



URT-DJR-00678

Bogotá D.C., 12 de agosto de 2013

Doctor
JUAN PABLO BIERI LOZANO
Asesor Despacho Ministro
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
alejandro.henao@minagricultura.gov.co
Tel. (571) 3341199
Carrera 8 No.12B-31
Ciudad

ASUNTO: Respuesta a su solicitud de información. Pregunta 1 de la Proposición Legislativa Número 12.

Cordial saludo, doctor Bieri:

Los Honorables Representantes a la Cámara, Iván Cepeda Castro y Hernando Hernández Tapasco, de manera conjunta mediante la Proposición Número 12, citaron a varias autoridades, incluido el señor Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural, a un debate de control político en la sesión plenaria de la Cámara de Representantes, en relación con la problemática del sector rural.

Esa y otras proposiciones legislativas —relacionadas con “(...) la actuación del Embajador de Colombia, en relación con el acaparamiento de predios originalmente de reforma agraria en la Orinoquia, y el papel que desde la Embajada se debe hoy cumplir, con miras a la recuperación de las tierras baldías de la Nación para los campesinos pobres de Colombia (...)”— fueron remitidas por el Secretario General de la Cámara de Representantes al despacho del Ministerio, en donde fueron radicadas con el número 20133130222132 el 8 de agosto de 2013.

Mediante correo electrónico de las 5.10 p.m. del 9 de agosto de 2013, remitido por el doctor Alejandro Henao, el despacho del señor Ministro solicita a la Unidad de Restitución dar respuesta a la pregunta 1 de la Proposición Legislativa No. 12 que se transcribe a continuación:

“(...) 1. Sírvase informar los resultados cualitativos y cuantitativos de este Gobierno en materia de redistribución de tierras. Desagregando la información de acuerdo con el numeral anterior (...)”

Al respecto, entendemos que la pregunta citada hace referencia a resultados en materia de restitución de tierras despojadas o abandonadas forzosamente, y bajo ese marco se precisarán los avances que se están obteniendo en esa materia, conforme a las decisiones que han adoptado los jueces o magistrados especializados, previo a lo cual se pondrán de presente las precisiones que se señalan a continuación:

- Al respecto, es determinante expresar que aunque la Unidad de Restitución ha recibido más de 40.000 reclamaciones —tal como figura en el ítem (i.) incorporado en un aparte subsiguiente de este escrito—, ello no implica que tal cifra sea exactamente igual al universo de casos de restitución.

Unidad Administrativa Especial de Gestión de
Restitución de Tierras Despojadas
Al contestar cite este radicado No: DSC2-201303033
Fecha: 13 AGO 2013
Hora: 11:00. JURÍDICA.

201331302226792
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y
DESARROLLO RURAL
GRUPO DE GESTIÓN DOCUMENTAL
FECHA: 13 AGO 2013
HORA: 3:27 pm
RECIBE
SE V - ALCXOJ

normativa.

De manera que estos son elementos que necesariamente deben tenerse en cuenta en un análisis sobre las cifras de la restitución, ya que a la fecha 8.482 solicitudes han sido o son objeto del trámite de restitución. De tal número de reclamaciones, 3.191 —lo que equivale al 38%— han finalizado la etapa administrativa del proceso de restitución. De las 3.191, 2.360 se inscribieron en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, de las cuales 1.815, es decir alrededor del 75%, fueron presentadas ante los jueces especializados en restitución, autoridades que ya han proferido sentencias que recogen 555 casos.

En relación con las cifras mencionadas en el precedente aparte se encontrarán detalles en los ítems (ii.) a (v.) del presente oficio para mejor claridad.

- La Ley 1448 de 2011 prevé que a fin de garantizar el derecho a la restitución, cuando resulta procedente, se deben adelantar los procesos de restitución, compuestos de dos (2) etapas: la primera, de naturaleza administrativa, a cargo de la Unidad de Restitución de Tierras, tendiente a la inclusión de predios en el Registro de Tierras Despojadas o Abandonadas Forzosamente, el cual es requisito de procedibilidad de una segunda etapa de índole judicial, adelantada por los jueces especializados en restitución de tierras, quienes mediante sentencia y conforme a lo dispuesto en el artículo 91 de la ley, serán los que se pronuncien de manera definitiva sobre la propiedad, posesión u ocupación de los predios objeto de demanda, así como sobre el derecho a la restitución cuando a ello haya lugar.

