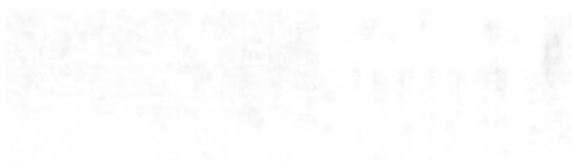


### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el artículo 109 del Proyecto de Ley No. 227 Senado y 311 Cámara "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad":

~~ARTÍCULO 109°. CONCESIONES PORTUARIAS SOBRE NUEVOS EMPLAZAMIENTOS. Tratándose de concesiones portuarias entiéndase como puerto Greenfield el nuevo emplazamiento portuario construido en aguas profundas, es decir con profundidades naturales iguales o mayores a 17 metros en marea cero, que requieren el desarrollo de toda la infraestructura complementaria de accesos marítimos y terrestres o fluviales, así como la conectividad con otros modos de transporte y de comunicaciones con el resto del país y el mundo. Para este tipo de concesiones, el financiamiento de las inversiones requeridas en accesos y conectividad podrá ser contemplado en el Plan de Negocio del concesionario, y el plazo inicial de la concesión podrá ser hasta de 40 años, de conformidad con el parágrafo 1 del presente artículo.~~

**ARTÍCULO 109°. CONCESIONES PORTUARIAS Y NUEVOS EMPLAZAMIENTOS.** Tratándose de concesiones portuarias entiéndase como puerto Greenfield el nuevo emplazamiento portuario o en proceso de construcción al momento de aprobación del Presente Plan Nacional de Desarrollo, diseñado y aprobado por las autoridades competentes como Puerto de aguas profundas, es decir con profundidades aprobadas iguales o mayores a 16,5 metros tomando como referencia el Nivel Medio de Bajamares de Sizigia (MLWS – Mean Low Water Springs), que requieren el desarrollo de toda la infraestructura complementaria de accesos marítimos y terrestres o fluviales, así como la conectividad con otros modos de transporte y de comunicaciones con el resto del país y el mundo. Para las concesiones portuarias, el financiamiento de las inversiones requeridas en accesos y conectividad podrá ser contemplado en el Plan de Negocio del concesionario, y el plazo inicial de la concesión podrá ser hasta de 40 años, de conformidad con el parágrafo 1 del presente artículo.



1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

PARÁGRAFO PRIMERO. El plazo de concesión podrá ser prorrogado hasta por el plazo inicialmente pactado, siempre que se cuente con el concepto previo y favorable del CONPES, si fuere necesario para que, en condiciones razonables de operación, los titulares de los contratos de concesión portuaria recuperen el valor de las inversiones hechas o para estimular a éstos a prestar el servicio público portuario y deberán soportarse en el modelo financiero que establezca el tiempo que se requiera para la recuperación de las inversiones efectuadas.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Las condiciones de prórroga y reversión serán las mismas contempladas en el artículo 8 de la Ley 1 de 1991 o aquel que lo modifique o complementa.



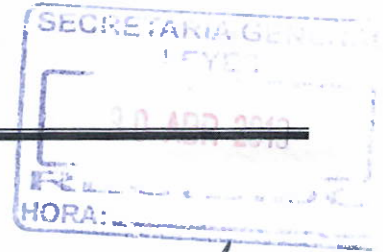
**JUAN LUIS CASTRO CÓRDOBA**

**Senador de la República de Colombia**



Roberto Gómez Roldán A.





## PROPOSICIÓN

*COM DNP*  
**Adiciónese** un artículo nuevo al proyecto de ley 311 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado **"POR LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018 – 2022"**

*MINISTERIO*  
**ARTÍCULO NUEVO.** Modifíquese el artículo 26 de la Ley 1816 de 2016, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 26°, SEÑALIZACIÓN.** Con el fin de mejorar la sanidad y la inocuidad de los licores, prevenir prácticas ilegales en el comercio de los mismos y mejorar la información disponible para el consumidor y responder a los requerimientos del comercio internacional, *los Departamentos y Bogotá Distrito Capital a través de la Federación Nacional de Departamentos, implementarán un sistema único nacional de trazabilidad y centralización de información, tanto en de la producción como en de la importación y distribución de licores y realizarán el control de dicho sistema; su implementación la podrán realizar entidades de reconocida idoneidad en identificación o desarrollo de plataformas tecnológicas de trazabilidad. Esta señalización deberá tener en cuenta mecanismos físicos, químicos, numéricos o lógicos.*

