



Gobernación del Magdalena

GOBERNACION  
DEL MAGDALENA

CORPAMAG  
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL MAGDALENA

ica

INCODER  
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural

SENA

BIENESTAR  
FAMILIAR

PLAN AGROALIMENTARIO Y NUTRICIONAL  
PAN

Cámara de Comercio  
SANTA MARTA

AGUAS  
DEL MAGDALENA

Comité Departamental de  
Seguridad Alimentaria y Nutricional

Magdalena  
2009 - 2017

Acción Social  
Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

¡El Magdalena unido, la gran transformación!



Gobernación del Magdalena

**PAN**  
**“PLAN AGROALIMENTARIO Y NUTRICIONAL”**

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**

**2009 - 2017**



Gobernación del Magdalena

**GOBERNACION DEL MAGDALENA**

**OMAR DIAZGRANADOS VELÁSQUEZ**  
*Gobernador del Magdalena*  
2009 – 2011

**JAIME PEÑA PEÑARANDA**  
*Gerente del Plan*

**COMITÉ TÉCNICO**

*El Secretario de Salud Departamental*  
*El Secretario de Educación Departamental*  
*El Secretario de Desarrollo Económico*  
*El Secretario del interior y Bienestar Social*  
*El Jefe de la Oficina de Planeación Departamental*  
*El Director Regional del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar*  
*El Director de la Unidad Territorial de Acción Social*  
*El Director de la Corporación Autónoma Regional del Magdalena*  
*El Director de la Cámara de Comercio de Santa Marta*  
*El Director Regional del Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-*  
*El Director Regional del Instituto Colombiano de Desarrollo Económico y Rural*  
*El Director del Instituto Colombiano Agropecuario*

**EQUIPO ASESOR**

*Mónica Del Pilar Carrillo González*  
*Proyecto de Fortalecimiento a la seguridad alimentaria*  
*y nutricional en Colombia PROSEAN (Acción Social - FAO)*

**COLABORADORES**

*Secretaría de salud departamental*  
*Cesar Rovira Avendaño*  
*Sandra Castañeda López*  
*Gloria Pabón Castañeda- Nutricionista*  
*Arelis torres Gámez - Nutricionista*

*Secretaría de Desarrollo Económico Departamental*  
*Wualberto Ramos Guette*  
*Edgardo Rojano Montero*

*Secretaria de Educación Departamental*  
*Pedro Padilla huertas*  
*Edgardo Serrano Polo*

*Gerente Coordinador del Plan de desarrollo*  
*Luis Barraza Escamilla*

*Servicio nacional de aprendizaje -SENA-*  
*Lourdes caballero Lacouture*  
*Juan José castillo Rodríguez*  
*Álvaro Bornacelli Lobo*

*Instituto Colombiano de Bienestar Familia*  
*Giovanni Torres Barros*  
*Lucy Vargas De La Hoz*



Gobernación del Magdalena

**Malvís Guerra Fernández**

**Agencia Presidencial para la Acción Social  
y la Cooperación Internacional –Acción Social-  
Eduardo Barros Duran  
Randol Scott López**

**Universidad del Magdalena  
Ruthber Escorcía Caballero  
Norma vera Salazar  
Marta Paredes**

**Corporación Autónoma Regional del Magdalena  
Orlando Cabrera Molinares  
Alfredo Martínez Gutiérrez**

**Oficina de Planeación Departamental  
Carlos francisco Díazgranados  
Claudio Devani Prado**

**Instituto Colombiano Agropecuario  
Jorge Mejía Chamorro  
Rafael Sánchez luna**

**Instituto Colombiano de Desarrollo Rural  
Efraín Villareal Solórzano  
Gabriel Escobar Aragón**



## TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN	7
2.	JUSTIFICACIÓN	9
3.	MARCO POLITICO Y NORMATIVO	11
4.	PRINCIPIOS ORIENTADORES	15
5.	ANALISIS DE CONTEXTO	16
5.1	Aspectos geográficos	16
5.2	Recursos Naturales	16
5.2.1	Unidades fisiográficas	16
5.2.2	Condiciones Climáticas	19
5.2.3	Vegetación	20
5.2.4	Condiciones Hidrográficas	21
5.2.5	Los suelos	23
5.3	Aspectos Demográficos	25
5.3.1	Población	25
5.3.2	Crecimiento poblacional	26
5.3.3	Natalidad y Fecundidad	27
5.4	Aspectos Socioeconómicos	28
5.4.1	Estructura económica del Departamento	28
5.4.2	Empleo	30
5.4.3	Nivel Educativo y Escolaridad	31
5.4.4	Pobreza	35
6.	SITUACIÓN ACTUAL DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	36
6.1	Perspectiva ó Dimensión de los Medios Económicos	36
6.1.1	Disponibilidad de Alimentos	36
6.1.2	Acceso a los Alimentos	40
6.2	Perspectiva de calidad de vida y del bien-estar	42
6.2.1	Eje de Consumo	42
6.2.2	Aprovechamiento ó Utilización Biológica	48
6.3	Eje Transversal de Calidad e Inocuidad	51
7.	EL IMPACTO DE LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL SOBRE LA POBLACIÓN Y EL PROBLEMA INSTITUCIONAL	54
8.	OBJETIVOS	58
8.1	Objetivo general	58
8.2	Objetivos específicos	58
9.	ESTRATEGIAS	59
9.1	Articulación institucional	59
9.2	Formulación e implementación de planes municipales de SAN	59
9.3	Focalización y priorización de la población vulnerable	59
9.4	Dialogo intercultural	59
9.5	Alianzas estratégicas	60
9.6	Información para la SAN	60



Gobernación del Magdalena

10. LÍNEAS DE ACCIÓN	61
10.1 Fomento a la producción agropecuaria con atributos de calidad y la competitividad	61
10.2 Generación de Ingresos y autoconsumo	62
10.3 Garantía de acceso a los alimentos a la población en riesgo alimentario y nutricional	63
10.4 Promoción de entornos y estilos de vida saludables	64
10.5 Desarrollo institucional para la SAN	65
11. FINANCIACIÓN	66
11.1 Participación Y Financiación 2009	66
12. MONITOREO Y EVALUACIÓN	71
12.1 Metas e Indicadores	72
13. ANEXOS	78
13.1 Anexo 1: Estado de las principales vías del Magdalena-Vías primarias	77
13.2 Anexo 2: estado de las principales vías del Magdalena- Vías Secundarias	77
13.3 Anexo 3: Estado de las principales vías del Magdalena- Vías terciarias	78
13.4 Anexo 4: Area, Volumen y Rendimiento de producción de alimentos	
semipermanentes y permanentes	80
14. BIBLIOGRAFIA	81





## 1. INTRODUCCIÓN

El Magdalena es un departamento de gran diversidad étnica, cultural y se caracteriza por poseer unas tierras fértiles capaces de garantizar la alimentación a su población y atender la demanda de otros departamentos y países en productos específicos. Sin embargo, se presentan situaciones de hambre y altos índices de malnutrición que de manera general están relacionados con una baja posibilidad de acceso económico a los alimentos, seguido de malos hábitos alimentarios y estilos de vida poco saludables.

En algunas zonas, la disponibilidad de alimentos es limitada a consecuencia del mal estado de las vías y la ausencia de un plan de abastecimiento; de la misma manera, a falta de vigilancia y control en los eslabones de las cadenas productivas, se evidencia una baja calidad e inocuidad de los mismos. Las situaciones planteadas comprometen hoy al Gobierno departamental a diseñar una política pública integral, un plan prospectivo apto para avalar la disponibilidad, el acceso, el consumo, la calidad e inocuidad y el aprovechamiento biológico de los alimentos.

Para su construcción, se toma como marco orientador la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Conpes Social 113), además se tiene en cuenta el Plan de Desarrollo, otros planes estratégicos departamentales y los compromisos internacionales adquiridos por el país en esta materia. En el marco de una estrategia de desarrollo regional encaminada al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>1</sup>, este documento plantea acciones estratégicas encaminadas a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre, el mejoramiento de la salud materna y la reducción de la mortalidad infantil.

La construcción del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Magdalena tuvo inicio en el mes de marzo de 2008, con un taller de sensibilización de la seguridad alimentaria y nutricional (SAN) en el marco del Conpes Social 113. Este taller involucró comunidad, actores y dependencias con competencias en estos temas. Posteriormente mediante el Decreto 1115 de 29 Sep 2008 se conformó un Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional, liderado por la Gobernación del departamento que sería el responsable de la construcción del presente documento<sup>2</sup>.

Es posible definir dos etapas en este proceso, primeramente se realizó un análisis de la problemática, los involucrados (tanto en los problemas como en la solución), las potencialidades del departamento y se identificaron estrategias a desarrollar. En esta “etapa de análisis” se efectuaron talleres con la comunidad magdalenense y con las instituciones responsables de la SAN en el departamento.

En una segunda etapa “de planificación” se sistematizó la información y se estructuró el Plan como un proyecto de manera completa y comprensible bajo un modelo de marco lógico y con un enfoque de gestión por resultados.

---

<sup>1</sup> El Departamento del Magdalena se suma a la iniciativa “Caribe contra el Hambre” y en este sentido firma una Declaratoria regional, en el marco del “Compromiso Caribe” que es un esfuerzo de la región para alcanzar las metas trazadas para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, donde se compromete con la construcción de la SAN como condición fundamental para el logro de tales objetivos.

<sup>2</sup> Entidades que conforman el Comité departamental de SAN: Secretarías de Salud, Desarrollo Económico, Educación, Planeación, SENA, ICBF, INCODER, ICA, CORPAMAG, UNIMAGDALENA, Cámara de Comercio.



Gobernación del Magdalena

Para el abordaje del tema, se reconocen los diferentes grupos y comunidades e idiosincrasias que integran el departamento y las particularidades que caracterizan cada sitio de la geografía del Magdalena. Estas mismas características que tienen de fondo un tema cultural, llevaron a determinar la importancia de hacer partícipes a los grupos indígenas en el proceso, sin embargo por disposición del Gobierno Nacional para el caso específico del Magdalena, estos grupos deben construir su propio Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

En este sentido, bajo principios de participación, corresponsabilidad y respeto de la identidad y diversidad cultural que conllevan a confluir en una serie de intereses y acordar un compendio de acciones para minimizar las problemáticas identificadas en el tema, se construyó el presente Plan de seguridad alimentaria y nutricional. Es una estrategia prospectiva a partir de un serio análisis que reúne y constituye las bases para tomar decisiones acertadas en el tema. Se convierte en un Plan estratégico dentro de la administración del Sr. Gobernador Omar Díazgranados pero rebasa en su proyección al periodo constitucional del actual gobierno.





## 2. JUSTIFICACIÓN

Este documento presenta el Plan departamental de seguridad alimentaria y nutricional del Magdalena, encaminado al desarrollo social comunitario. Es operativo en la medida en que se aplique el principio de ínter institucionalidad y se aúnen esfuerzos para alcanzar un solo objetivo, con todas las ofertas institucionales al servicio de la demanda social, uniendo presupuestos para maximizar acciones, programas y proyectos, logrando mover los indicadores y mostrando un resultado positivo alrededor de la estrategia social que simboliza.

El Magdalena presenta indicadores preocupantes en términos del estado nutricional de su población resultado de procesos y situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional. Según datos del 2005<sup>3</sup>, se evidencia desnutrición global de niños y niñas menores de 5 años de 10.5%, crónica en el 17% y aguda para el 1,4% en el 2005; se registran 24,01 niños y niñas muertos por desnutrición en este mismo rango de edad por cada 1000 nacidos vivos; un promedio en meses de lactancia materna exclusiva de 1,2 cuando son 6 meses los recomendados, y sobrepeso y obesidad para 42.2 % de los hombres y mujeres de 18 a 64 años.

Otros hallazgos importantes de mencionar se reflejan en la percepción que se tiene frente a la seguridad alimentaria: la ENSIN reporta que un 51,7% de los hogares del Magdalena (tomado en su conjunto con los departamentos de Cesar y La Guajira) se perciben en algún nivel de inseguridad alimentaria siendo este porcentaje mayor en el sector rural que urbano<sup>4</sup>. Lo anterior se puede explicar por las diferencias en el desarrollo de estos dos sectores a nivel departamental, por ejemplo: la tasa de analfabetismo es cuatro veces mayor en la zona rural que en la urbana; los ingresos per cápita en el sector urbano son cerca de dos veces y media los del sector rural y un alto porcentaje de las personas en edad escolar del sector rural no asisten a la escuela en comparación con las del sector urbano.

Así mismo la ENSIN reporta un aumento en la percepción de inseguridad alimentaria entre menor sea la clasificación en el nivel del SISBEN, mayor número de integrantes en la familia o para los hogares encabezados por mujeres siguiendo la tendencia nacional que refleja la posición inferior o diferente de la mujer con respecto al hombre, en especial en los estratos socioeconómicos pobres y en aspectos como el empleo, los ingresos, las condiciones laborales y la autonomía.

La pobreza, un fenómeno estructural múltiple que limita el acceso de satisfactores sociales como el empleo, los ingresos dignos y por tanto a la alimentación, precisamente en el Magdalena es una expresión de la marginalidad en que vive un alto sector de la ciudadanía. Según datos oficiales, para 2006 el 15,2% de la población se encontraba en pobreza extrema (214 mil habitantes) y el 42,3% (594 mil habitantes) en pobreza moderada. Aunque la pobreza extrema se encontró en un nivel comparable a la media nacional, la moderada está un 24% por encima de este promedio.

Este fenómeno se presenta a causa de las barreras que tiene la población para acumular capital humano y desarrollar sus capacidades; el Magdalena evidencia deficiencias educativas en la población económicamente activa lo cual genera dificultades para tener ingresos suficientes y sostenibles y a la vez limita la posibilidad de acceder a información que fortalezca la seguridad alimentaria y nutricional. En este sentido, se encontraron altos índices de analfabetismo

<sup>3</sup> ENSIN, Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia 2005

<sup>4</sup> Análisis conjunto con los departamentos de Guajira y Cesar



Gobernación del Magdalena

departamental, según el Censo 2005 el 15,6% de la población magdalenense no sabía leer ni escribir siendo mayor la incidencia del analfabetismo en los hombres (9%) que en las mujeres (6,6%). El nivel educativo es un factor determinante en el proceso de alimentación y nutrición humana, las diferentes encuestas nacionales han dejado ver que son más recurrentes los casos de estado nutricional deficiente en la primera infancia cuando es menor el nivel de escolaridad de la madre<sup>5</sup>; de la misma manera, son mayores los casos de enfermedades asociadas a la alimentación por desconocimiento de buenos hábitos alimentarios.

En cuanto al tema institucional y como parte del análisis, se identificó como un problema la falta de continuidad en las políticas y programas, el corto plazo de las intervenciones, la desarticulación y sectorización que no permiten proteger a la población en riesgo y reducir las problemáticas en los más afectados.

El presente documento como herramienta de planificación departamental en seguridad alimentaria y nutricional brinda los elementos necesarios para avanzar hacia la articulación de todas estas acciones y buscar su mejoramiento conceptual y operativo. Esta proyectado hasta el 2017 con la intención de constituirse en una alternativa que pueda ser adoptada por los diferentes mandatarios departamentales, confirmando que la continuidad y permanencia de las acciones es lo que permite impactar la población de manera positiva y garantizar el derecho a la alimentación de la población Magdalenense.

Su construcción parte de reconocer que el logro de la seguridad alimentaria y nutricional es una condición necesaria para el desarrollo del departamento, que el derecho a la alimentación es fundamental, tal como proclama la declaración universal sobre la erradicación del hambre y la malnutrición<sup>6</sup>: “Todos los hombres, mujeres y niños tienen derecho inalienable a no padecer hambre y malnutrición, a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales”; y que es obligación del Estado velar por el derecho fundamental de todo ciudadano(a) a estar protegido contra el hambre.

---

<sup>5</sup> En hijos de mujeres sin educación formal la insuficiencia ponderal alcanza 14,3% según la ENSIN 2005

<sup>6</sup> Aprobada el 16 de noviembre de 1974 por la Conferencia Mundial de la Alimentación



### 3. MARCO POLITICO Y NORMATIVO

Colombia ha adquirido y ratificado una serie de compromisos internacionales y nacionales que se constituyen en directrices para la estructuración del presente Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional y por tanto, son el soporte para el cumplimiento de los compromisos que deben asumir en el Departamento del Magdalena los actores responsables de solucionar la problemática alimentaria y nutricional de la población.

En este orden de ideas como principio fundamental se reconoce que el Derecho a la alimentación fue reconocido oficialmente como **Derecho Humano Universal** en la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948. Casi dos decenios más tarde, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ratificado por 156 estados, convirtió al derecho a la alimentación en **Derecho Internacional** con fuerza obligatoria para ellos.

En el año de 1996 se celebró en Roma la **Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA)**, que permitió a Jefes de Estado y de Gobierno, o sus representantes, consagrar su voluntad política y su dedicación común y nacional a conseguir la seguridad alimentaria para todos con el objetivo inmediato de reducir para 2015 el número de personas subnutridas a la mitad de su nivel. De esta manera, se aprobó un Plan de Acción encaminado a esclarecer el contenido del derecho a la alimentación y los medios de llevarlo a la práctica.

En septiembre de 2000 se desarrolló la **Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas** que permitió establecer ocho ambiciosos objetivos para alcanzar en 2015. Estos objetivos consolidan muchos de los compromisos más importantes asumidos por separado en las cumbres y conferencias de las Naciones Unidas en la década de los 90 y están basados en metas cuantificables con plazos y con indicadores para supervisar los progresos obtenidos<sup>7</sup>.

Los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM<sup>8</sup>), que establecen metas claras en términos de seguridad alimentaria y nutricional, fueron consignados en la Declaración del Milenio que fue aprobada por 189 países y firmada por 147.

En el año 2002 se y con el fin de acelerar la aplicación del Plan de Acción de la CMA de la Cumbre de 1996 para combatir el hambre y la desnutrición infantil, se realizó la **Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años Después**, en la cual: i) se reiteran los compromisos mundiales adquiridos en 1996; ii) se establece como desafío el fortalecer acciones nacionales e internacionales, apoyar esfuerzos y sumar otros, además de reforzar la capacidad de los países en desarrollo en algunos temas específicos para el logro de este compromiso, iii) se plantean disposiciones en términos de recursos necesarios para avanzar rápidamente en el Plan de Acción.

<sup>7</sup> Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM: Están basados en 21 metas cuantificables para supervisar mediante 60 indicadores.

<sup>8</sup> Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM: Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal

Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil

Objetivo 5: Mejorar la salud materna

Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo



Gobernación del Magdalena

Este mismo año tiene lugar la **Cumbre Mundial de la Infancia**, en la cual se evalúan los logros alcanzados desde la última cumbre y se enfatiza en la necesidad de hacer mucho más como gobiernos o individuos, para materializar los derechos de todos los niños y las niñas. En este sentido, se resaltó la relevancia de diseñar nuevas políticas en favor de la infancia y construir compromisos concretos para mejorar su situación. Los dirigentes concertaron por unanimidad un nuevo programa en colaboración de la niñez del mundo y un plan de acción enfocado en cuatro esferas prioritarias: promoción de una vida sana, acceso a una educación de calidad, protección a los niños(as) de los malos tratos, explotación y violencia, y la lucha contra el VIH/SIDA.

Por la misma fecha tuvo lugar la **Cumbre de Desarrollo Sostenible** de Johannesburgo, cuyo objetivo fue ratificar varios tratados internacionales en el tema<sup>9</sup> y revigorizar, al nivel político más alto, el compromiso mundial con la asociación Norte-Sur para acelerar la aplicación del proyecto "Programa 21 y así lograr que la mundialización facilite el desarrollo sostenible. El Programa 21 es una estrategia de amplio alcance encaminada a afrontar las cuestiones ambientales y de desarrollo de forma integrada a nivel mundial, nacional y local. Básicamente se presentaron compromisos en los siguientes temas: Erradicación de pobreza; modificación de patrones insostenibles de producción y consumo; promoción de la salud; acceso a la energía, eficiencia energética y suministros de agua; ordenamiento sostenible de los ecosistemas y la diversidad biológica; recursos financieros y tecnologías ecológicamente sostenibles; entre otros.

En el mes de mayo de 2004 se realizó en Ginebra (Suiza) la **Asamblea 57ª Mundial de la Salud**, en la cual se aprobó la Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud de la Organización Mundial de la Salud (OMS). En este espacio se abordaron los principales factores de riesgo responsables de la morbilidad por enfermedades no transmisibles ECNT, que representan aprox. un 60% de las defunciones mundiales y casi la mitad (47%) de la carga mundial de morbilidad y se determinaron como factores de riesgo las enfermedades cardiovasculares, la diabetes tipo 2, los cánceres y las afecciones relacionadas con la obesidad. Por lo anterior, se insistió en la necesidad de reducir el consumo de ciertos alimentos que aumentan los riesgos de sufrir tales enfermedades, incrementar el consumo de frutas, hortalizas, así como promover la actividad física.

Así mismo, se discutió el papel de la prevención en los servicios de salud; las políticas alimentarias y agrícolas; las políticas fiscales; los sistemas de vigilancia; las políticas de reglamentación; la educación y la comunicación con los consumidores y las declaraciones acerca de los efectos saludables de los alimentos y el etiquetado con información nutricional entre otros.

El mismo año se llevó a cabo en Malasia la **Conferencia Regional sobre Inocuidad de los Alimentos en Asia y el Pacífico** como parte de una serie de reuniones regionales organizadas por la FAO-OMS que buscaban resolver necesidades de los países y mejorar las políticas en seguridad alimentaria. En ella se hicieron recomendaciones sobre acciones prácticas para promover alimentos seguros e inocuos desde la producción hasta el consumo, la aplicación de buenas prácticas para reducir los riesgos de contaminación, a través de la implementación de estrategias masivas de comunicación y educación.

---

<sup>9</sup> Protocolo de Kioto, Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, el Tratado Internacional sobre Recursos Genéticos de Plantas para la Alimentación y la Agricultura, el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos y Persistentes (COP), el Convenio de Rotterdam sobre consentimiento previo informado antes de exportar ciertos productos químicos peligrosos y plaguicidas, el acuerdo de la ONU sobre recursos pesqueros que incluye varios planes de la FAO, el Convenio de Basilea sobre el transporte de residuos tóxicos y el Convenio europeo de Aarhus sobre el acceso a la información globalizada.



Gobernación del Magdalena

En cuanto a los compromisos nacionales y normatividad vigente, es necesario mencionar que en la **Constitución política de Colombia** se establecen las siguientes disposiciones al respecto:

*Artículo 43*, la mujer durante el embarazo y después del parto gozará de asistencia especial y protección del Estado y recibirá subsidio alimentario en caso de estar desempleada o desamparada.  
*Artículo 44*, sintetiza los derechos fundamentales de los niños, entre los cuales se encuentra la alimentación equilibrada y hace énfasis en responsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado para su cumplimiento.

*Artículo 46*, dentro de la protección y asistencia de las personas de la tercera edad el Estado debe garantizar subsidio alimentario en caso de indigencia.

*Artículo 48*, plantea la seguridad social como un servicio público de carácter obligatorio y como un derecho de todos los habitantes.

*Artículo 49*, establece la atención en salud y el saneamiento ambiental como servicios públicos a cargo del estado.

*Artículo 64*, es deber del estado promover el acceso a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios y servicios que lleven a mejorar la calidad de vida de los campesinos

*Artículo 65*, la producción de alimentos gozará de especial protección del Estado y velará por incrementar la productividad.

Por otra parte, a continuación se relaciona la normatividad nacional vigente en la materia:

**Circular 018 de febrero de 2004**, mediante el cual el Ministerio de la Protección Social define las prioridades de obligatorio cumplimiento en los Planes de Atención Básica, PAB 2004 –2007 y los recursos asignados para salud pública. Se determinan entre estas prioridades, el fortalecimiento del Plan nacional de alimentación y nutrición y la implementación de la Política Nacional de seguridad alimentaria y nutricional.

**Decreto 3039 de 2007** por medio del cual se adopta el Plan nacional de Salud Pública, que sitúa la nutrición como eje prioritario.

**Conpes Social 91 de 2005**, mediante el cual se manifiesta el compromiso de Colombia con los Objetivos de desarrollo del Milenio ODM y se definen las metas y estrategias para el logro de dichos objetivos a 2015.

**Conpes Social 102 de 2006**, que presenta La Red de Protección para la Reducción de la Extrema Pobreza como una estrategia de la Misión para el diseño de una estrategia para la reducción de la pobreza y la desigualdad en Colombia (MERPD). Esta Red busca promover la incorporación efectiva de los hogares más pobres a las redes sociales del estado y asegurar la superación de su condición a través de: I) integrar la oferta de servicios sociales para hacerlos coincidir alrededor de la familia de manera simultánea, II) brindar transitoriamente acompañamiento familiar y acceso preferente para asegurar que los recursos e intervenciones permitan superar condiciones mínimas de calidad de vida que no están cubiertas, y III) generar un marco de corresponsabilidad con los usuarios para que las familias se comprometan con la superación de su situación.

**Conpes Social 3375 de 2005** “Política Nacional de sanidad agropecuaria e inocuidad de alimentos para el sistema de medidas sanitarias y fitosanitarias”. Este documento define los lineamientos de política en sanidad e inocuidad de la producción agroalimentaria nacional con el fin de proteger la salud y vida de las personas y los animales, aumentar la competitividad y fortalecer la capacidad para obtener la admisibilidad de los productos agroalimentarios en los mercados internacionales.



Gobernación del Magdalena

**Conpes Social 100 de 2005**, que define los lineamientos para la focalización del gasto público social, para mejorar la equidad en la asignación y la efectividad del gasto en el marco de la política económica y social del Estado.

**Conpes Social 113 de 2008**, "Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional". Reglamenta la seguridad alimentaria y nutricional en Colombia, se enmarca en el Plan Nacional de Desarrollo y se refuerza por los compromisos adquiridos en las Cumbres Mundiales sobre la Alimentación para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).





#### 4. PRINCIPIOS ORIENTADORES

Para efectos de este plan se tomarán como principios rectores los consignados en la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional Conpes Social 113. Estos se enmarcan en los derechos fundamentales establecidos en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en los principios establecidos en la Constitución Política de 1991, en los pactos y convenios internacionales que ha aprobado el Estado colombiano.

Los principios están dirigidos a la estructuración de acuerdos sociales entre el Estado, la sociedad y la familia, que motivan a la acción de los diferentes actores públicos y privados, para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población. La política, los programas y las acciones deben contemplar de forma integral el ciclo vital y productivo de las familias y personas.

**Derecho a la alimentación.** Se promueve la garantía del derecho a la alimentación para la población Magdalenense y en especial para sujetos de especial protección. Estar bien alimentado es decisivo para la libertad y el ejercicio de otros derechos. El hambre es un atentado a la libertad, de tal magnitud, que justifica una política activa orientada a garantizar el derecho a los alimentos.

**Equidad Social.** Se propende por la justicia social y la inclusión de grupos poblacionales con mayores niveles de vulnerabilidad, por condiciones de edad, género, ingresos, etnias, desplazamiento y discapacidad, así como la equiparación de oportunidades entre los territorios del país.

**Perspectiva de Género.** Se promueve la igualdad entre hombres y mujeres brindando las mismas posibilidades de acceso a recursos productivos, servicios y oportunidades frente a las responsabilidades y roles en la seguridad alimentaria y nutricional.

**Sostenibilidad.** Para garantizar la permanencia y proyección en el tiempo de este Plan es necesario asegurar recursos técnicos, financieros, administrativos, institucionales y humanos. En su aplicación no se comprometerá la supervivencia y calidad de vida de las futuras generaciones; además, se respaldarán los esfuerzos para superar los problemas ambientales críticos que afectan la seguridad alimentaria y nutricional, tales como el cambio climático del planeta, la pérdida de la biodiversidad, la deforestación, la degradación y desertificación de tierras, la utilización inadecuada de agroquímicos y el crecimiento demográfico.

**Corresponsabilidad.** Este plan propone un acuerdo social que debe involucrar toda la población del Magdalena, de manera que en el país existan compromisos permanentes y participación activa de la familia, la sociedad, el Estado, los organismos internacionales, la industria, los gremios, la academia y demás para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. Todos estos actores sociales deben asumir con confianza, optimismo y certeza, su responsabilidad frente al tema y saber que no sólo participan en la solución conjunta de un gran problema social sino que están aportando al desarrollo del país.

**Respeto a la identidad y diversidad cultural** El plan defiende el derecho de los pueblos a producir sus alimentos respetando la identidad cultural y la diversidad de modos y prácticas de producción, la comercialización agropecuaria y las formas de consumo.



