

SJ/DCEJ.

Bogotá, 2014/03/10

Doctor

ANDRÉS ALEJANDRO ROMERO ORTIZ

Secretario de Planeación de Cundinamarca

En su Despacho.-

ASUNTO: Su oficio sin fecha, recibido en la Secretaría Jurídica el 23 de enero de 2014.
Solicitud concepto sobre documentación relacionada con la constitución de la
Región Administrativa y de Planeación Especial - RAPE Región Central.

Respetado Doctor Romero:

La Secretaría Jurídica de Cundinamarca, a través de la Dirección de Conceptos y Estudios Jurídicos, en respuesta a su oficio enunciado en el Asunto, ha efectuado la revisión jurídica a los documentos relacionados con la constitución de la RAPE, sobre los cuales hace algunas observaciones para sus respectivos ajustes por parte de las dependencias competentes: (Secretaría de Planeación y Secretaría de Integración Regional de Cundinamarca)

1. **PROYECTO DE ORDENANZA "POR LA CUAL SE APRUEBA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"**, junto con su correspondiente exposición de motivos.

Observaciones:

1. Se corrigió el título de la ordenanza, ajustándolo a la normativa legal vigente.
2. En el artículo primero de la ordenanza, se agrega la expresión - RAPE - REGIÓN CENTRAL.
3. En el artículo quinto, se hizo la corrección en el sentido de que los actos administrativos dictados por la Institución a conformar, se sujetarán a las

12 Marzo 2014
10:30

disposiciones del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y no como se estableció inicialmente.

De igual manera, en el inciso segundo del mismo artículo se recomienda revisar la figura del trabajador oficial, con el fin de evitar el impacto económico o financiero que pueda tener su implementación, toda vez que a la luz de la Constitución Política de 1991 las entidades prescinden de la utilización de este tipo de vinculación con el fin de no generar posibles relaciones laborales se lleguen a generarse y el respectivo reconocimiento del pago de prestaciones sociales, afectando el presupuesto establecido para el funcionamiento de la RAPE. En su defecto se sugiere utilizar figuras como el contrato de prestación de servicios, la tercerización o el out sourcing.

4. Se adicionó el párrafo primero en el artículo Décimo segundo, relacionado con el presupuesto que aportará el Departamento a la RAPE. Al respecto es importante precisar la redacción de este párrafo para determinar la fuente de los recursos, teniendo en cuenta que este tema debe ser consultado y acordado previamente con la Secretaría de Hacienda del Departamento.

De igual manera se complementó el párrafo segundo en el mismo artículo, para establecer la armonización a que se serán sometidos los actos administrativos que profieran las respectivas corporaciones de elección popular, si ello fuere necesario.

5. En el artículo Décimo cuarto se aclara que la ordenanza rige a partir de la fecha de su publicación y no como se había redactado en el proyecto enviado por su despacho.

Respecto de la exposición de motivos, se hace la siguiente observación:

En el numeral 4° es necesario tener en cuenta que el texto del mismo será diligenciado una vez se expida el concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República - COT.

Por último se precisa que de acuerdo con el contenido del artículo 1° del Decreto 29 de 2011, es necesario tramitar la expedición del concepto por parte del Comité de Ordenamiento Territorial de la Mesa Directiva del Senado de la República, antes de gestionar el proyecto de ordenanza ante la Asamblea Departamental, en los términos del artículo 30 de la Ley 1454 de 2011.

2. CONVENIO INTERADMINISTRATIVO PARA LA CONSTITUCIÓN DE LA RAPE – REGION CENTRAL.

Al texto del proyecto de convenio interadministrativo, se le hicieron algunos ajustes de tipo mecanográfico, a su vez se organizó el orden del articulado de dicho convenio y se suprimieron algunos espacios en blanco dentro del texto, para darle una mejor organización y presentación.

Por otra parte, en atención que el Departamento del Meta no firmó el acuerdo de voluntades junto con los demás mandatarios departamentales y el Alcalde Mayor de Bogotá D.C., suscrito el día 27 de enero de la presente anualidad, se eliminaron del texto los datos referentes a dicho mandatario.

Los espacios que aparecen con Xs, se deben complementar según los acuerdos a que se lleguen entre las entidades que suscribieron el Acuerdo de Voluntades, y aquellas que posteriormente se adhieran al mismo.

