



CONTRALORÍA | CONTRALORÍA DELEGADA
GENERAL DE LA REPÚBLICA | GESTIÓN PÚBLICA
E INSTITUCIONES FINANCIERAS

45

88111 -

Bogotá,

Doctores

JUAN CARLOS ECHEVERRY GARZÓN

Ministro de Hacienda y Crédito Público

RAFAEL PARDO RUEDA

Ministro de Trabajo

GLORIA INÉS CORTES ARANGO

Directora - UGPP

MONICA APARICIO SMITH

Directora - FOGAFIN

SILVIA HELENA RAMIREZ SAAVEDRA

Presidente - ISS

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA 07-02-2012 05:11

Al Contestar Cite Este No.:2012EE6938 C 2 Fol:4 Anex:0

ORIGEN: 243 - CONT.DELEG.PARA GEST.PUB./BORRERO RESTREPO

DESTINO: FOGAFIN/MONICA APARICIO SMITH

ASUNTO: FUNCIÓN DE ADVERTENCIA PRÓRROGA EN PROCESOS DE

OBS: P/ LUIS CARLOS PICHÓN

Asunto: Función de Advertencia: Prórroga en procesos de liquidación de Entidades Públicas

Respectados señores Ministros, Directores y Presidente:

En ejercicio de las facultades de control fiscal otorgadas a la Contraloría General de la República por la Constitución Política de Colombia en su artículo 267 y haciendo uso de lo dispuesto por el numeral 7 del artículo 5 del Decreto 267 de 2000¹, este ente de control debe pronunciarse no solo de manera posterior y selectiva sobre la gestión y el manejo de los recursos públicos, sino también debe advertir con criterio técnico y preventivo a los sujetos de control, del posible riesgo que puedan presentar conductas que afecten el patrimonio público y el cumplimiento de los cometidos estatales.

La Contraloría General de la República considera oportuno, en este momento, hacer uso de la Función de Advertencia:

CONSIDERACIONES:

1. Que en los procesos liquidatorios de entidades del Estado se han presentado frecuentes prórrogas, justificadas en las deficiencias de información que permitan la determinación del cálculo actuarial definitivo, lo que a su vez ha derivado con la no aprobación de éste por parte del Ministerio de Hacienda y Crédito Público - MHCP, la no normalización pensional por el Ministerio de la Protección Social - MINPROTECCIÓN SOCIAL y/o la no

¹ Advertir sobre operaciones o procesos en ejecución para prevenir graves riesgos que comprometan el patrimonio público y ejercer el control posterior sobre los hechos así identificados.

fur

conmutación por el Instituto de Seguros Sociales – ISS, estamentos que se tomando un tiempo considerable en tales trámites².

Así por ejemplo, en el caso de las entidades financieras en liquidación se aprecia lo siguiente:

Gastos Originados por las Demoras en el Proceso de Liquidación

ENTIDAD	DURACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN EN AÑOS	PERIODO DE DEMORA	TIEMPO DEMORA	RESPONSABLE ATRIBUIBLE	GASTOS ESTIMADOS (a): (cifras en millones de pesos)
BANCO CAFETERO S.A. en Liquidación	5,8	26 dic. 2006 al 29 enero 2008	11 meses	MHCP	10.420
		12 nov. 2008 al 15 abr. 2009	4 meses	Banco Cafetero en Liq.	1.233
		6 jul. 2009 al 3 nov. 2009	4 meses	Banco Cafetero en Liq.	1.108
		3 nov. 2009 al 3 mar 2010	4 meses	MHCP	405
SUBTOTAL			23 meses		13.166
CAJA DE CREDITO AGRARIO, INDUSTRIAL Y MINERO en Liquidación	8,8	No existe evidencia de las gestiones para la aprobación del cálculo actuarial en los años 2002 hasta el 2005	48 meses	MHCP y Caja Agraria en Liq.	81.190
		30 oct. 2006 al 8 feb. 2007	3 meses	MHCP	5.597
		12 feb. 2007 al 22 may 2008	15 meses	MHCP	7.999
SUBTOTAL			66 meses		94.786
INSTITUTO DE FOMENTO INDUSTRIAL - IFI en Liquidación	6,3	31 jul. 2007 al 29 dic. 2008	18 meses	MHCP y IFI en L	25.786
		29 dic. 2008 al 30 sep. 2009	7 meses	MHCP y MINPROTECCIÓN SOCIAL	7.200
SUBTOTAL			25 meses		32.986
BANCO DEL ESTADO EN LIQUIDACIÓN	4,2	12 feb. 2008 al 12 ago 2008	7 meses	MHCP y Banco del Estado en Liq.	754
		12 ago 2008 al 2 dic. 2008	4 meses	MHCP y Banco del Estado en Liq.	440
		15 abr. 2009 al 31 dic. 2010	21 meses	MINPROTECCIÓN SOCIAL, MHCP y Banco del Esta. en Liq.	4.504
SUBTOTAL			32 meses		5.698
BANCO CENTRAL HIPOTECARIO - BCH en Liquidación	7,6	17 oct. 2007 al 27 ago 2008	10 meses	MHCP y BCH	3.873
SUBTOTAL			10 meses		3.873
VALOR TOTAL					\$150.509

(a) Gastos administrativos y de personal estimados
Fuente: Fogafin – Elaborado por: Equipo Auditor CGR

² Tal como lo expresan los informes de auditoría a las entidades financieras públicas en liquidación, realizado por la CGR, desde las vigencias 2005 hasta 2010.

