



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE  
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**“POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019”**

**LA HONORABLE ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DEL GUAVIARE**, en ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las que le confieren los artículos 43, 44, 46 y 300 numeral 3° de la Constitución Política; y el CONPES 113 de 2008.

**PREAMBULO:**

Tomando en cuenta que la alimentación y la salud son derechos humanos fundamentales y la malnutrición es una de las causas mayores de subdesarrollo e insuficiencia, y teniendo en cuenta que los indicadores de pobreza en el departamento son altos según el DANE 2005, y que el 22% de la población del Guaviare se considera desplazada, según Acción Social; se hace necesario que la Gobernación asegure una transferencia adecuada de metodologías, conocimientos y habilidades necesarias, para el desarrollo del proceso de formulación, ejecución, seguimiento y evaluación del Plan Territorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional UMARI; desde el nivel departamental y desde éste, hacia los cuatro municipios. Por lo anterior la Asamblea Departamental entrega esta importante herramienta y..

**ORDENA:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Adóptese el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Departamento del Guaviare denominado: “UMARI” 2011-2019. El cual consta de la siguiente estructura:

	Pág.
1. Presentación	06
2. Justificación	09
2.1. MARCO INTERNACIONAL	09
2.1.1 Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas	09
2.2 Marco Nacional	11
2.2.1 Plan Decenal De Infancia Plan País	11
2.2.2 Plan Nacional De Seguridad Alimentaria Y Nutricional	11
2.2.3 La Constitución Política De Colombia	12
2.2.4 Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional Nacional- PNSAN, aprobada mediante Documento CONPES 113 de marzo de 2008.	13
2.2.5 Ley 1122 de 2007 y el Decreto 3039 de 2007 y la Resolución 425 de 2008	13



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE  
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**“POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019”**

2.3 MARCO DEPARTAMENTAL	14
2.3.1 Resolución 1082 del 25 de Octubre del 2004.	14
2.3.2 Ordenanza N° 012 del 06 de Noviembre del 2005.	14
2.3.3 Resolución 686 del 2008	14
2.3.4 Plan de Desarrollo del Departamento del Guaviare 2010-2011 “Por Un Guaviare Incluyente	14
 3. CARACTERISTICAS DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE	 15
3.1. Generalidades	15
3.2 Características Biofísicas	15
3.3 Aguas	17
3.4 Diagnóstico Socioeconómico Departamental	18
3.4.1 Aspectos Poblacionales	18
3.4.1.1 El Sisben	24
3.4.1.2 La Esperanza De Vida	26
3.4.1.3 Fecundidad Y Natalidad	27
3.4.1.4 Pertenencia Étnica	28
3.4.1.5 La Población Desplazada	30
4. MARCO CONCEPTUAL	33
4.1 Ejes y determinantes de la política de seguridad alimentaria y nutricional	3
4.1.1 Disponibilidad de alimentos:	33
4.1.2 Acceso	33
4.1.3 Consumo	34
4.1.4 Aprovechamiento o utilización biológica	34
4.1.5 Calidad e inocuidad de los alimentos	34
<b>SITUACIÓN ACTUAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE.</b>	<b>34</b>
5.1 DE LOS MEDIOS ECONOMICOS	34
5.1.1 Disponibilidad	34
5.1.1.1. Distribución de la Producción Departamental	35
5.1.1.2 Componente Agropecuario	36
5.1.1.3 Actividad Pecuaria	40
5.1.1.4 Componente Ambiental	42
5.1.1.5 La Economía	42
5.1.1.5.1 La Competitividad Departamental	43



ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**“POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019”**

5.1.1.5.2 Fomento Empresarial, Mercadeo y Comercialización	44
<b>INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO</b>	45
5.1.1.2.1 Red Vial	45
5.1.1.2.2 Transporte Aéreo.	46
5.1.1.2.3 Transporte Fluvial	47
5.1.2 Acceso	48
5.2. DE LOS MEDIOS DE CALIDAD DE VIDA Y BIENESTAR SOCIAL	48
5.2.1 Consumo	48
5.2.1.1 EDUCACIÓN	49
5.3. APROVECHAMIENTO O UTILIZACIÓN BIOLÓGICA	55
5.3.1 Salud Pública	56
5.3.2 Inmuno prevenibles morbilidad y mortalidad	57
5.3.3. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	80
5.3.3.1 La Energía Eléctrica en el Departamento	80
5.3.3.2 Agua Potable y Saneamiento Básico	81
5.3.3.3 SISTEMAS DE ALCANTARILLADO MUNICIPALES	82
5.3.3.4 Disposición Final de Basuras	84
5.3.3.5 Plantas de Sacrificio (Mataderos	85
5.3.3.6 VIVIENDA	85
5.4. CALIDAD E INOCUIDAD DE ALIMENTOS	86
6. LINEAMIENTOS DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL – GUAVIARE 2011 -2019 (UMARI)	88
6.1 PRINCIPIOS	88
6.1.1 Alimentación como derecho humano	88
6.1.2. Inclusión y equidad	88
6.1.3. Corresponsabilidad	88
6.1.4. Sostenibilidad	89
6.1.5. Integralidad	89
6.2 MISIÓN	89
6.3 VISIÓN	89
6.4 OBJETIVOS	89
6.4.1 Objetivo General	89
6.4.2 Objetivos Específicos	89
7. IDENTIFICACION DE LOS PROBLEMAS POR EJES	90
7.1 Disponibilidad	90



ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**“POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019”**

7.1.1 SECTOR PRIMARIO AGROPECUARIO	90
7.1.1.1 Agroindustria	92
7.2 Acceso	96
7.3 Consumo	98
7.4 Uso y aprovechamiento	101
7.5 Calidad e inocuidad	104
<b>FORMULACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCION PARA EL DESARROLLO DE LOS EJES</b>	106
8. ESTRATEGIAS GENERALES Y TRANSVERSALES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	106
8.1 DISPONIBILIDAD	106
8.2 ACCESO	107
8.3 CONSUMO	108
8.4 USO Y APROVECHAMIENTO	109
8.5 CALIDAD E INOCUIDAD DE LOS ALIMENTOS	110
9.Líneas de acción del Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional	112
10. MARCO INSTITUCIONAL, MECANISMOS DE COORDINACION, ARTICULACION Y FINANCIACION	117
10.1 MARCO INSTITUCIONAL	117
10.2 PRINCIPALES INSTITUCIONES RESPONSABLES DE LA EJECUCION DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	118
10.3 FINANCIACION	118

INDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla N°1 Población del Guaviare versus población del país 2005-2020	19
Tabla N° 2 Población del Guaviare versus población del país 1985- 2005	21
Tabla N° 3 Tasa de crecimiento de la población del Guaviare 2005	22
Tabla N° 4 Población Por Zona	23
Tabla N° 5 Guaviare. Distribución Municipal Urbano- Rural. 2005	23
Tabla N° 6 Total De Población Sisben	25
Tabla N° 7 Esperanza de vida al nacer por género para el Total Nacional y el Departamento de Guaviare. 2000 -2005, 2005- 2010, 2010-2015	26
Tabla N° 8 Comparativo indicadores de esperanza de vida	27
Tabla N° 9 Tasa General de Fecundidad Nacional y el Departamento de Guaviare 2000-2015	27



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE  
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**“POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019”**

Tabla N° 10 Distribución de la Población Indígena. Guaviare 2010	28
Tabla N° 11 Resguardos y Asentamientos Indígenas del Guaviare.	29
Tabla N° 12 Guaviare. Reservas y Asentamientos Indígenas	30
Tabla N° 13 Estadística Hogares e Individuos Desplazados Enero 2010	30
Tabla N° 14 Distribución de la población desplazada por sexo	32
Tabla N° 15 La distribución del área por municipio	35
Tabla N°. 16 El tamaño de la Unidad Agrícola Familiar UAF por municipio	36
Tabla N°. 17 La titulación de predios rurales en el Departamento reportada por el INCODER	36
Tabla N°. 18 Cultivos Permanentes	37
Tabla N°. 19 Cultivos Transitorios	39
Tabla N°. 20 Cultivos Anuales	40
Tabla N°. 21 Ganado Bovino en el Departamento	40
Tabla N° 22 Área de Pastos por Municipio	41
Tabla N° 23 Ganado Porcino en el Departamento	41
Tabla N° 24 Clasificación de Planteles desde 2004 hasta el 2009	52
Tabla N° 25 Guaviare. Matrícula total 2008-2009-2010	53
Tabla N° 26 Indicadores Eficiencia educativa	54
Tabla N° 27 Proporción de incidencia de EDA e IRA según municipio, Guaviare 2009	60
Tabla N° 28 Casos de EDA por Municipio y grupo de edad Guaviare 2009	60
Tabla N° 29 Casos de IRA por Municipio y grupo de edad Guaviare 2009	61
Tabla N° 30 Indicadores de Lactancia Materna Departamento del Guaviare 2005	64
Tabla N° 31 Red Prestadora de Servicios de Salud del Departamento del Guaviare	66
Tabla N° 32 Estado Nutricional según el indicador Peso para la Talla por Municipio por trimestre SSN 2009	68
Tabla N° 33 Número de Beneficiarios por Municipios	75
Tabla N° 34 Atención Inicial en Generación de Ingresos PAI-GI por Operador	76
Tabla N° 35 Estado de Logros Básicos Población Estrategia Juntos Departamento del Guaviare	79
Tabla N° 36 Cabeceras Municipales	80
Tabla N° 37 Servicio De Acueducto	82
Tabla N° 38 Servicio de Alcantarillado	83



REPUBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE  
ASAMBLEA DEPARTAMENTAL

ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**"POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019"**

Tabla N° 39 Servicio de Recolección de Basuras	84
Tabla N° 40 Establecimientos relacionados con producción de alimentos que Presentan riesgo para la salud pública	87

INDICE DE GRAFICOS

	Pág.
Grafico N° 1 Comportamiento histórico de la población departamental	22
Grafica N° 2 Guaviare. Distribución de Internados por Municipios	54
Grafica N° 3 Número de Alumnos Atendidos por Municipio	54
Grafica N° 4 Coberturas De Vacunación Por Municipio y Dpto. Diciembre de 2009	58
Gráfica N° 5 Eje Disponibilidad	94
Gráfica N° 6 Eje Disponibilidad Sector Agroindustria	95
Gráfica N° 7 Eje de Acceso	97
Gráfica N° 8 Eje de Consumo	100
Gráfica N° 9 Eje de Uso y Aprovechamiento	103
Gráfica N° 10 Eje De Calidad E Inocuidad	105

1. PRESENTACION

En la evaluación histórica de de la seguridad alimentaria en los años 90 los gobiernos nacionales son invitados a asumir un papel más activo, período en que se destacan en el país, la expedición de la Constitución Política de 1991 y la formulación del CONPES 2847 de 1996, mediante el cual se establece el Plan Nacional de Alimentación y Nutrición PNAN 1996 -2005, cuyo objetivo fue contribuir al mejoramiento de la situación alimentaria y nutricional de la población colombiana, lográndose el mejoramiento de la desnutrición global aguda y crónica, mediante fomento agroindustrial y programas de complementación alimentaria a grupos vulnerables, avance en la normatividad de control y vigilancia de alimentos para consumo humano, actualización tabla de alimentos colombianos, expedición de normas técnicas y guías de atención para el desarrollo de acciones de protección específica, detección temprana y atención de enfermedades de interés en salud pública, pero debido a la debilidad institucional no funciona, es por ello que se toma una acción correctiva de hacer de la SAN una política de estado y no de gobierno.

La reducción del hambre y la malnutrición, es considerada cada vez más en el contexto del desarrollo global, de la reducción de la pobreza y de la realización de los Objetivos del Milenio, estos Objetivos de desarrollo adoptados por la comunidad internacional, por Colombia y sus entidades territoriales, no pueden lograrse si la alimentación y la nutrición adecuada, no se asegura a una sociedad, es por ello que se formula CONPES 91 de 2005, en el cual se establecen

ORDENANZA N° 06

(Mayo 03 de 2011)

**"POR LA CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE UMARI 2011-2019"**

**ARTÍCULO SEGUNDO:** El objetivo del Plan departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional "UMARI" es Mejorar las condiciones alimentarias y nutricionales de las familias del Departamento del Guaviare, mediante el fortalecimiento de la respuesta intersectorial e interinstitucional a la inseguridad alimentaria, fomentando además corresponsabilidad social.

**ARTICULO TERCERO:** Las estrategias, objetivos, acciones y metas contenidas en el Plan "UMARI" serán de estricto cumplimiento por parte de la Administración departamental y de las instituciones integrantes del Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional en el Departamento del Guaviare, por lo que las entidades articuladamente harán todos los esfuerzos técnicos y financieros para la ejecución y seguimiento del Plan.

**ARTICULO CUARTO:** La Administración Departamental presentará en el mes de octubre de cada vigencia, un informe verbal y por escrito sobre el avance de cumplimiento de lo ordenado en el PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA EL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE "UMARI" 2011-2019.

**ARTICULO QUINTO:** La presente Ordenanza rige a partir de la fecha de su sanción y publicación; y deroga las disposiciones que le sean contrarias, en especial la Ordenanza N° 012 de noviembre 16 de 2005.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en el recinto de la Honorable Asamblea Departamental del Guaviare, a los tres (03) días del mes de mayo de 2011.

  
NICANOR VALENCIA VERA  
Presidente

  
ACENET MARIN ESPITA  
Secretaria General