3. ESTATUTOS DE LA RAPE - REGIÓN CENTRAL.

Respecto del proyecto de Estatutos que regirán la Región Administrativa de Planeación Especial - RAPE - Región Central, es preciso indicar que, para perfeccionar la expedición de los mismos estatutos, será necesario previamente, surtir algunos trámites tales como: a). El concepto que debe ser emitido por la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República, a la luz del inciso 4° del artículo 30 de la Ley 1454 del 18 de junio de 2011, reglamentada por el Decreto Nacional N° 3680 del 4 de octubre de 2011, y consecuente con la Resolución N° 29 del 13 de septiembre de 2011, expedida por la Mesa Directiva del Senado de la República, b). La aprobación y promulgación de las respectivas ordenanzas en las cuales se autoriza la constitución de la RAPE, y c). La formalización y suscripción del respectivo convenio. Junto con los demás requisitos a que alude el artículo 1° de la mencionada Resolución 29 de 2011, *"Por la cual se establece el procedimiento para rendir el concepto previo previsto en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011 y se dictan otras disposiciones"*.

De igual manera, es necesario establecer en los Estatutos, los aspectos relacionados con el lugar de la sede de la RAPE y expedición de los actos administrativos que determinen la planta de personal y el carácter de los empleos (art. 23 del proyecto), además de los manuales de funciones, los cuales deberán contar con el visto bueno de cada una de las dependencias jurídicas de las entidades integrantes de la Región Administrativa y encontrarse ajustados a la normativa legal vigente. Lo anterior, no sin antes indicar que los documentos aquí referidos, fueron revisados por el Dr. José Antonio Parrado, Asesor externo de la RAPE, quien avaló las observaciones hechas por esta Dirección.

Una vez se hayan realizado los ajustes sugeridos, agradezco enviar a la Secretaría Jurídica, el proyecto de ordenanza, junto con la correspondiente exposición de motivos, con el fin de verificar los ajustes sugeridos, teniendo en cuenta que de acuerdo con lo establecido en el literal d, del artículo 1° de la Resolución Administrativa N° 029 del 13 de septiembre de 2011, es necesario remitirlo previamente a la expedición del concepto que debe emitir la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República, para cual ya fue suscrito por el Gobernador de Cundinamarca el oficio N° 058 del 24 de febrero de 2014, en el cual informa a dicho Comité, que el Departamento de Cundinamarca no pertenece a otra Región Administrativa y de Planificación o Región administrativa y de Planificación Especial.

Se anexa copia del proyecto de ordenanza y de su exposición de motivos.

Cordialmente,


JOSE BERNANDO MARTINEZ RODRIGUEZ
Director de Conceptos y Estudios Jurídicos

Proyectaron:

José Ufano Quenz Lemus - Profesional Especial
Fermán Alonso Levarde González - Profesional Universitario
Julián Alberto Murcia Ojentes - Profesional Universitario

"PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Señor
Presidente
Honorables Diputados
Asamblea de Cundinamarca
En su Despacho.-

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

INTRODUCCIÓN. La Región dentro del Ordenamiento Territorial: la Región Administrativa y de Planificación Especial, RAPE.

El artículo primero de la Constitución Política consagra que, Colombia es un estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades descentralizadas, ello marca un postulado trascendental para comprender la organización territorial, aspecto regulado en su Título XI, Capítulo 1.

En efecto, el Estatuto Superior dispone en el artículo 286, que son entidades territoriales los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. De igual forma prevé que la ley puede darles el carácter de entidades territoriales a las regiones y provincias que se constituyan en los términos de la Constitución y de la ley.

En virtud de ello, la Carta Fundamental le otorga autonomía a las entidades territoriales antes referidas para la gestión de sus intereses, dentro de los límites legales y constitucionales y les otorga por derechos: 1. Gobernarse por sus autoridades propias. 2. Ejercer las competencias que les correspondan. 3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones. 4. Participar en las rentas nacionales.

De otra parte, en el artículo 287 se dispone que mediante la ley orgánica de ordenamiento territorial se establecerá la distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales y, adicionalmente, que las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales serán ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad en los términos que establezca la ley.

