

Bogotá D.C., abril de 2021.

## Proposición

**Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 019 de 2020, Cámara, acumulado con los proyectos de ley No. 155 de 2020 Cámara y 221 de 2020 Cámara. "Por la cual se establecen medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT), se modifica la Ley 769 de 2002 y se dictan otras disposiciones".**, el cual quedará así:

### **Artículo Nuevo. Presentación del Plan Nacional de Solución a las Problemáticas en el SOAT.**

El Gobierno Nacional en un término no mayor de 6 meses contados a partir de la promulgación de la presente ley, deberá entregar en las Secretarías Generales tanto de Senado como de Cámara de Representantes un plan detallado de mitigación y superación de las problemáticas que afectan el seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT), de forma puntual, pero no exclusiva: la administración de los recursos por parte de las aseguradoras, la alta evasión, la alta accidentalidad e incremento de costos de coberturas, y el fraude sobre el seguro.

Dicho plan deberá ser expuesto ante el Congreso de la República en sesión plenaria por separado tanto al Senado de la República como a la Cámara de Representantes.

## Exposición de motivos

El Seguro Obligatorio de Accidentes de Tránsito (SOAT) es un seguro obligatorio para los vehículos automotores que transiten en las vías de la nación. Su obligatoriedad se sustenta en una función social<sup>1</sup> relacionada con la atención inmediata, sin barreras administrativas o económicas, para las víctimas de accidentes de tránsito, incluso las ocasionadas por vehículos no asegurados o no identificados<sup>2</sup>. Las coberturas a las víctimas son: atención médica, quirúrgica, farmacéutica, y demás gastos hospitalarios, gastos funerarios, indemnizaciones por incapacidades permanentes y gastos de transporte<sup>3</sup>.

Como se evidencia la relevancia del seguro es considerable dada la finalidad del mismo. Sin embargo, y a pesar de su importancia, desde hace unos años el seguro presenta dificultades que pueden poner en riesgo su sostenibilidad a futuro. Las principales causas que afectan la sostenibilidad del seguro son:

La administración de los recursos recaudados por las aseguradoras puede ser más eficiente. Un porcentaje alto de dinero recaudado por estas no se destina al pago de las coberturas del seguro. En respuesta dada el 19 de febrero de 2021, por la Superintendencia Financiera se entregó información sobre la destinación dada a los dineros que recaudan las aseguradoras por las pólizas SOAT que compran los ciudadanos. Al revisar los datos queda en evidencia que para los años 2015 a 2020, entre el 27% al 33% del total del dinero recaudado no se usa para pagar atenciones a personas con causa en siniestros de tránsito. En cifras económicas esa diferencia representa: para el año 2015, \$ 479.282 millones de pesos; para el 2016, \$ 485.366 millones de pesos; para

<sup>1</sup> Existen otras finalidades para el SOAT, las que se omitirán en la presente proposición. Para revisar las mismas revisar el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero (de ahora en adelante EOSF) y el Decreto Único Reglamentario Salud 780 de 2016, Decreto 56 de 2015.

<sup>2</sup> En este caso los gastos son asumidos por el ADRES y los recursos provienen de las primas SOAT que pagan los conductores que las adquieren. Aproximadamente el 42% del recaudo de la prima SOAT se transfiere al ADRES.

<sup>3</sup> Conforme a los artículos 193 y 194 EOSF, Decreto Ley 663 de 1993.

el 2017, \$ 538.468 millones de pesos; para el 2018, \$ 722.046 millones de pesos; para 2019, \$ 650.144 millones de pesos; en 2020, 598.325 millones de pesos.

Las cifras presentadas son considerablemente altas. A estas se podría brindar un manejo más eficiente en el que se destinen estos recursos al objetivo del seguro: dar garantía a los tratamientos médicos de víctimas de accidentes de tránsito y demás coberturas. Para ello, es necesario auditar la labor de las aseguradoras sobre la administración de los recursos que recaudan para dar un manejo más eficiente en beneficio de la ciudadanía.

Como segunda causa, se tiene una tasa de evasión alta. Para el 2020, el total del parque automotor fue de 15'955.484 vehículos, de estos 7'515.964 vehículos no contaban con el seguro, esto representa el 48% del total del parque automotor<sup>4</sup>. El resultado es cerca de la mitad de los vehículos en el país no tienen el seguro vigente. Por su parte las entidades territoriales en las que hay mayor número de vehículos sin SOAT son: en primer lugar Antioquia, seguida por Valle del Cauca, Bogotá, Cundinamarca y Santander<sup>5</sup>. Las sanciones para conducir sin portar el seguro son la imposición de una orden de comparendo D02 por valor de 1 salario mínimo mensual legal vigente y la inmovilización del vehículo<sup>6</sup>. Durante los meses de marzo a diciembre del año 2020 se presentaron 223.366 ordenes de comparendo y 51.561 inmovilizaciones por la misma infracción<sup>7</sup>, esto representa que son sancionados con inmovilización el 1% y con comparendo el 3% del total de vehículos que no cuentan con SOAT.

