud con el comportamiento del NBI.

Índice de desarrollo Humano

Uno de los indicadores que viene tomando más fuerza es el índice de desarrollo humano (IDH), calculado por el PNUD, constituye una medida de bienestar en cuanto incorpora tres dimensiones del desarrollo humano a saber: esperanza de vida al nacer, asistencia escolar y PIB per cápita, en un rango entre 0 y 1, expresando 1 el más alto nivel. Como se deriva del gráfico No 10, Bogotá presenta el más alto nivel de desarrollo humano en la región central, logrando niveles por encima del índice nacional (el cual se ha mantenido relativamente estable), especialmente el año 1996 que alcanza el mayor valor para el período en referencia. El departamento de Boyacá representa a partir de 1997 los menores índices de desarrollo humano para la región central, registrando en el año de 1999 el más bajo nivel.

Gráfico 10. Índice de Desarrollo Humano, para Colombia, Bogotá y los departamentos de la Región Central



Fuente: DANE. Elaboración: Grupo técnico Agenda Interna Región Central

Coefficiente de Gini¹²

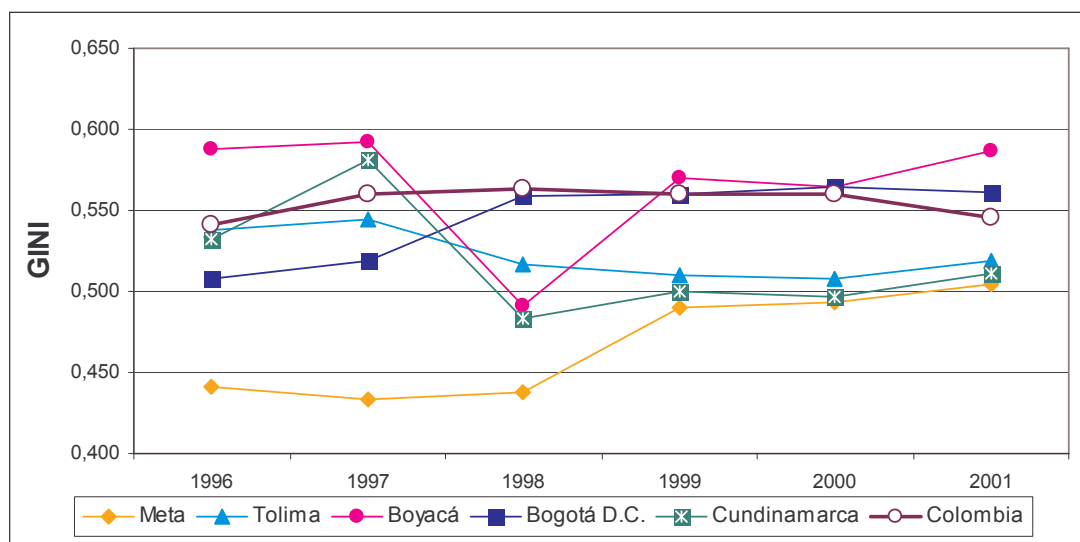
Respecto al coeficiente de Gini, el cual varía entre 0 y 1, siendo 0 una distribución igualitaria del ingreso y 1 una concentración del ingreso; se aprecia en la gráfica No. 4 como la concentración del ingreso en la región central, se ha mantenido relativamente estable. Se observa como en todos los departamentos de la región central y Bogotá un registro mayor del nivel de concentración del ingreso durante el periodo 1996-2001. Boyacá y Bogotá, en promedio poseen la mayor concentración del ingreso en la región para este periodo. Con un 0,56 y 0,54, respectivamente. Por otro lado, el departamento del Meta presenta en promedio la menor concentración del periodo, con un 0,46. El departamento de Boyacá registra el mayor aumento del coeficiente de Gini dentro de la región central para el año 2001, con un 0,58, como se puede verificar en el siguiente gráfico.

¹² El Coeficiente de Gini es una medida de la desigualdad. Normalmente se utiliza para medir la desigualdad en los ingresos, pero puede utilizarse para medir cualquier forma de distribución desigual. El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y todos los demás ninguno). En Colombia se calcula el coeficiente de Gini, a partir de los ingresos laborales y no se tienen en cuenta la riqueza (Capital, propiedades, etc.).



En esta dirección resulta importante evaluar el coeficiente de Gini de manera específica para las áreas urbanas y rurales por cuanto las cifras del DANE sugieren niveles de pobreza mayores para las áreas rurales.

Gráfico 11. Índice de concentración de GINI para la Región Central y Colombia. 1996-2001



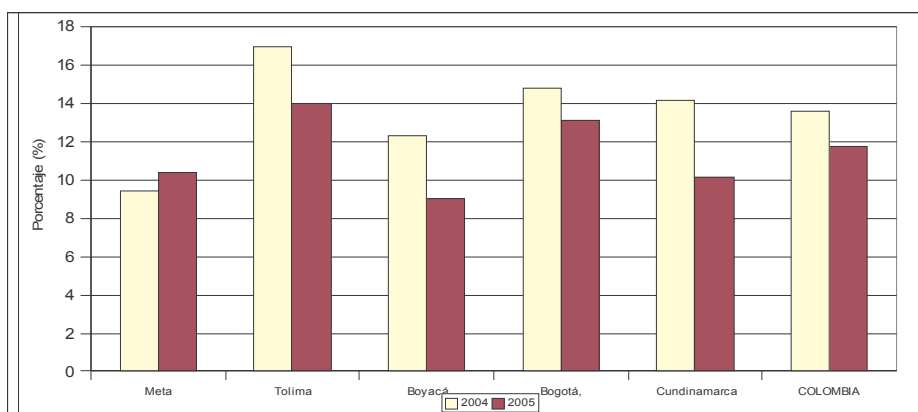
Fuente: DNP-PNUD. "10 años de desarrollo humano en Colombia". Cálculos PNDH, a partir de DANE, Censos de Población, Formulario C-600 de educación; estadísticas de educación superior del ICFES; proyecciones de población; Cuentas Nacionales; DNP/DDS/GCV, esperanza de vida; PNUD, Informe de Desarrollo Humano, diferentes años (para factor de conversión de US\$ en US\$PPA).

Indicadores Laborales

Si se revisan las cifras de desempleo en el periodo comprendido entre 2001-2005 en los cuatro departamentos y la capital del país se puede observar que no existe una tendencia marcada de disminución en la tasa de desempleo ya que para algunos años esta aumenta y en otros disminuye. Es el caso de Cundinamarca que para 2001 presentó una tasa del 15.0%, se incrementa al 18.9% en el 2002 y disminuye de nuevo al 14.1% para 2004. Igual ocurre con el departamento de Boyacá que para 2001 presentó una tasa del 12.2%, incrementándose al 17.8% en el 2002 y disminuyendo al 12.3% en 2004. En los otros departamentos y a nivel nacional el comportamiento de la tasa de desempleo es similar, dando como resultado que para el 2005 en todas las regiones y a nivel nacional esta sigue siendo superior a un dígito, lo cual tiene importantes repercusiones negativas en la productividad de las regiones. Según el Gráfico No. 12, se observa una disminución en la tasa de desempleo para el año 2005, respecto al año 2004 en los departamentos del Tolima, Boyacá, Cundinamarca y el Distrito Capital de Bogotá, similar al comportamiento que tuvo esta tasa en la Nación. Solamente el departamento del Meta tuvo un comportamiento diferente, al pasar de 9,4% en el año 2004 a 10,4% en el año 2005.



Gráfico 12. Comportamiento de la tasa de desempleo de Región Central y Colombia. Años 2004-2005



Fuente: DANE, encuesta continua de hogares. Cálculos Grupo Técnico Agenda Interna Región Central.

Con base en la encuesta continua de hogares, ECH, la tabla No. 11 presenta algunos de los indicadores laborales de los departamentos que hacen parte de la Región Central, los cuales muestran la situación de la región comparada con la Nación. En Cundinamarca, Tolima y Bogotá el porcentaje de población en edad de trabajar se encuentra por encima del total nacional (76.6%) siendo estos respectivamente 79.6%, 77.8% y 78.2%.

A su vez, si se analiza la tasa de subutilización total, la cual corresponde a la suma de las tasas de desempleo y subempleo, las cifras son preocupantes tanto a nivel departamental como a nivel nacional. Boyacá posee una mano de obra subutilizada lo que puede llegar a generar emigración a otros sitios del País (Bogotá y Bucaramanga especialmente). Tolima es el departamento de la Región Central que presenta el mayor porcentaje de población subutilizada alcanzando el 48.6%, seguido por Bogotá con 46.9% y Meta con 46.4%; De igual forma este porcentaje a nivel nacional alcanza un preocupante 43.1%, lo cual indica el alto grado de deterioro de las condiciones laborales del país.

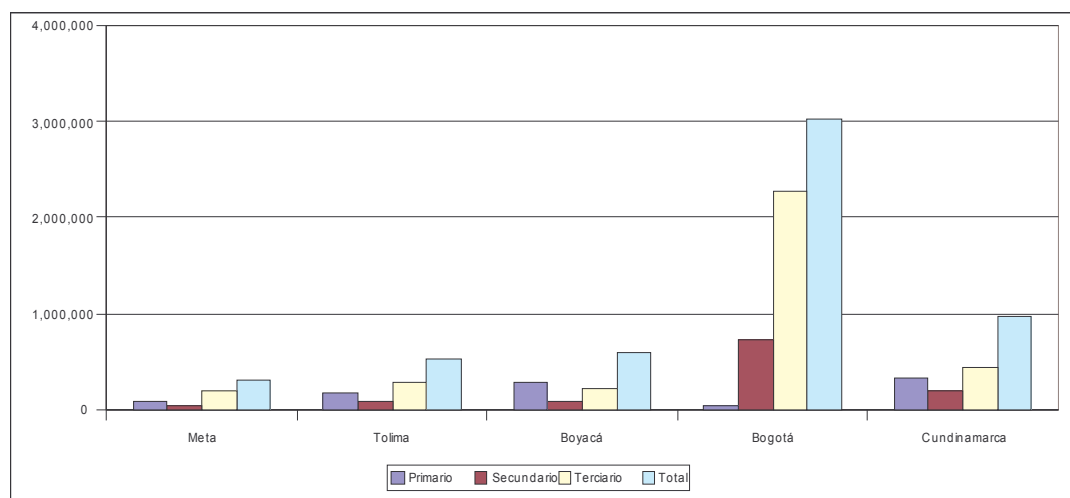
Tabla 11. Indicadores de mercado laboral Meta, Tolima, Boyacá, Bogotá, Cundinamarca y Colombia. Enero - Diciembre 2006

INDICADORES DE MERCADO LABORAL META, TOLIMA, BOYACA, BOGOTA, CUNDINAMARCA Y COLOMBIA ENERO- DICIEMBRE 2005						
INDICADORES	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá,	Cundinamarca	Colombia
Porcentaje (%) de población en edad de trabajar	73.8	77.8	76.3	78.2	79.6	76.6
Tasa Global de Participación	60.7	61	59.2	65.5	59.6	59.9
Tasa de Ocupación	54.3	52.4	53.9	57	53.6	52.9
Tasa de Desempleo	10.4	14	9	13.1	10.1	11.7
Tasa de Subempleo	36	34.6	32.9	33.8	30.2	31.4
Tasa de Subutilización Total	46.4	48.6	41.9	46.9	40.3	43.1
Población Económicamente Activa (miles)	346	624	638	3,671	1,116	20,462
Ocupados (miles)	310	537	581	3,191	1,004	18,057
Desocupados (miles)	36	87	57	479	112	2,404

Fuente: DANE, Encuesta Continua de Hogares.



Gráfico 13. Empleo por sectores en los departamentos. 2004



Fuente: Dane, Encuesta continua de hogares.

Tabla 12. Número de empleados en la Región Central, por sectores. Año 2004

	Sector	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Colombia
Empleo por sectores 2004	Primario	76.824	167.988	283.181	32.243	330.062	3.846.168
	Secundario	37.794	81.773	78.539	716.389	190.474	3.457.466
	Terciario	188.842	286.212	222.286	2.272.949	440.004	10.240.676
	Total	303.460	535.973	584.006	3.021.581	960.540	17.544.310
Participación del empleo sectorial en el empleo total 2004	Primario	25%	31%	48%	1%	34%	22%
	Secundario	12%	15%	13%	24%	20%	20%
	Terciario	62%	53%	38%	75%	46%	58%

Fuente: Dane, Encuesta continua de hogares.

Como se observa en la anterior tabla de la composición sectorial del empleo para el año 2004, se evidencia la participación del empleo con el peso mas alto en el sector terciario para toda la Región Central (mientras la industria pierde participación). Particularmente llama la atención que para Bogotá el 75% corresponda al empleo en el sector terciario, esta información es compatible con la tendencia del fortalecimiento de este sector tanto para las áreas urbanas como rurales, tal como se refirió en la sección de análisis de la estructura productiva regional. De igual forma resulta importante observar las tendencias del empleo para el sector secundario el cual refleja tasas inferiores a la del sector primario, exceptuando el caso de Bogotá, lo cual puede llevar a pensar que se trata de industrias que son intensivas en capital y por tanto no demandan tanto factor trabajo o que bien se produjo un cambio en la estructura productiva de la región en la que los sectores que producen bienes y servicios no comercializables se expandieron, mientras que la manufactura se contrajo (proceso de desindustrialización de la región). Las tendencias de las tasas que se presentan a nivel de la región central guardan una similitud con lo que ocurre a nivel nacional¹³.

¹³ Como señala Cárdenas Mauricio (2007. 364), los estudios recientes sobre determinantes de la demanda laboral en Colombia "concluye que la dinámica de la demanda laboral estuvo asociada con el proceso de cambio tecnológico, que a su vez se aceleró con las reformas estructurales adoptadas a partir de 1991".



Indicadores de Educación

La cobertura neta, indica el número matriculados en edad escolar por nivel (básica, media, y secundaria) sobre la población en la edad correspondiente. Este dato para la educación básica, en la Región Central, estuvo para el año 2005 por encima del la cobertura nacional en 7 puntos porcentuales, (89.0% Región Central frente al 81.6% nacional), sin embargo la excepción es el departamento de Boyacá, que solo tuvo un cubrimiento del 76.6% para el mismo año.

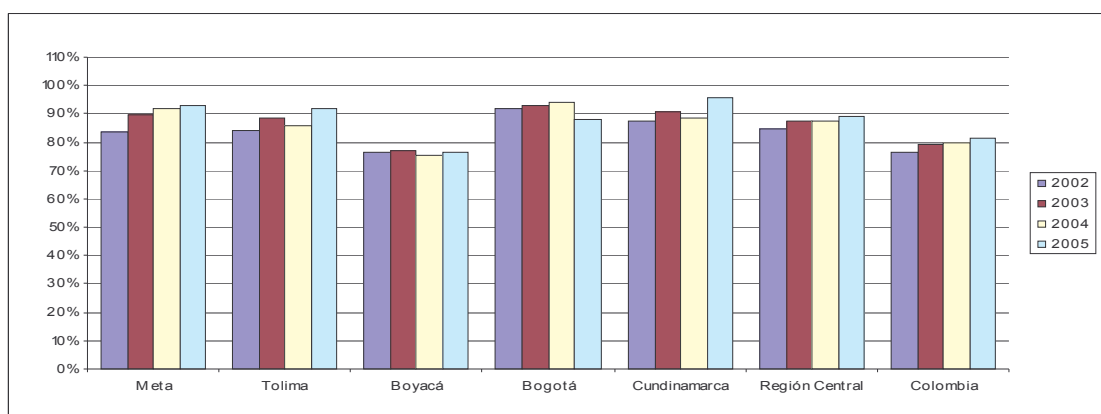
La Región Central contaba con 27.030 establecimientos (jornadas) en 2004, de las cuales, 18.830 eran oficiales (69.7%) y las restantes 8.200 (30.3%) eran privadas; de dicho total, Bogotá y Cundinamarca poseen 8.112 (30%) y 7104 (26%) establecimientos, respectivamente, Boyacá 5.138 (19%), Tolima 4.284 (16%) y Meta 2.392 (9%), de los establecimientos educativos de la región. Sin incluir a Bogotá, el 66% (12.507) de los establecimientos pertenecen a la zona rural, mientras que el restante 34% (6.411) pertenecen a la zona urbana. En la tabla No 13 y gráfico No 14, se presenta el porcentaje de cobertura neta de educación básica, media y secundaria para los departamentos de la región central, el Distrito Capital y Colombia para el periodo 2002-2005. Estas deficiencias en educación deben llamar poderosamente la atención de los responsables en las políticas del desarrollo regional habida cuenta que el retraso en la formación de capital humano favorece el círculo vicioso de menor competitividad, menor desarrollo y precariedad en los niveles de calidad de vida.

Tabla 13. Cobertura Neta en Educación Básica, Media y Secundaria. 2002-2005

Años	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
2002	83,4%	84,2%	76,3%	92,0%	87,6%	84,7%	76,7%
2003	89,8%	88,3%	77,0%	92,7%	90,5%	87,7%	79,1%
2004	91,9%	85,8%	75,5%	94,2%	88,5%	87,6%	80,0%
2005	92,9%	91,8%	76,6%	88,1%	95,5%	89,0%	81,6%

Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Estadísticas sectoriales. Cálculos Grupo Técnico Agenda Interna Región Central.

Gráfico 14. Porcentaje de cobertura neta de educación básica, media y secundaria. 2002-2005



Fuente: Ministerio de Educación Nacional. Estadísticas sectoriales. Cálculos Grupo Técnico Agenda Interna Región Central.



Tabla 14. Porcentaje de población matriculada por nivel y zona 2005 respecto del total de población del ente territorial

Nivel	Zona	Meta	V/cio	Tolima	Ibagué	Boyacá	Tunja	Bogotá	Cundinamarca	Región Central *	Colombia
Preescolar	Total	2.41%		1.90%		2.34%		2.52%	2.41%	2.86%	0.00%
Preescolar	Urbano	2.60%	0.00%	2.11%	0.00%	2.73%	0.00%	2.50%	2.50%	2.85%	0.00%
Preescolar	Rural	1.86%	0.00%	1.46%	0.00%	1.91%	0.00%	11.87%	2.25%	2.96%	0.00%
Básica Primaria	Total	13.40%		12.64%		12.05%		9.46%	11.60%	12.73%	0.00%
Básica Primaria	Urbano	12.53%	0.00%	11.14%	0.00%	12.45%	0.00%	9.34%	11.24%	11.62%	0.00%
Básica Primaria	Rural	15.79%	0.00%	15.54%	0.00%	11.62%	0.00%	60.96%	12.25%	19.87%	
Básica Secundaria y Media	Total	9.07%	0.00%	9.23%	0.00%	9.72%	0.00%	9.44%	9.95%	11.32%	0.00%
Básica Secundaria y Media	Urbano	10.52%	0.00%	11.26%	0.00%	15.03%	0.00%	9.37%	12.14%	11.85%	0.00%
Básica Secundaria y Media	Rural	5.09%	0.00%	5.21%	0.00%	3.92%	0.00%	39.89%	5.94%	7.89%	0.00%
Jovenes y Adultos	Total	1.20%	0.00%	0.98%	0.00%	0.99%	0.00%	0.82%	0.99%	1.09%	0.00%
Jovenes y Adultos	Urbano	1.44%	0.00%	1.33%	0.00%	1.61%	0.00%	0.82%	1.26%	1.16%	0.00%
Jovenes y Adultos	Rural	0.55%	0.00%	0.29%	0.00%	0.31%	0.00%	2.64%	0.51%	0.62%	0.00%
Total Población		789,276	384,131	1,335,177	495,246	1,211,186	152,419	6,778,691	2,228,478	10,370,774	42,090,502
Urbano		579,195	361,058	887,689	465,859	632,836	145,138	6,763,325	1,442,121	8,983,420	31,566,276
Rural		210,081	23,073	447,488	29,387	578,350	7,281	15,366	786,357	1,387,354	10,524,226

* corresponde a la sumatoria de datos existentes

Fuente: DANE. Investigación de educación formal – formulario C 600. 2005. Cálculos secretaría Distrital de Planeación.

Tabla 15. Número de establecimientos por Sector. Información sin ajuste por cobertura 2005

Nivel	Zona	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central *	Colombia
Preescolar	Total	849	1,346	2,157	2,893	2,744	9,989	1,048,294
Preescolar	Oficial	664	1,115	1,898	960	2,129	6,766	757,082
Preescolar	No oficial	185	231	259	1933	615	3,223	215,049
Básica Primaria	Total	1,224	2,353	2,442	2,609	3,209	11,837	5,131,521
Básica Primaria	Oficial	1,059	2,143	2,247	1,118	2,644	9,211	3,125,091
Básica Primaria	No oficial	165	210	195	1,491	565	2,626	1,543,433
Básica Secundaria	Total	325	620	590	1,724	1,006	4,265	3,886,895
Básica Secundaria	Oficial	228	503	471	677	636	2,515	3,094,672
Básica Secundaria	No oficial	97	117	119	1,047	370	1,750	441,187
Básica Media	Total	156	318	278	1,189	531	2,472	10,066,710
Básica Media	Oficial	113	267	232	477	330	1,419	6,976,845
Básica Media	No oficial	43	51	46	712	201	1,053	2,199,669

* corresponde a la sumatoria de datos existentes

Fuente: DANE investigación de educación formal – formulario c – 600. 2005



Tabla 16. Número de establecimientos por zona. Información sin ajuste por cobertura 2005

Nivel	Zona	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central *
Preescolar	Total	849	1,346	2,157	2,893	2,744	9,989
Preescolar	Urbano	377	556	492	2,822	892	5,139
Preescolar	Rural	472	790	1,665	71	1,852	4,850
Básica Primaria	Total	1,224	2,353	2,442	2,609	3,209	11,837
Básica Primaria	Urbano	356	598	473	2,530	962	4,919
Básica Primaria	Rural	868	1,755	1,669	79	2,247	6,618
Básica Secundaria	Total	325	620	590	1,724	1,006	4,265
Básica Secundaria	Urbano	221	373	362	1,701	650	3,307
Básica Secundaria	Rural	104	247	228	23	356	958
Básica Media	Total	156	318	278	1,189	531	2,472
Básica Media	Urbano	119	234	209	1,178	367	2,107
Básica Media	Rural	37	84	69	11	164	365

* corresponde a la sumatoria de datos existentes

Fuente: DANE investigación de educación formal – formulario c – 600. 2005

Con relación al número de establecimientos por sector según información sin ajuste por cobertura, para el año 2005, se observa que la cifra de los departamentos de Boyacá, Cundinamarca y la ciudad de Bogotá, duplican en número de establecimientos educativos a nivel preescolar a los departamentos del Meta y el Tolima, al igual que resulta mínima la cobertura que realiza Bogotá en los sectores rurales para el nivel preescolar. De otro lado el número de establecimientos a nivel primario tanto para el área rural como urbana parece tender al equilibrio; el caso Bogotá difiere en el sentido en que presenta un número muy bajo de centros educativos en dichas zonas, casi todas se concentran en el área urbana.

En cuanto al número de establecimientos educativos para la Región Central a nivel de secundaria, se puede evidenciar la poca existencia de instituciones; sobresale una gran diferencia con Bogotá que concentra gran parte de dichos establecimientos en la zona urbana propiamente dicha. En general en los diferentes niveles se observa una mayor presencia de instituciones de carácter oficial, frente a la baja participación de instituciones de tipo privado. De esta generalización se debe excluir la participación del sector privado en cuanto a las instituciones de cobertura primaria, donde casi el 51% de ellas corresponden al sector privado y las restantes al sector oficial; pero igualmente llama la atención para el caso Bogotá el dominio de instituciones no oficiales para la básica secundaria.

La relación número de estudiantes por docente constituye un buen indicador de la calidad de educación impartida. Según la tabla No. 17, el número de estudiantes por cada docente, para el año 2004, fue de 23.4 para toda la región, un poco mejor que el promedio nacional que fue de 24.6 alumnos por cada profesor, este indicador es bastante parejo en toda la región, destacándose Cundinamarca por poseer el mejor índice regional, con 22.5 alumnos por maestro.

Tabla 17. Número de estudiantes por cada docente, por nivel educativo

Nivel	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
Preescolar	22,5	21,6	23,1	17,4	22,2	19,3	21,5
Básica Primaria	29,5	27,8	24,4	27,1	25,7	26,7	27,9
Básica Secundaria y Media	23,1	21,8	21,1	22,1	19,4	21,5	22,0
Total	26,1	24,7	22,9	23,2	22,5	23,4	24,6

Fuente: Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico 2005. DANE.

<http://www.minproteccionsocial.gov.co/VBeContent/NewsDetail.asp?ID= 14419&IDCompany= 3>



El total de alumnos matriculados en la educación superior, en la región, para el año 2005 según la tabla No. 18, fue de 501.992, que corresponde al 41.5% del total nacional; concentrados principalmente en Bogotá, que con 401.568 alumnos matriculados, representa el 80% de la región y el 32% del total nacional.

Tabla 18. Número de alumnos matriculados en Educación Superior. 2002-2005 (Miles de personas)

Años	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
2002	9.19	20.61	26.51	362.3	20.29	438.9	1,000.15
2003	9.13	25.75	26.83	367.45	22.43	451.59	1,035.01
2004	10.74	31.54	28.61	389.54	22.1	482.53	1,104.05
2005	13.6	23.25	33.85	401.57	29.72	501.99	1,212.04

Fuente:Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico 2005. DANE.