En este punto resulta necesario traer a colación que esa autonomía de las entidades territoriales debe comprenderse dentro del concepto y finalidad del ordenamiento territorial, regulados positivamente por el artículo 2° de la Ley 1454 de 2011 "Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones".

En efecto, dentro de la lógica de la Ley Orgánica 1454 de 2011, el ordenamiento territorial se entiende como “un instrumento de planificación y de gestión de las entidades territoriales y un proceso de construcción colectiva de país, que se da de manera progresiva, gradual y flexible, con responsabilidad fiscal, tendiente a lograr una adecuada organización político administrativa del Estado en el territorio, para facilitar el desarrollo institucional, el fortalecimiento de la identidad cultural y el desarrollo territorial, entendido este como desarrollo económicamente competitivo, socia/mente justo, ambienta/mente y fisca/mente sostenible, regionalmente armónico, culturalmente pertinente, atendiendo a la diversidad cultural y físico-geográfica de Colombia”.

Ahora bien, en relación con la finalidad del ordenamiento territorial, precisó que la misma gravita en torno a “promover el aumento de la capacidad de descentralización, planeación, gestión y administración de sus propios intereses para las entidades e instancias de integración territorial, fomentará e/traslado de competencias y poder de decisión de los órganos centrales o descentralizados del gobierno en el orden nacional hacia el nivel territorial pertinente, con la correspondiente asignación de recursos. El ordenamiento territorial propiciará las condiciones para concertar políticas públicas entre la Nación y las entidades territoriales, con reconocimiento de la diversidad geográfica, histórica, económica, ambiental, étnica y cultural e identidad regional y nacional”.

Bajo tales premisas, la Ley 1454 se convierte en un conjunto de normas que pertenecen al denominado bloque de constitucionalidad que deben ser observadas por el legislador y las entidades territoriales a la hora de ejercer sus derechos, sus deberes, sus funciones y las atribuciones que en relación con la planificación y gestión del desarrollo de su territorio se le han encomendado, para la consecución de los fines de la organización estatal.

Así las cosas, en este punto es necesario mencionar que la Constitución consagró tres tipologías de regiones dentro de la Organización Territorial:

La primera, la Región Administrativa y de Planificación regulada por el artículo 306 Superior que nace cuando “dos o más departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación, con personería jurídica, autonomía y patrimonio propio” y consagró como objeto de esta persona jurídica resultante de la asociación entre departamentos el “desarrollo económico y social del respectivo territorio”.

La segunda, la Región como una categoría de entidad territorial, cuando “la respectiva ley orgánica, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial establecerá las condiciones para solicitar la conversión de la Región en entidad territorial. La decisión tomada por el Congreso se someterá en cada caso a referendo de los ciudadanos de los departamentos interesados, de acuerdo con el artículo 307 de la Constitución Política.

La tercera, una Región a la que no se ubicó en concreto en ninguna de las dos tipologías anteriores, el Constituyente se refirió a la posibilidad que el Distrito Capital “con el fin de garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su

cago, dentro de los límites y condiciones que fijen la Constitución y la ley.. podrá conformar... una región con otras entidades territoriales de carácter departamental, de acuerdo con el artículo 325 de la Carta Magna.

En efecto, en su Capítulo II la Ley la Ley 1454 de 2011 reguló las diferentes tipologías de esquemas asociativos territoriales, siendo relevante recordar en relación con los mismos que “el Estado promoverá procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades”, dentro de la tipología de esquemas asociativos⁵ se encuentran las regiones administrativas y de planificación y las regiones de planeación y gestión.

En esa misma oportunidad, el legislador precisó que las asociaciones de entidades territoriales “se conformarán libremente por dos o más entes territoriales para prestar conjuntamente servicios públicos, funciones administrativas propias o asignadas al ente territorial por el nivel nacional, ejecutar obras de interés común o cumplir funciones de planificación, así como para procurar el desarrollo integral de sus territorios”.

Adicionalmente, la misma Ley 1454 de 2011 desarrolló una estructura básica para la gestión de las asociaciones de entidades territoriales disponiendo que podrían conformarse diversas asociaciones de entidades territoriales “como personas jurídicas de derecho público bajo la dirección y coordinación de la junta directiva u órgano de administración que determinen las entidades territoriales interesadas, las cuales velarán por la inclusión y participación de la comunidad en la toma de decisiones que sobre el área se adopten”.

