

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



**PLAN DISTRITAL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y  
NUTRICIONAL.**

**“POR UNA CARTAGENA ALIMENTADA”**

**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA DE INDIAS  
Secretaría de Participación y Desarrollo Social.  
Plan de Emergencia Social Pedro Romero**

**INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR**

**Cartagena de Indias  
2010**

PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



Contenido

1.	PRESENTACION .....	3
2.	JUSTIFICACIÓN .....	5
3.	MARCO LEGAL.....	7
4.	IDENTIFICACIÓN DEL DISTRITO.....	13
4.1	INFORMACION GEOGRAFICA .....	13
4.2	CONDICIONES CLIMATICAS.....	14
4.3	DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA .....	14
4.3.1	Localidad Histórica y Caribe Norte.....	14
4.3.2	Localidad La Virgen y Turística .....	15
4.3.3	Localidad industrial de la Bahía.....	16
4.4	CARACTERISTICAS DE LA POBLACION .....	16
5.	DIAGNOSTICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA .....	18
5.1	EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN CARTAGENA.....	18
5.2	CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL .....	21
5.2.1	Baja producción de alimentos .....	21
5.2.2	Dificultades para acceder a los alimentos en cantidad suficiente y calidad ..	24
5.2.3	Malos hábitos alimentarios: Estilos de vida poco saludables.....	27
5.2.4	Ocurrencia de enfermedades producidas por consumo de alimentos contaminados.....	28
6.	OBJETIVOS.....	32
7.	LÍNEAS DE ACCIÓN Y ACCIONES .....	34
7.1	Línea 1. Estabilidad en el suministro y desarrollo del mercado agroalimentario .....	34

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



7.2	Línea 2. Impulso a las formas asociativas y empresariales para la generación de empleo e ingresos que contribuyan a la disponibilidad y acceso a los alimentos .....	35
7.3	Línea 3. Mejoramiento de la capacidad para acceder a los factores productivos a la población vulnerable .....	35
7.4	Línea 4. Garantía de Acceso a los Alimentos .....	36
7.5	Línea 5: Promoción y protección de la salud y la nutrición, y fomento de estilos de vida saludable .....	37
7.6	Mejoramiento de los servicios públicos, saneamiento ambiental y entornos saludables .....	37
7.7	Aseguramiento de la calidad e inocuidad de los Alimentos .....	38
7.8	Desarrollo de las capacidades, potencialidades y competencias humanas e institucionales .....	38
8.	METAS E INDICADORES .....	40
8.1	Metas estratégicas .....	40
8.2	Metas específicas .....	40
8.3	Línea base (indicadores estratégicos) .....	42
8.4	Línea base (Indicadores específicos) .....	42
9.	FINANCIACIÓN .....	45
10.	BIBLIOGRAFÍA .....	46

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



## **PRESENTACION**

El abordaje de la problemática actual de seguridad alimentaria y nutricional y el logro de las Metas del Milenio (CONPES 91) se constituyen en una prioridad y un eje fundamental para el desarrollo del país en el corto, mediano y largo plazo, además requiere que su abordaje sea sostenible económica, social y ambientalmente. Esto implica que su atención no solo debe intervenir las manifestaciones del problema sino producir un impacto sobre sus causas.

El Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 reconoce la importancia y la necesidad de la formulación de una política en seguridad alimentaria y nutricional, como una estrategia que contribuya a la garantía de los derechos fundamentales, económicos y sociales; el fortalecimiento del capital humano; la institucionalidad del Estado y la reducción de la pobreza.

Como resultado de esta priorización el 31 de marzo de 2008 fue aprobada la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PSAN) mediante documento CONPES SOCIAL 113, donde se estableció como una de sus estrategias para la implementación, formulación y puesta en marcha de Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Estos deben orientar el conjunto de acciones, mediante las cuales, diversas organizaciones y actores involucrados integran y coordinan sus esfuerzos para el mejoramiento de las condiciones de Seguridad Alimentaria y Nutricional en los Territorios.

Por todo lo anterior, la Alcaldía Distrital de Cartagena está obligada a implementar el PSAN como lo estipula el documento CONPES 113 donde deberá crear su Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional con una visión a largo plazo y su comité Distrital, y el Acuerdo 017 de 2004 por el cual se crea el Sistema Integral de Nutrición para la población vulnerable del Distrito turístico de Cartagena de Indias.

La construcción de ese plan, requirió generar como labor previa una comprensión integral del tema por parte de un equipo técnico y posteriormente se emprendió un proceso continuo y ordenado que partió de recolección, análisis e interpretación de información que permite establecer las situaciones que afectan la seguridad alimentaria y nutricional de la población del Distrito dadas sus características y los

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



factores económicos y sociales del territorio: idiosincrasia, costumbres, educación, ingresos, sector comercial, sector público, entre otros.

Este análisis identificó que una parte importante de la población padece hambre o se está alimentando precariamente por insuficiencia de ingresos, desempleo o pobreza. Sumado a este análisis de la situación existente, se creó una visión de la situación deseada y se seleccionaron las estrategias a aplicar para conseguirla

En este trabajo fue importante la consulta y discusión con representantes de dependencias responsables de SAN en el Distrito. En la medida de lo posible se buscó soportar los análisis con información de fuentes oficiales, sin embargo se evidenciaron pocos datos consolidados que permitieran ahondar en el análisis cuantitativo. Varios son los aspectos relacionados con las dificultades que se presentaron para la consecución de la información; principalmente que aún no se ha logrado desarrollar esa “institucionalidad” que le da valor al dato en los procesos de planeación, la participación y el compromiso en la construcción de las políticas públicas.

Este documento contempla el Plan de seguridad alimentaria y nutricional del Distrito de Cartagena, es una herramienta de planificación territorial que se realiza con el propósito de brindar condiciones de vida superiores a la población. Es un trabajo que requiere ser retroalimentado frecuentemente en la medida que exista el soporte estadístico y documental para robustecerlo. Está estructurado según las directrices y regulaciones establecidas desde el orden nacional y es orientado por el Ministerio de la Protección Social.

Por una Cartagena alimentada se articula con el actual Plan de Desarrollo y otros planes sectoriales, asume compromisos adquiridos nacional e internacionalmente y ratificados por Colombia en el tema. Además reitera el compromiso de la administración distrital a cargo de la Alcaldesa Judith Pinedo con la Región Caribe en el marco de la Iniciativa Caribe Sin Hambre.



## 1. JUSTIFICACIÓN

Según datos nacionales, en los últimos años la ciudad de Cartagena ha evidenciado mejoras en su indicador de pobreza. Sin embargo, la situación sigue siendo preocupante en términos de empleo, cobertura de servicios públicos, hambre y malnutrición. Según la Misión para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad –MERPD- entre 2002 y 2006 en Cartagena la pobreza cayó más que el promedio en las 13 ciudades principales del país, pasó de 51,2% a 33,1%; sin embargo para 2009 se registra un aumento de 3 puntos porcentuales con un nivel de pobreza para el 36% de su población. En cuanto a pobreza extrema se redujo en un 70%, paso de 16% a 5,3% durante el mismo periodo, pero nuevamente ascendió a 8,9% para el año de 2009.

De esta manera, Cartagena se ubicó como la sexta ciudad con mayor número de pobres del país y como la quinta con más pobres extremos después de Manizales, Barranquilla, Medellín y Cali, por encima de la media nacional para las 13 ciudades principales.

Sin embargo, según estudios del Banco de la República al tomar en cuenta las disparidades regionales en precios, Cartagena pasa a ser la segunda ciudad más pobre del país después de Barranquilla, reflejando un alto costo de vida que afecta a las personas de escasos recursos, al aumentar la proporción de trabajadores de ingresos más bajos.

En cuanto a desempleo, en 2008 Cartagena registro una tasa de desempleo del 12%, similar al promedio nacional de 12,1%. El sector económico que más personal ocupó fue el de servicios, aunque debe señalarse que más del 70% de las personas que trabajan en esta actividad devengan entre 1 y 2 salarios mínimos legales como máximo; de este porcentaje aproximadamente el 40% no alcanza a cubrir las necesidades básicas de calorías y nutrientes requeridas, lo que ocasiona serios problemas nutricionales que contribuyen en gran medida, a la persistencia del círculo vicioso de enfermedad, desnutrición, ignorancia, miseria y violencia.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



El hambre que es la principal manifestación de la pobreza, se refleja en el estado deficiente nutricional de los individuos (desnutrición). Según reporta el Departamento Administrativo Distrital de Salud DADIS para 2008 se presentaron en Cartagena 45 casos de muerte por desnutrición en todas las edades, registrándose esta entre las 20 primeras causas de muerte en el Distrito. Un estudio de la misma entidad en niños y niñas menores de cinco años, se encontró que el 10% de los niños presentó desnutrición y el 14,54% en sobre peso u obesidad, hay mayor prevalencia de alteraciones nutricionales en el sexo masculino 5.45%, los padres en el 98.6% poseen información de que es estar nutrido.

En ese orden de ideas, se hace necesario buscar soluciones a todas estas situaciones que afectan el bienestar de gran parte de la población cartagenera y abordar el tema particular de la seguridad alimentaria y nutricional a través de una herramienta de planificación de acciones, cimentada en un análisis profundo de las problemáticas y sus causas. Este análisis debe hacerse desde el ámbito nacional, regional, local y por familia, teniendo en cuenta que la SAN es una condición individual.

Con el compromiso de contribuir al bienestar de la población Cartagenera se formula el presente Plan de seguridad alimentaria y nutricional Distrital “*Por una Cartagena alimentada*”; que contiene los componentes necesarios para ser usado como herramienta que planifica esta área del desarrollo distrital en un periodo largo de tiempo y tiene como objetivo garantizar que toda la población disponga, acceda y consuma alimentos saludables en cantidad suficiente, de manera permanente y oportuna, practicando hábitos adecuados para la manipulación, preparación y consumo.



