

**DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA
DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA**

CAYEYE

**PLAN DISTRITAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y
NUTRICIONAL**

**JUAN PABLO DÍAZGRANADOS PINEDO
ALCALDE DISTRITAL**

-2010-

Juan Pablo Diazgranados Pinedo
ALCALDE

Henry Capmartin Salinas
Secretario de Salud

Equipo Gestor

Arelis Torres Gámez
Víctor Gandía
Malvis Guerra
Carlos Ortiz
Gloria Enciso
Adolfo Del Portillo
Angélica Gómez

Equipo Asesor:

Ministerio de la Protección Social - Programa Mundial de Alimentos
Mónica del Pilar Carrillo González
Plan alimentario y nutricional PAN - Gobernación del Magdalena
Jaime Peña Peñaranda. Angélica Navarro Paniagua

Equipo Colaborador:

Acción Social -Randol Scott
Alcaldía Distrital -Luz Marina Jiménez Ovalle
Alcaldía Distrital -Ricardo Soto Noguera
Alcaldía Distrital -Mayelis Muñoz
Alcaldía Distrital -Guido Escorcía
Planeación Distrital -Damaris Cotes
Planeación Distrital -Vicente Martínez
Universidad del Magdalena -Raúl Sarabia Gómez
Secretaría de Educación -Judith Zableh
ASBAMA -Karen Cuello
Cámara de Comercio -Marco Díaz
INCODER -América Rubio
CORPAMAG -Karen Maya López
DAABON -Patricia Apreza
Agrocommodities Magdalena -Pedro Luis Salcedo
Fundación Emaus -Ana Velez
Prodeco -Eudenis Villanueva
PMA -Blanca Nohemí Florian
E.S.E. Alejandro Próspero Reverend - Berena Meza Rodríguez
Pastoral Social -Rafael Pacheco Barraza
Cajamag -María Lafaurie

CAYEYE - PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA

Cajamag -Ana Ramos Galvis
EPS Comfacor -Mery Pertúz Ascencio
EPS Coosalud -Nelsy Ramírez
Humanavivir -Lilian Padilla
EPS Comparta -Giselle Campo Cantillo
EPS Coomeva -Esmilda Castro
EPS Caprecom -Martha Gutiérrez
REDECS -María Angélica Díaz
Alcaldía Distrital -Gloria Linero Salas
Secretaría de Salud Distrital -Isabel Andrade Contreras
Secretaría de Salud Distrital -Meyra Mendoza
Secretaría de Salud Distrital -Juan Osorio
Secretaría de Salud Distrital -Magola Ripoll V.
Secretaría de Salud Distrital -Santiago Valencia
Secretaría de Salud Distrital -Belia De la Rosa
Secretaría de Salud Distrital -Teodosia Ramos
Secretaría de Salud Distrital -Mary Villalobos
Secretaría de Salud Distrital -Rossana Vargas
Secretaría de Salud Distrital -Zoraida Ortíz
Secretaría de Salud Distrital -Dayana Portillo
Secretaría de Salud Distrital -Hernando Diazgranados
Secretaría de Salud Distrital -Mirian Zambrano
Secretaría de Salud Distrital -Liseth Paredes
Secretaría de Salud Distrital -Silvia Suárez
Secretaría de Salud Distrital -Carmen Roca
Secretaría de Salud Distrital -Yidris Fonseca
Electricaribe -Morella Montalvo
Interaseo -Dina Fernández
ICA -Rafael Sánchez
ICA -Carlos Manjarrés
ICBF -María Palacio Ospino
Interaseo -Liliana Mora
ESPA -Jairo Fontalvo

Veeduría Ciudadana - Alvaro Morales
Veeduría Ciudadana -Ana Ortega

TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCION	6
2.	JUSTIFICACION.....	8
3.	MARCO POLITICO Y NORMATIVO	11
a.	Marco Nacional.....	13
4.	MARCO CONCEPTUAL	15
5.	PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL “CAYEYE”	18
5.1	PRINCIPIOS DEL PLAN	18
5.2	SITUACION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA.....	20
5.2.1	Estado nutricional.....	20
5.2.2	Disponibilidad	21
5.2.3	Acceso	27
5.2.4	Consumo	29
5.2.5	Aprovechamiento Biológico.....	33
5.2.6	Institucionalidad	36
5.3	VISION	38
5.4	MISIÓN	38
5.5	OBJETIVOS.....	38
5.5.1	Objetivo General	38
5.5.2	Objetivos Específicos	38
5.6	LINEAS DE ACCIÓN Y ACCIONES.....	40
5.7	POBLACION OBJETIVO	45
5.8	SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	45
5.8.1	Metas e Indicadores estratégicos	46
5.8.2	Metas e Indicadores Específicos	47
6.	MODELO DE GESTIÓN DEL PLAN CAYEYE.....	51

6.1	GRAFICO 1. RED DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL – DISTRITO DE SANTA MARTA - PLAN CAYEYE.....	52
6.1.1	Grafico 2. Eje Disponibilidad.....	53
6.1.2	Gráfico 3. Eje Acceso	54
6.1.3	Gráfico 4. Eje Consumo	56
6.1.4	Gráfico 5. Eje Aprovechamiento Biológico.....	59
6.1.5	Grafico 6. Eje Calidad e Inocuidad.....	61
7.	BIBLIOGRAFIA.....	62

1. INTRODUCCION

El Distrito Turístico Cultural e Histórico de Santa Marta no escapa a la problemática social que afecta a nuestro país, por tanto afronta el reto de definir e institucionalizar políticas integrales y con visión de largo plazo, para el manejo de los problemas estructurales que obstaculizan su crecimiento y desarrollo, generando con ello inestabilidad social y política. Situaciones de pobreza, hambre, malnutrición, desnutrición, al igual que los efectos del conflicto interno y el narcotráfico, se constituyen en la vivencia cotidiana de cientos de familias que habitan este territorio. Lo anterior conmina el pronto accionar de la administración distrital, la cual desde cada una de sus Secretarías, asume la tarea de encontrar soluciones pertinentes y específicas a los problemas anteriormente mencionados.

En este contexto, la Secretaría de Salud Distrital de Santa Marta atendiendo los lineamientos del Plan de Desarrollo 2008-2011, “La Prosperidad Colectiva de Ciudad”, acerca de la incidencia que tienen la pobreza y la falta de oportunidades en la situación real de alimentación, malnutrición y desnutrición de la población samaria lidera la elaboración del Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Distrito, concebido como un instrumento para planificar la seguridad en estos dos factores tan importantes, asumiéndolo como un conjunto integrado de objetivos, metas, estrategias y líneas de acción que buscan, alcanzar los propósitos de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional, interviniendo a favor de garantizar la equidad, la disminución de los indicadores de inseguridad alimentaria y la reducción del hambre, que afectan a la comunidad del Distrito Turístico Cultural e Histórico de Santa Marta.

El Plan reconoce que la intervención en el Distrito debe suponer no solo la atención de situaciones como el hambre, la malnutrición y los problemas de salud asociados a la alimentación sino ir más allá en la identificación de factores que puedan conducir a los distintos grupos de población samaria a caer en esta problemática, por lo que su elaboración es una muestra más del compromiso de la administración con el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del Distrito, especialmente de la población vulnerable. Igualmente visibiliza el cumplimiento de un mandato nacional expresado en nuestra Constitución Política y la atención a las recomendaciones generadas a partir de la evaluación del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (2003); reafirmando con el también su intencionalidad de aportar efectivamente para el logro de los propósitos definidos en instancias regionales, tales como el

Compromiso Caribe 2007 y la Declaratoria Regional para la Seguridad Alimentaria y Nutricional de Diciembre de 2008.

Dicha iniciativa toma como punto principal de referencia el documento Conpes Social 113. Documento en el cual se establecen los lineamientos sobre la mencionada temática en Colombia e igualmente adopta 5 ejes de la SAN. Su realización se constituye en un ejercicio real de participación en el que todos los sectores comprometidos con la salud definen, mediante la concertación, acciones encaminadas a orientar y apoyar la gestión de los gobiernos y actores del ámbito público y privado que realizan acciones en seguridad alimentaria y nutricional.

Para la elaboración de esta valiosa herramienta administrativa se contó con la Asistencia Técnica del Ministerio de la Protección Social y de la Gerencia de Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Gobernación del Magdalena. El documento está estructurado en capítulos, inicialmente una parte introductoria que justifica su formulación desde el punto de vista legal y desde la problemática (Cap. 1 al 3); seguidamente se realiza un diagnóstico de la situación de seguridad alimentaria y nutricional del Distrito que expone esta problemática y las potencialidades del Distrito (Cap.4); finalmente, desde el capítulo 5 se aborda la parte estratégica del Plan: Objetivos, Metas, Estrategias, Programas estratégicos y Plan operativo.

2. JUSTIFICACION

El reconocimiento del derecho de toda persona a no padecer hambre: *“Todos los hombres, mujeres y niños tienen derecho inalienable a no padecer hambre y malnutrición, a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus capacidades físicas y mentales”*, consagrado en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en el Pacto Internacional de los Derechos Económicos Sociales y Culturales, en las cumbres mundiales sobre alimentación, en la Declaración del Milenio y en la Constitución Política de Colombia de 1991, ha posibilitado definir la seguridad alimentaria y nutricional en Colombia como “la disponibilidad suficiente y estable de alimentos, el acceso y el consumo oportuno y permanente de los mismos en cantidad, calidad e inocuidad por parte de las personas, bajo condiciones que permitan su adecuada utilización biológica, para llevar una vida saludable y activa”.

Este avance conceptual que ilumina la gestión estatal y convoca la participación de la sociedad para adoptar mecanismos que permitan manejar socialmente los riesgos que puedan afectar la seguridad alimentaria y nutricional. En este contexto surgen los Planes de Seguridad Alimentaria y Nutricional como estrategia para la implementación de la política que sobre este factor de desarrollo humano, ha institucionalizado el estado; corresponde entonces a cada ente territorial su elaboración como vivencia participativa y democrática.

Por lo anterior, la administración Distrital buscando redireccionar sus acciones para dar solución a los problemas de pobreza e inequidad, de escasa producción de alimentos, de hambre, malnutrición y desnutrición, y queriendo construir un futuro que garantice suficiente producción alimentaria sin ejercer una presión significativa sobre el medio ambiente, previa labor de planificación prospectiva, inicia un proceso de investigación que ha permitido la toma de decisiones consensuadas y acertadas a través de mesas de trabajo intersectoriales que han hecho posible la elaboración del Plan de seguridad alimentaria y Nutricional del Distrito, instrumento que contiene las directrices para la erradicación de la mencionada problemática.

Su construcción requirió la vinculación de representantes de los diferentes sectores de la ciudad: público, privado, gremial, comunal y cívico, representantes de poblaciones indígenas, afrocolombianas y en general, actores de la Red Social Distrital de Santa Marta, quienes liderados por la Secretaría de Salud Distrital, a través del dialogo generativo y el desarrollo de talleres expresaron sus percepciones sobre las situaciones que contribuyen a la prevalencia de la inseguridad alimentaria y nutricional en la ciudad.

Este trabajo interinstitucional tuvo su fundamento legal en la Resolución N° 1224 de Septiembre de 2008, mediante la cual se establece la creación del Comité de Política de

Seguridad Alimentaria y Nutricional, se define su conformación, funciones y se autoriza la conformación de mesas de trabajo para su construcción. La dinámica participativa integral y multisectorial implementada para su construcción favorece la sensibilización y compromiso de todos los actores sociales involucrados en el tema: gobernantes, productores, consumidores, empresarios, comunidades.

Tal como se expresa en el Plan de Desarrollo del Distrito de Santa Marta 2008- 2011, la dinámica migratoria que se ha venido fortaleciendo en la últimas décadas en la ciudad como producto del atractivo que tiene ésta para quienes se dedican a las diferentes actividades económicas, casos concretos de las poblaciones de Santander y Bolívar, y en otras de percibirse como el más seguro refugio para solucionar la triste realidad del desplazamiento forzado que azota la población del departamento del Magdalena o la circunstancia de desempleo generada por la desmovilización de los grupos armados al margen de la ley; llevaron a Santa Marta a ser considerada como la tercera ciudad receptora en el país.

Situación preocupante para cualquier ciudad que como la nuestra, carece de la infraestructura necesaria para albergar de manera organizada y digna tal población, afectada desde antes de su llegada por la precariedad económica, obligándolos a resguardarse en casas de familiares y muchas veces en zonas marginales o en los cerros que bordean al Distrito.

Lo expuesto se traduce en serias problemáticas entre las que se cuentan: el desempleo y por tanto la significativa disminución de ingresos de dichas poblaciones al llegar a la zona urbana, el hacinamiento en los hogares samarios, las escasas posibilidades de acceso a salud y educación; igualmente se presenta la vinculación de niños y ancianos a la actividad laboral informal o a la indigencia. A lo anterior se suma la baja cobertura de servicios públicos con calidad en los mencionados sectores, lo que acrecienta la situación de vulnerabilidad de los inmigrantes.

Como se percibe, la pobreza y la falta de oportunidades influyen negativamente en la calidad de vida de las personas, ya que perturban el desarrollo holístico de los hombres y mujeres que deben enfrentar en la cotidianeidad de su nueva vida la ausencia de productos alimenticios que anteriormente abundaban en sus mesas, enfrentando también el hambre y la malnutrición, que ocasionan la desnutrición considerada causa de un número de muertes. Es decir, en nuestra ciudad día a día se expanden las problemáticas que conllevan a la inseguridad alimentaria y nutricional, expresada en malnutrición y desnutrición.