Los departamentos podrán contratar o realizar convenios con entidades públicas o privadas para implementar su sistema de señalización, cuya eficacia deberá ser verificada por la entidad encargada del sistema único de trazabilidad nacional. No obstante, cada Departamento deberá permitir el acceso a su sistema de información o plataforma tecnológica a la entidad encargada del sistema único de trazabilidad nacional y *Centralización de la información, y hacer entrega de la información que se requiera o autorizar al operador de la plataforma tecnológica que administre los impuestos al consumo para la entrega de la misma con el fin de garantizar el correcto y efectivo funcionamiento del sistema de trazabilidad.*

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA





**WADITH ALBERTO MANZUR IMBETT**  
Representante a la Cámara

260

**Parágrafo.** EL sistema único de trazabilidad nacional y Centralización de la información podrá realizar adicionalmente la trazabilidad y centralización de información relacionada con la producción, importación, distribución y control de productos sujetos al impuesto al consumo como son vinos, aperitivos y similares, cervezas, sifones, refajos y mezclas y de cigarrillos y tabaco elaborado.

**WADITH ALBERTO MANZUR IMBETT**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Córdoba

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Cra. 7 No 8-68 Oficina 540By 541B Ext. 4026-3598  
Edificio Nuevo del Congreso. - Conmutador: 4325100  
Correo: wadith-manzur@camara.gov.co

263

# REPORT

ON THE

PROGRESS OF THE WORK DURING THE YEAR 1900

THE BOARD OF DIRECTORS OF THE  
AMERICAN SOCIETY OF CIVIL ENGINEERS  
HAS THE HONOR TO REPORT TO THE  
MEMBERS OF THE SOCIETY  
THE RESULTS OF THE WORK DURING THE YEAR 1900.

THE SOCIETY HAS THE HONOR TO  
ACKNOWLEDGE THE CO-OPERATION  
OF THE FOLLOWING MEMBERS  
IN THE PROGRESS OF THE WORK  
DURING THE YEAR 1900.

THE SOCIETY HAS THE HONOR TO  
ACKNOWLEDGE THE CO-OPERATION  
OF THE FOLLOWING MEMBERS  
IN THE PROGRESS OF THE WORK  
DURING THE YEAR 1900.



No  
de firma  
mml

SECRETARIA GENERAL  
LEYES  
30 ABR 2019  
RECIBIDO  
HORA: \_\_\_\_\_

Art. 197

AV-1 261  
COMISIÓN TERCERA  
CAMARA DE REPRESENTANTES  
Recibido Por: HP Jecuaní  
Fecha: 17-04-19  
Hora: 14:25 a.m.  
Numero de Radicado: 4640

PROPOSICIÓN

197

Modifíquese el artículo ~~103~~ del Proyecto de ley 311/2019 Cámara -227/2019 Senado, "por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. pacto por Colombia, pacto por la equidad", el cual quedará así:

**Artículo ~~103~~ 197. PISO DE PROTECCIÓN SOCIAL PARA PERSONAS CON INGRESOS INFERIORES A UN SALARIO MÍNIMO.** Las personas que tengan relación contractual laboral o por prestación de servicios, por tiempo parcial y que en virtud de ello perciban un ingreso mensual inferior a (1) un Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMLMV), deberán vincularse al Piso de Protección Social que estará integrado por: i) el Régimen Subsidiado del Sistema General de Seguridad Social en Salud, ii) el Servicio Social Complementario de Beneficios Económicos Periódicos (BEPS) como mecanismo de protección en la vejez y iii) el Seguro Inclusivo que amparará al trabajador de los riesgos derivados de la actividad laboral y de las enfermedades cubiertas por BEPS

En estos eventos el aporte al programa de los Beneficios Económico Periódicos – BEPS deberá ser asumido enteramente por el empleador o el contratante y corresponderá al 15% del ingreso mensual del trabajador o contratista. De este monto se destinará el 1% para financiar el Fondo de Riesgos Laborales, con el fin de atender el pago de la prima del Seguro Inclusivo.

Sin perjuicio de lo anterior, las personas que no tengan una vinculación laboral o no hayan suscrito un contrato de prestación de servicios y no tengan capacidad de pago para cubrir el monto total de la cotización al Sistema Integral de Seguridad Social podrán afiliarse y/o vincularse bajo la modalidad del piso de protección social de que trata este artículo y serán los responsables de realizar el aporte al programa BEPS y el pago del seguro inclusivo. En todo caso, las personas deberán cumplir con los requisitos de acceso o pertenencia a los diferentes componentes del piso de protección social.

**PARÁGRAFO 1.** En ningún caso el ahorro en el mecanismo de los Beneficios Económicos Periódicos podrá ser inferior al tope mínimo establecido para ese Servicio Social Complementario.