Ahora bien, en relación con la categoría de Región Administrativa y de Planificación resultante de la asociación de dos o más departamentos y la que puede conformar el Distrito Capital con otras entidades territoriales del orden departamental, el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011 regula las condiciones, requisitos y finalidades que deben observarse para su creación.

Al respecto, la citada disposición las concibió como la primera de las tres categorías antes referidas. En efecto, no las concibió como regiones que correspondieran a la categoría de entidad territorial sino como una categoría de esquema asociativo territorial cuyo resultado es la creación de una persona jurídica, que cuenta con autonomía financiera y patrimonio autónomo, y cuya finalidad está orientada al desarrollo regional, la inversión y la competitividad, señalando lo siguiente:

“Artículo 30. Región Administrativa y de Planificación. Son Regiones Administrativas y de Planificación (RAP) las entidades conformadas por dos o más departamentos, con personería jurídica, autonomía financiera y patrimonio propio, cuya finalidad está orientada al desarrollo regional, la inversión y la competitividad, en los términos previstos en el artículo 306 de la Constitución Política y en el marco de los principios consagrados en la presente ley, enfatizando la gradualidad, flexibilidad y responsabilidad fiscal”.

Además, el legislador precisó que, para la financiación de la RAP los departamentos que la conformen deben tener en cuenta los parámetros establecidos en la Ley 617 de 2000 y 819 de 2003.

Por expresa disposición legal, esta categoría de esquema asociativo (RAP) no puede ser comprendida como circunscripción electoral especial dentro de la división político - administrativa territorial del país.

Con ello se resalta que la RAP no fue concebida como una entidad territorial de la que pueda reputarse derechos electorales o políticos, sino las atribuciones y finalidades antes referidas.

También se estatuyó que los departamentos podrían crear la RAP como mecanismo necesario para promover el desarrollo económico de sus territorios y el mejoramiento social de sus hablantes mediante la celebración de un convenio, para cuya suscripción se debe contar previamente con autorización de la respectiva asamblea y previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado.

También se impuso como requisito que los departamentos que integren la RAP deben tener continuidad geográfica. Sin perjuicio que otros departamentos que no guarden continuidad geográfica puedan desarrollar alianzas estratégicas de orden económico con el fin de comercializar sus bienes y servicios a nivel nacional o internacional. También se facultó a la Nación para cofinanciar proyectos estratégicos de las RAP., y se otorgó a los distritos especiales las mismas prerrogativas de los departamentos cuando su territorio este inmerso en la RAP.

Finalmente, en los párrafos 2° y 3° del comentado artículo 30 de la Ley 1454 se reglamentó lo relativo a la tercera tipología de región anteriormente indicada, es decir, la que cree el Distrito Capital con otras entidades territoriales del orden territorial, esquema asociativo al que denominó Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE).

En efecto, en el párrafo 2° se precisó que las condiciones antes referidas para la RAP serían aplicables a la RAPE:

"Párrafo 2°. Lo dispuesto en este artículo se aplicará en lo pertinente frente a la constitución de la Región Administrativa y de Planificación Especial (RAPE) entre entidades territoriales departamentales y el Distrito Capital".

En segundo término, se precisó el procedimiento y reglas legales que deben observarse para poder crear la RAPE entre el Distrito Capital y, en este caso, los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima.

En tal sentido, se exige por parte del legislador que la RAPE tenga por finalidad el desarrollo económico y social de la respectiva región. Adicionalmente, es del caso recordar que el artículo 325 impuso adicionalmente como finalidad de esta categoría de región "garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna y eficiente de los servicios públicos a su cargo".

De otra parte, el legislador concibió la RAPE como una persona jurídica, con autonomía y patrimonio propio, lo que la hace receptora de unas atribuciones y funciones administrativas propias, con la capacidad de ser sujeto de derechos y contraer obligaciones.

El Legislador afirmó también, que las entidades territoriales que integren la RAPE conservarán su identidad política y territorial, y que la misma podría realizarse por convenio entre los mandatarios seccionales, en este caso de los Gobernadores y del Alcalde Mayor de Bogotá, previa aprobación por parte de las corporaciones de las respectivas entidades territoriales.