<http://www.minproteccionsocial.gov.co/VBeContent/NewsDetail.asp?ID=14419&IDCompany=3>

Las cifras de cobertura en educación superior de la Región Central son similares a las que posee el total nacional. Es decir, no son muy buenas, ya que para el año 2005, tan solo se alcanzó un cubrimiento promedio para la región del 24%. Se destacan, Bogotá con un cobertura del 52.2% y Boyacá con el 22%. Los demás departamentos no sobrepasan el 17% de cobertura en educación superior.

Tabla 19. Porcentaje de cobertura en Educación Superior. 2002-2005

Años	Meta	Tolima	Boyaca	Bogota D.C	Cundinamarca	Región Central	Colombia
2002	11,1%	15,0%	17,5%	48,3%	9,6%	20,3%	20,5%
2003	11,0%	18,7%	17,8%	48,5%	10,4%	21,3%	21,4%
2004	12,8%	22,9%	19,1%	50,9%	10,0%	23,2%	22,6%
2005	16,1%	16,9%	22,0%	52,2%	13,1%	24,0%	24,6%

Fuente:Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico 2005. DANE.

<http://www.minproteccionsocial.gov.co/VBeContent/NewsDetail.asp?ID=14419&IDCompany=3>

Según la tabla No. 20, para el año 2005, el número de alumnos en formación titulada en el SENA ascendió a 111.078, creciendo cerca de un 38% durante los últimos dos años, este número corresponde al 32% de los alumnos en formación titulada del país; durante estos años se han incrementado el número de alumnos en todos los departamentos de la región excepto en el Meta, donde la matrícula decreció en un 11%.

Tabla 20. SENA, Número de alumnos en formación titulada

Años	Meta	Tolima	Boyaca	Bogota D.C	Cundinamarca	Región Central	Colombia
2003	7.27	4.13	5.93	55.83	-	73.16	192.53
2004	7.71	5.29	6.55	58.53	14.67	92.76	265.99
2005	6.45	7.45	10.22	69.49	17.47	111.08	326.47

Fuente:Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico 2005. DANE.

<http://www.minproteccionsocial.gov.co/VBeContent/NewsDetail.asp?ID=14419&IDCompany=3>

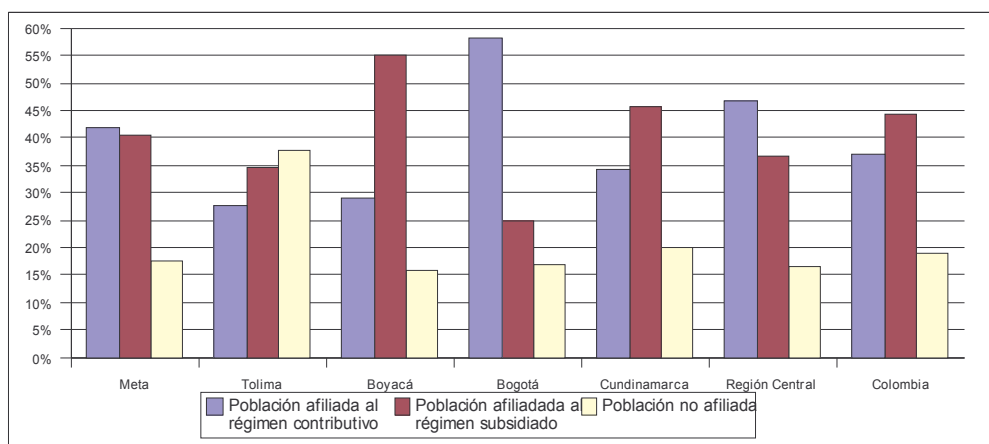
Indicadores de Salud

Teniendo como punto de partida la Ley 100 de 1993 a través de la cual se creó el Sistema de seguridad social en salud se incluyen el régimen contributivo y el subsidiado. Llama particularmente la atención que para el 2005 aún exista cerca del 20% de la población de la región Central, incluida Bogotá, sin ninguna afiliación a un sistema de salud, mientras que se presenta una mayor proporción de población que corresponde al régimen contributivo en la región central, incluida Bogotá para el 2005, recordando que el régimen contributivo está conformado por los



trabajadores que cotizan o contribuyen al sistema de seguridad social en salud. La población afiliada al régimen subsidiado¹⁴ igualmente resulta representativa en la región central, particularmente los departamentos de Boyacá y Cundinamarca están por encima del indicador nacional, para el año en referencia. (Ver gráfico No. 15).

Gráfico 15. Porcentaje de Población de la Región Central, afiliada del sistema de salud, año 2005



Fuente: Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico 2005. Para los años 2002, 2003 y 2004 la información corresponde al reporte de EPS a través del proceso de Compensación-Consorcio Fosalud-FOSYGA: La información 2002-2003 corresponde a promedios mensuales de acuerdo con el ciclo de compensación 1013 del Menú Estadísticas Submenú Matriz Básica. Para el 2005 se cambia la metodología, utilizando la base de datos BDUa, estos son afiliados activos y suspendidos (Activo: con afiliación vigente y al día en sus aportes)

Al analizar las tasas de crecimiento de la población afiliada para el período 2003-2005, se observan incrementos que siguen la tendencia nacional, con una mayor participación de Bogotá en el contexto regional, alcanzando para el año 2004 una participación de la población afiliada al régimen contributivo del 62% de la región; en contraste el departamento del Meta posee una menor cantidad de población afiliada a este régimen. Para el mismo período de análisis la población afiliada al régimen subsidiado ha sido creciente para toda la región central, en particular para el año 2005; siendo nuevamente Bogotá la que mayor población registra.

Tabla 21. Total afiliados activos Régimen Contributivo por departamentos desagregados por zona y sexo, diciembre de 2005

Zona	Sexo	Meta	Tolima	Boyacá	Bogotá	Cundinamarca	Región Central	Colombia
Zona rural	Masculino	1,303	980	2,177	1,824	27,001	33,285	80,064
	Femenino	2,002	1,346	3,019	1,869	30,178	38,414	94,645
Total zona rural		3,305	2,326	5,196	3,693	57,179	71,699	174,709
Zona urbana	Masculino	121,693	168,304	148,698	1,935,446	342,393	2,716,534	7,322,091
	Femenino	117,879	154,286	143,164	1,755,071	320,636	2,491,036	6,773,898
Total zona urbana		239,572	322,590	291,862	3,690,517	663,029	5,207,570	14,095,989
Total general		242,877	324,916	297,058	3,694,210	720,208	5,279,269	14,270,698

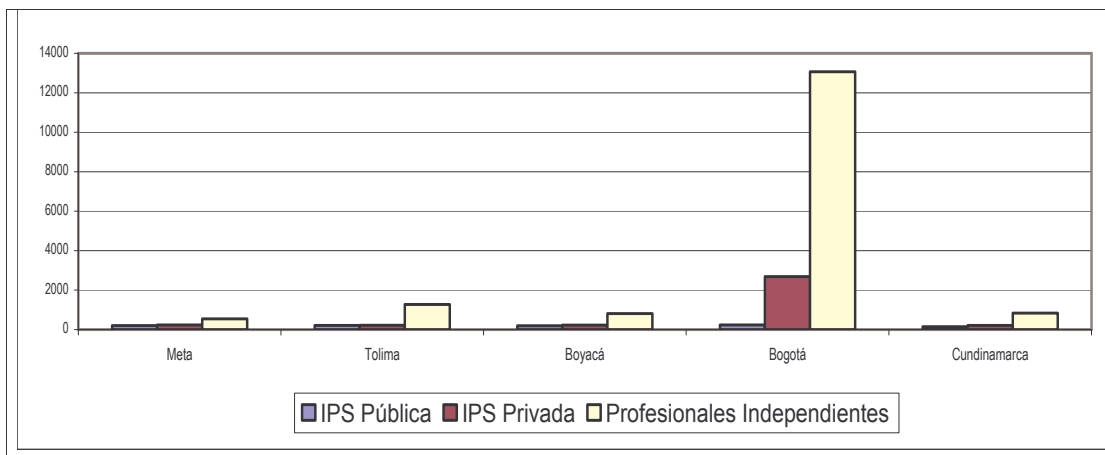
Fuente: Ministerio de la Protección Social. Boletín Estadístico Base de Datos Única de Afiliados, diciembre de 2005

Como información complementaria, resulta relevante señalar que para el año 2005 el total de afiliados activos al régimen contributivo para la región central fue de 5.279.569, de los cuales cerca del 98.7 % corresponden a la zona urbana. Como se observa en la tabla No. 21 el 36.9% del total nacional de afiliados activos al régimen contributivo corresponden a la región central, con una alta participación de Bogotá.

¹⁴ El régimen subsidiado en Colombia ha sido creado para financiar la atención en salud de las personas pobres y vulnerables como también a sus grupos familiares que no tienen capacidad de cotizar al régimen contributivo.



Gráfico 16. Prestadores de servicios de salud, por departamento 2005



En cuanto a los prestadores de servicios de salud, según el registro especial en su informe preliminar del 2005¹⁵, el total de prestadores de servicios para la región central eran de 21.138, de los cuales 15.996 corresponden a Bogotá; contribuyen con altas tasas a este gran total para toda la región los profesionales independientes, los cuales representan cerca del 79% en Bogotá; en contraste la prestación de servicios de salud por parte de las IPS es poco representativa en toda la región.

Esperanza de vida al nacer

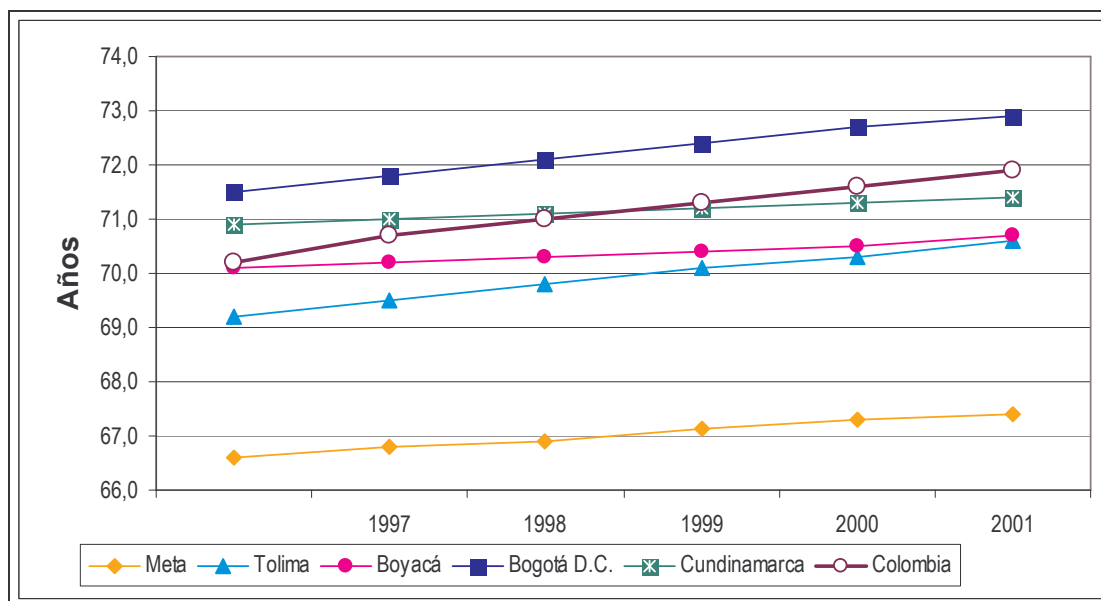
Uno de los indicadores relevantes dentro de las condiciones de salud de una región lo constituye la esperanza de vida al nacer¹⁶, en el gráfico No. 17, se observan tasas relativamente lentas de mejoría durante el período 1997-2001, guardando algunas tendencias similares al promedio nacional; en este contexto el indicador para Bogotá registra una mayor esperanza de vida al nacer (71.5 para el año 1996 y 72.9 para el 2001), por encima del valor para Colombia (70.2 para el año 1996 y 71.9 para el 2001), mientras que el departamento del Meta registra la menor esperanza de vida al nacer (66.6 para el año 1996 y 67.4 para el 2001), de la región central y por debajo del promedio nacional para el período de tiempo en referencia. Para el caso del departamento de Cundinamarca, el indicador es relativamente creciente para el período 1996-2001, mostrando una tendencia por encima de los valores de orden nacional hasta 1998 y a partir de 1999 se ubica por debajo de los valores del país; a pesar de este comportamiento está por debajo del índice de Bogotá. Estos registros reflejan un mejoramiento en las condiciones físicas de la población de la región central.

¹⁵ Ver: Registro de prestadores de servicios, según informe entidades departamentales y Distrito de Salud, Minprotección, Dirección general de calidad y servicios. Información preliminar del 2005.

¹⁶ El indicador de esperanza de vida al nacer es el promedio de años de vida que se espera alcance un individuo.



Gráfico 17. Esperanza de vida al nacer en la Región Central. Periodo 1996-2001



Fuente DNP-PNUD. "10 años de desarrollo humano en Colombia". Cálculos PNDH a partir de DANE, Censos, Encuesta Nacional de Hogares y DNP/DDS/GCV, proyecciones de población.

Indicadores de cobertura de servicios

Cobertura de Servicios Públicos de Acueducto y Alcantarillado

En la tabla No. 22, se presentan las tasas de cobertura de los servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado, Energía, Gas natural y Telefonía Fija, censados por el DANE en el 2005, a nivel total, cabecera y resto, para los cinco entes territoriales, el promedio de Región Central y el promedio nacional. Según el DANE, para este año todos los servicios públicos de la Región Central, reportaron una tasa promedio de cobertura superior al promedio nacional, tanto a nivel de cabecera como a nivel de resto, esta información resulta relevante por cuanto el acceso a fuentes de acueducto, energía y saneamiento básico se considera una necesidad básica y su ausencia se identifica con la pobreza estructural de los hogares.

En el caso del servicio de Acueducto, la región Central tuvo una cobertura total del 83,66%, superior al promedio nacional. Al igual que las coberturas totales de los servicios de Alcantarillado, Energía, Gas Natural y Telefonía Fija, que también fueron superiores al promedio nacional, y oscilaron entre el 43,23% y el 94,33%. El servicio público que mostró el mayor cubrimiento en la Región Central, fue el servicio de Energía, con un 94,33% de cobertura total. El servicio que tuvo el menor cubrimiento fue el servicio público de Gas Natural, con un 43,23% de cobertura total. Se observa una marcada diferencia entre las coberturas Cabecera, respecto a las coberturas Resto, en todos los servicios, en especial, en Acueducto, Alcantarillado, Gas Natural y Telefonía Fija. El servicio que obtuvo la mayor cobertura a nivel Rural fue Energía, con un 83,34%, seguido del servicio de Acueducto, con un porcentaje de cobertura Rural del 48,74%. El servicio que tuvo la menor cobertura Rural fue el Gas Natural, con un 3,74%, seguido por la Telefonía Fija, con un 9,91%.



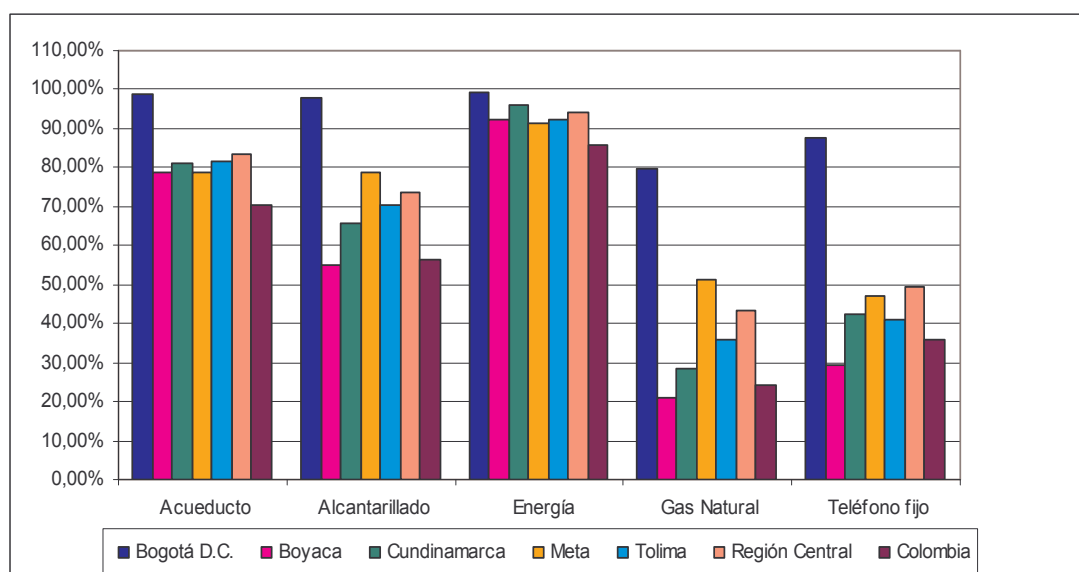
Tabla 22. Porcentaje de Cobertura en Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado, Energía, Gas Natural y Teléfono Fijo. Región Central. Año 2005

Departamento	Cobertura Acueducto			Cobertura Alcantarillado			Cobertura Energía			Cobertura Gas Natural			Cobertura Telefonía Fija		
	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto	Total	Cabecera	Resto
Bogotá D.C.	98,59	98,71	46,08	97,92	98,11	15,36	99,40	99,41	94,01	79,76	79,92	12,19	87,73	87,88	22,84
Boyacá	78,60	98,61	56,58	54,80	96,93	8,44	92,26	98,78	85,08	21,09	39,51	0,83	29,21	51,82	4,32
Cundinamarca	81,04	94,47	58,67	65,81	93,53	19,61	95,90	98,28	91,95	28,51	45,05	0,94	42,48	61,26	11,16
Meta	78,63	88,33	37,51	78,85	93,30	17,63	91,57	97,90	64,76	51,04	62,37	3,04	47,28	57,00	6,10
Tolima	81,45	98,26	44,86	70,40	95,95	14,76	92,50	97,82	80,91	35,73	51,35	1,71	41,17	57,72	5,13
Región Central	83,66	95,68	48,74	73,56	95,57	15,16	94,33	98,44	83,34	43,23	55,64	3,74%	49,57	63,14	9,91
Colombia (Prom)	70,20	84,60	38,52	56,46	74,99	13,96	85,96	96,97	65,81	24,40	32,20	3,01	35,74	47,57	7,91

Fuente: DANE, Censo Económico 2005. Datos suministrados por la C.R.A. Cálculos de cobertura de Energía, Gas Natural, y Telefonía Fija, elaborados por Comité Técnico de la Agenda Interna, a partir del número de viviendas que reportaron tener el servicio.

En el gráfico No. 18, a partir de la información suministrada por la CRA se presentan las tasas de cobertura total en los servicios públicos de la Región Central, señalando que esta ha sido un objetivo particularmente liderada por el Distrito Capital, resaltándose especialmente en los servicios de Gas Natural, Telefonía Fija y Alcantarillado. A nivel de Energía, las coberturas territoriales fueron más homogéneas. En Cobertura Total de Acueducto y en Energía, los cinco entes territoriales se ubicaron por encima del promedio nacional. A nivel de cobertura total de Gas Natural, Alcantarillado y Telefonía Fija, los departamentos de Cundinamarca, Meta y Tolima, junto con Bogotá, lograron coberturas superiores al promedio nacional.

Gráfico 18. Porcentaje de cobertura de Servicios Públicos. Región Central. Año 2005



Fuente: DANE, Censo General 2005. Datos suministrados por CRA.



INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

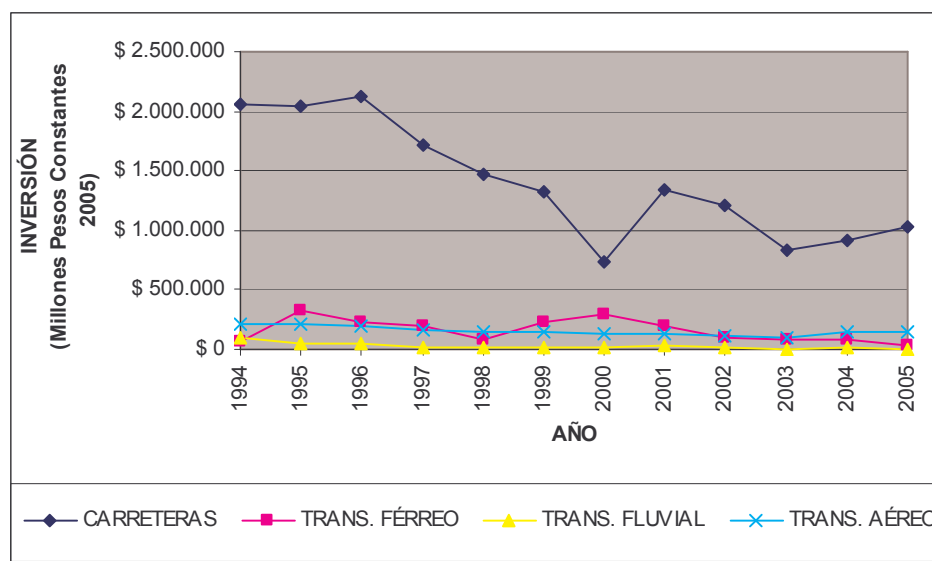
Con el fin de visualizar el comportamiento general del sector transporte en la Región Central y teniendo en cuenta que no se dispone de información desagregada a nivel de Departamentos, en la Tabla 23 y en el Gráfico 19, se presenta la inversión pública en dicho sector en el período comprendido entre los años 1994 y 2005, excluyendo el modo marítimo que no es aplicable a la Región. Se observa que las mayores inversiones corresponden a las carreteras y superan considerablemente las asociadas con los demás modos de transporte; las menores inversiones se han realizado en las líneas fluviales; las inversiones en líneas férreas superan a las del transporte aéreo en los períodos 95-97 y 99-01.

Tabla 23. Inversión pública nacional en el sector transporte (Millones de Pesos Constantes de 2005)

AÑO	CARRETERAS	TRANS. FÉRREO	TRANS. FLUVIAL	TRANS. AÉREO	TOTAL
1994	2.051.236,1	58.349,0	96.407,4	209.525,7	2.415.518
1995	2.040.203,9	323.038,6	50.842,6	220.433,8	2.634.519
1996	2.122.460,6	226.296,0	44.182,4	188.343,7	2.581.283
1997	1.719.090,6	198.194,6	20.003,6	159.705,2	2.096.994
1998	1.478.149,9	74.595,2	11.143,8	142.390,8	1.706.280
1999	1.320.448,8	233.861,0	16.686,6	154.029,6	1.725.026
2000	739.229,1	295.872,2	16.294,6	130.025,7	1.181.422
2001	1.340.905,9	192.817,2	35.668,6	134.263,2	1.703.655
2002	1.214.244,5	99.617,3	21.508,8	114.668,6	1.450.039
2003	836.759,3	77.607,9	1.613,9	90.085,2	1.006.066
2004	919.551,2	87.200,0	15.258,2	153.011,8	1.175.021
2005	1.037.218,0	34.940,3	4.527,0	149.477,0	1.226.162

Fuente: Anuario estadístico de transporte 2006 del ministerio de transporte oficina de planeación. Tabla 35

Gráfico 19. Inversión pública en el sector transporte en Colombia.



Fuente: Anuario estadístico de transporte 2006 del ministerio de transporte oficina de planeación. Tabla 35

Consecuentemente con la inversión, al comparar la infraestructura de transporte terrestre y fluvial, en términos de longitud, en el país y en la Región Central predominan las carreteras como se aprecia en las tablas 24 y 25 y en la tabla 26 respectivamente. Igualmente, a nivel nacional se observan pocas variaciones en el tiempo para los diferentes modos de transporte.