2. Situación similar se aprecia en entidades adscritas o vinculadas a ministerios y superintendencias, así como patrimonios autónomos, que hoy en día continúan reconociendo y pagando pensiones, que por falta de cumplir con los trámites descritos no han podido entregar la función reconocedora o pagadora a la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – **UGPP** o al Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional – **FOPEP**, según corresponda, distraendo recursos en tales actividades con los riesgos que conlleva el ejercicio de dichas funciones por personas y áreas que no tienen esta función misional y las competencias para ello.
3. Las posibles responsabilidades por las demoras en los procesos de liquidación de las entidades financieras mencionadas se suscitaron en cuanto a:
 - La baja calidad e inoportunidad de la información que suministraron los Gerentes Liquidadores
 - La poca diligencia y calidad en la gestión para la viabilidad financiera y aprobación de los respectivos cálculos actuariales por parte del MHCP
 - Inconvenientes para la normalización pensional por el MINPROTECCIÓN SOCIAL y que puede predicarse de las conmutaciones pensionales a cargo del ISS
 - Así mismo, no se aprecia en las diversas comunicaciones enviadas por el MHCP, a través de la Dirección General de Regulación Económica de la Seguridad Social³, el establecimiento de términos para la entrega de la información por parte de las entidades en liquidación.
 - El MHCP se tomó un tiempo considerable para la revisión de la información suministrada, al igual que MINPROTECCIÓN SOCIAL y el ISS.

Situaciones que generaron ajustes, revisiones, inclusiones, aclaraciones de información entre los diferente organismos que intervienen, motivando las prórrogas en los procesos liquidatorios que demoraron años

4. Estas situaciones y en particular la aprobación del cálculo actuarial han conllevado a los largo de los últimos diez años a la ampliación permanente del término para la culminación de la existencia legal de las entidades públicas en proceso de liquidación y a lograr la normalización y conmutación de las pensiones por las instituciones competentes para ello; afectando de esta forma el tiempo inicial de terminación de las liquidaciones, lo que ha implicado mayores costos en gastos de personal y administración⁴.

³ Decreto 4712 de 2008, Art. 15, numeral 9: "Solicitar la realización de los cálculos de los pasivos actuariales de las entidades públicas del orden nacional, sus entidades descentralizadas; las entidades territoriales, sus descentralizadas y demás entes públicos; así como consolidar dicha información y aprobarlos; y coordinar con la Contaduría General de la Nación la expedición de las normas contables relacionadas con la materia."

⁴ Situación presentada en algunas entidades financieras públicas liquidadas, cuyas prórrogas generadas por las demoras en la culminación de estos procesos generaron unos costos por gasto de personal y de administración de aproximadamente \$150.509 millones

for

Por lo expuesto, es necesario hoy que el MHCP, el Ministerio de Trabajo, el ISS, la UGPP, FOGAFIN y las entidades en procesos de liquidación, tomen las medidas apropiadas para minimizar el tiempo que conlleva los procesos de aprobación, normalización pensional y conmutación de los cálculos actuariales, según corresponda, de tal forma que no permita que las prórrogas a la liquidación de las entidades sean prolongadas en varios años adicionales, como ha venido sucediendo.

ADVERTENCIA

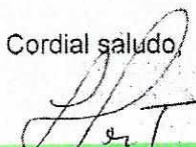
De conformidad con las facultades consagradas en el numeral 7 del artículo 5 del Decreto 267 de 2000, la Contraloría General de la República, advierte al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y a las demás entidades involucradas en el proceso de liquidación de entidades públicas con pasivo pensional, sobre las continuas prórrogas a los procesos de liquidación, bien directamente o utilizando la figura de patrimonios autónomos, en especial las fundamentadas por las demoras en la aprobación, normalización pensional y conmutación de los cálculos actuariales, los cuales se dilatan por años, generando costos en gastos de personal y administración.

En tal sentido la Contraloría General de la República, los exhorta a adoptar las medidas que estimen conducentes y tendientes a garantizar el correcto manejo y disposición de los recursos, con el fin de evitar un detrimento patrimonial por las razones indicadas.

Adicionalmente se informa que disponen de un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha de recibo del presente documento, para que emitan la respuesta que consideren pertinente.

La Contraloría General de la República de acuerdo con lo establecido en la Ley 42 de 1993 y sus reglamentaciones realizará el control posterior sobre las situaciones objeto de esta función de advertencia.

Cordial saludo,



LIGIA HELENA BORRERO RESTREPO

Contralora Delegada para la Gestión Pública e Instituciones Financieras

Aprobó: Juan Alberto Duque García – Director de Vigilancia Fiscal

Revisó: Carlos Guzmán Bolaños, Coordinador de Gestión
Carlos Arturo Quijano González, Supervisor

Proyectó: Luis Carlos Pichón Gómez, Líder de Auditoría Fogafin vig 2010