## 2. MARCO LEGAL

La Declaración Universal de los Derechos Humanos en 1948 eleva la alimentación a la categoría de derecho humano fundamental al establecer que “Toda persona tiene derecho a un nivel de vida que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar, en especial la alimentación” (artículo 25). A partir de esta declaración diversos países y organismos nacionales e internacionales han incluido la alimentación en sus declaraciones y legislaciones, otorgándole el lugar que le corresponde como pilar fundamental para el desarrollo de los pueblos, entre ellas la Constitución Política de Colombia de 1991 que reconoce en su artículo 44 a la alimentación equilibrada como uno de los derechos fundamentales.

**Artículo 44.** *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozaran también de los demás derechos consagrados en la constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia.*

Otros artículos que en la Carta Magna dictaminan disposiciones en términos de alimentación son las siguientes:

**Artículo 46.** *El Estado, la sociedad y la familia concurrirán para la protección y asistencia de las personas de la tercera edad y promoverán su integración a la vida activa y comunitaria. El Estado les garantizara los servicios de la seguridad social integral y el subsidio alimentario en caso de indigencia.*

**Artículo 64.** *Es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa, y a los servicios de educación, salud, vivienda, seguridad social, recreación, crédito,*



PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



comunicaciones, comercialización de los productos, asistencia técnica y empresarial, con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos.

**Artículo 65.** La producción de alimentos gozará de la especial protección del Estado. Para tal efecto, se otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades agrícolas, pecuarias, pesqueras, forestales y agroindustriales, así como también a la construcción de obras de infraestructura física y adecuación de tierras.

**Artículo 78.** La ley regulará el control de calidad de bienes y servicios ofrecidos y prestados a la comunidad, así como la información que debe suministrarse al público en su comercialización.

A nivel internacional Colombia ha adquirido y ratificado una serie de compromisos internacionales que soportan este documento:

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación (CMA), Roma 1996, donde 189 jefes de Estado y Gobierno firmaron la Declaración sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y se comprometieron a adoptar las medidas y prestar el apoyo necesario para aplicar un Plan de Acción en consonancia con el derecho de toda persona a una alimentación apropiada y a no padecer hambre.

La Cumbre del Milenio (2000) en el cual los países se ratifican los compromisos de la Cumbre Mundial de Alimentación de 1996 y se comprometen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en particular el Objetivo 1 “Erradicar la pobreza extrema y el hambre”, Colombia en particular se compromete a: i) reducir la pobreza del 52,5% en el año 2005 al 28.5 % en 2015 ii) reducir el porcentaje de personas en pobreza extrema de 18.7% a 8.8% iii) Reducir la desnutrición global de niños menores de 5 años, del 7% (dato 2005) al 3% en 2015.

La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años Después, Roma 2002, que se realizó con el propósito de examinar el avance realizado para eliminar el hambre después de la reunión de 1996 de forma acelerada.

A nivel nacional la seguridad alimentaria y nutricional está regulada por Documento **CONPES SOCIAL 113**, Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional –PNSAN-. Esta política da los lineamientos para el tema a nivel

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



nacional; establece como estrategia para su implementación el abordaje integral de la problemática relacionada y la elaboración de Planes Territoriales de Seguridad Alimentaria y Nutricional que se articulen en la planeación del territorio; y se plantea como objetivo fundamental el “garantizar que toda la población colombiana disponga, acceda y consuma alimentos de manera permanente y oportuna en suficiente cantidad, variedad, calidad e inocuidad”.

Para el logro de sus objetivos se trazaron nueve líneas que sirven de guía en el diseño de políticas en el tema tanto a nivel municipal y distrital como departamental. Son las siguientes:

1. Estabilidad en el suministro y desarrollo del mercado agroalimentario.
2. Impulso a las formas asociativas y empresariales para la generación de empleo e ingresos que contribuyan a la disponibilidad y acceso a los alimentos.
3. Mejoramiento de la capacidad para acceder a los factores productivos a la población vulnerable.
4. Garantía de acceso a los alimentos.
5. Promoción y protección de la salud y la nutrición y fomento de estilos de vida saludable.
6. Mejoramiento de los servicios públicos, saneamiento ambiental y entornos saludables.
7. Aseguramiento de la calidad e inocuidad de los alimentos.
8. Desarrollo científico y tecnológico de los cinco ejes estratégicos de la seguridad alimentaria y nutricional.
9. Desarrollo de las capacidades, potencialidades y competencias humanas

Otras leyes relacionadas son las siguientes:

**DECRETO 3039 DE 2007** por medio del cual se adopta el Plan nacional de Salud Pública, que sitúa la nutrición como eje prioritario.

**Capítulo V. Prioridades Nacionales en Salud**

*Las prioridades nacionales en salud son: 1) La salud infantil, 2) La salud sexual y reproductiva, 3) La salud oral, 4) La salud mental y las lesiones violentas evitables, 5) Las enfermedades transmisibles y las zoonosis, 6) Las enfermedades crónicas no transmisibles, 7) La nutrición, 8) La seguridad sanitaria y del ambiente, 9). La*

PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



seguridad en el trabajo y las enfermedades de origen laboral, 10). La gestión para el desarrollo operativo y funcional del Plan Nacional de Salud, Pública.

**LEY 1098 DE 2006** “por la cual se expide el código de la infancia y la adolescencia”. Las disposiciones fundamentales en el tema tienen que ver con los siguientes artículos:

**Capítulo 1: Principios y Definiciones**

**Artículo 7. Protección Integral.** Se entiende por protección integral de los niños, niñas y adolescentes el reconocimiento como sujetos de derechos, la garantía y cumplimiento de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato en desarrollo del principio del interés superior.

**Artículo 8. Interés superior de los niños, las niñas y los adolescentes.** Se entiende por interés superior del niño, niña y adolescente, el imperativo que obliga a todas las personas a garantizar la satisfacción integral y simultánea de todos sus derechos humanos, que son universales, prevalentes e interdependientes.

**Capítulo 11: Derechos y Libertades.**

**Artículo 17. Derecho a la vida y a la calidad de vida y aun ambiente sano.** Los niños, las niñas y los adolescentes tienen derecho a la vida, a una buena calidad de vida y a un ambiente sano en condiciones de dignidad y goce de todos sus derechos en forma prevalente. La calidad de vida es esencial para su desarrollo integral acorde con la dignidad de ser humano.

Este derecho supone la generación de condiciones que les aseguren desde la concepción cuidado, protección, alimentación nutritiva y equilibrada, acceso a los servicios de salud, educación, vestuario adecuado, recreación y vivienda segura dotada de servicios públicos esenciales en un ambiente sano.

**PARÁGRAFO.** El Estado desarrollará políticas públicas orientadas hacia el fortalecimiento de la primera infancia.

**Artículo 24. Derecho a los Alimentos.** Los niños las niñas y los adolescentes tienen derecho a los alimentos y demás medios para su desarrollo físico, psicológico, espiritual, moral, cultural y social, de acuerdo con la capacidad económica del alimentante. Se entiende por alimentos todo lo que es indispensable para el sustento, habitación, vestido, asistencia médica, recreación, educación o instrucción, y en general todo lo que es necesario para el desarrollo

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**"Por Una Cartagena Alimentada"**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



*integral de los niños, las niñas y los adolescentes. Los alimentos comprenden la obligación de proporcionar a la madre los gastos de embarazo y parto.*

**Artículo 41.** *Obligaciones del estado. El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:*

*1. Garantizar el ejercicio de todos los derechos de los niños, las niñas y los adolescentes*

*2. Asegurar las condiciones para el ejercicio de los derechos y prevenir su amenaza o*

*Afectación a través del diseño y la ejecución de políticas públicas sobre infancia y adolescencia.*

**LEY 715 DE 2001** "por la cual se dictan disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros"

**Artículo 2o** *parágrafo 2o. La distribución de los recursos para alimentación escolar será realizada de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional, y los del Fonpet por su administración. En su artículo 76.17. Restaurantes escolares corresponde a los distritos y municipios garantizar el servicio de restaurante para los estudiantes de su jurisdicción, en desarrollo de esta competencia deberán adelantar programas de alimentación escolar con los recursos descontados para tal fin de conformidad con establecido en artículo 2o, parágrafo 2o. de la presente ley, sin detrimento de los que destina el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar a este tipo de programas u otras agencias públicas o privadas.*

*La ejecución de los recursos para restaurantes escolares se programará con el concurso de los rectores y directores de las instituciones educativas. Estos recursos se distribuirán conforme a fórmula para la distribución de recursos de la participación de propósito general.*

**CONPES SOCIAL 3375 DE 2005** Política Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad de alimentos para el Sistema de medidas sanitarias y fitosanitarias

**LEY 811 DEL 2003** "Por medio de la cual se modifica la Ley 101 DE 1993, se crean las organizaciones de cadenas en el sector agropecuario, pesquero,

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**"Por Una Cartagena Alimentada"**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



forestal, acuícola, las sociedades agrarias de transformación, SAT, y se dictan otras disposiciones".

**LEY 101 DE 1993** Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero.

Ley que desarrolla los artículos 64, 65 y 66 de la Constitución Nacional. En tal virtud se fundamenta en propósitos para otorgar especial protección a la producción de alimentos y promueve además en todos sus sentidos el desarrollo del sistema agroalimentario nacional.

Otras leyes relacionadas.

Ley 100 de 1993 Ley de la seguridad social integral. (Ley de salud),

Ley 12 de 1991 Aprobación de la convención sobre los derechos de los niños,

Ley 50 de 1992 Fundamento y promoción de la vida familiar

Ley 99 de 1993 Ley general ambiental

Ley 1152 de 2007 estatuto de desarrollo rural. (Incode)

Ley 115 de 1994 Ley general de Educación.