Adicionalmente, como garantía de su desarrollo impuso la obligatoriedad de que la ejecución de la RAPE sería incorporada en el respectivo plan de desarrollo de la región mediante ordenanza o acuerdo distrital o municipal, en cada caso, según corresponda.

2. ENTIDADES TERRITORIALES INTEGRANTES DE LA RAPE.

2.1. Integrantes propuestos para conformar la RAPE.

Mediante el presente proyecto se propone someter a aprobación por parte de la Asamblea de Cundinamarca, la constitución de la Región Administrativa y de Planeación Especial – RAPE., entre el Distrito Capital y los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, los cuales son entidades territoriales que están habilitados constitucional y legalmente para hacerlo, al tenor de lo dispuesto por el artículo 325 de la Constitución Política, en armonía con el artículo 300 de la Ley 1454 de 2011.

Y, como complemento de lo anterior, se solicita a la Honorable Asamblea, autorizar al Gobernador de Cundinamarca para suscribir un convenio de que trata el Parágrafo 3° del artículo 30 de la Ley 1454 de 2011, entre los representantes de las entidades territoriales antes mencionadas. Esta autorización es por seis (69 meses, y si fuere necesario, para armonizar lo dispuesto en el proyecto de ordenanza, conjuntamente con los demás mandatarios seccionales que suscribirán el citado convenio, teniendo en cuenta para ello, la aprobación y autorización que para el efecto expidan las demás corporaciones públicas de elección popular de cada una de las entidades involucradas.

Para que haga parte integrante del presente proyecto, se anexa un plano y la certificación expedidos por el "Instituto Geográfico Agustín Codazzi" que certifica la continuidad de los territorios de sus integrantes.

Adicionalmente, los integrantes propuestos para constituir la RAPE a través de sus representantes legales han certificado que no pertenecen a ninguna otra RAP o RAPE, conforme a las certificaciones que se anexan a la presente exposición de motivos, de acuerdo con las exigencias de la normatividad legal vigente.

2.2. Caracterización de los integrantes de la RAPE.

Identificar desde el punto de vista técnico las condiciones por ejemplo demográficas, económicas, sociales, culturales, ecológicas, de infraestructura de cada uno de los integrantes.

2.3. Los planes de desarrollo departamentales y distritales: visión de integración regional.

2.4. Las disposiciones locales de ordenación del territorio.

3. JUSTIFICACIÓN TÉCNICA DE LA RAPE PROPUESTA.

Los soportes técnicos, las normas y argumentos jurídicos que den cuenta de las relaciones entre los entes territoriales y su continuidad geográfica para fundamentar la solicitud de la constitución de la respectiva región.

Los demás soportes técnicos, jurídicos, documentos y estudios que demuestren el acogimiento de lo establecido especialmente en los artículos 2,3,9,10,17,27,30,31 y 32 de la Ley 1454 de 2011.

4. CONCEPTO DE LA COMISIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL SENADO DE LA REPÚBLICA.

La Comisión de Ordenamiento Territorial del Senado de la República en virtud de lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011 y la Resolución 29 de 2011, expedida por la Mesa Directiva del Senado de la República, emitió concepto XXXXX, en el siguiente sentido:

5. ANÁLISIS DE IMPACTO FISCAL DE LA PROPUESTA.

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003 "Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones" las Secretarías Distrital y Departamentales de Hacienda han elaborado y avalado de manera concertada el análisis de los costos fiscales de la iniciativa, la fuente de financiación de los mismos, así como su compatibilidad con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

6. CONTENIDO DE LA INICIATIVA.

El proyecto tiene por objeto la aprobación de la constitución de la RAPE entre Bogotá, Distrito Capital, y los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, mediante la celebración de un convenio que se suscribirá por parte de los respectivos Gobernadores y del Alcalde Mayor de Bogotá, en su condición de representantes legales de sus respectivas entidades territoriales, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 4° del artículo 94 del Decreto 1222 de 1986 y los artículos 35 y 38 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Sin embargo, se precisa que por tratarse de la aprobación que tiene por efecto la creación la RAPE como persona jurídica, con autonomía y patrimonio propio, en el proyecto de acto administrativo se

adoptan las disposiciones fundamentales que se requieren para el acto de creación de la misma, de conformidad con el artículo 50 de la Ley 489 de 1998.