Tabla 24. Infraestructura de transporte en Colombia

DISEÑO DEL MODELO DE PROSPECTIVA ESTRATÉGICA PARA LA REGIÓN CENTRAL DE COLOMBIA
TEXTO PRELIMINAR PARA PUBLICACIÓN
CONTRATO UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA-SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN 219 de 2007



AÑO	CARRETERAS (kms)	LÍNEAS FÉRREAS EN OPERACIÓN (kms)	VÍAS FLUVIALES (kms)	PISTAS REGISTRADAS
1991	161.249	1.578	18.144	ND
1992	161.274	1.578	18.144	508
1993	161.185	1.578	18.144	ND
1994	161.205	2.097	18.144	434
1995	161.334	2.100	18.144	426
1996	161.574	1.920	18.144	419
1997	161.574	2.060	18.225	ND
1998	161.532	2.027	18.225	ND
1999	162.574	1.983	18.225	453
2000	163.537	1.973	18.225	489
2001	163.541	2.228	18.225	520
2002	163.546	2.212	18.225	564
2003	163.635	2.231	18.225	580
2004	164.184	2.137	18.225	614
2005	164.257	2.137	18.225	598

Fuente: Anuario estadístico de transporte 2006 del ministerio de transporte oficina de planeación. Tabla 20



Tabla 25. Infraestructura de transporte en Colombia

Año	CARRETERAS (km)							PUENTES	LÍNEAS FÉRREAS EN OPERACIÓN (km)				VÍAS FLUVIALES (km)				PISTAS REGISTRADAS
	Invias		Dptales.	C. Vecinales	Municipios	Otros			TOTAL	Nacional	Privado	TOTAL	Nav. Mayor Permanente	Nav. Mayor Transitoria	Nav.		
	Primarias	Terciarias													Menor		
1991	25.628	0	64.476	30.976	27.918	12.251	161.249	N.D.	1.396	182	1.578	6.175	4.144		18.144	ND	
1992	25.653	0	64.476	30.976	27.918	12.251	161.274	N.D.	1.396	182	1.578	6.175	4.144		18.144	508	
1993	25.564	0	64.476	30.976	27.918	12.251	161.185	N.D.	1.396	182	1.578	6.175	4.144		18.144	ND	
1994	25.584	0	64.476	30.976	27.918	12.251	161.205	N.D.	1.915	182	2.097	6.175	4.144		18.144	434	
1995	12.398	0	70.482	34.285	31.918	12.251	161.334	N.D.	1.915	185	2.100	6.175	4.144		18.144	426	
1996	15.638	0	70.482	34.285	28.918	12.251	161.574	ND	1.747	173	1.920	6.175	4.144		18.144	419	
1997	13.361	0	72.759	34.285	28.918	12.251	161.574	1.913	1.820	240	2.060	7.121	4.136		18.225	ND	
1998	13.319	0	72.759	34.285	28.918	12.251	161.532	1.991	1.787	240	2.027	7.121	4.136		18.225	ND	
1999	14.559	0	72.561	34.285	28.918	12.251	162.574	1.999	1.743	240	1.983	7.121	4.136		18.225	453	
2000	16.522	0	72.561	34.285	27.918	12.251	163.537	1.999	1.733	240	1.973	7.063	4.210		18.225	489	
2001	16.526	0	72.561	34.285	27.918	12.251	163.541	2.015	1.988	240	2.228	7.063	4.210		18.225	520	
2002	16.531	0	72.561	34.285	27.918	12.251	163.546	2.296	1.972	240	2.212	7.063	4.210		18.225	564	
2003	16.528	34.285	65.653	0	34.918	12.251	163.635	2.296	1.991	240	2.231	7.063	4.210		18.225	580	
2004	16.677	27.577	72.761	0	34.918	12.251	164.184	2.296	1.992	145	2.137	7.063	4.210		18.225	614	
2005	16.750	27.577	72.761	0	34.918	12.251	164.257	2.296	1.992	145	2.137	7.063	4.210		18.225	598	
Líneas férreas : Concesión del Pacífico 498 Kms y Concesión Atlántico 1493 Kms																	
FUENTE:																	
* Carreteras: Ministerio de Transporte, Oficina de Planeación, Subdirección de Conservación Oficina de Planeación de INVIAS. Otros Corresponde a la red de carreteras atendida por privados.																	
* Líneas Férreas en Operación: Instituto Nacional de Vías - INVIAS																	
* Vías Fluviales: MINISTERIO DE TRANSPORTE																	
* Aeropuertos Registrados: La información corresponde al número de Aeropuertos registrados ante el DAAC y la UAEAC, a Diciembre 31 de cada año. En su mayoría se trata de pequeñas pistas.																	

Fuente: Anuario estadístico de transporte 2006 del ministerio de transporte oficina de planeación. Tabla 20



Tabla 26. Infraestructura de transporte en la Región Central

DEPARTAMENTO	CARRETERAS (kms)	LÍNEAS FÉRREAS EN OPERACIÓN (kms)	VÍAS FLUVIALES (Longitud navegable, kms)	PISTAS REGISTRADAS
BOYACÁ	10.208	666	2.905	6
CUNDINAMARCA	21.814			9
META	8.014			70
TOLIMA	9.394			51
TOTAL REGIÓN CENTRAL	49.430	666	2.905	136
TOTAL NACIONAL	162.186	1.991	18.225	497
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	30,5%	33,5%	15,9%	27,4%

Fuente: la longitud total de vías se estimó con base en los valores parciales de información del 2004:

- Red Primaria: Datos tomados del Anuario Estadístico de Transporte 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación. Tabla 22 Red primaria de carreteras.
- Red Secundaria y Terciaria: Datos tomados del Cuadro 10: Longitud de Carreteras por Competencia del documento El Transporte en Cifras 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación.

En los numerales siguientes se detallan cada una de las componentes de la infraestructura de transporte existente en la Región Central.

Red vial

Como se indica en la Tabla 27, la Región Central cuenta con una longitud total de vías de 49.430 km que representa el 30,6% de la red vial nacional con una longitud total superior a los 162.000 km. En relación con el número de habitantes de la Región, estimados con base en los datos del censo realizado por el DANE en el 2005, la densidad de la red vial es de 401 km de carretera por cada 100.000 habitantes y con respecto al área, se tienen 31,6 km por cada 100 km².

Tabla 27. Longitud total de la red vial, y su relación con respecto al número de habitantes y a la superficie en la Región Central.

DEPARTAMENTO	LONGITUD TOTAL VÍAS (km)*		HABITANTES	Km DE VÍAS POR 100.000 HAB.	ÁREA (Km ²)	Km DE VÍAS POR 100 Km ²
BOYACÁ	10.208	20,7%	1.211.186	843	23.189	44,0
CUNDINAMARCA	21.814	44,1%	9.007.169	242	24.219	90,1
META	8.014	16,2%	789.276	1015	85.635	9,4
TOLIMA	9.394	19,0%	1.335.177	704	23.562	39,9
TOTAL REGIÓN CENTRAL	49.430		12.342.808	400	156.605	31,6
TOTAL NACIONAL	162.186					
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	30,5%					

Fuente: La longitud total de vías se estimó con base en los valores parciales de información del 2004:

- Red primaria: Datos tomados del Anuario Estadístico de Transporte 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación. Tabla 22 Red Primaria de Carreteras.
- Red secundaria y terciaria: Datos tomados del Cuadro 10: Longitud de Carreteras por Competencia del documento El Transporte en Cifras 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación.

Nota: Los habitantes y el área indicados para Cundinamarca incluyen los valores correspondientes a Bogotá.

En la Tabla anterior, en relación con los Departamentos, se destacan como valores extremos los correspondientes a Cundinamarca y Meta. El primero, al incluir la población de Bogotá, presenta la menor densidad vial en términos de habitantes (242 km/100.000 hab.) pero la mayor con respecto al área (90,1 km/100 Km²), mientras que para el Meta éstas relaciones presentan un comportamiento inverso (1.015 km/100.000 hab. y 9,4 Km/100 km²).

Como puede observarse en la Tabla 28, elaborada con base en información del 2004, en la red vial de la Región Central predominan las carreteras secundarias (47,4%, 23.434 km) y terciarias (45,6%, 22.552 km), mientras que únicamente el 7% (3.448 km) corresponde a las primarias. Igualmente en dicha Tabla se aprecia que los Departamentos con mayor participación en la red



primaria son Tolima y Boyacá, y en cuanto a las redes secundaria y terciaria se destaca la participación de Cundinamarca.

Tabla 28. Composición de la red vial en la Región Central.

DEPARTAMENTO	RED PRIMARIA (Km)		RED SECUNDARIA (Km)		RED TERCIARIA (Km)	
BOYACÁ	1.032,61	30,0%	6.487,44	27,7%	2.688,24	11,9%
CUNDINAMARCA	800,14	23,2%	10.249,36	43,7%	10.764,30	47,7%
META	1.046,76	30,4%	3.875,70	16,5%	3.091,67	13,7%
TOLIMA	564,45	16,4%	2.821,54	12,0%	6.008,16	26,6%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	3.443,96	7,0%	23.434,04	47,4%	22.552,37	45,6%
TOTAL NACIONAL	16.677,02	10,3%	71.528,25	44,1%	73.981,12	45,6%
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	20,7%		32,8%		30,5%	

Fuente:

- Red Primaria: Datos tomados del Anuario Estadístico de Transporte 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación. Tabla 22 Red Primaria de Carreteras.
- Red Secundaria y Terciaria: Datos tomados del Cuadro 10: Longitud de carreteras por competencia del documento El Transporte en Cifras 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación.

Red vial primaria

La red vial primaria de la Región Central, según información del 2006, tiene una longitud total de 3.444 km, de los cuales el 70,4% (2.424 km) se encuentra pavimentado y el 29,6% (1.020 km) restante está en afirmado. En la tabla 29 se presenta la longitud y la participación porcentual de cada Departamento en la Región; así mismo, puede apreciarse que la red primaria de la Región corresponde al 20,7% de la red primaria nacional con una longitud de 16.677 Km y que las longitudes pavimentada y afirmada representan respectivamente el 19,7% y el 23,2% de los totales nacionales.

Tabla 29. Red vial primaria en la Región Central.

DEPARTAMENTO	TOTALES RED PRIMARIA (Km)					
	PAVIMENTADA		AFIRMADA		TOTAL	
BOYACÁ	651,94	26,9%	382,22	37,4%	1.034,15	30,0%
CUNDINAMARCA	651,37	26,9%	381,24	37,4%	1.032,61	30,0%
META	672,50	27,7%	127,64	12,5%	800,14	23,2%
TOLIMA	535,52	22,1%	511,24	50,1%	1.046,76	30,4%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	564,45	23,3%	0,00	0,0%	564,45	16,4%
TOTAL NACIONAL	2.423,84	70,4%	1.020,12	29,6%	3.443,96	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	12.281,04		4.395,98		16.677,02	
	19,7%		23,2%		20,7%	

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. Tabla 21 red primaria de carreteras

La información anterior se complementa en la Tabla 30, donde se detalla el estado de las vías primarias. Se aprecia que la mayoría de la red pavimentada (59,9%) se encuentra buena y que sólo un 7,9% se encuentra en mal estado; la situación se invierte para la red afirmada pues la mayor parte se encuentra mala (44,8%) o regular (35,6%), mientras que sólo el 19,6% está buena.



Tabla 30. Estado de la red vial primaria en la Región Central.

DEPARTAMENTO	RED PAVIMENTADA						RED AFIRMADA							
	LONGITUD TOTAL	ESTADO			LONGITUD TOTAL	ESTADO								
		BUENA	REGULAR	MALA		BUENA	REGULAR	MALA						
BOYACÁ	651,37	398,07	27,4%	230,00	29,4%	23,30	12,2%	381,24	85,49	42,7%	198,62	54,7%	97,13	21,3%
CUNDINAMARCA	672,50	395,16	27,2%	216,53	27,7%	60,81	31,9%	127,64	67,68	33,8%	51,42	14,2%	8,55	1,9%
META	535,52	340,09	23,4%	135,18	17,3%	60,26	31,6%	511,24	46,95	23,5%	112,94	31,1%	351,34	76,9%
TOLIMA	564,45	317,69	21,9%	200,30	25,6%	46,46	24,3%	0,00	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	
TOTAL REGION CENTRAL	2.423,84	1.451,01	59,9%	782,00	32,3%	190,83	7,9%	1.020,12	200,13	19,6%	362,98	35,6%	457,02	44,8%
TOTAL NACIONAL	12.281,04	7.913,88		3.345,00		1.022,16		4.395,98	1.133,29		1.512,62		1.750,07	
PARTICIPACIÓN DE LA REGION CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	19,7%	18,3%		23,4%		18,7%		23,2%	17,7%		24,0%		26,1%	

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. . Tabla 21 red primaria de carreteras

**DISEÑO DEL MODELO DE PROSPECTIVA ESTRATÉGICA PARA LA REGIÓN CENTRAL DE COLOMBIA
TEXTO PRELIMINAR PARA PUBLICACIÓN**

CONTRATO UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA-SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN 219 de 2007



Como parte de la red vial primaria, en la Región Central, se destaca la troncal que, en dirección sur-norte, atraviesa los departamentos de Tolima, Cundinamarca y Boyacá y conecta la Región con los puertos de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena en la Costa Atlántica y con los Santanderes y la frontera con Venezuela. Esta troncal está complementada y enlazada con la transversal, en dirección oriente-occidente, que comunica las ciudades de Villavicencio, Bogotá e Ibagué y conecta la Región con el puerto de Buenaventura en la costa Pacífica. Además se tiene la transversal Bogotá-Honda-Mariquita-Manizales que articula la Región con el eje cafetero, y la Transversal Bogotá-Honda-La Dorada-Medellín que conecta la Región con el Departamento de Antioquia.

Otra conexión importante con la Costa Atlántica, la constituye la denominada Troncal del Magdalena Medio, paralela al Río Magdalena, que pasa por las ciudades de Honda, La Dorada, Puerto Salgar y Puerto Boyacá.

En la Región Central se encuentran 10 de las 16 concesiones de carreteras vigentes en el país. Como puede apreciarse en la tabla 31, la longitud de la red vial concesionada en la Región es de 1.486 km y corresponde al 54,1% del total nacional de 2.746 km.

Tabla 31. Red vial concesionada

DEPARTAMENTO	NOMBRE DE LA CONCESIÓN	LONGITUD (km)
BOYACÁ	BRICEÑO - TUNJA - SOGAMOSO	218,88
CUNDINAMARCA	DESARROLLO VIAL DEL NORTE DE BOGOTÁ	51,00
	BOGOTÁ (EL CORTIJO) - SIBERIA - LA PUNTA - EL VINO	31,00
	LOS PATIOS - LA CALERA - GUASCA Y SALITRE - SOPÓ - BRICEÑO	50,00
	FONTIBÓN - FACATATIVA - LOS ALPES	38,30
	ZIPAQUIRÁ-PALENQUE (BUCARAMANGA)	371,00
	BOGOTÁ-GIRARDOT	283,44
	BOGOTÁ-VILLAVICENCIO	85,56
META	MALLA VIAL DEL META	188,70
TOLIMA	NEIVA - ESPINAL - GIRARDOT	168,00
TOTAL REGIÓN CENTRAL		1.485,88
TOTAL NACIONAL		2.746,42
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL		54,1%

Fuente: www.inco.gov.co.SIINCO. Módulo Carretero. Ficha Resumen

Nota: La concesión Bogotá-Villavicencio la comparten los Departamentos de Cundinamarca y Meta, pero no se dispone de información de la longitud de los tramos en cada uno de ellos.

Red vial secundaria

La red vial secundaria de la Región Central, estimada con base en la información del 2004 disponible para los Departamentos, tiene una longitud total de 23.434 km que corresponden al 32,8% de la red secundaria nacional con una longitud de 71.528 km. En la tabla 32 se presenta la longitud y la participación porcentual de cada Departamento en la Región; la mayor red vial secundaria se registra en Cundinamarca y la menor en el Tolima.

Tabla 32. Red vial secundaria

DEPARTAMENTO	TOTAL VÍAS DEPARTAMENTO (km)	
BOYACÁ	6.487,44	27,7%
CUNDINAMARCA	10.249,36	43,7%
META	3.875,70	16,5%
TOLIMA	2.821,54	12,0%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	23.434,04	
TOTAL NACIONAL	71.528,25	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	32,8%	

Fuente: el transporte en cifras 2004 del ministerio de transporte oficina de planeación. Cuadro 10: longitud de carreteras por competencial



Red vial terciaria

La red vial terciaria de la Región Central, estimada con base en la información disponible del 2004 para los Departamentos, tiene una longitud total de 22.552 km que corresponden al 30,5% de la red terciaria nacional con una longitud de 73.981 km. En la Tabla 33 se presenta la longitud y la participación porcentual de cada Departamento en la Región; la mayor red vial terciaria se registra en Cundinamarca y la menor en Boyacá. Igualmente, en dicha Tabla se indica la longitud de vías terciarias a cargo del INVIAS que corresponde al 32,8% (7.386 km).

Tabla 33. Red vial terciaria

DEPARTAMENTO	LONGITUD (Km)		LONGITUD A CARGO DEL INVIAS-SUBDIRECCIÓN DE RED TERCIARIA Y FÉRREA (Km)
BOYACÁ	2.688,24	11,9%	2.611,90
CUNDINAMARCA	10.764,30	47,7%	2.160,70
META	3.091,67	13,7%	2.071,10
TOLIMA	6.008,16	26,6%	542,7
TOTAL REGIÓN CENTRAL	22.552,37	45,6%	7.386,40
TOTAL NACIONAL	73.981,12	45,6%	27.577,50
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	30,5%		

Fuente:

- Red terciaria: El Transporte en Cifras 2004 del Ministerio de Transporte Oficina de Planeación. Cuadro 10: Longitud de Carreteras por Competencia.
- Red a cargo del INVIAS (Subdirección de Red Terciaria y Férrea)
www.dnp.gov.co/archivos/documentos/dies_Transporte/pag4.pdf

Red férrea

La red ferroviaria del país tiene una longitud de unos 3.313 Km y está compuesta por dos grandes líneas: la del Atlántico, que une la región central con el puerto de Santa Marta, y la del Pacífico, que opera en la región occidental uniendo esta zona con el puerto de Buenaventura. De la infraestructura férrea total, 1.991 km (60,1%) tienen contratos de concesión y 1.322 km (39,9%) están inactivos, como se observa en la tabla 37. El 75% de la longitud en concesión está en la del Atlántico (1.493 Km) y el 25% restante en la del Pacífico (498 Km).

Tabla 34. Infraestructura férrea en Colombia

RED CONCESIONADA			
ATLÁNTICA		PACÍFICA	
Tramo	Longitud (Km)	Tramo	Longitud (Km)
Bogotá - Belencito	257	Buenaventura - Cali	174
La Caro - Lenguaque	76	Cali - Cartago	173
Bogotá - Dorada	205	Cartago - La Felisa	111
Dorada - Grecia	128	Zarzal - Tebaida	40
Grecia - San Rafael de Lebrija	189		
San Rafael de Lebrija - Chiriguana	207		
Chiriguana - La Loma - Cienaga	210		
Cienaga - Santa Marta	25		
Puerto Berrío - Medellín (Bello)	176		
Medellín (Bello) - Envigado	20		
TOTAL	1.493		498
TOTAL RED CONCESIONADA		1.991	



LÍNEAS INACTIVAS			
ATLÁNTICA		PACÍFICA	
Tramo	Longitud (Km)	Tramo	Longitud (Km)
La Felisa - Envigado	183	Dorada - Buenos Aires	177
Cartago - Pereira	33	Buenos Aires - Ibagué	10
La Tebaida - Armenia	17	Buenos Aires - Neiva	197
Armenia - Manizales	97	Bogotá - Soacha	25
Cali - Popayán	159		
Puerto Wilches - Bucaramanga	118		
Belencito - Paz del Río	39		
Lenguazaque - Barbosa	117		
Facatativa - Espinal	150		
TOTAL	913		409
TOTAL RED INACTIVA			1.322
TOTAL RED FÉRREA	3.313		

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. Tabla 39

De acuerdo con lo anterior, como se muestra en la tabla 35, en la Región Central se encuentran localizados 1.381 km de la red férrea nacional que representan el 41,7% de la misma. De esta longitud, el 48,2% (666 km), que hace parte de la concesión del Atlántico, se encuentra activa, mientras que el 54,1% (715 km) son líneas inactivas.

Tabla 35. Infraestructura férrea en la Región Central

RED CONCESIONADA			PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL
ATLÁNTICA	(km)		
Bogotá - Belencito	257		
La Caro - Lenguazaque	76		
Bogotá - Dorada	205		
Dorada - Grecia	128		
TOTAL RED CONCESIONADA	666	48,2%	33,5%
LÍNEAS INACTIVAS			
ATLÁNTICA	(km)		
Belencito - Paz del Río	39		
Lenguazaque - Barbosa	117		
Facatativa - Espinal	150		
	306	22,2%	23,1%
PACÍFICA	(km)		
Dorada - Buenos Aires	177		
Buenos Aires - Ibagué	10		
Buenos Aires - Neiva	197		
Bogotá - Soacha	25		
	409	29,6%	30,9%
TOTAL LÍNEAS INACTIVAS	715	51,8%	54,1%
TOTAL INFRAESTRUCTURA FÉRREA	1.381		41,7%

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. Tabla 39

En la Región Central, el Departamento del Meta es el único que no cuenta con línea férrea.



Red fluvial

En relación con la navegabilidad fluvial, en el país se diferencian cuatro grandes cuencas: Magdalena, Atrato, Orinoco, Amazonas. Como puede apreciarse en la Tabla 36, la longitud total de estos ríos es de 24.725 km, de los cuales el 73,7% (18.225 km) es navegable. Los ríos con mayor participación en esta longitud navegable son Orinoco (37,0%) y Amazonas (31,0%).

Tabla 36. Infraestructura fluvial en Colombia (km)

CUENCA	LONGITUD DEL RÍO	LONGITUD NAVEGABLE					LONGITUD NO NAVEGABLE
		MAYOR		MENOR	TOTAL		
		PERMANENTE	TRANSITORIA	PERMANENTE			
MAGDALENA (Canal del Dique, Cauca, Nechí, Cesar, Sinú, San Jorge y Otros)	4.258	1.188	277	1.305	2.770	15,2%	1.488
ATRATO (Atrato, San Juan, Baudó, Otros)	4.435	1.075	242	1.760	3.077	16,9%	1.358
ORINOCO (Orinoco, Meta, Arauca, Guaviare, Inírida, Vichada, Vaupés, Unilla, Otros)	8.897	2.555	1.560	2.621	6.736	37,0%	2.161
AMAZONAS (Amazonas, Putumayo, Caquetá, Patía, Otros)	7.135	2.245	2.131	1.266	5.642	31,0%	1.493
TOTALES	24.725	7.063	4.210	6.952	18.225		6.500
		28,6%	17,0%	28,1%	73,7%		26,3%

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. . Tabla 23

La red fluvial navegable en la Región Central está conformada por los ríos Magdalena, Meta y Guaviare; el primero, localizado al occidente de la Región, pertenece a la cuenca del mismo nombre, y los otros dos a la cuenca del Orinoco y delimitan la Región en los costados norte y sur de la zona oriental, en el Departamento del Meta. En la tabla 37, se presenta de manera indicativa, la información de estos ríos pues no se dispone de las longitudes exactas de los mismos en la Región.

Tabla 37. Infraestructura fluvial en la Región Central (km)

CUENCA/RÍO	LONGITU D DEL RÍO	LONGITUD NAVEGABLE					LONGITUD NO NAVEGABL E
		MAYOR		Menor	TOTAL		
		PERMANENT E	TRANSITORI A	PERMANENTE			
MAGDALENA							
Río Magdalena	1.550	631	256	205	1.092	39,4 %	458
ORINOCO							
Meta	885	800	51	15	866	12,9 %	19
Guaviare	947	774	173	0	947	14,1 %	0
TOTAL					2.905		
PARTICIPACIÓN EN EL TOTAL NACIONAL					15,9%		

Fuente: Ministerio de transporte. Oficina de planeación. Anuario estadístico de transporte 2006. Tabla 23

Es conveniente destacar la importancia de la cuenca del Orinoco, al permitir la conexión con Venezuela.

Transporte Aéreo

De acuerdo con la información registrada por la Aeronáutica Civil, en la Región Central existen más de 100 aeropuertos, distribuidos en los Departamentos como se indica en la tabla 38, en la que se incluyen los nombres de aquellos más importantes. El total de la Región Central equivale al 27,4% del total de aeropuertos del país; Tolima y Meta son los Departamentos con mayor número de aeropuertos, 70 y 51 respectivamente.



Con el fin de visualizar el comportamiento del transporte aéreo de pasajeros y carga en la Región Central, en la tabla 39 se incluye la información disponible publicada por la Aeronáutica Civil en su Boletín Estadístico Diciembre de 2006. Se observa que el Aeropuerto El Dorado es el único internacional en la Región y que representa un valor alto de las operaciones a nivel nacional de 63,6% en el transporte de pasajeros y de 75,3% para carga. Igualmente, se aprecia que a nivel local las operaciones de este Aeropuerto son muy superiores a las de otros aeropuertos de la Región y que en el total nacional ésta participa con el 38,5% y 41,1% para pasajeros y carga respectivamente.