**PARÁGRAFO 2.** El Gobierno Nacional reglamentará la materia; así mismo podrá establecer mecanismos para que los vinculados al programa BEPS, realicen ahorros en este servicio social complementario de forma conjunta con la adquisición de bienes y servicios.

**PARÁGRAFO 3.** Los empleadores o contratantes que a la entrada en vigencia de la presente Ley cuenten con trabajadores o contratistas afiliados al sistema de seguridad social en su componente contributivo, y que con el propósito de obtener provecho de la reducción de sus aportes en materia de seguridad social desmejoren las condiciones económicas de dichos trabajadores o contratistas mediante la implementación de uno o

varios actos o negocios jurídicos artificiosos que conlleve a su afiliación al piso de protección social, independientemente de cualquier intención subjetiva adicional, serán objeto de procesos de fiscalización preferente en los que podrán ser sancionados por la Unidad de Gestión de pensiones y parafiscales (UGPP) por no realizar en debida forma los aportes a seguridad social que le correspondan, una vez surtido el debido proceso y ejercido el derecho a la defensa a que haya lugar.

Lo previsto en este párrafo también será objeto de inspección, vigilancia y control por parte del Ministerio del Trabajo.


PARÁGRAFO 4. Los actos de abuso, cometidos por parte de los empleadores o contratantes, en la vinculación de trabajadores al Piso de Protección Social, serán objeto de inspección, vigilancia y control por parte del Ministerio del Trabajo.

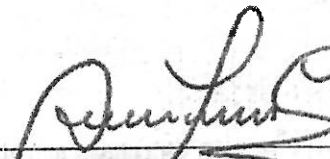
PARÁGRAFO 5. La realización mensual de aportes por parte del empleador o contratante, al piso de protección social para personas con ingresos inferiores a un salario mínimo, será objeto de fiscalización por COLPENSIONES y la UGPP, de conformidad con sus competencias, y de inspección, vigilancia y control, por parte del Ministerio del Trabajo.

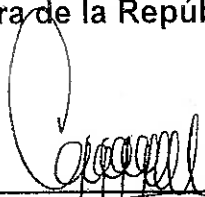
PARÁGRAFO 6. Los trabajadores dependientes vinculados al Piso de Protección Social, tendrán los mismos derechos laborales y prestacionales que ostentan los demás trabajadores dependientes. Los derechos prestacionales se liquidarán en proporción a sus ingresos.

Los trabajadores independientes vinculados al Piso de Protección Social, tendrán los mismos derechos que los demás trabajadores independientes.

PARÁGRAFO 7. Una vez finalizado el periodo de ahorro en el mecanismo de Beneficios Económicos Periódicos –BEPS, el ahorrador tendrá derecho a elegir si recibe la anualidad vitalicia o la devolución del valor ahorrado, caso en el cual no habrá lugar al pago del incentivo periódico, conforme a la normatividad vigente.

  
\_\_\_\_\_  
ANA PAOLA AGUDELO  
Senadora de la República

  
\_\_\_\_\_  
AYDEE LIZARAZO C.  
Senadora de la República

  
\_\_\_\_\_  
CARLOS EDUARDO GUEVARA  
Senador de la República

  
\_\_\_\_\_  
IRMA LUZ HERRERA  
Representante a la Cámara

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

**Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"**

Adiciónese un nuevo artículo a la Sección I, Pacto por la Legalidad, al texto aprobado en primer debate en sesiones conjuntas de las Comisiones Terceras y Cuartas de la Cámara de Representantes y del Senado del presente proyecto de ley, el cual quedara así:

**ARTICULO 230°. PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA Y LA EXPLOTACIÓN SEXUAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES - ESCNNA.** El Gobierno nacional teniendo como base la ley 1336 de 2009, implementará un programa de prevención y atención integral para niños, niñas y adolescentes, víctimas de explotación sexual y comercial. El gobierno nacional en coordinación con las entidades territoriales priorizadas desarrollará una estrategia de asistencia técnica para incluir en los planes de desarrollo de los territorios focalizados, el programa de atención y prevención integral de acuerdo con las dinámicas específicas del territorio.

**Parágrafo.** El Gobierno nacional fortalecerá los mecanismos de coordinación y acción interinstitucional entre el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, del Ministerio de Justicia y del Derecho, la Fiscalía General de la Nación, la Policía Nacional, los Defensores de Familia, las Comisarías de Familia, los Defensores Públicos y los Juzgados de Familia y demás entidades responsables, para la prevención y atención de las violencias contra la niñez, la oportuna y prioritaria aplicación de la justicia, la judicialización y eventual condena de agresores.