## 5. ANALISIS DE CONTEXTO

### 5.1 Aspectos geográficos

El Departamento del Magdalena está localizado al norte de Colombia, flanqueado por la margen oriental del río del mismo nombre, desde el punto en el que el río se bifurca en dos brazos (Mompóx y Loba) hasta su desembocadura en el Mar Caribe y lo recorre a lo largo de 365 kilómetros. continúa su extensión por la costa en dirección noreste hasta la desembocadura del río Palomino, punto límite con el Departamento de La Guajira<sup>10</sup> y se extiende en parte de la Sierra Nevada de Santa Marta, compartida con los Departamentos de La Guajira y Cesar y de la cual, el Magdalena tiene las dos mayores alturas del país, los picos Colón y Simón Bolívar, con 5.775 m.s.n.m., además de comprender el valle del río Ariguani, que sirve de límite con el Departamento de Cesar.

Su posición astronómica es 11°36'58" Norte (Punta de Neguanje); 8°56'25" Norte (al sureste de El Banco en la Isla del Jobo sobre el río Magdalena); 73°32'50" Occidente en el límite con el Departamento de Cesar en el nacimiento del río Mamamancana (Cuchilla de Ihachuí) y 74°56'45" Occidente en una isla sobre el río Magdalena al oeste de la ciénaga de Morena y al noreste del corregimiento de El Yucal en el Departamento de Bolívar.

La superficie del Departamento es de 23.188 kms<sup>2</sup>, aproximadamente el 2% del territorio nacional y el 15% del área de la región Caribe colombiana. Su perímetro<sup>11</sup> es de 1.065 Km. (Mar Caribe, 220 Km.; Departamentos de La Guajira, 80 Km.; Cesar, 390 Km.; Bolívar, 265 Km. y Atlántico, 110 Km.).

### 5.2 Recursos Naturales

#### 5.2.1 Unidades fisiográficas

Desde el punto de vista físico, se destacan tres grandes unidades fisiográficas<sup>12</sup>: la Sierra Nevada de Santa Marta, el valle del río Magdalena y las llanuras centrales y adyacentes al río Ariguani.

##### *Sierra Nevada de Santa Marta*

Macizo montañoso situado cerca del mar; sus cumbres se elevan bruscamente en todos los sentidos, por lo que existen todos los pisos térmicos, diversidad de especies de flora y fauna y abundancia de agua. La ladera septentrional es la más abrupta, presenta una pendiente fuerte desde una cresta por encima de los 5.400 m.s.n.m. hasta el mar Caribe, a una distancia de 50 Km. de la costa. La ladera meridional muestra una serie de cuchillas que se extienden de oriente a occidente separadas por valle paralelos.

Las posibilidades de turismo y actividades agropecuarias, además de la agroindustria asociada, en la Sierra Nevada de Santa Marta enfrentan el reto de la producción sostenible. Esto implica realizar estas actividades sin exceder la capacidad de resiliencia del ecosistema que produce bienes y servicios ambientales como agua, bosque, clima, suelo, paisaje y biomasa de manera que la cantidad y calidad de estos elementos no entre en riesgo en razón a prácticas no sostenibles y predatorias<sup>13</sup>.

<sup>10</sup> Según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi: "... (este límite aún sin definirse, para los magdalenenses debe ser el río Cañas)". Tomado de: IGAC (1993), Op. Cit., p15.

<sup>11</sup> COLOMBIA. CORPORACION AUTONOMA AMBIENTAL DEL MAGDALENA, CORPAMAG. [www.corpamag.gov.co](http://www.corpamag.gov.co)

<sup>12</sup> Con base en: IGAC (1993), Op. Cit., pp18-38.

<sup>13</sup> Quemar de árboles y suelo, entrapamiento de corrientes de agua, cultivos ilícitos, uso excesivo y no adecuado de agroquímicos, cacería indiscriminada de especies de fauna y avifauna, introducción de especies vegetales y/o animales con riesgo fitopatológico y zoonológico, etc.



### *Unidad de Valle irrigado por el río Magdalena*

Esta unidad fisiográfica comprende tres sectores: el oriental del gran delta del río Magdalena, el lecho mayor y terrazas aluviales del río Magdalena, que incluye una franja de ciénagas aledañas a la margen oriental de dicho río y la zona de la depresión momposina. El tramo oriental del delta exterior del río Magdalena se extiende desde el límite con el Departamento del Atlántico y la Ciénaga Grande de Santa Marta y desde el litoral del Mar Caribe donde se encuentra la Isla de Salamanca hasta el Caño Ciego, el cual se desprende de la Ciénaga de Cerro de San Antonio. Este delta es una gran llanura de inundación y acumulación compuesta por numerosos caños, ciénagas y pantanos de diferentes tamaños que son alimentados por el desbordamiento del río.

La franja de ciénagas aledañas al río Magdalena comienza en la ciénaga de Zapatosa al sur del Departamento y se extiende al noroeste y al norte para confundirse con el delta del río. En el área se presenta un cambio de aguas altas y bajas, provocando el desbordamiento de las ciénagas inundando caños y tierras llanas o, en caso contrario, el lecho mayor se seca y se puede utilizar en pastos para ganadería<sup>14</sup>. Estos terrenos forman parte del suelo de protección de las ciénagas al tratarse de terrenos que forman parte del flujo y reflujo de las ciénagas, están vinculados a la diversidad hidrobiológica de las mismas y son la base de sustento pesquera de numerosas comunidades.

La depresión momposina es la parte topológicamente más baja del Departamento, por lo que es la más inundable del país; el área está sujeta a los desbordamientos de los ríos Magdalena, Cauca, San Jorge y Cesar que alimentan una gran cantidad de caños y brazos que se comunican entre sí. Los tres primeros ríos recorren la zona en dirección norte encajonados en los valles que se forman en medio de las cordilleras andinas cuya altura disminuye hasta terminar en esta depresión, formada por tierra de aluvión. El terreno plano permite que los ríos se ramifiquen y se dirijan al mar Caribe por la parte más baja de la región. Durante la época de máximas lluvias, estas zonas se convierten en un mar interior, ya que los caños y ciénagas se saturan e inundan todo a su alrededor.

El elemento predominante de esta unidad fisiográfica es el agua, con una corriente principal como lo es el río Magdalena, pero con desplazamientos laterales que desbordan el cauce del río, los caños, brazos y ciénagas que forman parte de este sistema hidrológico, especialmente en la parte sur del Departamento.

De esta manera, el agua es fuente de alimento humano y para animales, abastecimiento de acueductos y medio de transporte fluvial, aunque también recepta desechos líquidos y sólidos producto de las actividades urbanas y agropecuarias y genera desastres naturales por inundaciones.

### *Unidad de llanuras centrales y valle del río Ariguani*

Esta gran unidad fisiográfica se divide en dos sectores: la zona bananera y el valle del río Ariguani. La zona bananera está limitada al norte por la ciudad de Ciénaga, al oriente por el piedemonte de la Sierra Nevada, al sur por el río Fundación y al occidente por las Ciénagas y áreas de inundación; comprende los municipios de Ciénaga, Aracataca, El Retén, Pueblo Viejo y el municipio del mismo nombre, Zona Bananera. El límite entre la Sierra Nevada de Santa Marta y la zona bananera es muy marcada y consiste en la falla de Santa Marta, que tiene una dirección norte-sur; separa rocas metamórficas e ígneas de las capas terciarias que forman el subsuelo de la Zona Bananera.

En la Zona Bananera se distinguen diversas geoformas; terrazas, las cuales son planas a onduladas, construidas por los ríos que descienden de la Sierra; llanuras aluviales inundables y no inundables, las primeras se hallan cerca de la Ciénaga Grande, en donde las pendientes son mínimas por lo tanto el drenaje es deficiente y en época de lluvia los cauces no son suficientes para drenar el agua. Las llanuras no

<sup>14</sup> IGAC (1993). Op. Cit., P. 23.



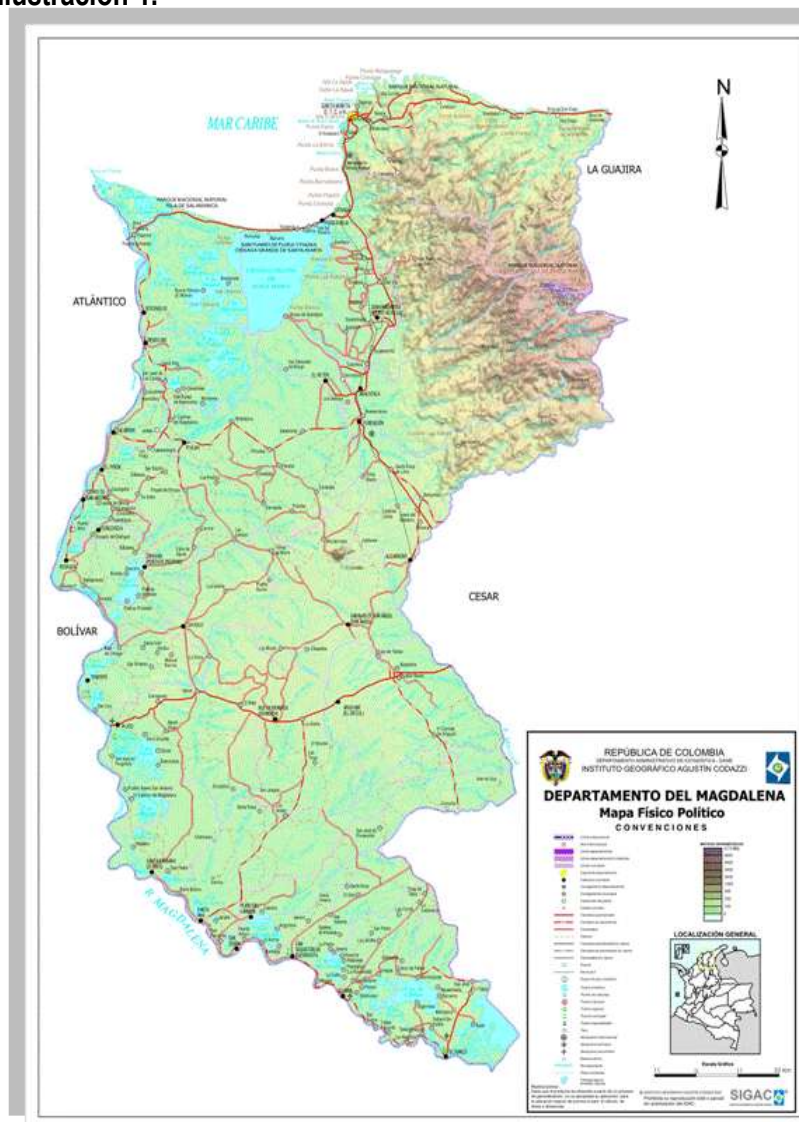
Gobernación del Magdalena

inundables tienen buen drenaje; por último se encuentran las vegas de los ríos, quebradas y ciénagas que son de origen aluvial con pendientes planas e inclinadas.

Es en esta zona donde se desarrolla la más importante actividad agrícola del Departamento, los cultivos de banano para exportación y la mayor parte de la siembra de palma africana, asociada a la agroindustria de extracción y refinación de aceites y grasas localizada también en esta subregión del Departamento. Más de 32.000 hectáreas entre banano y palma africana con cuatro sistemas de riego que se abastecen de los ríos Frío, Sevilla, Aracataca y Tucurín que bajan de la Sierra Nevada de Santa Marta; por ello, el destino de esta producción agrícola en esta zona está ligado al manejo de las cuencas hídricas del macizo montañoso.

Por su parte, el Valle del río Ariguaní comprende terrenos terciarios que coinciden con la llanura ondulada y de clinas al sur de la zona bananera, mientras que los sedimentos del cuaternario cubren la depresión Momposina. Los suelos de esta zona cuentan con buen drenaje y se constituyen en el epicentro de la actividad agropecuaria, en particular, de ganadería bovina en el Departamento del Magdalena.

**Ilustración 1.**



Magdalena. Mapa físico  
Fuente: INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI (Colombia). Mapas departamentales.  
[www.igac.gov.co](http://www.igac.gov.co)



Gobernación del Magdalena

## 5.2.2 Condiciones Climáticas

Son el conjunto de fenómenos atmosféricos que caracterizan el ambiente de una región y determinan el tipo de suelo y de vegetación propios de una zona e influye en un alto grado en el uso de la tierra. Entre los más importantes fenómenos están la temperatura y la lluvia, en función de los cuales se encuentran otros como la humedad, el brillo solar y la nubosidad. Los pisos térmicos del Departamento del Magdalena se encuentran descritos a continuación:

**Tabla 1 Pisos térmicos del Magdalena**

Piso Térmico	Altitud (msnm)	Temp. media anual (°C)	Precipitación anual promedio (mm)	Areas
Cálido	0 - 1.000	>24°C	1.000 - 2.000	80% territorio departamental; depresión momposina, zona bananera, valle del río Ariguaní y Ciénaga Grande de Santa Marta
Templado	1.000-2.000	18°C-24°C	2.000-4.000	Estribaciones Sierra Nevada de Santa Marta
Frío	2.000-3.000	12°C-18°C	2.000-4.000	Sierra Nevada de Santa Marta
Páramo	>3.000	<12°C	1.500	Sierra Nevada de Santa Marta

Fuente: Elaboración propia<sup>15</sup>

La distribución de las lluvias se encuentra supeditada al paso anual de la CIT (Centro de Convergencia Intertropical) y del relieve mismo. Tanto el Departamento como la Sierra Nevada están dentro del paso de la CIT, lo que ocasiona un tiempo ciclónico (nublado, lluvioso y fresco); antes de su paso, el tiempo es anticiclónico, o sea, soleado, seco y con variación de las temperaturas diurnas. Así, de acuerdo con el desplazamiento de la CIT a través del año, el Departamento del Magdalena presenta dos temporadas de lluvia: la primera, en parte de abril y mayo, mientras que la segunda, entre los meses de septiembre y noviembre; una temporada de menor intensidad de lluvias se da entre junio y agosto y, por último, una temporada seca entre los meses de diciembre a marzo.

La presencia de la Sierra Nevada en ésta área del país trae como consecuencia cierta clase de fenómenos: se opone al paso de los Vientos Alisios que soplan del norte y noroeste principalmente, por ello los flancos de norte y noroeste quedan en posición de barlovento presentando una mayor nubosidad y precipitación; las nubes que dan contra el macizo ascienden por efecto del relieve y se precipitan, las que logran pasar la alta barrera se disuelven por efecto "Fohen" entre la vertiente opuesta, esto explica el porqué de la característica seca de la vertiente occidental de la Sierra y el área de Santa Marta. En el área costera la sequía se explica por la divergencia de vientos catabáticos secos y calientes. La brisa marina ayuda a suavizar la temperatura pero extiende su influencia hasta el interior al arrastrar y acumular las nubes en la Sierra produciendo sequedad a su paso.

En la Zona Bananera, la Sierra constituye una gran barrera en la corriente aérea o atmosférica regular de los alisios del noroeste por la que modifica el clima y se presentan características seca y húmeda. Contrariamente, en la parte occidental del Departamento, entre el municipio de Plato hasta la desembocadura del Río Magdalena, se manifiesta una menor precipitación, 500 a 1.000 mm anuales; ya que los vientos Alisios no penetran en este sector por encontrarse dentro de la "sombra seca de la Sierra Nevada"

La Depresión Momposina presenta condiciones climáticas especiales debido a los grandes volúmenes hídricos con que cuenta permanentemente, como son: las ciénagas de Zapatosa, Chilloa, La Rinconada, Tesca, Pijiño, Juan Criollo, Jaraba, Playa Afuera y los ríos Cesar, San Jorge y Magdalena. Es una superficie acuática que está

<sup>15</sup> IGAC (1993), Op. Cit., Pág. 25-26.





Gobernación del Magdalena

expuesta permanentemente a los rayos solares haciendo que la zona sea de un ambiente húmedo con promedios de precipitación anual entre 1.500 a 2.000 mm. Estas lluvias son de tipo convectivo es decir, que por efectos de la radiación solar y de la irradiación terrestre la masa atmosférica se calienta y las nubes con alto contenido de humedad se encuentran con masas de aire frías condensándose para posteriormente precipitarse.

Debido a las condiciones ambientales que se están dando en el Magdalena, las precipitaciones varían en un rango de 250 mm, en las zonas más secas; hasta los 4.000 mm, en el Piso Térmico Frío de la Sierra Nevada.

### 5.2.3 Vegetación

De acuerdo con la clasificación de Holdridge las formaciones vegetales en el Departamento del Magdalena se encuentran distribuidas como se presentará a continuación. Debido a la devastadora actividad antrópica ha desaparecido gran parte de la vegetación natural y únicamente se encuentran algunos relictos especialmente en la Sierra Nevada de Santa Marta y parte del complejo lagunar de la Ciénaga Grande de Santa Marta.

#### *Monte espinoso tropical (Me-T)*

Está ubicado en una pequeña faja que bordea la costa desde Punta Brava al sur de Santa Marta hasta Quitasombrero en la ensenada de Neguanje, posee una temperatura por encima de los 24°C, la vegetación de esta formación está compuesta por arbustos espinosos de hojas pequeñas tales como el trupillo, guacamacho, tuna, piñuela, etc.

#### *Bosque seco tropical (bs-T)*

Se presenta en alturas que oscilan entre los 0 a 1.100 msnm, con una temperatura superior a 24°C. Esta ubicado en la zona agrícola del Departamento, es decir, la zona bananera y el valle del río Ariguaní. Anteriormente ocupaba casi el 70% de esta zona, pero con la incorporación de éstos a sistemas de agricultura intensiva, ganadería y pastos artificiales los bosques originales han desaparecido.

#### *Bosque muy seco tropical (bms-T)*

Se encuentra en una temperatura superior a los 24°C y alturas que oscilan entre los 0 a 500 msnm. La mayor parte de la vegetación de esta formación pierde su follaje en el período de sequía, solamente algunas especies como el naranjuelo la conservan.

En esta formación cabe mencionar la presencia de los manglares, una vegetación adaptada a vivir en suelos regularmente inundados y salubres que se localizan en zonas aledañas a las desembocaduras de los ríos y caños de agua dulce, que necesitan para su funcionamiento factores externos tales como: el flujo de la marea, salinidad del suelo, disponibilidad de aguas dulces y nutrientes.

La importancia del manglar radica en que es uno de los principales elementos de la cadena trófica ya que aportan materia orgánica en forma de hojas, flores y frutos que al caer al agua sirven de alimento a algunas especies de peces y organismos acuáticos, éstos a su vez, sirven de alimento a las aves que anidan en su follaje o se albergan allí durante alguna época del año cuando pasan en su recorrido migratorio. En el Magdalena existen tres clases de mangle: el Rojo, el Salado y el Negro; estos se encuentran principalmente bordeando la planicie fluvio-marina de la Ciénaga Grande de Santa Marta y la planicie aluvial del pie de monte de la Sierra Nevada de Santa Marta.





#### *Bosque muy húmedo subtropical (bmh-ST)*

Esta formación pertenece al llamado “Cinturón cafetero”; se encuentra entre los 1.500 y 2.500 msnm y una temperatura que varía entre 17°C y 24°C. El bosque de esta formación es alto, siempre verde con algunas epifitas sobre sus ramas, pero debido al alto grado de intervención humana, casi la totalidad del bosque ha desaparecido y cambiado por cultivos.

#### *Bosque muy húmedo montano bajo (bmh-MB)*

A una altitud entre los 2.500 y 3.500 msnm y ubicado en un relieve bastante quebrado con poca vegetación; debido a esto, en las épocas de lluvia se presentan deslizamientos.

#### *Bosque muy húmedo montano (bmh-M)*

Localizado entre los 3.500 a 4.000 msnm, entre los 6°C y 12°C expuesto a los vientos húmedos se desarrolló este tipo de vegetación. El área es abrupta y se encuentra vegetación de páramo y subpáramo, compuesta por frailejón, pajonales y arbustillos; desafortunadamente, la acción antrópica es muy grande ya que existen cultivos, ganadería y como si fuera poco quema de vegetación natural lo cual hace que se extinga la poca cantidad de esta vegetación.

#### *Bosque pluvial montano (bp-M)*

Se localiza entre los 4.000 y 5.000 msnm con temperaturas que van de 6°C y 12°C. Está constituido por arbustos y árboles de tamaño pequeño, musgo, líquenes y pajonales; esta es un área que se debe conservar ya que sirve como protectora de cuencas hidrográficas, además de almacenadora y reguladora de los caudales de los ríos que nacen en la Sierra.

#### *Formaciones vegetales por encima de los 4.000 msnm*

Corresponden a las formaciones de páramo, pluvial subalpino, tundra pluvial alpina y la nival; están por encima de los 4.500 msnm y la escasa vegetación está dominada por pajonales.

### **5.2.4 Condiciones Hidrográficas**

El Departamento del Magdalena está conformado por cuatro cuencas hidrográficas:

#### *Ladera septentrional de la Sierra Nevada de Santa Marta*

Esta cuenca coincide con el Distrito Turístico, Cultural e Histórico de Santa Marta y está compuesta por los ríos Palomino, Don Diego, Buritaca, Guachaca, Mendiguaca, Piedras, Manzanares y Gaira, los cuales desembocan en el mar Caribe.

#### *Ladera sur y occidental de la Sierra Nevada de Santa Marta*

Los ríos que nacen en esta cuenca desembocan en la Ciénaga Grande de Santa Marta irrigando a su paso grandes extensiones de superficie como la zona bananera y sirviendo a los municipios de Fundación, Aracataca, El Retén, Zona Bananera, Ciénaga y Pueblo Viejo. Los ríos que la componen son: Ríofrío, Sevilla, Tucurín, Mamancana al cual se une el Duraimena para formar el río Aracataca, Fundación, la quebrada Rosa y un gran número de caños que también desembocan en la Ciénaga Grande y que solo son aprovechables en épocas de lluvia, ya que en época seca sus caudales desaparecen.



Gobernación del Magdalena

La Ciénaga Grande de Santa Marta es un complejo lagunar compuesto por 16 ciénagas que se comunican entre sí. El balance hídrico de este complejo depende de los aportes de aguas dulces de la Sierra Nevada y del complejo de caños y ciénagas mantenidas por las inundaciones periódicas del río Magdalena. Los aportes de agua salina se realizan por medio de la Boca de la Barra por acción de las mareas y temporalmente por la influencia de los vientos.

La productividad de la Ciénaga está basada principalmente en los aportes de biomasa de los manglares, con la cual se inician las cadenas tróficas y sirven de criaderos para gran cantidad de especies ícticas. Por ello, el mantenimiento del equilibrio ecológico en el complejo lagunar producto de un adecuado balance hídrico, mantenimiento de la biomasa que genera el manglar, controlando la descarga de desechos líquidos y sólidos por la población y las prácticas nocivas de pesca está entre los retos esenciales en el manejo ambiental de este sistema estuario.

Las obstrucciones a los caños alimentadores entre la ciénaga y el mar o con el río Magdalena, sea por obras de infraestructura, intervención humana o sedimentación, así como la contaminación de sus aguas con productos químicos y la deforestación atentan contra dicho equilibrio ecológico generando la pérdida de manglar y, por ende, de biomasa, disminución de la productividad ictiológica, eutroficación, desaparición de especies de aves y riesgo a la seguridad alimentaria, nutricional y económica de las comunidades habitantes en su área.

#### *Cuenca del río Magdalena*

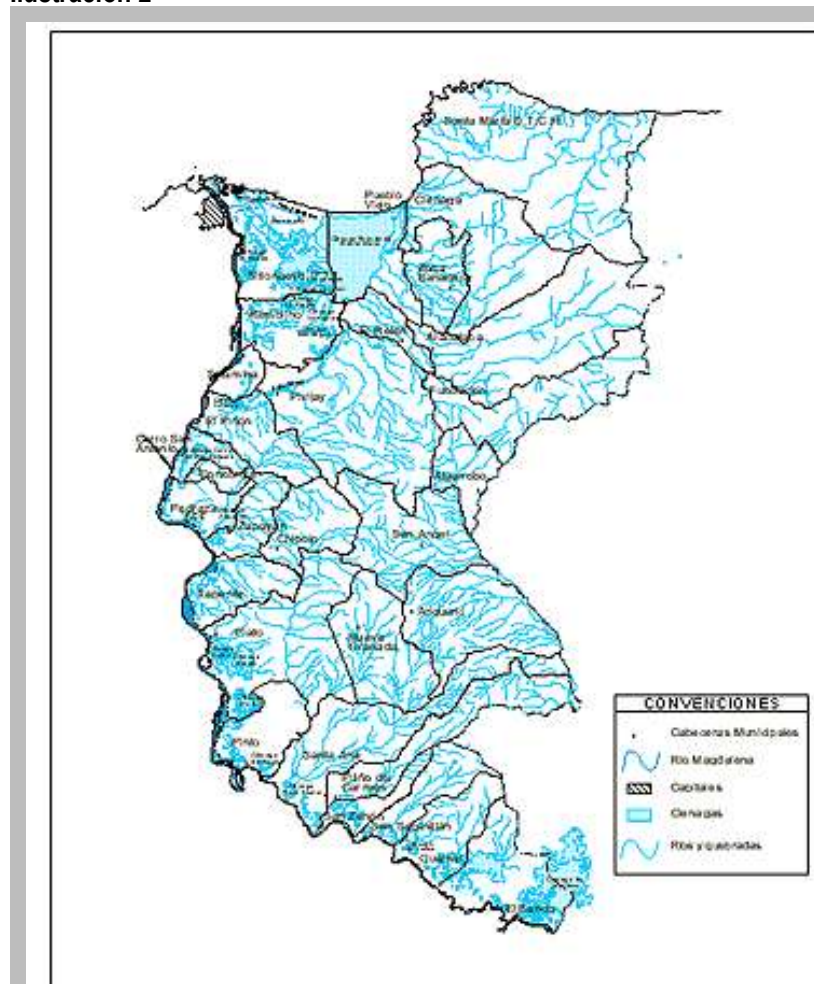
Es la cuenca más grande y extensa del Departamento, está formada por una gran cantidad de caños y arroyos que fluyen a las ciénagas y al río Magdalena. Se encuentra la denominada Depresión Momposina, franja ribereña de poca altura y de unos 15 a 20 kilómetros de ancho y que actúa como un área colectora de aguas, en la que confluyen los ríos Cauca, San Jorge y Cesar, a través de la ciénaga de Zapatosa, además del Magdalena. Esta depresión se extiende hasta la zona conocida como La Mojana, hacia el sur, la cubre los Departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba y parte de Antioquia.

El río Magdalena aporta la mayor cantidad de agua y en sus crecidas obliga a los ríos nombrados a correr hacia atrás, no sin antes provocar el desbordamiento de ciénagas y caños en esta área. Esta es la zona de mayor inundación del país.

#### *Cuenca del río Ariguani*

El río Ariguani nace en la Sierra Nevada de Santa Marta y desemboca en el río Magdalena por intermedio de la ciénaga de Zapatosa y baña las llanuras centrales de los Departamentos de Magdalena y Cesar, generando una importante actividad ganadera para el país, aunque con no menos importantes desarrollos de cultivos de palma africana, especialmente en el municipio de Algarrobo en nuestro Departamento. Un riesgo asociado a este río es la inundación léntica producto de un cauce reducido por alta sedimentación, en particular a su paso por la cabecera municipal de Algarrobo, al igual por arrastre de materiales en deslizamientos de tierra aguas arriba.

**Ilustración 2**



Magdalena. Mapa hídrico

Fuente: INSTITUTO GEOGRAFICO AGUSTIN CODAZZI (Colombia). Mapas departamentales.

[www.igac.gov.co](http://www.igac.gov.co)

### 5.2.5 Los suelos

El suelo es la capa superficial y la base natural de la tierra donde crecen y se desarrollan las raíces de las plantas las cuales producen los alimentos y materias primas para la industria que el hombre utiliza para su subsistencia. Dada la gran diversidad de formaciones geológicas, clases de rocas encontradas y diferentes aspectos climáticos y topográficos que caracterizan el territorio magdalenense, los suelos se agrupan en clases agrológicas que varían desde la clase I a la clase VIII, con gradaciones descendientes en cuanto a la calidad y aptitud de los mismos. Las diferentes clases agrológicas se encuentran distribuidas en el Departamento del Magdalena de la siguiente manera:

#### *Clase I*

Son suelos aptos para la agricultura y la ganadería intensiva, necesitan de algunas prácticas sencillas de manejo como riego y fertilización para mantener su productividad. Esta clase se encuentra localizada en la zona plana que se extiende desde la parte sur del municipio de Ciénaga hasta las amplias llanuras de la parte norte de Aracataca. Son suelos profundos y bien drenados que facilitan la explotación agrícola intensiva



Gobernación del Magdalena

ya que es el sector que posee los mejores suelos del Departamento. Allí se encuentran los principales cultivos de banano, palma africana, cacao, yuca, tomate y papaya.