Tabla 38. Aeropuertos principales en la Región Central reportados por la Aeronáutica Civil

DEPARTAMENTO	AEROPUERTOS PRINCIPALES	TOTAL AEROPUERTOS
BOYACÁ	Paipa, Sogamoso	6
CUNDINAMARCA	Bogotá (El Dorado), Guaymaral	9
META	Villavicencio (Vanguardia)	70
TOLIMA	Chaparral, Flandes, Ibagué (Perales), Mariquita	51
TOTAL REGIÓN CENTRAL		136
TOTAL NACIONAL		497
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL		27,4%

Fuente: <http://www.aerocivil.gov.co/> aeropuertos colombianos ordenados por departamentos, gpo. de estadística of. Transporte aéreo, actl - junio 19 - 2002

Tabla 39. Transporte aéreo de pasajeros y carga por aeropuerto (Ene-Dic 2006)

PASAJEROS NACIONALES				
AEROPUERTO	Salidos	Llegados	Total	
BOGOTÁ	3.116.980	3.141.322	6.258.302	97,5%
IBAGUE	54.117	52.497	106.614	1,7%
VILLAVICENCIO	21.845	31.813	53.658	0,8%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	3.192.942	3.225.632	6.418.574	
TOTAL NACIONAL	8.342.928	8.342.928	16.685.856	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	38,3%	38,7%	38,5%	
CARGA NACIONAL (Ton)				
	Salida	Llegada	Total	
BOGOTÁ	55.341	50.124	105.466	92,8%
VILLAVICENCIO	4.587	1.878	6.465	5,7%
MELGAR	884	414	1.297	1,1%
IBAGUE	159	274	432	0,4%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	60.970	52.690	113.660	
TOTAL NACIONAL	138.242	138.242	276.484	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	44,1%	38,1%	41,1%	
PASAJEROS INTERNACIONALES				
	Salidos	Llegados	Total	
BOGOTÁ	1.405.867	1.382.446	2.788.313	100,0%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	1.405.867	1.382.446	2.788.313	
TOTAL NACIONAL	2.214.401	2.168.884	4.383.285	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	63,5%	63,7%	63,6%	
CARGA INTERNACIONAL (Ton)				
	Salida	Llegada	Total	
BOGOTÁ	272.763	148.669	421.433	100,0%
TOTAL REGIÓN CENTRAL	272.763	148.669	421.433	
TOTAL NACIONAL	360.078	199.755	559.833	
PARTICIPACIÓN DE LA REGIÓN CENTRAL EN EL TOTAL NACIONAL	75,8%	74,4%	75,3%	

Fuente: <http://Www.Aerocivil.Gov.Co/> (Transporte Aéreo, Información Sectorial, Estadísticas Operacionales, Boletines Publicados Anteriormente, Boletines Mensuales Origen y Destino, Boletín Estadístico Diciembre de 2006)



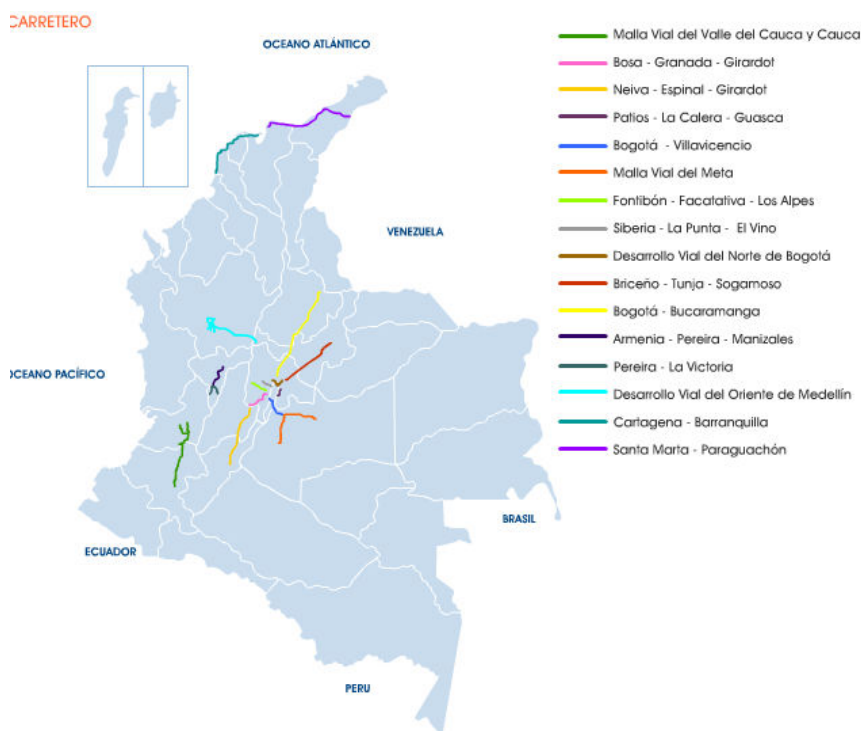
Conectividad

Como se señaló en los numerales anteriores, en términos de longitud, la infraestructura de transporte en el país y en la Región Central, está constituida principalmente por la red vial, seguida por las líneas férreas y fluviales. En esta infraestructura, a nivel nacional, en cuanto al movimiento de pasajeros, entre 1995 y 2005, predominan los movilizados por carretera (84,9%-88,8%), seguidos, en su orden, por los que se desplazan vía aérea (4,7%-8,1%), fluvial (2,3%-5,9%) y férrea (menor de 0,2%); con respecto al transporte de carga, en el mismo período, el mayor movimiento se ha dado por carretera con una participación que ha variado entre 85,7% y 65,4%, seguido por el transporte vía férrea (11,9%-31,3%), vía fluvial (2,2%-3,5%) y por último vía aérea (Menor de 0,2%)¹⁷.

En el transporte de carga por carretera en el país, se destaca la participación de Bogotá, como se aprecia en los estudios de movilización de la misma por origen y destino en los años 2002, 2003 y 2004. En estos años, por Departamento de origen, el Valle es el que más generó carga y alcanzó en el 2004 una participación total de 23,06%, seguido por Antioquia con el 10,70% y Bogotá con el 10,34%.¹⁸ Así mismo, Bogotá fue el primer receptor de carga del país y en el 2004 alcanzó una participación del 19,81% del total nacional, seguido por los Departamentos del Valle (16,79%) y Antioquia (14,2%). Adicionalmente, según la información disponible publicada por la Aeronáutica Civil en su Boletín Estadístico Diciembre de 2006, el Aeropuerto El Dorado representa un valor muy alto de las operaciones internacionales del país de 63,6% en el transporte de pasajeros y de 75,3% para carga, y en las nacionales de 37,5% y 38,1% respectivamente.

En la Región Central, la comunicación vial desde las ciudades capitales o centros de desarrollo importantes (Duitama, Sogamoso, Girardot, Melgar) de los entes territoriales está concentrada hacia Bogotá. Estos ejes viales, a lo largo de los cuales se localiza la mayoría de la población de la Región, hacen parte de la red vial concesionada (1.486 km que corresponde al 54,1% del total nacional de 2.746 km), como se aprecia en el mapa 6 y en las que se han estado mejorando las condiciones de servicio y por tanto la movilidad mediante las doble calzadas.

Mapa 6. Red vial concesionada en Colombia



Fuente: INCO. http://www.inco.gov.co/FormsWeb/WF_Default.aspx (agosto 2007)

¹⁷ Porcentajes estimados con base en el Anuario Estadístico de Transporte 2006 del Ministerio de Transporte. Oficina de Planeación.

¹⁸ Ministerio de Transporte. Dirección de Transporte Y Tránsito. Subdirección de Transporte. Grupo de Investigación y Desarrollo en Transporte. Encuesta Origen – Destino a Vehículos de Carga, Año 2004. Movilización por Sectores de la Producción



La conectividad vial actual en la Región, centrada hacia Bogotá, puede observarse a través del transporte de carga, según origen y destino, presentado en la tabla 40. Se aprecia que Bogotá es el mayor receptor de carga, principalmente desde Boyacá y Tolima, mientras que Meta, comunicado por carretera únicamente con Bogotá, es el Departamento donde se origina y al que llega menos carga.

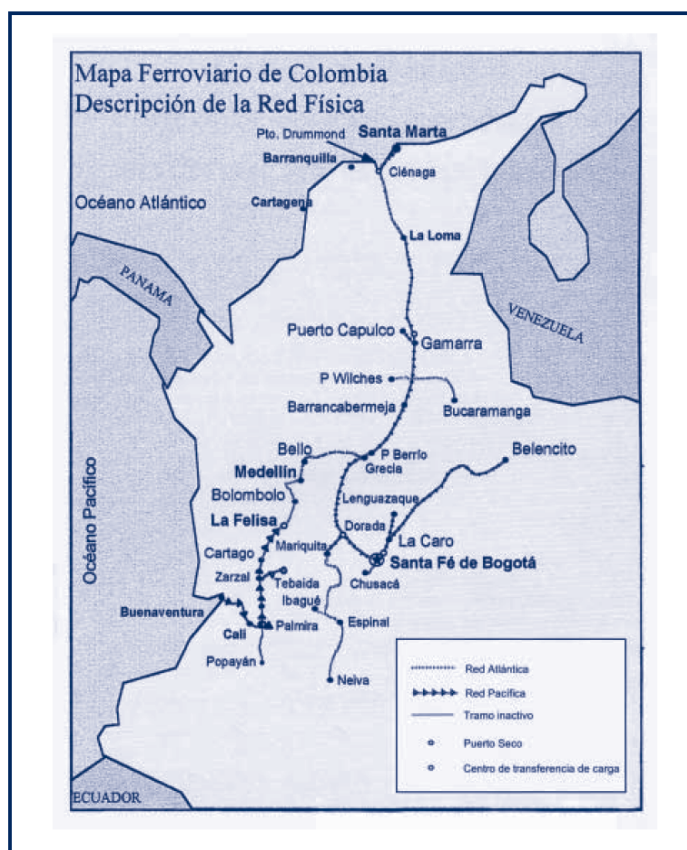
Tabla 40. Matriz origen destino toneladas transportadas entre Departamentos en la Región Central (Año 2004)

DESTINO	BOGOTÁ	BOYACÁ	CUNDINAMARCA	META	TOLIMA	TOTAL
ORIGEN						ORIGEN
BOGOTÁ	29.920	555.447	223.373	182.205	200.707	1.191.651
BOYACÁ	672.633	197.886	213.379	73.323	32.110	1.189.330
CUNDINAMARCA	254.275	264.515	339.485	35.397	161.425	1.055.097
META	190.043	45.280	17.114	238.366	77.769	568.572
TOLIMA	663.791	126.366	112.139	63.968	769.633	1.735.897
TOTAL DESTINO	1.810.662	1.189.493	905.490	593.259	1.241.643	5.740.547

FUENTE: Ministerio de Transporte. Dirección de Transporte Y Tránsito. Subdirección de Transporte. Grupo de Investigación y Desarrollo en Transporte. Encuesta Origen – Destino a Vehículos de Carga, Año 2004

En el mapa 7 se presenta la red férrea en Colombia y en el mapa 8 la red concesionada; cabe mencionar que en el país la mayor parte de la carga transportada por vía férrea corresponde al carbón. Se observa que en la Región Central no existe conexión ferroviaria con el Departamento del Meta y que el ramal en el Tolima (Ibagué-La Dorada) se encuentra inactivo; por lo tanto, la comunicación mediante este modo de transporte se reduce a los Departamentos de Boyacá y Cundinamarca (Bogotá), a través de los tramos activos de la concesión del Atlántico (Bogotá – Belencito, La Caro – Lenguaque, Bogotá – Dorada y Dorada – Grecia), y donde están localizados los centros de transferencia de carga de Bogotá y Puerto Salgar (Cundinamarca)/La Dorada (Caldas), puerto fluvial sobre el río Magdalena.

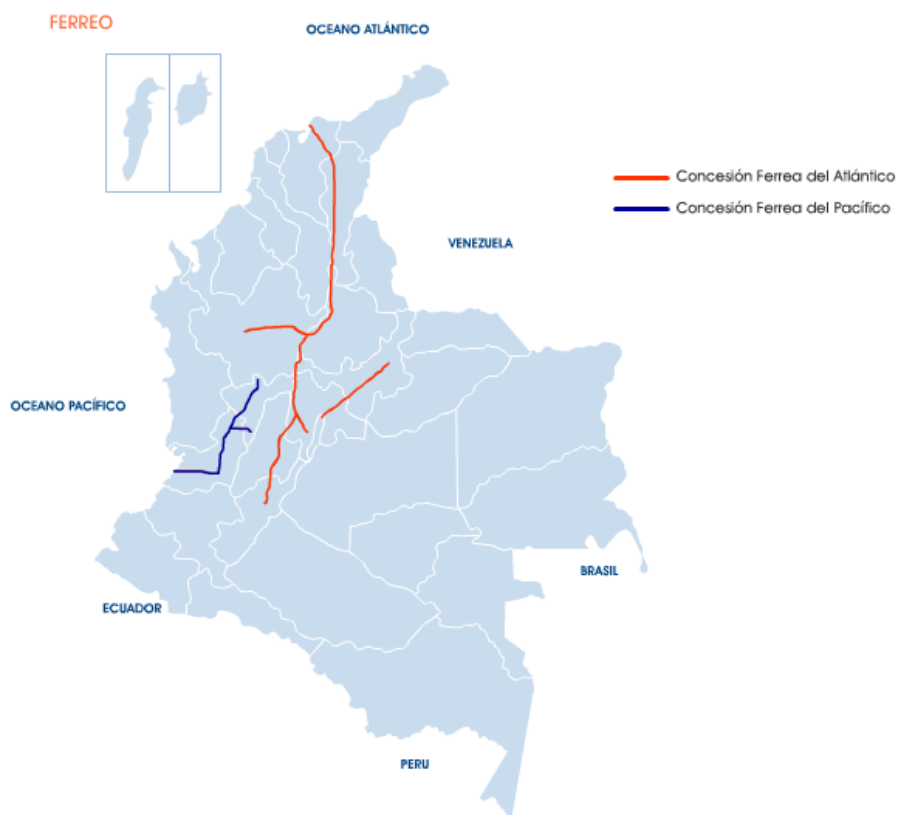
Mapa 7 Red férrea en Colombia



FUENTE: GUÍA DE GESTIÓN AMBIENTAL SUBSECTOR FÉRREO, Ministerio de Ambiente, Vivienda, y Desarrollo Territorial, Diciembre de 2004



Mapa 8 Red férrea concesionada



Fuente: INCO. http://www.inco.gov.co/FormsWeb/WF_Default.aspx (agosto 2007)

Al interior de la Región Central, entre los entes territoriales que la conforman no existe comunicación fluvial; sin embargo, está limitada por los ríos navegables de Magdalena, Meta y Guaviare; el primero, localizado al occidente, y los otros dos en los costados norte y sur de la zona oriental, en el Departamento del Meta.

El río Magdalena es muy importante en el contexto de la red fluvial nacional por el volumen de carga y de pasajeros que se mueven a través del mismo; sin embargo, el tramo entre Puerto Berrío y Puerto Salgar (Cundinamarca)/ La Dorada (Caldas), parte del cual está en la Región Central, no cuenta en la actualidad con navegación permanente por falta de operatividad y conexión modal de los puertos, aunque por él han circulado embarcaciones y convoyes hasta de 1.000 toneladas¹⁹. De acuerdo con el diagnóstico realizado por el Ministerio, el Puerto de Puerto Salgar requiere compra de predios, mantenimiento, adecuación, reparación y construcción de obras, así como instalación de equipos para el manejo de carga.

El río Meta es la principal vía fluvial de la región de la Orinoquía, y en su último tramo constituye frontera con Venezuela; atraviesa 61 municipios con 984.000 habitantes y es el medio de transporte complementario de la carretera Puerto López - Puerto Carreño, la cual en invierno es intransitable a partir de Puerto Gaitán, mientras que en verano la comunicación se realiza por la vía dados los bajos calados del canal navegable a lo largo del río (Ibíd). Otro obstáculo para la navegación en el río Meta, son los raudales de Trapichote y Trapichito, aguas abajo de la desembocadura del río Casanare, en aguas internacionales con Venezuela (Ibíd).

En el río Guaviare operan pequeños convoyes de un bote y motocanoas, entre San José del Guaviare y Puerto Inírida y desde Puerto Rico sobre el río Ariari hasta La Macarena sobre el río Guayabero,

¹⁹ MINISTERIO DE TRANSPORTE, OFICINA ASESORA DE PLANEACION, DIAGNOSTICO DEL SECTOR TRANSPORTE. BOGOTÁ D. C. AGOSTO DE 2006



afluentes del Guaviare. La navegación en verano para estas embarcaciones se dificulta, hasta cuando se inician las primeras lluvias que le devuelven la normalidad a los ríos anteriormente mencionados. En San José del Guaviare en promedio cada dos días llega o sale una lancha.

Con respecto al modo fluvial en la Región Central, debe destacarse que en el río Magdalena existe la potencial conexión con el modo vial y el férreo a la altura de Puerto Salgar, mientras que el río Meta, que ofrece la ventaja de su potencial conexión con Venezuela, está completamente desarticulado; la transversal Buenaventura - Puerto Carreño (Buenaventura - Buga - La Paila - Armenia - Ibagué - Girardot - Bogotá - Villavicencio - Puerto López - Puerto Gaitán - Puerto Carreño), específicamente el tramo al oriente de Villavicencio, podría posibilitar la articulación requerida.

La comunicación aérea en la Región Central, es posible a través de las numerosas pistas existentes en los Departamentos de Meta y Tolima, los aeropuertos de mejores especificaciones en todas las ciudades capitales y el único aeropuerto internacional de El Dorado. Los vuelos interdepartamentales desde los aeropuertos del Meta y Tolima van predominantemente hacia el aeropuerto de Bogotá; en este último, se registran la gran mayoría de las operaciones nacionales para el transporte de pasajeros y de carga, y todas las operaciones internacionales.

Finalmente podemos agregar que el esquema de comunicaciones en la Región Central, bien sea por las vías aéreas como por las vías terrestres, es decir, los dos modos que más pasajeros y carga mueven, se mantienen dentro de un esquema radicéntrico polarizadas por Bogotá, evidenciando la carencia de comunicaciones alternas que conecten las otras tres capitales de la Región sin pasar por Bogotá.

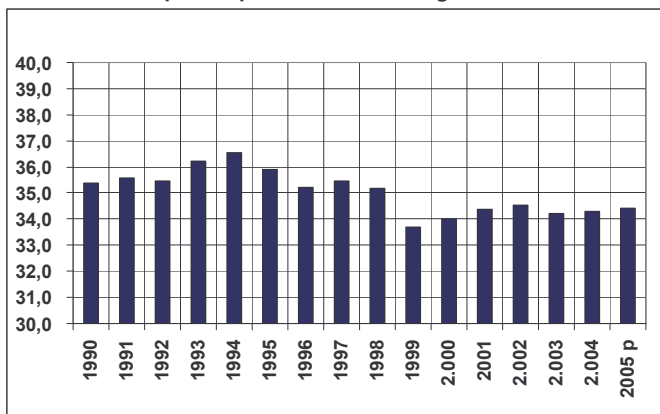


ASPECTOS ECONÓMICOS Y PRODUCTIVOS

Contribución de la Región al PIB y al valor agregado por rama de actividad

La región central ha mantenido una importante participación dentro del PIB Nacional. Durante la década de los noventa su contribución promedio a la producción total fue de 35.47%, y entre los años 2000 y 2005 de 34.31%, lo que muestra una disminución promedio de, aproximadamente, un punto porcentual que está explicada esencialmente por la dinámica de Bogotá y Boyacá.

Gráfico 20. Participación porcentual de la Región Central en el PIB



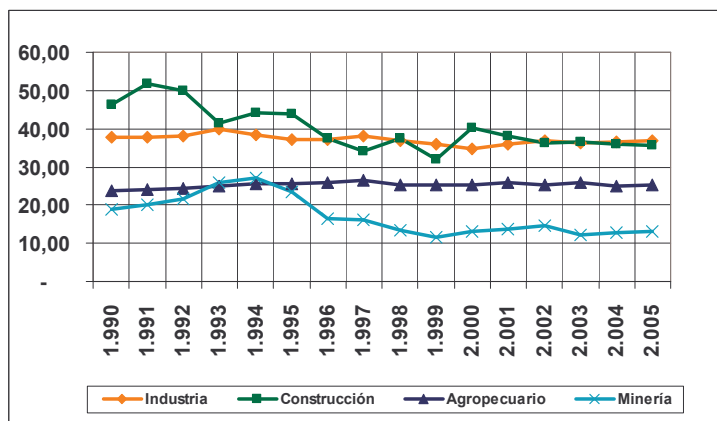
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

La región central participa notoriamente en la producción nacional de bienes y servicios. En algunas ramas de actividad económica su contribución se ha mantenido relativamente estable durante el período analizado, como en el caso de los sectores agropecuario e industrial en donde ha oscilado alrededor del 25% y del 37% respectivamente.

Sin embargo, también es posible identificar ramas de actividad en que la contribución de la región cambia considerablemente. Se puede destacar la menor contribución al valor agregado en las ramas de minería y construcción, y la creciente participación de la región en la generación de valor agregado en las ramas de intermediación financiera y servicios conexos; asociaciones, esparcimiento y otros servicios de mercado; correos y comunicaciones; y comercio.

En el caso de minería su participación pasó de 19.01% en 1990 a 12.98% en 2005, lo que se debió a la disminución de la producción de metales no preciosos en el departamento de Boyacá y al menor ritmo de producción de Cundinamarca durante el mismo período, y en el caso del sector construcción su contribución al valor agregado total del sector cayó en más de 10% entre 1990 y 2005.

Gráfico 21. Participación de la Región Central en el Valor Agregado Total (%) por Ramas de Actividad

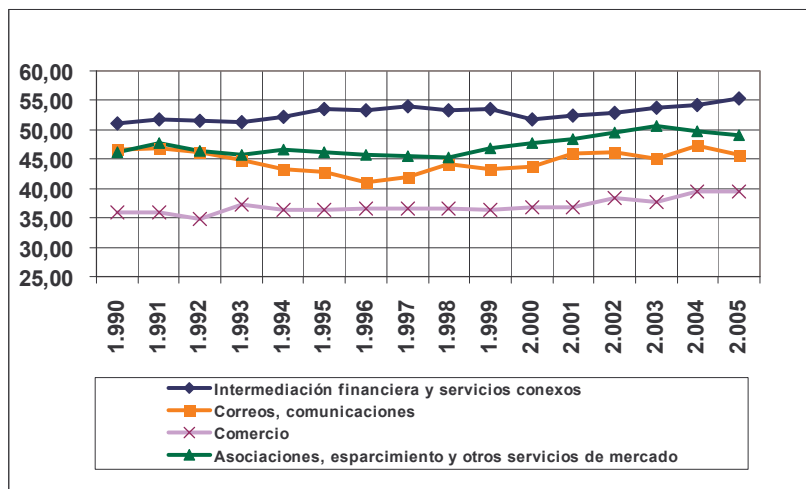


Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.



En cuanto a los servicios financieros y conexos la región ha aumentando su producción pasando de 51.05% en 1990 a 55.34% en 2005, y en lo referente a servicios de esparcimiento, comunicaciones, y comercio la región contribuyó en 2005 con el 49.03%, 45.65% y 39.47% respectivamente.

Gráfico 22. Participación de la Región Central en el Valor Agregado Total (%) por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Estructura productiva de los departamentos de la Región Central

Analizaremos la importancia de las diferentes ramas de actividad económica dentro de la Región central, y la dinámica que han mantenido desde la década de los noventa para identificar las tendencias de largo plazo en los patrones productivos de la región.

Posteriormente, examinaremos los departamentos que conforman la región y sus diferentes estructuras productivas, lo que nos permitirá caracterizarlos e identificar las actividades que dentro de cada uno de ellos ejerce mayor impacto sobre el producto departamental. Para este análisis mostraremos como han contribuido entre 1990 y 2005 algunas ramas de actividad económica al PDB (Producto Departamental Bruto), y mostraremos la evolución de algunas en particular para señalar posibles cambios en las estructuras productivas de cada departamento.

En la producción total de la Región Central se destaca el papel de la producción industrial, que aunque ha perdido importancia en la estructura económica pasando de representar 19.29% del PIB regional en 1990 a 15.98% en 2005, continua siendo la actividad de mayor peso en el PIB regional. Por otra parte, la rama de intermediación financiera y servicios conexos ha aumentado su participación en la producción total de la región desde los primeros años de los noventa, y a pesar de una menor participación durante la recesión de 1999 ha logrado incrementar su aporte al PIB regional de ahí en adelante, hasta representar el 9.19% en 2005.

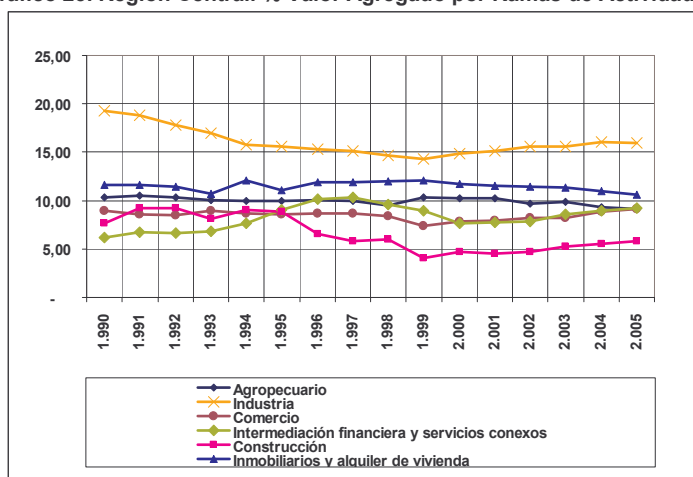
Finalmente, es importante señalar la participación aproximadamente constante del sector agropecuario en la producción de la Región, a pesar, de una leve disminución de la misma pasando de 10.25% en 2001 a 9.12% en 2005; la pérdida de participación de casi dos puntos porcentuales en la producción regional del sector construcción entre 1990 y 2005, y la disminución de la producción del sector administración pública desde 2001, después de haberse duplicado entre 1990 y el año 2000.