Con la formulación de este documento se pretende buscar estrategias que permitan solucionar las problemáticas de seguridad alimentaria y nutricional a la que se ve expuesta un gran número de población que hoy reside en el Distrito de Santa Marta. La etapa de análisis

situacional base que se desarrolló para su elaboración identificó que los problemas centrales en el tema están relacionados con limitaciones que encuentran las personas para acceder a la canasta básica de alimentos y los estilos de vida poco saludables. El primer aspecto, por tema de pobreza en términos de ingresos y para el caso de pequeños productores por las limitaciones que encuentran para generarlos a partir de su propia actividad económica. El segundo, tiene que ver con prácticas, hábitos alimentarios y condiciones de vida inadecuados para garantizar una nutrición segura.

Con la implementación del presente Plan se busca garantizar el acceso equitativo de la población samaria a los alimentos, promover el hábito de la alimentación balanceada y de una adecuada nutrición, en especial para la población en situación de vulnerabilidad, fomentando así estilos de vida saludable.

3. MARCO POLITICO Y NORMATIVO

Colombia, realizando un análisis de su situación actual, toma la decisión de crear el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para dar cumplimiento a compromisos nacionales e internacionales y amparada en la legislación nacional le transfiere competencias a los entes territoriales para que en sus ámbitos formulen los planes y programas dirigidos a la solución de la problemática alimentaria y nutricional de la población.

La alimentación, en particular para los niños y niñas, en nuestra Constitución Política de 1.991 aparece consagrado en su artículo 44 como un derecho, con el rango de fundamental; se establecen otras disposiciones al respecto en los capítulos 43, 46, 47, 48, 49, 64 y 65. Como derecho, trae aparejado que el Estado deba desplegar toda su actividad a fin de velar por su protección.

Como consecuencia de los compromisos adquiridos internacionalmente en la Cumbre Mundial sobre Alimentación, celebrada en Roma en 1996, el gobierno nacional toma la decisión política y dirige sus esfuerzos en pos de alcanzar la Seguridad Alimentaria, como mecanismo para erradicar la desnutrición en nuestro país. Para tales efectos, se aprobó el Plan de Alimentación y Nutrición que tuvo vigencia hasta el 2005 y posteriormente la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que contempla líneas estratégicas que en su conjunto tienen como norte lograr la disminución de los índices de desnutrición para el año 2.015.

Posteriormente, en el año 2000 se llevó a cabo la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas donde los estados participantes establecieron ocho objetivos para alcanzar en 2015 basados en metas cuantificables, con plazos e indicadores establecidos que permitan supervisar los progresos obtenidos.

Los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) ¹, determinan metas específicas en términos de Seguridad Alimentaria y Nutricional que fueron consagradas en la Declaración del Milenio firmada por los 147 países participantes. En el año 2002, se realizó la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y se plantean disposiciones respecto a los recursos necesarios para avanzar

¹ Objetivos de Desarrollo del Milenio ODM: Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal, Objetivo 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, Objetivo 4: Reducir la mortalidad infantil, Objetivo 5: Mejorar la salud materna, Objetivo 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, Objetivo 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

rápidamente en el Plan de Acción. Durante este mismo periodo se realiza la Cumbre Mundial de la Infancia, en la que se analiza y evalúa el impacto alcanzado desde la última cumbre.

Por la misma fecha tuvo lugar la Cumbre de Desarrollo Sostenible de Johannesburgo, cuyo objetivo fue ratificar varios tratados internacionales en el tema² y revigorizar, al nivel político más alto, el compromiso mundial con la asociación Norte-Sur para acelerar la aplicación del proyecto “Programa 21” y así lograr que la mundialización facilite el desarrollo sostenible. El “Programa 21” es una estrategia de amplio alcance para el desarrollo sostenible en el siglo XXI y para afrontar las cuestiones ambientales y de desarrollo integradamente a nivel mundial, nacional y local.

Se presentaron compromisos en los siguientes temas: Erradicación de pobreza, modificación de patrones insostenibles de producción y consumo, promoción de la salud, acceso a la energía, eficiencia energética y suministros de agua, ordenamiento sostenible de los ecosistemas y la diversidad biológica, recursos financieros y tecnologías ecológicamente sostenibles, entre otros³.

En Mayo de 2004, se llevó a cabo en Ginebra (Suiza) la Asamblea 57ª Mundial de la Salud en la cual se aprobó la Estrategia Mundial sobre Régimen Alimentario, Actividad Física y Salud de la Organización Mundial de la Salud (OMS). En este espacio se abordaron los principales factores de riesgo responsables de la morbilidad por enfermedades no transmisibles (ECNT), que representan aproximadamente un 60% de las defunciones mundiales y casi la mitad (47%) de la carga mundial de morbilidad. Se determinaron como factores de riesgo las enfermedades cardiovasculares, la diabetes tipo 2, los cánceres y las afecciones relacionadas con la obesidad. Por lo anterior, se insistió en la necesidad de reducir el consumo de ciertos alimentos que aumentan los riesgos de sufrir tales enfermedades e incrementar el consumo de frutas, hortalizas, así como la actividad física.

Además, se dimensionaron temas como el papel de la prevención en los servicios de salud; las políticas alimentarias y agrícolas; las políticas fiscales; los sistemas de vigilancia; las políticas de reglamentación; la educación y la comunicación con los consumidores y las declaraciones acerca de los efectos saludables de los alimentos y el etiquetado con información nutricional entre otros.

² Protocolo de Kioto, Protocolo de Cartagena sobre Bioseguridad, el Tratado Internacional sobre Recursos Genéticos de Plantas para la Alimentación y la Agricultura, el Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos y Persistentes (COP), el Convenio de Rotterdam sobre consentimiento previo informado antes de exportar ciertos productos químicos peligrosos y plaguicidas, el acuerdo de la ONU sobre recursos pesqueros que incluye varios planes de la FAO, el Convenio de Basilea sobre el transporte de residuos tóxicos y el Convenio europeo de Aarhus sobre el acceso a la información globalizada.

³ Gobernación del Magdalena, Plan Agroalimentario y Nutricional “PAN”.

Así mismo se realizó en Malasia, la Conferencia Regional sobre Inocuidad de los Alimentos en Asia y el Pacífico como parte de una serie de reuniones regionales organizadas por la FAO-OMS que buscaban resolver necesidades de los países y mejorar las políticas en seguridad alimentaria. En ella se hicieron recomendaciones sobre acciones prácticas para promover alimentos seguros e inocuos desde la producción hasta el consumo, la aplicación de buenas prácticas para reducir los riesgos de contaminación, a través de la implementación de estrategias masivas de comunicación y educación.

a. Marco Nacional

La Constitución política de Colombia, establece las siguientes disposiciones:

Artículo 43. La mujer durante el embarazo y después del parto gozará de asistencia especial y protección del Estado y recibirá subsidio alimentario en caso de estar desempleada o desamparada.

Artículo 44. Sintetiza los derechos fundamentales de los niños, entre los cuales se encuentra la alimentación equilibrada y hace énfasis en responsabilidad de la familia, la sociedad y el Estado para su cumplimiento.

Artículo 46. Dentro de la protección y asistencia de las personas de la tercera edad el Estado debe garantizar subsidio alimentario en caso de indigencia.

Artículo 48. Plantea la seguridad social como un servicio público de carácter obligatorio y como un derecho de todos los habitantes.

Artículo 49. Establece la atención en salud y el saneamiento ambiental como servicios públicos a cargo del estado.

Artículo 64. Es deber del estado promover el acceso a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios y servicios que lleven a mejorar la calidad de vida de los campesinos.

Artículo 65. La producción de alimentos gozará de especial protección del Estado y velará por incrementar la productividad.

Seguidamente, se trae a colación la normatividad Nacional vigente que se ha expedido respecto al tema:

Circular 018 de febrero de 2004, por la cual el Ministerio de la Protección Social dicta disposiciones de obligatorio cumplimiento en los Planes de Atención Básica, PAB 2004–2007 y los recursos asignados para Salud Pública determinando el fortalecimiento del Plan Nacional de Alimentación y Nutrición y la implementación de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Conpes Social 91 de 2005, que manifiesta el compromiso de Colombia con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), definiendo metas y estrategias para el logro de dichos objetivos a 2015.

Conpes Social 102 de 2006, mediante el cual se presenta la Red de Protección para la Reducción de la Extrema Pobreza que busca la promoción e incorporación de los hogares más pobres a las Redes Sociales del Estado.

Conpes Social 3375 de 2005 “Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de Alimentos para el Sistema de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias”, definiendo los lineamientos de política en sanidad e inocuidad de la producción agroalimentaria nacional para protección de la salud y vida de las personas y los animales.

Conpes Social 100 de 2005, que define los lineamientos para la focalización del gasto público social, para mejorar la equidad en la asignación y la efectividad del gasto en el marco de la política económica y social del Estado.

Ley 1098 de 2006, por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia, el cual contempla disposiciones relativas en Alimentación y Nutrición.

Decreto 3039 de 2007 por medio del cual se adopta el Plan nacional de Salud Pública, que sitúa la nutrición como eje prioritario.

Conpes Social 113 de 2008, “Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional”. Reglamenta la seguridad alimentaria y nutricional en Colombia, se enmarca en el Plan Nacional de Desarrollo y se refuerza por los compromisos adquiridos en las Cumbres Mundiales sobre la Alimentación, para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

4. MARCO CONCEPTUAL

Según planteó la Conferencia de Organizaciones de la Sociedad Civil Latinoamericana y del Caribe, reunida en el mes de julio del año 1996, la Seguridad Nutricional se constituye en parte inseparable de la Seguridad Alimentaria, por tanto es menester incluir los siguientes elementos: disponibilidad suficiente y estable de alimentos a nivel global y local; acceso en forma oportuna y permanente de todas las personas a los alimentos tanto en cantidad como en calidad; consumo adecuado e inocuidad y utilización biológica de los mismos garantizando, además, el acceso a los servicios básicos de saneamiento y de atención de salud y más que todo la voluntad política de los gobiernos para lograrla.

“Así, pues, existe seguridad alimentaria cuando todas las personas en todo momento tienen acceso económico y físico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y preferencias en cuanto alimento, a fin de llevar una vida sana y activa”.

La FAO, Organización de la Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, manifiesta que la seguridad alimentaria debe ampararse en tres propósitos específicos:

- Asegurar una adecuada producción alimentaria,
- Conseguir la máxima estabilidad en el flujo de los alimentos, y
- Garantizar el acceso a los alimentos disponibles por parte de quienes los Necesitan.

Este plan acoge, además, el concepto definido por la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, que entiende por tal “La disponibilidad suficiente y estable en los suministros de alimentos, así como el acceso oportuno y permanente de todas las personas a los alimentos necesarios en cantidad, calidad e inocuidad y el adecuado consumo y utilización biológica de los mismos”.

En atención a los componentes de la seguridad alimentaria propuestos por la política Nacional de SAN se definen los siguientes ejes para el este plan:

- 1 Disponibilidad
- 2 Acceso
- 3 Consumo
- 4 Aprovechamiento o utilización biológica
- 5 Calidad e inocuidad de los alimentos

La *disponibilidad* es la cantidad de alimentos con que cuenta el país y se relaciona con el suministro suficiente de estos en relación con los requerimientos de la población; depende fundamentalmente de la producción y la importación.

En este sentido, la *disponibilidad* de alimentos está determinada por: la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial); los sistemas de comercialización y distribución internos y externos; los factores productivos (tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano); las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad); las políticas de producción y comercio; y el conflicto sociopolítico (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores).

El *acceso* a los alimentos es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, comunidad o país. Sus determinantes básicos son: nivel y distribución de ingresos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos. El aumento de la pobreza y la inequidad genera restricciones para el *acceso* a los alimentos adecuados y suficientes de las poblaciones con bajos ingresos.

El *consumo* se refiere a la alimentación misma de las personas y está relacionado con la selección de los alimentos, sus creencias, actitudes y prácticas. Son sus determinantes: la cultura, patrones y hábitos alimentarios; la educación alimentaria y nutricional; la información comercial y nutricional; el nivel educativo; la publicidad; el tamaño y composición de la familia.

El *aprovechamiento o utilización biológica* de los alimentos, se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume; y cómo los convierte en nutrientes para ser aprovechados por el organismo. Sus principales determinantes son: el estado de salud de las personas; entornos y estilos de vida; situación nutricional de la población; disponibilidad, acceso y calidad de los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico, fuentes energéticas, entre otros.

La *calidad e inocuidad* son las características de los alimentos que garantizan su aptitud para el consumo humano. Estos parámetros exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante toda la cadena agroalimentaria, desde la producción, hasta el consumo y aprovechamiento de los alimentos, asegurando que una vez ingeridos no representan un riesgo (biológico, físico o químico) apreciable para la salud. No se puede prescindir de la inocuidad de un alimento al examinar la calidad, dado que la inocuidad es un aspecto de la calidad.

Sus determinantes básicos son:

- La normatividad (diseño, promoción, aplicación, seguimiento).
- El control y vigilancia de la cadena agroalimentaria.
- Los riesgos biológicos, físicos y químicos.
- La manipulación, conservación y preparación.

5. PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL “CAYEYE”

5.1 PRINCIPIOS DEL PLAN

Se proponen los siguientes principios, los cuales tienen como objetivo orientar las acciones de los diferentes sectores y garantizar mayores niveles de articulación y coordinación institucional para la efectiva implementación del Plan Distrital de Seguridad Alimentaria y Nutricional:

- **Equidad.** El Plan promueve la inclusión de grupos poblacionales con mayores índices de vulnerabilidad, por rangos de edad, ingresos, etnia, ubicación en zonas de riesgo, desplazamiento.
- **Sostenibilidad.** Se garantizarán los recursos técnicos, financieros, administrativos, institucionales y humanos para la sostenibilidad del Plan. Además se respaldarán los esfuerzos para superar los problemas ambientales críticos que afectan la seguridad alimentaria, tales como las condiciones climáticas del planeta, la pérdida de la biodiversidad, la deforestación, pérdida de suelos.
- **Perspectiva de género.** El Plan promoverá tanto a hombres y mujeres, el acceso a los productos, servicios, oportunidades, responsabilidades y roles sobre la seguridad alimentaria y nutricional de la familia.
- **Derecho a la alimentación.** Según la Constitución Política de Colombia el derecho a la alimentación es un derecho fundamental de todos los seres humanos que merece especial protección, como quiera que el mismo guarda especial relación con el derecho a la vida.
- **Responsabilidad.** El desarrollo del presente Plan es responsabilidad tanto del sector público como del sector privado.
- **Universalidad:** El Plan está dirigido a la totalidad de la población samaria.
- **Participación de todos los actores.** Los resultados que se espera generar, se definirán con los actores representativos de la sociedad samaria: desde el ciudadano común hasta los académicos, los representantes de los gremios y las entidades públicas o el sector privado.

Todos ellos portadores de diversos ángulos, pero pensando en un norte común y en la consecución de objetivos conjuntos

5.2 SITUACION DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL DISTRITO DE SANTA MARTA

5.2.1 Estado nutricional

Los procesos adecuados o inadecuados de alimentación se reflejan en el estado nutricional, esto es la situación que presenta un individuo con relación a la ingesta y adaptaciones fisiológicas que tienen lugar tras el ingreso de nutrientes. En la población del Distrito de Santa Marta se presentan situaciones de malnutrición, tanto por exceso como por defecto, explicadas por múltiples fenómenos que limitan el funcionamiento de todos los ejes de la política, estos serán expuestos en el transcurso del capítulo.

Al tratar de perfilar el estado nutricional de la población samaria, se encontró un limitante por la poca información disponible al respecto. Sin embargo, fue posible contar con datos del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), que reportaron para el año 2006, una tasa de 10 muertes por desnutrición por cada mil niños y niñas entre los 0 y los 5 años. A la vez se estimó una tasa de probabilidad de morir por desnutrición en este mismo rango de edad de 27 por cada cien mil niños nacidos vivos.

Según datos del plan de desarrollo, la desnutrición crónica en Santa Marta (que se presenta por largas exposiciones a estados de hambre, mala absorción de nutrientes, aumento en los requerimientos de energía o por dificultades psicológicas), se evidencia en el 9,8% de los niños de 0 a 5 años, el mismo porcentaje de 6 a 11 años de edad y para el rango de 12 – 18 un total de 09%. Un diagnóstico básico social realizado por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar entre su población atendida el año 2007, encontró 502 niños menores de 5 años afectados por desnutrición crónica, 536 en la edad escolar (entre 6 y 11 años) y 48 casos en jóvenes entre los 12 y los 18 años.

Asumiendo el mismo comportamiento que el departamento del Magdalena, se evidencia sobrepeso para el 3.1% de los niños y niñas, siendo mayor este porcentaje en niños de madres que tienen mayor nivel educativo (5.7% mujeres con educación superior).

En cuanto al sobrepeso y la obesidad, que es un problema de salud pública en Colombia, debe decirse que afecta principalmente a la población adulta, aunque se incrementa con la edad, se encuentra en todos los estratos socioeconómicos, es mayor en el área urbana y afecta más a mujeres que a hombres. Para el departamento del Magdalena la ENSIN 2005 identificó sobrepeso más obesidad para el 42,2% de los adultos entre 18 y 64 años

5.2.2 Disponibilidad

En lo referente a este eje, el Distrito de Santa Marta enfrenta como problema central la Insuficiencia en la producción de alimentos, esto se asocia a diversas causas como lo es el mal estado de las vías terciarias y problemas de tenencia y titulación de predios. Otro aspecto, de menor importancia tiene que ver con la deficiencia en los procesos formativos en aspectos agrícolas, en este caso en particular, existen en el Distrito pocas instituciones educativas de perfil agropecuario; por ejemplo, solo en la Troncal del Caribe, más exactamente en su parte baja, se cuenta con las Instituciones Educativas de Calabazo y Guachaca, brindando cobertura solo a ese sector de la población y dejando de lado a los habitantes de la parte alta, en la cual, también deberían existir instituciones educativas que fomenten la vocación agropecuaria.

En el sector de Bonda y Tigrera, existe una (1) institución educativa que fomenta la vocación agropecuaria y para el sector de Minca, existen tres (3) Instituciones que cumplen con la misma labor ubicadas en las veredas de La Tagua, Vista Nieves y Minca.

Otro factor que afecta la disponibilidad en el Distrito es el mal estado de las vías, en especial de las terciarias. Este es el caso de Linderos, Quebradas del Sol, Puerto Nuevo, Mamey, Aguacatera, Honduras, Bonda, Girocasaca, Mundo nuevo, Santa Marta- Minca y la Tagua, donde los campesinos no tienen acceso a los mercados de abastos, porque los altos costos de transporte hacen que los productos de las zonas alejadas a la cabecera distrital pierdan competitividad referente a su precio ante sus similares provenientes de otras zonas del país o inclusive del mismo Departamento.

En resumen, según el estudio en referencia⁴, las vías que comunican las áreas de economía campesina con la Troncal del Caribe se encontraban en la siguiente situación: i) 33% en buen estado; ii) 33% en regular estado y iii) 34% de las vías en mal estado y son aptas solo para la circulación de animales de herradura, carros de tracción animal, entre otros.

Si tenemos presente que el acceso a la tierra ha sido una gran fuente de poder político y ha sido generador de conflictos sociales, es importante destacar que la baja productividad de la economía rural se debe en gran medida a la estructura de ésta.

En este aspecto, se podría concluir que la falta de aprovechamiento de tierras productivas y el cambio de cultivos por zonas para el pastoreo de ganado ocasionan en el país una expansión de la frontera agrícola afectando de manera directa el ecosistema y desplazando a comunidades que tienden a dirigirse hacia las cabeceras urbanas en busca de seguridad.

⁴ Actualización y ajuste diagnóstico tecnológico agropecuario del Distrito de Santa Marta (2007). Pág. 79

En este sentido, Absalón Machado afirma que el tema de la tenencia de la tierra, su papel en la estructura agraria y los conflictos de diverso tipo que se configuran a su alrededor han estado presentes en la mayoría de los análisis sobre el problema agrario en Colombia. No podía ser de otra manera si se considera que el país ha desaprovechado distintas coyunturas históricas para resolver de manera estructural su cuestión agraria y arrastra consigo un problema que hoy adquiere dimensiones diferentes a las existentes hace cincuenta años, en especial por la irrupción del narcotráfico en la compra de tierras, la expansión de los cultivos ilícitos, los vínculos de los diferentes grupos armados al margen de la ley con el narcotráfico y las pretensiones de dominio territorial que éstos ejercen en diferentes zonas del país.

Estos problemas estructurales se reflejan en el Distrito en la medida que familias pudientes de la zona que poseen grandes territorios los disponen para el monocultivo; café en la parte alta de la sierra, y banano ubicado en la parte plana de la troncal del caribe. Esta puede ser una razón por la cual, se ha venido perdiendo la capacidad productiva de los quitándole la posibilidad a campesinos agricultores de utilizar esta tierra para el sembrado de cultivos de pancoger, que podrían ser utilizados para comercialización y autoabastecimiento, razón por la cual el 80% de los productos que integran la canasta básica familiar son provenientes de otras zonas del país. Se ha determinado, según la encuesta de referencia, que el 90% de los predios se encuentran en un rango de menos de 1 has., el 5% entre de 5 a 10 has, y el 5% del total de las áreas de 10 a 20 has.⁵

A lo anterior se le adiciona la alta influencia que han tenido los diferentes grupos al margen de la ley que operan en la zona rural del Distrito, siendo más representativos los ubicados en la Sierra Nevada de Santa Marta, estos se han caracterizado por ser promotores y financiadores de la siembra de cultivos ilícitos, disminuyendo así, el área sembrada con cultivos de pancoger.

Sin embargo hay que subrayar que la escases de tierras, producto de una deficiente política distrital de titulación de predios y la falta de gestión interinstitucional con las entidades competentes ha generado una fuerte disminución en la siembra de cultivos de los productos básicos integradores de la canasta básica familiar; al tiempo que ha dificultado el acceso al crédito por las pocas garantías (Titulo predio, Activos codeudores, entre otros) que le ofrecen los mismos a las entidades bancarias.

La falta de recursos para la implementación del desarrollo tecnológico agropecuario y la poca gestión de la acción interinstitucional con las instituciones que transfieren tecnologías

⁵ Ibíd. Pág. 76

avanzadas para mejorar la producción de alimentos es un agente causal que protagoniza muy fuertemente la escasez en la producción de alimentos en Santa Marta.

Otra característica especial que encontramos en el Distrito es el conflicto de suelos, cerca de 1096 hectáreas de suelos de clase II, las cuales representan el 0.93% del área total campesina tienen gran aptitud agrícola y ganadera. Puede cultivarse maíz, frijol, tabaco, y otros pero su plena utilización puede verse afectada por algunas limitaciones como susceptibilidad a la erosión; exceso de humedad corregible por drenaje, presencia de piedras y daños por inundaciones periódicas. Se deben hacer buenas prácticas de conservación de suelos para obtener cosechas con altos rendimientos.

De los suelos Clase IV se detectaron 6808,6 has. que representan el 5.77% del área Rural Distrital; estos son suelos generalmente con pendientes pronunciadas susceptibles a la erosión; algunos son planos inundables por drenajes pobres, otros presentan texturas gruesa con excesiva permeabilidad. Estas limitaciones hacen que su uso para la agricultura sea restringida.

En otras áreas de economía campesina se detectaron 6546.7 hás. de suelos de Clase V, que corresponde al 5.55% del área delimitada. Estos suelos que se encuentran en zonas planas, bajas con relieve cóncavo mal drenado, sujeto a inundaciones periódicas, también pedregosos y demasiados secos por la poca o ninguna precipitación debido a las limitaciones, no es factible establecer ningún cultivo agrícola, deben utilizarse más bien para bosques, vegetación permanente o ganadería sin prácticas especiales.

Además se detectaron 45119.6 hectáreas de suelos clase VI, que corresponden el 38.24% del total delimitada. Los suelos de esta clase tienen limitaciones severas para explotarlos con cultivos y su uso se limita para pastos, vegetación permanente y árboles; son de pendientes muy pronunciadas; susceptibles a erosión moderada o severa; otros son planos, superficiales, algunos contienen sodio y sales que no pueden ser fácilmente corregidos y con exceso de humedad. Se pueden usar para cultivos especiales con buenas prácticas de conservación y manejo.

Finalmente en suelos de la clase VII se encontraron 57.788.3 Hás que corresponden al 49.99% del área total delimitada. Los suelos de esta clase tienen su uso fundamentalmente limitado para bosques, cobertura permanente y en algunos sitios para pasto, son suelos quebrados y ondulados, excesivamente pedregosos, con erosión severa. En algunas partes planas los suelos son superficiales con presencia de sales.

La deficiencia en el fomento al desarrollo agropecuario, se constituye en una causa de la insuficiente producción de alimentos. Al consolidarse y posicionarse la implementación del plan integral de turismo que recoge acciones, programas y proyectos bien financiados para incentivar este sector económico, se ha despertado interés en los pequeños agricultores o campesinos que se dedicaban a la siembra de cultivos de pancoger y han desplazado su vocación, para aprovechar el buen momento que atraviesa el sector turístico y portuario en el Distrito de Santa Marta; esta dinámica se evidencia en las ofertas institucionales de diferentes entes descentralizados que operan en el Distrito.

En lo referente a este eje, el Distrito de Santa Marta enfrenta como problema central la Insuficiencia en la producción de alimentos, esto se asocia a diversas causas como lo es la deficiencia en los procesos formativos en aspectos agrícolas, en este caso en particular, existen en el Distrito pocas instituciones educativas de perfil agropecuario; por ejemplo, solo en la Troncal del Caribe, más exactamente en su parte baja, se cuenta con las Instituciones Educativas de Calabazo y Guachaca, brindando cobertura solo a ese sector de la población y dejando de lado a los habitantes de la parte alta, en la cual, también deberían existir instituciones educativas que fomenten la vocación agropecuaria.

En el sector de Bonda y Tigrera, existe una (1) institución educativa que fomenta la vocación agropecuaria y para el sector de Minca, existen tres (3) Instituciones que cumplen con la misma labor ubicadas en las veredas de La Tagua, Vista Nieves y Minca.

Otro factor que afecta la disponibilidad en el Distrito es el mal estado de las vías, en especial de las terciarias. Este es el caso de Linderos, Quebradas del Sol, Puerto Nuevo, Mamey, Aguacatera, Honduras, Bonda, Girocasaca, Mundo nuevo, Santa Marta- Minca y la Tagua, donde los campesinos no tienen acceso a los mercados de abastos, porque los altos costos de transporte hacen que los productos de las zonas alejadas a la cabecera distrital pierdan competitividad referente a su precio ante sus similares provenientes de otras zonas de país o inclusive del mismo Departamento.

En resumen, según el estudio en referencia⁶, las vías que comunican las áreas de economía campesina con la Troncal del Caribe se encontraban en la siguiente situación: i) 33% en buen estado; ii) 33% en regular estado y iii) 34% de las vías en mal estado y son aptas solo para la circulación de animales de herradura, carros de tracción animal, entre otros.

⁶ Actualización y ajuste diagnóstico tecnológico agropecuario del Distrito de Santa Marta (2007). Pág. 79

Si tenemos presente que el acceso a la tierra ha sido una gran fuente de poder político y ha sido generador de conflictos sociales, es importante destacar que la baja productividad de la economía rural se debe en gran medida a la estructura de ésta. En este aspecto, se podría concluir que la falta de aprovechamiento de tierras productivas y el cambio de cultivos por zonas para el pastoreo de ganado ocasionan en el país una expansión de la frontera agrícola afectando de manera directa el ecosistema y desplazando a comunidades que tienden a dirigirse hacia las cabeceras urbanas en busca de seguridad.