### *Clase II*

Son suelos de gran aptitud agrícola y ganadera que presentan algunas limitaciones como la susceptibilidad a la erosión y exceso de humedad, lo que se puede corregir con la canalización del drenaje y la aplicación de prácticas de conservación para obtener buenas cosechas. Estos suelos están cultivados con algodón, plátano, palma africana, banano y frutales, ocupan áreas pequeñas al noreste del Departamento, en cercanías de la Sierra Nevada de Santa Marta y en la faja comprendida entre los ríos Menguaca y Don Diego, así como cerca a la población de El Retén.

### *Clase III*

Se localizan en una amplia área al noroccidente del Departamento en los municipios de Pivijay, El Piñón y Cerro de San Antonio. Son suelos que presentan problemas de erosión, encharcamiento o inundación y alto contenido de sales, tienen limitación radicular por la poca profundidad debido a la presencia de capas de arcillas endurecidas, poseen una baja capacidad de retención de humedad y baja fertilidad. Para su manejo es necesario realizar algunas prácticas culturales tales como protección contra las inundaciones, fertilización y control de drenajes, entre otras. En esta clase de suelo se explotan actividades agrícolas y ganaderas, hay cultivos de algodón, maíz, sorgo, arroz, ñame, plátano, yuca y hortalizas.

### *Clase IV*

Los suelos de esta clase se localizan en pendientes pronunciadas, son susceptibles a la erosión y también se encuentran en zonas planas pero son muy superficiales. Se encuentran distribuidos alrededor de los suelos clase III, además en la carretera Aracataca-Santa Marta, también en el sector de Algarrobo a lo largo del río Ariguani y al sur del Departamento entre la Ciénaga de Zapatosa y los límites con el Departamento del Cesar.

Tienen limitaciones debido a las grandes inundaciones que anualmente se presentan, las cuales contienen sales y un drenaje pobre que obliga a restringir el uso del suelo para la agricultura y por lo tanto, es necesario controlar la erosión en los sectores altos, construir drenajes para las inundaciones y aplicar fertilizantes para obtener buenos cultivos. Estos suelos se dedican al cultivo de arroz en áreas donde se puede adecuar el agua por medio de canales de drenaje y cultivo de pastos en los sectores bajos, con especies como el parí, que resiste los excesos de humedad.

### *Clase V*

Son suelos que se encuentran en las zonas planas, bajas, mal drenadas y sujetas a inundaciones periódicas; son pedregosos, demasiado secos debido a la escasa precipitación y por ello es difícil establecer cultivos de buen rendimiento pero se destinan a la ganadería, bosques y vegetación permanente.

Se encuentran distribuidos en las cercanías de los ríos y ciénagas al noroeste del Departamento entre los ríos Magdalena y la Ciénaga de Pajal, en la desembocadura de los ríos Sevilla y Frío; desde el municipio de Santa Ana siguiendo la margen derecha del río Magdalena hasta el municipio de Plato y por los lados de los arroyos Guamito, Culebra y Chimuica; también, se encuentran en la parte baja del municipio de El Piñón en los límites con Pivijay.

### *Clase VI*

Los suelos de esta clase tienen grandes limitaciones para la explotación agrícola. Son susceptibles a la erosión ya que se encuentran en pendientes pronunciadas y los que están en zonas planas, contienen sales,



Gobernación del Magdalena

pero pueden adecuarse con prácticas de manejo y conservación, presentan un drenaje pobre, fertilidad baja y están sujetos a inundaciones periódicas. Se encuentran ocupando un gran sector de la parte centro y sur del Departamento en los municipios de Ariguaní y Santa Ana, al norte en los municipios de Salamina y Sitio Nuevo a lo largo del río Magdalena. Se usan para la ganadería extensiva con pastos mejorados resistentes a la sequía, para reforestación y crecimiento de vegetación espontánea.

#### *Clase VII*

Los suelos de esta clase están dedicados fundamentalmente a bosques o cobertura permanente, pastos, conservación y protección de cuencas hidrográficas; se encuentran en sitios quebrados y ondulados, son excesivamente pedregosos, presentan erosión severa y en las partes planas son superficiales. Estos suelos se encuentran distribuidos a lo largo del Departamento.

#### *Clase VIII*

Los suelos de esta clase se estiman que son inaprovechables para la agricultura y ganadería. Son improductivos, esqueléticos y pantanosos. Están distribuidos en dos áreas del Departamento, una al norte de la Sierra Nevada de Santa Marta haciendo parte del pico Cristóbal Colón, pico Bolívar, La Reina, etc. y otra al sur dividida en unidades pequeñas cerca a las poblaciones de El Banco, Guamal, San Sebastián, San Zenón, cerca a las ciénagas. En cuanto al comportamiento de la producción agropecuaria, esta puede verse afectada a nivel regional y local por la capacidad que tenga el Departamento del Magdalena de enfrentar riesgos climáticos.

### **5.3 Aspectos Demográficos**

#### **5.3.1 Población**

Según proyección del DANE para 2008, la población del Departamento del Magdalena es de 1.180.051 habitantes, de los cuales 584.935 son mujeres y 595.116 son hombres (49,5% y 50,5% aproximadamente). Está compuesto por 30 municipios, en los que habita el 68,7% de la población mientras el restante 31,3% lo hace en las áreas rurales<sup>16</sup>.

La población con reconocimiento y auto reconocimiento de pertenencia a etnias en el Departamento del Magdalena asciende al 10,5% del total, de acuerdo con el Censo de 2005. Este reconocimiento implica un territorio compartido, unas formas de autogobierno o relacionamiento socio-político, necesidades y características socio-culturales comunes y diferentes al resto de la población.

El Censo estima que la población indígena del Magdalena es de 9.045 personas, sin embargo esta cifra no tiene en cuenta que la población indígena de la Sierra Nevada de Santa Marta concibe a su territorio como la totalidad del macizo montañoso y por consiguiente transita entre los tres Departamentos serranos, La Guajira, Cesar y Magdalena.

La población afro colombiana, negra o mulata asciende a 110.186 personas, participando con el 10,5% del total de población del Departamento. Aún cuando esta etnia está repartida por la totalidad de los municipios del Magdalena, existe mayor concentración en el Distrito de Santa Marta, los municipios de la zona bananera y El Banco, principalmente.

---

<sup>16</sup> De manera general, la tercera parte de la población habita en cabeceras de más de 25.000 habitantes, por rangos de población, el 45% de los habitantes residen en municipios de más de 100.000 personas (el Distrito de Santa Marta y Ciénaga), el 32,4% en municipios de rango entre 25.001 a 100.000 habitantes (nueve municipios), el 18,1% de la población en municipios entre 10.001 a 25.000 habitantes (13 municipios) y el 4,4% (aprox. 51.000 personas) residen en municipios con población inferior a 10.000 habitantes.





### 5.3.2 Crecimiento poblacional

Durante los últimos veinte años la participación de la población del Departamento de Magdalena en el total de habitantes del país ha sido decreciente y no ha superado el 3%. Desde 1985 ha evidenciado una transición demográfica importante, ha pasado de albergar al 59,5% de su población en el sector rural en 1985 al 41,8% en 2005, pero además presenta además mayor movilidad en términos de migración que otros departamentos de la Región Caribe y de Colombia.

En el siguiente cuadro es posible evidenciar que los desplazamientos de los Magdalenenses para 2003 fueron hacia el departamento del Atlántico, seguido por La Guajira dentro de la misma Región. De la misma manera se registran movimientos a otras partes que pueden ser territorios nacionales o internacionales.

Tabla 2. Movilidad Social - Departamento del Magdalena<sup>17</sup>

	Lugar de residencia en 2003								
	Atlántico	Bolívar	Cesar	Córdoba	La Guajira	Magdalena	Sucre	Otros	Total
Atlántico	88,12	1,71	0,16	0,41	1,68	2,53	1,11	4,28	100
Bolívar	5,81	82,79	1,95	0,99	0,39	0,57	1,15	6,35	100
Cesar	3,00	0,44	84,25	0,05	1,07	1,45	0,48	9,25	100
Córdoba	3,52	2,68	0,10	75,70	1,64	0,10	3,73	12,53	100
La Guajira	3,53	2,43	0,97	0,12	89,78	1,09	0,12	1,95	100
Magdalena	7,53	1,85	1,22	0,11	2,84	81,40	0,63	4,43	100
Sucre	4,34	10,63	0,80	1,35	0,15	0,75	78,83	3,15	100
Otros <sup>1</sup>	0,42	0,15	0,37	0,10	0,08	0,18	0,05	98,65	100
Total	4,74	4,67	2,67	2,93	1,27	3,13	2,31	78,27	100

<sup>1</sup> Otros territorios nacionales e internacionales

El incremento poblacional se presentó en municipios con una población menor a 10.000 habitantes, que pasaron de contener al 2% del total de personas del departamento en 1993 al 4,4% en 2005. Estas personas se concentraron en el sector rural, en 1993 el 10,7% de la población Magdalenense y 24,4% en 2005. La misma situación no se evidenció en municipios de población mayor como lo ilustra la siguiente tabla.

Tabla 3. Distribución de población por rangos en total municipal, cabecera y resto, según Censos entre 1985 y 1993

Rango de población	Municipios	Cabecera	Resto	% Total	% Cabeceras	% Resto
< 10.000 habs.	16.664	75.643	33.886	1,9%	13,4%	10,7%
10.001 - 25.000 habs.	156.883	50.409	219.117	17,8%	8,9%	69,0%
25.001 - 100.000 habs.	294.703	168.889	64.374	33,4%	29,9%	20,3%
> 100.000 habs.	414.321	270.253	0	46,9%	47,8%	0,0%
<b>Total</b>	<b>882.571</b>	<b>565.194</b>	<b>317.377</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

<sup>17</sup> FUENTE: Romero Julio, "El departamento del Magdalena, situación social y económica", Banco de la República





Gobernación del Magdalena

**Tabla 4. Distribución de población por rangos en total municipal, cabecera y resto, según Censos entre 1993 y 2005**

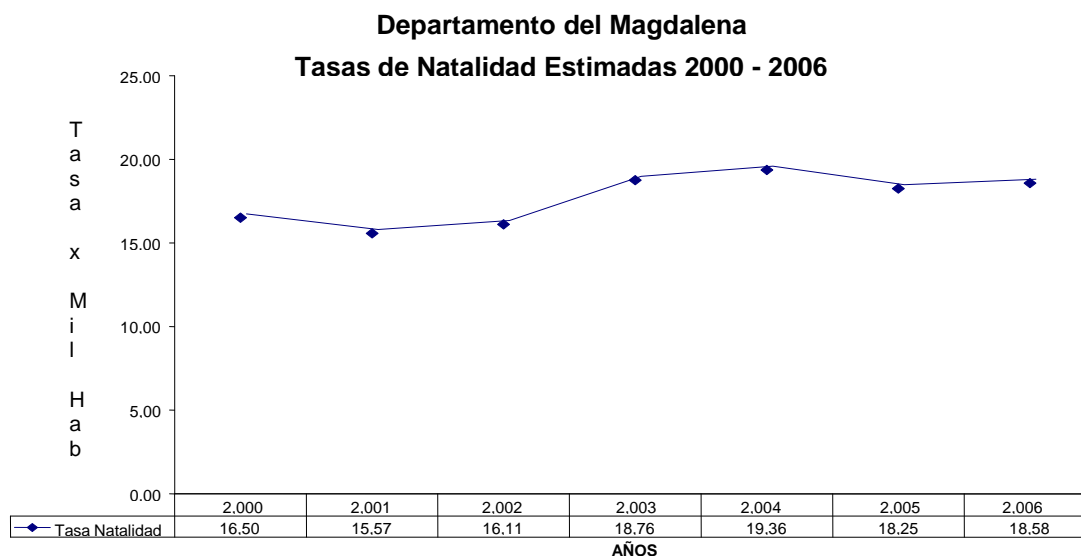
Rango de población	Municipios	Cabecera	Resto	% Total	% Cabeceras	% Resto
< 10.000 habs.	51.051	91.978	87.878	4,4%	11,6%	24,4%
10.001 - 25.000 habs.	208.611	105.903	189.503	18,1%	13,4%	52,6%
25.001 - 100.000 habs.	373.000	206.620	82.913	32,4%	26,2%	23,0%
> 100.000 habs.	517.255	385.122	0	45,0%	48,8%	0,0%
<b>Total</b>	<b>1.149.917</b>	<b>789.623</b>	<b>360.294</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente:Elaboración propia con base en: DANE. Censos 1985,1993, 2005.

### 5.3.3 Natalidad y Fecundidad

La tasa de natalidad permite conocer el número promedio anual de nacimientos durante un año por cada 1000 habitantes. El departamento del Magdalena observa un ligero incremento desde el año 2000, contrario a lo ocurrido en el nivel nacional que según el DANE pasó de 22.85 en 2000 a 20,48 en 2.005 (x mil hab). El siguiente grafico ilustra el comportamiento de la tasa de natalidad departamental desde el año 2.000 (16.50 x mil habitantes) hasta el año 2.006 (18.58 x mil habitantes).

**Gráfico 1**



FUENTE DE INFORMACIÓN: CENSO DANE 2.005 Y PROYECCION DE POBLACIÓN

La tasa de fecundidad permite conocer el número promedio esperado de hijos que habría de tener una mujer durante su vida. El Departamento del Magdalena registra una de las tasas más altas de fecundidad global en el país de 3.19 hijos por mujer y una de las mayores proporciones de mujeres embarazadas en la zona rural (6,3%)<sup>18</sup>. Por otra parte, la edad promedio de la mujer para el primer nacimiento es de 21 años.

<sup>18</sup> En Colombia la fecundidad ha venido decreciendo en las últimas décadas, con una tasa total o global en el año 2.005 de 2.4 hijos por mujer.



Gobernación del Magdalena

**Tabla 5**  
**Tasa Global de Fecundidad – Departamento del Magdalena**

Tasa Global de fecundidad	Promedio de nacidos vivos (mujeres de 40-49 años)	Porcentaje de mujeres embarazadas
3.19	3.9	6.3%

Fuente: ENSIN

La duración del intervalo ínter genésico en meses desde el nacimiento anterior no solo significa un promedio de hijos menor, sino también lleva a la reducción de nacimientos de bajo peso al nacer, de la desnutrición infantil y de la mortalidad en los primeros años de vida. La ENSIN 2005, estimó que el espaciamiento de los hijos en el Departamento del Magdalena es 38.2 semanas promedio menor al periodo de gestación de 40 semanas<sup>19</sup>.

## 5.4 Aspectos Socioeconómicos

### 5.4.1 Estructura económica del Departamento

El departamento del Magdalena tiene un alto componente rural que involucra su base económica y las características de su población. Su economía se basa en un 30,76% en actividades agropecuarias, silvicultura y pesca; del área dedicada a esta actividad (1,672 mil ha.), el 10% corresponde a Agricultura, el 80% a Ganadería y el 10% restante corresponde a Bosques marginalmente cultivables. Las otras actividades predominantes de la economía departamental son hotelería y transporte que tienen mayor predominio en las zonas urbanas comercio con una participación del 13,75% <sup>20</sup>.

**Tabla 6. Composición sectorial del Valor Agregado – Departamento del Magdalena**

2005

	Sector	Participación	
		Magdalena	País
1	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	30,76%	13,41%
2	Educación, salud, servicios comunitarios y servicio doméstico	15,08%	10,95%
3	Comercio, Hoteles y Restaurantes	13,75%	11,63%
4	Servicios Públicos (Electricidad, gas, agua, transporte y comunicaciones)	12,58%	11,52%
5	Administración Pública	11,53%	8,37%
6	Intermediación Financiera y actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	7,79%	18,15%
7	Construcción	4,76%	5,78%
8	Industria	3,15%	15,41%
9	Minería	0,61%	4,77%

Fuente: DANE

■ Especialización productiva relativa

Dentro de la superficie cultivable, el 65% se dedica a cultivos permanentes, entre los que se destacan Banano, la Palma africana y el Café; el total a cultivos transitorios como el maíz tradicional, el arroz riego y el algodón. En cuanto a la actividad pecuaria, Magdalena es el segundo productor de leche en la Región Caribe

<sup>19</sup> Fuente: Elaboración propia con base en: DANE. Estadísticas vitales, defunciones

<sup>20</sup> En las zonas urbanas la actividad económica predominante es el comercio (90%), seguido por los servicios (10%). En 27 de los 30 municipios del departamento la actividad económica predominante es el comercio.

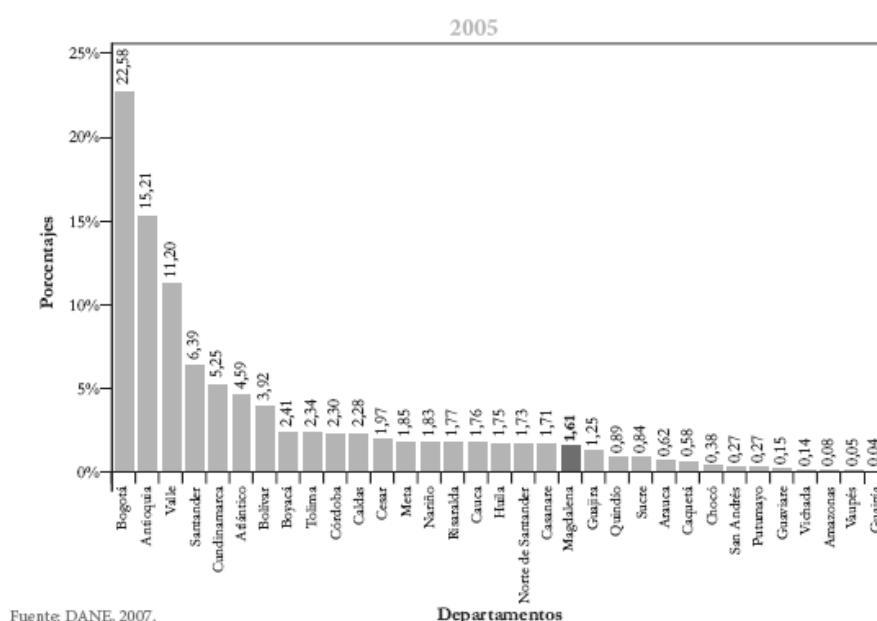


Gobernación del Magdalena

después de Córdoba<sup>21</sup> con un rendimiento de 3.5 litros diarios por vaca y una producción de 800 mil litros diarios promedio a nivel nacional.

El Producto Interno Bruto del departamento del Magdalena (PIB) en 2006 a precios constantes fue de 1.408.387 millones de pesos que representan el 1.61% en el PIB nacional y el 9.74% en el PIB de la Región Caribe<sup>22</sup>.

**Gráfico 2. Participación del PIB del departamento del Magdalena en el Total Nacional**



El Magdalena es un departamento que depende en un 40% de sus exportaciones, siendo el mercado de productos no tradicionales el que tiene mayor participación (87,7% en 2006). Sectorialmente los productos agropecuarios los que tienen más representatividad seguidos por el Sector Alimenticio y de Bebidas que reportaron respectivamente para el 2006 una participación del 59,50% y 37,27% del total de las exportaciones no tradicionales departamentales<sup>23</sup>.

En este año el Magdalena en 2006 exportó 235 millones de dólares que constituyen el 0.96% del total nacional; los principales clientes fueron Bélgica, Estados Unidos y Reino Unido. De la misma manera, 13 empresas del departamento se ubicaron entre las 3.000 empresas más importantes del país; una de ellas se ubica en el municipio de Ciénaga (aceites) y el resto en Santa Marta. De las trece empresas, cuatro grandes empresas se dedican al comercio, tres a la producción de tabaco, dos a productos agrícolas de exportación, dos al comercio y una a la producción de alimentos. Manufactura de textiles, imprentas y editoriales, fabricación de sustancias químicas industriales, refinera de petróleo, productos y fabricación de maquinaria son otros productos industriales de la región.

<sup>21</sup> Diagnóstico socioeconómico del departamento del Magdalena. Alta Consejería para la Reintegración (ACR). Abril 2008.

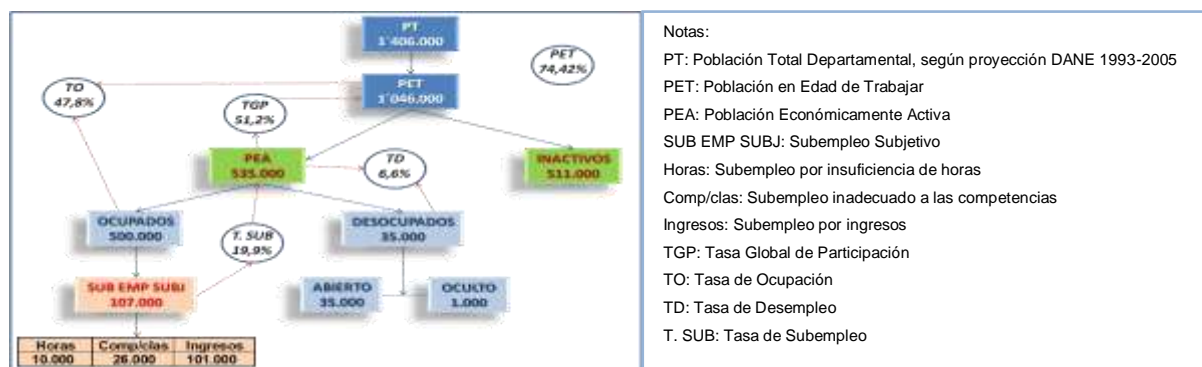
<sup>22</sup> Fuente: DANE (Cuentas Departamentales y Cuentas Nacionales – Series desestacionalizadas a precios constantes). ACR – Cálculos propios.

<sup>23</sup> Fuente: Banco de la República; Dane. "Informe de coyuntura económica regional departamento del Magdalena", segundo semestre 2006.

## 5.4.2 Empleo

En 2005 el departamento del Magdalena presentó la tasa de desocupación más baja de la década 6.6%; esta tasa es la tercera más baja entre los 7 departamentos de la Región Caribe. Como se muestra en la siguiente gráfica, para este año menos de la mitad de la población en edad de trabajar PET se encuentra ocupada (47,8%) y del total de la población económicamente activa (PEA), además de la desempleada, casi el 20% estaba subempleada<sup>24</sup>. Lo anterior significa que de cada cuatro magdalenenses en disponibilidad de trabajar solo uno no tenía trabajo o se desempeñaba en un empleo precario.

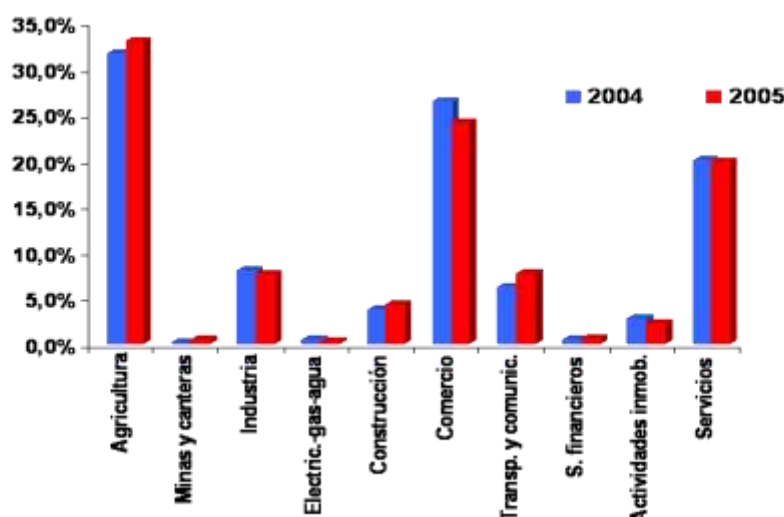
Gráfico 3. Estructura del mercado laboral 2005



Fuente: Elaboración propia con base en: MINISTERIO DE LA PROTECCION 2007

La población ocupada del Magdalena se desempeñó durante el 2005 en tres grandes actividades: 33% en actividades agropecuarias, 24.2% comerciales y 7.6% industriales. El 80% concentrada en estos sectores dejan en evidencia por un lado, la importancia del comercio y servicios como generadoras de empleo en las áreas urbanas y la trascendencia de la economía agropecuaria en los municipios marcadamente rurales.

Gráfico 4. Distribución de la población ocupada por sector económico Magdalena (2004 y 2005)



Fuente: Elaboración propia con base en: DANE. Encuesta Continua de Hogares (2004 y 2005). Cuadro N° 62 (TS-ECH-TAB-62)

<sup>24</sup> MINISTERIO DE LA PROTECCION SOCIAL (Colombia). Principales indicadores laborales; Boletín mensual, Mayo 2007. Bogotá D.C., Cuadros 40 a 49.



En el perfil del mercado laboral del Magdalena destaca el hecho que la población ocupada en su mayoría (58,21%) lo es por cuenta propia, es decir, se autoemplea y menos del 21% es empleada particular a diferencia del promedio nacional en el que un 34% es empleado particular y menos del 39% es cuenta provista.

Los puestos de trabajo predominantemente son como trabajador agrícola o forestal, operario no agrícola (las instalaciones portuarias influyen principalmente en este empleo), trabajador de servicios y comerciantes o vendedores. Un 47,6% de los ocupados no tiene ningún nivel educativo o apenas ha estudiado primaria completa o incompleta y un 39,8% ha terminado o estudiado algunos grados de educación secundaria; sólo un 12,6% cuenta con estudios superiores<sup>25</sup>.

Ello se refleja en el nivel de ingreso de los ocupados: un 55,3% obtiene en promedio menos de un salario mínimo mensual legal y un 21,5% devenga máximo 1,5 salarios mínimos mensuales legales<sup>26</sup>, por lo que la gran mayoría de los trabajadores tiene un ingreso laboral apenas suficiente para los más importantes gastos de sostenimiento.

### 5.4.3 Nivel Educativo y Escolaridad

El departamento del Magdalena presenta una situación compleja en términos de cobertura y calidad de la educación, factores que crean el capital humano y tienen los efectos directos en términos de ingreso, pobreza y desigualdad. La fuerza laboral magdalenense no solo tiene menos años de escolaridad que el resto del país, sino que el escenario más probable para un individuo es repetir el logro académico de los padres. El tema educativo en el departamento es complejo en términos de cobertura y calidad de la educación

Según datos del Censo 2005, un 15,6% de la población magdalenense no tiene nivel alguno de educación y solamente el 71,3% cuenta con educación secundaria o de niveles inferiores; 74,8% si se considera la aprobación de la media técnica y 75,1% el grado 13 de normalista y solamente un 7,8% ha estudiado educación superior (incluyendo postgrado). Este desempeño es deficiente comparado con ciudades como Bogotá, donde la población que manifestó no tener nivel alguno de educación ascendía al 4,3%, mientras que la que ha alcanzado estudios superiores llega al 21,4%.

De la población considerada como analfabeta está integrada mayoritariamente por hombres, 9% frente a 6,6% en las mujeres. La tabla 7 deja ver picos altos en municipios como Sabanas de San Angel (33,9% de la población analfabeta) y Sitio Nuevo (33,5%). Excepto Santa Marta, el resto de municipios tienen tasas de analfabetismo de dos dígitos y superiores al promedio nacional. De la misma manera podrá observarse en la Tabla 8 elaborada con cifras las del Ministerio de Educación Nacional, la baja cobertura escolar del departamento del Magdalena, 88% dos puntos por debajo de la tasa nacional.

<sup>25</sup> Con base en DANE, Encuesta Continua de Hogares 2003, estadística anual por Departamentos

<sup>26</sup> IBID.



Gobernación del Magdalena

Tabla 7. Magdalena. Analfabetismo en mayores de 15 años por sexo y total

Municipio / Distrito	Pobl. > 15 años	Mayores 15 años que no saben leer y escribir			Tasa de analfabetismo		
		Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
Magdalena	703.229	63.352	46.612	109.964	9,0%	6,6%	15,6%
Santa Marta	272.717	8.746	8.844	17.590	3,2%	3,2%	6,4%
Algarrobo	6.614	996	682	1.678	15,1%	10,3%	25,4%
Aracataca	20.038	1.982	1.781	3.763	9,9%	8,9%	18,8%
Ariguaní	17.937	2.846	2.048	4.894	15,9%	11,4%	27,3%
Cerro San Antonio	5.126	908	562	1.470	17,7%	11,0%	28,7%
Chibolo	9.441	1.555	774	2.329	16,5%	8,2%	24,7%
Ciénaga	62.642	3.880	3.324	7.204	6,2%	5,3%	11,5%
Concordia	6.565	1.236	743	1.979	18,8%	11,3%	30,1%
El Banco	31.280	3.198	2.775	5.973	10,2%	8,9%	19,1%
El Piñón	10.611	1.810	975	2.785	17,1%	9,2%	26,2%
El Retén	10.329	1.273	821	2.094	12,3%	7,9%	20,3%
Fundación	33.092	2.448	2.148	4.596	7,4%	6,5%	13,9%
Guamal	14.579	1.699	1.279	2.978	11,7%	8,8%	20,4%
Nueva Granada	8.829	1.479	921	2.400	16,8%	10,4%	27,2%
Pedraza	4.958	847	474	1.321	17,1%	9,6%	26,6%
Pijiño del Carmen	7.278	985	653	1.638	13,5%	9,0%	22,5%
Pivijay	22.282	3.418	2.012	5.430	15,3%	9,0%	24,4%
Plato	29.768	4.411	3.033	7.444	14,8%	10,2%	25,0%
Puebloviejo	14.574	2.305	1.584	3.889	15,8%	10,9%	26,7%
Remolino	4.879	821	416	1.237	16,8%	8,5%	25,4%
Sabanas de San Angel	8.315	1.787	1.030	2.817	21,5%	12,4%	33,9%
Salamina	5.320	834	510	1.344	15,7%	9,6%	25,3%
San Sebastián	10.052	1.084	939	2.023	10,8%	9,3%	20,1%
San Zenón	4.796	818	609	1.427	17,1%	12,7%	29,8%
Santa Ana	13.435	1.911	1.249	3.160	14,2%	9,3%	23,5%
Santa Bárbara de Pinto	6.077	951	540	1.491	15,6%	8,9%	24,5%
Sitionuevo	16.816	3.539	2.091	5.630	21,0%	12,4%	33,5%
Tenerife	7.406	1.181	617	1.798	15,9%	8,3%	24,3%
Zapayán	5.087	1.100	504	1.604	21,6%	9,9%	31,5%
Zona Bananera	32.386	3.304	2.674	5.978	10,2%	8,3%	18,5%

Fuente: Elaboración propia con base en: DANE. Estadísticas Censo 2005

Con respecto a la cobertura de la población entre los 18 y 24 años de edad en la educación superior en el Magdalena, para el año 2005 asciende al 11,3. Este porcentaje está por debajo de la media de la Región Caribe colombiana y del promedio de Bogotá, que es el mayor del país.