En el caso de Bogotá para 2005 se destaca la participación del sector industrial, a pesar, de que su participación en el PIB de la ciudad pasó de 22.16% en 1990 a 16.92% en 2005. Otros sectores significativos para la estructura económica de Bogotá son el sector inmobiliario y de alquiler de vivienda, el de intermediación financiera y de comercio.

También es importante señalar que actividades como administración pública y construcción han modificado su aporte al PDB en el período analizado, en el primer caso su participación en el PDB alcanzó un máximo en 1999 con 10.65% para luego disminuir gradualmente hasta llegar a 7.66% en 2005, porcentaje que aún es superior al nivel que mantuvo durante la primera mitad de los noventa, en cuanto a la dinámica del sector construcción es evidente su menor impacto sobre la producción total del departamento pasando de una participación promedio de 8.74% durante los noventa a un promedio de 5.29% entre los años 2000 y 2005.

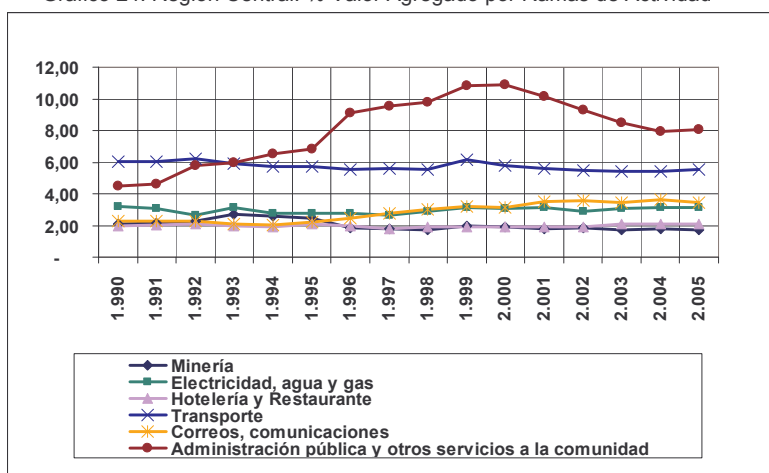


Gráfico 23. Región Central. % Valor Agregado por Ramas de Actividad



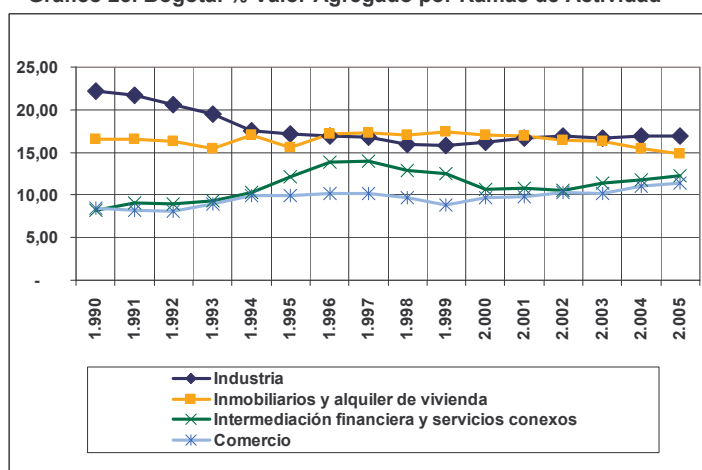
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Gráfico 24. Región Central. % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

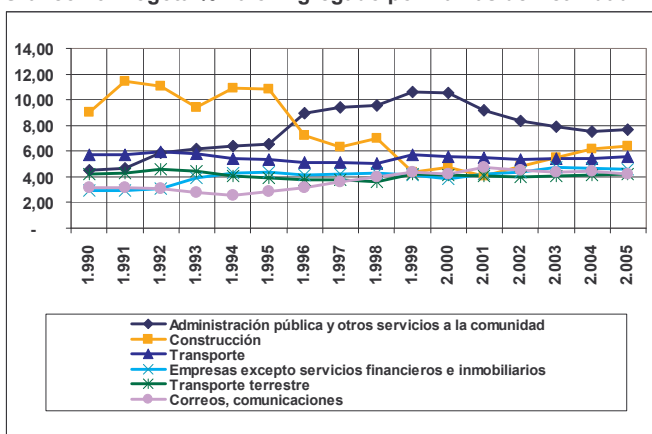
Gráfico 25. Bogotá. % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.



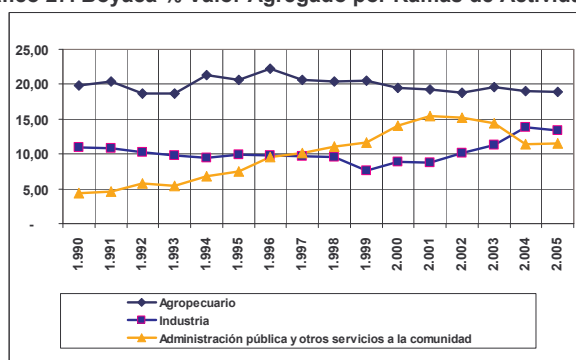
Gráfico 26. Bogotá % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Al analizar la composición productiva del departamento de Boyacá, encontramos que el sector agropecuario ha mantenido, durante el período de análisis, una participación promedio de 19.89% en la producción total, seguido por el sector industrial que viene aumentando su participación desde 2001 y alcanzó en 2005 el 13.37% de la producción total del departamento, en cuanto a la administración pública y otros servicios a la comunidad su impacto en el PDB aumentó desde 1990 hasta 2001 y, desde entonces ha ido disminuyendo gradualmente hasta ubicarse en 11.47% en 2005.

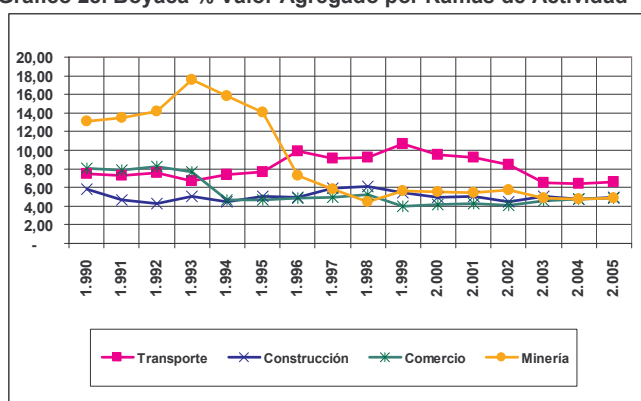
Gráfico 27. Boyacá % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

En el departamento de Boyacá es importante mostrar el comportamiento del sector minero y su aporte al producto departamental. Este sector mantuvo un alto dinamismo hasta 1993 cuando alcanzó una participación en el PDB de 17.54%, sin embargo, de ahí en adelante su menor participación fue aumentando hasta sólo contribuir con 4.81% de la producción total del departamento. El sector transporte mantuvo durante la segunda mitad de los noventa una participación creciente en el producto pero a partir del año 2002 ésta disminuyó ubicándose al mismo nivel que había alcanzado durante los primeros años de la década de los noventa.

Gráfico 28. Boyacá % Valor Agregado por Ramas de Actividad



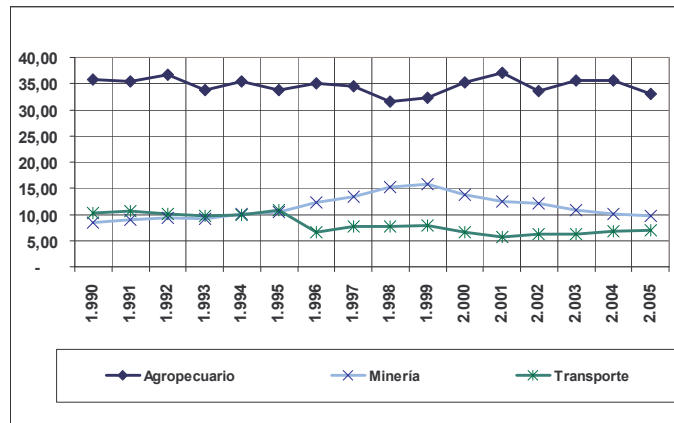


Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

El departamento de Cundinamarca puede señalarse como un departamento principalmente agropecuario, aunque, a partir del año 2001 el impacto de este sector sobre la producción total se ha reducido pasando de 29.72% en 1990 a 25.91% en el año 2005, esta situación contrasta con un leve aumento en la producción industrial que alcanzó en 2005 el 20.78% del PDB.

En el departamento del Meta se destaca el papel del sector agropecuario, que en el año 2005 representó el 33.00% de la producción total, también es importante destacar el sector minero que ha venido perdiendo participación desde 1999, debido a la dinámica petrolera.

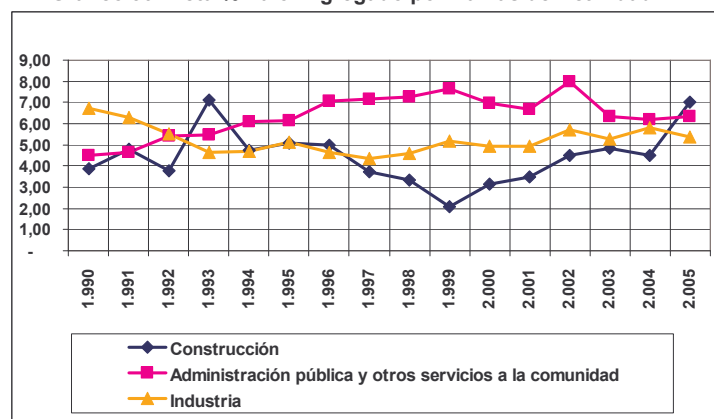
Gráfico 29. Meta % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Por otra parte, es importante mostrar el comportamiento de los sectores industria, construcción y administración pública en la producción departamental. El sector industrial en promedio sólo ha contribuido al PDB en 5.24%, sin embargo, su participación ha aumentado ligeramente desde fines de los noventa. En cuanto al papel del sector construcción éste muestra una recuperación desde el año 2000 y logra contribuir a la producción del departamento con 7.00% en el año 2005, finalmente, la producción generada por el sector administración pública y otros servicios a la comunidad disminuye ligeramente desde el año 2000 hasta alcanzar 6.33% del PDB en el año 2005.

Gráfico 30. Meta % Valor Agregado por Ramas de Actividad



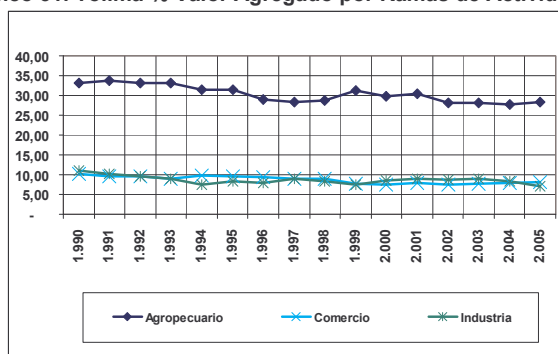
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

El departamento del Tolima se destaca por tener al igual que Cundinamarca, Boyacá y Meta una elevada participación en su producto total del sector agropecuario que en 2005 alcanza 28.44%. En este departamento actividades como la industria y el comercio han mantenido una participación en el PDB muy estable y, durante casi todo el período de análisis, han contribuido con aproximadamente de 10% del producto departamental. Algunas actividades en el departamento han presentado cambios importantes, que merecen ser destacados, por ejemplo, la dinámica de la producción cafetera que empezó a disminuir su participación en el PDB desde 1998 y alcanzó tan sólo el 5.33% en 2005.



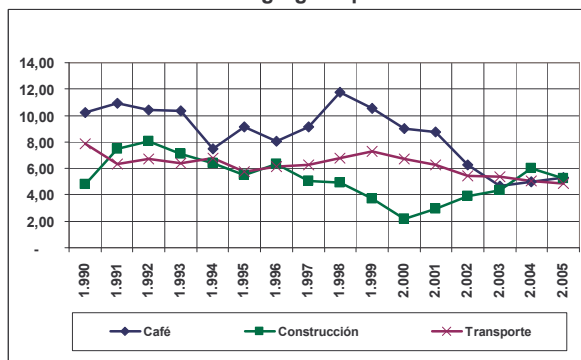
Por otra parte, la evolución de la producción en el sector construcción que venía disminuyendo desde 1992 cambió su tendencia en 2001 y, aunque, alcanzó en 2005 5.21% del PDB aún está por debajo de la contribución del sector durante los primeros años de los noventa.

Gráfico 31. Tolima % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Gráfico 32. Tolima % Valor Agregado por Ramas de Actividad



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Evolución de la Industria en la Región Central

En medio de la internacionalización de la economía, los mayores niveles de competitividad se ven inevitablemente afectados por la mayor productividad laboral, resultado de procesos productivos más eficientes, de innovación e implementación de nueva tecnología, además, de una mejor gestión laboral que permitan un aumento constante y sostenido de la competitividad.

En vista de que la producción industrial es una de las actividades económicas que más peso tiene, especialmente, en Bogotá, Boyacá y Cundinamarca, es importante analizar la evolución del empleo, del valor agregado y de la productividad laboral en la industria regional.

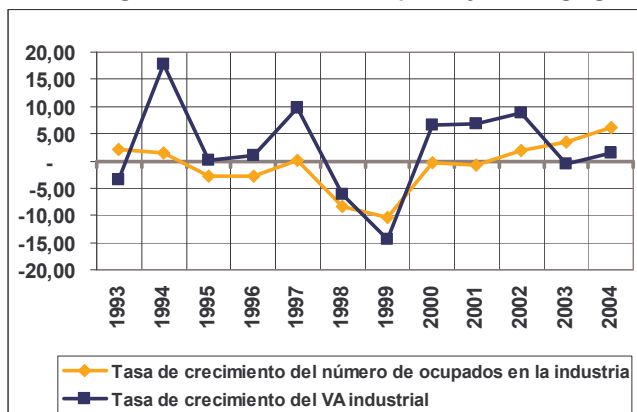
Desde fines de 1993, los indicadores de empleo total e industrial experimentaron un marcado deterioro que pareció responder, principalmente, a cambios organizacionales del sector productivo, a desajustes entre oferta y demanda y a la menor dinámica de la construcción. Varios sectores racionalizaron sus costos, a través, del despido de empleados y de recomposición de la mano de obra para responder a los cambios tecnológicos implementados, y la Región central no fue la excepción en este proceso. Podemos ver a partir de 1993 tasas de crecimiento negativas del empleo industrial en la Región y, sólo hasta el año 2001 una mejora en los indicadores de ocupación industrial.

Es fundamental analizar la dinámica de la productividad laboral frente al crecimiento del empleo en la Región, para intentar inferir si los cambios en la productividad se deben principalmente a fluctuaciones en el empleo o a mejoras en la eficiencia de los trabajadores.

En el caso de la Región central, la productividad laboral en la industria ha tenido un crecimiento moderado, durante el período analizado, y respondió más a las variaciones del empleo que a mejoras en la eficiencia de los trabajadores, en general, la estrecha relación entre aumentos en la productividad laboral y disminuciones en el nivel de empleo no permite afirmar ganancias en competitividad, debido a que no necesariamente es resultado de mayor eficiencia o de mejoras tecnológicas en la producción.

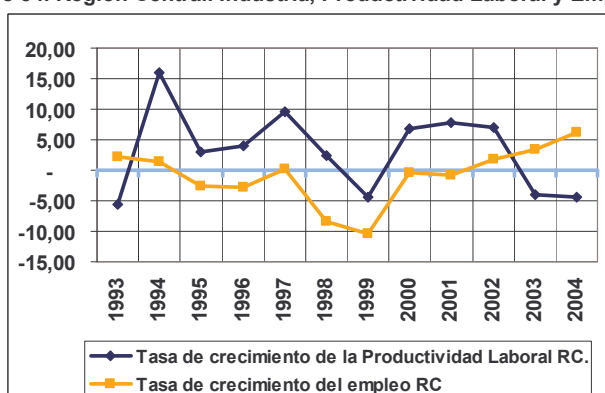


Gráfico 33. Región Central. Industria, Ocupados y Valor Agregado



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

Gráfico 34. Región Central. Industria, Productividad Laboral y Empleo



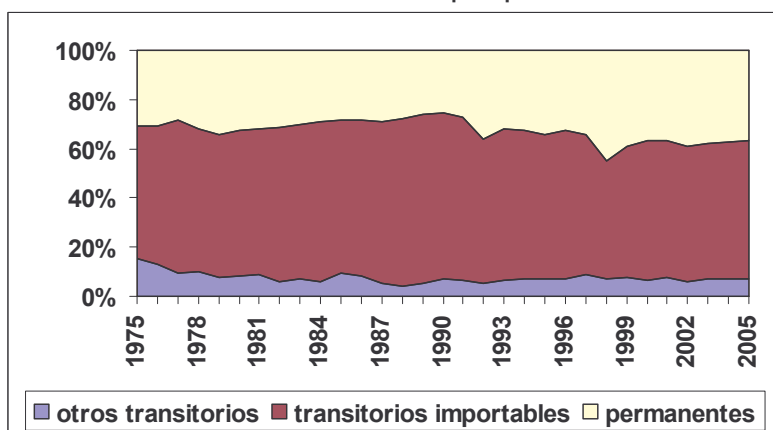
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en DANE Encuesta Anual Manufacturera.

Evolución del Sector Agropecuario en los departamentos de la Región Central

Después de la industria y los servicios inmobiliarios y de alquiler de vivienda, el sector agropecuario sigue teniendo una importante participación en la producción total de la Región. A continuación presentaremos un perfil general del sector en cada departamento.

Los cambios ocurridos en la agricultura del Tolima entre 1975 y 2002 son, principalmente, la ampliación de la participación en el valor de la producción bruta de los cultivos permanentes a pesar de la reducción del café y representan algo más del 50%; los cultivos temporales competitivos han disminuido ligeramente su participación así como los otros transitorios. Dentro de cada grupo los cultivos más importantes en los años recientes son: en los permanentes (diferentes de café) frutales, caña de azúcar para panela y plátano; en los transitorios importables el arroz y en los otros transitorios frijol, hortalizas, papa y maní.

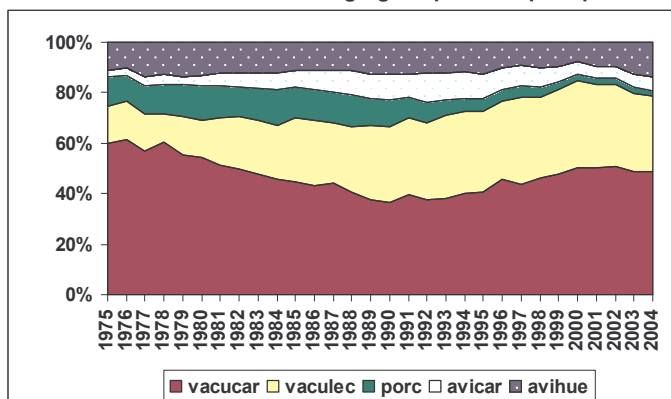
Gráfico 35. Tolima. % Hectáreas por tipo de cultivo



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.



Gráfico 36. Tolima. % Valor Agregado pecuario por tipo



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

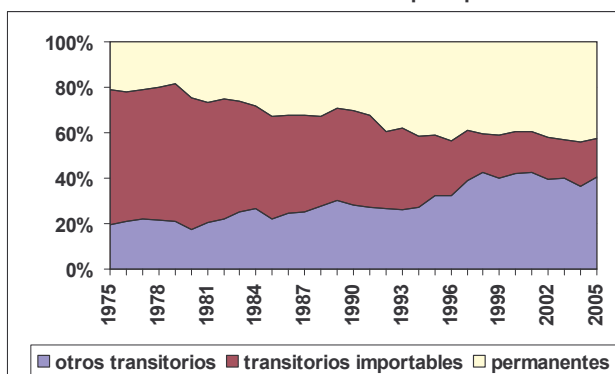
En la actividad pecuaria, el grueso del VAB real corresponde al ganado vacuno (alrededor del 80%), pero dentro de éste la ganadería de leche ha registrado una continua ampliación desde 1975 en términos absolutos y relativos, como se aprecia en el gráfico anterior.

En relación con las otras actividades pecuarias, la producción porcina está en declinación y en avícola se nota un incremento de la avicultura de carne.

En el departamento de Cundinamarca, las hectáreas de cultivos permanentes se han expandido pasando de 21.08% en 1975 a 42.36% en el año 2005. Se destaca la producción de cacao, caña panelera, flores, frutales, palma de aceite, plátano y yuca.

De la misma manera, el área de cultivos transitorios ha aumentado y en 2005 representó el 40.23% del área agrícola total del departamento, mientras, que el área de cultivos transitorios competitivos pasó de 60.03% en 1975 a 17.38% en 2005. Los principales productos transitorios han sido en los años recientes ajonjolí, frijol, hortalizas y papa.

Gráfico 37. Cundinamarca. % Hectáreas por tipo de cultivo

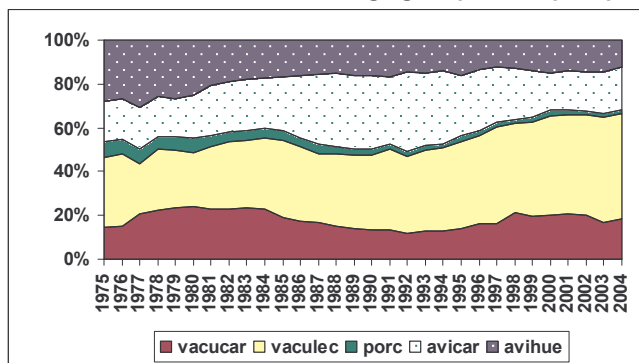


Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

En cuanto a la producción pecuaria vemos que en 2004 la producción de ganado vacuno representa casi el 70% el valor agregado del sector pecuario, siendo el ganado de leche el más representativo. En cuanto a la producción de carne de aves, vemos que su participación en el VAB ha venido disminuyendo desde mediados de los noventa.



Gráfico 38. Cundinamarca. % Valor Agregado pecuario por tipo

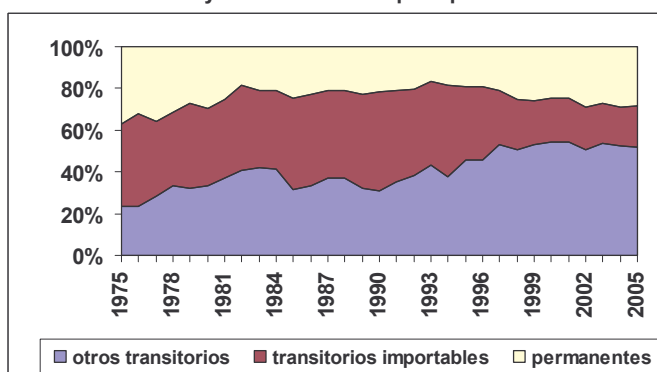


Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

El departamento de Boyacá se caracteriza por la marcada expansión del área de cultivos transitorios, pasando de 23.00% en 1975 a 52.00% en 2005, dentro de estos cultivos se destaca la producción de frijol, hortalizas, maní, papa y tabaco rubio; y por la reducción de cultivos transitorios competitivos como arroz, cebada, sorgo, trigo y maíz, además, por un ligero aumento de la producción de cultivos permanentes.

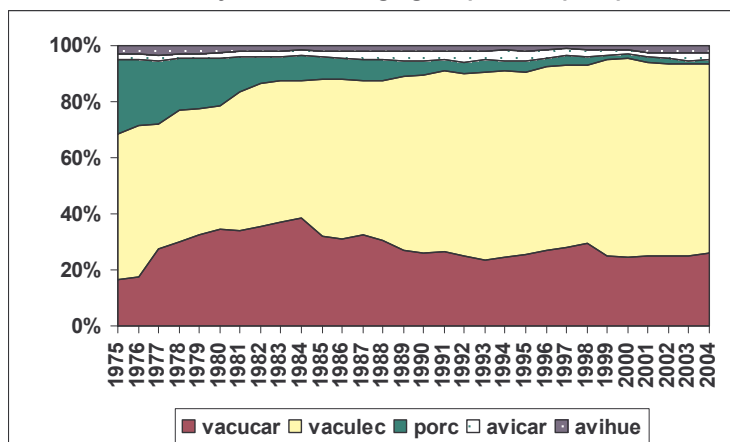
En cuanto al sector pecuario, desde mediados de los ochenta se ve una clara expansión de la producción de ganado vacuno, especialmente, el dedicado a la producción de leche, que representa en 2004 el 68.00% del VAB pecuario en el departamento.

Gráfico 39. Boyacá. % Hectáreas por tipo de cultivo



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

Gráfico 40. Boyacá. % Valor Agregado pecuario por tipo



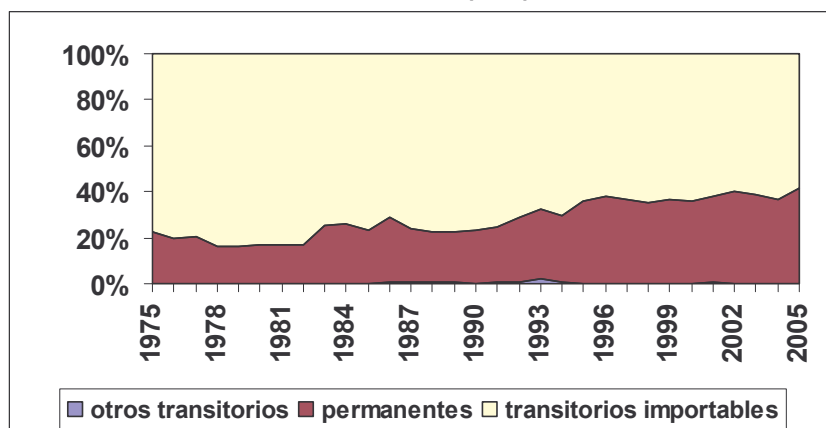
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

En el departamento del Meta, es fundamental, señalar el aumento de cultivos permanentes desde los primeros años de la década de los noventa, alcanzando en el año 2005 el 40% de la producción agrícola. Dentro de los cultivos permanentes se destaca la palma de aceite, aunque, la producción de cultivos



transitorios competitivos como algodón, arroz, sorgo, soya, semilla de algodón y maíz ha venido disminuyendo, aún su producción es muy elevada llegando al 58.63% en el año 2005.