En este sentido, Absalón Machado afirma que el tema de la tenencia de la tierra, su papel en la estructura agraria y los conflictos de diverso tipo que se configuran a su alrededor han estado presentes en la mayoría de los análisis sobre el problema agrario en Colombia. No podía ser de otra manera si se considera que el país ha desaprovechado distintas coyunturas históricas para resolver de manera estructural su cuestión agraria y arrastra consigo un problema que hoy adquiere dimensiones diferentes a las existentes hace cincuenta años, en especial por la irrupción del narcotráfico en la compra de tierras, la expansión de los cultivos ilícitos, los vínculos de los diferentes grupos armados al margen de la ley con el narcotráfico y las pretensiones de dominio territorial que éstos ejercen en diferentes zonas del país.

Estos problemas estructurales se reflejan en el Distrito en la medida que familias pudientes de la zona, que poseen grandes zonas de cultivo, disponen estos para el cultivo de Banano y Palma, quitándole la posibilidad a campesinos agricultores de utilizar esta tierra para el sembrado de cultivos de pancoger, que podrían ser utilizados para comercialización y autoabastecimiento, razón por la cual el 80% de los productos que integran la canasta básica familiar son provenientes de otras zonas del país. Se ha determinado, según la encuesta de referencia, que el 90% de los predios se encuentran en un rango de menos de 1 has., el 5% entre de 5 a 10 has, y el 5% del total de las áreas de 10 a 20 has.⁷

A lo anterior se le adiciona la alta influencia que han tenido los diferentes grupos al margen de la ley que operan en la zona rural del Distrito, siendo más representativos los ubicados en la Sierra Nevada de Santa Marta, estos se han caracterizado por ser promotores y financiadores de la siembra de cultivos ilícitos, disminuyendo así, el área sembrada con cultivos de pancoger.

Sin embargo hay que subrayar que la escases de tierras, producto de una deficiente política distrital de titulación de predios y la falta de gestión interinstitucional con las entidades competentes ha generado una fuerte disminución en la siembra de cultivos de los productos básicos integradores de la canasta básica familiar; al tiempo que ha dificultado el acceso al

⁷ Ibíd. Pág. 76

crédito por las pocas garantías (Titulo predio, Activos codeudores, entre otros) que le ofrecen los mismos a las entidades bancarias.

La falta de recursos para la implementación del desarrollo tecnológico agropecuario y la poca gestión de la acción interinstitucional con las instituciones que transfieren tecnologías avanzadas para mejorar la producción de alimentos es un agente causal que protagoniza muy fuertemente la escases en la producción de alimentos en Santa Marta; Los Distritos de riego que funcionan actualmente se utilizan para monocultivos, y son de particulares o empresarios de familias pudientes de la sociedad samaria que no reflejan problemas de inseguridad alimentaria y nutricional.

Otra característica especial que encontramos en el Distrito es el conflicto de suelos, cerca de 1096 hectáreas de suelos de clase II, las cuales representan el 0.93% del área total campesina tienen gran aptitud agrícola y ganadera. Puede cultivarse maíz, frijol, tabaco, y otros, pero su plena utilización puede verse afectada por algunas limitaciones como susceptibilidad a la erosión; exceso de humedad corregible por drenaje, presencia de piedras o sales que se pueden eliminar fácilmente, daños por inundaciones periódicas. Se deben hacer buenas prácticas de conservación de suelos para obtener cosechas con altos rendimientos.

De los suelos Clase IV se detectaron 6808,6 has. que representan el 5.77% del área Rural Distrital; estos son suelos generalmente con pendientes pronunciadas susceptibles a la erosión; algunos son planos inundables por drenajes pobres, presencia de sales; otros presentan texturas gruesa con excesiva permeabilidad. Estas limitaciones hacen que su uso para la agricultura sea restringida.

En otras áreas de economía campesina se detectaron 6546.7 hás. de suelos de Clase V, que corresponde al 5.55% del área delimitada. Estos suelos que se encuentran en zonas planas, bajas con relieve cóncavo mal drenado, sujeto a inundaciones periódicas, también pedregosos y demasiados secos por la poca o ninguna precipitación debido a las limitaciones, no es factible establecer ningún cultivo agrícola, deben utilizarse más bien para bosques, vegetación permanente o ganadería sin practicas especiales.

Además se detectaron 45119.6 hectáreas de suelos clase VI, que corresponden el 38.24% del total delimitada. Los suelos de esta clase tienen limitaciones severas para explotarlos con cultivos y su uso se limita para pastos, vegetación permanente y árboles; son de pendientes muy pronunciadas; susceptibles a erosión moderada o severa; otros son planos, superficiales, algunos contienen sodio y sales que no pueden ser fácilmente corregidos y con exceso de humedad. Se pueden usar para cultivos especiales con buenas prácticas de conservación y manejo.

Finalmente en suelos de la clase VII se encontraron 57.788.3 Hás que corresponden al 49.99% del área total delimitada. Los suelos de esta clase tienen su uso fundamentalmente limitado para bosques, cobertura permanente y en algunos sitios para pasto, son suelos quebrados y ondulados, excesivamente pedregosos, con erosión severa. En algunas partes planas los suelos son superficiales con presencia de sales.

La deficiencia en el fomento al desarrollo agropecuario, se constituye en una causa de la insuficiente producción de alimentos. Al consolidarse y posicionarse la implementación del plan integral de turismo que recoge acciones, programas y proyectos bien financiados para incentivar este sector económico, se ha despertado interés en los pequeños agricultores o campesinos que se dedicaban a la siembra de cultivos de pancoger y han desplazado su vocación, para aprovechar el buen momento que atraviesa el sector turístico y portuario en el Distrito de Santa Marta; esta dinámica se evidencia en las ofertas institucionales de diferentes entes descentralizados que operan en el Distrito.

5.2.3 Acceso

Uno de los problemas centrales de la Seguridad Alimentaria en el Distrito de Santa Marta, es la dificultad para acceder a los alimentos, especialmente en los estratos más bajos de la población, la cual se explica en tres causas principales así: Los bajos ingresos económicos, los altos precios de los alimentos y las pocas prácticas de autoconsumo.

El dato de pobreza para el Distrito de Santa Marta para el año 2007 era del 32%⁸ aunque de acuerdo a las cifras entregadas por el DANE el Distrito de Santa Marta se ubica en el segundo puesto como ciudades de mejor empleo, después de Bucaramanga. Presenta una tasa de desempleo del 13 %, aunque debe tenerse en cuenta que el subempleo y el empleo informal no se desglosan en este indicador y cobran un papel relevante en la economía al ser esta una ciudad turística por excelencia.

El Distrito de Santa Marta, se ha convertido en la última década, en una ciudad ampliamente receptora de población desplazada por el conflicto armado en Colombia. Los registros del 2008, muestran 5233 hogares (un total de 29295 personas, de acuerdo al registro RUPD de Acción Social), lo cual ha incrementado los niveles de pobreza de la ciudad. El dato más reciente de pobreza por ingresos del Distrito es del 32%, mientras por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es de 29,05%, (cabecera 27,43%, resto 49,69%), 1,42 puntos por encima

⁸ Fuente: Plan de Desarrollo (2008-2011). “La prosperidad colectiva de ciudad”

del promedio nacional. El 14.5% de las personas viven en hacinamiento crítico y el 16% por ciento de las mismas son consideradas en miseria.

La mayor concentración de familias desplazadas se encuentra en la Comuna Cinco, al nororiente de la Ciudad. Esta Comuna Incluye una amplia franja periurbana y tres cerros. La gran concentración de personas en esta comuna acarrea preocupantes conflictos de cohabitación, hacinamiento y demás situaciones propias del crecimiento demográfico abrupto en una ciudad. Las veredas con más alta concentración de personas desplazadas son Calabazo (entre los kilómetros 18 y 21) y Don Diego (entre los kilómetros 54 y 58).

La zona rural del Distrito alberga la segunda población más grande de familias en situación de desplazamiento. Comprende veredas ubicadas al norte de la Ciudad, que se extienden a lado y lado de la Troncal del Caribe, desde los corregimientos de Tigrera y Bonda en las inmediaciones del casco urbano hasta los límites con el Departamento de la Guajira, en el municipio de Palomino.

Las dos terceras partes de las familias en situación de desplazamiento derivan su subsistencia de uno solo de sus miembros; una quinta parte de las familias dependen económicamente de dos de sus miembros; sólo una octava parte de las familias tiene más de dos miembros económicamente activos; ocho de cada cien familias no tienen miembros vinculados a actividades productivas, esto quiere decir que no tienen ingresos económicos ciertos. Menos de la mitad de las personas pertenecientes a familias en situación de desplazamiento que se encuentran en edad laboral está vinculada a alguna actividad económica, predominantemente en la llamada economía informal. Sólo un 6% tiene un empleo formal y estable, lo que indica que el desempleo y la informalidad son predominantes entre la población desplazada⁹.

Las fuentes de empleo en la ciudad están básicamente relacionadas con los servicios para el sector turístico; Santa Marta tiene 17.479 establecimientos dedicados al comercio, 16.384 al servicio y 4.605 de industria. Se evidencian niveles altos de comercio informal, abastecido por el contrabando tal como lo muestran los datos de la DIAN en los últimos años. Últimamente ha tenido gran auge el sector de la construcción, sin embargo no se vincula el recurso humano samario en el desarrollo económico y de servicios para promover la generación de empleo.

La población del Distrito de Santa Marta por su ubicación geográfica en las estribaciones de la Sierra Nevada de Santa Marta y por la influencia cultural de las comunidades indígenas

⁹ Camargo R. José Antonio. En: Santa Marta como escenario del desplazamiento forzado. En Línea: <http://lineadeorigen.org/realsantamarta/desplazamiento-forzado-por-la-violencia-en-colombia/9-desplazamiento-forzado-en-santa-marta>

tradicionalmente ha producido para el autoconsumo; sin embargo, los conflictos sociales de la última década y el fenómeno del paramilitarismo en la zona de la vía al mar cambió las dinámicas económicas y se evidenció un abandono de esta práctica por el interés de los habitantes de vincularse a la producción de ilícitos.

Según la base de datos del Programa ReSA de Acción Social de la Presidencia de la República, para 2009, se habían vinculado 3704 familias samarias en los proyectos de huertas o parcelas para la producción de alimentos para el autoconsumo, sin embargo no existe un dato del número de familias que hayan adoptado esta práctica. Este número permitiría reconocer el porcentaje de población que pudo haber retornado a adoptar esta estrategia en pro de su seguridad alimentaria.

5.2.4 Consumo

Las prácticas de consumo en el Distrito de Santa Marta no son ajenas al comportamiento que se presenta en el Departamento del Magdalena; se ha podido identificar que las principales causales de la actual situación nutricional del Distrito son los altos consumos de grasas saturadas, carbohidratos y la baja ingesta de vitaminas. Sumado a esto, la falta de una línea de base hace que cualquier esfuerzo para combatir esta problemática sea infructuoso ya que no se puede determinar con exactitud la población a la cual deben ir dirigidas las diversas acciones que permitan garantizar el mejoramiento de las prácticas habituales de consumo en la población samaria.

Según la ENSIN, el 8% de la población magdalenense consume una cantidad de energía mayor a la recomendada; esta situación genera anormalidades en el desarrollo físico e intelectual de los menores, afecciones como el sobrepeso o la obesidad en adultos y enfermedades que se podrían prevenir con una sana alimentación. Así mismo, el 65,1% de los habitantes presenta un exceso en la ingesta de carbohidratos provenientes de los tubérculos y plátanos que para el caso del departamento, por su cultura, son yuca, ñame y plátano. Este indicador está por encima del promedio nacional de 40,5% lo cual es considerado excesivo e indica un desbalance en la dieta. La razón fundamental de este comportamiento en el consumo está relacionada con costumbres alimentarias y por la sensación de llenura que producen tales alimentos.

Contrariamente se evidencia un bajo consumo de frutas y verduras, fuente importante de vitaminas. Al respecto, la encuesta de referencia muestra que un 51,1% de la población presenta deficiencia en el consumo de Vitamina A y el 25,1% deficiencia de vitamina C.

Estos valores se sitúan por encima del promedio nacional que son 32% y 22,6% respectivamente.

PREVALENCIAS DE CONSUMO DE MICRONUTRIENTES
Departamento del Magdalena (2005)

Prevalencia en la ingesta de Vitamina A	% de la Prevalencia de Deficiencia en la ingesta de Vitamina A
COLOMBIA	32.0%
MAGDALENA	51,1%
Prevalencia en la ingesta de Vitamina C	% de la Prevalencia de deficiencia en la ingesta de Vitamina C
COLOMBIA	22.6%
MAGDALENA	25.1%
R. CARIBE	21.8%
Según Sisbén	% de la Prevalencia de la deficiencia en la ingesta de Vitamina
NIVEL 1	27.1%
NIVEL 2	*
NIVEL 3	19.9
NIVEL 4 A 6	15.6%
Según Área	
URBANA	*
RURAL	23.1

Fuente: ENSIN

Otro aspecto importante relacionado con los malos hábitos alimentarios tiene que ver con alto consumo de grasas saturadas, las cuales son responsables de gran cantidad de afecciones cardíacas. En este caso, el 24,9% de la población presenta exceso en el consumo, indicador que está por encima del promedio nacional de 25,8%. Los datos reflejan que la situación se agudiza en los niveles más altos del Sisbén (superiores al nivel 4), la ingesta excesiva es de 49,5%, lo anterior puede obedecer a la poca educación nutricional o a la falta de ejecución de los programas de promoción y prevención.