Tabla 8. Matriculación y cobertura escolar 2002 – 2006, Colombia y Departamento de Magdalena

Entidad	2002			2005			2006			Incrementos 2002 - 2006			
	Matriculación		Cobert. bruta	Matriculación		Cobert. bruta	Matriculación		Cobert. bruta	Matriculación		Cobert. bruta	Matriculación en %
	Oficial	Total		Oficial	Total		Oficial	Total		Oficial	Total		
Colombia	7.808.110	9.994.404	82%	8.855.391	10.720.493	88%	9.227.537		90%	1.419.427		8,4%	18%
Magdalena	255.204	310.220	74%	317.602	360.446	86%	338.552	379.165	88%	83.348	68.945	13,7%	33%
Santa Marta	75.308	107.170	92%	90.346	114.990	97%	92.114	116.560	94%	16.806	9.390	2,0%	22%
Ciénaga	20.959	26.645	71%	28.930	34.225	90%	30.529	35.185	90%	9.570	8.540	18,8%	46%
Resto Departamento	158.937	176.405	67%	198.326	211.231	81%	215.909	227.420	91%	56.972	51.015	24,6%	36%

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL (Colombia) – Oficina Asesora de Planeación y Finanzas<sup>27</sup>.

Un hecho que debe llamar la atención acerca de por qué la educación debe ser un pilar esencial de aquí en adelante en la política magdalenense, es la poca movilidad intergeneracional en el nivel educativo alcanzado;

<sup>27</sup> Notas de Tabla. La cobertura bruta 2006 fue calculada con base en el corte de matrícula de enero 30 de 2007. La población empleada para el cálculo de la cobertura bruta 2006 hace referencia a la proyección efectuada por la Oficina Asesora de Planeación y Finanzas con base al Censo 1993 del DANE





Gobernación del Magdalena

es decir, el nivel educativo de los hijos está determinado fuertemente por el nivel educativo alcanzado por los padres en particular de la madre.

El siguiente cuadro permite evidenciar para el 2003 que:

- El 25,61% de los hijos de madres sin ningún nivel educativo siguieron esta tendencia y el 45,16% avanzaron en algunos años de primaria o la primaria completa y solo el 5,91 avanzaron hacia la educación superior, aunque la tendencia aumentó desde 1993.
- Del conjunto de población entre los 20 y 60 años de edad, menos del 16% alcanzó algún año de estudio de educación superior.
- Para los demás niveles educativos alcanzados por la madre, el logro educativo de los hijos es similar en la mayoría o, en algunos casos presenta un nivel contiguo (menos para niveles superiores), es decir se presentan saltos en el logro educativo.

**Tabla 9. Logro educativo y movilidad generacional en el Magdalena (1997-2003)<sup>28</sup>**

2003		Nivel educativo de los hijos					Total	Nivel Educativo (población de 20 a 60 años)
Magdalena		0	1	2	3	4		
Nivel educativo de la madre	0	25,81	45,16	12,9	10,22	5,91	100	0 Ninguno
	1	4,98	28,35	25,48	27,2	13,98	100	1 Primaria o algunos años de primaria
	2	0,79	4,76	25,4	34,92	34,13	100	2 Secundaria Incompleta
	3	1,32	1,32	19,74	60,53	17,11	100	3 Secundaria completa
	4	5	5	30	25	35	100	4 Universitarios o algunos años de educación superior
Total		8,28	25,81	22,58	27,53	15,81	100	

1997		Nivel educativo de los hijos					Total	Nivel Educativo (población de 20 a 60 años)
Magdalena		0	1	2	3	4		
Nivel educativo de la madre	0	29,58	46,48	18,31	4,23	1,41	100	
	1	6,71	31,71	35,37	20,73	5,49	100	
	2	5,56	11,11	38,89	38,89	5,56	100	
	3	10	10	60	10	10	100	
	4	16,67	16,67	16,67	33,33	16,67	100	
Total		13,01	33,09	31,6	17,47	4,83	100	

Fuente: Dane ECV 1997, ECV 2003 y cálculos del autor.

Esto es inferior a los logros alcanzados en la región Caribe como un todo (con casi el 19% de la población con haber alcanzado educación superior) o Bogotá, con más del 41% de su población con logro educativo superior. Lo anterior tiene su explicación, en que el Magdalena es expulsor de su población más calificada: el 25% de su población ocupada trabaja en otros Departamentos y tiene un nivel educativo superior (en promedio 8,59 años de educación) a la población ocupada que no ha migrado (7,75 años)<sup>29</sup>.

En el tema de calidad de la educación puede decirse que tradicionalmente, en las pruebas que evalúan la educación secundaria, el Magdalena ha mostrado un desempeño significativamente menor al observado en otros departamentos, en las áreas básicas del conocimiento. Un ejemplo de esto se evidencia en los puntajes de las pruebas SABER aplicadas a estudiantes de los grados 5° y 9° entre 2002 y 2005. No obstante haber incrementado los puntajes promedio (excepto en competencias ciudadanas), solamente en ciencias naturales se observaron promedios superiores a los nacionales. En el resto de competencias, solo en ciencias sociales y matemáticas se superó el promedio nacional y en los municipios no certificados en educación para el grado 5°<sup>30</sup>.

<sup>28</sup> ROMERO P., Julio (2006). Movilidad social, educación y empleo: los retos de la política económica del Departamento del Magdalena. Banco de la República, Cartagena Pág. 41 (Tabla 16)

<sup>29</sup> IBID. Pág. 40,46.

<sup>30</sup> Ministerio de Educación Nacional (2006). Perfil educativo departamental; Magdalena, Santa Marta y Ciénaga a septiembre de 2006

Tabla 10. Resultados Pruebas SABER (puntaje promedio) 2002/2003 y 2005  
Colombia y Magdalena

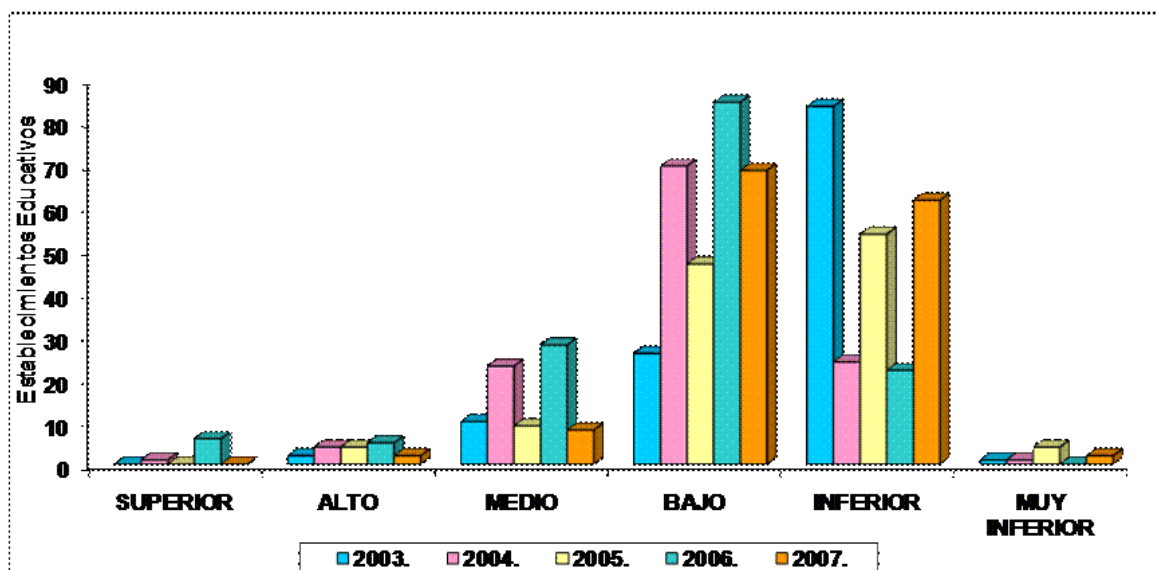
RESULTADOS PRUEBAS SABER 2002/03 Y 2005 Y EVOLUCIONES										
	Lenguaje		Matemáticas		C. Naturales		C. Sociales		C. Ciudadanas	
2002	5°	9°	5°	9°	5°	9°	5°	9°	5°	9°
COLOMBIA	58,20	60,64	52,82	57,23	49,34	56,21			57,34	58,74
Magdalena Total	58,22	58,36	52,50	55,60	50,73	56,55			56,95	58,65
Santa Marta	56,05	58,14	51,91	55,66	51,27	56,91			57,81	58,84
Ciénaga	55,82	58,14	52,46	55,40	52,50	58,31			57,99	61,24
Magdalena no Cert	56,29	58,49	52,68	55,57	50,01	55,66			55,88	58,09
2005										
COLOMBIA	60,06	65,30	57,73	61,39	51,96	59,32	50,30	59,41	54,81	55,53
Magdalena Total	57,23	60,80	56,11	56,85	53,27	59,72	47,58	57,08	54,05	54,62
Santa Marta	58,31	61,37	55,62	57,05	53,80	60,24	47,70	58,05	54,29	54,31
Ciénaga	58,96	60,99	57,23	56,80	55,52	59,43	48,90	56,68	54,33	55,36
Magdalena no Cert	59,39	56,44	60,33	56,71	52,66	47,31	56,43	56,17		
2005 - 2002										
COLOMBIA	1,86	4,66	4,91	4,16	2,62	3,11			-2,53	-3,21
Magdalena Total	1,01	2,44	3,61	1,25	2,55	3,17			-2,90	-4,03
Santa Marta	2,25	3,23	3,71	1,38	2,53	3,33			-3,52	-4,53
Ciénaga	3,14	2,85	4,77	1,41	3,01	1,12			-3,66	-5,88
Magdalena no Cert	3,10	-2,05	7,65	1,14	2,65	-8,35				

Sombreado = Puntaje que supera el promedio nacional.

Fuente: MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL (Colombia). Perfil educativo departamental Magdalena, Santa Marta y Ciénaga. Bogotá, septiembre de 2006.

A su vez, históricamente el desempeño de los estudiantes de grado 11 del Magdalena (sin incluir Santa Marta ni Ciénaga) se han concentrado en las categorías más bajas de desempeño en los exámenes de ingreso a la educación superior del ICFES, notándose que en el año 2007 se desmejoró respecto al 2006 en cuanto al número de colegios que fueron clasificados en las categorías Superior, Alta y Media, advirtiéndose un aumento de los colegios en las categorías Inferior y Muy Inferior.

Gráfico 5. Magdalena - Clasificación de colegios por categorías de desempeño  
en Pruebas ICFES, 2003 - 2007



Fuente: DEPARTAMENTO DE MAGDALENA (Secretaría de Educación).



#### 5.4.4 Pobreza

La pobreza extrema o indigencia es un indicador del porcentaje de personas que no pueden acceder a una canasta mínima de alimentos que cumpla con los requerimientos calóricos de la población. Según los datos de la Misión de Pobreza, a 2005 en el Magdalena el 15,2% de la población está en pobreza extrema (214 mil habitantes) y el 42,3% (594 mil habitantes) están en pobreza moderada<sup>31</sup>. Si bien la pobreza extrema está en un nivel comparable a la media nacional, la pobreza moderada está un 24% por encima del promedio nacional; es más, se da el caso paradójico que Magdalena tiene un nivel de pobreza extremo mucho más bajo que Departamentos como Chocó, Boyacá, Córdoba, Cauca, Caquetá, Huila y Nariño, pero presenta una pobreza moderada superior (1,4 veces mayor en comparación con Chocó).

El Censo 2005 del DANE arroja que el 47,63% de la población del departamento del Magdalena (aproximadamente 520.663 personas) viven en hogares con necesidades básicas insatisfechas<sup>32</sup>; este valor es muy alto comparado con el nacional 27,63%. La situación es más crítica en el área rural que reporta un 61,3% de la población con NBI que en el área urbana (38,8%).

Con base en esta información es posible concluir que: (i) las personas en pobreza en el Magdalena oscilan entre 520.663, según NBI, 808.000 por ingresos y 993.934 por SISBEN niveles I y II y (ii) aún la pobreza aflige a una proporción muy alta de la población departamental.

---

<sup>31</sup> DNP – MERPD (2006). Red de protección social contra la pobreza extrema. Presentación de Hugo López en: Debate de Coyuntura Social (FEDESARROLLO) sobre “Red Social contra la Pobreza Extrema”.

<sup>32</sup> El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (INBI) es un indicador compuesto de pobreza que mide las personas y los hogares que: (i) habitan en viviendas inadecuadas, (ii) viviendas con servicios inadecuados, (iii) hacinamiento, (iv) inasistencia escolar en niños en edad escolar y (v) alta dependencia económica. Si un hogar y las personas que lo componen presentan por lo menos una carencia, clasifica como pobre y si presenta dos o más, es pobre extremo.



## 6. SITUACIÓN ACTUAL DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

### 6.1 Perspectiva ó Dimensión de los Medios Económicos

#### 6.1.1 Disponibilidad de Alimentos

El Magdalena es una región fértil que tiene como eje principal de su economía el sector Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, con una dependencia menor al 50% de alimentos de otras regiones y una producción competitiva básicamente en las actividades pesqueras y acuícolas que lo hacen un departamento exportador. La baja oferta alimentaria se concentra en algunas subregiones con características naturales específicas y las causas están relacionadas con las dificultades para enfrentar riesgos de tipo climático y la eficiencia en el uso de factores productivos

Con respecto al primer punto, debe mencionarse el efecto que tiene las altas lluvias sobre las subregiones Río, Sur y parte del centro del departamento. En periodos de inundación se disminuyen áreas de siembra y al mismo tiempo, se afectan cultivos establecidos, bajando la disponibilidad de alimentos y aumentando el precio de los mismos. Para ejemplificar este caso, en el año 2008 las inundaciones se iniciaron a partir de mayo y continuaron hasta diciembre.

Este es un tema neurálgico en las zonas rurales del Departamento y afecta notablemente a los pequeños, medianos agricultores ribereños de islas y playas del río Magdalena, siendo los primeros en su mayoría, de edad avanzada, niveles 1 y 2 del SISBEN, algunos desplazados y no sisbenizados<sup>33</sup>. También el exceso de lluvias aísla los municipios y no se puede transportar alimentos hacia estas zonas.

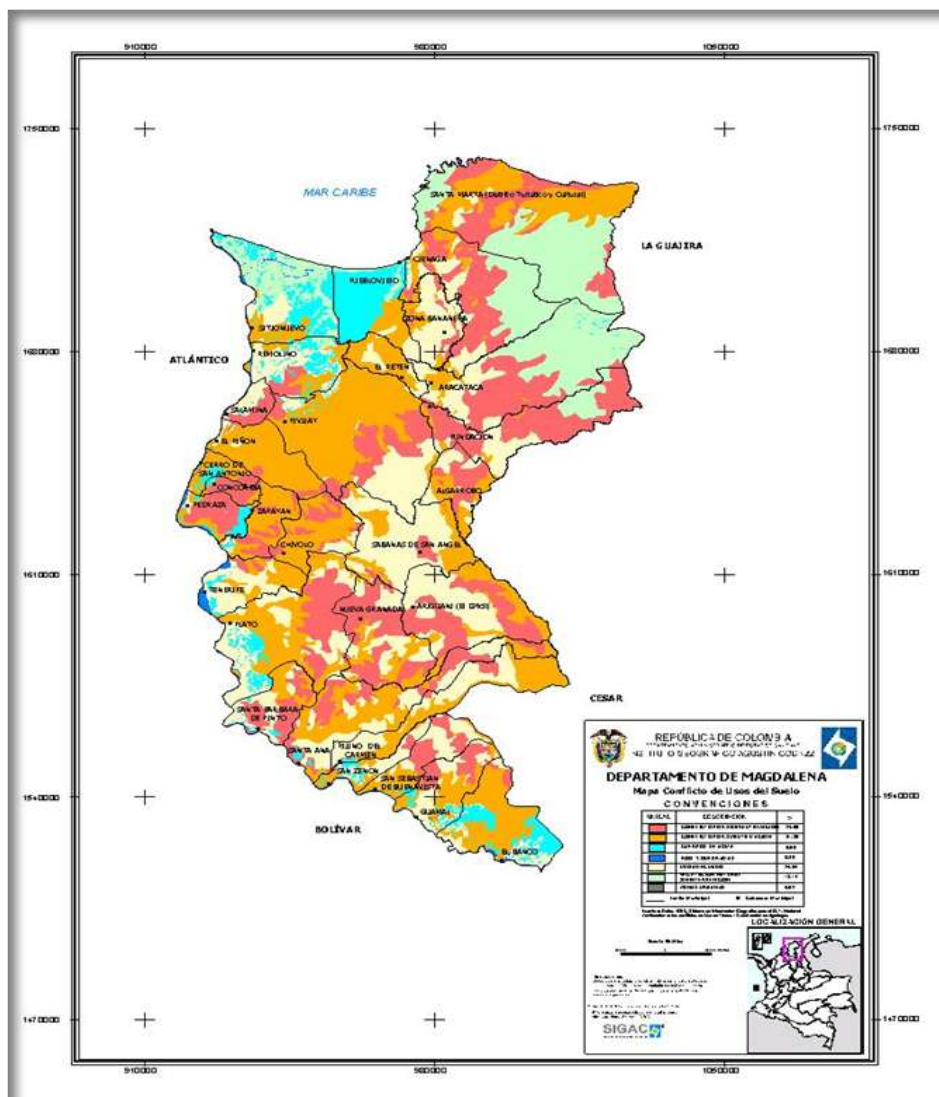
En el caso contrario, se afecta la oferta alimentaria por la disminución completa de las precipitaciones pluviométricas o lluvias, es decir, la presencia de alta sequías. En los periodos de verano estas zonas presentan condiciones favorables para realizar el proceso de siembra por el abonamiento de los suelos dejados por las inundaciones, la seguridad de la comercialización de los productos con el Departamento del Atlántico y la disponibilidad de recursos hídricos durante todo el periodo productivo; sin embargo, para garantizar la oferta alimenticia a la población de estos territorios es fundamental que los municipios prioricen la gestión de recursos para el mejoramiento y la adquisición de tierras a través de las convocatorias que el gobierno realiza.

El Departamento del Magdalena tiene una connotación especial en el uso de todos los factores que enmarcan su aparato productivo, con respecto al recurso tierra es posible afirmar con la información disponible que aprovecha el 72,12% en usos agropecuarios y el restante 23,84% en usos no agropecuarios<sup>34</sup>, no obstante, se presentan conflictos en el uso del suelo que se convierten en la más grande amenaza de la disponibilidad de alimentos y que se traducen en altos precios, baja productividad y competitividad, poca generación de empleo e ingresos laborales, además del deterioro del suelo que mina el potencial productivo presente y futuro.

<sup>33</sup> Situación diferente se presenta en las subregiones norte y parte de la subregión centro y sur que no tienen problemas de inundación y se sostiene la oferta alimentaria.

<sup>34</sup> Tomado de: MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO (Colombia). Anexos estadísticos Estructura productiva y de comercio exterior del Departamento de Magdalena. Archivo electrónico entregado a la Oficina Asesora de Planeación del Magdalena. Bogotá, diciembre de 2004. Anexo 3 (Encuesta Nacional Agropecuaria; Superficie total y aprovechamiento de la tierra. Magdalena 1995 y 2002)

Ilustración 3.



Este conflicto implica un uso de las tierras diferente a su vocación, básicamente producción pecuaria en territorios de uso agrícola. En el Departamento del Magdalena el conflicto de uso de tierras aptas para agricultura en ganadería se presenta en la región subregión norte, centro y sur, está última con una connotación especial en el tema pecuario; tiene un esquema recomendado de explotación extensiva y se hace intensivamente. Esta situación no ha tenido cambios significativos durante el último decenio, en 1995 el 55,8% de las tierras se usaba en actividades pecuarias y el 9,6% en agrícolas, para 2006 la variación había sido muy mínima pasando a un 59,5% y 10,98% lo que evidencia un incremento importante en el área dedicada al pastoreo.



**Tabla 11. Magdalena. Superficie total y aprovechamiento de la tierra, 1995, 2002 y 2006**

Uso del suelo	Hectáreas			Variación %		
	1995	2002	2006	2002/1995	2006/2002	2006/1995
<b>11 Agrícola</b>	<b>223.306</b>	<b>260.388</b>	<b>260.058</b>	<b>16,6%</b>	<b>-0,1%</b>	<b>16,5%</b>
111 Cultivos transitorios, barbecho y descanso	64.673	55.030	52.618	-14,9%	-4,4%	-18,6%
112 Cultivos permanentes	92.625	108.702	109.477	17,4%	0,7%	18,2%
113 Cultivos marginales en parques naturales	66.008	93.695	97.962			
114 Descanso		2.961				
<b>12 Pecuaria</b>	<b>1.290.888</b>	<b>1.342.375</b>	<b>1.410.509</b>	<b>4,0%</b>	<b>5,1%</b>	<b>9,3%</b>
121 Pastos introducidos y naturalizados	977.902	1.044.352	988.614	6,8%	-5,3%	1,1%
122 Malezas y rastrojos	312.986	298.023	359.206	-4,8%	20,5%	14,8%
123 Pastos en parques naturales			62.689			
<b>13 Bosques</b>	<b>432.528</b>	<b>329.787</b>	<b>335.627</b>	<b>-23,8%</b>	<b>1,8%</b>	<b>-22,4%</b>
131 Naturales <sup>a</sup>	272.091	119.920	216.189	-55,9%		-20,5%
132 Plantados	1.852		9.822			430,3%
133 Naturales fragmentados	158.585	209.867	109.617			
<b>14 Cuerpos de agua</b>	<b>321.513</b>	<b>297.610</b>	<b>292.937</b>	<b>-7,4%</b>	<b>-1,6%</b>	<b>-8,9%</b>
<b>15 Otros usos (Afloramientos rocosos, infraestructura, urbana, eriales y similares)</b>	<b>43.182</b>	<b>88.640</b>	<b>68.051</b>	<b>105,3%</b>	<b>-23,2%</b>	<b>57,6%</b>
<b>Total general</b>	<b>2.311.418</b>	<b>2.318.800</b>	<b>2.367.183</b>	<b>0,3%</b>	<b>2,1%</b>	<b>2,4%</b>

Notas:

a El dato de 2002 de bosques no discrimina 119.920 Has entre naturales y plantados

Fuente: Para los años 1995 y 2002: MINCOMERCIO (Colombia). Op. Cit., Anexo 3. Para el año 2006: Secretaría de Desarrollo Económico del Magdalena.

Además de lo anterior, hay que agregar que el Departamento de Magdalena es uno de los más afectados en Colombia por procesos de desertificación<sup>35</sup>; según datos oficiales el 74,4% de su territorio y de este porcentaje cerca de la mitad (31,4%) se categoriza en niveles de gravedad alto y muy alto<sup>36</sup>. La mayor parte de la superficie del Departamento se encuentra dentro de la zona seca de la Región Caribe colombiana con índices de aridez que oscilan entre 0,2 – 0,5 (semiárida) entre Ciénaga y Santa Marta y entre 0,6 – 0,75 (húmedo seco) para el resto del Departamento. Por su parte, 16 municipios presentan niveles superiores al 75% de su territorio con procesos de desertificación y de éstos, seis tienen la mayor parte de su área en grado Muy Alto (Cerro de San Antonio, Chivolo, Pedraza, San Zenón, Santa Ana y Tenerife). Un caso particular, el municipio de Ciénaga que presenta procesos de desertificación en categoría Muy Alta<sup>37</sup> para cerca del 6% de su territorio con problemas de sequía.

Otros problemas medioambientales que comprometen la seguridad alimentaria futura tienen que ver con la deforestación que afecta gran parte de la Sierra Nevada de Santa Marta y que ha hecho altamente vulnerable las zonas de resguardos indígenas. Como efecto se ha producido celeridad en la sedimentación de ríos, caños, quebradas, ciénegas y canales de distritos de riego causando inundaciones en zonas aledañas a los mismos.

En cuanto el recurso hídrico debe tenerse en cuenta el gran potencial del departamento del Magdalena en este sentido; sin embargo, es limitada su utilización para la producción de alimentos porque es mayor el volumen de agua que llega a las ciénagas y al mar que la utilizada en la implementación de distritos de riego. En la zona bananera solamente se encuentran en actividad cuatro distritos de riego: Sevilla, Tucurín, Aracataca y Retén que benefician a los pequeños, medianos y grandes productores de banano, palma, frutas

<sup>35</sup> De acuerdo con la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y la Sequía (UNCCD), se entiende por desertificación la "(...) reducción o pérdida de la productividad biológica o económica del sistema bioproductivo terrestre compuesto por el suelo, la vegetación, otros componentes de la biota y los procesos hidrológicos y ecológicos, especialmente en los ecosistemas de las zonas secas (áridas, semiáridas y subhúmedas secas), debido a los sistemas de utilización de la tierra o por un proceso o por una combinación de procesos, incluidos los resultantes de actividades humanas y factores climáticos". Tomado de: MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL (Colombia). Plan de Acción Nacional; Lucha contra la Desertificación y la Sequía en Colombia. Bogotá: Dirección de Ecosistemas, 2005; Nota de pie de página 1, p5.

<sup>36</sup> MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL (Colombia). Op. Cit., p40-41: Tabla 5.

<sup>37</sup> MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL (Colombia). Op. Cit., p119: Anexo 5.





Gobernación del Magdalena

y productos hortícolas. Se considera urgente identificar áreas en donde se puedan implementar otros distritos o minidistritos de riego eficientes que contribuyan a la producción de alimentos para la seguridad alimentaria.

Por otra parte y con respecto al recurso tecnológico, se observa que independiente que el PYME productor del Magdalena no participe de los paquetes tecnológicos de punta o avanzada, se mantiene dentro de los esquemas productivos con rendimiento aceptable. La baja tecnificación para la producción agropecuaria y agroindustrial está relacionada con los altos costos de los insumos, las limitaciones tanto de los pequeños productores como a las pequeñas y medianas empresas PYMES para acceder al crédito y la financiación, y la insuficiente asistencia técnica agropecuaria.

En el tema de insumos se destaca el alto costo de la semilla certificada, esta es utilizada por los gremios productivos como arroz, palma, banano pero no es asequible para un alto sector de agricultores. De la misma manera, el alto costo de insecticidas y fertilizantes que se derivan del petróleo, los cuales son fundamentales para controlar las plagas, enfermedades e incrementar los rendimientos de los cultivos y que elevan sus costos cuando se presentan alzas en el precio del combustible. Esta situación afecta especialmente en la zona norte del Departamento en el área rural de los municipios de zona bananera y arrocería, Aracataca, el Retén, Fundación y Ciénaga. Los grupos afectados son pequeños productores, nivel 1 y 2 de SISBEN, algunos no sisbenizados que dependen exclusivamente de la producción bananera y arrocería.

Por lo anterior, se considera efectiva la implementación de una estrategia de diversificación<sup>38</sup> e innovación productiva en función del rendimiento, que involucre el afianzamiento de otros sistemas y técnicas de producción como el uso de medios biológicos y naturales para el control de plagas y enfermedades, la rotación de cultivos entre otros. De la misma manera, el fomento del cultivo de otros productos alimenticios fundamentales en la canasta básica magdalenense en función del clima, relieve y características de los suelos.