A nivel regional se identifica el compromiso adquirido con el Caribe Colombiano en el marco de la iniciativa Caribe Sin Hambre para: i) propiciar la promoción del tema de la Seguridad Alimentaria y Nutricional en las agendas públicas y privadas para la toma de decisiones a fin de contribuir al desarrollo humano integral y sostenible de toda la población del Caribe colombiano; ii) tener como base las directrices de la Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el proceso de formulación de planes departamentales de seguridad alimentaria y nutricional (PDSAN) o hacer los ajustes pertinentes dadas las características del territorio y la cultura de las comunidades.

El **ACUERDO 017 DE 2004**, Artículo Primero. Por el cual se crea el Sistema Integral para la población vulnerable de Cartagena de Indias como un conjunto de estrategias, instancias y procesos encaminados a la planificación, ejecución y evaluación de una política nutricional en el Distrito para proporcionar el bienestar alimentario y el acceso de la comunidad a los bienes y servicios nutricionales.



### 3. IDENTIFICACIÓN DEL DISTRITO<sup>1</sup>

El Distrito Cultural y Turístico de Cartagena de Indias, capital del Departamento de Bolívar, es ante todo una ciudad histórica y turística, fundada en 1.533 por Pedro de Heredia, alcanzando su independencia de la corona española el 11 de Noviembre de 1811, fecha que se celebra cada año dentro del marco del Concurso Nacional de Belleza, lo cual mantiene un flujo turístico importante en la ciudad. Esto, sumado a su condición de ciudad costera con grandes atractivos naturales, la convierte en un destino turístico importante tanto nacional como internacional. Cartagena fue erigida como distrito mediante el Acto Legislativo N° 1 de 1987. Dos años antes, en 1985, había sido declarado Patrimonio Histórico y Cultural de la Humanidad por la UNESCO.

#### 4.1 INFORMACION GEOGRAFICA

El Distrito de Cartagena de Indias está localizado al norte de la República de Colombia, sobre el Mar Caribe, dentro de las coordenadas 10 Grados 25'30" de latitud norte y 75 Grados 33' 50" de longitud oeste, a una altitud de 5 metros sobre el nivel del mar. Es la capital del Departamento de Bolívar, se encuentra a una distancia aérea de 600 kilómetros y por carretera de 1.204 Km de Bogotá, Capital de Colombia. Limita al norte con el Mar Caribe, al sur con el municipio de San Onofre, al Este con Santa Catalina, Santa Rosa, Turbaco y Turbana y al Oeste con el Mar Caribe.

Tiene una extensión de 609.1 Km<sup>2</sup>. Su población, estimada en 912.674 habitantes (Censo DANE 2005), se concentra en el área urbana, aproximadamente el 92.5% (844.223h.), y el 7.5% (68.451h.) restante en el área rural, lo que evidencia que casi la totalidad de la población del Distrito reside en el área urbana.

Está compuesto por una serie de islas, penínsulas y cuerpos interiores de agua, que conforman el área insular y un área continental. Estas condiciones y la

<sup>1</sup> Tomado de: Perfil epidemiológico del Distrito de Cartagena 2007- DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DISTRITAL DE SALUD – DADIS- , Pag. 8 a 12

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



presencia de los cuerpos de agua, hacen de Cartagena una ciudad con características morfológicas especiales y un hermoso paisaje natural pero al mismo tiempo lo constituyen en un sistema de gran fragilidad ambiental.

## **4.2 CONDICIONES CLIMATICAS**

Cartagena tiene un clima tropical cálido-húmedo influenciado por fenómenos climatológicos como los vientos alisios entre diciembre y marzo, con períodos de lluvia y períodos secos. La temperatura máxima media es de 31.9 grados C (agosto) y una mínima media de 22.5 grados C (enero), media mensual 27.2 grados C, con un régimen de lluvias máximo total anual 976 mm y un promedio mensual 51.4 mn., siendo los meses de mas lluvias mayo a noviembre con máxima precipitación en octubre y los meses de menos lluvias diciembre a abril (IDEAM).

## **4.3 DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA**

Según su estructura político administrativa, el territorio del Distrito se encuentra dividido en 3 localidades conformadas por 15 unidades comuneras de gobierno y por corregimientos.

### **4.3.1 Localidad Histórica y Caribe Norte**

Está conformada por las unidades comuneras de gobierno 1,2,3,8,9 y 10 y los corregimientos insulares de Barú, Bocachica, Caño del oro, El Recreo, Isla Fuerte, Isla palma, Isla Panda, Islas del Rosario, Islote de San Bernardo, Leticia, Santa Ana, Tierra Bomba. Cuenta con una población de 355.943 habitantes, según proyección censo DANE 2005.

Tabla 1.

LOCALIDAD HISTORICA Y CARIBE NORTE		POBLACION TOTAL		
GRUPOS EVOLUTIVOS	GRUPOS DE EDADES	HOMBRES	MUJERES	TOTAL



**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



<b>INFANCIA</b>	<b>&lt; 1</b>	<b>4.550</b>	<b>4.375</b>	<b>8.925</b>
<b>PRESCOLAR</b>	<b>1 A 4</b>	<b>18.642</b>	<b>18.001</b>	<b>36.644</b>
<b>ESCOLAR</b>	<b>5 A 6</b>	<b>9.355</b>	<b>9.215</b>	<b>18.570</b>
	<b>7 A 9</b>	<b>12.581</b>	<b>12.324</b>	<b>24.905</b>
<b>ADOLESCENTE</b>	<b>10 A 14</b>	<b>18.999</b>	<b>19.379</b>	<b>38.378</b>
	<b>15 A 19</b>	<b>19.814</b>	<b>23.959</b>	<b>43.772</b>
<b>JOVENES</b>	<b>20 A 29</b>	<b>36.028</b>	<b>42.723</b>	<b>78.752</b>
<b>ADULTO JOVEN</b>	<b>30 A 44</b>	<b>28.626</b>	<b>30.549</b>	<b>59.174</b>
<b>ADULTO MADURO</b>	<b>45 A 64</b>	<b>16.214</b>	<b>18.709</b>	<b>34.923</b>
<b>TERCERA EDAD</b>	<b>65 Y MAS</b>	<b>4.975</b>	<b>6.925</b>	<b>11.900</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>169.785</b>	<b>186.158</b>	<b>355.943</b>

Base: Censo DANE 2005

### 4.3.2 Localidad La Virgen y Turística

Tiene una población de 319.436 habitantes, distribuidos en 4 unidades comuneras de gobierno, 4, 5, 6 y 7 y corregimientos.

Tabla 2

<b>LOCALIDAD 2 VIRGEN Y TURISTICA</b>		<b>POBLACION TOTAL</b>		
<b>GRUPOS EVOLUTIVOS</b>	<b>GRUPOS DE EDADES</b>	<b>HOMBRES</b>	<b>MUJERES</b>	<b>TOTAL</b>
<b>INFANCIA</b>	<b>&lt; 1</b>	<b>4.084</b>	<b>3.926</b>	<b>8.010</b>
<b>PRESCOLAR</b>	<b>1 A 4</b>	<b>16.730</b>	<b>16.155</b>	<b>32.886</b>
<b>ESCOLAR</b>	<b>5 A 6</b>	<b>8.396</b>	<b>8.270</b>	<b>16.665</b>
	<b>7 A 9</b>	<b>11.291</b>	<b>11.060</b>	<b>22.350</b>
<b>ADOLESCENTE</b>	<b>10 A 14</b>	<b>17.050</b>	<b>17.391</b>	<b>34.442</b>
	<b>15 A 19</b>	<b>17.782</b>	<b>21.501</b>	<b>39.283</b>
<b>JOVENES</b>	<b>20 A 29</b>	<b>32.333</b>	<b>38.341</b>	<b>70.675</b>
<b>ADULTO JOVEN</b>	<b>30 A 44</b>	<b>25.690</b>	<b>27.415</b>	<b>53.105</b>
<b>ADULTO MADURO</b>	<b>45 A 64</b>	<b>14.551</b>	<b>16.790</b>	<b>31.341</b>
<b>TERCERA EDAD</b>	<b>65 Y MAS</b>	<b>4.464</b>	<b>6.215</b>	<b>10.679</b>
	<b>TOTAL</b>	<b>152.371</b>	<b>167.065</b>	<b>319.436</b>



**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Base: Censo DANE 2005

### 4.3.3 Localidad industrial de la Bahía

Está conformada por las unidades comuneras de gobierno 11, 12, 13, 14, 15 y el corregimiento de Pasacaballos. Su población es de 237.295 habitantes según proyección censo de 2005.

Tabla 3

LOCALIDAD 3 INDUSTRIAL Y DE LA BAHIA		POBLACION TOTAL		
GRUPOS EVOLUTIVOS	GRUPOS DE EDADES	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
INFANCIA	< 1	3.033	2.916	5.950
PRESCOLAR	1 A 4	12.428	12.001	24.429
ESCOLAR	5 A 6	6.237	6.143	12.380
	7 A 9	8.387	8.216	16.603
ADOLESCENTE	10 A 14	12.666	12.919	25.585
	15 A 19	13.209	15.972	29.182
JOVENES	20 A 29	24.019	28.482	52.501
ADULTO JOVEN	30 A 44	19.084	20.366	39.449
ADULTO MADURO	45 A 64	10.810	12.473	23.282
TERCERA EDAD	65 Y MAS	3.316	4.617	7.933
	<b>TOTAL</b>	<b>113.190</b>	<b>124.105</b>	<b>237.295</b>

Base: Censo DANE 2005

### 4.4 CARACTERISTICAS DE LA POBLACION

La población de Cartagena según proyección Censo DANE 2005 es de 921.614, se caracteriza por un predominio del sexo femenino con un 52,3% (477.329) mientras la población de sexo masculino representa el 47,7% (435.345). La población menor de 15 años representa el 36%, orientando hacia una población

PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



de predominio joven aunque con tasas de natalidad en descenso. La población de 60 años y más representa el 5% del total de la población.