7. COMPETENCIA.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011, en armonía con lo dispuesto en el numeral 7° del artículo 300 y el numeral 9° artículo 12° del Decreto Ley 1421 de 1993, las Asambleas Departamentales de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, y el Concejo Distrital de Bogotá, D.C, son competentes para aprobar la constitución de la **RAPE** que se propone, y adoptar su estructura organizacional.

De acuerdo con la anterior exposición, solicito a los Honorables Diputados, someter a los debates reglamentarios el presente proyecto para que se convierta en Ordenanza del Departamento de Cundinamarca.

Cordialmente,

ALVARO CRUZ VARGAS
Gobernador

*Vo.Bo. Andrés Alejandro Romero Ortiz
Secretario de Planeación de Cundinamarca*

*Vo.Bo. Freddy William Sánchez Mayork
Secretario de Región Capital de Cundinamarca*

"PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

LA ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DE CUNDINAMARCA

En uso de sus atribuciones Constitucionales, en especial las conferidas en los numerales 1°, 2° y 9° del artículo 300 de la Constitución Política y en el artículo 30 de la Ley 1454 de 2011.

ORDENA:

ARTÍCULO PRIMERO.- Aprobar ~~Autorizar~~ la constitución de la Región Administrativa y de Planeación Especial - **RAPE - REGIÓN CENTRAL**, mediante la asociación entre Bogotá, Distrito Capital y los Departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima, la cual se regulará por las disposiciones constitucionales y legales, en especial la Ley 1454 de 2011, el convenio mediante la cual se constituya y sus respectivos estatutos internos.

PARÁGRAFO: De conformidad con lo dispuesto en el artículo 325 de la Constitución Política de Colombia, y los artículos 9 y 30 de la Ley 1454 de 2011, se podrán asociar a la RAPE otros departamentos circunvecinos, siguiendo los procedimientos legales.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Denominación. La Región Administrativa de Planeación Especial se denominará REGION CENTRAL.

ARTÍCULO TERCERO.- Naturaleza Jurídica. La Región Administrativa y de Planeación Especial - **RAPE**, tiene la naturaleza jurídica de un esquema de asociación entre entidades territoriales, de conformidad con los artículos 10, 11 y 30 de la Ley 1454 de 2011.

En virtud de ello y en concordancia con el Parágrafo 3° del artículo 30 de la Ley 1454 de 2011, la **RAPE** tendrá personería jurídica, autonomía y patrimonio propio para la gestión de los asuntos y el desarrollo de las funciones y cometidos que se le asignen la Constitución Política, la Ley 1454 de 2011, el convenio que la constituya y/o en sus respectivos estatutos.

PARÁGRAFO: La Región Administrativa y de Planeación Especial - **RAPE**, en ningún caso constituirá circunscripción electoral especial dentro de la división política administrativa territorial del país y las entidades territoriales que la conforman conservarán su identidad política y territorial, y continuarán desarrollando sus actividades en el marco de las competencias que le han sido asignadas.

"PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO CUARTO.- Sede. La sede de la **RAPE** se definirá por consenso de los mandatarios seccionales en el convenio mediante el cual se constituya, sin perjuicio de que en virtud del artículo 10 de la Ley 489 de 1998, pueda tener las dependencias que se determinen en sus estatutos a lo largo del territorio de la región.

ARTÍCULO QUINTO.- Régimen Jurídico. Los actos unilaterales que expida la **RAPE** en ejercicio de funciones administrativas, son actos administrativos y se sujetarán a las disposiciones del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO: Los contratos que celebre la **RAPE** se rigen por las normas del Estatuto Contractual de las entidades estatales, contenido en las Ley 80 de 1993 y 1150 de 2007, y las disposiciones que las reglamenten, adicionen o modifiquen, sin perjuicio de lo dispuesto en las normas especiales.

Los servidores públicos que presten sus servicios a la **RAPE** tendrán la categoría de empleados públicos, con excepción de los que desarrollen actividades de construcción o mantenimiento de obras que tendrán la categoría de trabajadores oficiales.