Las limitaciones de recursos señaladas anteriormente están fundamentadas en las exigencias de las respectivas entidades que financian el sector agropecuario que pueden resumirse en:

1. Exigencias que hace el sistema para la protección de los contratos de créditos (elemento estrictamente relacionado a la protección de los derechos de acreedores)
2. Problemas relacionados a las asimetrías en la información y costos fijos de los préstamos reflejados en los altos intereses (estos aspectos de gran incidencia a consecuencia de la baja escala de producción y de las dificultades presentadas por las PYMES y los pequeños productores agropecuarios para cumplir con los requerimientos solicitados por las instituciones financieras).
3. Se considera que los programas y proyectos de Estado, encaminados específicamente al crédito rural, tienen criterios rigurosos para definir lo que se considera como un “pequeño productor”, quedando por fuera un gran número de micro productores del sector rural.
4. La poca cultura de agremiación rural, la cual representa un medio adecuado para fortalecer la competitividad, permitiendo la interacción comercial y demás factores que generan confianza en el sistema financiero. La agremiación equilibra los intereses de las políticas crediticias que buscan seguridad en sus colocaciones y las demandas de los productores y empresarios a pequeña y mediana escala.
5. Finalmente y con respecto al tema de asistencia técnica, fue posible detectar que a nivel municipal no se está cumpliendo con la normatividad que existe en materia expresada en el decreto 3199 de 2002, donde se determina la función de las oficinas de UMATAS municipales de receptor estas políticas y difundirlas.

---

<sup>38</sup> Cítricos, cacao, flores tropicales, plantaciones forestales y plantas medicinales (sábila).



### 6.1.2 Acceso a los Alimentos

Los problemas más críticos de seguridad alimentaria de la población magdalenense se encuentran en el eje de acceso y afectan a la población en condición de pobreza que según el DANE (ECV. 2003) dedican la mayor parte de su ingreso en su alimentación. El acceso a los alimentos está ligado directamente a la dinámica de generación de ingresos, empleo y la distribución de la riqueza y oportunidades.

#### *Capacidad de ingresos*

La pobreza extrema o indigencia es un indicador del porcentaje de personas que reciben ingresos insuficientes para acceder a una canasta mínima de alimentos que cumpla con los requerimientos calóricos de la población. En este sentido, es posible considerar que la población en condición de pobreza extrema se encuentra en situación de inseguridad alimentaria y nutricional. Según los datos de la Misión de Pobreza, a 2005 en el Magdalena el 15,2% de la población está en pobreza extrema (214 mil habitantes) y el 42,3% (594 mil habitantes) están en pobreza moderada<sup>39</sup>. Si bien la pobreza extrema está en un nivel comparable a la media nacional, la pobreza moderada está un 24% por encima del promedio nacional.

La posibilidad de generar ingresos está íntimamente ligada al empleo, sin embargo, como se expuso en el acápite 5.4.2, el departamento del Magdalena presenta una alta tasa de desempleo (52,2%) e ingresos laborales bajos para la población ocupada. Según datos del DANE en 2006 se evidencio que el 55,3% de esta población obtiene en promedio menos de un salario mínimo mensual legal y un 21,5% devenga máximo 1,5 SML.

#### *Altos precios de los alimentos*

La variación (a la alza) en los precios de los alimentos de la canasta básica limita la posibilidad de acceso a los mismos por parte de los más pobres y lleva a los hogares a asumir diferentes estrategias económicas. Un ejemplo de la realidad departamental se puede observar en las subregión Río, donde las familias que no tienen los medios de producción recurren al intercambio de su fuerza de trabajo por alimento para el sustento, pero quienes son productores determinan estratégicamente reducir la compra de insumos y de otros bienes de consumo, inclusive los alimentos, cuando se incrementan los precios. Teniendo en cuenta lo anterior, se considera indispensable el fomento a la producción de autoconsumo como un medio de asegurar una alimentación familiar sostenible y estable.

Dado que el Magdalena importa del interior del país por lo menos el 50% de la canasta de alimentos, los efectos de las variaciones nacionales de precios afectan a la población de una manera notoria. Un ejemplo es el caso de la papa, debido a las granizadas que se presentaron en la Región Andina, escaseó la oferta del producto y se encareció notoriamente a nivel departamental. Esta situación se agrava teniendo en cuenta el poco e inadecuado control y seguimiento a precios y medidas que se ejerce en los municipios, sin el ejercicio eficiente de estos mecanismos suelen manejarse los precios a criterio propio del oferente o intermediador sin el debido control de las autoridades competentes, manteniendo en desventaja al consumidor de menores recursos.

Existen también aspectos sociales que inciden en la alteración del comportamiento de los precios de los productos; caso concreto el reciente paro de camioneros o transportadores que ocasiono un alza desmesurada del precio de los artículos de la canasta familiar de alimentos ó el paro de corteros de caña de azúcar que genero excesivas alzas en los precios del azúcar y sus derivados.

<sup>39</sup> DNP – MERPD (2006). Red de protección social contra la pobreza extrema. Presentación de Hugo López en: Debate de Coyuntura Social (FEDESARROLLO) sobre "Red Social contra la Pobreza Extrema".



Gobernación del Magdalena

En el Departamento del Magdalena el mal estado de las de vías juega un papel importante en el comportamiento de los precios de los productos; los más afectados son las familias pobres con bajo poder adquisitivo. En la subregión del Río por ejemplo, en el Municipio de Cerro de San Antonio, para transportar un producto de la canasta familiar, como el arroz o el aceite, se hace necesario utilizar dos medios: la vía terrestre en mal estado y la vía fluvial. Esta situación crea diferencias subregionales en los precios pues aumentan en épocas de invierno cuando se dificulta el tránsito porque se incrementa el valor del flete. (Ver anexos. 1, 2, 3. Estado de las Principales Vías del Magdalena)

### *Evaluación cualitativa de la Seguridad Alimentaria en el Hogar*

Para estimar la percepción de los hogares frente a su seguridad alimentaria en este análisis es preciso presentar los resultados de un apartado incluido en la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia ENSIN- 2005 que permite estimar la experiencia en este aspecto descrita por personas generalmente adultas conocedoras de la alimentación de los hogares.

A nivel nacional las prevalencias más altas en percepción de inseguridad alimentaria se presentaron en los hogares de la Región Caribe, en las zona rural con nivel 1 del SISBEN con niños trabajadores, integrado por siete personas o más y con jefatura femenina; cabe subrayar que conjuntamente con Cesar y La Guajira, los hogares del Magdalena presentaron un indicador de inseguridad alimentaria del 51.8% en cualquiera de sus tres niveles: severo, moderado o levemente inseguros. En esta zona el porcentaje de hogares integrados por menores de 18 años con inseguridad alimentaria fue de 52.6% (resaltando que un 29.5% se percibe como levemente inseguros) y el 48.4% de los hogares integrados por adultos de 18 años.<sup>40</sup>

**Tabla 12. Evaluación cualitativa de la Seguridad Alimentaria en el Hogar**

Regiones / Subregiones	Número de hogares	Seguros			Levemente inseguros			Moderadamente inseguros			Severamente inseguros			Inseguridad alimentaria		
		%	IC		%	IC		%	IC		%	IC		%	IC	
Total	17.740	59,2	58,1	60,3	26,1	24,1	28,1	11,2	8,9	13,5	3,6	2,5	4,7	40,8	39,3	42,4
Área																
Área urbana	13.905	64,7	63,4	66,0	23,5	21,1	25,9	9,4	6,8	12,0	2,4	1,2	3,6	35,3	33,3	37,3
Área rural	3.836	41,7	37,5	45,9	34,0	29,5	38,5	17,0	11,9	22,1	7,3	4,7	9,9	58,3	54,8	61,8
Centro poblado	2.291	45,2	39,9	50,5	30,4	24,3	36,5	17,5	10,9	24,1	6,9	3,3	10,5	54,8	49,9	59,7
Rural disperso	1.545	37,3	30,0	44,6	38,7	31,7	45,7	16,3	8,4	24,2	7,8	4,0	11,6	62,8	57,5	68,1
Región Atlántica																
La Guajira, Cesar, Magdalena	1.368	48,2	41,5	54,9	28,0	19,9	36,0	*	*	*	*	*	*	51,8	45,3	58,3

Fuente: ENSIN (2005)

<sup>40</sup> Ibid.



## 6.2 PERSPECTIVA DE CALIDAD DE VIDA Y DEL BIEN-ESTAR

### 6.2.1 Eje de Consumo

#### *Ingesta de energía*

La malnutrición proteinoenergética (MPE) en la infancia es en la actualidad el problema nutricional más importante en casi todos los países en América Latina; una falla en el crecimiento es la primera y la más importante manifestación de MPE, otras son estar por debajo del peso que debe tener un niño de su edad o ser más delgado de lo que corresponde a su altura. A menudo es el resultado de consumir muy pocos alimentos ricos en energía, y puede agravarse a causa de infecciones.

En la Región Caribe el 75,3% de los individuos presentan deficiencia en la ingesta de energía, en el departamento del Magdalena el 79,5%, mientras que el 8,0% supera la recomendación diaria de Kilocalorías. Siguiendo la tendencia nacional es posible precisar la relación que existe entre este indicador y la pobreza, pues se evidencia mayor prevalencia en los niveles 1 y 2 del SISBEN y en el área rural<sup>41</sup>.

**Tabla 13. Prevalencia de Deficiencia y Exceso de Energía**

	< 90% ADECUACION	> 110% ADECUACION
COLOMBIA	63.7%	16.0%
MAGDALENA	79.5%	8.0%
R. CARIBE	75.3	9.4%
<b>SEGÚN SISBEN</b>	<b>&lt; 90% ADECUACION</b>	<b>&gt; 110% ADECUACION</b>
NIVEL 1	76.2%	9.2%
NIVEL 2	60.2%	17.3%
NIVEL 3	55.4%	21.2%
NIVEL 4 A 6	55.5%	19.4%
<b>SEGÚN AREA</b>	<b>&lt; 90% ADECUACION</b>	<b>&gt; 110% ADECUACION</b>
URBANA	60.0%	18.3%
RURAL	73.3%	10.6

Fuente: ENSIN

#### *Ingesta de Proteínas*

Las proteínas son el constituyente principal de las células del cuerpo, las enzimas, los transportadores de membrana, el cabello, las uñas, los huesos y otros más. Además, sus componentes, los aminoácidos, sirven como precursores importantes de otros compuestos como los ácidos nucleicos, las hormonas, las coenzimas y otras moléculas esenciales para la vida. La dieta, debe suministrar suficiente cantidad de proteínas y un respaldo calórico no proteico para que ellas puedan cumplir las funciones de mantenimiento y síntesis de tejidos. Las proteínas se encuentran en alimentos de origen animal y vegetal y las principales fuentes son las carnes, el huevo, los lácteos, las leguminosas secas y las nueces.

Según los resultados de la ENSIN 2005 en el Magdalena la prevalencia de deficiencia en la ingesta usual de proteínas fue de 43,9% mientras que en la Región Caribe 44,2%. Según características sociodemográficas, en términos generales para Colombia, esta prevalencia es mayor en hombres de 14 a 18 años (43,1%) y de

<sup>41</sup> ENSIN 2005



Gobernación del Magdalena

61 a 54 años (50,6%), mientras que para las mujeres el porcentaje asciende: desde los 14 años (pasa de un 50,1% en edades de 14 a 18 años, 53,4% para 19 a 50 años y 78,3% en edades de 51 a 65 años. De la misma manera, fue mayor este porcentaje en el nivel SISBEN 1 y en área rural<sup>42</sup>.

**Tabla 14. Prevalencia de deficiencia en la ingesta de proteína**

	PORCENTAJE DE LA PREVALENCIA DE DEFICIENCIA
COLOMBIA	36.0%
MAGDALENA	43.9%
R. CARIBE	44.2%
SEGÚN SISBEN (Colombia)	PORCENTAJE DE LA PREVALENCIA DE DEFICIENCIA
NIVEL 1	49.7%
NIVEL 2	34.3%
NIVEL 3	26.0%
NIVEL 4 A 6	20.7%
SEGÚN AREA (Colombia)	PORCENTAJE DE LA PREVALENCIA DE DEFICIENCIA
URBANA	31.5%
RURAL	48.5%

Fuente: ENSIN

El análisis regional y subregional sobre este indicador deja en evidencia que las regiones Atlántica y Pacífica tienen la proporción de individuos a riesgo por ingesta inadecuada de proteínas de 44.2% y 43.5% respectivamente. Para el Departamento del Magdalena en particular (en conjunto con La Guajira y Cesar) la ingesta usual de proteínas promedio es de 43,9% siendo este porcentaje mayor en los grupos de 9 -13 y 14 - 18 años.

#### *Ingesta de grasas saturadas*

Las grasas saturadas incluyen a todas las grasas animales que se encuentran en la carne y los productos lácteos, así como también en los aceites de coco y de palma. El resto de las grasas vegetales son, en su mayoría, poli insaturadas o mono insaturadas. Los malos hábitos alimenticios elevan el riesgo de padecer accidentes cerebro vascular; Una sola comida con alto contenido en grasas saturadas puede afectar las arterias y hacer que el cuerpo deje de protegerse contra la enfermedad cardíaca y los accidentes cerebro vasculares (ACV).

En la Población del Departamento del Magdalena, para el 2005, el 24.9% presentó exceso en la ingesta de grasa saturada y el 83.7% déficit en el consumo de grasa monoinsaturada. Estos indicadores están por debajo del promedio para la Región Caribe que evidencia un 33,6% de la población en la primera y el 83,3% por defecto <sup>43</sup>. La siguiente tabla ilustra la tendencia nacional en los problemas nutricionales la población están determinados por la pobreza y la inequidad social<sup>44</sup> y en este sentido, son más prevalentes para niveles 1 y 2 del SISBEN y más acentuados que en el área rural que urbana

<sup>42</sup> ENSIN, 2005.

<sup>43</sup> ENSIN

<sup>44</sup> [www.bienestarfamiliar.gov.co](http://www.bienestarfamiliar.gov.co)



Gobernación del Magdalena

**Tabla 15. Prevalencia de exceso de ingesta de grasa total, saturada y deficiencia en el consumo de grasa monoinsaturada**

	Exceso de grasa total > 35% vct	Exceso de grasa saturada > 10% vct	Déficit de grasa monoinsat. >10% vct	Exceso de grasa poliinsa. >15% vct
COLOMBIA	2.5%	25.8%	81.6%	0.8%
MAGDALENA	*	24.9%	83.7%	*
R. CARIBE	*	33.6%	83,3%	*
Según SISBEN (Colombia)				
NIVEL 1	1.4%	18.9%	89.6%	*
NIVEL 2	2.0%	22.8%	83.9%	1.1%
NIVEL 3	2.6%	33.6%	74.5%	*
NIVEL 4 A 6	*	49.5%	58.2%	*
Según Área (Colombia)				
URBANA	2.7%	30.2%	76.8%	0.8%
RURAL	*	15.8%	93.9%	*

Fuente: ENSIN

### Consumo de Carbohidratos

Los carbohidratos son nutrientes esenciales para la vida, sin embargo, cuando la ingesta supera la recomendación, el exceso se convierte en grasa corporal y promueve el desarrollo del sobrepeso. Las principales fuentes de carbohidratos son los cereales, los tubérculos y plátanos y los dulces. Según los datos de la ENSIN (2005), para este año el 65,1% de las personas consumieron más del 65% de las calorías provenientes de carbohidratos lo cual es excesivo y diferencial con relación a la Región Caribe que presenta un valor en este indicador del 36,2%.

**Tabla 16. Prevalencia de déficit y exceso en la ingesta de carbohidratos**

	Déficit < 50% del vct	Exceso > 65% del vct
COLOMBIA	3.6%	40.5%
MAGDALENA	3.0%	65.1%
R. CARIBE	2.9%	36.2%
Según SISBEN (Colombia)		
NIVEL 1	1.5%	59.6%
NIVEL 2	2.4%	42.7%
NIVEL 3	4.6%	20.9%
NIVEL 4 A 6	16.9%	13.9%
Según Área (Colombia)		
URBANA	4.0%	28.3%
RURAL	1.2%	68.3%

Fuente: ENSIN

### Consumo de frutas y verduras

En cuanto al consumo de estos alimentos, la misma Encuesta, en una muestra de 1282 personas para la Región Caribe demostró que el 74,8% consume verduras y el 64,1% consume frutas. La baja ingesta de estos alimentos disminuye principalmente el aporte de vitamina C y A. Para el departamento del Magdalena se registra prevalencia de deficiencia de vitamina A para el 51,1% de la población siendo los más afectados





Gobernación del Magdalena

los adultos de 51 a 64 años. La prevalencia de deficiencia de vitamina C en el Departamento del Magdalena se evidencia para el 25,1% en la población.

**Tabla 17. Deficiencia en la ingesta de vitamina A y C**

	Vitamina A Porcentaje
COLOMBIA	32.0%
MAGDALENA	51,1%
	Vitamina C Porcentaje
COLOMBIA	22,6%
MAGDALENA	25.1%
R. CARIBE	21.8%
Según SISBEN (Colombia) A y C %	
NIVEL 1	27.1%
NIVEL 2	*
NIVEL 3	19.9
NIVEL 4 A 6	15.6%

Fuente: ENSIN

Según Encuesta realizada por la Secretaria de Salud Departamental en el año 2006 a través del Plan de Atención Básica, hoy Plan de Salud Publica, sobre una muestra de 2475 personas del Departamento se obtuvo un resultado que el 68% de la población consume verduras y frutas y el 31% no la consumen.

Un tema que tiene especial importancia relacionado con el contenido vitamínico de verduras y hortalizas tiene que ver con los procesos a que son sometidos previo a su consumo; tratamientos de cocción por largo tiempo que ocasionan la pérdida de las vitaminas que estos aportan. Este es un hábito común en la población que ha sido muy difícil de modificar a pesar de los procesos educativos que se han impartido. Sería ideal despertar interés comunitario en cambiar los hábitos alimenticios e incrementar el consumo de estos alimentos en forma cruda, para obtener un mejor aprovechamiento de esta vitamina.

### *Consumo de Zinc*

El Zinc tiene funciones reguladoras, estructurales y funcionales, entre las que sobresalen la participación en muchas metaloenzimas, la estabilización de macromoléculas y la interacción con las proteínas nucleares que se unen para establecer secuencias de genes específicos y regular así la transcripción. El zinc cumple funciones básicas en el crecimiento y reproducción de los seres humanos.

La biodisponibilidad del zinc de los alimentos depende del origen y puede variar entre 12% y 59%; por ejemplo, el que se encuentra en las carnes y en los alimentos germinados tiene mejor absorción, mientras que el que está presente en los alimentos de origen vegetal como el maíz, el trigo y las leguminosas es de baja absorción.

La prevalencia de riesgo en la ingesta usual de zinc de los magdalenenses es de 75.4%, por encima del promedio regional de 69.8%. Esta deficiencia aumenta por niveles de SISBEN y con la edad. La tendencia nacional demuestra que los grupos más afectados son desde los 9 a 11 años (86,3%), 12 a los 18 años (97,8%) , 19 a 50 años (92%) y 51 a 64 años (91,8), de la misma manera, el riesgo es mayor en los hombres que en las mujeres.



Gobernación del Magdalena

**Tabla 18. Prevalencia de deficiencia en La Ingesta de Zinc**

	PORCENTAJE
COLOMBIA	62.3%
MAGDALENA	75.4%
R. CARIBE	69.8%
Según SISBEN (Colombia)	
NIVEL 1	76.0%
NIVEL 2	60.8%
NIVEL 3	52.0%
NIVEL 4 A 6	50.0%
Según AREA (Colombia)	
URBANA	57.4%
RURAL	75.5%

Fuente: ENSIN

### *Consumo de Calcio*

El calcio es el responsable de las funciones estructurales del esqueleto y los tejidos blandos; además cumple funciones de regulación como la transmisión neuromuscular de estímulos químicos eléctricos, la selección celular y la coagulación de la sangre. Sus funciones fisiológicas son tan importantes para la supervivencia del ser humano que cuando disminuye su concentración en el líquido intracelular o extracelular, por deficiencias nutricionales graves o por pérdidas anormales del nutriente, se activan poderosos mecanismos para evitar hasta las más mínimas hipocalcemias, que pueden traer graves consecuencias como por ejemplo, la desmineralización ósea. El calcio biodisponible se encuentra en pocos alimentos y las principales fuentes son la leche, el yogur, el kumis y los quesos.

Según la ENSIN (2005), el 89.0% de los magdalenenses no llena Los requerimientos de calcio muy similar a la Región Caribe que exhibe una prevalencia en la deficiencia de 89.3%. En cuanto al dato nacional por características sociodemográficas, se evidencia que esta prevalencia estuvo por encima del 90% a partir de los 12 años de edad sin presentarse diferencias marcadas por sexo.

**Tabla 19. Prevalencia de deficiencia en la ingesta de calcio**

	PORCENTAJE
COLOMBIA	85.8%
MAGDALENA	89.0%
R. CARIBE	89.3%
Según SISBEN (Colombia)	
NIVEL 1	93.1%
NIVEL 2	87.2%
NIVEL 3	78.5%
NIVEL 4 A 6	72.4%
Según Área (Colombia)	
URBANA	83.2%
RURAL	92.5%

Fuente: ENSIN



Gobernación del Magdalena

## Lactancia Materna

La leche materna constituye, por sí sola, el mejor alimento y la mejor bebida que puede darse en forma exclusiva a un niño o una niña hasta los seis meses y con alimentación complementaria hasta los dos años. Los niños alimentados con leche materna exclusiva durante los 6 primeros meses, son más inteligentes, contraen menos enfermedades y están mejor nutridos que los que reciben otros alimentos diferentes a la leche materna durante esta etapa de la infancia.

El primer requisito para que la lactancia sea exitosa es que la madre reciba información completa, eficaz y amable de parte del personal de salud para que pueda tomar una opción libre, seguida del estímulo y apoyo familiar y social, en especial del esposo o compañero, esto le dará confianza para amamantar a su hijo. Es de vital importancia favorecer las condiciones sociales para hacer posible esta práctica, los mecanismos de información y comunicación que la hacen posible deben darse al nivel, tanto comunitario como de grupos organizados, medios de comunicación y organizaciones patronales en los sitios de trabajo;

En el Magdalena la lactancia materna se ha incrementado pero aun dista de las recomendaciones nacionales e internacionales. Según la ENDS (2005) la duración en meses de lactancia total en niños menores de 3 años es de 14 meses y 1.1 meses en lactancia exclusiva. Según la ENSIN el 96,9% de los magdalenenses alguna vez fue amamantado, el 41,1% fue amamantado a la primera hora de nacido, el 23,0% al primer día de nacido y el 35,9% después del primer día de nacido. Esta tendencia es igual a la nacional donde se presentan porcentajes del 97,5%, 44,0%, 19,4% 33,7% respectivamente<sup>45</sup>.

Generalizando para Colombia se presentan ligeras diferencias por condiciones socioeconómicas y socio geográficas en el tema de lactancia materna. Tradicionalmente amamantar ha sido una práctica generalizada entre mujeres residentes en zonas rurales, los datos referenciados dejan en evidencia que en la zona urbana el 96,8% alguna vez fue amamantado, el 49,8% en la primera hora de nacido, el 24,3% el primer día de nacido, 25,3% después del primer día de nacido. En la zona rural los porcentajes son del 97,9%, 47,1%, 18,3% y 34,6% respectivamente. En este sentido la duración total de la lactancia es mayor en el área rural y menor en los niveles 3 a 6 del SISBEN.

**Tabla 20. Lactancia materna en meses**

	Duración total meses	Lactancia exclusiva Meses
COLOMBIA	14.9	2.2
MAGDALENA	13.3	1.2
R. CARIBE	14.0	1.1
Nivel de escolaridad Madre	Duración total Meses	Lactancia exclusiva Meses
SIN EDUCACION	*	*
PRIMARIA	16.4	1.7
SECUNDARIA	13.9	2-0
UNIVERSITARIA	12.6	1.9
Nivel de SISBEN	Duración total meses	Lactancia exclusiva Meses
NIVEL 1	15.1	1.7
NIVEL 2	16.1	1.9
NIVEL 3 A 6	11.5	1.8

Fuente: ENSIN-ENDS

<sup>45</sup> ENSIN 2005



Gobernación del Magdalena

La alimentación complementaria resulta fundamental para los niños a partir de los 6 meses de edad porque garantiza todos los nutrientes necesarios para el rápido crecimiento y desarrollo en esta etapa de la vida y previene deficiencias de micronutrientes. En Colombia esta práctica es todavía muy baja y generalmente se acompaña de otros hábitos inadecuados que desestiman la lactancia materna, por ejemplo, el uso del biberón que es habitual en la mitad de los niños menores de tres años y la cuarta parte de los menores de dos meses<sup>46</sup>.

El bajo tiempo de lactancia y las inadecuadas prácticas tienen relación directa con la información, comunicación y capacitación que reciben las madres al respecto. Según la ENSIN (2005) el porcentaje de mujeres que durante el embarazo recibieron capacitación en este tema a nivel del Departamento del Magdalena fueron de un 36,4%, mientras que el 63,6% no recibió capacitación. Este porcentaje es más bajo que la media de la Región Caribe que en su conjunto presenta un 58,4% de madres que no recibieron capacitación en el tema en ningún momento.

### *Consumo de alimentos básicos*

Los análisis de la ENSIN (2005) en lo que tiene que ver con el consumo de alimentos de la población infantil ratifica las inequidades manifestadas en el área urbana y en los niveles 1 y 2 del SISBEN. Específicamente el nivel 1 es preocupante, dado que más de la quinta parte de los niños entre 6 y 23 meses reciben apenas entre 1 y 3 comidas diarias y uno de cada cuatro niños no consume carnes ni huevo. Este bajo consumo de alimentos nutritivos en la población infantil se asocia con el bajo nivel educativo de la madre que se constituye en otra manifestación de la pobreza.

En el Magdalena el porcentaje de niños de 6 a 23 meses que consumen leches es de un 82,8%, carne y huevos 83,5%, cereales 88,5%, tubérculos 64,4%, grasas 48,5%, dulces 37,4%. El no consumo de verduras fuente de vitamina A, explica en parte las deficiencias de micronutrientes en estas edades<sup>47</sup>.

Un factor que influye fuertemente en las elecciones de consumo de las familias o personas son el nivel de escolaridad y la cultura. Es posible evidenciar que las deficiencias en la ingesta de micronutrientes o alimentos es mayor en familias donde la madre no sabe leer, ni escribir (es analfabeta), ni puede informarse sobre el contenido nutricional del alimento al que puede acceder ni los efectos que este puede causar en su organismo. De la misma manera, hay un tema cultural que marca los patrones alimentarios; las creencias o tradiciones en algunos grupos o comunidades pueden llevar a una deficiencia o la prevalencia en la ingesta de algún alimento que trae consigo causas patológicas evitables con una dieta balanceada.

## **6.2.2 Aprovechamiento ó Utilización Biológica**

El aprovechamiento biológico se refiere a como y cuanto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume y como los convierte en nutrientes para ser asimilados por el organismo. Está determinado por el estado de salud de las personas, los entornos y estilos de vida saludable, la situación de salud de la población, los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía.

En el departamento del Magdalena, una condición desfavorable para el aprovechamiento biológico de los alimentos son las condiciones de salubridad del entorno donde interactúa la población, en su mayoría nivel 1 y 2 del SISBEN. Se presenta una baja cobertura de alcantarillado y soluciones de agua potable para la población rural, uso irracional de la disposición de desechos orgánicos e inorgánicos, falta de control de insectos y roedores causantes de muchas pérdidas de los cultivos y de transmitir enfermedades producidas por infestación de los alimentos. De la misma manera, deficiencias en calidad y acceso a la prestación del

<sup>46</sup> ENSIN 2005

<sup>47</sup> Ibid.



Gobernación del Magdalena

servicio de salud por parte de la Red hospitalaria del Departamento relacionadas con el inoportuno o insuficiente suministro de droga, la falta de información a cerca de en pacientes con enfermedades como hipertensión, diabetes y/o anemia, entre otros

La población del departamento presenta incidencia de enfermedades prevenibles como la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), Infección respiratoria Aguda (IRA), Hipertensión Arterial, Arteriosclerosis y Colesterol, producto del consumo inadecuado o excesivo de algunos alimentos, los malos hábitos como el Tabaquismo y sedentarismo o los estilos de vida poco saludables. Estas enfermedades a su vez limitan el aprovechamiento de los nutrientes proporcionados por los alimentos desembocando en otras patologías asociadas. En este sentido, es pertinente mencionar como se encuentran los magdalenenses con respecto al hábito de realizar actividad física, esta actividad disminuye las posibilidades de adquirir diversas enfermedades crónicas (enfermedades coronarias, cerebros vasculares y algunos tipos de cáncer) y ha sido asociada en forma positiva con la calidad de vida de los individuos

Según la ENSIN (2005), en el Departamento del Magdalena el porcentaje de individuos que cumplen con el mínimo de actividad física recomienda es de 40,8 % y el 59,3% de la población es inactiva. En la Región Caribe la proporción de individuos de 18 a 64 años, que cumplen con el mínimo de actividad física es del 12,6% y de 64,2% para individuos inactivos, siendo más fuertes estos indicadores en el área urbana (19.8% mínimo y 57,9% inactivo).

