



Transparencia  
con eficiencia  
Transparencia  
por sus derechos  
humanos

Cámara de Representantes  
Secretaría General  
CORRESPONDENCIA



10 SEP 2014



Ra: cado No.

Sandra

De: No:

25353

86111

Bogotá D.C., 5 de septiembre de 2014

Contraloría General de la República :: SDO 05-09-2014 11:14  
Al Contestar Cite Este No.: 2014EE0145397 Fol:1 Anex:2 FA:4  
ORIGEN 86111 CONTRALORIA DELEGADA PARA EL SECTOR DE MINAS Y ENERGIA / LEONARDO  
ARBELAEZ LAMUS  
DESTINO JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO / CONGRESO DE LA REPUBLICA  
ASUNTO RESPUESTA CUESTIONARIO PROPOSICION 014  
OBS SE ENTREGA A TRAVES DE LA UATC

2014EE0145397



<http://apmcamara.si...>

Doctor  
JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO  
Secretario General  
Cámara de Representantes

Asunto: Respuesta cuestionario proposición No.014

Respetado Doctor Mantilla:

CAMARADEREPRESENTANTES  
Correspondencia  
Fecha: 2014-09-09 15:38:14  
No. Radicado: 25222  
Documento: 1 OFICIO  
Anexo: 3 FOLIOS Y 1 LIBRO No.  
Destinatarios: 1  
Recibe: MARIANA LEON  
Estacion: Coord. correspondencia

En atención a la invitación del asunto sobre la realización de un debate de control político para definir *"la ruta crítica, un plan de trabajo entre el Gobierno Nacional, las autoridades locales, las comunidades organizadas, las organizaciones sociales y entidades responsables para enfrentar la minería"* presentada por los Honorables Representantes Oscar Ospina Quintero y Sandra Liliana Ortiz Nova, me permito remitir la respuesta al cuestionario Minería Ilegal y Seguridad Minera, elaborada por la Contraloría Auxiliar para el Sistema General de Regalías y las Contralorías Delegadas para los Sectores de Minas y Energía, Medio Ambiente y Defensa.

Cualquier inquietud adicional con gusto será atendida.

Cordialmente,

LEONARDO ARBELÁEZ LAMUS  
Contralor Delegado Minas y Energía

Anexo: Respuesta 3 folios y un libro SGR

Revisó: Iván López Dávila

Proyectó: Stella del Rocío Torres Gámez

TRD 86113-152-02 Derechos de Petición – Respuestas a solicitudes del Congreso







**RESPUESTA CUESTIONARIO MINERIA ILEGAL y SEGURIDAD MINERA**  
**HONORABLES REPRESENTANTES**  
**OSCAR OSPINA QUINTERO Y SANDRA LILIANA ORTIZ NOVA**

2 de septiembre de 2014

Teniendo en cuenta que la Contraloría General de la República a través de sus Contralorías Auxiliar para el Sistema General de Regalías, y Delegadas para los Sectores de Minas y Energía, Medio Ambiente y Defensa, ha incursionado en el tema de la minería ilegal desde una amplia diversidad temática, nos permitimos referenciar los trabajos realizados que indudablemente constituyen una importante referencia para el debate que sobre el tema plantea la Cámara de Representantes:

- LA EXPLOTACIÓN ILÍCITA DE RECURSOS MINERALES EN COLOMBIA. Casos Valle del Cauca (Río Dagua) - Chocó (Río San Juan). Efectos sociales y ambientales.

Informe completo:

<http://www.contraloriagen.gov.co/documents/10136/175971301/La+Explotaci%C3%B3n+il%C3%ADcita+de+Recursos+Minerales+en+Colombia.+Casos+Dagua+y+San+Juan.pdf/49219b35-39ed-4aa0-881f-165be0fc6871?version=1.0>

Separata:

<http://www.contraloriagen.gov.co/documents/155638087/181816493/Separata+Mineria+ilegal.pdf>

Compilación: Publicada en el libro: "Evaluación Ley 1530 - dos años después-:

[http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os\\_Parte1.pdf/90de56a5-51a8-4f1a-bd1d-a94298b742c5](http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os_Parte1.pdf/90de56a5-51a8-4f1a-bd1d-a94298b742c5)

[http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os\\_Parte2.pdf/39898fa2-2294-4d5c-8fd5-aee8546fec72](http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os_Parte2.pdf/39898fa2-2294-4d5c-8fd5-aee8546fec72)

[http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os\\_Parte3.pdf/a180a9f1-3dbc-43b7-bc28-14ed23965465](http://www.contraloria.gov.co/documents/155638087/181816493/libro+final+contraloria+2+a%C3%B1os_Parte3.pdf/a180a9f1-3dbc-43b7-bc28-14ed23965465)