Tabla 4.

POBLACION POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD, CARTAGENA 2007				
Edad	Hombres	Mujeres	TOTAL	%
<1	11667	11217	22884	2,51
1 a 4	47801	46158	93959	10,29
5 a 9	56247	55227	111474	12,21
10 a 14	48715	49690	98405	10,78
15 a 19	50805	61432	112237	12,30
20 a 24	50627	59927	110554	12,11
25 a 29	41753	49620	91373	10,01
30 a 34	31330	38789	70119	7,68
35 a 39	23254	24456	47710	5,23
40 a 44	18816	15085	33901	3,71
45 a 49	13722	15741	29463	3,23
50 a 54	11947	13868	25815	2,83
55 a 59	9285	10120	19405	2,13
60 a 64	6622	8242	14864	1,63
65 a 69	5021	6544	11565	1,27
70 a 74	3246	5607	8853	0,97
75 y mas	4487	5606	10093	1,11
<b>TOTAL</b>	<b>435345</b>	<b>477329</b>	<b>912674</b>	<b>100,00</b>

Base: Censo DANE 2005



## 4. DIAGNOSTICO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN EL DISTRITO DE CARTAGENA

### 5.1 EL PROBLEMA DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL EN CARTAGENA

Con el fin de tener puntualidad en las acciones que desarrolle el Plan “Por una Cartagena Alimentada”, se realizó un importante trabajo de análisis en el marco de los 5 ejes de la seguridad alimentaria y nutricional para definir de manera explícita la problemática que presenta el Distrito de Cartagena. Este ejercicio permitió a su vez establecer el fenómeno general con sus causas y se convirtió en el insumo básico para la elaboración del planteamiento estratégico.

Es importante establecer los ejes de la seguridad alimentaria definidos en la política nacional:

**La disponibilidad** se define como la cantidad de alimentos con que se cuenta a nivel nacional, regional y local; está relacionada con el suministro suficiente de estos frente a los requerimientos de la población y depende fundamentalmente de la producción y la importación en caso de ser necesaria. En este sentido, la disponibilidad de alimentos se determina por la estructura productiva (agropecuaria, agroindustrial); los sistemas de comercialización y distribución internos y externos; los factores productivos (tierra, crédito, agua, tecnología, recurso humano); las condiciones ecosistémicas (clima, recursos genéticos y biodiversidad); las políticas de producción y comercio; y el conflicto sociopolítico (relaciones económicas, sociales y políticas entre actores).

**El acceso** a los alimentos es la posibilidad que tienen todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia, comunidad o país. Sus determinantes básicos son el nivel y distribución del ingreso (monetario y no monetario) y los precios de los alimentos.

PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”



ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



**El consumo** se refiere a los alimentos que ingieren las personas y se relaciona con la selección de los mismos, las creencias, actitudes y prácticas. Sus determinantes son: la cultura, los patrones y los hábitos alimentarios, la educación alimentaria y nutricional, la información comercial y nutricional, el nivel educativo, la publicidad, el tamaño y la composición de la familia.

**El aprovechamiento o utilización biológica** de los alimentos se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que son ingeridos y además, cómo convierte estos en nutrientes para ser asimilados por el organismo. Sus principales determinantes son: el medio ambiente, el estado de salud de las personas, el entorno y estilo de vida, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, calidad y acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía.

**La calidad e inocuidad** se refieren al conjunto de características de los alimentos que garantizan su aptitud para el consumo humano, según sea el caso, se exige el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de los alimentos, asegurando que una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) apreciable para la salud. No se puede prescindir de la inocuidad de un alimento al examinar la calidad, dado que la inocuidad es un atributo de la calidad<sup>2</sup>.

Teniendo presente lo anterior, se concluye que la problemática de inseguridad alimentaria y nutricional para el Distrito de Cartagena se traduce en la situación de hambre y malnutrición en un corto o largo periodo de tiempo, que presentan los habitantes en pobreza extrema y en condición de desplazamiento ubicados básicamente en los barrios de las localidades 2 y 3.

El hambre, relacionada con episodios sostenidos de desnutrición tiene raíces históricas con un origen multicausal y se debe todas sus consecuencias al modelo social y político administrativo implantado durante muchos años que desfavoreció

<sup>2</sup> Tomado de: Conpes Social 113, Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



a un grupo y excluyó a la gran mayoría de la población sobre todo la más vulnerable.

A continuación se exponen algunos datos al respecto reportados por el Departamento Administrativo distrital de Salud (DADIS). Para el año 2008 en el distrito de Cartagena, fueron reportados 45 casos de muertes por desnutrición proteico calórica en diferentes edades<sup>3</sup>. El mayor rango de se presentó en adultos mayores de 65 años (31 casos), seguido de niños y niñas menores de un año, lo que deja en evidencia el nivel de vulnerabilidad de estos grupos poblacionales.

Según una evaluación del estado nutricional de menores de 5 años, realizado por el DADIS con la Universidad de Cartagena, se encontró en la población los siguientes resultados antropométricos:

**Desnutrición Crónica:** El 16,36% de la población del estudio presenta desnutrición crónica en modalidad severa estando más afectadas las niñas en un 10%. El 13,18% está por encima del percentil 90, donde el mayor porcentaje lo representan los niños entre las edades de 12 a 23 meses. El Mayor porcentaje (17%) de casos de desnutrición lo presenta la localidad histórica seguida por industrial.

**Desnutrición Aguda:** El 13,63% de la población menor de 5 años presenta este tipo de desnutrición (Severa y total), sin existir diferencias entre sexos. El mayor incremento se presento en los niños menores a 6 meses y en los que se ubican entre 24 y 35 meses con un porcentaje de 3,18% en ambos casos, así mismo, en estos grupos se presenta el mayor numero de desnutridos. La localidad donde más prevalece este tipo de desnutrición fue la zona industrial con 14,9%, seguida por la histórica.

**Desnutrición Global:** El 19,08% presenta desnutrición global en modalidad severa y total, no se observa distinción entre sexos, la edad donde se presenta el mayor número de casos es la de 24 a 35 meses. El 10,09% se ubica por encima del

<sup>3</sup> Formulario DANE, base de datos estadísticas vitales diligenciado por las IPS y digitado por DADIS

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



percentil 90 y el mayor porcentaje de desnutrición global (16%) se ubica en la localidad histórica seguida de la industrial.

En términos generales el 71,81% de los niños (as) se encuentra en normalidad de estos, el 10 % tienen antecedentes de desnutrición. Contrariamente el 14,54% de la población menor de 5 años reporta sobrepeso u obesidad, de este último el 3,18% tiene antecedentes de desnutrición y se encuentran ubicados principalmente en la localidad de la virgen con un 18,2%. El estrato uno es donde se identificó el mayor porcentaje de población desnutrida con un 40,9%.

**Comentario [C1]:** DADIS Y ESE

## **5.2 CAUSAS DEL PROBLEMA CENTRAL**

Las causas de la problemática identificada en el distrito de Cartagena, es decir el efecto directo del problema central mencionado: “Hambre y malnutrición en los habitantes más vulnerables” se explica por fenómenos que están relacionados con los ejes de la seguridad alimentaria y nutricional definidos para Colombia. El análisis que se realizó para la elaboración de esta herramienta de planificación territorial dejó en evidencia las siguientes situaciones: Baja producción de alimentos, Dificultades para acceder a los alimentos en cantidad suficiente y calidad, Malos hábitos alimentarios, ocurrencia de enfermedades producidas por consumo de alimentos.

### **5.2.1 Baja producción de alimentos**

La cantidad y variedad de alimentos obtenidos en la producción local en el área geográfica del Distrito no alcanzan para cubrir la demanda de la población ya que la ciudad, por su condición geográfica favorable, está proyectada como turística, industrial y portuaria y se prepara para ser competitiva en estos aspectos<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> La industria es una de las principales actividades económicas de la ciudad aportando el 10% de los empleos. Una de las actividades industriales más destacadas es la fabricación de sustancias químicas y productos derivados de la Refinación de petróleo. La mayoría de industrias se encuentran en el Parque Industrial de Mamonal, considerado una de las Zonas Industriales más

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Cartagena depende alimentariamente de los municipios del departamento de Bolívar, Cundinamarca, Córdoba y Magdalena.

Tradicionalmente los tubérculos como ñame, yuca, plátano, son traídos de municipios cercanos del departamento de Bolívar. Pescados como el bocachico son importados de pueblos que se encuentran en la rivera del río Magdalena. Actualmente se ha incorporado en la dieta el consumo de bocachico de criadero importado y especies del mar como el atún chileno que los surten las empresas pesqueras establecidos en la región.

Según la información entregada por la administración de la principal plaza de mercado de la ciudad y que reúne el mayor porcentaje de compradores, “Mercado de Bazurto”, los alimentos que ingresan al mercado para su comercialización están distribuidos de la siguiente manera:

Tabla 5.