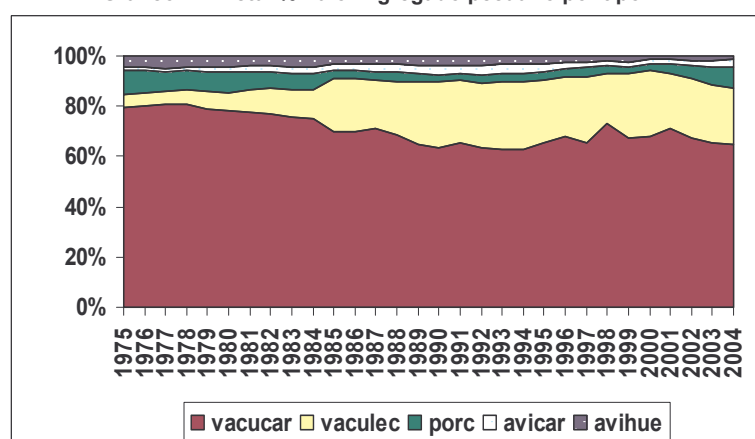
Gráfico 41. Meta. % Hectáreas por tipo de cultivo



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.

En el sector pecuario se destaca el ganado vacuno con, aproximadamente, el 80% del VAB pecuario, especialmente, el dedicado a la producción de carne con 65% del VAB en el año 2004.

Gráfico 42. Meta. % Valor Agregado pecuario por tipo



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Cega.
 Sectores Productivos Estratégicos

A partir de análisis económicos de los departamentos que conforman la Región Central, de estudios sectoriales, de la aplicación de criterios técnicos y de la concertación entre el sector público y privado, se identificaron 28 apuestas productivas que expresan las potencialidades de la Región.

Los criterios para seleccionar las apuestas fueron, esencialmente, la cobertura de más de 2 departamentos, la caracterización exportadora del producto o de la cadena productiva, su impacto en el PIB y en la generación de valor agregado, la disponibilidad de información y, finalmente, su papel en la generación de empleo y como jalonadores de otros sectores productivos.

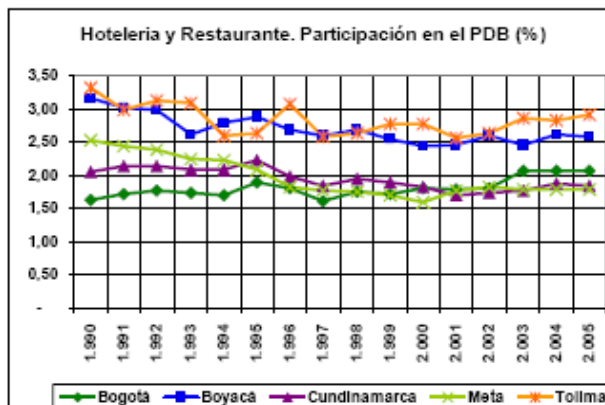
Estuvo a cargo de los participantes de la Mesa de Competitividad de la Región Central la implementación de los anteriores criterios, para así definir las apuestas productivas que pueden clasificarse así:

1. Sectores Líderes: aquellos que tienen un peso importante en el PIB o son percibidos como estratégicos para incrementar las exportaciones de la Región
2. Sectores Prioritarios: incluye los productos que afectan directamente la seguridad alimentaria o la generación de empleo, pero que requieren de fortalecimiento en alguna etapa de la cadena productiva o de una estrategia de reconversión total.
3. Sectores Promisarios: están caracterizados por tener potencialidades para alcanzar un desarrollo dinámico, a pesar, de tener una baja participación en el PIB. (Dentro de cada sector se han especificado las apuestas productivas finales)



El análisis de la estructura económica de la región y de la composición del VAB para los sectores agrícola y pecuario, nos ayuda a entender porque dentro de los sectores líderes se destacan: la cadena agroindustrial de lácteos y de cárnicos, la industria y algunos sectores proveedores de servicios, sin embargo, merece especial atención el papel del turismo dentro del proceso de identificación de las apuestas productivas, porque se ha señalado como una actividad con gran potencial productivo y jalonador de la actividad económica de la Región Central, a pesar, de que su impacto sobre el producto total de cada departamento no parece destacarse de manera especial, lo que se debe en parte a la dificultad de cuantificar todas las actividades asociadas al turismo.

Gráfico 43. Región Central. % PDB de Hotelería y Restaurantes



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dane.

En cualquier caso, el desarrollo de actividades turísticas ha sido visto como una posibilidad clave en la Región Central, debido a su amplia diversidad cultural, su extensa oferta de planes turísticos, las vías de acceso y la creciente seguridad en la zona.

Bogotá se destaca por su oferta de turismo urbano; Cundinamarca se identifica con un amplio potencial para el desarrollo de agroturismo, ecoturismo, turismo deportivo, de salud, religioso y recreativo; Boyacá como proveedor de turismo cultural, que incluye los centros históricos, artesanías, gastronomía y bienes culturales, y de turismo de naturaleza; Meta como potencia en turismo de naturaleza (parques temáticos, turismo de aventura, ecoagroturismo, gastronomía, ferias y fiestas) y el turismo religioso como sus principales fortalezas en este sector productivo y; Tolima se identificó con el turismo de negocios, folclórico, cultural, de ecoturismo, agroturismo, turismo histórico-cultural y ecológico.

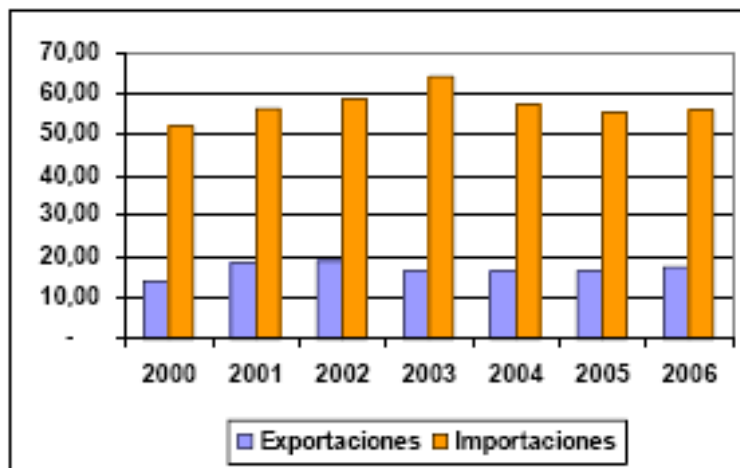
En cuanto a la estructura hotelera Bogotá cuenta con la mayor oferta hotelera de Colombia, seguida de Antioquia (8.7%), Bolívar (8.5%), Valle (8.2%), Tolima (6.4%) y San Andrés Isla (5.3%). Las estadísticas muestran que la ocupación hotelera en la capital del país ha crecido recientemente, al pasar de 48% en 1998 a 61% en 2003, y a 62.7% en 2004, y que Bogotá recibe el mayor volumen de viajeros en Colombia, los cuales generan a su vez el mayor nivel de ingresos: algo más de \$200 mil millones al año. Adicionalmente, Bogotá, Boyacá, Cundinamarca y Tolima se encuentran dentro de los 10 departamentos a donde más viajan los colombianos, y en la Región Central se encuentran 5 de las 12 ciudades que registraron más entradas en el país durante el periodo analizado (julio de 2002 a julio de 2003)²⁵, éstas fueron (Bogotá, Villavicencio, Ibagué, Melgar y Girardot, lo destaca el carácter de destino turístico de la Región Central.

Comercio Exterior

En el año 2006, la Región central representó el 17.57% del total nacional de exportaciones, pasando de US\$ 1.883 millones FOB en el 2000 a US\$ 4.285 millones FOB en el 2006; y el 55.77% de las importaciones nacionales, pasando en el 2000 de US\$ 5.728 millones CIF a US\$ 13.683 millones CIF durante 2006.



Gráfico 44. Región Central. % del Total Nacional de Exportaciones e Importaciones



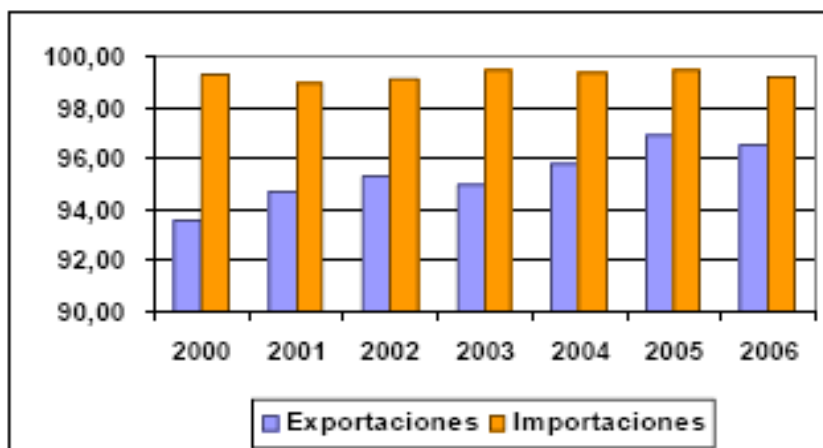
Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dian.

Dentro de la Región Central son Bogotá y Cundinamarca los principales exportadores e importadores, participando en el año 2006 con el 96.53% y el 99.20% de las exportaciones e importaciones de la región.

En el primer semestre del año 2006, las exportaciones de la Industria representaron el 74,25% del total de exportaciones no tradicionales de Región Central; de estas, la fabricación de vehículos automotores, metalúrgicos básicos, sustancias y productos químicos, textiles y prendas de vestir y muebles y manufacturas, representaron el 57,93% del total exportado por la industria regional. La exportación de la agricultura, ganadería y caza representó para este mismo año el 25,9% del total exportado por la Región Central.

Del total de importaciones hechas por la Región Central en el primer semestre del año 2006, se resalta la participación de los bienes industriales, los cuales llegaron a representar el 95,44% de la importación de bienes de capital realizada por esta región. De estos, las sustancias y productos químicos, los equipos y aparatos de radio, televisión y telecomunicaciones, la maquinaria y equipo, los instrumentos médicos, ópticos y de precisión, los vehículos automotores y otros tipos de vehículos de transporte y la maquinaria de oficina, contabilidad e informática representan el 74,37% del total de importaciones regionales.

Gráfico 45. Bogotá y Cundinamarca. % de las Exportaciones e Importaciones de la Región Central



Fuente: Equipo Consultor Universidad Nacional. Convenio 219 SDP. Con base en Dian.



TALLERES

Después de realizar el diagnóstico de la Región Central en diferentes aspectos, se llevaron a cabo talleres participativos con los ocho (8) entes territoriales que la conforman:

Bogotá-Cundinamarca, agosto 28 de 2007.
Tunja-Boyacá, agosto 29 de 2007.
Ibagué-Tolima, 7 de 2007.
Villavicencio-Meta, septiembre 14 de 2007.

El grupo consultor recomendó a los entes territoriales de la región, convocar la representación, sin ser limitativa, de las siguientes entidades, con el fin de incluir visiones diversas del proceso de integración, de identificar distintas explicaciones de la realidad por medio de lógicas de acción diferentes y de propiciar el enriquecimiento de las racionalidades individuales:

1. La Gobernación
2. La Alcaldía
3. Las Cámaras de Comercio
4. Los Gremios
5. La Federación de Municipios
6. Departamento de Planeación Nacional
7. Universidades
8. Organizaciones de base (ONG, Sindicatos)
9. Mesa temática de Competitividad
10. Mesa temática de Turismo
11. Mesa temática de Ambiente
12. Colegios (Profesor - Docente)
13. Un empresario o industrial.

Los talleres buscaban conocer las percepciones de los participantes en cada ente territorial con respecto al proceso de integración y contrastar los resultados obtenidos con los análisis preliminares hechos a partir de la caracterización inicial.

En términos particulares los objetivos de los talleres fueron:

- Vincular activamente a diversos actores regionales al diseño del modelo prospectivo de la Región Central y familiarizarlos con la metodología de prospectiva implementada.
 - Identificar en cada ente territorial las tendencias percibidas por los asistentes, de acuerdo con su papel integrador o desintegrador de la Región Central.
 - Ubicar las tendencias identificadas en un sistema cartesiano según el impacto e incertidumbre de cada una de ellas.
 - Construir una matriz de impactos cruzados, mediante el análisis del efecto de las tendencias con mayor incertidumbre e impacto sobre las demás tendencias identificadas.
- Obtener dos tendencias jalonadoras que permitieran construir los escenarios.

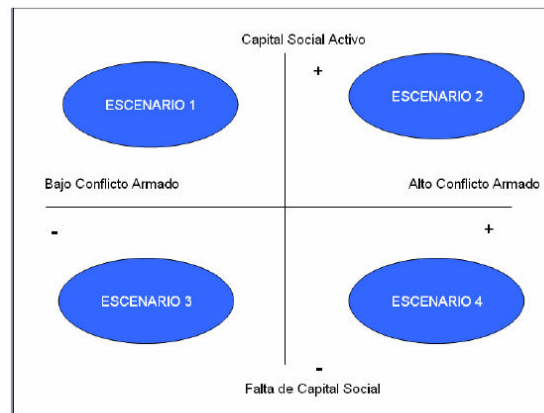
Teniendo en cuenta el objeto del ejercicio a realizarse en los talleres, el grupo consultor, de acuerdo a los términos de referencia del proyecto, analizó las tendencias identificadas teniendo en cuenta la evolución pasada y presente de cada una y exploró sus posibles perspectivas a mediano plazo.

A continuación presentamos las dos tendencias identificadas en cada ente territorial y que fueron resultado de los respectivos talleres (el proceso de identificación de las tendencias y los análisis de causalidad pueden ser consultados en los documentos correspondientes):



TALLER BOGOTÁ CUNDINAMARCA

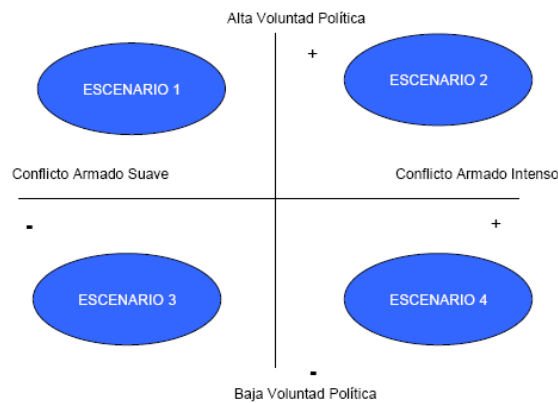
Gráfico 46. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Bogotá-Cundinamarca



Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07

TALLER TUNJA BOYACÁ

Gráfico 47. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Tunja Boyacá



Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07

TALLER IBAGUÉ TOLIMA

Gráfico 48. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Ibagué Tolima

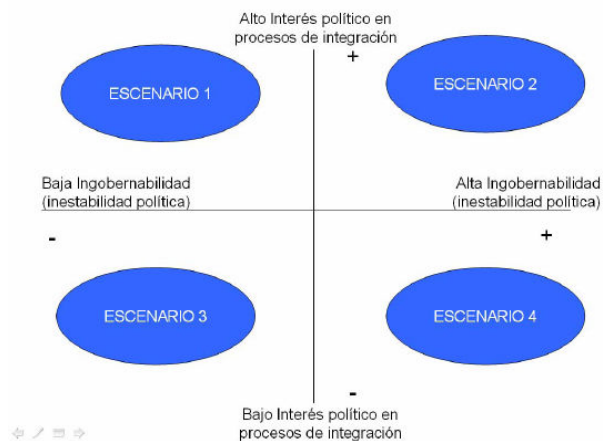


Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07



TALLER VILLAVICENCIO META

Gráfico 49. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller Villavicencio Meta





CAPÍTULO 4. DISEÑO DE ESCENARIOS Y ESTRATÉGIAS APUESTA PARA LA REGIÓN CENTRAL

Esta última fase del proceso se desarrolló en el taller central llevado a cabo el 11 y 12 de octubre en Tunja, Boyacá. Permitió que a partir de las variables seleccionadas en cada taller regional se presentara a consideración de los asistentes al taller central, la siguiente propuesta de reorganización, consolidación y síntesis de variables, para diseño de los escenarios correspondientes a la Región Central:

Violencia: variable que incluye, además del conflicto armado, violencia urbana.

El conflicto armado interno (CAI) definido de acuerdo con The International Task Force (1999) como una situación en la que se da la presencia simultánea de los siguientes elementos:

Lucha armada

Larga" duración del conflicto (> 1 año)

Migración forzosa

Requerimiento de negociación

Necesidad de un proceso para hacer ó conservar la paz

En el caso de Colombia se reúnen todas las características para afirmar que estamos viviendo un conflicto armado interno.

Capital Social: variable definida según Robert Putnam como aquel capital que está constituido por los elementos de las organizaciones sociales como redes, normas y la confianza que facilitan la acción y cooperación para beneficio mutuo, puesto que el trabajo es más fácil en una comunidad que tiene alto capital social. Bajo esta definición el capital social recogería una de las variables eje seleccionada en el taller de Ibagué-Tolima: integración entre lo público, gremial y empresarial en la planeación regional.

Voluntad Política: entendida como la existencia de una coalición amplia que incluye políticos, partes interesadas, técnicos, académicos, y ciudadanos del común que apoya un plan, dentro de esta definición la variable gobernabilidad toma un sentido más completo y recoge mejor las consideraciones que sobre la misma tuvieron los participantes en cada taller regional.

A partir de las tres variables anteriores, consolidadas y validadas por los asistentes al taller central, se planteó la construcción de los siguientes seis (6) escenarios:

Escenario 1: Capital Social Alto y Violencia Baja

Escenario 2: Capital Social Alto y Violencia Alta

Escenario 3: Capital Social Bajo y Violencia Baja

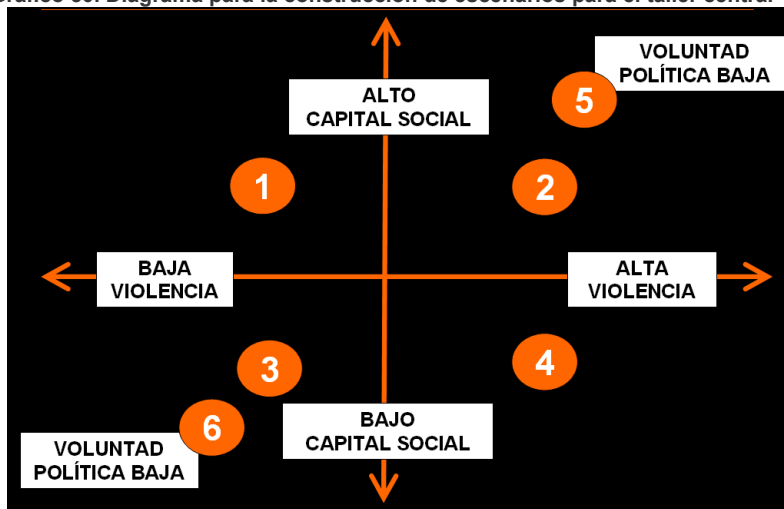
Escenario 4: Capital Social Bajo y Violencia Alta

Escenario 5: Capital Social Alto, Violencia Alta y Voluntad Política Baja

Escenario 6: Capital Social Bajo, Violencia Baja y Voluntad Política Baja



Gráfico 50. Diagrama para la construcción de escenarios para el taller central

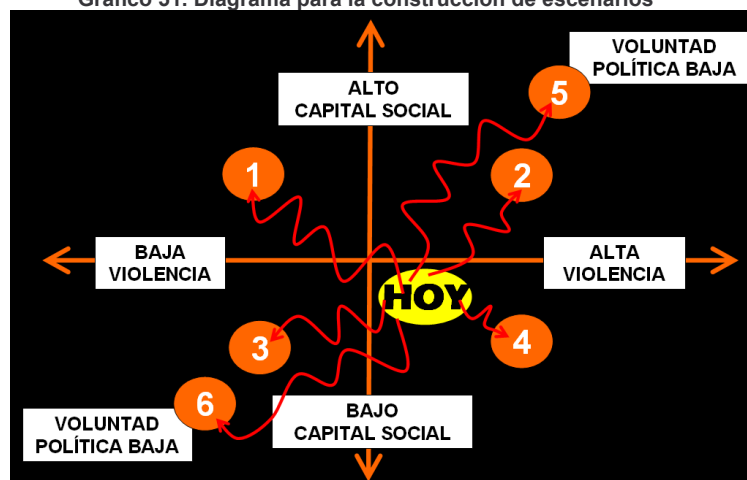


Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07

Cada escenario se define en términos de una narración que indica cómo podría evolucionar la Región Central desde el momento actual hasta el año 2019, dadas las condiciones particulares incorporadas en cada uno de ellos, a través de diversas suposiciones que se hacen para las principales variables.

El ejercicio narrativo consistió en desarrollar pequeñas historias sobre cómo se llega desde la actualidad de la región central hasta el año 2019. La narración se inicia en un punto de partida común a los seis (6) escenarios seleccionados; éste punto de partida o inicial para todos, corresponde al momento actual de la Región Central a 2007.

Gráfico 51. Diagrama para la construcción de escenarios



Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07

Las historias tuvieron en cuenta los siguientes aspectos:

- Ambiental
- Tecnológico
- Político
- Social
- Económico
- Territorial
- Poblacional

Cada escenario partió de una corta descripción de la situación actual de la Región central. Una pequeña descripción de los anteriores aspectos para el año 2007 fue entregada a cada grupo de trabajo como punto de partida de los respectivos escenarios.



CAPÍTULO 5. ESCENARIOS RESULTADO

Los escenarios fueron redactados por los asistentes al taller central teniendo en cuenta los siguientes aspectos: ambiental, tecnológico, político, social, económico, territorial y poblacional, sin embargo, en algunos escenarios los participantes no incluyeron todos los aspectos de análisis.

ESCENARIO 1: LA UTOPIA HECHA REALIDAD

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por bajos niveles de violencia y alto capital social.

Este resultado fue consecuencia de la construcción de una estructura organizacional autónoma que logró impulsar el desarrollo regional auto sostenible. Se fundamentó en constituir encadenamientos productivos, centros de innovación y desarrollo, en hacer más atractiva a la Región Central para la inversión extranjera por medio de normatividad y garantías para los inversionistas, y que implementó políticas y desarrollo proyectos rentables comunes a la Región.

Económicos:

La Región se caracteriza por mayores niveles de productividad y competitividad, una dinámica generación de empleo y empresas fortalecidas que se vinculan al sector formal de manera creciente. El primer renglón de la economía de la región es el turismo y se constituye como una actividad que genera altos niveles de ingreso.

La Región Central logró consolidarse como la más alta exportadora de servicios de turismo a partir de sólidas redes de asociatividad empresarial y de la explotación de lugares atractivos para turistas extranjeros.

El sector agroindustrial también logró un gran desarrollo y junto con el turismo y el desarrollo de nuevas tecnologías logró ser de los más representativos de la región y con elevados niveles de inversión mixta. En síntesis la región central puede caracterizarse como productivamente diversificada y está posicionada en los mercados internacionales gracias a sus procesos certificados.

Políticos:

Existe una estructura organizacional confiable y autónoma que impulsa el desarrollo regional auto sostenible, con encadenamientos productivos, centros de innovación y desarrollo que favorecen políticas y procesos de desarrollo comunes. Lo anterior favorece incentivos tributarios para inversionistas y desestimula la evasión.

La población de la región cree en sus líderes y su liderazgo así como en el Estado y participa de manera responsable en la toma de decisiones. La continua supervisión por parte de los gobernados favorece una administración pública eficiente, participativa y transparente.

La inversión social es alta y ante la presencia de sólidos lazos entre los miembros de la sociedad han disminuido los índices de inversión en seguridad.

La región da continuidad a las políticas públicas y cuenta con un plan de ordenamiento territorial. La continuidad, eficiencia de las políticas y la transparencia favorecen la unidad política de los representantes regionales y la construcción de una visión estratégica definida.

Sociales:

La Región Central la logrado mayores índices de empleo y de contribución al PIB nacional. La región central se consolidó como modelo a nivel nacional de integración regional, con amplio poder de negociación.

Se alcanzó un cubrimiento total de la población en edad de educarse en el nivel de educación básica completa con estándares de calidad de la educación es competitiva a nivel internacional.



Los indicadores sociales de salud han mejorado considerablemente disminuyendo la prevalencia de enfermedades nutricionales, alcanzando índices muy bajos de mortalidad materna e infantil y la disminución de enfermedades de transmisión sexual.