En el cuadro adjunto es posible evidenciar los riesgos que sufren, tanto hombres como mujeres de presentar enfermedades metabólicas asociadas al sedentarismo y la mala alimentación. Estos riesgos están por debajo de la tendencia nacional siendo más altos en los hombres-

**Tabla 22: Riesgos altos y muy altos de metabólicas**

EDAD	HOMBRES		MUJERES	
18 - 64 AÑOS	Riesgo alto de ECV y metabólica	Riesgo muy alto de ECV y metabólica	Riesgo alto de ECV y metabólica	Riesgo muy alto de ECV y metabólica
COLOMBIA	14.1%	8.5%	24.2%	26.2%
MAGDALENA	11.5%	6.5%	24.4%	23.4%
R. CARIBE	14.3%	8.4%	23.5%	25.5%
NIVEL DE ESCOLARIDAD				
NINGUNO	*	*	19.6%	41.3%
PRIMARIA	14.3%	8.6%	23.9%	34.6%
SECUNDARIA	13.6%	7.8%	22.3%	28.8%
UNIVERSITARIOS	15.0%	9.7%	26.0%	20.8%
AREA				
URBANA	15.8%	9.9%	23.9%	26.1%
RURAL	9.5%	4.8%	25.1%	26.6%

Fuente: ENSIN



En el marco de la implementación de proyectos intersectoriales con enfoque comunitario para promoción de la salud, orientados hacia la reducción de la inactividad física y alimentación no saludable implementada y formulada, en el departamento se realizó un proceso de levantamiento de información para la construcción de la línea de base CAP (actitudes, comportamientos y prácticas). El análisis dejó entrever que el 75% de la población magdalenense permanece inactiva, es decir, no cumplen con el mínimo de actividad física recomendada.

En cuanto al estado nutricional de la población por baja ingesta de nutrientes o ciertos alimentos a continuación se presentaran deficiencias consideradas problemas de salud pública nacional (dado que afectan a más de la tercera parte de la población en todos los grupos poblacionales estudiados).

La prevalencia de anemia en niños de 1 a 4 años afecta de manera directa el desarrollo físico, cognitivo, emocional y social en la primera infancia, la prevalencia de la anemia en los niños de 5 a 12 años trae consecuencias negativas, en el crecimiento PONDO-Estatural, y en su desempeño escolar y social. En la Región Caribe la prevalencia de anemia en niños de 1 a 4 años es de 45,1%. La mayor prevalencia de anemia se presenta en niños de 5 a 12 años (49,2%) siguiendo la tendencia nacional, aunque es necesario recalcar que los porcentajes de esta Región son más altos en todos los rangos de edad que el promedio nacional. En cuanto al comportamiento de este indicador por características sociodemográficas, debe mencionarse que la prevalencia de anemia es mayor en el nivel 1 del SISBEN y en la población rural.

**TABLA 21. PREVALENCIA DE ANEMIA POR RANGOS DE EDAD**

	1 - 4 AÑOS	5 - 12 AÑOS	13 - 49 AÑOS
COLOMBIA	33.2%	37.6%	32.8%
R. CARIBE	45.1%	49.0%	47.3%
<b>PREVALENCIA DE ANEMIA SEGÚN SISBEN</b>			
NIVEL 1	41.9%	47.7%	37.8%
NIVEL 2	29.9%	32.9%	31.2%
NIVEL 3 A 6	23.5%	28.0%	30.3%
<b>PREVALENCIA DE ANEMIA SEGÚN AREA</b>			
URBANA	30.8%	*	44.3%
RURAL	39.1%	*	45.8%

Fuente: Ensin

La deficiencia subclínica de la vitamina A y la prevalencia de deficiencia de zinc en niños de 1 a 4 también son considerados problemas de salud pública. En el siguiente cuadro se puede observar la situación de la población con relación a estos dos indicadores a nivel Regional y se permite hacer un comparativo con la tendencia nacional.

Es posible evidenciar que en deficiencia de vitamina A, la Región Caribe sobrepasa ampliamente el promedio nacional, pero en deficiencia de Zinc se mantiene con comportamiento similar. Por condiciones socioeconómicas y sociodemográficas para el país en general, estas deficiencias son mayores en las personas del nivel 1 del SISBEN. La deficiencia de vitamina A es más evidente en el sector rural, mientras la deficiencia de Zinc se comporta de manera similar en las dos áreas.





Gobernación del Magdalena

**Tabla 22. Prevalencia de deficiencias en vitamina A y zinc en población de 1 - 4 años**

	Vitamina A	Zinc
COLOMBIA	5.9%	26.9%
R. CARIBE	14.0%	27.7%
SEGÚN SISBEN		
NIVEL 1	9.0%	26.1%
NIVEL 2	*	29.3%
NIVEL 3 A 6	*	24.6%
SEGÚN AREA		
URBANA	4.4%	27.4%
RURAL	9.4%	25.8%

Fuente: ENSIN

### 6.3 EJE TRANSVERSAL DE CALIDAD E INOCUIDAD

En términos de calidad e inocuidad de los productos agropecuarios en el Magdalena, la situación es incierta puesto que no existen los estudios serios y métodos de seguimiento en la Inocuidad de los productos, toda vez que hay permisividad en la comercialización, con diferentes niveles de residuos que no garantizan la inocuidad de los productos alimenticios y someten la población a riesgos innecesarios. Cabe subrayar que en el cumplimiento de las buenas prácticas agrícolas y de manufacturas el departamento se encuentra en una situación crítica a nivel de predios productores, sin embargo a nivel industrial estas se cumplen de alguna manera.

Según el sistema de vigilancia en salud pública –SIVIGILA., en el año 2005, se notificaron en el país 8000 casos de enfermedades transmitidas por alimentos (ETA), 6090 en 2004 y 6588, en 2003, cifras que van en aumento, probablemente debido a una mejora en el reporte de los casos que se presentan. Para el caso del Magdalena, las investigaciones recientes arrojan que hay reportados hasta el mes de septiembre de 2008, 20 brotes de ETA (Enfermedades Transmitidas por Alimentos)<sup>48</sup>. A continuación se cita un caso específico que lleva a afirmar que el queso puede ser el mayor agente causal transmisor de las enfermedades, el cual presenta graves problemas de inocuidad en varios de los eslabones de su cadena de producción:

<sup>48</sup> Secretaria de Salud Departamental



### Intoxicación Alimentaria

En el municipio del Banco, situado en el cono sur del Departamento del Magdalena, el día 23/05/2008 en el barrio La Esmeralda tienda "Mayito", vendieron queso costeño procedente de una finca de los alrededores de Belén a dos familias donde fueron afectadas 8 personas (siete de la familia 1, una de la familia 2)

Estas personas consumieron el alimento Queso costeño entre las 7:30 am y las 8:00 am, iniciando los síntomas entre las 9:00 am y las 2:00 pm, siendo la sintomatología presentada por todos el vomito, diarrea, dolores abdominales y deshidratación.

Comportamiento de este evento según grupos etáreos y sexo fue el siguiente:

Grupo Etáreo	Hombres		Mujeres		Total	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
5 – 14 años	0	0	3	50	3	37,5
15 – 44 años	2	100	3	50	5	62,5
Total	2	100	6	100	8	100

Comportamiento del brote por sexo:

SEXO	Nº	%
MASCULINO	2	25
FEMENINO	6	75
TOTAL	8	100

Como se puede apreciar el grupo más afectado corresponde al grupo de 15 – 44 años con el 62,5%, seguido del 5 – 14 años con el 37, 5%. Así mismo el sexo mas afectado es el femenino con el 75%. La letalidad fue de cero.

Con base en lo anterior, se determina la presencia de un brote y se decide investigar la causa del mismo encontrado la fuente común el *Queso Costeño* adquirido en la tienda Mayito, en donde se tomo la muestra y se remitió al Laboratorio de salud pública cuyos resultados fueron los siguientes:

Queso costeño:

NMP Coliformes totales/g Mayor 1.100

NMP Coliformes fecales/g Mayor 1.100

*Staphylococcus coagulasa* positiva ufc/g  $4.4 \times 10^7$

*Salmonella* en 25g= negativo

Interpretación: la muestra examinada no es apta para el consumo humano.

El manejo de los pacientes fue el Hospital La candelaria E.S.E, con reposición de líquidos IV y medicación según sintomatología presentada.

### MEDIDAS DE CONTROL

- Incautación del queso en la tienda comprometida
- Censo de productores de queso costeño
- Fortalecimiento de la vigilancia de los alimentos

### INDICADORES

- Porcentaje de oportunidad en la notificación inmediata del brote=100%
- Porcentaje de oportunidad en la investigación del brote: 100%
- Porcentaje de brotes investigados: 100%
- Porcentaje de brotes con estudio por laboratorio: 100%
- Porcentaje de brote con identificación del agente patógeno en muestras de alimentos: 100%
- Porcentaje de establecimiento implicados inspeccionados: 100%

En consecuencia con lo expuesto, cabe destacar que existe una total desarticulación entre las entidades que debieran hacer la vigilancia y control de las diferentes cadenas alimentarias toda vez que permiten el sacrificio de animales para el abastecimiento público sin el lleno de los requisitos sanitarios, y violando la normatividad existente, lo cual es tangible en cualquiera de los municipios del Departamento (comercialización de carnes de origen desconocidos, y comercialización de leches y sus derivados como el queso, que no son aptos para el consumo humano, con altos niveles de residuos de medicamentos en algunos casos herbicidas, nitratos y nitritos).



A pesar de que las entidades de salud municipal, distrital y departamentales tienen como competencia según la ley 1122 del 2007, vigilar y controlar en su jurisdicción la calidad, distribución y comercialización de los alimentos para el consumo humano, son pocos los recursos que se han destinado para este fin, además de presentarse marcos regulatorios inapropiados, escasez de personal para inspeccionar, equipamientos inadecuados, frágil capacidad institucional de la mayoría de los municipios, desvinculación entre los sectores de alimentación y salud, y una débil coordinación entre el nivel central y las entidades de salud de los entes territoriales. Adicionalmente, se presenta un incremento de los factores de riesgo por la inadecuada manipulación de alimentos en las que se destacan fallas en la cadena de frío, inapropiada conservación y almacenamiento, fallas en el proceso de preparación, escasez de higiene personal, contaminación ambiental en el entorno, uso de utensilios o recipientes con material tóxico o sustancias nocivas, la utilización de agua no potable, adición de sustancias en la preparación, manipulación del alimento por una persona infectada por algún virus o bacteria, insuficiente descongelación o calentamiento.

Es relevante manifestar que el Magdalena no cuenta con un matadero que llene los requisitos preestablecidos por la ley en cuanto a condiciones higiénico sanitarias lo cual constituye un factor de riesgo potencial que se ve reflejado en el alto índice de enfermedades transmitidas por alimentos presentadas en el 2008.



## 7. EL IMPACTO DE LA SITUACIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL SOBRE LA POBLACIÓN Y EL PROBLEMA INSTITUCIONAL

### Problemas de malnutrición.

Tomando como referencia la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, consagrada en el documento CONPES 113, podemos conceptualizar la malnutrición como “... *un problema multifactorial, intervienen factores genéticos, ambientales, culturales, sociales, económicos, psicológicos, entre otros*” y si bien puede referenciarse directamente como una consecuencia de no cumplir con una dieta equilibrada en calidad y en cantidad de alimentos, es importante tener en cuenta que esta situación se ve interferida por los factores antes citados, lo que convierte la malnutrición en una situación que suceptible de abordarse desde una mirada integral que involucre todos los ejes de la Seguridad Alimentaria y Nutricional y de la Política Nacional propiamente dicha.

El problema de la malnutrición puede ocurrir por exceso en el consumo de alimentos llevando a estados de obesidad, o por defecto en el consumo degenerando en problemas de desnutrición. Los efectos de la malnutrición y la desnutrición, suelen ser irreversibles, especialmente en individuos en etapa de crecimiento niños y adolescentes<sup>49</sup>.

La malnutrición es la pérdida de nutrientes suficiente para mantener funcionando de forma sana el organismo y está típicamente asociada con estados de pobreza extrema en países en desarrollo; es una causa común de reducción de la capacidad cognitiva y física en ciertas partes del mundo afectadas por hambruna. La malnutrición es el resultado de un inapropiado consumo de alimentos nutritivos y sanos de una forma adecuada, lo que se podría pensar como la ausencia de una “dieta balanceada”, en este sentido es común identificar frecuentemente situaciones extremas en las que se identifican situaciones o causas de malnutrición por exceso y déficit en “países desarrollados” y “países en desarrollo” respectivamente asociados regularmente a contextos espaciales, temporales, sociales, económicos, políticos y culturales.

Comúnmente las personas malnutridas, o carecen de suficientes calorías en su dieta o consumen alimentos bajos en proteínas, vitaminas o minerales trazas, en este sentido los problemas médicos que surgen a partir de la malnutrición regularmente se han asociado a enfermedades por déficit en el consumo y aprovechamiento de alimentos.

Formas comunes de identificación de esta problemática incluyen la malnutrición proteico-calórico (PEM) y la malnutrición de micronutrientes. La PEM se refiere a la disponibilidad o absorción inadecuada de energía y proteínas en el organismo; la malnutrición de micronutrientes, se refiere a la disponibilidad inadecuada de algunos nutrientes esenciales tales como las vitaminas y los elementos trazas que son requeridos por el organismo en pequeñas cantidades. La deficiencia de micronutrientes conduce a una variedad de enfermedades y perjudica el funcionamiento normal del organismo, de igual forma, la deficiencia de micronutrientes tales como la vitamina A, reduce la capacidad del cuerpo para resistir enfermedades, la prevalencia de la deficiencia de hierro, yodo y vitamina A es amplia y representa un gran reto social, económico y político en la salud pública.

Una gran variedad de afecciones como la atrofia del crecimiento, problemas de tipo físico, disminución de ciertas habilidades y capacidades cognitivas, reducción de la sociabilidad, reducción del liderazgo, reducción de la actividad y la energía, reducción del desarrollo muscular y la fuerza, y en general un deficiente estado óptimo de salud, están directamente implicadas con la deficiencia de nutrientes. De igual forma, otro efecto

---

<sup>49</sup> <http://es.wikipedia.org/Malnutricion>



Gobernación del Magdalena

poco frecuente pero no menos preocupante de la malnutrición son las enfermedades cutáneas asociadas a este estado, por ejemplo: la aparición de puntos negros en la piel.

La sensación de hambre es la respuesta psicológica, fisiológica y física producida por el organismo de manera consciente e inconsciente tras un estado de ausencia en la ingesta de alimentos para generar las condiciones necesarias para un óptimo funcionamiento; esta situación afecta tanto al individuo en sí como la comunidad en la cual este interactúa, lo que a su vez genera la necesidad de pensar en los estados de malnutrición y desnutrición como situaciones que van más allá de la coyuntura misma del problema y se insertan en la esfera de lo social y lo político mismo.

En nuestro contexto, los indicadores de deficiencia nutricional muestran prevalencias marcadamente mayores en los niveles 1 y 2 del SISBEN, lo que soporta de manera más clara que la situación nutricional de la población está determinada por los estados de pobreza e inequidad social; de la misma manera, esta situación se ve reflejada también en mayor medida en el área rural con relación al área urbana lo que igualmente refleja condiciones de exclusión social del campesinado.

El indicador de desnutrición es el comúnmente más utilizado para describir situaciones de inseguridad alimentaria y nutricional. La desnutrición es una condición patológica inespecífica que puede ser reversible o no, ocasionada por la carencia de múltiples nutrientes, derivada de un desequilibrio provocado por un insuficiente aporte de energía, un gasto excesivo o la combinación de ambos que afecta en cualquier etapa del ciclo vital del ser humano, especialmente a lactantes y niños.

Con base en la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia (ENSIN), llevada a cabo por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) en el año 2005, es posible presentar la siguiente información sobre este indicador para Colombia. En el país la evolución de los niveles de desnutrición en niños menores de 5 años muestra que la desnutrición crónica (baja talla para la edad) ha disminuido paulatinamente con los años hasta alcanzar el 12% en 2005. Por su parte, la desnutrición global (bajo peso para la edad) también ha venido en descenso en los últimos años, aunque entre 2000 y 2005 tuvo un incremento leve pero no significativo. Finalmente la desnutrición aguda (bajo peso para la estatura) ha mostrado un comportamiento irregular a través del tiempo, pues en el año 2005 subió a los niveles que se tenían en 1995, posiblemente, por incremento en la desnutrición leve (ENDS, 2005). Dentro del grupo de niños de 5 a 9 años, el 12.6% presenta desnutrición crónica, el 5.4% desnutrición global y el 1.1% desnutrición aguda (ENDS, 2005).

Desnutrición Crónica: El 12% de los niños y niñas de 0 a 4 años de Colombia, presenta baja estatura para la edad, los porcentajes son mayores en los niños entre 1 y 2 años; respecto a los niveles del SISBEN (Sistema de Identificación de Beneficiarios para Programas Sociales) el porcentaje aumenta a 17.2%, este tipo de desnutrición es alto en todas las regiones, el mayor se encuentra en las Regiones Atlántica y Bogotá, los Departamentos con mayores prevalencias de desnutrición crónica son: La Guajira, Boyacá, Nariño, Magdalena, Córdoba y Cauca. En el área rural, la desnutrición es aproximadamente el doble con respecto a la zona urbana (17.1% frente a 9.5%) y cerca de 3 veces el porcentaje de niños con desnutrición crónica severa (3.7% frente a 1.4%).

Desnutrición Global: El 7% de estos niños y niñas presenta desnutrición global o insuficiencia ponderal, siendo más prevalente en los niños y niñas entre 12 y 23 meses de edad (9.2%), en hijos de mujeres sin educación formal la insuficiencia ponderal alcanza 14.3% y en el nivel 1 del SISBEN 10.3%.

Desnutrición Aguda: El 1.3% de los niños del país presenta desnutrición aguda, siendo similar en niños y niñas.



Gobernación del Magdalena

**Sobrepeso:** El 3.1% de los niños y niñas presenta exceso de peso, es mayor en niños de madres que tienen mayor nivel educativo (5.7% mujeres con educación superior). En los niños de la zona urbana el sobrepeso es mayor así como en la región Central<sup>50</sup>.

Para el caso específico del Departamento del Magdalena la prevalencia de desnutrición crónica en niños de 0 a 4 años es del 17.0% y la desnutrición global del 10.5%, reflejando estas cifras deficiencias en la alimentación y calidad de vida de los niños y niñas del Departamento, situación que es aún mas preocupante considerando que la proyección vital de una persona se fundamenta desde lo biológico y lo psicológico en la alimentación y desarrollo de la primera infancia.

En el 2005 la Región Caribe desplazó la Región Pacífica como la región con mayor presencia de desnutrición infantil, el Departamento del Magdalena ocupó a nivel nacional el cuarto lugar con mayor índice de desnutrición crónica en niños de 0 a 4 años después de Guajira, Boyacá y Nariño. Las siguientes tablas evidencian el grave estado nutricional de la población del departamento del Magdalena, frente al país e inclusive la región Caribe en los indicadores que tienen información disponible

**Tabla 23. Estado nutricional por edades**  
**Colombia, Región Caribe y Magdalena**

0 - 4 AÑOS	COLOMBIA	MAGDALENA	REGION CARIBE
DESNUTRICION GLOBAL	7.0%	10.5%	9.6%
DESNUTRICION CRONICA	12.0%	17%	13.6%
DESNUTRICION CRONICA SEVERA	2.1%	4.2%	3.2%
SOBREPESO	3.1%	*	2.4%
5 - 9 AÑOS	COLOMBIA	MAGDALENA	REGION CARIBE
DESNUTRICION GLOBAL	5.4%	10.1%	8.9%
DESNUTRICION CRONICA	12.6	18.7%	15.2%
DESNUTRICION AGUDA	1.1%	*	*
SOBREPESO	4.3%	*	3.5%
10 - 17 AÑOS	COLOMBIA	MAGDALENA	REGION CARIBE
RETRASO EN CRECIMIENTO	16.2%	19.5%	16.7%
DELGADEZ	7.3%	11.3%	11.6%
SOBREPESO	10.3%	7.4%	8.2%
18 - 64 AÑOS	COLOMBIA	MAGDALENA	REGION CARIBE
DELGADEZ	3.8%	5.7%	6.6%
NORMAL	50.2%	46.4%	52.6%
SOBREPESO	32.3%	29.2%	28.5
OBESIDAD	13.7%	13%	12.3%
SOBREPESO+OBESIDAD	46-0%	42.2%	40.8%

Fuente: ENSIN.

<sup>50</sup> Información tomada de la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia ENSIN





Gobernación del Magdalena

Se evidencia un grave estado de la población infantil que presenta deficiencias aún mayores que los promedios regionales. La desnutrición crónica y global casi que duplica los promedios nacionales y es evidente el peso que tienen los indicadores del departamento del Magdalena a nivel regional. Esta situación solo varía para los rangos de edad de 18 a 64 años, aunque minimamente. Según la tendencia nacional estas deficiencias en el estado nutricional son más marcadas en los niveles 1 y 2 del SISBEN y en el área rural.

En cuanto el sobrepeso y la obesidad, que es un problema de salud pública en Colombia, debe decirse que afecta principalmente a la población adulta, se incrementa con la edad se encuentra en todos los estratos socioeconómicos, es mayor en el área urbana y afecta más a mujeres que a hombres. En las mujeres gestantes se identificó que la quinta parte presenta bajo peso para la edad gestacional y 30% exceso de peso; esto indica que una de cada dos mujeres tiene malnutrición, ya sea por déficit o por exceso.



## **8. OBJETIVOS**

### **8.1 OBJETIVO GENERAL**

Garantizar que toda la población magdalenense disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna, en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad.

### **8.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

- a. Aumentar la oferta de alimentos en todo el Departamento del Magdalena y garantizar la disponibilidad y estabilidad de los mismos.
- b. Incrementar los ingresos económicos y fomentar la práctica del autoconsumo que permita a la población del departamento del Magdalena acceder a los alimentos oportunamente.
- c. Promover hábitos alimentarios que permitan mejorar el estado de salud y nutrición de la población magdalenense y prevenir la aparición de enfermedades asociadas a la alimentación.
- d. Promover entornos y estilos de vida saludables y crear las condiciones que contribuyan a mejorar el estado de salud de los magdalenenses.
- e. Desarrollar estrategias de protección social que contribuyan a minimizar los factores de riesgo asociados a la seguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones en pobreza extrema y alta vulnerabilidad.
- f. Implementar estrategias de vigilancia y control sanitario de los alimentos que aseguren la calidad e inocuidad de los mismos.
- g. Promover el Desarrollo de una Institucionalidad Departamental y local para la Seguridad Alimentaria y Nutricional integrada, coordinada y eficiente.



## **9. ESTRATEGIAS**

### **9.1 Articulación institucional**

La articulación institucional se considera fundamental a la hora de implementar las acciones del presente Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Consiste en la unión de esfuerzos de las diferentes instituciones que tienen competencia en la solución de los problemas y causas de la inseguridad alimentaria y nutricional identificados.

Esta articulación requiere gestarse entre el gobierno departamental, las Organizaciones de la Sociedad Civil e Instituciones. A pesar de existir intereses divergentes, debe ser posible establecer mecanismos de interacción de esos intereses en un campo de posibilidades que conlleven a acuerdos (espacios de diálogo, mesas de trabajo, entre otros), los cuales pueden ser parciales en el tiempo y en sus objetivos, pero posibilitan la potencialización de las capacidades de cada una de las partes involucradas, facilitan la transferencia de conocimientos y permiten aprovechar de forma eficiente los recursos.

### **9.2 Formulación e implementación de planes municipales de SAN**

La implementación del Plan del presente Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional se realizará mediante la formulación y puesta en marcha de planes municipales acordes con los diagnósticos locales, los documentos de planificación de desarrollo municipales y otros estratégicos, las líneas definidas en el presente Plan departamental y la Política Nacional de SAN - Conpes Social 113.

El Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y nutricional –CDSAN- tiene dentro de sus funciones el desarrollo de esta estrategia. En este sentido, el Artículo sexto del Decreto 1115 del 29 de septiembre de 2008, contempla como una función del mismo: Promover y apoyar la elaboración o reformulación de planes municipales, mediante los cuales se implementará la Política de SAN; propiciando el fortalecimiento de la capacidad técnica y de gestión de las entidades territoriales, impulsando una visión integral y multisectorial.

### **9.3 Focalización y priorización de la población vulnerable**

Focalizar significa introducir criterios para discriminar el universo de los destinatarios de las políticas sociales y formular soluciones diferentes para situaciones diferentes<sup>51</sup>. Esto implica dimensionar y localizar la población objetivo con carencias e identificar y formular medidas diferenciadas y específicas requeridas por esa población.

Se considera fundamental para asignar los recursos del presente Plan de manera equitativa y eficiente; la priorización de la población para la intervención alimentaria y nutricional. Se debe enfatizar en madres gestantes, lactantes, niños menores de 5 años, población indígena, afrocolombiana y desplazados. Este debe ser un criterio decisivo que contribuye a acrecentar el impacto de las acciones y mejorar la calidad de vida de los más vulnerables en el Departamento del Magdalena.

### **9.4 Dialogo intercultural**

El departamento del Magdalena se caracteriza por su multiculturalidad. El Censo estima que la población indígena del Magdalena es de 9.045 personas, sin tener en cuenta la población indígena de la Sierra Nevada

<sup>51</sup> Brawermann, Josette & Minujin, Alberto: "Focalización; fábula o herramienta". UNICEF Argentina. Documento de Trabajo No. 2. 1991. Buenos Aires, Pág 16.



Gobernación del Magdalena

de Santa Marta que concibe a su territorio como la totalidad del macizo montañoso y por consiguiente transita entre los tres Departamentos serranos, La Guajira, Cesar y Magdalena. Estima también una población afro colombiana, negra o mulata mayor a 110.186 personas, participando con el 10,5% del total de población del Departamento.

Para buscar soluciones adecuadas a las problemáticas en seguridad alimentaria y nutricional de los pueblos indígenas, el Plan de Seguridad alimentaria y nutricional propone el desarrollo del diálogo intercultural. Un modelo basado en la concertación y la articulación entre culturas donde se intercambian los puntos de vista de manera abierta y respetuosa, sobrepasando barreras lingüísticas y culturales.

### **9.5 Alianzas estratégicas**

La ejecución del presente Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional debe privilegiar las relaciones de acción conjunta con entidades del gobierno, empresas privadas y Organizaciones no Gubernamentales para la conformación de redes, convenios de cooperación e intercambio de experiencias y alianzas que permitan desarrollar cada una de las líneas de acción aquí propuestas.

Debe ser posible gestionar el compromiso del sector privado bajo un modelo de responsabilidad social. Impulsar la decisión de participación de las empresas u organizaciones para contribuir con el desarrollo de este Plan en una intención de respuesta frente a los efectos e implicaciones de sus acciones sobre la población, es de gran relevancia con fines de lograr impactos positivos en el tema para el departamento del Magdalena.

### **9.6 Información para la SAN**

La generación de información en cada uno de los ejes de la seguridad alimentaria y nutricional es importante para los procesos de planeación seguimiento y evaluación del tema a nivel de política y de programas y proyectos. Solo si existe información es posible orientar de mejor forma la asignación de recursos, controlar la ejecución de las acciones, hacer los ajustes necesarios en el momento oportuno, tomar decisiones encaminadas hacia el logro de los objetivos propuestos; pero además, verificar el cumplimiento de todas las metas establecidas. Esta estrategia apunta fundamentalmente a la sustentabilidad en el tiempo del Plan pues contribuye y facilita la creación y reforzamiento de una cultura encaminada a la planeación y la rendición de cuentas como valores ligados a la gestión pública.



Gobernación del Magdalena

## 10. LÍNEAS DE ACCIÓN

Las líneas de acción son entendidas como una guía que permite orientar el desarrollo de los proyectos y actividades hacia el cumplimiento de los objetivos. Para el desarrollo del presente plan de seguridad alimentaria y nutricional se proponen 5 líneas que agrupan acciones puntualizadas; estas acciones no son más que un enunciado sobre la intencionalidad del proyecto o actividad que debe desarrollarse para materializarla. Se asigna además, la población objetivo y las entidades responsables de la ejecución.