Productos alimenticios que ingresan al Distrito de Cartagena  
 Cantidad semanal y procedencia

ALIMENTO	TONELADAS SEMANALES	PROCEDENCIA
Tubérculos (ñame, plátano, yuca y papa).	20 a 80	Marialabaja (Nispero, Playón y San Antonio Labarce). Villanueva, Santa Rosa, San Juan Nepomuceno y Carmen de Bolívar.
Verduras	150	Cundinamarca
Pescado	80	Bolívar, Córdoba, Magdalena e Importado.
Frutas (mango, patilla, melón, mango, naranja, manzana, pera, maracuyá, tomate de árbol, banano, limón, fresa, ciruela y aguacate.	200	Sur de Bolívar (san Fernando), Marialabaja, Puerto Escondido Córdoba, Montes de María y Valle del Cauca, Malagana, Santa Rosa, Villanueva, y Santa Catalina.
Viveres y Abarrotes (arroz, Aceite, frijoles, lenteja, espaguetis,	80	Interior.
Carnes (res, cerdo y gallina)	20	Santa Rosa, Turbaco y Arjona.

importantes de Colombia en el cual se localizan una 136 grandes y medianas empresas que generan cerca del 8,04% del producto interno bruto industrial del país (2004) y la Zona Industrial de El Bosque donde se encuentran las principales zonas francas de las varias que posee la ciudad.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Fuente: Mercado de Bazurto

Uno de los mayores problemas que se encontró en este centro de comercialización, fue la gran intermediación que sufren los alimentos; sobre todo en los ocupantes del espacio público, y las mínimas escalas de compras que cada uno de ellos individualmente maneja. Este factor determina unas condiciones desfavorables en los precios de los bienes, lo cual a su vez reduce los márgenes de utilidad y por tanto los ingresos netos en la operación de comercialización individual que realizan. Muy ligado a esto el acaparamiento de los grandes mayoristas locales y nacionales que a través de esa práctica manipulan los precios al consumidor final.

La población habitante del distrito tiene poca vocación a la agricultura se dedican a la economía informal. Las personas que deciden dedicarse a la actividad agropecuaria no pueden producir competitivamente porque su producción es minoritaria, además son pequeños productores que no encuentran apoyo en términos de asistencia técnica e innovación tecnológica y baja posibilidad de acceder a recursos de crédito porque que tienen baja capacidad de pago y patrimonial que les permitan respaldar la deuda. En cuanto a la producción pesquera, esta se desarrolla en menor proporción y en una forma de explotación artesanal sin ningún grado de tecnificación como la piscicultura.

En términos de área disponible, Cartagena presenta una situación preocupante sobre todo en las áreas insulares y rurales. A falta de una política sobre la tenencia de tierra, el uso del suelo se ha dedicado a otras actividades diferentes que la producción de alimentos. Además de ello, se han subvalorados recursos existentes e indispensables para el sector como lo es la carga de riego del canal del Dique.

El desarrollo integral que se maneja en el distrito ha contemplado programas dirigidos a la población vulnerable, pero no se ha trabajado como política pública de seguridad alimentaria y nutricional, provocando que la producción y comercialización de alimentos sea una actividad netamente de subsistencia que generalmente no es sostenible en el tiempo.





## ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



En términos generales, Cartagena no presenta dificultades en cuanto a la disponibilidad de alimentos, el problema radica en la posibilidad de acceder a los mismos por parte de un importante sector de la población.

### 5.2.2 Dificultades para acceder a los alimentos en cantidad suficiente y calidad

La insuficiencia de ingresos o pobreza en Cartagena, según la Misión para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad –MERPD- ha mejorado en los últimos años aunque no se mantuvo un comportamiento sostenido. Los datos reportados informan que entre 2002 y 2006 en Cartagena la pobreza cayó más que el promedio en las 13 ciudades principales del país, pasó de 51,2% a 33,1%; sin embargo para 2009 se registra un aumento de 3 puntos porcentuales con un nivel de pobreza para el 36% de su población. En cuanto a pobreza extrema se redujo en un 70%, paso de 16% a 5,3% durante el mismo periodo, pero nuevamente ascendió a 8,9% para el año de 2009.

La incidencia de la pobreza que se presenta se refiere al porcentaje de la población con ingresos inferiores al valor de una canasta de bienes, que ya no sólo incluye alimentos, sino también vivienda, vestuario, educación, esparcimiento, entre otros, en este sentido podría decirse que el 33,1% de la población Cartagenera no puede acceder a la canasta de bienes básicos, entre ellos los alimentos, adecuada a sus gustos y preferencias. Sin embargo, el tema resulta paradójico cuando a partir del trabajo de campo es posible identificar situaciones físicas de hambre en muchos sectores del Distrito; inclusive consumo de alimentos basura, estos son desechos de alimentos callejeros o de las plazas de mercado.

Este tema se encuentra asociado al desempleo y el subempleo. Según datos del DANE la tasa de Ocupación en el 2007 fue de 49,5%, tasa de subempleo subjetivo<sup>5</sup> 27,4% y tasa de subempleo objetivo 10,1%<sup>6</sup>. En el periodo de Marzo-

<sup>5</sup> Empleo subjetivo: Deseo que manifiesta el trabajador por mejorar sus ingresos en número de horas trabajadas o tener un empleo consecuente con su preparación

<sup>6</sup> Empleo objetivo: Comprende a quienes han hecho alguna gestión para materializar el deseo de mejorar sus ingresos, cantidad de horas trabajadas.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Mayo de 2009, la tasa de desempleo del 12,7%, un punto por encima del promedio nacional.

Según el estudio “Como Vamos Cartagena”, el distrito presenta una tasa de informalidad del 60% en 2008. Por ramas de actividad económica, las que generaron más oportunidades laborales en el último trimestre de 2008 fueron el comercio; hotelería; restaurantes; servicios comunales, sociales y personales, transporte, almacenamiento y comunicaciones. Estas actividades representaron el 70% de los empleos directos de la ciudad. La informalidad se hace evidente en los altos niveles de ventas públicas de múltiples artículos: artesanías, alimentos, juegos de azar, o la gran cantidad de familias que dependen del mercado de Bazaruto.

De acuerdo con el Censo DANE 2005, la tasa de alfabetismo (mayores de 5 años) en Cartagena es de 91,4%, en la cabecera distrital es de 91,8% y en el resto 83,7%. El acceso a la educación se evalúa a través de los indicadores tasa de cobertura bruta que relaciona la totalidad de los alumnos matriculados en instituciones privadas y públicas de calendario A y B en los niveles de preescolar, primaria, secundaria y media, con la población total entre 5 y 17 años. Por nivel educativo, la mayor cobertura bruta se presenta en primaria (108%), secundaria (98,5%), media (73,3%) y preescolar (70,1%). Si bien los niveles de cobertura son altos, no lo es tanto el nivel de especialización, por esta razón unos altos indicadores educativos no garantizan la consecución del empleo para los habitantes del distrito. Debe considerarse además que no existe capacidad de absorción del mercado laboral y es reconocida la migración de los profesionales por esta causa. La población en edad escolar en la cobertura educativa para el año 2010 es de 232.713 de los cuales fueron matriculados 218.799 equivalente al 94.02%; en la población de 5 a 17 años sin extraedad es de 172.969 correspondiente al 74.33%.

Tabla 6.

Cobertura educativa 2006 – Distrito de Cartagena

Tema	Variable	Medida	Línea de base 2004	Indicador 2005	Indicador 2006	Variación 2005 - 2006	Meta 2007
------	----------	--------	--------------------	----------------	----------------	-----------------------	-----------

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Cobertura			2006				
	Tasa de cobertura bruta	%	94	96,6	97	0,4	96,6
	Tasa de cobertura neta	%	83,4	87	86,4	-0,7	-
	Tasa de cobertura neta sin extraedad por niveles	%	64,8	63,1	61,6	-2,4	
Eficiencia	Tasa de deserción	%	4,1	3,7	N.D.	N.D.	4
	Tasa de repitencia	%	3,1	3	4	25	-
	Pruebas ICFES	% de estudiantes en nivel bajo	1,8	4,9	2,8	-81,8	-
		% de estudiantes en nivel medio	97,9	94,8	97,1	2,3	-
		% de estudiantes en nivel alto	0,25	0,22	0,16	-37,5	-

Fuente: Secretaría de Educación Distrital e ICFES.

Un factor que incide en el bajo acceso de las familias a la canasta básica de alimentos tiene que ver con el precio los mismos. El Distrito de Cartagena evidencia fragilidad en el mercado interno debido, como se mencionó, principalmente a la alta dependencia de alimentos provenientes de otros lugares del país y los altos costos de intermediación. Según el DANE, la inflación nacional se ubico en 7,67% por encima de 2007, y por encima de la meta establecida por el Banco de la República, la cual se había fijado en el rango entre el 3,5% y el 4,5%. Cartagena registró crecimientos en los precios al consumidor por encima del promedio nacional durante 2008 (8,2%),

Desagregando la inflación por grupos de ingreso, se observó un mayor efecto sobre las personas con ingresos bajos. En el distrito este grupo de la población

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



experimentó una inflación del 9,5%, por encima del promedio de inflación nacional. En contraste, la inflación para las personas de ingresos altos se mantuvo por debajo de la inflación nacional y para Cartagena fue de 6,2%

Los programas alimentarios están dirigidos a la población sujeta de Asistencia Social, teniendo como objetivo mejorar sus condiciones nutricionales. En el Distrito de Cartagena se hacen esfuerzos importantes dirigidos a niños entre 6 meses y 5 años de edad, pertenecientes a familias en nivel 1 del Sisbén, adultos mayores, que se encuentra en estado de indigencia o de extrema pobreza y otros grupos poblacionales en condición de vulnerabilidad. A pesar que se han evidenciado mejoras consistentes en el estado nutricional de la población que recibe estas ayudas persisten deficiencias en la implementación de los programas de alimentación que limitan la eficiencia y el impacto.

Fue posible determinar por ejemplo, que la ración alimentaria suministrada por los operadores no cumple en su totalidad con los requerimientos exigidos en la minuta nutricional y a su vez no es complementado por el núcleo familiar, además existen dificultades para la selección de la población beneficiaria y la ausencia de mecanismos de control por parte de las entidades estatales para los convenios interadministrativos y operadores del servicio.

Por otra parte, no se ha logrado consolidar y centralizar la efectiva articulación institucional de la multiplicidad de operadores que trabajan en el Distrito con objetivos y beneficiarios que muchas veces pueden ser los mismos, y no se ha avanzado en la articulación y complementación de las familias que reciben estos apoyos con alternativas de generación de ingresos, dotación de capital y expansión de capacidades que constituyan la acción de asistencia alimentaria y nutricional como una acción temporal.