INGESTA DIETÉTICA
DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA

PREVALENCIA DE EXCESO DE INGESTA DE GRASA TOTAL, SATURADA, MONOINSATURADA	EXCESO DE GRASA TOTAL > 35% VCT	EXCESO DE GRASA SATURADA > 10% VCT	DEFICIT DE GRASA MONOINSAT. >10% VCT	EXCESO DE GRASA POLIINSA. >15% VCT
COLOMBIA	2.5%	25.8%	81.6%	0.8%
MAGDALENA	*	24.9%	83.7%	*
R. CARIBE	*	*	*	*
SEGÚN Sisbén				

NIVEL 1	1.4%	17.4%	89.6%	*
NIVEL 2	2.0%	22.8%	83.9%	1.1%
NIVEL 3	2.6%	33.6%	74.5%	*
NIVEL 4 A 6	*	49.5%	58.2%	*
SEGÚN AREA				
URBANA	2.7%	30.2%	76.8%	0.8%
RURAL	*	15.8%	93.9%	*

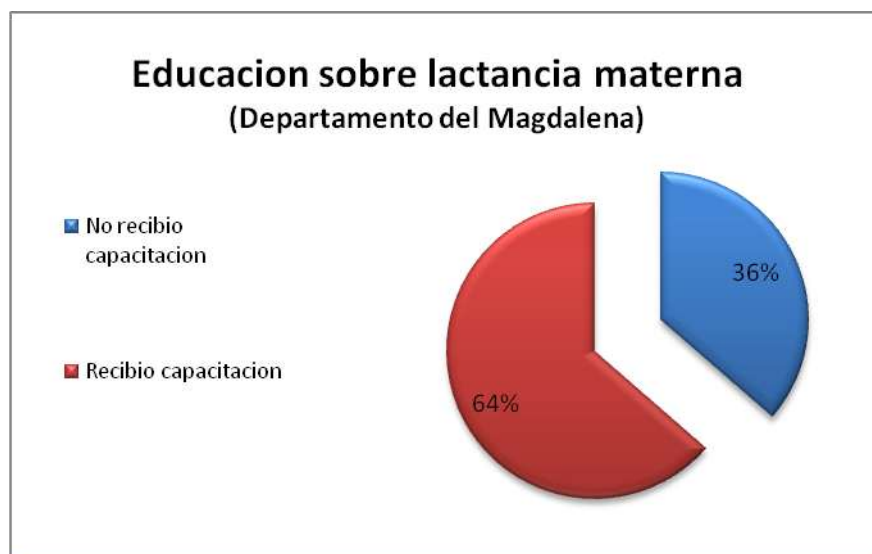
Fuente: ENSIN

Un tema fundamental relacionado con actitudes y prácticas que inciden en el consumo tiene que ver con la práctica de la lactancia materna exclusiva y con alimentación complementaria hasta los 6 meses y 2 años de edad respectivamente. Asumiendo el comportamiento departamental, es importante citar que en el Magdalena la práctica se ha incrementado pero aún dista de las recomendaciones nacionales e internacionales. Según la ENDS (2005) la duración en meses de lactancia total en niños menores de 3 años es de 14 meses y de 1.1 meses en lactancia exclusiva.

Según la ENSIN, el 96,9% de los magdalenenses alguna vez fue amamantado, el 41,1% fue amamantado a la primera hora de nacido, el 23,0% al primer día de nacido y el 35,9% después del primer día de nacido. Esta tendencia es igual a la nacional donde se presentan porcentajes del 97,5%, 44,0%, 19,4% 33,7% respectivamente¹⁰.

Las buenas prácticas de lactancia materna en los primeros meses de vida del niño afectan directamente el comportamiento alimentario de éste a lo largo de su vida. Este esquema inadecuado puede estar relacionado con el alto nivel de embarazos en adolescentes (21,5% ENDS 2005) pues no han recibido la suficiente información sobre los beneficios de la práctica y las técnicas adecuadas para su desarrollo. Según la encuesta de referencia, en el departamento del Magdalena solo el 36,4% de las madres manifestó haber recibido capacitación sobre buenas prácticas de lactancia materna y a pesar de esto el 96,9% afirma que hijo alguna vez fue amamantado.

¹⁰ ENSIN 2005



Fuente: ENSIN 2005

En el Distrito de Santa Marta, se vienen desarrollando diversas actividades para promover la lactancia materna, tales como: Capacitaciones, foros, talleres teórico-prácticos, estrategia Información, Educación y Comunicación (IEC), dirigidos a agentes educativos comunitarios, sobre promoción y protección de la lactancia materna, articulado interinstitucionalmente con EPS, ESE, ICBF, Política Social y Salud Pública.

De 10 Centros de Salud existentes 6 de ellos están acreditadas como IAMI, los cuales se encuentran ubicados en la zona urbana y rural del Distrito. Los Centros de Salud certificados como IAMI son: Gaira, Olaya Herrera, Taganga, Minca, IPC La Candelaria y Bonda. Según lo expresado por los delegados de la Secretaria Distrital éstas instituciones de salud fueron evaluados y acreditados hace muchos años (1994-2003), sin que se les haya realizado un proceso de reevaluación con los nuevos criterios globales para confirmar estas acreditaciones.

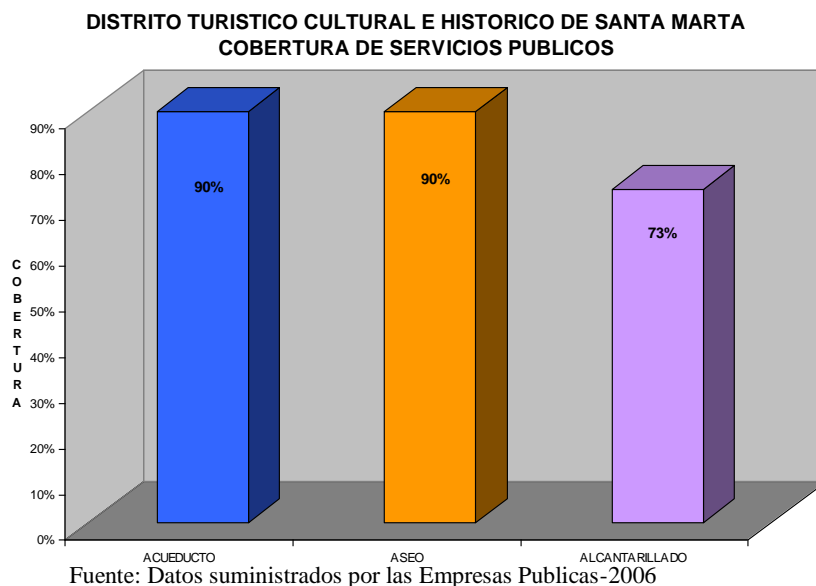
La Secretaria de Salud viene realizando algunas actividades de fortalecimiento para la implementación de la estrategia IAMI Integral, con capacitaciones y asesorías técnicas, para un mejoramiento continuo en el proceso de atención materno infantil, igualmente incluyeron a los Centros de Salud que no están acreditados en los procesos de sensibilización y socialización de la misma. Se encuentran conformados los grupos de apoyo comunitarios en las 9 Comunas y 4 corregimientos del distrito de Santa Marta, los cuales brindan apoyo a las madres gestantes y lactantes a través del Instituto Colombiano del Bienestar Familiar.

5.2.5 Aprovechamiento Biológico

Una vez realizado el proceso de alimentación, viene la transformación y asimilación de los alimentos en el organismo. En condiciones normales, si no hay ningún proceso patológico, una buena alimentación debe traducirse en un buen estado nutritivo. En el Distrito de Santa Marta se han identificado problemas relacionados con los servicios públicos, el saneamiento ambiental y los entornos saludables que hacen del aprovechamiento biológico un tema a tratar.

Uno de los requisitos básicos para garantizar la salud y bienestar de una comunidad es la provisión de agua para consumo humano y su uso domestico en condiciones óptimas de potabilización. El consumo de agua de mala calidad se asocia con la presencia de la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), Dermatitis, Enteritis, Amebiasis, Hepatitis A, Tifoidea, entre otras patologías.

Una de las causas relacionadas con este problema es la deficiente cobertura de acueducto y alcantarillado, esto debido a la forma de planificación urbana y rural, la poca inversión en infraestructura y la falta de empoderamiento de los responsables de gestionar los recursos destinados para mitigar estas debilidades. Se presenta también deficiencia en el control y seguimiento de las entidades prestadoras de servicios y los entes reguladores por la falta de planificación de proyectos para el adecuado control, el desconocimiento de las necesidades básicas de la comunidad y la falta de compromiso de ésta para gestionar y velar por el cumplimiento de sus derechos y obligaciones.



Acueducto

La cobertura estimada a agosto de 2007 es de 86% para Santa Marta y 90 % para la zona de El Rodadero. En lo que respecta al agua potable se cuenta con dos plantas de abastecimiento de agua; una ubicada en el sector de Mamatoco, que surte la zona de Santa Marta y Taganga, y la planta de El Roble ubicada en el sector de Gaira que surte la zona de Gaira, el Rodadero y la zona sur de la ciudad hasta La Paz.

Ambas plantas cuentan a con un factor de aceptabilidad del 72% (Según datos del SIVICAP) que se encuentra por debajo del mínimo establecido por la norma (95% de aceptabilidad), mientras que el factor de riesgo (IRCA) es de 17,24, lo que indica un nivel de riesgo medio para la población consumidora; las demás zonas del distrito si bien cuentan con red de acueducto se surte directamente del rio con el liquido sin ser tratado, lo que implica un alto riesgo de contraer enfermedades de origen hídrico.

Otro riesgo potencial que cubija parte de la población de la zona urbana está asociado con el almacenamiento de agua en forma inadecuada debido a que la frecuencia de abastecimiento es inferior a 24 horas y los habitantes se ven obligados a utilizar recipientes en precarias condiciones para su almacenamiento.

Alcantarillado

El casco urbano cuenta con un sistema de alcantarillado simple con cobertura del 73% de la población samaria. No cuenta con sistema de alcantarillado pluvial lo que genera en época de lluvia el estancamiento del agua en las calles y avenidas, esto se da debido especialmente al mal manejo de los residuos sólidos abandonados por los habitantes que tienen su actividad productiva en esa zona. En las demás zonas del Distrito no existe alcantarillado; para solucionar esto las personas utilizan pozas sépticas o disposición a campo abierto; cabe mencionar que estos no poseen especificaciones técnicas, lo que los convierte en muchas ocasiones proveedores de infecciones.

Santa Marta dispone de un sistema de disposición final de aguas residuales, consistente en un emisario submarino a través del cual se arrojan al mar los residuos orgánicos e industriales que finalmente por ciclo hidrológico pueden infiltrarse a las corrientes subterráneas hasta llegar a las fuentes de agua subterráneas, contaminándolas y generando un grave daño ambiental.

Manejo de residuos sólidos

El Distrito de Santa Marta posee un buen servicio de aseo en el casco urbano, con coberturas del 90% aproximadamente. El 10% restante acostumbra a quemar la basura, en especial el producto del barrido de jardines y zonas verdes generando contaminación ambiental y riesgos asociados a enfermedades respiratorias

5.2.6 Calidad e Inocuidad de los alimentos

En lo referente a la calidad e inocuidad de los alimentos que se consumen en el distrito las cifras muestran un panorama preocupante, según datos consolidados en el SIVIGILA del INS, el Distrito de Santa Marta, presento para la ultima semana del año 2007 un acumulado de 24 casos de intoxicación por Agua y/o alimentos, para el mismo periodo del 2008, se reportaron 113 casos, lo cual se constituye un incremento del 78% en el numero de los casos; para el 2009 se presentaron 238 casos, lo cual significa un aumento del 52%, en relación con el año inmediatamente anterior.

Las Intoxicaciones alimentarias son enfermedades transmitidas por alimentos (denominadas ETAS), producidas por la ingestión de alimentos o agua contaminados con cantidades suficientes de toxinas resultado de la proliferación bacteriana o con agentes químicos (metales pesados y otros compuestos orgánicos) que se incorporan a ellos de modo accidental, incidental o intencional, en cualquier momento desde su producción hasta su consumo.

Las ETAS, en su mayoría tienen origen en deficiencias en los procesos de elaboración, almacenamiento, distribución y consumo de los alimentos. Por lo cual, dicho incremento, que se ha venido presentando año tras año, demuestra que las actividades y acciones que se han adelantado por parte de las entidades en cuento a educación sanitaria, vigilancia y control, no han dado los resultados esperados en este campo, por lo cual es necesario e indispensable ejercer un mejor control a la calidad e inocuidad a lo largo de toda la cadena alimentaria, tanto en lo relativo a la Buenas Practicas Agrícolas – BPA, así como de las Buenas Practicas de Manufactura –BPM, para lo cual es necesaria la articulación entre las diferentes entidades de control, la estricta aplicación de las normas legales por parte de las entidades de control, así como capacitación y compromiso por parte del recurso humano.

Otros factores relacionados con la baja calidad de los alimentos en el distrito de Santa Marta, están relacionados con una infraestructura inadecuada para el almacenamiento y distribución de los alimentos, deficiencias en el saneamiento y en la prestación del servicio de agua potable y alcantarillado. También existen factores culturales y laborales, relacionados con el creciente número de vendedores ambulantes de alimentos, así como con prácticas culturales en

la forma de preparación de los alimentos, que afectan la inocuidad del producto, y la falta concientización por parte de la población sobre medidas para disminuir el riesgo de adquirir una ETA.