En cuanto al cubrimiento de servicios públicos, se logró cobertura total en agua potable y saneamiento básico a nivel urbano y niveles entre el 70% y 80% en áreas rurales.

Ambientales:

Se logró establecer zonas estratégicas regionales para la conservación de la biodiversidad y la sostenibilidad del recurso hídrico. El hábitat ha podido ser conservado con altos niveles de calidad comparables con los de países de alto nivel de conservación ambiental.

Tecnológicos:

La educación está articulada con los procesos productivos regionales. La totalidad de las instituciones académicas y centros educativos existentes en la región emplean las tecnologías de comunicación e información en procesos pedagógicos, además hacen énfasis en la enseñanza de un segundo idioma. Y finalmente, la inversión en investigación tecnológica y desarrollo alcanza el 2% del PIB de la Región.

Territoriales:

Se desarrollaron programas de ordenamiento territorial que incluyen el hábitat de manera integral y explícita, en lo referente, a su conservación y protección.

ESCENARIO 2: EL PENSAMIENTO PANCHE.

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por altos niveles de violencia y alto capital social.

Los niveles de capital social fueron aumentando como reacción de la población ante la violencia y su necesidad creciente de protegerse. Las relaciones desarrolladas entre los miembros de la región favorecieron asociaciones y acciones solidarias que a pesar de su fuerte impacto en el entorno inmediato, no lograron detener la acción de los grupos violentos.

Económicos:

El alto nivel de capital social se manifiesta en la conformación de plataformas sociales y redes de concentración de actividades productivas de tipo urbano, sin embargo, como los niveles de violencia siguen siendo altos el sector rural se encuentra marginado y el sector turístico se ha desplazado a escenarios netamente urbanos, pese a los esfuerzos de la comunidad por explotar sitios rurales de gran belleza e interés para turistas nacionales y extranjeros.

La inversión extranjera se ha visto disminuida y los inversionistas no quieren canalizar sus recursos hacia Colombia por los altos niveles de violencia. Estas condiciones han favorecido el detrimento del sector rural y la disminución de actividades agropecuarias, restándole peso a uno de los sectores de mayor impacto en el PIB regional.

Políticos:

Existen altos niveles de gobernabilidad al interior de la Región lo que ha permitido la integración de instrumentos de planificación territorial y regional en pro de políticas de desarrollo regional sostenible, sin embargo, la violencia impacta a los gobernantes por medio de presiones y amenazas.

Sociales:

Existe alta responsabilidad social por parte de las empresas y un constante fortalecimiento de las organizaciones de base. También se diseñan acuerdos interinstitucionales y sociales para mejorar la



calidad de convivencia y enfrentar a los actores violentos, sin embargo, no ha sido suficiente para detener el desplazamiento forzado y el ensanchamiento de los cinturones de miseria en las ciudades.

Ambientales:

Ha mejorado la conservación de recursos naturales y hay mayor conciencia en la comunidad sobre el impacto en el medio ambiente de sus acciones. Se han trazado acuerdos intersectoriales para la implementación de mejores prácticas de producción y de ordenamiento del territorio.

Tecnológicos:

Se ha trabajado intensamente en el rescate del conocimiento tradicional para el beneficio de las comunidades locales y de la industria, logrando importantes niveles de transferencia tecnológica.

ESCENARIO 3: AQUÍ NO HA PASADO NADA...JODIDOS PERO CONTENTOS

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por bajos niveles de violencia y bajo capital social.

La presencia de violencia en algunas zonas de la Región Central y los efectos derivados del desplazamiento, lograron mantener bajo el nivel de capital social en la región. Sin embargo, a medida que la violencia disminuyó, debido al éxito de medidas estatales, no aumentaron los niveles de capital social.

El menor impacto de la violencia en la región ha facilitado mejoras en la actividad turística, en la generación de empleo y ha atraído nuevos inversionistas, aunque, no siempre se han dirigido a áreas que generen mayor crecimiento y empleo para el país.

No se ha logrado construir una región central sólida que aporte al desarrollo del país, en parte por la falta e lazos fuertes de cohesión que generen empresa y que permitan supervisión continua de los gobernantes.

Económicos:

Se impone un modelo basado en la inversión extranjera directa (IED) y los monopolios que le reducen el bienestar de los consumidores e impiden la participación de las Mipymes en el mercado. Se han privatizado completamente las empresas públicas y mantiene la producción primaria en el campo a la vez que el desarrollo sigue concentrándose en la capital: Bogotá.

Las utilidades de las empresas son enviadas al exterior, lo que incide sobre la mayor concentración del ingreso. La productividad permanece en niveles bajos debido a la falta de empresas que generen competencia y modifiquen los incentivos de producción. Se recupera la actividad turística pero se incrementan la contaminación y los problemas sociales.

Políticos:

La región central se caracteriza por su baja participación en los procesos democráticos y por la permanencia de “caciques” en los partidos y en los distintos niveles del Estado. Hay bajo control social y poco sentido de pertenencia sumado a incredulidad en la política y a poca solidaridad social. Se perciben bajos niveles de desarrollo por falta de cohesión social, incluso, ante menores niveles de violencia.

Sociales:

Se agudizan los problemas sociales debido a la concentración del ingreso y del poder. Los bajos índices de desarrollo humano y de equidad social se combinan con precarias condiciones en el mercado laboral y aumentos de la informalidad que profundizan la pobreza.



Se incrementan las disparidades regionales ante la inacción de los políticos locales y la corrupción imperante y algunos indicadores sociales desmejoran como los índices de nutrición, morbilidad y mortalidad.

Ambientales:

Aumenta la contaminación ambiental, el deterioro y uso inadecuado de los suelos y del recurso hídrico ante la despreocupación y ausencia de interés colectivo. Se agudizan los problemas relacionados con el manejo de las basuras por la no implementación del reciclaje y por el destino final dado a los desechos industriales.

Tecnológicos:

Mejoran algunos procesos y productos dada la mayor inversión en ciencia y tecnología por parte de grandes empresas incrementando el número de patentes a favor de las multinacionales y de algunas grandes empresas nacionales. Lo anterior termina favoreciendo el crecimiento económico concentrado, mientras, las Mipymes se mantienen débiles y funcionando aisladamente, sin generar procesos de asociatividad (cadenas productivas y clusters).

Poblacionales:

Se mantiene la disgregación y discriminación de los sectores más vulnerables; hay poco florecimiento de la creatividad y expresión artística y cultural. La Región no ha cambiado, tampoco la calidad de vida, y se ha perdido la oportunidad histórica y única de reconstrucción del país.

ESCENARIO 4: REGIÓN CENTRAL. NUNCA LLEGÓ

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por altos niveles de violencia y bajo capital social.

Este resultado fue consecuencia de la existencia y profundización del conflicto armado en el país que generó un gran desestímulo a la inversión tanto nacional como extranjera y que llevó a una continua salida de capitales y a la entrada de recursos de gran volatilidad. Además, deficiencias en términos de legislación y regulación en áreas como medio ambiente, mercados de capitales, inversión, ordenamiento territorial y aplicación de justicia debilitaron aún más las instituciones de las que dependía la Región Central. Por otra parte, la ausencia de consensos y de cooperación efectiva entre el sector público y privado en pro del diseño de políticas y proyectos que favorecieran la generación de empleo y mayores niveles de competitividad deterioraron aún más el capital social existente, lo que favoreció la agudización de la violencia.

Adicionalmente, el poco éxito de las propuestas y de las cadenas productivas implementadas en el país continuó favoreciendo el atraso de los sectores económicos tradicionales e impidió el surgimiento de sectores nuevos. A su vez la baja dinámica del sector productivo afectó negativamente la demanda de mano de obra calificada, lo que modificó las expectativas laborales de muchos jóvenes y una elevada proporción decidió interrumpir sus estudios e ingresar al mercado laboral, aumentando la presión ya existente.

Los principales aspectos de la Región Central en el año 2019 pueden caracterizarse así:

Económicos:

Existen Economías subterráneas, altos niveles de desempleo, actividades productivas tradicionales con componentes tecnológicos mínimos y muy bajos niveles de inversión; el turismo dejó de ser una opción viable debido a la violencia y a la falta de confianza de los habitantes de la región.

Existe un déficit fiscal alto originado por el creciente gasto público en defensa y seguridad y los altos niveles de evasión. La economía puede caracterizarse como desintegrada con presencia excesiva de monopolios y de Mipymes que contribuyen muy poco al valor agregado de la región. La profundización financiera se detuvo y los mecanismos de financiamiento informal tomaron mayor preponderancia. La



infraestructura de la región ha venido en un deterioro marcado y ante la no aprobación del TLC los incentivos de productores y consumidores no se modificaron.

Políticos:

La ausencia de voluntad política dificulta el proceso de integración regional y con el fortalecimiento de la influencia de grupos armados sobre el aparato estatal y el aumento de la corrupción las instituciones siguen deslegitimándose (poderes ejecutivo, legislativo y judicial). Se hace evidente la polarización del debate político con menor participación ciudadana lo que favorece la consolidación de un paraestado.

Sociales:

Los altos niveles de violencia han generado un desplazamiento más intenso presionando el sistema de seguridad social del país, se hace inminente el cierre de hospitales. Los elevados costos de la guerra y los bajos niveles de recaudo llevan a la privatización de las Universidades públicas y de las empresas prestadoras de servicios públicos.

Las brechas sociales aumentan y los niveles de pobreza se hacen más intensos desmejorando la calidad de vida de la mayoría de la población. Los niveles de desempleo se mantienen elevados y el capital humano se encuentra subutilizado

Ambientales:

La ausencia de recursos de inversión para el sector ambiental no permitió la recuperación del río Bogotá y otros afluentes de agua, tampoco la preservación de ecosistemas de páramo que se vieron fuertemente vulnerados por el desplazamiento de la frontera agrícola.

El incremento de la violencia, soportada por la expansión del narcotráfico, llevó al incremento de cultivos ilícitos. Lo anterior sumado a una legislación ambiental débil y a una creciente ineficiencia (baja efectividad) de las políticas de regulación ambiental ha llevado a una pérdida irrecuperable de recursos naturales y de biodiversidad.

Tecnológicos:

La producción agrícola y pecuaria mantiene bajos niveles de tecnificación y no hay centros de desarrollo tecnológico. Los niveles de inversión en investigación y desarrollo (pública y privada) se mantienen muy por debajo de los estándares internacionales y no hay modelos que vinculen la oferta educativa y el desarrollo de tecnología. A su vez las restricciones al acceso de tecnología se mantienen y no hay incentivos para innovar.

Poblacionales:

El conflicto armado ha alterado la pirámide poblacional y los elevados niveles de desplazamiento del campo a la ciudad han generado una mayor concentración de la población en las grandes ciudades con el correspondiente aumento de los cinturones de miseria.

Territoriales:

La Región Central no logró consolidarse, en parte, por la ausencia de planeación territorial y de una ley efectiva de Ordenamiento Territorial. Los Planes de Ordenamiento Territorial se quedaron en el papel y existen territorios aislados con conflictos limítrofes.

ESCENARIO 5: CAPITAL SOCIAL. GENERADOR DE DESARROLLO ECONÓMICO:

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por altos niveles de violencia, alto capital social y baja voluntad política.

La baja voluntad política para el desarrollo de la Región Central se mantuvo durante todo el período de análisis y se caracterizó por la concentración del poder y de la toma de decisiones en Bogotá. Lo anterior llevó a al incumplimiento de acuerdos por parte de los actores involucrados en el proceso. A pesar de los



bajos niveles de gobernabilidad, el desarrollo fue jalonado por las continuas mejorías en los niveles de capital social que, desafortunadamente, no redujeron los indicadores de violencia.

Económicos:

El alto nivel de capital social ha fortalecido la conformación de pequeñas y medianas empresas y la consolidación de grandes. Lo anterior ha generado empleo y una amplia disminución del sector informal, principalmente en Bogotá.

El fortalecimiento de la asociatividad y de nuevas cadenas productivas ha favorecido la formación de clusters, permitiendo el mayor acceso a mercados nacionales e internacionales, con la firme participación del sector privado.

Sin embargo, la concentración de actividades económicas en Bogotá no ha permitido que el sector primario, en especial la agricultura aumente su productividad y la violencia también ha sido un factor negativo que ha impedido que la población desplazada regrese al campo.

Políticos:

La sociedad civil se ha fortalecido y la participación ciudadana se ha convertido en un factor importante en el control político, disminuyendo los niveles de corrupción e impunidad, lo anterior puede resumirse en “fortalecimiento de la democracia participativa”. Ha aumentado la presión sobre el sistema judicial y legislativo debido a la mayor violencia.

El poder político sigue concentrado en Bogotá y hay desinterés hacia el resto de la Región, favoreciendo la mayor concentración de grupos ilegales en zonas periféricas con ausencia del Estado, lo que a su vez presiona el incremento en seguridad privada para protegerse de delitos como extorsión o secuestro.

Sociales:

Existe responsabilidad social por parte de las empresas, sin embargo, ha aumentado la brecha social entre el centro y la periferia, lo que ha atenuado los efectos benéficos de los mayores niveles de empleo urbano. Existen mayores niveles de pobreza y violencia en la periferia y el desplazamiento hacia Bogotá y las ciudades medianas ha aumentado. En las ciudades principales prevalecen los cinturones de miseria por ser receptoras de la población migrante y se han agudizado los problemas sociales relacionados con vivienda, educación y salud.

Ambientales:

La concentración de la población y el crecimiento de pequeñas y medianas empresas, ha generado mayores niveles de contaminación auditiva y visual, ha incrementado la emisión de gases y los problemas de recolección de basuras se han acentuado en el área urbana. La periferia no se ha visto afectada porque allí no se han creado empresas.

Tecnológicos:

La inversión en tecnología, innovación, ciencia e investigación son altos por parte del sector privado y no se han visto afectados por la violencia ya que sus actividades son, esencialmente, urbanas. Los beneficios de estas inversiones favorecen, principalmente, a Bogotá y profundizan el rezago de las zonas periféricas.

Poblacionales:

Hay una creciente migración del campo a las grandes ciudades con bajos niveles de reposición poblacional.



Territoriales:

Aumenta la población en los centros poblados, especialmente, en la ciudad de Bogotá. Lo anterior exige mayor inversión en infraestructura por parte del gobierno en las regiones, sin embargo, su reacción es lenta y está a la espera de la acción privada.

ESCENARIO 6: PACÍFICO INSOSTENIBLE:

La Región Central en el año 2019 se caracteriza por bajos niveles de violencia, bajo capital social y baja voluntad política.

Económicos:

El desarrollo económico no favorece a los pequeños empresarios y los recursos económicos se encuentran concentrados en pocas manos, mientras, las ciudades crecen desordenadamente y la ausencia de políticas públicas desfavorece los procesos de crecimiento económico y urbano organizado.

En el mercado laboral no hay posibilidades de expandir la demanda por personal calificado, en parte, por el bajo desempeño de las Mipymes.

Los entes regionales no se han visto fortalecidos y la productividad y competitividad de los mercados locales ha disminuido frente al mercado global.

Políticos:

En el 2019 el gobierno derroto a la guerrilla, sus dirigentes fueron apresados y se controlaron los brotes de violencia en las áreas rurales y urbanas a través del aumento en el gasto militar y de la estructura de defensa en el país.

Sin embargo, persisten bajos niveles de participación de los ciudadanos en las instituciones y con ello en la toma de decisiones del Estado.

La corrupción se mantiene vigente en la sociedad y se combina con el desinterés de los gobernantes por conformar una región unificada, fundamentalmente, porque prima el interés particular sobre el social.

Sociales:

Se desestiman las organizaciones sociales por los bajos niveles de confianza entre los habitantes de la región. No se crean asociaciones o empresas dinámicas. La baja voluntad política se extiende a todos los aspectos del gobierno y se traduce en baja inversión en ciencia y tecnología que no puede ser compensada por el sector privado ya que su desempeño económico es deficiente.

El desplazamiento del campo a la ciudad se mantiene porque allí no hay actividades productivas, por tanto aumentan la pobreza y la demanda por servicios públicos y de salud en las ciudades.

Ambientales:

Pese a que el medio ambiente es un factor transversal a la Región central, la inexistencia de políticas coordinadas y coherentes para la región, vista como un todo, no contribuye a un manejo integral de los recursos naturales.

Las políticas ambientales no tienen una perspectiva regional sino siguen siendo de carácter local y no favorecen la solución de los conflictos por el aprovechamiento (ordenamiento y uso) equitativo y sostenible de los recursos.



Tecnológicos:

Se mantiene un incipiente desarrollo tecnológico y bajos niveles de innovación, debido, a la baja dinámica empresarial y al desinterés del estado en políticas que promuevan el emprendimiento y el cambio tecnológico.

Poblacionales:

Los procesos de migración son desordenados y generan cinturones de miseria. La pobreza tiende a aumentar con mayor fuerza en el sector rural.

Territoriales:

No se diseñó una Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial y ello generó mayor ineficiencia de la administración de los recursos públicos.



CAPÍTULO 6. DETERMINACIÓN DE DEBILIDADES, OPORTUNIDADES, FORTALEZAS Y AMENAZAS

Después de la construcción de los escenarios se identificaron las debilidades y las fortalezas de la Región Central que corresponden a factores endógenos a la misma que pueden dificultar o potencializar su consolidación, éstas fueron definidas con respecto a su situación actual. Las oportunidades y amenazas difirieron de acuerdo al escenario que se estuviera analizando y se consideraron como factores externos a la Región que pudieran ser aprovechables o que representaran riesgo para el éxito del proceso integrador.

MATRIZ DE ESTRATEGIAS

La matriz de estrategias se relaciona con cada una de las celdas de la matriz DOFA de la siguiente manera:

Estrategias y Acciones DO: en este grupo de acciones se reúnen los planes conducentes a superar cada una de las debilidades consideradas como posibles oportunidades de mejoramiento o que representan ajustes positivos para el proyecto de Región Central.

Estrategias y Acciones DA: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a superar cada una de las debilidades que se consideraron como amenazas para el proyecto. Estas acciones deben ser muy precisas y lo suficientemente analizadas, ya que representan debilidades que ponen en riesgo directo el éxito del proyecto. El nivel de prioridad de estas acciones se debe considerar como muy alto.

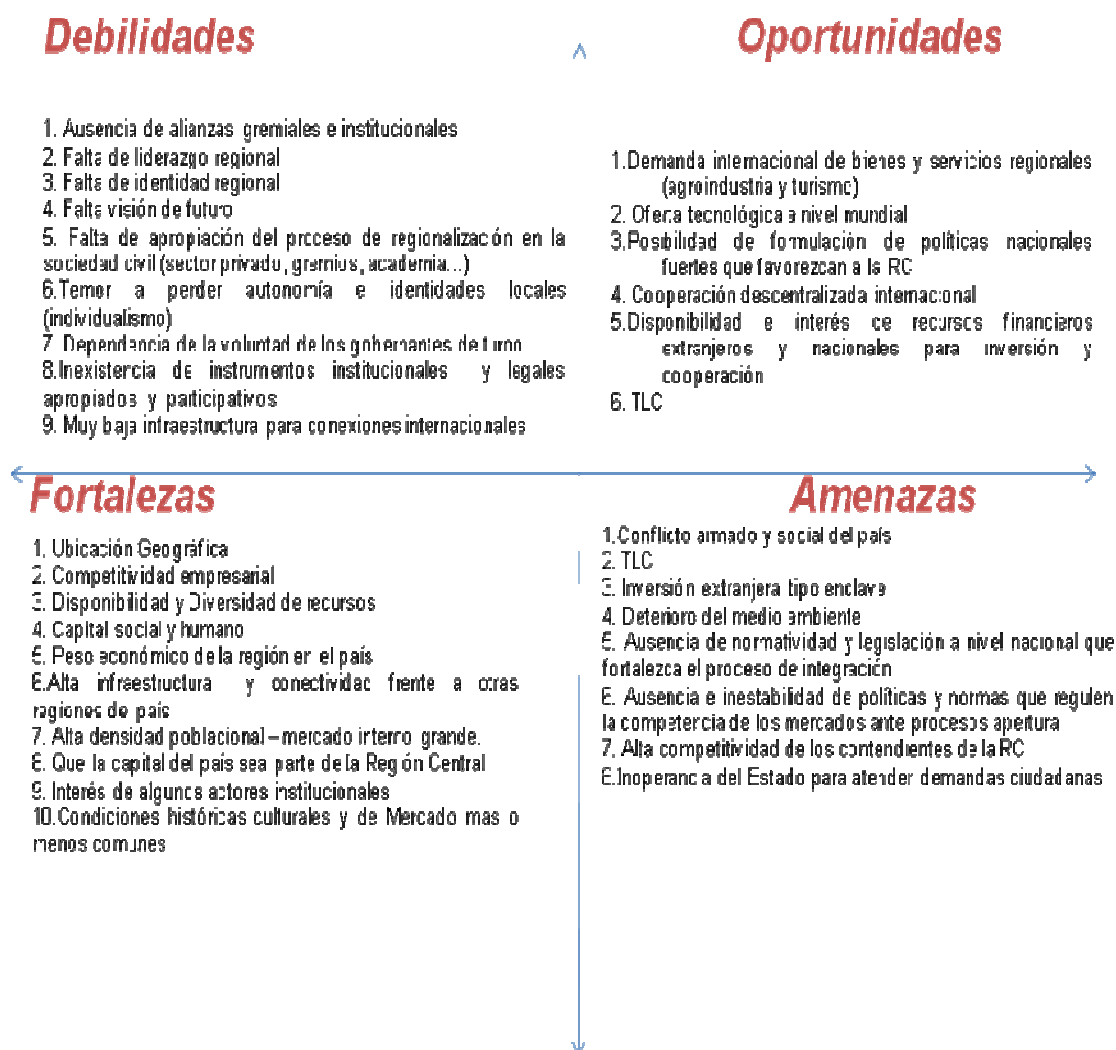
Estrategias y Acciones FO: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a aprovechar cada una de las fortalezas internas o externas que fueron consideradas como oportunidades que se tienen para asegurar el éxito del proyecto. Es así, que se deben presentar acciones que permitan aprovechar al máximo estas fortalezas que están de nuestro lado en la ejecución del proyecto.

Estrategias y Acciones FA: En este grupo de acciones se deben reunir los planes conducentes a aprovechar cada una de las fortalezas generalmente externas, que superen las amenazas que de una u otra manera ponen en riesgo permanente el éxito del proyecto durante toda su implementación. Estas acciones también son de prioridad muy alta, por lo tanto deben existir planes detallados y muy estudiados que contengan o minimicen los efectos negativos que amenazan al proyecto.

Los resultados de cada escenario se consolidaron con la participación de todos los asistentes al taller central. En algunos casos se unificaron variables que sólo se diferenciaban por su nombre y en otros, después de un detallado análisis, se renombraron, sustituyeron o eliminaron. El resultado final se presenta a continuación:



Gráfico 52. Matriz DOFA.



Fuente: Elaboración propia. Contrato UN-SDP 219/07



CAPÍTULO 7. ESTRATEGIAS APUESTA PARA LA REGIÓN CENTRAL.

La estrategia busca llegar a un estado deseado a partir de un estado inicial haciendo uso eficiente de los recursos disponibles y de las habilidades que pueden desarrollarse. Es esencial tener claridad sobre las debilidades propias, la forma más efectiva de superarlas. De igual forma se deben tener presentes las oportunidades y amenazas circundantes.