- Minería en Colombia (CGR): Volumen 2. Institucionalidad y territorio, paradojas y conflictos. Capítulo 4 “Una aproximación sintética sobre impactos ambientales de la minería no legal.”  
<http://www.contraloria.gov.co/documents/10136/182119332/MineriaEnColombia-Vol2.pdf/6cc33e0c-29e9-4a65-8561-1215fa8d07a0>
- Función de advertencia sobre la contaminación de fuentes hídricas por utilización de mercurio (en mayor proporción y en otros casos cianuro) en minería ilegal de oro. Dirigida al MADS, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Salud, Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), Agencia Nacional Minera (ANM) e IDEAM. (2014).
- Informe sobre el Estado de Recursos Naturales y del Ambiente 2011- 2012, Capítulo “Impactos ambientales no atendidos en la minería: Pasivos para el ambiente y la sociedad.”  
<http://www.contraloria.gov.co/documents/10136/76600464/Informe+Medio+Ambiente+2011+-+2012.pdf/7d20ceac-edda-43ae-b96c-3f8ce2e29f62>
- Minería en Colombia: Daños ecológicos y socioeconómicos y consideraciones sobre un modelo minero alternativo. Capítulo 7: Normatividad penal y minería sin el cumplimiento de requisitos legales.  
<http://justiciaambientalcolombia.org/2014/08/11/mineria-colombia-danos-eco-socio-economicos-y-modelo-alternativo/>

Los trabajos anteriores fueron publicados en la web institucional de la Contraloría General de la República.

### **Cuestionario de la Cámara de Representantes:**

1. ¿Cuál es el plan de acción para enfrentar la mortalidad evitable por las actividades mineras?

Pregunta por su contenido formulada directamente para el Gobierno Nacional. No es competencia de la Contraloría General de la República. No obstante por nuestro conocimiento las acciones en lo fundamental son visitas de seguimiento de seguridad e higiene minera y capacitación en seguridad y salvamento a mineros. Para emitir una respuesta apropiada que incluya un concepto válido, se requeriría, además de los datos





estadísticos dados en los informes por parte de las Autoridades mineras delegadas (ANM y Gobernaciones delegadas), revisar calidad, capacidad, cobertura y resultados con el fin de emitir concepto sobre el tema.

2. ¿Quién vigila y con qué resultados los planes de seguridad industrial y salud ocupacional en los mineros informales o artesanales en proceso de legalización?

Son las Autoridades mineras delegadas (ANM y Gobernaciones delegadas) las responsables de la vigilancia en el cumplimiento de planes de seguridad industrial y salud ocupacional por parte de los mineros en proceso de legalización, según dónde se lleve a cabo el proceso de legalización. La validez, calidad y efectividad de las visitas que sean realizadas tendrían que tener además de los datos de resultados de la visita, una evaluación y seguimiento específico, con lo cual no contamos y es la razón por lo cual a la CGR no le es posible en momento dar fe del cumplimiento integral de esa actividad sobre estos mineros en particular.

3. ¿Quién vigila y con qué resultados los planes de seguridad industrial y salud ocupacional en la minería legal?

Entendemos que la pregunta por su contenido es formulada directamente al Gobierno Nacional. Sin embargo, desde nuestro punto de vista la minería ilegal no debe existir. El deber ser se encuentra en el desarrollo de la actividad minera legal que cumpla con los parámetros mínimos exigibles en todos los campos incluyendo la seguridad y salud ocupacional minera. Obviamente, es contradictoria la exigencia de planes de seguridad industrial minera y salud ocupacional en actividades que no tienen autorización de operación. En este sentido, y atendiendo al valor que tiene la vida humana, creemos que la ilegalidad tienen una razón de peso más para ser resuelta de manera inmediata. El problema debe atacarse desde su raíz que es la ilegalidad misma para establecer los controles necesarios del ejercicio de las operaciones de la actividad extractiva.

4. ¿Hay políticas de Estado frente a la minería ilegal? ¿Cuáles están orientadas a combatir la minería ilegal y la mortalidad conexas?

Indudablemente existen políticas de Estado con respecto a la minería ilegal. El planteamiento realizado por la Contraloría General al respecto es que la política de legalización de la minería sustituyó de manera total a la lucha frontal contra la minería ilegal; solamente a partir de 2007, con el convenio interadministrativo reviven acciones frontales para combatir el flagelo.

Consideramos que existen herramientas legales que permiten el desarrollo de





programas que sean una alternativa real para la población vinculada a la extracción ilegal de manera que ofrezca no solamente una salida al problema, sino que convierta o sustituya las explotaciones ilegales en unidades productivas con estándares mínimos aceptables, sin que se abandonen los programas de lucha frontal contra la minería ilegal.

Un análisis de las políticas de Estado existentes frente a la minería ilegal puede encontrarse en los capítulos 4, 5 y 6 del estudio citado arriba “LA EXPLOTACIÓN ILÍCITA DE RECURSOS MINERALES EN COLOMBIA”, el cual puede ser consultado.