5.2.7 Institucionalidad

En el Distrito de Santa Marta es posible evidenciar diferentes situaciones a nivel institucional que limitan el logro de la seguridad alimentaria y nutricional y que hay necesidad de superar para una efectiva gestión al respecto. Se encuentra desarticulación entre las entidades responsables de la SAN, lo que ocasiona desgaste administrativo, ineficiencia en el desarrollo de las actividades y en la gestión fiscal. La falta de coordinación del nivel central agrava dicho problema.

Las organizaciones de pequeños productores y de campesinos presentes en la zona rural han realizado esfuerzos con el fin de lograr una buena representación a nivel nacional, los cuales no han tenido grandes frutos y continúan enfrentando serias dificultades para mantener sus organizaciones por los diversos factores causados por el conflicto interno. Haciendo referencia al sector productivo, la ANDI agrupa industrias medianas y grandes, mientras la Asociación Colombiana de Pequeños Industriales (ACOPI) representa a la pequeña industria. Ambas organizaciones, tienen gran importancia a la hora de concertar Políticas de Seguridad Alimentaria y establecer acuerdos con el sector público para la realización de programas de producción y distribución de alimentos que benefician a los sectores menos privilegiados de la sociedad.

Es notoria la tendencia a la desaparición de las organizaciones pequeñas, mientras que otras se consolidan a través de redes y alianzas estratégicas. Algunas de estas organizaciones han pasado a ser contratistas del Estado en sus distintos niveles, situación que las ha llevado a perder su autonomía.

Cabe resaltar que al no tener una total comprensión sobre el concepto de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, ésta se condiciona a múltiples factores sociales, económicos, demográficos y culturales. Esta falta de comprensión acerca de la SAN, contribuye a la falta de compromiso y conciencia Distrital sobre la importancia de ésta para el desarrollo del municipio y para superar los índices de pobreza y desigualdad.

La falta de un mecanismo de seguimiento y evaluación de los planes y programas de seguridad alimentaria al no existir unificación de criterios de medición, ni estandarización de

indicadores, la información es dispersa y desarticulada, y la información suministrada no aporta insumos relevantes para tomar decisiones y elaborar líneas de base. Se suma a esto, la poca investigación y el incipiente desarrollo científico y tecnológico así como la falta de un adecuado sistema de ciencia y tecnología para el Distrito.

5.3 VISION

En el año 2019 el Distrito de Santa Marta tendrá un Plan de seguridad alimentaria y nutricional, con reconocimiento nacional, articulado intersectorialmente, que contribuya al mejoramiento en la calidad de vida de la población.

5.4 MISIÓN

El Plan CAYEYE, trabaja por la seguridad alimentaria y nutricional de la población del distrito de Santa Marta, priorizando los grupos de mayor vulnerabilidad, mediante programas y proyectos interinstitucionales e intersectoriales desarrollados con participación y empoderamiento de la comunidad.

5.5 OBJETIVOS

5.5.1 Objetivo General

Garantizar la seguridad alimentaria y nutricional a la población del Distrito de Santa Marta con especial énfasis en el acceso a los alimentos y el fomento de entornos y estilos de vida saludables.

5.5.2 Objetivos Específicos

De disponibilidad

- a. Promover e incentivar la producción local de alimentos y mejorar la competitividad de los pequeños productores agropecuarios en el Distrito de Santa Marta para permitirles participar del mercado.

- b. Fomentar la capacidad y la actividad de investigación y desarrollo técnico y tecnológico, con la academia, entidades y centros especializados para su aplicación en los diferentes ejes de la seguridad alimentaria y nutricional

De acceso

- c. Crear y Mejorar y las condiciones para el acceso a los alimentos por parte de la población en situación de riesgo alimentario y nutricional
- d. Construir conocimiento y generar capacidades para la adopción de estilos de vida saludables y conductas protectoras del medio ambiente y ayuden a prevenir comportamientos de riesgo

De consumo

- e. Promover hábitos y conductas alimentarias saludables, entre ellos la lactancia materna exclusiva como el principio de la seguridad alimentaria y nutricional

De Aprovechamiento biológico

- f. Contribuir al acceso de la población del Distrito de Santa Marta a los servicios públicos que garantizan entornos saludables para mejorar la calidad de vida de la población Samaria

De temas transversales: Calidad e inocuidad y desarrollo institucional

- g. Articular las diferentes políticas, programas y proyectos regionales, departamentales y regionales que contribuyen al logro de la seguridad alimentaria y nutricional
- h. Fortalecer las estrategias y la aplicación de normas para controlar y garantizar la Inocuidad y Calidad de los Alimentos a los que accede la población residente en el Distrito de Santa Marta

5.6 LINEAS DE ACCIÓN Y ACCIONES

Las líneas de acción el enunciado que recibe un conjunto de “acciones” que se deben desarrollar para alcanzar unos objetivos determinados. Estas a su vez se materializan en proyectos y actividades ejecutadas por diferentes entidades para una población objetivo específico. Para el desarrollo del presente Plan y de manera articulada con la Política Agroalimentaria y Nutricional del departamento del Magdalena PAN, se proponen 4 líneas que agrupan acciones puntualizadas. La metodología empleada para el desarrollo del ejercicio de planificación permitió adherir las Líneas de Acción 2 y 3 del PAN dada la especificidad del Distrito.

Línea 1. Fomento a la producción agropecuaria con atributos de calidad y la competitividad

Objetivos específicos a alcanzar

1. Promover e incentivar la producción local de alimentos y mejorar la competitividad de los pequeños productores agropecuarios en el Distrito de Santa Marta para permitirles participar del mercado.
2. Fomentar la capacidad y la actividad de investigación y desarrollo técnico y tecnológico, con la academia, entidades y centros especializados para su aplicación en los diferentes ejes de la seguridad alimentaria y nutricional
3. Fortalecer las estrategias y la aplicación de normas para controlar y garantizar la Inocuidad y Calidad de los Alimentos a los que accede la población residente en el Distrito de Santa Marta

ACCIONES	ENTIDADES COMPROMETIDAS
1.1 Implementación de proyectos agropecuarios en las instituciones educativas distritales.	Alcaldía de Santa Marta Secretaria de Agricultura UMATA Secretaria de Salud Distrital CORPOICA PMA FENALCO INCODER
1.2 Apoyo a la construcción y mejoramiento de las vías terciarias	
1.3 Gestión ante las entidades correspondientes la titulación de predios rurales o terrenos baldíos.	

1.4 Creación de un fondo para la financiación de pequeños productores del sector agropecuario Distrital	<p>CORPAMAG Universidad del Magdalena Plan de Aguas METROAGUAS Sociedad Portuaria</p>
1.5 Investigación y transferencia de tecnologías de innovación agropecuaria en el distrito de santa marta.	
1.6 Capacitación y formación del recurso humano regulador de la actividad pesquera	
1.7 Apoyo a la gestión de la agenda de competitividad con los gremios del Distrito	
1.8 Promoción e incentivo el uso de Sistemas preventivos de aseguramiento de la calidad (BPA, BPM, BPV, BPG, HACCP) en todas las acciones en las cadenas de los grupos de alimentos básicos.	
1.9 1.9 Formación y capacitación al recurso humano (Directivos docentes, docentes, estudiantes y padres de familia) que conforman la comunidad educativa y contribuirá con la implementación de Huertas Escolares.	

Línea 2. Generación de Ingresos y garantía de acceso a los alimentos a la población en riesgo alimentario y nutricional

Objetivos específicos a alcanzar

4. Crear y Mejorar y las condiciones para el acceso a los alimentos por parte de la población en situación de riesgo alimentario y nutricional

ACCIONES	ENTIDADES COMPROMETIDAS
2.2 Estimulo a la asociatividad y al desarrollo de estrategias organizativas	<p>Alcaldía de Santa Marta Secretaria de Agricultura UMATA Secretaria de Salud Distrital</p>
2.3 Fomento y apoyo a la producción de alimentos básicos	

dirigida al autoconsumo o a proyectos productivos para la población vulnerable	CORPOICA PMA INCODER Universidad del Magdalena
2.4 Fortalecimiento y ampliación de los programas de asistencia y complementación alimentaria y nutricional dirigidos a población vulnerable	

Línea 3. Promoción de entornos y estilos de vida saludables

Objetivos específicos a alcanzar

5. Construir conocimiento y generar capacidades para la adopción de estilos de vida saludables y conductas protectoras del medio ambiente y ayuden a prevenir comportamientos de riesgo
6. Promover hábitos y conductas alimentarias saludables, entre ellos la lactancia materna exclusiva como el principio de la seguridad alimentaria y nutricional
7. Contribuir al acceso de la población del Distrito de Santa Marta a los servicios públicos que garantizan entornos saludables para mejorar la calidad de vida de la población Samaria

ACCIONES	ENTIDADES COMPROMETIDAS
3.1 Educación alimentaria en los diferentes entornos educativos del Distrito de Santa Marta	Alcaldía de Santa Marta Secretaria de Salud Distrital Secretaria de Educación Diócesis de Santa Marta SENA ICBF PROFAMILIA ESE Alejandro Prospero Reverend EPS. COMFACOR EPS. COOSALUD EPS. HUMANA VIVIR EPS. COMPARTA EPS. COOMEVA
3.2 Articulación para la ejecución de las campañas de planificación familiar dirigidas a los niveles 1 y 2 del SISBEN	
3.3 Promoción, protección y apoyo a la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses de edad y con alimentación complementaria hasta los 2 años	
3.4 Implementación de la estrategia IAMI (instituciones amigas de la mujer y la infancia)	

3.5 Seguimiento y gestión para la implementación del Plan maestro de agua potable y alcantarillado en el Distrito de Santa Marta	EPS. CAPRECOM
3.6 Conformación de comités de veedurías ciudadanas , articuladas con la comunidad, personería municipal, para el control de la SAN Distrital	
3.7 Fortalecimiento del recurso humano para una eficiente prestación de los servicios que garantizan la salud de la población	
3.8 Fortalecimiento de los entes que desarrollan las acciones de vigilancia y control sanitario de los establecimientos	
3.9 Fortalecimiento de la estrategia de “escuela saludable” en el Distrito de Santa Marta	
3.10 Intervención a Tiendas Escolares que pertenecen a la modalidad de la OPSR 10588 que se lidera en coordinación con ICBF, PMA y Acción Social, con el fin de promover buenas prácticas de entornos y estilos de vida saludables	
3.11 Estrategia de Prevención, control y reducción de la deficiencia de micronutrientes.	

Línea 4. Desarrollo institucional para la SAN

Objetivos específicos a alcanzar

- Articular las diferentes políticas, programas y proyectos regionales, departamentales y regionales que contribuyen al logro de la seguridad alimentaria y nutricional

ACCIONES	ENTIDADES COMPROMETIDAS
4.1 Inclusión del tema de seguridad alimentaria y nutricional de manera transversal en las áreas fundamentales.	Alcaldía de Santa Marta Secretaría de Agricultura Secretaría de Salud Distrital

4.2 Disponibilidad permanente de información para el seguimiento y la evaluación (Desarrollo del SISVAN)	Universidad del Magdalena SENA PMA ICBF Universidad Jorge Tadeo Lozano Universidad Cooperativa de Colombia PROCURADURIA CONTRALORIA Defensoría del Pueblo
4.3 Alianzas estratégicas con el sector privado y público para la financiación e implementación de proyectos en seguridad alimentaria y nutricional	
4.4 Capacitación y formación del recurso humano participantes de cada uno de los ejes de la SAN	
4.5 Cooperación y coordinación de los ejecutores de acciones que comprometan la seguridad alimentaria y nutricional	

5.7 POBLACION OBJETIVO

El Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional “CAYEYE”, está dirigido a toda la población samaria, con énfasis en los grupos con altos niveles de vulnerabilidad tales como desplazados por la violencia, víctimas de desastres naturales, grupos étnicos, niños, mujeres embarazadas y madres lactantes; grupos de personas y campesinos de más bajos recursos, y aquellos que se encuentran en condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional.

Para todo ello, se requiere la articulación de acciones que se traduzcan en la disminución de las desigualdades sociales, económicas y demográficas, las cuales están relacionadas con la inseguridad alimentaria y afectan a un alto porcentaje de la población samaria.

5.8 SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El seguimiento y la evaluación del Plan de seguridad alimentaria y nutricional del distrito de Santa Marta CAYEYE, debe permitir al Gobierno distrital, la sociedad civil y demás actores llevar un control efectivo de los resultados alcanzados con la implementación de las acciones aquí contempladas. Para tal fin este capítulo presenta una serie de metas a las cuales se les deberá hacer seguimiento en tres periodos 2011, 2015 y 2019.

El proceso de construcción del presente documento deja en evidencia la poca la información disponible que permita hacer estimaciones aproximadas de las metas a alcanzar, por esta razón resulta apremiante el montaje de un sistema regular que genere información y/o utilice como fuentes los datos proporcionados por las instituciones que participarán en la implementación, evaluadores externos, instituciones nacionales estadísticas y de control. A continuación se presentan las metas que deberán soportarse en indicadores estratégicos y específicos. Como se indicó en la introducción de este documento, la planificación utilizó el Marco Lógico como herramienta y se soportó en un enfoque de gestión centrado en el logro de resultados donde el objeto de medición es el desempeño en términos de desarrollo.