### **5.2.3 Malos hábitos alimentarios: Estilos de vida poco saludables**

Se denomina estilo de vida saludable a los buenos hábitos alimentarios que contribuyen a la prevención de enfermedades de tipo metabólico. No existe

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



información oficial sobre las prevalencia de consumo alimentario de la población Cartagenera, sin embargo, analizando la cultura y los hábitos alimentarios fue posible concluir que se presenta un alto consumo de alimentos ricos en grasa, carbohidratos y baja ingesta de proteína animal y vegetal trayendo como consecuencia malnutrición en la población.

Existen rezagos de un rechazo cultural de la población Bolivarense a algunos alimentos como los vegetales y contrariamente un apego a una ingesta excesiva de grasas y carbohidratos, que además está fuertemente influenciado por los altos costos y recreado por una publicidad que invita en muchas ocasiones a la adquisición de alimentos nocivos para la salud como es la comida chatarra. En nombre de la comodidad, la apariencia social se pone por encima de la salud el espíritu comercial.

Un estudio de la Universidad de Cartagena deja en evidencia que el promedio de lactancia materna exclusiva para Cartagena en 2009 es de 2,4 meses, un tiempo substancialmente mayor al reportado por la ENSIN para el departamento de 0,7 meses, lo que indica los esfuerzos que se han realizado en el Distrito por elevar el valor de este indicador que ha venido mejorando durante los dos años anteriores.

Se ha identificado que la baja práctica de lactancia materna exclusiva está condicionada por factores como mitos alrededor del tema, situaciones laborales adversas de la mano al desconocimiento de técnicas de amamantamiento y conservación de la leche materna, deficiencias en el estado nutricional de las madres y por la promoción de sucedáneos por parte del personal médico.

#### **5.2.4 Ocurrencia de enfermedades producidas por consumo de alimentos contaminados**

El número de casos de enfermedades por alimentos reportados en el año 2008 en el perfil epidemiológico 2008 elaborado por el DADIS fue de 41 casos y para el año 2011 el comportamiento epidemiológico de ETAS en Cartagena fue de 60 casos.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Entre las principales causas de estas enfermedades se encontraron alimentos como el queso costeño, elaborado en diferentes queseras del Departamento de Bolívar.

Los principales centros de acopio de alimentos del Distrito presentan serias deficiencias de infraestructura física y condiciones sanitarias. El mercado de Bazurto es un claro ejemplo de la problemática pues en un espacio contaminado donde circulan gran cantidad de alimentos, invasión de malos olores, mala infraestructura de redes de alcantarillado y desagüe sumados a la falta de cultura de limpieza de los vendedores y algunos compradores hacen de esta plaza un proveedor no solo de alimentos sino de enfermedades.

Así mismo, en los últimos años se ha evidenciado el incremento de ventas de alimentos en la vía pública en el Distrito, para el 2011 aproximadamente hay 5.500 establecimientos de ventas ambulantes, de los cuales 1.000 están autorizados por espacio público. Lo anterior, origina riesgos de ocurrencia de enfermedades transmitidas por alimentos.

Cabe resaltar que esta actividad se encuentra reglamentada en la Resolución 604 de 1993 del Ministerio de la Protección Social donde se indica, que para el funcionamiento de estos negocios se requiere previamente de una autorización por parte de la entidad encargada del control del espacio público y posteriormente el lleno de los requisitos sanitarios exigidos por ley. Sin embargo, muy a pesar del trabajo de vigilancia y control realizado por el DADIS sobre los puestos y la aplicación de medidas sanitarias, estos continúan funcionando. En este sentido, no se evidencia la implementación de una política clara desde la Oficina de Espacio Público y Secretaría del interior, responsable de realizar las acciones de retiro de estos puestos de venta ambulante que ya han sido objeto de medidas de seguridad por parte de la autoridad sanitaria.

A nivel comunitario, varios son los factores relacionados con el entorno medioambiental que condicionan el óptimo aprovechamiento de los alimentos y nutrientes, una vez sean consumidos por el individuo: salud, higiene, saneamiento ambiental. De acuerdo al Censo DANE 2005 el número de hogares con más de 2 necesidades básicas insatisfechas en Cartagena fue del 26,01%, las condiciones que generan esta situación son hacinamiento crítico, viviendas inadecuadas, carencia de 2 o más servicios públicos básicos, alta dependencia económica de

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



uno solo de los miembros del hogar, inasistencia escolar, entre otros. En la encuesta realizada por CARTAGENA COMO VAMOS para el año 2010 con una población estudiada nos muestra que: el 56% de la muestra representativa equivalente a 130 encuestas realizadas refieren que faltan muchas cosas para vivir mejor, por falta de dinero no alcanzan a cubrir las necesidades básicas, que el 46% no tienen empleo, el 17% no cuentan con vivienda propia y el 40% por falta de dinero algún miembro de la familia no consume alguna de las tres comida diarias.

En cuanto a servicios públicos y de saneamiento ambiental, según informa el perfil epidemiológico de Cartagena, la estructura del sistema de acueducto de Cartagena abastecía en 2005 una población urbana de 750.000 habitantes aproximadamente, alcanzando una cobertura del 90%, en cuanto a redes domiciliarias de alcantarillado, en el 2010 se alcanzo una cobertura del 92%. En cuanto la cobertura de servicio de acueducto está en el 99,91% en el 2010. La población del Distrito de Cartagena y el sector insular está cubierta en un 100% en energía eléctrica. Los sectores insulares básicamente carecen de los servicios de alcantarillado y acueducto.

En lo que tiene que ver con la recolección de basuras, según indica la empresa Promotora ambiental del Caribe PROCARIBE el 99% de las viviendas tanto urbanas como rurales cuentan con este servicio.

A continuación se presenta el análisis de calidad del agua en el Distrito facilitado por Aguas de Cartagena para el sector urbano; se hace aclaración que en los corregimientos arroyo de las canoas, arroyo de piedra, bayunca, punta canoa, no cuentan con agua potable, aunque están incluidos en el proyecto de expansión de cobertura.

Tabla 7.

**CALIDAD DE AGUA TRATADA (GTC3) ENERO DE 2010**

001.Turbiedad lograda (NTU)	0,25
002.Turbiedad propuesta (NTU)	2
003.Color logrado (UC)	4.01



**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



004.Color propuesto (UC)	10
005.PH Mínimo propuesto (UPH)	6,5
006.PH Logrado (UPH)	6,89
007.PH Máximo propuesto (UPH)	9
008.Cloro residual logrado(MG/L)	1,76

Fuente: Aguas de Cartagena

Para el año 2011 se han realizado 250 muestras microbiológicas y fisicoquímicas al agua, arrojando un resultado negativo, indicando que el agua es apta para el consumo humano.

Según la proyección de población del CENSO DANE 2005, Cartagena cuenta con 933.946 habitantes para el año 2009. El número de potenciales beneficiarios del régimen subsidiado es de 542.330, de los cuales 484.423 se encuentran afiliados, encontrándose una cobertura del 84.95% y para el año 2011 a corte de 30 de Junio 496.576, equivalente al 91.56% de la población afiliada.

Cartagena cuenta con la ESE Hospital Local Cartagena de Indias, que está constituida por una amplia red de centros y puestos de salud, distribuidos en el área urbana, rural e insular del Distrito; la distribución operativa de la ESE Hospital Local Cartagena de Indias oferta de servicios en 13 sitios de atención denominados, Centros de Atención Permanente (CAP). Se cuenta además con 31 centros y puestos de salud, ubicados en el área urbana y rural. A pesar de la amplia red, actualmente en parte de la Red se encuentra cerrada y son precisamente los centros de atención de la población más vulnerable.

## **VISION**

En el 2019, el distrito de Cartagena contará con seguridad alimentaria y nutricional para toda la población además de su plan “Por una Cartagena alimentada” con la concurrencia de diferentes actores institucionales que promueva y garantice el derecho a la alimentación y siendo reconocido a nivel territorial, nacional e internacional.





## **MISION**

El plan de SAN del distrito de Cartagena “Por una Cartagena alimentada” contribuirá a mejorar la disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento, calidad e inocuidad de los alimentos de su comunidad a través de alianzas con todos los actores involucrados en el proceso.

## **5. OBJETIVOS**

### **6.1 OBJETIVO GENERAL**

Garantizar que toda la población disponga, acceda y consuma alimentos saludables en cantidad suficiente, de manera permanente y oportuna, practicando hábitos adecuados para la manipulación, preparación y consumo.