### 10.1 Fomento a la producción agropecuaria con atributos de calidad y la competitividad

Acciones (Proyectos o actividades dirigidos a)	Población Objetivo	Entidades Responsables
Promoción de políticas y programas del Estado encaminados a incentivar, apoyar, financiar, y fomentar la producción agropecuaria.	Productores Agropecuarios	MADR (INCODER, CORPOICA, ICA), Secretaria de Desarrollo Económico departamental, UMATAS Municipales, CORPAMAG, SENA
Fomento de la asociatividad para generar economías de escala y competitividad	Población participante en iniciativas productivas.	SENA, Acción Social, MADR, Ministerio de Industria y Comercio, Secretaría departamental de Desarrollo Económico, CORPAMAG
Apoyo y promoción al mejoramiento del sistema vial terciario	Pequeños agricultores agropecuarios y población rural	Acción social, Gobernación , Invias, Empresa Privada, Federación Nacional de Cafeteros (Comité Sierra Nevada de Santa Marta)
Aplicación de medidas que regulan y controlan el monopolio en la producción de alimentos	Productores agropecuarios y agroindustriales	Ministerio de Comercio Industria y Turismo, Secretaría de desarrollo económico, Asociación de defensores del consumidor para el distrito de Santa Marta
Sensibilización y capacitación hacia el buen uso del recurso tierra, la protección y conservación de los recursos naturales (bosques protectores y riveras de los ríos)	Población en general con énfasis en los habitantes de las zonas rurales	Cruz Roja, Defensa Civil, Comités locales de prevención y atención de desastres, CORPAMAG, ONG y Fundaciones ambientales



Gobernación del Magdalena

Transferencia de tecnología para el mejoramiento de la productividad agrícola y calidad de los sistemas de producción	Pequeños productores agrícolas	Secretaría de Desarrollo económico, SENA, UMATAS, CORPAMAG, MADR (CORPOICA, INCODER), Empresa privada
Implementación de las medidas sanitarias y fitosanitarias aprobadas mediante el Conpes 3375 de 2005 para la Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos.	Actores y agentes de las cadenas productivas de alimentos básicos.	MinComercio-Invima - MADR – ICA, Gobernación, Hospitales
Promoción e incentivo el uso de Sistemas preventivos de aseguramiento de la calidad (BPA, BPM, BPV, BPG, HACCP) en todas las acciones en las cadenas de los grupos de alimentos básicos.	Actores y agentes de las cadenas productivas de alimentos básicos. Instituciones ejecutoras de la Política de Sanidad	MADR-ICA, Gobernación, INVIMA, Hospitales
Soporte técnico y tecnológico para las buenas prácticas de manejo en toda la cadena productiva	Actores y agentes de las principales cadenas productivas, pequeños productores rurales,	MADR, Acción Social, Secretaría de Desarrollo Económico, UMATAS, SENA

## 10.2 Generación de Ingresos y autoconsumo

Acciones (Proyectos o actividades dirigidos a)	Población Objetivo	Entidades Responsables
Generación de oportunidades y fortalecimiento de los programas de empleo y de generación de ingresos	Población vulnerable (Desplazados, migrantes, minorías étnicas, población carcelaria, desmovilizados, discapacitados) y beneficiarios de los programas de empleo y de generación de ingresos.	SENA, Gobernación, Gobernación, Acción Social, CORPAMAG, Ong's, Empresa Privada, Unimagdalena, Organismos de Cooperación Internacional, MADR, Secretaria de Educación, Minindustria Y Comercio
Apoyos orientados a la creación o fortalecimiento de Mipymes individuales y asociativas	Actores y agentes productores de alimentos, pequeños y medianos empresarios	SENA, Gobernación, Gobernación, Acción Social, CORPAMAG, Ong's, Empresa Privada, Universidades, Organismos de Cooperación Internacional, MADR, Secretaria de Educación, Minindustria y Comercio, municipios
Fomento y apoyo a la producción de alimentos básicos dirigida al autoconsumo a nivel urbano y peri urbano, granjas agrícolas, huertas caseras y escolares.	Pequeños productores agropecuarios, escuelas y población urbana y periurbana en situación de inseguridad alimentaria y nutricional o vulnerabilidad	MADR (INCODER); Mineducación; Acción Social, Sena, Gobernación y alcaldías; entidades educativas y de formación técnica, CORPAMAG, Universidades, Ong's, Empresa Privada, UMATAS





Gobernación del Magdalena

Fortalecimiento y desarrollo de programas de formación y capacitación para el trabajo dirigidos a la población más vulnerable.	Grupos que enfrentan exclusión y dificultades alimentarias y nutricionales, Población que tiene dificultades para asistir a un centro educativo asistencial y/o educación virtual, discapacitados, analfabetas o con bajo nivel educativo y que viven en zonas rurales dispersas de difícil acceso.	MADR-INCODER; Mineducación; Acción Social, Sena, Gobernaciones y alcaldías; entidades educativas y de formación técnica, CORPAMAG, Universidades, Ong's, Empresa Privada, UMATAS, Municipios.
Desarrollo de programas orientados a facilitar el acceso de la población más vulnerable a activos productivos de menor valor (herramientas, equipo, insumos, asesoría técnica).	Población en condición de extrema pobreza, población desplazada y en condición de retorno	MADR, MAVDT, Acción Social, Alcaldías, Organizaciones internacionales, Fundaciones, SENA, Universidades
Desarrollo de programas orientados a facilitar el acceso de la población más vulnerable a activos productivos de apreciable valor (tierras, bodegas, maquinaria y equipo)	Pequeños Agricultores Agropecuarios y población rural con alta vulnerabilidad y pobreza extrema.	Dirección Nacional de Estuperficientes, MADR ( INCODER), Acción Social, Organismos de Cooperación Internacional

### 10.3 Garantía de acceso a los alimentos a la población en riesgo alimentario y nutricional

Acciones (Proyectos o actividades dirigidos a)	Población Objetivo	Entidades Responsables
Promoción y garantía del funcionamiento de mecanismos de defensa de los consumidores.	Consumidores de alimentos rural y urbano.	Ministerio de Comercio Industria y Turismo, Secretaría de desarrollo económico, Asociación de defensores del consumidor para el distrito de Santa Marta, Procuraduría
Fortalecimiento y ampliación de los programas de asistencia alimentaria y nutricional, buscando la articulación de las familias con estrategias de generación de ingresos, dotación de capital y expansión de capacidades	Población más vulnerable alimentariamente (adulto mayor, primera infancia, población escolar, mujer gestante y lactante). Énfasis en desplazados y minorías étnicas	ICBF, Acción social, Minprotección, PMA; MADR; MPS-ICBF, Gobernación, Alcaldías, Dirección General de Prevención y Atención de Desastres, DGPAD y Comités Regional de desastres del Magdalena, Comités Locales de atención de desastres



Gobernación del Magdalena

Desarrollo del derecho a la alimentación y al acceso a los alimentos por parte de la población en condiciones de emergencia o riesgo	Población en situación de inseguridad alimentaria y nutricional. Prioridad a la primera infancia en condiciones de desnutrición y población que requiera asistencia humanitaria de emergencia	ICBF, Acción social, PMA; MADR; MPS-ICBF; Gobernación, Alcaldías, Dirección General de Prevención y Atención de Desastres, DGPAD y Comités Regional de desastres del Magdalena, Comités Locales de atención de desastres, Ong's, Cajas de compensación familiar
--	---	---

#### 10.4 Promoción de entornos y estilos de vida saludables

Acciones (Proyectos o actividades dirigidos a)	Población Objetivo	Entidades Responsables
Promoción, protección y apoyo a la práctica de la lactancia materna exclusiva durante los 6 primeros meses de vida y con alimentación complementaria adecuada hasta los dos años de edad.	Madres gestantes y lactantes, Adolescentes con menor grado de escolaridad en zonas rurales dispersas.	MPS, ICBF, UNICEF, OPS, Ong's, Gobernación, Alcaldía, EPS, IPS Publicas, Sector Privado, Instituciones Educativas, Universidades.
Desarrollo estrategias de información, educación y comunicación (IEC) con un enfoque intercultural para el mejoramiento del patrón usual de consumo de alimentos en la población y la promoción de estilos de vida saludables	Población con menor grado de escolaridad y alto índice de vulnerabilidad, campesinos desplazados por la violencia. Afrodescendientes.	MPS, ICBF, UNICEF, OPS, Ong's, Gobernación, Alcaldías, EPS, IPS Publicas, Sector Privado, Instituciones Educativas, Universidades.
Desarrollo de estrategias para el rescate de alimentos de alto valor nutricional para la diversificación de la dieta	Campesinos de zonas rurales dispersas	Acción Social, Ong's, Instituciones Educativas.
Promoción de la Actividad Física y el Deporte	Población Magdalenense en general	Empresa Privada, Gobernación, EPS, EPS Contributiva, Alcaldías
Apoyo al mejoramiento de la cobertura y calidad en la prestación de servicios de Acueducto y Alcantarillado a la población del Departamento del Magdalena	Población Magdalenense en general	Gobernación, Juntas de Acción Comunal, Alcaldías, CORPAMAG
Promoción y desarrollo de alternativas para el mejoramiento del tratamiento de aguas y de residuos sólidos, con prioridad en zonas rurales y urbanas con alta concentración de población en condiciones de extrema pobreza	Población en condiciones de Extrema Pobreza	Gobernación, Juntas de Acción Comunal, Alcaldías, CORPAMAG
Contribución al acceso a los servicios de salud de a poblaciones por fuera del sistema y garantizar la permanencia de los usuarios que están dentro del mismo	Toda la población del departamento con énfasis en desplazados y población en condición de extrema pobreza no vinculada	MPS, Gobernación, Alcaldías, EPS



Gobernación del Magdalena

Promoción de la salud y prevención de enfermedades relacionadas con la alimentación (obesidad, hipertensión arterial, diabetes y desnutrición )	Población Magdalenense en general con énfasis en adultos y adulto mayor	MPS, Gobernación y Alcaldías (Direcciones seccional y municipales de salud), EPS, IPS, Hospitales, Universidades
---	---	--

### 10.5 Desarrollo institucional para la SAN

<b>Acciones (Proyectos o actividades dirigidos a)</b>	<b>Población Objetivo</b>	<b>Entidades Responsables</b>
Formulación y puesta en marcha de planes municipales de SAN acordes con los diagnósticos locales, las líneas definidas en el presente Plan departamental y la Política Nacional de SAN (Conpes 113)	Municipios del departamento del Magdalena	Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional CDSAN
Promoción de alianzas orientadas al logro de la SAN en los ámbitos regional, departamental y municipal.	Institucionalidad pública, privada y comunitaria; Población en situación de inseguridad alimentaria y nutricional y vulnerabilidad.	MPS, ICBF, MADR, MAVDT, UNICEF, OPS, Ong's, Gobernación, Alcaldías, EPS, IPS Publicas, Sector Privado, CORPAMAG, Universidades, Instituciones Educativas, Instituciones del CDSAN.
Integración y desarrollo de la información que permita la planificación seguimiento y evaluación de la SAN departamental.	Entidades ejecutoras del PDSAN	MPS, ICBF, MADR, MAVDT, UNICEF, OPS, Gobernación, Alcaldías, Instituciones del CDSAN
Apoyo y promoción de la investigación básica y aplicada en los cinco ejes de Seguridad Alimentaria y Nutricional definidos en el Conpes Social 113	Población universitaria, profesionales especialistas y funcionarios públicos.	DNP, Colciencias, Ministerios relacionados con la SAN, Universidades, Instituciones educativas del Magdalena



Gobernación del Magdalena

## 11. FINANCIACION

El presente Plan de seguridad alimentaria y nutricional será financiado con recursos financieros, humanos y técnicos de la Gobernación del Magdalena y por las diferentes las instituciones y entidades que serán aportantes con recursos propios a través del cumplimiento de sus planes institucionales y la realización de sus proyectos.

Para el desarrollo de algunos proyectos y acciones se contará con el mecanismo de cofinanciación a través de recursos No Reembolsables aportados por diversas fuentes entre las cuales están la empresa privada, las organizaciones no gubernamentales y las agencias internacionales, entre otras.

El Gobierno departamental determinará año a año los recursos que se invertirán para la ejecución del Plan, de la misma manera, una vez desglosados los presupuestos institucionales y definidos los proyectos, anualmente se determinará cual será la inversión total del departamento y cual será el monto de las cofinanciaciones.

### 11.1 PARTICIPACION Y FINANCIACIÓN 2009

NOMBRE DE LA ENTIDAD <sup>52</sup>	NOMBRE DEL PROYECTO	RECURSOS INVERTIDOS DURANTE LA VIGENCIA 2009
GOBERNACION DEL MAGDALENA	II FASE DEL PROYECTO RECUPERACION DEL RECURSO PESQUERO EN CIENAGAS DEL DPTO DEL MAGDALENA MEDIANTE REPOBLAMIENTO CON ALEVINOS DE LA ESPECIE NATIVA BOCACHICO.	\$ 800.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	PROYECTOS DE DESARROLLO ACUICOLA EN LA ECOREGION CIENAGA GRANDE DE SANTA MARTA Y EL COMPLEJO DE PAJARAL	\$ 300.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	MONTAJE DE UNA PLANTA PROCESADORA DE PESCADO Y MARISCOS PARA LA SUBREGION NORTE Y RIO	\$ 300.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	DESARROLLO GANADERO INTEGRAL	\$ 27.000.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	PROYECTO DE CITRICOS Y FRUTALES EN EL MUNICIPIO DE CIENAGA	\$80.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	ESTABLECIMIENTO DE UNA GRANJA COMUNITARIA PARA LA POBLACION DESPLAZADA EN PROCESO DE RETORNO EN LA VEREDA SAN RAFAEL DEL CHINBORAZO MUNICIPIO DE ARACATACA	\$ 26.754.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	HABILITACION DEL DISTRITO DE RIEGO LA SIRENA, EN EKL RESGUARDO INDIGENA CHIMILA EN ITSSA ORISTUNA PARA PRODUCCION DE 9 Ha	\$ 150.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	PRODUCCION Y COMERCIALIZACION DE HORTALIZAS ORGANOPONICAS PARA LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DE POBLACIONES VULNERABLES DE LA COMUNA 8 DEL DISTRITO DE SANTA MARTA.	\$ 26.406.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	FORTALECIMIENTO DE LA VIGILANCIA SANITARIA Y CONTROL DEL AMBIENTE	\$ 1.120.000.000

<sup>52</sup> No discrimina adherencias de recursos



Gobernación del Magdalena

GOBERNACION DEL MAGDALENA	PLAN MAESTRO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO <sup>53</sup>	\$ 326.000.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	GESTION INTEGRAL PARA EL DESAROLLO DE ENFERMEDADES NO TRANSMISIBLES	\$ 200.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	SALUD INFANTIL ENFERMEDADES PREVALENTES DE LA INFANCIA	\$ 200.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	SALUD NUTRICIONAL	\$ 400.000.000
GOBERNACION DEL MAGDALENA	PROGRAMA PAI VACUNACION	\$ 300.000.000
ICBF	FORTALERCIMIENTO A LA FAMILIA (EDUCADOR FAMILIAR)	\$ 319.001.760
ICBF	FORTALECIMIENTO A LOS GRUPOS ETNICOS (AFRO, INDIGENAS)	\$ 34.946.100
ICBF	FAMILIAS RURAL DISPERSA	\$ 622.540.485
ICBF	DESAYUNOS INFANTILES	\$ 6.860.562.402
ICBF	DESAYUNOS ESCOLARES	\$ 10.561.146.336
ICBF	HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR	\$25.033.180.660
ICBF	ALMUERZO ESCOLARES	\$ 4.561.344.864
ICBF	CLUBES PREJUVENILES Y JUVENILES	\$ 841.810.200
ICBF	FORTALECIMIENTO A LAS FAMILIAS DEZPLAZADOS (FONDO PARA EL PAGO DE CUOTA DE PARTICIPACION DE TASA COMPENSATORIA)	\$ 541.565.539
ICBF	HOGARES COMUNITARIOS DE BIENESTAR DESP.	\$ 1.145.098.017
ICBF	DESAYUNOS DEZPLAZADOS	\$ 338.087.568
ICBF	ALMUERZOS DEZPLAZADOS	\$ 801.120.603
ICBF	CLUBES JUVENILES Y PRJUVENILES DEZPLAZADOS	\$ 233.934.624
ICBF	PRODUCCION, COMPRA Y DISTRIBUCION DE ALIMENTOS DE ALTO CONTENIDO NUTRICIONAL	\$ 114.541.833
ICBF	PROTECCION - ACCIONES PARA PRESERVAR Y RESTITUIR EL EJERCICIO INTEGRAL DE LOS DERECHOS DE LA NIÑEZ Y LA FAMILIA	\$ 1.612.094.525
SENA	CONTRATACION DE INSTRUCTORES (CAPACITACIÓN PARA EL TRABAJO)	\$ 6.164.288.888
SENA	MATERIALES DE FORMACION (CAPACITACIÓN PARA EL TRABAJO)	\$ 1.280.617.179
ICA	PROTECCION ANIMAL CON REFERENCIA A ENFERMEDADES DE CONTROL OFICIAL Y DE EMERGENCIA SANITARIA BOVINOS (FIEBRE AFTOSA, BRUCELOSIS, TUBERCULOSIS, RABIA SILVESTRE, VESICULARES), PORCINOS (PESTE PORCINA CLASICA,) AVES (NEWCASTLE, SALMONELLA E INFLUENCIA AVIAR)	90.000.000
ICA	INOCUIDAD AGROALIMENTARIA PECUARIA EN LA	17.000.000

<sup>53</sup> El Plan Maestro de acueducto y alcantarillado es una acción estratégica departamental que tiene estructura y busca sus resultados propios, sin embargo, se incluyen aquí los recursos considerando que este Plan de seguridad alimentaria y nutricional es integrador y que en el deben confluir todas las acciones que al ejecutarse contribuyen al logro de la SAN departamental. Potenciar el uso del recurso hídrico para la provisión de los servicios públicos de los municipios de la región, son condiciones necesarias para alcanzar el objetivo de garantizar la SAN a la población magdalenense.



Gobernación del Magdalena

	PRODUCCION PRIMARIA.	
ICA	ADMINISTRACION Y CONTROL DE LOS RECURSOS PESQUEROS Y ACUICOLAS SECCIONAL MAGDALENA	\$ 60.000.000
INCODER	CONVOCATORIA PUBLICA PARA DONACION DE TIERRAS CON SUBSIDIO INTEGRAL PARA COMPRA DE TIERRA Y EJECUCION DE PROYECTO PRODUCTIVO	TIERRAS \$2.769.957.936, CAPITAL SEMILLAS \$697.600.000
INCODER	GESTION/CONSECUCION DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO DE PROYECTOS PRODUCTIVOS ACUICOLAS	500.000.000 ANUAL
INCODER	GESTION DE RECURSOS PARA DONACION DE TIERRAS CON SUBSIDIO INTEGRAL PARA COMPRA DE TIERRA Y EJECUCION DE PROYECTO PRODUCTIVO	\$ 4.000.000.000
CAJAMAG	ATENCION INTEGRAL AL MENOR	\$300,000,000,
CORPAMAG	IMPLEMENTACION PLAN OPERATIVO DE MERCADOS VERDES	\$ 136.000.000
CORPAMAG	PATIOS PRODUCTIVOS EN LA CABECERA MUNICIPAL DE PLATO, CON LA PRODUCCION DE HORTALIZAS	\$ 600.000
CORPAMAG	APOYO CONSTRUCCION RESERVOIRIO DE AGUA 100M CON CANAL DE ENTRADA CON SU RESPECTIVA MOTOBOMBA PARA EL ABASTECIMIENTO DE UN PROYECTO PESQUERO	\$ 14.000.000
CORPAMAG	IMPLEMENTACION DE UNA GRANJA PILOTO ACUICOLA Y PESQUERA PARA LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA Y CONOCIMIENTO A LAS COMUNIDADES DE PESCADORES DE LA ECOREGION Ciénaga Grande de Santa Marta.	\$ 140.000.000
CORPAMAG	REPOBLAMIENTO PESQUERO	\$ 479.800.000
CORPAMAG	CAPACITACION EN SISTEMAS AGROPRODUCTIVOS SOSTENIBLES Y ORDENAMIENTO PREDIAL PARA LA CONSERVACION DE AREAS ESTRATEGICAS Y PREVENCION DE RIESGOS ( FUNDACION, ARACATACA Y ZONA BANANERA)	\$ 39.280.000
CORPAMAG	PATIOS PRODUCTIVOS EN LA CABECERA MUNICIPAL DE PLATO, TENERIFE CON LA PRODUCCION DE HORTALIZAS	\$ 5.350.000
CORPAMAG	PROYECTOS PRODUCTIVOS PARA ECOSISTEMA SNSM Y ECOSISTEMA COSTERO	\$ 27.000.000
CORPAMAG	IMPLEMENTACION DE UNA GRANJA PILOTO ACUICOLA Y PESQUERA PARA LA TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA Y CONOCIMIENTO A LAS COMUNIDADES DE PESCADORES DE LA ECOREGION Ciénaga Grande de Santa Marta.	\$ 556.988.072
CORPAMAG	REPOBLAMIENTO PESQUERO	\$ 90.000.000
FUNDAUNIBAN	CREDITOS PARA LA MEDIANA Y PEQUEÑA EMPRESA EN CRIA DE CERDOS Y FRUTAS Y HORTALIZAS MUNICIPIO DE ARACATACA VEREDA CAUCA	\$ 20.000.000
FUNDAUNIBAN	CREDITOS PARA LA MEDIANA Y PEQUEÑA EMPRESA EN CONFECCIONES DE ROPA ARACATACA Y ZONA BANANERA	\$ 60.000.000
FUNDAUNIBAN	COOPERATIVA DE RECICLADORES DE ARACATACA	\$ 15.000.000
FUNDAUNIBAN	PLANTA DESPULPADORA DE FRUTAS EN ZONA BANANERA CORREGIMIENTO DE SEVILLA	\$ 150.000.000
FUNDAUNIBAN	RECICLA (ZONA BANANERA CORREGIMIENTO LA GRAN VIA)	\$ 350.000.000





Gobernación del Magdalena

FUNDAUNIBAN	PROYECTO DE ABONO ORGANICO	\$ 25.000.000
FUNDEBAN - CORBANACOL	MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD EDUCATIVA , NUTRICION, MEDIO AMBIENTE, INFRAESTRUCTURA COMUNICACIONES, RECREACION, DESARROLLO INFANTIL POR EL MOVIMIENTO	\$ 400.000.000
ACCION SOCIAL	FORTALECIMIENTO RED DE SEGURIDAD ALIMENTARIA RESA PARA LAS COMUNIDADES KOGUIS Y ARHUACOS DE LOS RESGUERDOS GUNMAKO - KANKAWARWA Y KANTINURWA EN LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA. (Aracataca y Fundación)	\$ 263.000.000
ACCION SOCIAL	ESTRATEGIA INTEGRAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL BAJO MAGDALENA (SANTA ANA)	200.000.000
ACCION SOCIAL	ESTRATEGIA INTEGRAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL BAJO MAGDALENA (SANTA ANA)	200.000.000
ACCION SOCIAL	RED PARA LA SUPERACION DE LA POBREZA EXTREMA (JUNTOS)	900.000.000
ACCION SOCIAL	FAMILIAS EN ACCION	125.000.000.000
SALUDVIDA	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 811.207.450
CONFACOR CCF	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 923.774.594
CAJACOPI CCF	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 741.529.595
CAPRECOM EPS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 2.334.604.637
SOLSALUD EPS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 587.607.386
EMDIS ESS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 639.546.866
COOSALUD ESS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 2.635.088.234
AMBUQ ESS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 576.471.340
COMPARTA ESS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 4.315.424.361
MUTAL SER ESS	PROMOCION Y PREVENCION DE LA SALUD	\$ 1.066.353.897
ASOCIACION RED ECOLSIERRA	PROYECTO 21 CACAO (REHABILITACION DE 190 HA)	\$ 357.340.000
ASOCIACION RED ECOLSIERRA	PROYECTO DE APICULTURA EN LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA	\$ 60.000.000
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE CAFETEROS DEL MAGDALENA	PROGRAMA MUJERES CAFETERAS	INFORMACIÓN CENTRALIZADA EN EL NIVEL NACIONAL
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE CAFETEROS DEL MAGDALENA	SOSTENIBILIDAD PERMANENCIA Y FUTURO DEL CAFICULTOR	INFORMACIÓN CENTRALIZADA EN EL NIVEL NACIONAL
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE	ASISTENCIA TECNICA ESPECIALIZADA PARA LA INTEGRACION DE 25.000 CAFICULTORES DE 11 DPTO	INFORMACIÓN CENTRALIZADA



**Gobernación del Magdalena**

CAFETEROS DEL MAGDALENA		EN EL NIVEL NACIONAL
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE CAFETEROS DEL MAGDALENA	PROGRAMA DE JOVENES INNOVADORES	INFORMACIÓN CENTRALIZADA EN EL NIVEL NACIONAL
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE CAFETEROS DEL MAGDALENA	MANTENIMIENTO DE VIAS	INFORMACIÓN CENTRALIZADA EN EL NIVEL NACIONAL
COMITÉ DEPARTAMENTAL DE CAFETEROS DEL MAGDALENA	AMPLIACION DE COBERTURA DEL REGIMEN SUBSIDIADO DE LOS CAFICULTORES	INFORMACIÓN CENTRALIZADA EN EL NIVEL NACIONAL
CORPORACION INFANCIA Y DESARROLLO	CENTRO EDUCATIVO COMUNITARIO	\$334,311,054



Gobernación del Magdalena

## 12. MONITOREO Y EVALUACIÓN

El monitoreo y evaluación del Plan de seguridad alimentaria y nutricional del departamento del Magdalena debe permitir al Gobierno departamental, entidades con competencias en el tema y la población Magdalenense que será la beneficiaria directa de las acciones que aquí se desarrollen, realizar el monitoreo periódico a lo largo de la ejecución y en la fase final, conocer la eficiencia, efectividad e impacto de las intervenciones en cada uno de sus componentes mediante la evaluación de los indicadores escogidos para tal fin.

El Monitoreo es la supervisión periódica de la ejecución de las actividades y busca establecer el grado de cumplimiento de las entregas de productos y otras acciones en relación a lo planificado. El monitoreo no solo se centrará en el cumplimiento de las actividades programadas, sino también al seguimiento de otros aspectos que inciden en el desarrollo del Plan. Las fuentes de información para su desarrollo serán los sistemas regulares de las instituciones que participarán en la implementación, es decir, los responsables de ejecutar los proyectos o acciones.

La Evaluación se define como el proceso que busca determinar la pertinencia, eficacia e impacto de las actividades y resultados obtenidos. Las fuentes de información para evaluar serán los sistemas regulares de las instituciones que participarán en la implementación del Plan y otras fuentes como encuestas y estudios nacionales o regionales; en este sentido, la información será suministrada por las entidades ejecutoras de los proyectos o acciones, evaluadores externos, instituciones nacionales estadísticas y de control.

Tanto para el monitoreo y la evaluación se hace necesario fijar metas posibles de medir por medio de un conjunto de indicadores. Estos se encuentran contenidos en la Tabla No. xx. Como se indicó en la introducción de este documento, la planificación se soportó en un enfoque de gestión centrado en el logro de resultados donde el objeto de medición es el desempeño en términos de desarrollo, además se utilizó el Marco Lógico como la herramienta de planificación, por esta razón, se seleccionaron indicadores pertinentes para la medición en tres niveles jerárquicos y por cada objetivo:

### *Indicadores de Impacto*

Los indicadores de impacto miden los beneficios del presente Plan de seguridad alimentaria y nutricional en el largo plazo y de manera global, es decir, cambios sostenibles (que trascienden lo esperado) en la calidad de vida de la comunidad del Magdalena en general.

### *Indicadores de Resultado*

Los indicadores de resultado expresan los cambios a mediano plazo que surgen con el uso de los productos físicos (bienes y servicios) que se entregan con los proyectos y actividades del plan. Estos cambios o logros contribuyen a obtener los objetivos específicos y el objetivo general que se ha determinado. Los indicadores de resultado permiten establecer la eficacia del plan, es decir, si la inversión que se realiza justifica los resultados obtenidos.

### *Indicadores de Producto*

Miden los logros inmediatos que se alcanzan con respecto a los productos físicos (bienes y servicios) que se entregan con los proyectos y actividades del plan. Deben proveer los reportes periódicos de gestión de la inversión realizada y permitir la comparación entre el progreso con lo planeado para identificar posibles causas de retraso en la ejecución u otros problemas<sup>54</sup> y establecer la eficiencia. Para el caso de este Plan de

<sup>54</sup> FAO, Plan de Monitoreo y Evaluación del Proyecto "Reforzamiento de organizaciones indígenas y apoyo a la recuperación de productos tradicionales en zonas alto andinas de Bolivia, Ecuador y Perú", 2006, Pág. Ob cit. Pág. 21



Gobernación del Magdalena

seguridad alimentaria y nutricional, los indicadores de producto estarán especificados y se modificarán cada año conforme al Plan operativo.