5.8.1 Metas e Indicadores estratégicos

Meta	Línea Base			
	Indicador	Fuente	Valor del indicador	Año
Disminuir la morbilidad por desnutrición a 2011, 2015 y 2019	Mortalidad por desnutrición (%)	DANE (Salud Publica)		2007
Reducir la probabilidad de morir por desnutrición antes de los 5 años a 2011, 2015 y 2019	Probabilidad de morir por desnutrición antes de los 5 años	ICBF	27 x 10.000 nacidos vivos	2009
Disminuir la desnutrición global en menores de 5 años a 2011, 2015 y 2019.	Desnutrición global de niños y niñas menores de 5 años	Secretaría de Salud - SISVAN		
Disminuir la desnutrición crónica en menores de 5 años a 2011, 2015 y 2019	Desnutrición crónica de niños y niñas menores de 5 años	Secretaría de Salud - SISVAN		
Reducir la prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años a 2011, 2015 y 2019	Prevalencia de la desnutrición aguda en niños y niñas menores de 5 años	Secretaría de Salud - SISVAN		
Reducir la población menor de 5 años con anemia a 2011, 2015 y 2019	Anemia en niños y niñas menores de cinco años	Secretaría de Salud - SISVAN		
Reducir la población de escolares entre los 5 y 12 años que presentan anemia nutricional a 2011, 2015 y 2019	Anemia nutricional de escolares entre 5 y 12 años	Secretaría de Salud - SISVAN		
Disminuir la prevalencia de sobrepeso y obesidad en hombre y mujeres entre los 18 y los 64 años an 2011, 2015 y 2019	Sobrepeso y obesidad en hombres y mujeres de 18 a 64 años	Secretaría de Salud – SISVAN		

5.8.2 Metas e Indicadores Específicos

Eje de SAN	Meta	Indicador	Fuente	Valor del Indicador	Año
DISPONIBILIDAD	Aumentar las toneladas de alimentos producidos por el distrito para 2015 y 2019, Es necesario calcular línea base para 2011	Toneladas de alimentos agrícolas producidos	UMATA		
	Incrementar el número de Kilogramos de peces capturados por el distrito para 2015 y 2019, Es necesario calcular línea base para 2011	Kilos de peces capturados (mar, río, estanque)	INCODER		
	Aumentar el área de tierras cultivadas de los principales alimentos para 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base para 2011	Áreas de tierras cultivadas de los principales alimentos	UMATA		
	Incrementar el número de Kilómetros de vías terciarias rehabilitados para 2015 y 2019	Kilómetros de vías terciarias mejoradas	Oficina de Infraestructura		
	Incrementar el promedio de área UAF cultivada para 2015 y 2019	Promedio área UAF Cultivada	UMATA	3,86	2007
	Número de proyectos productivos agrícolas conformados a 2011, 2015 y 2019	No. de proyectos productivos conformados	UMATA		
ACCESO	Disminuir la tasa de deserción escolar a en 2011, en 2015 y 2019	Tasa de deserción escolar	Ministerio de educación	4,4%	2007
	Ampliar la cobertura de escolarizados de los grados transición a 5 de primaria, asistidos alimentariamente a en 2011, en 2015 y en 2019. Es necesario calcular línea base para 2010	% de la población escolarizada de los grados transición a quinto grado de primaria asistidos alimentariamente	Oficina de Política Social		

CAYEY - PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA

	Incrementar la percepción de la Seguridad alimentaria en el hogar 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base	Percepción de la seguridad alimentaria en el hogar			
CONSUMO	Aumentar el número de meses de lactancia materna exclusiva para 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base para 2011	Meses de lactancia materna exclusiva	Secretaría de Salud-SISVAN		
	Aumentar el número de meses de lactancia materna total para 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base para 2011	Meses de lactancia materna total	Secretaría de Salud-SISVAN		
	Numero de instituciones acreditadas como IAMI en 2011 , en 2015 y en 2019	Porcentaje de instituciones acreditadas como IAMI	Secretaría de Salud	6 instituciones ¹¹	2009
APROVECHAMIENTO BIOLÓGICO	Ampliar la cobertura de agua potable para 2011 y 2015	Cobertura de agua potable	Metroagua E.S.	85%	2009
	Ampliar la cobertura de alcantarillado a en 2011, en 2015 y 2019	Cobertura de alcantarillado	Oficina de Planeación	74%	2009
	Mejorar la calidad del agua. Es necesario calcular línea base	Calidad del agua	Metroagua		
	Aumentar el porcentaje de viviendas que cuentan con servicio de recolección de basuras para 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base	% de viviendas con servicio de recolección de basuras	Secretaría de salud	90%	2007
	Incrementar el porcentaje de población pertenecientes a los niveles 1 y 2 de Sisbén que se encuentran afiliados al régimen subsidiado de Salud para 2011 y 2015	Porcentaje de población de los niveles 1 y 2 del Sisbén afiliadas al sistema subsidiado de salud	Secretaría de salud		
	Disminuir el número de gestantes con bajo peso para 2015 y 2019. Es necesario calcular línea base para 2011	Gestantes con bajo peso(*)	Secretaría de salud - SISVAN		
CALIDAD	Ejercer inspección vigilancia y control a la producción y comercialización de alimentos	Planes de trabajo para IVC de establecimientos gastronómicos diseñados	Secretaría de salud		

¹¹ Centro de Salud: Gaira 1994 , La Candelaria y Olaya Herrera 1996, Minca y Taganga 1998, Bonda 2002,

CAYEYE - PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA

	Ejercer vigilancia de la calidad del agua, suelo y aire de uso agropecuario	Programa de vigilancia de la calidad del agua, suelo y aire de uso agropecuario diseñado	Secretaría de salud		
	Reducir el número de casos de enfermedades transmitidas por alimentos	Número de casos de enfermedades transmitidas por alimentos	Secretaría de salud – Salud Pública	238 casos	2009
INSTITUCIONALIDAD	Lograr la efectiva articulación interinstitucional para la gestión de la SAN	No. de entidades vinculadas a la Red de SAN Distrital	Coordinación CAYEYE		
	Sistema de Vigilancia alimentaria y nutricional implementado	Un sistema de información para la SAN operando	Secretaría de Salud		

6. MODELO DE GESTIÓN DEL PLAN CAYEYE

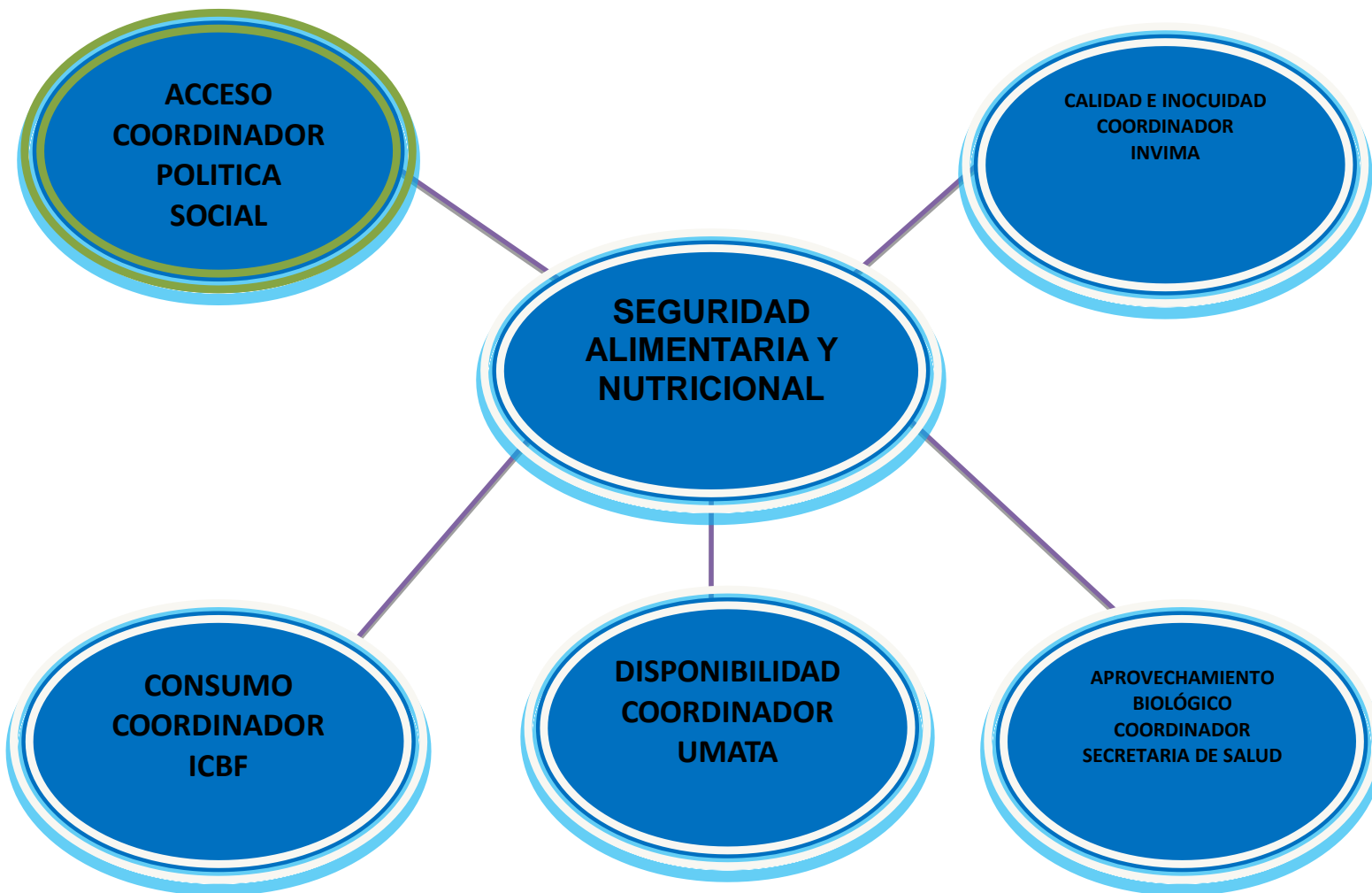
El plan CAYEYE se plantea como una de sus estrategias fundamentales para su implementación el desarrollo de una institucionalidad para la gestión de la seguridad alimentaria y nutricional del Distrito. El desarrollo institucional al que se hace referencia analiza la SAN dentro de su integralidad, reconoce que es un sistema propio que requiere de la ejecución de planes de acción o mejoramiento para abordar las problemáticas existentes. Sin embargo, son muchos los actores sociales e instituciones que concursan en esta integralidad, cada uno organizado en si mismo y con una misión definida para su accionar, razón por la cual se hace necesario establecer el mecanismo articulador que admita el concurso de cada uno.

La Red de SAN del Distrito de Santa Marta deberá servir de espacio de concertación y comunicación entre la coordinación distrital de seguridad alimentaria y nutricional que se ejercerá desde la Alcaldía distrital, las diferentes dependencias de la misma, instituciones públicas, privadas, entes de control y comunidad que se organizan para intercambiar información, motivaciones, conocimientos, planear y coordinar acciones. La red resalta valores de igualdad, equidad y responsabilidad para toma de decisiones.

Por esta razón el Distrito de Santa Marta plantea un modelo de gestión en Red, que emane de un acuerdo social para atender los problemas identificados. La Red debe buscar la articulación de los procesos de gestión, tendientes a contribuir con el mejoramiento de la SAN en el Distrito de Santa Marta desde el desarrollo de los diferentes ejes de la Política Nacional SAN pero con especial énfasis en el acceso a los alimentos y el fomento de entornos y estilos de vida saludable.

El modelo escogido se considera altamente favorable para la construcción de espacios participativos y para el diseño y puesta en marcha de proyectos sociales y comunitarios. Las ventajas que se identifican de este mecanismo de este trabajar bajo este mecanismo son las siguientes: i) Creación de sinergias y fortalecimiento de los integrantes de la Red por medio de su interacción, ii) Se integran conocimientos, información y se socializan lecciones aprendidas (aciertos y desaciertos), iii) Se coordinan acciones que permiten obtener logros para las personas, las instituciones y la comunidad en términos de desarrollo social humano sostenible.

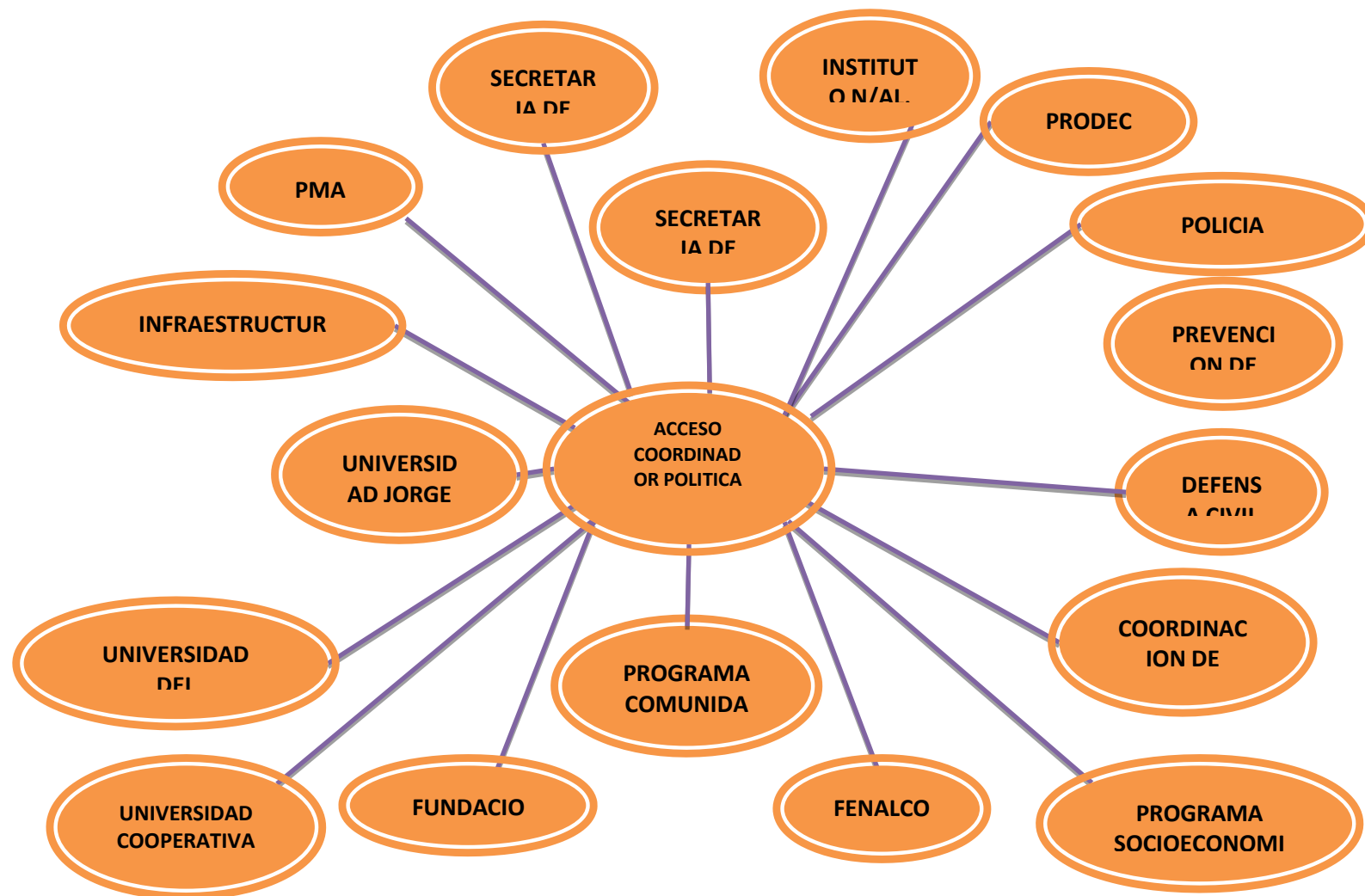
6.1 GRAFICO 1. RED DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL – DISTRITO DE SANTA MARTA - PLAN CAYEYE