Otras Políticas de Estado sobre el tema desde la perspectiva medio ambiental y legal se encuentran analizadas en el capítulo 4 “Una aproximación sintética sobre impactos ambientales de la minería no legal” del libro Minería en Colombia Volumen 2, Institucionalidad y territorio, paradojas y conflictos, y en el Capítulo 7 Normatividad penal y minería sin el cumplimiento de requisitos legales, del libro Minería en Colombia: Daños ecológicos y socioeconómicos y consideraciones sobre un modelo minero alternativo, respectivamente.

5. ¿Qué claridad se le puede dar al país sobre las políticas públicas frente a la minería informal, artesanal o ilegal?

Respuesta a esta pregunta en estos mismos capítulos 4, 5 y 6, y en particular en el punto “4.2. La minería ilegal y otras formas de minería espontánea” del mismo estudio referido anteriormente, como también en los capítulos 4 y 7 de los volúmenes 2 y 4 respectivamente del libro de Minería en Colombia, citados en el punto anterior.

6. ¿Cuáles son los resultados del Plan de Legalización de minas?

En varios análisis sobre el tema, presentaciones y discusiones sectoriales, la Contraloría General de la República ha manifestado que los 4 procesos de legalización realizados en el sector minero han terminado en fracaso. Un análisis detallado de este tema se encuentra en el CAPÍTULO 5 LEGALIZACIÓN DE LA MINERÍA DE HECHO, del estudio de la Contraloría: “LA EXPLOTACIÓN ILÍCITA DE RECURSOS MINERALES EN COLOMBIA” Este estudio señala en particular que los programas de legalización de la minería fracasan porque: son costeados por la Nación, pueden ser dilatados en el tiempo por el solicitante, se convierten en un refugio de la ilegalidad y porque no existe una verdadera red institucional capaz de llegar al minero.





7. La extensión de plazos para la legalización de minas, produjo en la práctica amparo a la informalidad e ilegalidad minera que la ha convertido en actividad riesgosa y cooptada por la criminalidad. ¿Qué acciones se han emprendido para corregir esta situación?

El proceso se convierte en un refugio de la ilegalidad porque la Ley 685 ordenó en su artículo 165 que no habría lugar a suspender la actividad minera y a realizar decomisos de minerales, ni a proseguir con acciones penales. Igual situación se aplica en la actualidad con el Programa de Legalización de la Ley 1382 (hoy inexecutable), que en el Parágrafo 1 de su Artículo 12 ordena proceder de igual forma. Esta situación legal no ha tenido modificación alguna por lo cual el proceso es efectivamente refugio de la ilegalidad. Mayor ampliación sobre el tema en el Capítulo 5 de citado análisis de Contraloría.

8. ¿Qué escenario va a usar el Gobierno Nacional para enfrentar la colisión de competencias en las entidades del Estado encargadas de enfrentar la minería ilegal?

Pregunta por su contenido formulada directamente para el Gobierno Nacional. No es competencia de la Contraloría General de la República.

9. ¿Qué propuestas legislativas tiene el ejecutivo para organizar el complejo sector minero y en especial para enfrentar la minería ilegal y criminal?

Pregunta por su contenido formulada directamente para el Gobierno Nacional. No es competencia de la Contraloría General de la República.

No obstante, ante la existencia de una propuesta de modificación al Código de Minas que fue presentada ante el Congreso de la República: Proyecto de Ley 121 de 2013, es importante señalar que una vez analizado es posible observar que se trata de una réplica de la declarada inexecutable Ley 1382 de 2010, con excepción de unos 4 artículos ligeramente cambiados y la inclusión de otros 4 de baja importancia, lo cual dista de una propuesta de cambio estructural a la política minera con sus particulares resultados frente a la ilegalidad e impactos ambientales y sociales de la misma, lo cual es el planteamiento de Contraloría General de la República, respecto a la problemática minera.

10. ¿Cómo se va a vincular a las organizaciones comunitarias minera y a las



organizaciones sociales defensoras del medio ambiente en el control de la minería ilegal y la mortalidad?

Pregunta por su contenido formulada directamente para el Gobierno Nacional. No es competencia de la Contraloría General de la República.

11. ¿Está contemplado en las negociaciones de la Habana el tema de la minería ilegal como fuente de financiación de la guerra y de aumento de la mortalidad minera?

Pregunta por su contenido formulada directamente para el Gobierno Nacional. No es competencia de la Contraloría General de la República.

Esperamos haber aportado, con nuestros documentos de análisis y con nuestras respuestas al desarrollo del debate programado.

Atentamente,

**LEONARDO ARBELÁEZ LAMUS**

Contralor Delegado para el sector de Minas y Energía

Proyectó: Jorge Iván Torres G.