### **6.2 OBJETIVOS ESPECIFICOS**

1. Aumentar la producción de alimentos en el Distrito de Cartagena, para fortalecer la vocación agrícola y disminuir la dependencia alimentaria de otras zonas del país.
2. Fomentar e incentivar la cultura de producción de alimentos en la población como medio de generación de ingresos y mejoramiento de la seguridad alimentaria vía autoconsumo.
3. Garantizar la eficiencia de los programas alimentarios implementados en el Distrito de Cartagena.
4. Desarrollar estrategias para generar capacidades y competencias que califiquen el capital humano y le permitan acceder a la población más vulnerable a ingresos monetarios y no monetarios.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



5. Promover estilos de vida saludables a la población más vulnerable del Distrito de Cartagena con el fin de mejorar hábitos y costumbres alimentarias.
6. Fomentar la práctica de lactancia materna exclusiva hasta los 6 meses y con alimentación complementaria hasta dos años de edad para garantizar la salud y nutrición de la población infantil del distrito de Cartagena.
7. Coordinar y articular acciones que garanticen el acceso y calidad a los servicios públicos y de salud con el fin de disminuir el índice de enfermedades producidas por agentes infecciosos en la población vulnerable del Distrito de Cartagena.
8. Impulsar la articulación eficiente de acciones entre entidades responsables de la vigilancia fitosanitaria de la cadena productiva.
9. Fortalecimiento técnico y financiero de las instituciones que promueven la salud y previenen la enfermedad para garantizar la calidad de vida de los habitantes del Distrito.
10. Gestionar y desarrollar información permanente en todos los temas que competen a la seguridad alimentaria y nutricional a nivel distrital, que orienten la toma de decisiones de los actores involucrados y permita hacer seguimiento y evaluación a los resultados alcanzados.
11. Articular con las entidades públicas y privadas la unificación de criterios, bases de datos, la financiación y continuidad de los procesos y programas con el fin de lograr un impacto social en la población del distrito de Cartagena



## 6. LÍNEAS DE ACCIÓN Y ACCIONES

El presente Plan de seguridad alimentaria y nutricional se materializa en acciones específicas que pretenden contribuir a la disminución de los factores que afectan el ejercicio del derecho de seguridad alimentaria y nutricional, especialmente en los grupos de población en condiciones de vulnerabilidad como son desplazados, grupos étnicos, afectados por desastres naturales, niños, madres lactantes y gestantes y poblaciones de más bajo recursos. A continuación se presentan dichas acciones, construidas a partir de un serio análisis de problemáticas en cada uno de los ejes de la seguridad alimentaria y nutricional definidos para Colombia a través del Documento CONPES Social 113 y sus respectivas líneas de acción.

### 7.1 Línea 1. Estabilidad en el suministro y desarrollo del mercado agroalimentario

#### Entidades comprometidas:

Administración del mercado de Bazurto, Red de comerciantes del mercado, EPA, Cardique, INCODER, ICA, Umata, Oficina de atención de desastres, INVIAS, Secretarías Distritales de infraestructura y planeación.

#### Acciones:

- Desarrollo estructura para el funcionamiento de los mercados de alimentos
- Creación de la central de abasto
- Capacitación en buen uso y manejo de los recursos naturales
- Prevención de desastres y riesgo
- Apoyo al mejoramiento de vías en el Distrito



## 7.2 Línea 2. Impulso a las formas asociativas y empresariales para la generación de empleo e ingresos que contribuyan a la disponibilidad y acceso a los alimentos

### Entidades comprometidas:

Secretaría de participación y desarrollo, SENA (Fondo Emprender), Cámara de Comercio, Umata, Asociación de aguacateros de los Montes de María, Fundación Granito de Paz, Fundación Mamonal, Fundación Santo Domingo y Asociación de Productores de Ñame.

### Acciones:

- Capacitación y fomento al emprendimiento y la asociatividad
- Establecimiento de requisitos legales e incentivos para garantizar la contratación de habitantes de Cartagena y sus corregimientos en las empresas radicadas en el Distrito
- Cofinanciación de iniciativas productivas dirigido a pequeños productores del distrito
- Promoción y fomento de la agricultura orgánica

## 7.3 Línea 3. Mejoramiento de la capacidad para acceder a los factores productivos a la población vulnerable

### Entidades comprometidas:

Ministerio de agricultura - Banco Agrario - Finagro, Umata, Bancos Locales, Acción Social, Secretaría de participación y desarrollo, INCODER, Policía de estupefacientes, Fundación Mamonal, Fundación Santo domingo, Cámara de Comercio de Cartagena y UMATA.

### Acciones:

- Difundir las oportunidades y mecanismos para la financiación de proyectos productivos individuales y colectivos ante las entidades bancarias y asistencia técnica para la gestión de los mismos.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



- b. Gestión ante las entidades competentes para la adjudicación y/o legalización de Tierras y destinación de terrenos incautados
- c. Subsidios a la preparación y recuperación de suelos para la agricultura familiar
- d. Inversión en equipos y tecnología agropecuaria para pequeños productores agrícolas, acuícolas y pesqueros
- e. Desarrollo de la infraestructura de riego para el área agropecuaria aprovechando los cuerpos de agua disponibles en el Distrito.
- f. Masificar patios productivos integrales que mejoren la dieta alimenticia de la población.
- g. Facilitar el acceso de los pequeños productores a empresas y hoteles, ONGS para alcanzar nuevos mercados.

#### **7.4 Línea 4. Garantía de Acceso a los Alimentos**

**Entidades comprometidas:**

ICBF, SENA, Unidad de estupefacientes, Secretaría del interior, DADIS, Universidades con programas de nutrición, Acción Social, Cámara de comercio de Cartagena, fundaciones y entidades que desarrollen asistencia alimentaria en el Distrito y UMATA.

**Acciones:**

- a. Fortalecimiento de la oficina de pesos y medidas y defensoría del consumidor.
- b. Incentivo y promoción de la siembra de hortalizas, verduras, frutas y cría de especies menores para autoconsumo.
- c. Conformación de ligas y asociaciones de consumidores que ejercen funciones para control de precios y calidad de los alimentos en colaboración con las autoridades responsables.
- d. Fortalecimiento y ampliación de los programas de asistencia alimentaria y nutricional de manera temporal, buscando su articulación de las familias con estrategias de generación de ingresos, generación de capacidades.



- e. Establecer mercados móviles para que los pequeños productores vendan directamente sus productos.

### 7.5 Línea 5: Promoción y protección de la salud y la nutrición, y fomento de estilos de vida saludable

**Entidades comprometidas:**

Secretaría educación y cultura, DADIS, SENA, FONADE, CERES, Ministerio de la Protección Social, ICBF, Acción Social

**Acciones:**

- a. Formación y capacitación en buenos hábitos alimentarios para la comunidad educativa que involucre los padres de familia
- b. Promoción, protección y apoyo a la lactancia materna
- c. Fortalecimiento a la implementación de la estrategia IAMI
- d. Información educación y comunicación sobre prácticas de alimentación saludable
- e. Implementación del sistema de vigilancia de alimentación y nutrición SISVAN

### 7.6 Mejoramiento de los servicios públicos, saneamiento ambiental y entornos saludables

**Entidades comprometidas:**

Pacaribe, DADIS, Secretarías de planeación y saneamiento básico, Ubbaser, EPA, Cardique,

**Acciones:**

- a. Depuración de la base de datos del SISBEN
- b. Articulación y apoyo a la ejecución de la política de salud del Distrito
- c. Articulación en la ejecución de las políticas de prestación de servicios públicos y de vivienda distritales, especialmente a las localidades que



## ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA



- presentan carencia de servicios o requieren reubicación por habitar en zonas de alto riesgo
- d. Gestión para el control de la habitabilidad en zonas de alto riesgo

### 7.7 Aseguramiento de la calidad e inocuidad de los Alimentos

**Entidades comprometidas:**

DADIS, INVIMA, ICA, Oficina de Espacio Público

**Acciones:**

- Garantizar las condiciones de infraestructura y sanitarias requeridas en los diferentes centros de acopio del Distrito.
- Fortalecer las acciones de inspección, vigilancia y control por los entes competentes especialmente a las ventas de alimentos en la vía pública

### 7.8 Desarrollo de las capacidades, potencialidades y competencias humanas e institucionales

**Entidades comprometidas:**

Secretarías de Planeación, Participación y Desarrollo Social; Alcaldía Distrital, Cardique, Umata, ICBF, SENA, Ceres, Universidades del distrito

**Acciones:**

- Divulgación de la oferta institucional educativa para población vulnerable y orientación profesional enfatizando en la importancia de la educación para el desarrollo humano
- Gestión y apoyo para la ampliación de la cobertura y oferta educativa, técnica, tecnológica y profesional para población vulnerable en el Distrito de Cartagena (SENA y los CERES)
- Articulación institucional de los programas en seguridad alimentaria y nutricional de las diferentes instituciones que operan en el Distrito de Cartagena, tanto en la planeación como en la ejecución de las acciones

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



- d. Diseño e incursión de programas y asignaturas en las instituciones educativas del Distrito encaminadas a generar capacidades y habilidades para el trabajo la productividad y el empresarismo
- e. Desarrollo del sistema de seguimiento a la eficiencia de los programas alimentarios
- f. Control y seguimiento a la ejecución de programas y proyectos en seguridad alimentaria y nutricional en términos de calidad de los productos entregados y alcance de resultados
- g. Establecer convenios de inversión bajo el componente de responsabilidad social





## 7. METAS E INDICADORES

### 8.1 Metas estratégicas

- Disminuir el porcentaje de niños (as) menores de 5 años que presentan desnutrición global a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base 19,08% (DADIS)
- Reducir el porcentaje de niños (as) menores de 5 años que presentan desnutrición crónica a 2011, 2015 y 2019. Línea de base 16,63% (DADIS)
- Disminuir el porcentaje de niños (as) menores de 5 años que presentan desnutrición aguda a 2011, 2015 y 2019. Línea de base 13,63% (DADIS)
- Reducir la mortalidad por desnutrición a 2011, 2015 y 2019. Línea de base 12 por cada 100.000 nacidos vivos (DADIS)
- Disminuir el porcentaje de niños (as) menores de 5 años que presentan anemia ferropénica a 2011, 2015 y 2019. Línea base por construir
- Disminuir la prevalencia de sobrepeso y obesidad en hombres entre los 18 y 64 años a 2011, 2015 y 2019. Línea base por construir
- Disminuir la prevalencia de sobrepeso y obesidad en mujeres entre los 18 y 64 años a 2011, 2015 y 2019. Línea base por construir

### 8.2 Metas específicas

- Incrementar el número de toneladas de peces cultivados a 2015 y 2019. Línea base por definir
- Incrementar las toneladas cosechadas de alimentos de alto consumo a 2015 y 2019. Línea de base por definir
- Incrementar el porcentaje de huertas dedicadas para autoconsumo con una duración no inferior a un año a 2015 y 2019. Línea de base por construir
- Para 2011 se habrá diseñado e implementado el sistema de seguimiento y monitoreo para medir la eficiencia de los programas alimentarios implementados
- Incrementar el número de personas pertenecientes a los niveles 1 y 2 del Sisben que se gradúan con estudios técnicos, tecnológicos o profesionales en 2011, 2015 y en 2019. Línea base por construir.