El trabajo de los asistentes al taller central en relación con el análisis DOFA les permitió enumerar una serie de estrategias que servirían para consolidar la Región Central y que enumeramos a continuación:

1. Promover alianzas entre los gremios, el sector privado, la academia y la sociedad civil para la integración de la Región Central.
2. Promover programas culturales y educativos entre el sector académico de la Región Central y las entidades públicas para afianzar la identidad cultural.
3. Crear una unidad operativa que gestione los proyectos de la agenda de la Región Central en cuanto a cooperación nacional e internacional con vista a la institucionalización de la Región Central.
4. Formulación y gestión política de un proyecto de ley participativo y de un paquete normativo asociado a la vida jurídica de la Región Central.
5. Constitución del bloque de parlamentarios de la Región Central, empresarios y universidades.
6. Posicionamiento en la agenda de la Región Central de proyectos de desarrollo de infraestructuras con estándares internacionales.
7. Estructuración de un mercado que unifique oferta y demanda de los productos de la Región Central para abastecer la Región, la Nación y la Comunidad Internacional. (Inclusión de Centro de Estudios Económicos para temas como impacto de TLC en la Región Central)
8. Conformar unidad regional para el manejo y control de la biodiversidad de la Región Central.
9. Promover alianzas estratégicas sólidas del sector político para articular las acciones de todos los sectores.
10. Conformación de una estructura organizacional autónoma que impulse y promueva el desarrollo de la Región.
11. Conformación de un banco regional de gestión de proyectos comunes (para el análisis de impactos regionales) que hagan más efectiva la cooperación internacional.
12. Aprovechamiento del capital social y humano en las empresas de tipo enclave, a través, de normas que permitan regularlos en los diferentes niveles, especialmente el nivel directivo.
13. Consolidar la integración de los líderes regionales a la Región Central para aprovechar la disponibilidad de recursos extranjeros y nacionales para la inversión.
14. Elaboración de la agenda de los líderes de Región Central
15. Inventario de recursos y servicios de la Región Central
16. Firma de convenios de cooperación con agentes y gobiernos internacionales y nacionales
17. Fortalecer el proceso de regionalización con el fin de buscar el mejoramiento del aparato productivo.
18. Fortalecimiento institucional de las entidades encargadas del medio ambiente
19. Aplicabilidad del sistema nacional e internacional ambiental.
20. Desarrollar y descentralizar la infraestructura y conectividad para que las industrias de alto conocimiento se instalen en la Región.
21. Transferencia de tecnología de Bogotá hacia los otros municipios de la Región Central.
22. Fomentar la articulación entre las organizaciones empresariales, la academia, el sector productivo y la sociedad civil de la Región, para aumentar la productividad enfocados hacia economías de escala.
23. Fortalecer la producción interna de la Región para garantizar la seguridad alimentaria y generar excedentes de rentabilidad. (Diversificación de producto con excedentes de valor agregado y en condiciones óptimas de consumo.
24. Formular políticas, programas y proyectos conjuntos para disminuir la pobreza, la miseria y aumentar la calidad de vida de los habitantes de Región Central.
25. Creación de un ente promotor que pueda darle continuidad a las acciones planteadas.
26. Abrir el proceso a más escenarios de discusión vinculando actores institucionales y gremiales, a través, del emprendimiento del papel que juegan frente al proceso de asociatividad regional.
27. Articular y armonizar los instrumentos de planeación que posee cada una de las instituciones, según sus competencias para trazar acciones comunes conjuntas y coherentes con el proceso de consolidación de Región Central.
28. Promover el liderazgo y la asociatividad para crear unidades empresariales competitivas para enfrentar el TLC.



29. Aprovechar y fortalecer los sectores productivos potenciales, identificados en el proceso de agenda interna para suplir la demanda internacional especialmente en agroindustria y turismo.
30. Aprovechar la ubicación geográfica, diversidad de recursos y capital humano para atraer inversión extranjera y de esta forma enfrentar el TLC.
31. Legitimar la Región Central mediante una organización visible.
32. Socializar y sensibilizar masivamente el concepto de Región Central.
33. Incluir dentro de los planes de desarrollo de los cuatro departamentos, el proyecto de Región Central.
34. Crear marca o imagen de la Región Central
35. Gestionar una política de incentivos del Gobierno Nacional para apoyar el proceso de integración regional y el desarrollo económico de la Región Central.
36. Diseñar un plan de cultura, formación y fomento conforme a nuestra visión.
37. Crear un plan de fortalecimiento de infraestructura para la Región Central diseñado para competitividad.
38. Hacer alianzas a nivel internacional para ver modelos de región.
39. Desarrollar una política para incentivar la inversión extranjera.
40. Crear una página web de la Región Central. (links con Web gobernaciones y alcaldías)
41. Conformación de zonas francas en los departamentos de Boyacá, Meta y Tolima.
42. Invertir en la infraestructura para mejorar la competitividad
43. Articular el sector privado, academia y gremios
44. Lograr el compromiso de los líderes políticos para mejorar las condiciones políticas nacionales y se favorezca la Región Central.
45. Aprovechar la ubicación geográfica y la competitividad empresarial articulándola a través de clusters orientados a fortalecer la agroindustria y el turismo.
46. Desarrollar mecanismos para hacer atractiva la inversión en la Región Central, logrando altos estándares de cobertura y calidad de servicios públicos, además de infraestructura, conectividad, seguridad y estabilidad jurídica.
47. Aprovechar la concentración empresarial e institucional de la Región Central para ampliar y mejorar la oferta académica y de talento humano.
48. Promover el desarrollo institucional con políticas e instrumentos jurídicos aprovechando la capacidad y gestión política.
49. Aprovechar el interés de algunos actores institucionales y lograr masa crítica para que el Estado sea más operante y que atienda las demandas de los ciudadanos, detenga el deterioro ambiental y genere fuentes alternativas – servicios ambientales (generación energía hídrica).

A partir de este listado de estrategias, el grupo de trabajo las revisó, agrupó y reformuló alrededor de los siguientes cuatro grandes temas que contienen todas las planteadas en el taller.

- Desarrollo del Capital Humano y Social
- Inversión en competitividad
- Desarrollo institucional y liderazgo
- Ambiente y Desarrollo Territorial

DESARROLLO DEL CAPITAL HUMANO Y SOCIAL:

Dentro de esta estrategia, el desarrollo del capital humano aparece como uno de los pilares del crecimiento económico y de la equidad en la Región, a través de su efecto sobre la productividad y sobre las posibilidades de movilidad social.

La estrategia apuesta está dirigida a conocer las necesidades del sector productivo y a articularlas con los procesos de educación y capacitación vigentes, permitiendo que la fuerza laboral reciba educación y entrenamiento más eficientes, enfocados no sólo a cubrir las necesidades del sector real, sino también a facilitar la asimilación y el desarrollo de nueva tecnología.

En esencia, se trata de direccionar adecuadamente las habilidades de la fuerza laboral, de promover el cambio tecnológico y la innovación, no sólo dentro de los procesos productivos, sino también dentro de los procesos de enseñanza tradicionales, por ejemplo, la educación puede estimular a las personas a participar en procesos de reentrenamiento, a desarrollar habilidades para que el aprendizaje sea continuo, a idear nuevos productos o servicios y a potencializar sus capacidades analíticas y de comunicación.

La transferencia de tecnología desde Bogotá hacia los otros municipios de la Región Central, aparece como un requisito fundamental para consolidar unidades empresariales competitivas, sin embargo, este proceso no sólo requiere personal más calificado, sino también que los miembros de la región cooperen en la creación de asociaciones y empresas que sean parte de una red duradera de relaciones sociales.



Las asociaciones y las redes de confianza facilitarán el seguimiento y control de los gobernantes. Permitirán evaluar los logros de los distintos gobiernos en términos de eficiencia, resultados de sus programas a todos los niveles.

Finalmente, sin desconocer que el Estado debe implementar mecanismos para reducir la pobreza, erradicar la miseria y alcanzar mejoras de la calidad de vida de la población, los mayores niveles de educación y la posibilidad de que el capital humano se emplee adecuadamente, generará mayores niveles de ingreso y favorecerá las inversiones privadas de los hogares en la educación de sus hijos, así como la promoción de programas culturales que ayuden a afianzar la identidad cultural, pero que simultáneamente propicien el surgimiento de líderes, el trabajo en redes y la asociación. Los mayores niveles de educación de la población estimularán el asentamiento de industria de alto conocimiento.

INVERSIÓN EN COMPETITIVIDAD:

Esta estrategia busca promover alianzas entre los gremios, el sector productivo, el sector público, la sociedad civil y la academia para fortalecer las cadenas productivas en la Región Central, generar economías de escala e impulsar los procesos de internacionalización.

Dentro de la agenda de la Región Central se deben incluir proyectos para desarrollar infraestructura de estándares internacionales permitiendo estructurar un mercado que ofrezca productos y servicios de alta calidad para suplir la demanda interna y externa. En el proceso de internacionalización, es fundamental fortalecer los sectores productivos de mayor potencial (identificados en la agenda interna), especialmente, en agroindustria y turismo, y se debe considerar la conformación de zonas francas en los departamentos de Boyacá, Meta y Tolima. También se debe hacer un posicionamiento de marca regional.

La Región Central podría crear un Centro de estudios Económicos que analice el impacto de tratados de libre comercio sobre la Región y de un Banco Regional que permita gestionar proyectos productivos y que favorezca de forma efectiva y eficiente la cooperación internacional por medio de la firma de convenios con agentes y gobiernos externos.

La inversión en competitividad se potenciará si logra aprovecharse el capital social y humano, que debe tener una alta calidad de vida. Además de tener a favor la posición geográfica de la Región, se debe buscar descentralizar la infraestructura y mejorar la conectividad para que las industrias de alto conocimiento y desarrollo tecnológico se instalen en la Región.

Fortalecer la producción interna de la Región para garantizar la seguridad alimentaria y generar excedentes de rentabilidad. (Diversificación de producto con excedentes de valor agregado y en condiciones óptimas de consumo).

DESARROLLO INSTITUCIONAL Y LIDERAZGO:

Dentro de esta estrategia se sugiere la creación de una unidad operativa que gestione los proyectos de la agenda de la Región Central, tanto a nivel nacional como internacional facilitando la institucionalización de la misma y propiciando la articulación con los diferentes niveles del gobierno (nacional, departamental y municipal). Esta unidad tendría a su cargo el diseño, formulación y gestión de proyectos normativos asociados a la vida jurídica de la región, a la participación de la Región Central en el presupuesto nacional, a establecer garantías normativas que promuevan la inversión extranjera directa (en actividades de alta productividad y generación de empleo) y al desarrollo de una agenda de liderazgo regional que gestione la atracción de inversión, fortalezca el desarrollo institucional regional y la articulación con otras instituciones y gremios.

Las estrategias que favorezcan a la región serían soportadas por un bloque de parlamentarios de la Región Central, quienes recibirían asesoría de grupos académicos y el respaldo de empresarios de la región. La promoción de alianzas estratégicas sólidas del sector político permitirá articular las acciones de todos los sectores y la conformación de una estructura organizacional autónoma que promueva el desarrollo de la Región.



Adicionalmente, la legitimación de la Región Central requiere una organización visible, que permita socializar y sensibilizar a la comunidad sobre el significado y alcance de la Región. Dentro de este proceso se sugiere:

- Incluir en los planes de desarrollo de los cuatro departamentos el proyecto de Región Central. Crear una imagen o logo representativo de la Región Central.
- Diseñar una página web que permita a la comunidad conocer el progreso del proyecto y acceder a todas las instituciones relacionadas con el mismo.

AMBIENTE Y DESARROLLO TERRITORIAL:

Uno de los objetivos de la Región Central es lograr un manejo sostenible del medio ambiente, para ello se plantea la conformación de una unidad regional para la administración y el control de la Biodiversidad de la RC. Así mismo, se propone realizar un inventario de recursos, bienes y servicios ambientales de la región, que facilite el conocimiento de los recursos naturales existentes y de sus condiciones particulares, a la comunidad en general y a la comunidad científica. Fortalecer la producción agrícola sostenible que garantice la seguridad alimentaria de la Región.

La normatividad ambiental en el país debe corresponder con los estándares internacionales y se deben diseñar mecanismos que optimicen el manejo de los recursos ambientales, permitiendo la disminución de la pobreza y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la Región Central.

Debe fortalecerse el proceso de regionalización buscando el mejoramiento del aparato productivo y el fortalecimiento institucional de las entidades encargadas del manejo y preservación del ambiente.

La Región Central podría crear un Centro de estudios regionales que ayude en la construcción de una imagen desde lo territorial, en donde se materialicen las acciones prospectivas y estratégicas resultado del proceso. Desde allí mismo se podría trabajar para articular y armonizar los instrumentos de planeación que posee cada una de las instituciones departamentales, de acuerdo a sus competencias para trazar acciones comunes, conjuntas y coherentes con el proceso de consolidación de Región Central.



CAPÍTULO 8. REFLEXIONES FINALES Y CONCLUSIONES

Los resultados del presente ejercicio de prospectiva son producto del análisis concertado de un grupo heterogéneo de personas de toda la región. Estos resultados son estrategias generales que han sido planteadas por los mismos actores de la Región Central.

A partir de estas estrategias y dado que el proceso de integración regional es un proyecto de largo plazo, es fundamental hacer un planteamiento para su desarrollo en el tiempo. Es decir, después del proceso concertado de definición de posibles escenarios y estrategias de prospectiva para la región a 10 años, se debe avanzar, en forma igualmente concertada, con ejercicios que conduzcan, inicialmente a un plan de acción y operativo de 4 años (2008-2011), pero que tengan en la mira un mayor tiempo de consolidación del proceso.

El nuevo plan de acción, debe desarrollar las estrategias a un nivel de políticas, programas y proyectos, identificando los recursos que se requieren para llevarlos a cabo, así como el compromiso para su avance por parte de cada entidad. Dadas las acciones adelantadas desde julio de 2004 hasta diciembre de 2007 alrededor del proceso de integración, es claro que este nuevo plan debe estar articulado con los proyectos actualmente en ejecución por parte de las mesas temáticas y los ya planteados por la Agenda Interna de Competitividad y Productividad de Región Central.



CAPÍTULO 9. RELACIÓN ENTRE LAS ESTRATEGIAS APUESTA Y LA AGENDA INTERNA DE COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA REGIÓN CENTRAL.

Una primera aproximación a lo que puede ser la articulación entre los cuatro grandes temas estratégicos surgidos del ejercicio de prospectiva (1. Desarrollo de Capital humano y social, 2. Inversión en competitividad, 3. Desarrollo institucional y liderazgo y, 4. Ambiente y desarrollo territorial) y los 9 Factores estructurantes de competitividad de la Agenda Interna de la Región Central (cuyo nivel de detalle llega hasta enunciar Planes, Proyectos, Programas y Estrategias), facilitará la elaboración del plan de acción para la Región Central. Esto, una vez se renueve el interés de los mandatarios, recientemente elegidos, en apoyar este proceso de integración y se comprometan con él de manera activa, asignando recursos económicos y humanos para su avance, y participando activamente en la decisión de cuáles serán las principales líneas de acción que esperan adelantar mancomunadamente durante el período 2008-2011.

Tabla 41. Esquema de articulación entre las Estrategias de Prospectiva y la Agenda Interna de la Región Central

PROSPECTIVA (4 ESTRATEGIAS)	AGENDA INTERNA (9 FACTORES ESTRUCTURANTES DE COMPETITIVIDAD)			
1. Desarrollo de Capital humano y social	1. Ciencia y Tecnología	5. Desarrollo Humano		
2. Inversión en competitividad,	2. Infraestructura, Logística y Equipamientos	6. Desarrollo de las empresas	8. Fortaleza Económica	9. Internacionalización
3. Desarrollo institucional y liderazgo	3. Instituciones	7. Gestión del Gobierno		
4. Ambiente y desarrollo territorial	4. Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental			

Fuente: Agenda Interna de la Región Central. Documento versión. Junio 2007



CAPÍTULO 10. ARTICULACIÓN ENTRE LAS ESTRATEGIAS DE PROSPECTIVA Y LA AGENDA INTERNA DE COMPETITIVIDAD Y PRODUCTIVIDAD DE LA REGIÓN CENTRAL.

Lo que se presenta a continuación es una mirada más detallada a los planes, proyectos, programas y estrategias planteados en la Agenda Interna, que permiten evidenciar correlación entre estos y las estrategias propuestas desde el ejercicio de prospectiva, pudiéndose afirmar que existe complementariedad entre los dos ejercicios.

También se hace claro que en la Agenda Interna, hay una menor formulación de planes proyectos o programas relativos a temas de desarrollo social, de desarrollo institucional y ambiente y de desarrollo territorial, frente a temas como Inversión en competitividad y desarrollo de capital humano.

1ª ESTRATEGIA “Desarrollo del capital humano y social”, y los Planes, proyectos, programas y estrategias de la AGENDA INTERNA relacionados con este tema:

PLANES:

En Ciencia y Tecnología:

Agenda regional de innovación, en ciencia y tecnología.

PROYECTOS:

En Desarrollo Humano

1. Crear una Región del Conocimiento (énfasis en tecnologías y calidad educativa que mejore la oferta académica regional).
2. Impulsar la Formación Bilingüe.

ESTRATEGIAS:

En Desarrollo Humano

1. Diseño e implementación de programas de alto nivel con universidades (pregrado, maestrías, doctorados) e instituciones de formación técnica, tecnológica y empresarial.
2. Fortalecimiento de las redes de investigación de las universidades, articulación de estas con el sector productivo y, apoyo a la creación de incubadoras de empresas.
3. Fortalecimiento de las instituciones académicas en sus diferentes niveles (primaria, secundaria, instituciones de formación tecnológica, empresarial e instituciones de educación superior).
4. Creación de institutos regionales de formación y capacitación según vocación de las regiones y ajuste de sus pensum académicos a los temas relacionados con la vocación regional, las apuestas y las tendencias del mercado.

En Ciencia y Tecnología

1. Investigación, innovación y transferencia tecnológica con productores a través de alianzas (nacionales o internacionales) entre el sector público, privado y la academia.
2. Implantación de tecnologías de la información y de las comunicaciones.
3. Desarrollo de agendas sectoriales de investigación y desarrollo tecnológico aplicado con énfasis en valor agregado.

2ª ESTRATEGIA “Inversión en competitividad” y los planes, proyectos, programas y estrategias de la AGENDA INTERNA relacionados con este tema:

PLANES:

En Infraestructura, Logística y Equipamientos:

1. Plan Maestro de Movilidad Regional.
2. Plan de Navegabilidad de los ríos Meta y Magdalena (Plan parcial para la recuperación de las riberas y renovación).
3. Plan regional de abastecimiento de agua potable y saneamiento básico; cobertura y calidad de energía eléctrica



En Internacionalización:

Plan Operativo de Mercadeo y Promoción Turística de Región Central.

PROGRAMAS:

En Internacionalización:

1. Programa regional de inversión nacional y extranjera (sistema regional de oportunidades de inversión - portal regional de inversiones).
2. Programa regional de expansión de los mercados (estudios de mercados, planes de negocios y comercio electrónico, comercializadoras internacionales de la región y página WEB de promoción de productos y servicios).

PROYECTOS:

En Infraestructura, Logística y Equipamientos:

1. Sistema de Logística Regional
2. Zonas Francas Regionales
3. Dobles calzadas (Bogotá-Girardot-Ibagué; Bogotá-Tunja-Sogamoso; Bogotá -Villavicencio)
4. Construcción Túnel de la Línea.
5. Ruta Los Libertadores
6. Corredor vial Tobia Grande-Puerto Salgar.
7. Puertos multimodales de Puerto Salgar, Puerto Boyacá y Puerto López y articulación con el Plan nacional de expansión de la infraestructura portuaria y transporte.

En Desarrollo de las empresas:

1. Apoyo a la globalización de las Mypimes.
2. Sistema regional de calidad para las cadenas (ISO 9000, ISO 14000).

ESTRATEGIAS:

En Fortaleza Económica:

1. Desarrollo y fortalecimiento de clusters, cadenas productivas regionales y empresas regionales (biocombustibles, agroindustria, turismo, agroforestal)
2. Creación y consolidación de centros regionales de productividad y desarrollo tecnológico para las apuestas productivas (agroindustria, software, autopartes, forestal, cuero).
3. Consolidación de la región como abastecedora de productos para atender la demanda interna y externa.

En Infraestructura, Logística y Equipamientos:

1. Mejoramiento de vías de segundo orden.
2. Infraestructura regional aeroportuaria (Concesión, plan maestro y operación estratégica aeropuerto El Dorado; operacionalización de aeropuertos alternos de carga y pasajeros).
3. Adecuación y mejoramiento de la red férrea regional (Ferrocarril turístico Bogotá-Sogamoso;
4. Tren de cercanías; Ferrocarril del nordeste).
5. Desarrollo regional de infraestructura de Riego.

En Desarrollo de las empresas:

1. Formación de la cultura empresarial y creación de una red de promoción de asociatividad empresarial.
2. Alianzas estratégicas en transformación y comercialización.
3. Actualización tecnológica de las empresas e implementación de modelos exitosos de gestión empresarial.
4. Apoyo al acceso al crédito para la formación de empresas de capital (énfasis en Mypimes).

En Ciencia y Tecnología:

1. Red de Puntos de Información Turística de Región Central.
2. Sistema regional de información de cadenas productivas.
3. Sistema regional de información para la productividad y la competitividad (tecnología, benchmarking y mercados).

En Internacionalización:

1. Implementación del certificado de origen y procedencia del producto.
2. Simplificación de trámites para comercio exterior.
3. Armonización del plan estratégico exportador regional -PEER.
4. Modernización del sistema aduanero regional.



3ª ESTRATEGIA “Desarrollo institucional y liderazgo” y los planes, proyectos, programas y estrategias de la AGENDA INTERNA relacionados con este tema.

PROYECTOS:

En Gestión del Gobierno:

1. Sistema de seguridad alimentaria regional.
2. Regiones Económicas de Planificación Especial para las Regiones.

En Internacionalización:

1. Marca Regional.

ESTRATEGIAS:

En Instituciones:

1. Conformación de un consejo regional de competitividad.
2. Conformación de una corporación mixta regional de desarrollo.
3. Gestionar la conformación de un Bloque Empresarial para la Región Central.
4. Acuerdos de competitividad regional y mesas de trabajo público-privadas e instituciones académicas.
5. Seguridad vial y de orden público para la región.

En Gestión del Gobierno:

1. Observatorio de impacto social y económico regional.
2. Fortalecimiento de la estrategia de integración regional -Región Central.
3. Articulación con otros procesos de integración regional (Amazorinoquia).
4. Concertación público-privada sobre la normatividad vigente de regalías.

4ª ESTRATEGIA “Ambiente y desarrollo territorial” y los planes, proyectos, programas y estrategias de la AGENDA INTERNA relacionados con este tema

PLANES:

En Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental:

1. Plan de desarrollo forestal industrial
2. Plan de manejo ambiental regional de las áreas mineras (explotación, inventario geológico, infraestructura de producción, caracterización, capacidades e integración). Titulación Minera y licenciamiento ambiental

PROGRAMAS:

En Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental:

1. Programa regional de manejo integral del agua.
2. Programa regional de buenas practicas (BPM, BPA, BPP).

PROYECTOS:

En Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental:

1. Conservación de corredores de conectividad de los ecosistemas de páramo y selva alto-andina (Sumapaz, Chingaza y Rabanal). Conservación de cuencas hidrográficas regionales.
2. Lineamientos de política ambiental para la región.
3. Recuperación del Río Bogotá.
4. Plan de desarrollo regional forestal industrial.

En Ciencia y Tecnología

1. Sistema regional de información geográfico –SIG–.

ESTRATEGIAS:

En Recursos Naturales y Sostenibilidad Ambiental:

1. Cultura de producción más limpia (Mercados verdes, tecnologías limpias de producción, uso sostenible de los ecosistemas).
2. Recuperación de represas, embalses y lagunas de la región (Hidropardo, Fúquene).
3. Ordenamiento Territorial Regional.



BIBLIOGRAFÍA

- COURTNEY, H. KIRKLAND, J. Y VIGUERIE P., (1997) Strategy under Uncertainty. Harvard Bussiness Review, Noviembre – Diciembre.
- DAVIS, G. (1997). Scenarios – Thinking and Acting on the future. Edición de sinopsis de las presentaciones de Ged Davis, Shell Internacional Ltd. Realizadas en Thun, Suiza en Diciembre de 1996, DENMA, Reino Unido en Febrero de 1997 y Divonne-les-bains, Francia en Abril de 1997. Shell International United.
- FALCÓN MEDINA, José Luis. Gerencia y toma de decisiones. 1998.
- GARCIA, Mario. DYNER, Isaac. ÁVILA, Raúl (2006). Oportunidades de Exportación de Energía a Estados Unidos: Más allá del TLC. Capítulo de Escenarios. CID, UNAL, Bogotá D.C.
- GARCÍA, Mario. DYNER, Isaac. ÁVILA, Raúl (2007) Sistemas de Seguimiento a Mercados Eléctricos Internacionales. Aplicación a los países de la Región Andina. Capítulo de Prospectiva y Escenarios. CID, UNAL, Bogotá D.C.
- LÓPEZ, H. (2001); “Características y determinantes de la oferta laboral colombiana y su relación con la dinámica del desempleo”, ponencia a presentar en el Seminario Economía y Empleo, Banco de la República, Bogotá, 30 de marzo.
- SALLENAVE, Jean Paul. Gerencia y Planeación Estratégica, Barcelona, Salvat. 1999.
- SCHAWARTZ, P., (1991). Appendix: Steps to Develop Scenarios. The Art of the Long View, pp 225-234, Doubleday Currency, Londres.
- SERNA GÓMEZ, Humberto. Gerencia Estratégica. España, 2000.
- SHELL INTERNATIONAL, 1994. Global Scenarios 1995-2020.
- SIERRA, O. (2000); “Empleo”, Lecturas de Economía: Perfil de Coyuntura Económica, CIE Universidad de Antioquia, 52 (Enero-Junio), 57-66.
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA-DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL. *Región Central de Colombia, Inicios del proceso de integración*. Bogotá: Editorial Guadalupe. 2005.
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA-DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL. *Región Central de Colombia, Aportes para una caracterización de los territorios que la conforman*. Bogotá: Editorial Guadalupe. 2005.
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA-DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PLANEACIÓN DISTRITAL. *Región Central de Colombia, Memorias y algunas reflexiones sobre el proceso de integración regional*. Bogotá: Editorial Panamericana. 2006
- UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA- MESA TEMÁTICA DE REGIÓN CENTRAL *Región Central de Colombia, Agenda Interna para la Competitividad y la Productividad (Versión para el Comité Técnico, 5 de junio de 2007)*. Sin editar. Bogotá. 2007
- UPME, (2000). *Futuros Energéticos, Futuros para una Energía Sostenible en Colombia*. Universidad Nacional de Colombia.