

PLENARIA CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROYECTO DE LEY NO. 035 DE 2020C

“POR MEDIO DE LA CUAL SE ADOPTA EL USO DEL SISTEMA BRAILLE EN EMPAQUES DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS, MÉDICOS Y EN SERVICIOS TURÍSTICOS, ASÍ COMO EN LOS SITIOS DE CARÁCTER PÚBLICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 12, el cual quedará así:

“Artículo 12. Reglamentación. A partir de la entrada en vigencia de la presente ley, el Gobierno nacional contará con un plazo de 2 años para determinar el porcentaje de productos o documentos a los que se les deberá incluir el Sistema Braille, por parte de los sujetos obligados.

En el mismo plazo de 2 años el Gobierno Nacional deberá desarrollar la reglamentación necesaria para que los documentos, establecimientos, productos, servicios turísticos y financieros, lugares públicos y de interés, así como los materiales escolares se adecuen y sean accesibles a las personas con discapacidad en los términos previstos en esta ley.

El Gobierno Nacional, de acuerdo al avance tecnológico de los empaques y envases, y su costo de implementación, podrá extender o modular el plazo previsto en este artículo.

Parágrafo 1. El Gobierno Nacional -a través del Sistema Nacional de Discapacidad y en particular del Consejo Nacional de Discapacidad o el organismo que haga sus veces-, debe poner esta ley en conocimiento de las personas con discapacidad visual y participarlas durante su proceso de reglamentación. La reglamentación debe considerar e incorporar las experiencias y voluntades de las personas con discapacidad visual que estén relacionadas con los asuntos de los que trata esta ley.

Parágrafo transitorio. Con ocasión a la crisis económica derivada de la emergencia sanitaria por el Covid-19, los sujetos obligados contarán con un término de 3 años para implementar lo estipulado de manera gradual a partir de la reglamentación de la presente ley.”

JUSTIFICACION: El inciso que se pretende incluir resulta necesario puesto que la redacción actual del artículo sugiere que solo hace falta reglamentar lo relacionado con el empaquetado de los productos. Sin embargo, se estima necesario desarrollar otras reglamentaciones y adecuar las existentes para garantizar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en el resto del articulado.

La redacción propuesta para el segundo inciso del artículo aporta mayor seguridad jurídica toda vez que restringe el margen de voluntad del gobierno sobre el término para reglamentar la ley. Esto, por supuesto, propende por el cabal cumplimiento de la ley y facilita la exigibilidad de las obligaciones impuestas en esta ley y de sus disposiciones.

Además, el mandato al gobierno para actualizar la reglamentación conforme se presenten avances tecnológicos facilita la aplicabilidad y adaptabilidad de la ley en el tiempo.


En tercer lugar, el parágrafo 1 que se pretende añadir es fundamental para fortalecer la perspectiva de derechos humanos que persigue el proyecto. La participación ha sido entendida por la Corte Constitucional a su vez como derecho, deber, principio y valor constitucional y ha sido reconocido como un derecho humano del que por supuesto son titulares las personas con discapacidad. Esto a su vez ha sido reiterado en diferentes instrumentos internacionales de carácter universal y regional como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención Americana sobre Derechos Humanos y en instrumentos más específicos como la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad. Todas ellas firmadas y ratificadas por Colombia.

En el orden interno, la Ley 1145 de 2007 organizó el Sistema Nacional de Discapacidad con el ánimo de garantizar la participación de las personas con discapacidad en la toma de decisiones, en la planificación, ejecución y control de las acciones que las involucran (artículo 2). La ley en que se convertirá este proyecto, así como su reglamentación, aplicación y control son por supuesto asuntos que involucran e interesan a las personas con discapacidad y en particular a las que tienen discapacidades visuales. Es preciso recordar que un lema del movimiento social de las personas con discapacidad es “nada de nosotros sin nosotros”. Por ende, para fortalecer la legitimidad y el respeto por los derechos humanos, las personas con discapacidad visual tienen que ser incluidas, vinculadas y consultadas durante la reglamentación de la ley.

Finalmente, el artículo 5 de la precitada ley 1145 de 2007 dispuso que era un objetivo del Sistema Nacional de Discapacidad la articulación de las diferentes políticas públicas y normas en favor de las personas con discapacidad. La presente iniciativa legislativa versa sobre diversos aspectos de la vida social y se interrelaciona con multiplicidad de políticas y normas ya existentes en favor de las personas con discapacidad. Se hace mención explícita en el parágrafo 1 al Consejo Nacional de Discapacidad como un órgano perteneciente al Sistema Nacional de Discapacidad que deberá participar en la reglamentación de la ley por ser el encargado de obrar como organismo consultor, asesor institucional y de verificación, seguimiento y evaluación al Sistema Nacional de Discapacidad.

Por ende, es necesario que la reglamentación de la ley esté mediada por el Sistema Nacional de Discapacidad, por los organismos que lo componen y goce de la participación e incidencia de las personas con discapacidad. Todo ello, además, favorecerá la legitimidad de la ley, su apropiación y cumplimiento.

Cordialmente,



JUAN CARLOS LOZADA VARGAS
Representante a la Cámara
Partido Liberal