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



- Disminuir la tasa de desempleo en el distrito a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base 12% en 2008 (DANE-2008)
- Reducir la tasa de deserción escolar en los niveles básica y media a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base por construir
- Aumentar el porcentaje de población pertenecientes a los niveles 1 y 2 del Sisbén que cuentan con atención del programa de Seguridad Alimentaria y nutricional a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base por construir
- Diseño y puesta en marcha de un Sistema de monitoreo y evaluación del Plan “por una Cartagena alimentada” implementado en 2011
- Aumentar el número de meses de lactancia materna exclusiva a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base 2,4 meses en 2009 (DADIS)
- Aumentar el número de meses de lactancia materna total a 2015 y 2019. Línea de base por definir
- Incrementar el número de instituciones con acreditación IAMI a 2011, 2015 y 2019. Línea de base 3 instituciones (Comité Regional de Lactancia materna, 2009)
- Ampliar la cobertura del servicio de alcantarillado a 2011 y 2015. Línea de base 86,25% en 2009 (Aguas de Cartagena)
- Ampliar la cobertura del régimen subsidiado de Salud a 2011 y 2015. Línea de base 92% (Secretaría de Planeación-DADIS)
- Incrementar el porcentaje de niños (as) que se encuentran en programas de crecimiento y desarrollo a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base por definir (DADIS)
- Aumentar el porcentaje de madres gestantes que asisten a programas de control prenatal a 2011, 2015 y a 2019. Línea de base por definir (DADIS)
- Disminuir la morbilidad de madres gestantes a 2011, 2015 y 2019. Línea de base 36 por cada 100.000 nacimientos (DANE)
- Reducir el número de casos de enfermedades transmitidas por alimentos para 2001, 2015, 2019. Línea base 41 casos en 2008 (DADIS)

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



### 8.3 Línea base (indicadores estratégicos) <sup>7</sup>

INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE	OBSERVACIONES
Desnutrición global en menores de 5 años	19,08%	DADIS	
Desnutrición Crónica en menores de 5 años	16,63%	DADIS	
Prevalencia de Desnutrición aguda en menores de 5 años	13,63%	DADIS	
Mortalidad por desnutrición	12 X 100.000 N.V	DADIS	
Anemia ferropénica en menores de 5 años		DADIS	Por construir
Sobrepeso y obesidad, en hombres de 18 a 64 años		DADIS	Por construir
Sobrepeso y obesidad en mujeres de 18 a 64 años		DADIS	Por construir

### 8.4 Línea base (Indicadores específicos) <sup>8</sup>

INDICADOR	LINEA BASE	FUENTE	OBSERVACIONES
Ton. Producidas de peces	Sin dato	UMATA	Por construir
Ton. De alimentos de alto consumo cosechados	Sin dato	UMATA	Por construir
Tasa de adopción de las huertas de autoconsumo <sup>(1)</sup>	Sin datos	UMATA	Por construir
Sistema de seguimiento y monitoreo para medir la eficiencia de los programas alimentarios implementados	Sigob	Secretaría de participación y desarrollo social (2)	
Nuevas personas del nivel 1 y 2 del Sisben que se gradúan en estudios técnicos, tecnológicos y profesionales	Sin datos	Planeación Distrital	Por construir
Número de personas sisbenizadas en niveles 1, 2 y 3 Cartagena de Indias.	595.713 NIVEL 1 233.886 NIVEL 2 26.700 NIVEL 3	SISBEN	
Total de personas sisbenizadas en	856.447	SISBEN	

<sup>7</sup> Indicadores estratégicos., relacionados con el objetivo general

<sup>8</sup> Indicadores específicos. Relacionados con los objetivos específicos

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Cartagena de Indias.			
Número de niños y niñas menores de 4 años sisbenizados.	130.844	SISBEN	
Número de niños y niñas de 5 a 9 años sisbenizados.	84.232	SISBEN	
Número de niños y niñas entre 10 y 14 años sisbenizados	87.729	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 15 y 19 años sisbenizados	93.915	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 20 y 24 años sisbenizados	95740	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 25 y 29 años sisbenizados	66.087	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 30 y 34 años sisbenizados	58.664	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 35 y 39 años sisbenizados	55.077	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 40 y 44 años sisbenizados	49.412	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 45 y 49 años sisbenizados	38.074	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 50 y 54 años sisbenizados	28.249	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 55 y 59 años sisbenizados	20.024	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 60 y 64 años sisbenizados	14.600	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 65 y 69 años sisbenizados	11.994	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 70 y 74 años sisbenizados	8.925	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 75 y 79 años sisbenizados	6.380	SISBEN	
Número de hombres y mujeres entre 80 y 84 años sisbenizados	3.919	SISBEN	
Número de hombres y mujeres mayores de 85 sisbenizados	2.582	SISBEN	
Total de hombres sisbenizados	413.138	SISBEN	
Total de mujeres sisbenizados	443.309	SISBEN	

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL**  
**"Por Una Cartagena Alimentada"**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



Tasa de desempleo	12%	DANE - 2008	
Tasa de deserción escolar básica y media.	3.60%	Secretaría de educación	
Tasa de aprobación media	92.29%	Secretaría de educación	
Población matriculada de 5 a 17 años.	222.557	Secretaría de educación.	
% de la población del SISBEN 1 y 2 atendida con programas de seguridad alimentaria y nutricional	Sin dato	Secretaría de planeación	Por construir
Sistema de monitoreo y evaluación implementado del Plan "Por una Cartagena alimentada"	Sigob	Secretaría de participación y desarrollo social	N.A
Mediana de duración de lactancia materna exclusiva en menores de 6 meses	6 meses	DADIS -. 2009	
Mediana de duración de lactancia materna total en meses	2.4 meses	DADIS	
Porcentaje de instituciones certificadas como IAMI	3 Coomevas: Bosque, Manga y Pedro de Heredia	DADIS	
Cobertura en el servicio de alcantarillado	86,25%	Aguas de Cartagena	
Cobertura porcentual parcial del Régimen Subsidiado en Salud 2009 (30/11/09).	84.95%	DADIS	
Cobertura porcentual parcial del Régimen Subsidiado en Salud 2010 (31/03/10).	100%	DADIS	
Número de niños en programas de crecimiento y desarrollo	47.629	ESE CARTAGENA DE INDIAS	
Numero de madres en programas de control prenatal	4.745	ESE CARTAGENA DE INDIAS	
Mortalidad materna	36 X 100 MIL	DANE	
Número de casos de enfermedades transmitidas por alimentos	41 casos	DADIS - 2008	

(1) Huertas mayores a un año/ Total de huertas implementadas

**PLAN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL  
“Por Una Cartagena Alimentada”**



**ALCALDÍA MAYOR DE CARTAGENA**



(2) Se asume que la Secretaría de Participación y desarrollo Social tendrá a cargo la Coordinación del Plan “Por una Cartagena Alimentada”).

## **8. FINANCIACIÓN**

Para la implementación del plan de seguridad alimentaria y nutricional del Distrito de Cartagena de Indias, se entienden como fuentes de financiación los recursos del sector público de orden nacional, de la Alcaldía de Cartagena y de las diferentes instituciones que tienen competencias con el tema en el distrito, las cuales serán aportantes con recursos propios a través del cumplimiento de sus planes institucionales y la realización de sus proyectos. En particular las instituciones del CDSAN harán destinaciones específicas para el mejoramiento de la seguridad alimentaria y nutricional de Cartagena de Indias.

Para la firma de convenios con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar entre otros, será posible apelar a los recursos de regalías y compensaciones monetarias, tal y como indica la ley 1283 de 2009.

Para el desarrollo de algunos proyectos y acciones se contará con el mecanismo de cofinanciación a través de recursos No Reembolsables aportados por diversas fuentes entre las cuales están la empresa privada, las organizaciones no gubernamentales y las agencias internacionales y de cooperación internacional, entre otras. La Alcaldía distrital determinará año a año los recursos que se invertirán para la ejecución del Plan, una vez se realice un plan operativo que defina proyectos y costos de los mismos.

Los dineros que se apropien para la ejecución del Plan “Por una Cartagena alimentada”, que provengan de financiación propia o de cofinanciación no perderán su vigencia y conservaran su destinación en los ejercicios posteriores.



## 9. BIBLIOGRAFÍA

- Comisión Europea, EuropeAid Oficina de Cooperación, Asuntos Generales. “Manual de Gestión ciclo del Proyecto”. Marzo de 2001
- Conpes Social 113: “ Política Nacional de seguridad alimentaria y Nutricional”
- DANE. Estadísticas vitales, defunciones, Proyecciones de Población
- Departamento Nacional de Planeación DNP. Estimaciones de pobreza en Colombia, 2006
- Estadísticas Distritales, Departamento Administrativo Distrital de Salud, DADIS 2009
- Reportes Semanales. Administración Mercado de Bazurto, Cartagena
- European Commission, Directorate-General for Humanitarian Aid – ECHO, ECHO
- FAO, GTZ. “El Derecho a la alimentación-Llevarlo a la práctica”, Roma, 2006
- MESEP. Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad. DANE, DNP. Resultados cifras de pobreza, indigencia y desigualdad 2009. Abril 2010
- Plan Distrital de Desarrollo 2008-2011 ““Por una sola Cartagena”
- Perfil epidemiológico de Cartagena de indias, Bolívar – año 2008
- Zall Kusek, Ray C. Rist. “Diez pasos hacia un sistema de seguimiento y evaluación basado en resultados”. Banco Mundial, 2004