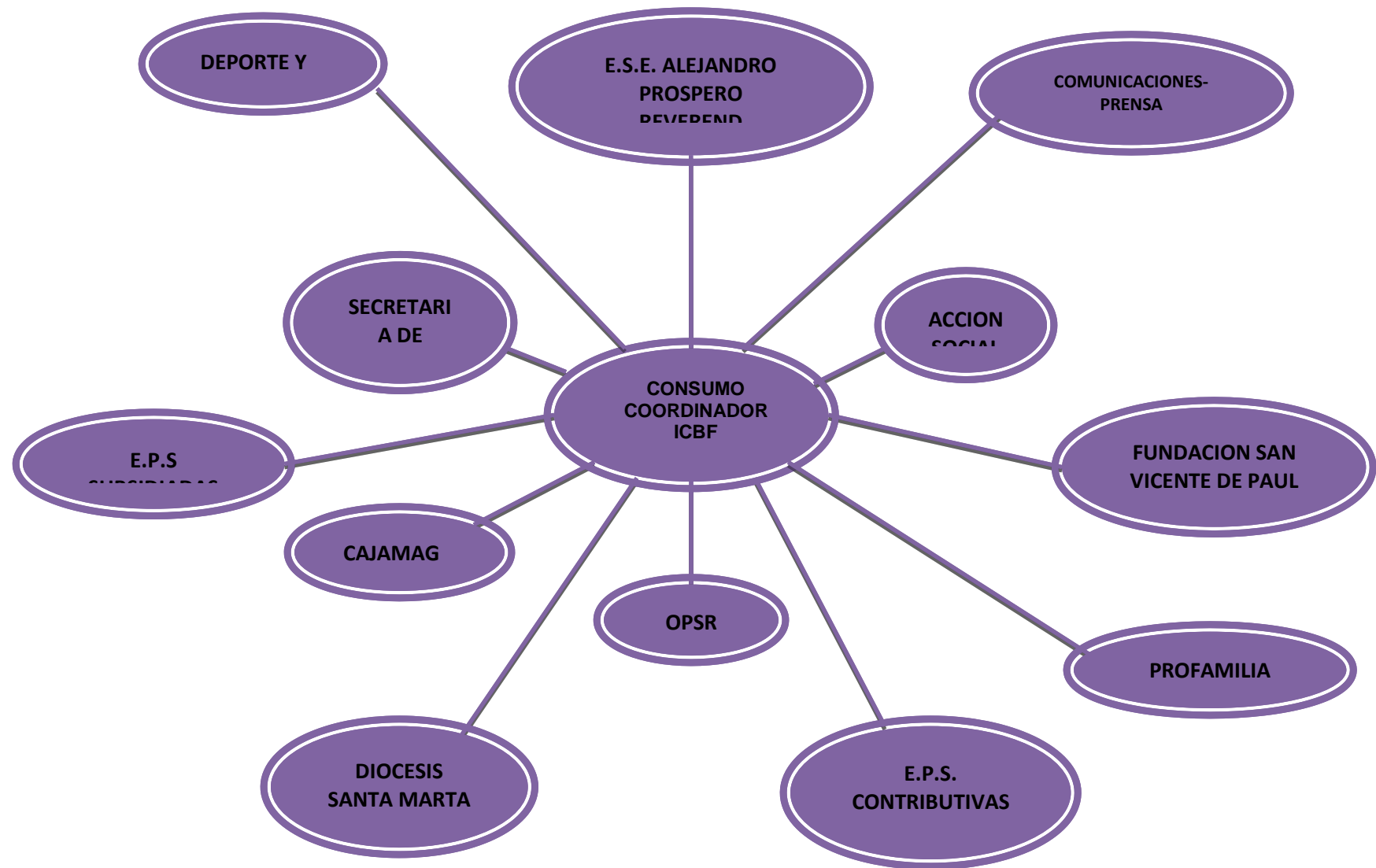
6.1.1 Grafico 2. Eje Disponibilidad



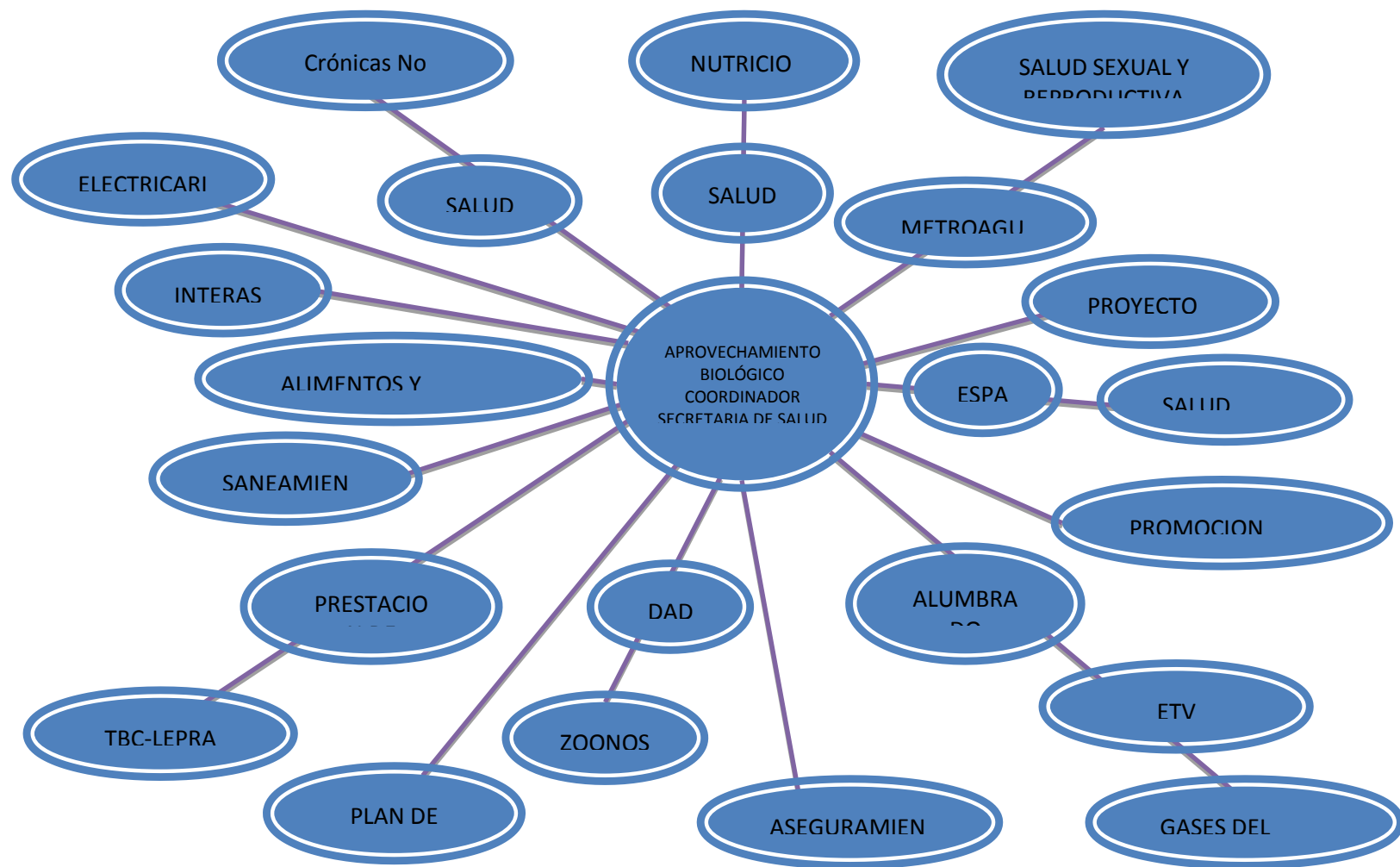
6.1.2 Gráfico 3. Eje Acceso



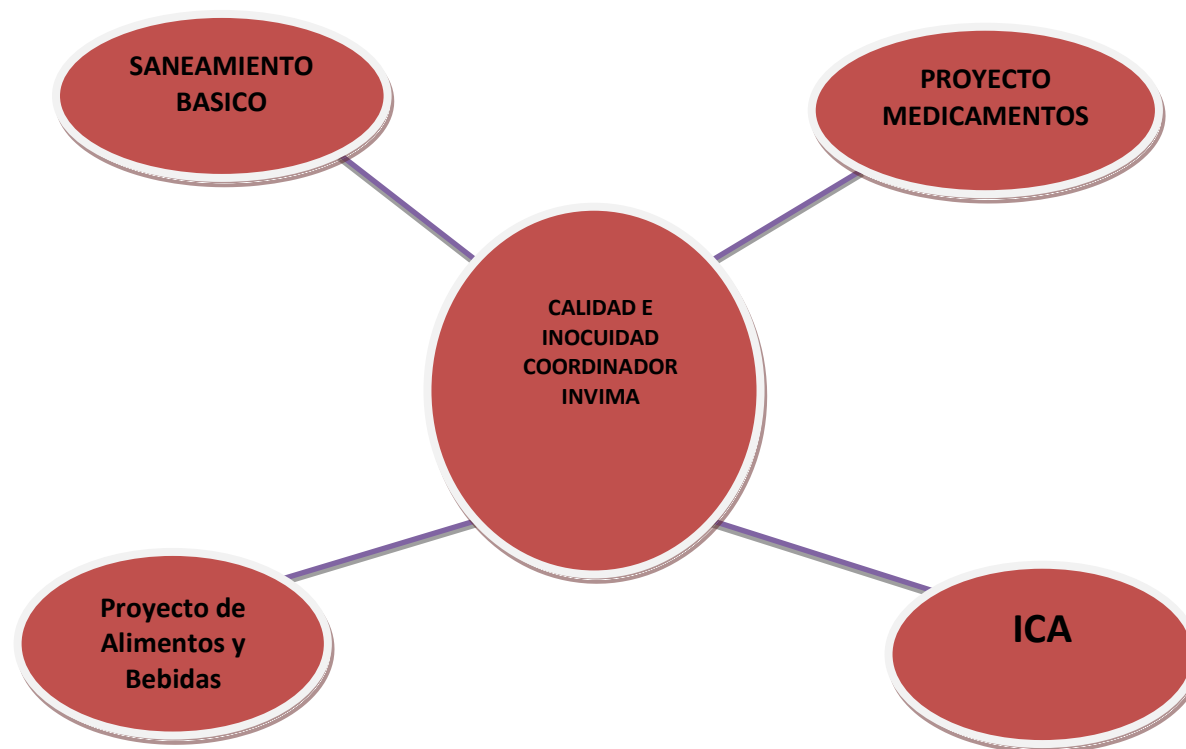
6.1.3 Gráfico 4. Eje Consumo



6.1.4 Gráfico 5. Eje Aprovechamiento Biológico



6.1.5 Grafico 6. Eje Calidad e Inocuidad



7. BIBLIOGRAFIA

- Actualización y ajuste diagnóstico tecnológico agropecuario del Distrito de Santa Marta (2007)
- Comisión Europea, EuropeAid Oficina de Cooperación, Asuntos Generales. “Manual de Gestión ciclo del Proyecto”. Marzo de 2001
- Conpes social 113: “ Política Nacional de seguridad alimentaria y Nutricional”
- DANE. Estadísticas vitales, defunciones, Proyecciones de Población
- Departamento Nacional de Planeación DNP. Estimaciones de pobreza en Colombia, 2006
- Diagnóstico Básico Social. Instituto Colombiano de Bienestar Familiar entre su población atendida el año 2007
- European Commission, Directorate-General for Humanitarian Aid – ECHO, ECHO
- FAO, GTZ. “El Derecho a la alimentación-Llevarlo a la práctica”, Roma, 2006
- Plan de Atención Básica en Salud
- Plan de Desarrollo (2008-2011). “La prosperidad colectiva de ciudad”
- Plan Distrital de Desarrollo educativo Santa Marta 2008-2011. “Educación para todos”.
- Ruiz M; Ruiz N. La mortalidad por desnutrición en Colombia, 2008-2002. Universidad Externado de Colombia-CIDS. 2006
- Zall Kusek, Ray C. Rist. “Diez pasos hacia un sistema de seguimiento y evaluación basado en resultados”. Banco Mundial, 2004