## 12.1 METAS E INDICADORES

DISPONIBILIDAD	<b>OBJETIVO DEPARTAMENTAL DE SAN:</b> Aumentar la oferta de alimentos en todo el Departamento del Magdalena y garantizar la disponibilidad y estabilidad de los mismos.			
	<b>METAS:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Incrementar el número de hectáreas de cultivos de alimentos en un 3% anual.</li> <li>Incrementar la Cantidad de toneladas de alimentos producidos en un 4 %</li> <li>Incrementar la diversificación de la producción agropecuaria por región (centro, sur y río).</li> <li>Mejorar el acceso a factores de producción para los pequeños campesinos</li> <li>Reducir por debajo del 35% el porcentaje de tierras afectadas por procesos de desertificación</li> <li>Reducir la degradación de los suelos por erosión, remoción en masa y desertificación</li> </ol>			
	INDICADORES	TIPO DE INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE DE VERIFICACIÓN
	1.1 Número de has cultivadas de los principales alimentos	Impacto	Semiperm. 39.415, Transit. 39.415(has. 2008) <sup>55</sup>	Secretaria departamental de desarrollo económico
	2.1 Toneladas de alimentos producidos	Impacto	Semiperm. 90.232 Transit. 90.232(Ton.2008)	Secretaria departamental de desarrollo económico
	3.1 Número de hectáreas sembradas en productos diferentes a yuca y maíz en las regiones centro, sur y río	Impacto	Por definir regionalmente	Secretaria departamental de desarrollo económico
	4.1 Monto de colocaciones de crédito a pequeños productores	Resultado	N.A	Secretaria departamental de desarrollo económico
	4.2 Monto de incentivos asignados a pequeños productores	Resultado	N.A	Secretaria departamental de desarrollo económico
	4.3 Número y proporción de productores con propiedad rural	Resultado	Por definir	INCODER
	4.4 Número de asociaciones de productores conformadas	Resultado	N.A	Secretaria departamental de desarrollo económico
	5.1 Tierras afectadas por desertificación	Impacto	31,4%	IDEAM
	6.1 Degradación de los suelos por erosión, remoción en masa y desertificación	Impacto	95% Bajo Magdalena (IDEAM, 2000)	IDEAM

ACCESO	<b>OBJETIVO DEPARTAMENTAL DE SAN:</b> Incrementar los ingresos económicos y fomentar la práctica del autoconsumo que permita a la población del departamento del Magdalena acceder a los alimentos oportunamente.			
	<b>METAS:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Reducir a 40% en 2015, el porcentaje de hogares que presentan inseguridad alimentaria</li> <li>Aumentar en un 5% el porcentaje de cobertura en programas de Asistencia alimentaria<sup>56</sup></li> <li>Fortalecer el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas</li> <li>Generar capacidades laborales para grupos para acceder a los alimentos y mejorar los ingresos</li> <li>Incrementar la producción familiar de alimentos para autoconsumo</li> <li>Reducir las variaciones de los precios de los alimentos y su incidencia en la canasta básica de consumo.</li> </ol>			
	INDICADORES	TIPO DE INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE DE VERIFICACIÓN
	1.1 Porcentaje de familias que se perciben en inseguridad alimentaria	Impacto	51,8% con La Guajira y Cesar (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)

<sup>55</sup> Para ver especificado consultar anexo 4: Área, volumen y rendimiento de producción de alimentos semipermanentes y permanentes

<sup>56</sup> Meta para el periodo 2008-2011, contemplada en el Plan Departamental de Desarrollo "Magdalena Unida, la gran transformación"



# Gobernación del Magdalena

1.2 Porcentaje de población en condición de pobreza	Impacto	42,3% (2006-DANE)	DNP-DANE
1.3 Porcentaje de población en condición de pobreza extrema	Impacto	15,2% (2006 DANE)	DNP-DANE
2.1 Porcentaje de población escolar que accede a las ayudas de asistencia o complementación alimentaria	Resultado	Por definir	ICBF-Secretaría de Educación
2.2 Porcentaje de población de la tercera edad que accede a las ayudas de asistencia o complementación alimentaria	Resultado	21.211 personas, 1006, desplazados	ICBF-Secretaría de Salud Deptal
2.3 Porcentaje de población desplazada que accede a las ayudas de asistencia o complementación alimentaria	Resultado	Por definir	Secretaria del interior y bienestar social
2.4 Porcentaje de mujeres gestantes y lactantes que accede a las ayudas de asistencia, suplementación o complementación alimentaria	Resultado	Por definir	ICBF-Secretaría de Salud Deptal
3.1 Número neto de empresas creadas	Resultado	Por definir	Cámara de Comercio del Magdalena
3.2 Monto de créditos otorgados a micro, pequeñas y medianas empresas	Resultado	N.A	Secretaría de Desarrollo Económico
3.3 Monto de Incentivos gubernamentales a micro, pequeñas y medianas empresas	Resultado	N.A	Secretaría de Planeación departamental
4.1 No. de personas que aplican la formación adquiridas en competencias laborales	Resultado	N.A	SENA
4.2 No. de instituciones educativas que adoptan en sus pensum la seguridad alimentaria y nutricional	Resultado	Por definir	Secretaría de educación Deptal, Coordinación de SAN
5.1 Porcentaje de población que produce para autoconsumo rural (parcelas o huertos con permanencia > a un año)	Resultado	Por definir	Umatas municipales o su equivalente
6.1 No. De asociaciones de defensa del consumidor conformadas	Resultado	1 Santa Marta	Coordinación de SAN
6.2 Variación de precios de alimentos al consumidor	Resultado	Por definir	DANE

CONSUMO	<b>OBJETIVO DEPARTAMENTAL DE SAN:</b> Desarrollar estrategias de protección social que contribuyan a minimizar los factores de riesgo asociados a la seguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones en pobreza extrema y alta vulnerabilidad.
	<b>METAS:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Incrementar los meses de lactancia materna exclusiva en menores de 180 días a 2,2 meses en 2011 y a 3 en 2015</li> <li>Incrementar los meses de lactancia materna con complementación alimentaria en menores de 3 años a 14,9 meses en 2011 y 18 en 2015</li> <li>Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de proteína a 40% en 2010 (1)</li> <li>Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de vitamina A a 48.0% en 2010 (1)</li> <li>Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de vitamina C a 22.5% en 2010 (1)</li> </ol>



Gobernación del Magdalena

	6. Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de zinc a 70.5% en 2010 (1) 7. Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de calcio a 86.5% en 2010 (1) 8. Disminuir la prevalencia de deficiencia en la ingesta de hierro a 12.5% en 2010 (1) 9. Reducir el exceso de ingesta de grasa saturada a 21.9% en 2010 (1) 10. Reducir el exceso de la ingesta de carbohidratos a 62.9% en 2010 (1)			
	INDICADORES	TIPO DE INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE DE VERIFICACIÓN
	1.1 Meses de lactancia materna exclusiva	Resultado	1.2 meses (ENDS, 2005)	ENSIN (2010)-ENDS
	2.1 Meses de lactancia en menores de 3 años de edad	Resultado	12,3 meses (ENDS, 2005)	ENDS
	3.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de proteína.	Resultado	43.9% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	4.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de vitamina A	Resultado	51.1% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	5.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de vitamina C	Resultado	25.1% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	6.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de zinc	Resultado	75,4% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	7.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de calcio	Resultado	89.0% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	8.1 Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de hierro	Resultado	14.9%(ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
	9.1 Prevalencia de exceso en la ingesta de grasa saturada	Resultado	24.9% (ENSIN,2005)	ENSIN (2010)
	10.1 Prevalencia de exceso de ingesta de carbohidratos	Resultado	65.1% (ENSIN,2005)	ENSIN (2010)

(1) Estas metas deben ser recalculadas para el periodo 2010-2015

<b>APROVECHAMIENTO BIOLÓGICO</b>	<b>OBJETIVOS DEPARTAMENTALES DE SAN:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Promover entornos y estilos de vida saludables y crear las condiciones que contribuyan a mejorar el estado de salud de los magdalenenses.</li> <li>Desarrollar estrategias de protección social que contribuyan a minimizar los factores de riesgo asociados a la seguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones en pobreza extrema y alta vulnerabilidad.</li> </ol>
	<b>METAS:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>Ampliar a 100% las coberturas de vacunación con todos los biológicos del Programa Ampliado de Inmunizaciones-PAI por encima del 95%, en niños y niñas menores de 1 año (2)</li> <li>Alcanzar 100% de cobertura de afiliación en salud subsidiada a las personas del nivel 1 y 2 del SISBEN a 2015</li> <li>Impulsar el control sobre la calidad y suministro de los servicios públicos en especial, de acueducto y alcantarillado (3)</li> <li>Aumentar por encima de 40,8% la prevalencia de actividad física mínima en adultos entre 18 y 64 años para 2010 (4)</li> <li>Disminuir los riesgos altos y muy altos de enfermedades cardiovasculares en hombres a 8% en 2015 y en mujeres a 20,4% en 2015</li> <li>Disminuir los riesgos altos y muy altos de enfermedades metabólicas en hombres a 5% en 2015 y en mujeres a 22,4% en 2015</li> <li>Reducir la desnutrición global de niños y niñas menores de 5 años a 7.0% en el 2011 y a 5% en el 2015. (5)</li> <li>Reducir la desnutrición crónica de niños y niñas menores de 5 años a 15% en 2011 y a 13% en 2015.</li> <li>Disminuir la prevalencia de la desnutrición aguda en niños y niñas menores de 5 años a 1% en 2011 y a 0.7% en 2015.</li> <li>Reducir el número de muertes por desnutrición crónica de niños y niñas menores de 5 años a 16.5 x 1000 NV a 2011 y 14.5 x 1000 NV a 2015. (5)</li> <li>Reducir la anemia en niños y niñas menores de cinco años a 30% a 2015 y en mujeres de 13 a 49 años a</li> </ol>





<p>30%, en las áreas urbanas y rurales</p> <p>12. Reducir el sobrepeso y la obesidad en hombres y mujeres de 18 a 64 años a 40% en 2011 y 38% a 2015.</p>			
INDICADORES	TIPO DE INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE DE VERIFICACIÓN
1.1 Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años vacunadas en polio	Resultado	119,1% (Programa MIPASOF- 2007)	Secretaría de Salud departamental
1.2 Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años vacunadas en DPT	Resultado	119,2% (Programa MIPASOF- 2007)	Secretaría de Salud Departamental
1.3 Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años vacunadas en Sarampión	Resultado	Por definir	Secretaría de Salud Departamental
1.4 Porcentaje de niños y niñas menores de 5 años vacunadas en rubeola	Resultado	Por definir	Secretaría de Salud departamental
2.1 Porcentaje de población de los niveles 1 y 2 del SISBEN afiliadas al sistema subsidiado de salud.	Resultado	Por definir	Secretaría de Salud departamental
3.1 Cobertura de acueducto urbano	Resultado	73%	Secretaría de Planeación Departamental
3.2 Cobertura de alcantarillado urbano	Resultado	23%	Secretaría de Planeación Departamental
3.3 Cobertura de nuevos habitantes a una solución de abastecimiento de agua en zonas rurales	Resultado	81.162 personas afectadas con escasez de agua > 20%	IDEAM
3.4 Cobertura de nuevos habitantes a una solución de saneamiento básico en zonas rurales	Resultado	Por definir	Secretaría de Planeación Departamental
4.1 Prevalencia de actividad física mínima en adultos entre 18 y 64 años	Resultado	40,8% (ENSIN,2005)	ENSIN (2010)
5.1 Prevalencia de riesgos altos y muy altos de enfermedades cardiovasculares en hombres y mujeres	Impacto	Hombres 24.4%, Mujeres 11,5% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
6.1 Prevalencia de riesgos altos y muy altos de enfermedades metabólicas en hombres y mujeres	Impacto	Hombres 6,5%, Mujeres 23,4% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
7.1 Desnutrición global en niños(as) menores de cinco años	Impacto	10,5% (ENDS, 2005)	ENDS
8.1 Desnutrición crónica en niños(as) menores de cinco años	Impacto	17% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
9.1 Desnutrición aguda en niños(as) menores de cinco años	Impacto	1,4% M(ENDS, 2005)	ENDS
10.1 Mortalidad por desnutrición en niños (as) menores de cinco años	Impacto	24.01 X 1000	DANE-MINPROTECCION
11.1 Prevalencia de anemia en niños (as) menores de cinco años	Impacto	45,10% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)
11.2 Prevalencia de anemia en hombres y mujeres de 13 a 49 años a 30%, en las áreas urbanas	Impacto	47.3% (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)



Gobernación del Magdalena

y rurales			
10.2 Prevalencia de sobrepeso y obesidad en hombres y mujeres de 18 a 64 años	Impacto	42.2 % (ENSIN, 2005)	ENSIN (2010)

- (2) Meta nacional en Salud Infantil
- (3) Meta del milenio
- (4) Meta nacional en enfermedades no transmisibles y discapacidades
- (5) Meta nacional en nutrición

CALIDAD E INOCUIDAD	<b>OBJETIVO DEPARTAMENTAL DE SAN:</b> Implementar estrategias de vigilancia y control sanitario de los alimentos que aseguren la calidad e inocuidad de los mismos			
	<b>METAS:</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Ejercer Inspección vigilancia y control a la producción, comercialización de alimentos (5)</li> <li>2. Ejercer vigilancia de la calidad del agua, suelo y aire de uso agropecuario (6)</li> <li>3. Reducir el número de casos de enfermedades transmitidas por alimentos</li> <li>4. Mantener en 0 el número de muertes asociadas al consumo de alimentos</li> <li>5. Reducir el número de casos de intoxicación asociada al consumo de alimentos</li> </ol>			
	INDICADORES	TIPO DE INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE DE VERIFICACIÓN
	1.1 Plan departamental de IVC para establecimientos dedicados a la comercialización de alimentos implementado	Resultado	No se ha diseñado el Plan	INVIMA
	1.2 Plan de trabajo departamental para establecimientos gastronómicos implementados	Resultado	No se ha diseñado el Plan	INVIMA
	2.1 Programa de vigilancia de la calidad del agua, suelo y aire de uso agropecuario implementado	Resultado	Por definir	CORPAMAG
	2.2 No. De municipios certificados en calidad del agua	Impacto	Por definir	CORPAMAG
	2.3 Tierras afectadas por desertificación (7)	Impacto	38% (2000)	IDEAM
	2.4 Degradación de los suelos por erosión, remoción en masa y desertificación (7)	Impacto	95% Bajo Magdalena (IDEAM, 2000)	IDEAM
	3.1 Número de casos reportados por enfermedades transmitidas por alimentos	Resultado		Secretaría deptal. de Salud
	4.1 Número de casos de muerte asociados al consumo de alimentos	Impacto	N.A	Secretaría deptal. de Salud
	5.1 Número de casos de intoxicación asociados al consumo de alimentos	Resultado	N.A	Secretaría deptal. de Salud

- (5) Meta nacional del Programa de Inspección Vigilancia y Control (Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos).
- (6) Meta nacional del Programa de Calidad ambiental (Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos).
- (7) Indicador transversal para disponibilidad y calidad e inocuidad (Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos).



Gobernación del Magdalena

### 13. ANEXOS

#### ANEXO 1. Estado de las principales vías del Magdalena-Vías primarias

Vía	Kilómetros			
	Pavimentado	Afirmado	Tierra	Total
Plato - Lim. Ariguaní	65.0			65.0
Lim. Plato - Pueblo Nuevo	21.3			21.3
Santa Marta - Río Palomino	69.2			69.2
Gaira - La Lucha	6.0			6.0
Aeropuerto - Gaira	6.5			6.5
Límites Sta Mta/Ciénaga - Aeropuerto	5.0			5.0
Ye de Gaira - Rodadero - Sta Mta	6.5			6.5
Ramal Aeropuerto	1.8			1.8
Ramal a Taganga	3			3.0
Santa Marta - Minca - Campano	13.8		9.0	22.8
Ramal a Bonda	8.3			8.3
Ye de Ciénaga - Fundación	51.3			51.3
Pontazgo - Ciénaga - Santa Marta	72.0			72.0
Lim. Fundación - Lim. Ciénaga	12.2			12.2
Variante Fundación - Aracataca	8.2			8.2
Río Ariguaní - Fundación	34.9			34.9
Fundación - Ye de Ciénaga	1.8			1.8
Salamina - Lim. Pivijay	11.5			11.5
Pueblo Nuevo - Río Ariguaní - Bosconia	25.0			25.0

Fuente: Plan Departamental de Infraestructura de Transporte - Secretaría de Infraestructura

#### ANEXO 2. Estado de las principales del Magdalena - Vías Secundarias

Vía	Kilómetros			
	Pavimentado	Afirmado	Tierra	Total
Ramal a Cinto	15.5		4.5	20.0
Ramal a Cañaveral	4.0			4.0
Tucurínca - Sevilla		2.0	0.6	2.6
Troncal 4518 - Sevilla	5.2			5.2
Aracataca - El Retén - El Bongo	10.0		13.5	23.5
Algarrobo - Si Dios Quiere		3.0	12.2	15.2
Río Ariguaní - Bellavista - Santa Rosa		3.8	19.5	23.3
Si Dios Quiere - Bellavista		1.0	3.0	4.0
Salamina - Lim. El Piñón	3.0			3.0
Lim. Salamina - El Piñón - Lim. Cerro	7.3	10.7		18.0
Lim. El Piñón - Cerro San Antonio		3.0		3.0
Las Palma - Las Canoas			9.0	9.0
Pivijay - Playón de Orozco			15.0	15.0
La Gloria - Lim. Santa Ana		25.7		25.7
La Estrella - Canoas			14.5	14.5
La Estrella - Chibolo		8.0	7.0	15.0
Pueblo Nuevo - Algarrobo		9.8	32.2	42.0
Aracataca - El Retén - El Bongo			23.5	23.5
Santa Ana - San Fernando		7.0		7.0
San Fernando - San Zenón		2.5		2.5
Lim. Santa Ana - San Zenón		2.5		2.5
San Zenón - Peñoncito		5.2		5.2
San Sebastián - El Escudo		38.0	8.0	46.0
Guamal - Lim. El Banco		11.2		11.2
Guamal - El escudo		44.0		44.0
El Banco - Lim. Cesar	2.6	16.3	2.9	21.8
El Banco - Lim. Guamal		23.8		23.8

Fuente: Plan Departamental de Infraestructura de Transporte - Secretaría de Infraestructura



Gobernación del Magdalena

### ANEXO 3. Estado de las principales vías del Magdalena - Vías Terciarias

Vía	Kilómetros			
	Pavimentado	Afirmado	Tierra	Total
Sta Rosa - Doña María - Fundación			15.1	15.1
Estación Lleras - Monterrubio			9.8	9.8
Santa Rosa - La Rosita			11.3	11.3
El Porvenir - Doña María			7.8	7.8
Palermo - Sitionuevo		17.8	5.0	22.8
Sitionuevo - Lim. Remolino		6.2		6.2
Remolino - Lim. Sitionuevo		3.0		3.0
Remolino - Guaimaro			14.0	14.0
Buenavista - San Rafael			6.7	6.7
Remolino - Y de San Rafael			16.5	16.5
Salamina - Guaimaro		4.2	10.0	14.2
Guaimaro - San Rafael			9.1	9.1
San Rafael - El Carmen			7.4	7.4
El Carmen - Pivijay			3.5	3.5
Campo Alegre - El Salado			3.8	3.8
Nuevo Vasquez - Cantagallar		1.6	3.2	4.8
San Basilio - Sabanas		2.9	1.1	4.0
Sabanas - Tio Gollo		3.0	3.5	6.5
Cantagallar - El Piñón			5.0	5.0
Tio Gollo - Nuevo Vasquez		2.2		2.2
Caño de Agua - Carreto			4.5	4.5
Las Palmas - Carreto			4.8	4.8
San Basilio - Vía Pivijay - Playón Orozco		1.2	3.6	4.8
Las Canoas - Carreto			9.8	9.8
Tío Gollo - Región Salado			4.5	4.5
Playón de Orozco - Carreto			14.3	14.3
Sabanas - Campo Alegre			12.9	12.9
Sabanas - Los Pavos			12.0	12.0
La Esmeralda - Vía Sabanas			3.8	3.8
Lim. Pedraza - Rosario de Chengue		3.8	1.3	5.1
Rosario de Chengue - Concordia		1.7		1.7
Cerro de San Antonio - Concordia		6.0	14.2	20.2
Concordia - Bálsamo		4.2	7.9	12.1
Cerro San Antonio - Lim. Pedraza			12.0	12.0
Pedraza - Bahía Honda		9.7	0.6	10.3
Bahía Honda - Heredía			9.3	9.3
Pedraza - Rosario de Chengue		5.4	2.6	8.0
Punta de Piedra - Caño de Agua			16.2	16.2
Bálsamo - Bomba		4.6	2.0	6.6
Pedraza - Guaiquirí			6.8	6.8
Bálsamo - Bellavista			7.5	7.5
Piñuela - Chinoblas			6.0	6.0
Chinoblas - Garrapata		5.8	6.5	12.3
Garrapata - Flores de Maria			14.5	14.5
Pivijay - La Colorada		1.0	8.2	9.2
Flores de Maria - Canoas			10.4	10.4



Gobernación del Magdalena

Vía	Kilómetros			
	Pavimentado	Afirmado	Tierra	Total
Nueva Granada - Tambora			9.7	9.7
Lim. Plato - Pinto			40.0	40.0
Plato - Lim. Tenerife		2.4		2.4
Apure - Las Mulas		7.0	18.8	25.8
El Díficil - Palalito			19.5	19.5
Nueva Granada - Las Mulas			19.0	19.0
Tenerife - San Antonio			20.2	20.2
Lim. Chibolo - Piedras de Moler			12.2	12.2
Plato - Tenerife - Real del Obispo		22.1		22.1
Lim. Chibolo - Real del Obispo			11.7	11.7
Piedra de Moler - Punta de Piedra			9.2	9.2
Real del Obispo - Heredia			10.5	10.5
Real del Obispo - Santa Ines		7.0		7.0
Pueblo Nuevo - La Estrella			12.4	12.4
Buenavista - El Díficil			18.7	18.7
Santa Ana - Pinto			19.7	19.7
San Fernando - Pijiño - Cabrera		4.5	14.9	19.4
Pijiño - Cabrera		2.9		2.9
San Sebastián - Murillo		10.4		10.4
San Sebastián - Los Galvis		8.0		8.0
Los Galvis - La Pacha			8.2	8.2
Salvadora - vía Guamal/Escudo			2.0	2.0
Murillo - Guamal		10.0		10.0
Salvadora - Urquijo			5.2	5.2
Urquijo - Villa Nueva			8.0	8.0
San José - Menchiquejo		6.0		6.0
Tamalamaquito - Algarrobal			3.5	3.5
Algarrobal - Rincon de Malpica			3.0	3.0
Malpica - Hatillo de la Sabana			12.0	12.0

Fuente: Plan Departamental de Infraestructura de Transporte - Secretaría de Infraestructura



Gobernación del Magdalena

#### ANEXO 4. Área, Volumen y Rendimiento de Producción de Alimentos Semipermanentes y Permanentes

CULTIVOS SEMI Y/O PERMANENTES (AÑO 2008)										
	CAFÉ	MANGO	COCOTERO	MARACUYA	TOMATE DE ARBOL	GUAYABA	PAPAYA	LULO	PALMA AFRICANA	TOTAL
Área sembrada (Has)	17.536	2.033	897	515	261	105	561	376	38.311	48.612
Área cosechada (Has)	17.521	1.812	884	396	193	101	543	303	32.225	39.415
Producción (Ton)	14.017	18.700	4.444	3.600	1.817	1.188	10.963	2.134	110.275	90.232
Rendimiento (Kg/Ha)	800	10.320	5.027	9.091	9.415	11.762	20.190	7.043	3.422	
COMPORTAMIENTO DE LOS CULTIVOS TRANSITORIOS (AÑO 2008)										
	AJONJOLI	ALGODÓN	ARROZ	FRIJOL	MAIZ	AJI	TOMATE	MELON	PATILLA	TOTAL
Área sembrada (Has)	1.095	100	2.813	3.772	36.790	1.600	1.022	691	729	48.612
Área cosechada (Has)	1.025	100	2.601	2.757	29.622	1.217	869	614	610	39.415
Producción (Ton)	808	250	14.177	1.870	35.906	9.896	15.360	5.586	6.379	90.232
Rendimiento (Kg/Ha)	788	2.500	5.451	678	1.212	8.131	17.675	9.098	10.457	





Gobernación del Magdalena

#### 14. BIBLIOGRAFIA

- Boletín, Censo 2005. Departamento Del Magdalena
- BRAVERMANN, Josette & MINUJIN, Alberto. "*Focalización; fábula o herramienta*". UNICEF Argentina. Documento de Trabajo No. 2. 1991. Buenos Aires.
- BRODERSON, Víctor. "*Focalización de programas de superación de la pobreza*". En: [www.iin.oea.org/Cursos\\_a\\_distancia/Focalizacion\\_de\\_los\\_programas.pdf](http://www.iin.oea.org/Cursos_a_distancia/Focalizacion_de_los_programas.pdf). S/F
- Comisión Europea, EuropeAid Oficina de Cooperación, Asuntos Generales. "*Manual de Gestión ciclo del Proyecto*". Marzo de 2001
- Conpes social 113: "*Política Nacional de seguridad alimentaria y Nutricional*"
- Conpes 3375 de 2005 para la Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos.
- DANE. Cuentas Departamentales y Cuentas Nacionales – Series desestacionalizadas a precios constantes).
- DANE. Encuesta Continua de Hogares 2003. Estadística anual por Departamentos
- DANE. Estadísticas vitales, defunciones
- DANE (ACR –Banco de la República). "*Informe de coyuntura económica regional departamento del Magdalena*", segundo semestre 2006.
- Dehollaín P. "*Conceptos y factores condicionantes de la seguridad alimentaria en hogares*". Archivos
- Diagnóstico socioeconómico del departamento del Magdalena. Alta Consejería para la Reintegración (ACR). Abril 2008.
- DNP – MERPD (2006). Red de protección social contra la pobreza extrema. Presentación de Hugo López en: Debate de Coyuntura Social (FEDESARROLLO) sobre "Red Social contra la Pobreza Extrema".
- Encuesta Nacional de La Situación Nutricional En Colombia ENSIN
- Estadísticas departamentales, Secretaría de educación, 2008.
- Estadísticas departamentales, Secretaría de salud, 2008
- European Commission, Directorate-General for Humanitarian Aid – ECHO, ECHO
- FAO, GTZ. "*El Derecho a la alimentación-Llevarlo a la práctica*", Roma, 2006
- Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá, Sistema integrado de indicadores regionales de seguridad alimentaria y nutricional (SIRSAN).



Gobernación del Magdalena

- Jiménez S. “*Algunas consideraciones generales sobre la Seguridad Alimentaria*”. En: Tercer Seguridad alimentaria y Nutricional, Conceptos Básicos. Instituto de nutrición de Centroamérica y Panamá INCAP, S/F
- Latinoamericanos de Nutrición, Pág. 338-340. 1995.
- Manual Project Cycle Management, Washington, June 2005
- MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL (Colombia). Plan de Acción Nacional; Lucha contra la Desertificación y la Sequía en Colombia. Bogotá: Dirección de Ecosistemas, 2005
- MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO (Colombia). Anexos estadísticos Estructura productiva y de comercio exterior del Departamento de Magdalena. Bogotá, diciembre de 2004.
- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL Perfil educativo departamental; Magdalena, Santa Marta y Ciénaga. A septiembre de 2006
- MINISTERIO DE LA PROTECCION SOCIAL (Colombia). Principales indicadores laborales; Boletín mensual, Mayo 2007. Bogotá D.C
- PAREDES Bermúdez, Marta. UNIVERSIDAD DEL Magdalena.
- Plan de Gestión ambiental Regional del Magdalena –PGAR 2002 – 2012
- Plan Departamental de Agua Potable y Saneamiento Básico 2005 – 2015
- Plan Departamental de Desarrollo 2008-2011
- Plan Nacional de Salud Pública
- Plan Territorial de Salud Pública
- ROMERO, Julio. “*El departamento del Magdalena, situación social y económica*”, Banco de la República , 2006
- Seminario Internacional de Nutrición, Riobamba Ecuador ESPOCH, 1994
- Pelletier D.L., Olso C. y Fronguillo E. “*Inseguridad alimentaria, hambre y desnutrición*”.
- Zall Kusek, Ray C. Rist. “*Diez pasos hacia un sistema de seguimiento y evaluación basado en resultados*”. Banco Mundial, 2004.



Gobernación del Magdalena

**PAGINAS WEB:**

- INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR. Disponible en:  
[www.bienestarfamiliar.gov.co](http://www.bienestarfamiliar.gov.co)
- CORPORACION AUTONOMA AMBIENTAL DEL MAGDALENA, CORPAMAG. Disponible en:  
[www.corpamag.gov.co](http://www.corpamag.gov.co)
- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADISTICA. Disponible en:  
[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co)