ARTÍCULO SEXTO.- Objeto. De conformidad con el artículo 325 de la Constitución Política y el párrafo 3° del artículo 30 de la Ley 1454 de 2011, la **RAPE** tendrá por objeto el desarrollo económico y social de la región, garantizar la ejecución de planes y programas de desarrollo integral y la prestación oportuna de los servicios a su cargo, dentro de las condiciones que fijen la Constitución y la ley.

ARTÍCULO SÉPTIMO.- Funciones de la RAPE. De acuerdo con la Constitución y la ley, son funciones de la **RAPE** las siguientes:

1. Propender por la coherencia y articulación de la planeación entre las entidades territoriales que la conforman.
2. Diseñar e impulsar la ejecución de planes, programas y proyectos que sean de interés mutuo de las entidades que conforman la **RAPE** y que conduzcan al desarrollo integral sostenible.
3. Prestar asesoría técnica en asuntos de carácter regional y en temas relativos a la prestación de servicios supra-locales a las entidades territoriales que hagan parte del territorio que conforma la **RAPE**.

"PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

4. Promover la generación de capacidades de gestión para el desarrollo del territorio que conforma la **RAPE**.
5. Promover la incorporación del componente Regional en los Planes de Ordenamiento Territorial y en los instrumentos de planificación que los desarrollen o complementen.
6. Participar en los procesos de ordenamiento y planificación de los recursos naturales contemplados en el Sistema Nacional Ambiental conforme a las normas que regulan la materia.
7. Gestionar recursos de cofinanciación, de cooperación internacional y la constitución de alianzas público-privadas para el desarrollo de proyectos estratégicos de la **RAPE**.
8. Promover la adopción de mecanismos de integración contemplados en la Ley 1454 de 2011 y apoyar la conformación de espacios de concertación regional.
9. Las demás señaladas por la Constitución y la ley, así como las competencias que le deleguen los entes territoriales señaladas en el Convenio Interadministrativo para la Creación de la **RAPE**, o en sus respectivos estatutos.

PARÁGRAFO: La **RAPE** podrá ejecutar proyectos de interés regional a partir de las competencias propias de su naturaleza o utilizando los mecanismos de asociación que permita la normatividad vigente.

ARTÍCULO OCTAVO.- Patrimonio, rentas y recursos de la Región Administrativa y de Planeación Especial - RAPE. El patrimonio, rentas y recursos de la Región Administrativa y de Planeación Especial - **RAPE** estará constituido por:

1. Los recursos o aportes que las entidades territoriales que la integren destinen para ello en sus respectivos presupuestos.
2. Los recursos de cofinanciación de la Nación para proyectos estratégicos de la **RAPE**.
3. Los incentivos que defina el Gobierno Nacional, de conformidad con los indicadores de sostenibilidad fiscal a que se refiere la Ley 617 de 2000, para las entidades territoriales que conformen la **RAPE**.
4. Los recursos de cooperación nacional o internacional.
5. Los recursos de donación que reciba de cualquier índole.

“PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

“POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

6. Los recursos que directamente gestione, o los que reciba en virtud de convenios o contratos.
7. Los rendimientos de sus recursos y aportes.
8. Los demás recursos que perciba en desarrollo de su objeto.

ARTÍCULO NOVENO.- Órganos de Dirección y Administración. La **RAPE** tendrá un consejo directivo y un director ejecutivo, quien será su representante legal.

PARÁGRAFO: En los estatutos internos se deberá habilitar instancias de participación de la comunidad, de conformidad con el Parágrafo del artículo 11 de la Ley 1474 de 2011.

ARTÍCULO DÉCIMO.- Consejo Directivo. El Consejo Directivo de la **RAPE** estará integrado por los Gobernadores de Cundinamarca, Boyacá, Meta y Tolima y el Alcalde Mayor de Bogotá, D.C, quienes podrán delegar en sus respectivos secretarios o directores de planeación departamental o distrital.