Asimismo, en línea con lo expuesto en anteriores oficios, es necesario tener presente que para poder iniciar la etapa administrativa, tanto la Ley 1448 de 2011, como sus decretos reglamentarios 4829 de 2011 y 599 de 2012, exigen del adelantamiento de ciertos trámites que son indispensables. Para el efecto, tales normas prevén que es necesario efectuar previamente una definición de una macro y microfocalización de las zonas del país, en las cuales se podrá realizar la intervención en restitución, lo que se encuentra enmarcado en los principios de gradualidad en la implementación del Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, previsto en el inciso 2º del artículo 76 de la Ley 1448 de 2011.

Tales aspectos son los que permitirán que se pueda emprender, respecto de cada solicitud de predios ubicados en las áreas geográficas establecidas, las actuaciones de la etapa administrativa previstas en esas normas a cargo de la Unidad, y que culminan con la inscripción en el Registro si hay lugar a ello.

- Respecto a los resultados en materia de restitución en favor de víctimas de despojo o abandono de tierras en el marco de la Ley 1448 de 2011, es necesario señalar que la lectura de los ítems que figuran a continuación, se debe realizar bajo la estricta precisión de que el área relacionada en las solicitudes de ingreso al Registro de Tierras Despojadas corresponde a la sumatoria de la que indican sus reclamantes, sin que tales extensiones correspondan en muchos casos a los datos oficiales que puedan suministrar las diversas entidades con conocimiento en tierras. De manera que dicha suma global de área reclamada es en esencia variable.

Efectivamente, dicha área puede ser mayor o menor, y bajo ese marco se tiene que únicamente en la etapa administrativa del proceso de restitución es que la Unidad de Restitución de Tierras entra a determinar a través de diversas actuaciones, incluidos los levantamientos topográficos, las dimensiones preliminares reales de los predios reclamados, que son las que se relacionan en el Registro. Finalmente, serán los jueces quienes decidirán con base en lo que resulte demostrado en el proceso las extensiones finales a ser restituidas en sus providencias.



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 10 No. 27-27 - Edificio Bachué - Oficina 702 - Teléfonos (57 1) 5998227- 5661164 - 5661536 - Bogotá, D.C.
Colombia
www.restituciondetierras.gov.co



Hechas estas aclaraciones, se relacionan las cifras requeridas con corte al 18 de julio de 2013:

(i) Total de solicitudes de ingreso al Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente = 43.590, equivalentes a 37.185 predios, correspondientes a 2.915.687 hectáreas reclamadas, según la información dada por los solicitantes.

(ii) Solicitudes en zonas microfocalizadas en las que avanzan los procesos de restitución = 8.482, equivalentes a 6.755 predios, correspondientes a 365.681 hectáreas reclamadas, según la información dada por los solicitantes.

(iii) Solicitudes con etapa administrativa finalizada (es decir incluidas o no en el Registro) = 3.191, equivalentes a 2.468 predios.

De las 3.191 solicitudes, 2.360 se encuentran **incluidas** en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, equivalentes a 1.830 predios.

Ahora bien, de las mismas 3.191 solicitudes, 831 fueron **no incluidas** en el Registro, equivalentes a 638 predios.

(iv.) Casos pendientes de decisión judicial: 1.336 casos, presentados en demandas, se encuentran ante los jueces especializados en restitución de tierras para su decisión. Los casos se refieren a 1.035 predios.

(v.) Casos con sentencia judicial: 555 casos, con corte a 9 de agosto de 2013, correspondientes a 13.715 hectáreas.

Por otra parte, en lo atinente al número de casos en los que se ha dado la restitución material, cabe señalar que conforme a lo dispuesto en el literal o) del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011 son los jueces y magistrados especializados en restitución quienes en sus sentencias dan las órdenes pertinentes para que la fuerza pública acompañe y colabore en la diligencia de entrega material de los bienes a restituir.

En ese sentido, es importante tener en cuenta que algunas diligencias judiciales de entrega de predios restituidos mediante sentencia han sido acompañadas por la Unidad de Restitución, pero otras no, en virtud de que tal aspecto se deriva de lo que de manera expresa y específica han dispuesto los jueces o magistrados especializados en tal materia en sus fallos.