Como tercera causa que genera una amenaza para el SOAT se encuentra el incremento de la accidentalidad relacionada con tránsito. El número de víctimas atendidas por accidentes de tránsito a nivel nacional, entre 2015 a 2019, se incrementó en un 5%. En consecuencia, los valores reconocidos por las diferentes coberturas han incrementado de forma constante. FASECOLDA informó los valores reconocidos por cada cobertura durante los últimos 5 años: el crecimiento de los pagos por transporte fue del 41%; el de los gastos quirúrgicos, farmacéuticos, hospitalarios y médicos fue de 9%; el de los gastos por muerte y gastos fúnebres fue de un 5%; los gastos por incapacidad permanente e indemnizaciones se incrementaron en un 18%. Las entidades territoriales donde más se presentan accidentes y pagos por las coberturas son (de mayor a menor): Antioquia, este departamento ha aportado el 23% del total de víctimas en los últimos 5 años; Valle del Cauca, ha aportado el 16%; y Bogotá, el 10%; Santander y Atlántico, son el cuarto y quinto departamento con mayor accidentalidad en los últimos 5 años, entre ambos han aportado el 11% de víctimas de accidentes de tránsito<sup>8</sup>.

La cuarta causa que amenaza al SOAT son los fraudes. Para los años 2011 y 2012 (no se tiene información más reciente sobre el tema) la Cámara SOAT de FASECOLDA realizó una encuesta “*objeciones no subsanables SOAT*”<sup>9</sup> por medio de este estudio se presentan las cifras que se evitaron pagar por fraude en el SOAT. Se aclara que no se tiene la información sobre qué dinero se ha pagado por fraudes al seguro. En el siguiente cuadro se presentan el tipo de acciones que generan objeciones por parte de las aseguradoras para no realizar el pago de la póliza SOAT reclamada.

<sup>4</sup> Información suministrada por el Ministerio de Tránsito y Transporte.

<sup>5</sup> Información suministrada por el Ministerio de Tránsito y Transporte.

<sup>6</sup> Artículo 131 de la ley 769 de 2002.

<sup>7</sup> Información brindada por la Dirección de Tránsito y Transporte de la Policía Nacional (DITRA).

<sup>8</sup> Los anteriores datos fueron entregados por FASECOLDA en respuesta a diferentes solicitudes formuladas.

<sup>9</sup> Revista FASECOLDA año 2013, pág. 63 a 67.

Tabla 1: Objeciones de Causales con Posible Intento de Fraude


Causales con Posible Fraude	Número de Objeciones	Participación Número	Valor de Objeciones (millones de pesos)	Participación Valor	Valor Promedio de Objeción (pesos)
No accidente de tránsito	6.416	10,2%	4.973	11,6%	775.094
Pólizas falsas, adulteradas o robadas	5.950	9,4%	3.695	8,7%	621.008
Concurrencia	2.541	4,0%	3.015	7,1%	1.186.541
Inconsistencia de documentos no subsanables	1.123	1,8%	1.251	2,9%	1.113.980
Servicios o entidades no habilitadas	1.756	2,8%	762	1,8%	433.941
Servicio cobrado previamente o doble cobro	1.039	1,6%	576	1,3%	554.379
Servicios no prestados	57	0,1%	13	0,0%	228.070
Póliza cancelada	0	0,0%	0	0,0%	-
Total	18.882	29,9%	14.285	33,5%	756.541

Revista FASECOLDA, año 2013, pág. 64.

De la anterior tabla se evidencia que hubo 18.882 reclamaciones que fueron objetadas por valor de 14.285 millones de pesos. De estas cifras las dos mayores actuaciones fraudulentas son el intento de pasar lesiones en la integridad de una persona como accidente de tránsito sin serlo y presentar pólizas falsas, adulteradas o robadas. Para el año 2016, la misma entidad informó el incrementó de perdidas de recursos para el seguro SOAT por fraudes entre los años 2013 a 2015, por valor de 160.000’000.000 (ciento sesenta mil millones de pesos), valor de reclamaciones fraudulentas ante entidades privadas. Se recuerda que el ADRES asume el pago de las coberturas del SOAT sobre los accidentes de tránsito ocasionados por vehículos sin la póliza vigente, no identificados o que se han fugado. Referente a este punto la entidad competente no dio respuesta sobre los montos perdidos, recuperados o impedido que se perdieran, referente a fraude para el seguro, a pesar de haberla solicitado. La respuesta se limitó a mencionar la presentación de 54 denuncias instauradas por la Unión Temporal FOSYGA 2014, en el marco de auditoria 043 de 2013, y otra radicada en 2019 directamente por el ADRES. Se considera la probabilidad de existencia de una cifra alta de costos por los fraudes al ADRES en cubrimiento de la póliza SOAT que se desconoce.

Con lo anterior se ha puesto en evidencia cuatro grandes problemáticas que afectan al seguro y amenazan la sostenibilidad del mismo. En la actualidad la tarifa del seguro para los diferentes vehículos se considera alta y de continuar empeorando la situación de los tres factores mencionados seguramente la tarifa continuará en aumento. Ello, porque es una obligación del Estado garantizar el objeto del proyecto de ley: la atención médica inmediata a las víctimas de accidentes de tránsito.

A este momento los ciudadanos que adquieren el pago de su póliza SOAT asumen cargas económicas adicionales por las personas que no lo adquieren y por la administración dada a los recursos que ellos pagan. Ellos deben subsidiar los accidentes de las personas que no pagan su seguro; asumen los excesos de los gastos para garantizar las coberturas de las víctimas por la alta accidentalidad; y deben asumir los costos de fraude. Se parte de la necesidad en tomar acciones para mejorar las condiciones vigentes del SOAT.



ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO

Representante a la Cámara



AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO  
Representante a la Cámara