El Consejo Directivo tendrá por funciones además de las que se le asignen en el convenio que constituya la **RAPE** y en sus respectivos estatutos, las siguientes:

1. Nombrar al Director Ejecutivo de la **RAPE**.
2. Formular, a propuesta del Director Ejecutivo, la política general de la entidad, los planes y programas que deberán ser incorporados por las entidades territoriales en sus respectivos planes de desarrollo y demás normas locales que impacten en la planeación y gestión de la región.
3. Conocer las evaluaciones semestrales de ejecución presentadas por la administración de la entidad.
4. Adoptar la estructura interna de la entidad.
5. Aprobar el presupuesto de inversión y funcionamiento.
6. Adoptar los estatutos internos de la **RAPE**.

PARÁGRAFO: El Consejo Directivo de la **RAPE** no intervendrá en la tramitación ni en la adjudicación de los contratos de la entidad. El Director Ejecutivo de la entidad será responsable de la tramitación, adjudicación y ejecución de los contratos.

Tampoco participará de manera alguna en la designación o remoción de los servidores de la entidad, de conformidad con las disposiciones vigentes para cada caso.

"PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

"POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO.- Director Ejecutivo. El Director Ejecutivo de la **RAPE** es de libre nombramiento y remoción por parte del Consejo Directivo de la entidad, para lo cual se requerirá el consenso de al menos las dos terceras partes de sus integrantes.

PARÁGRAFO: El Director Ejecutivo de la **RAPE** será el representante legal de la entidad, celebrará en su nombre los actos y contratos necesarios para el cumplimiento de sus objetivos y funciones, tendrá su representación legal, judicial y extrajudicial y podrá nombrar apoderados especiales que demande la mejor defensa de los intereses de la misma.

Además de las funciones que señale el convenio mediante el cual se constituya la **RAPE** y los respectivos estatutos cumplirá todas aquellas funciones que se relacionen con la organización y funcionamiento de la entidad, así como aquellas que no se hallen atribuidas a otra autoridad de la **RAPE**.

ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO.- Autorización. Autorizar al Gobernador de Cundinamarca para suscribir el convenio de que trata el Parágrafo 3° del artículo 30 de la Ley 1454 de 2011.

PARÁGRAFO PRIMERO.- En desarrollo de la presente Ordenanza, se autoriza también al Gobernador de Cundinamarca para realizar las adiciones y traslados presupuestales necesarios, y para asumir obligaciones que afecten el Presupuesto General del Departamento, durante las vigencias futuras excepcionales, con cargo a los ingresos corrientes del Departamento, para financiar el Proyecto a que se refiere la presente Ordenanza. (Este parágrafo se sugiere sea discutido con la Secretaria de Hacienda del Departamento por cuanto tiene injerencia presupuestal)

PARÁGRAFO SEGUNDO.- De igual forma, se autoriza al Gobernador por el término de seis (6) meses y en caso de ser necesario, para armonizar lo aquí dispuesto con los demás mandatarios seccionales suscriptores del citado convenio, en atención a la aprobación y autorización que para el efecto expidan las demás corporaciones públicas de elección popular de las demás entidades territoriales suscriptoras del convenio.

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO.- Se debe incluir la viabilidad presupuestar expedida por la Secretaria de Hacienda del Departamento y hacer énfasis sobre vigencias futuras excepcionales.

“PROYECTO DE ORDENANZA N°

DE 2014

“POR LA CUAL SE AUTORIZA LA CONSTITUCIÓN DE LA REGIÓN ADMINISTRATIVA Y DE PLANEACIÓN ESPECIAL - RAPE-REGIÓN CENTRAL, ENTRE EL DISTRITO CAPITAL Y LOS DEPARTAMENTOS DE CUNDINAMARCA, BOYACÁ, META Y TOLIMA, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO.- Informes. Las Secretarías de Planeación y la de Integración Regional de Cundinamarca, deberán rendir informes anuales a la Asamblea de Cundinamarca sobre el desarrollo de la gestión de la **RAPE**, así como en relación con la constitución de la misma.

ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO.- Vigencia. La presente Ordenanza rige a partir la fecha de su publicación.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.

Proyecto presentado por,

ÁLVARO CRUZ VARGAS
Gobernador de Cundinamarca.

Vo.Bó. Andrés Alejandro Romero Ortiz
Secretario de Planeación de Cundinamarca

Vo.Bó. Freddy William Sánchez Mayork
Secretario de Región Capital de Cundinamarca