En todo caso, la Unidad de Restitución de Tierras ha venido emprendiendo, con el apoyo de sus Direcciones Territoriales, una ingente gestión de levantamiento de la información al respecto.

Expuesto lo anterior, a continuación se relaciona de manera estadística, con corte al 22 de julio, la ubicación de los predios que los jueces especializados han ordenado restituir, el número total de los mismos, y las personas beneficiadas.

Departamento	Municipio	Vereda	Número de sentencias de restitución.	Número de sentencias de restitución con orden de entrega material.	Número total de predios ordenados entregar mediante sentencia.	Número de beneficiarios según las órdenes judiciales.	Número de predios en proceso de entrega	Número de predios entregados
--------------	-----------	--------	--------------------------------------	--	--	---	---	------------------------------

Antioquia	San Carlos	Calderas, Pabellón, Capotal, La Ilusión, La Hondita.	10	10	10	10	6	4
Bolívar	María la Baja	Mamujúan	6	6	43	35	43	0
	Carmen de Bolívar	Cocuelo, Caño Negro						
Cesar	San Diego	Los Brásiles	7	6	6	6	4	2
	Valledupar	Las Palmas						
	Agustín Codazzi	La Ilusión, Llerasca						
Córdoba	Montería	Leticia	13	13	116	116	33	83
Magdalena	Plato		12	12	29	29	29	0
	Ciénaga	La Secreía						
Meta	Puerto Gaitán	Alto Tíflava	11	9	9	16	9	0
Nariño	Pasto	Divino Niño, Cerotal, Los Angeles, Jurado	10	10	28	25	28	0
Norte de Santander	Tibu	Campo Seis, Campo Yuca Oru 5, Caño Victoria, La Cuatro Quemadera	6	6	7	8	5	2
	Zulia	Rempachalá						
Putumayo	Valle del Guamuez	Los Angeles, La Esmeralda	20	20	36	37	36	0
	Villa Garzón	El Carmen, La Cofanía						
Santander	Sabana de Torres	Provincia	1	1	1	1	1	0
Sucre	Morroa	Cambimba	20	19	28	65	13	15
	Obejas	Canutal, Flor del Monte						
Tolima	Valle de San Juan	El neme	42	39	55	46	48	7
	Ataco	Balsillas, Potrerito, Canoas Copete, Santa Rita						
Valle	Tulua	Frazañas	8	6	6	6	3	3
	Trujillo	La Sonora						
TOTAL			166	157	374	400	258	116



**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas - Sede Central

Carrera 10 No. 27-27 - Edificio Bachué - Oficina 117 - Teléfonos (57 1) 5998227- 5661164 - 5661696 Bogotá, D.C.
Colombia

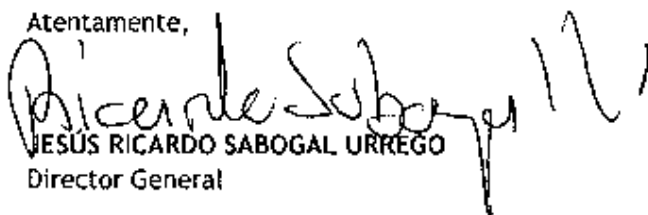
www.restituciondetierras.gov.co


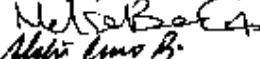


Es importante agregar, conforme a la mencionada tabla, en lo que se refiere a aquellos predios que se encuentran en proceso de realizar la diligencia de entrega, que la Unidad de Restitución se encuentra impulsando o adelantando los trámites pertinentes para el efecto, sin perjuicio de que se presenten factores externos a la entidad, y que requieren ser solucionados, como actuaciones de otras entidades, ejecutorias de algunos fallos, la resolución pronta de algunos procesos de desglobo de predios de mayor extensión, entre otros.

En cuanto a la extensión de los predios, como se indicó anteriormente, son los jueces los que definen en sus sentencias las extensiones finales por ser restituidas, de manera que solo en la medida de que se detalle en cada fallo tales dimensiones definitivas será posible impulsar gestiones tendientes a que el sistema de información de registro de la Unidad propenda hacia la obtención de un consolidado de dicho dato.

Atentamente,


JESÚS RICARDO SABOGAL URREGO
Director General

Proyectó: GSampayo 
Revisó: NBarón 
Aprobó: AConeo 