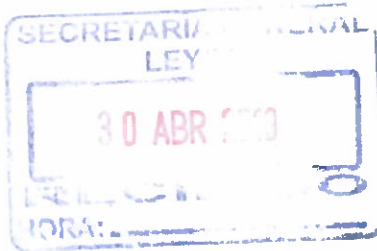
Las entidades mencionadas en el inciso anterior realizarán:

- a. Una evaluación del funcionamiento y eficiencia de la administración de justicia para la defensa de la niñez;
- b. El diseño e implementación de un modelo interinstitucional de fortalecimiento de la justicia;
- c. Un plan de robustecimiento continuo de capacidades institucionales;
- d. Una estrategia de buen trato y prevención de todo tipo de violencias, que vincule a las familias y comunidades;
- e. La articulación de los sistemas de información que posean las entidades en relación con las violencias contra la niñez.
- f. Modelos de identificación anticipada de vulneraciones para generar alertas tempranas sobre posibles violencias hacia la niñez.



Presentado por

*Guillermo Botero*



**PROPOSICIÓN**  
**[Modificativa]**  
**Abril 30 de 2019**


*Bas 7/18*

263

Modifíquese los **puntos 5 y 6 del objetivo 6** Fomentar emprendimientos del sector solidario, como mecanismo de política social moderna que promueve el empoderamiento, la autonomía económica y social de las comunidades, buscando la reducción de la dependencia del gasto público social, **de la la línea** Trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva, en el **pacto por la equidad**: política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad conectada a mercados del Proyecto de Ley 311 de 2019 Cámara - 227 de 2019 Senado "POR LA CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022. PACTO POR COLOMBIA PACTO POR LA EQUIDAD, de la siguiente manera:

5. MinTrabajo y la UAEOS **fortalecerán el Sistema Nacional de Voluntariado** como actor estratégico en la consecución del bienestar de los colombianos, además diseñarán e implementarán **programas para los diferentes Sectores del Voluntariado** y otras personas interesadas para el apoyo y asistencia en la sostenibilidad de los emprendimientos solidarios.

6. MinTrabajo y la UAEOS incluirán en las estrategias de emprendimiento solidario la participación **y fortalecimiento** del Sistema Nacional de Voluntariado.

  
**MARÍA DEL ROSARIO GUERRA DE LA ESPRIELLA**  
**SENADORA DE LA REPÚBLICA**  
**PARTIDO CENTRO DEMOCRÁTICO**

*@f1*





OK

## PROPOSICIÓN

Modifíquese el artículo 182 de la ponencia para segundo debate del Proyecto de Ley No. 311 Cámara de 2019-227 Senado de 2019, **"Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2019-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"**, el cual quedará así:

OKP

**ARTÍCULO 182°. PROCEDIMIENTO PARA LAS OPERACIONES DE LOS FONDOS DE ESTABILIZACIÓN DE PRECIOS DE PRODUCTOS AGROPECUARIOS Y PESQUEROS.** Adiciónense los siguientes incisos al parágrafo 1 del artículo 40 de la Ley 101 de 1993.

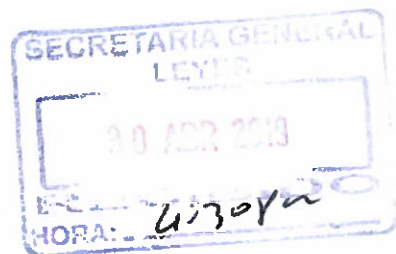
~~Para los efectos de lo previsto en este parágrafo, se entiende por operaciones de venta interna la de productos de origen nacional y extranjero que se efectúen en el territorio nacional.~~

momento

Los Comités Directivos podrán determinar el momento y las condiciones para aplicar las cesiones o compensaciones a productos objeto de estabilización, bien sea de origen nacional, o bien de origen extranjero, cuando los mismos tengan operaciones de venta interna en los mercados nacionales.

He car D de 71

CHRISTIAN GARCÉS







181

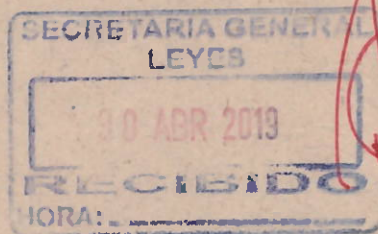
no sometren Nuevo 265

**Proyecto de Ley No. 227 de 2019 Senado – 311 de 2019 Cámara “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022, pacto por Colombia, pacto por la equidad”.**

**Proposición Artículo Nuevo**

**Artículo.** Inclúyase un párrafo al artículo 14 de la Ley 1508 de 2012, así:

**Parágrafo:** La entidad pública a la cual le sea presentada una iniciativa privada, deberá analizar en la etapa de factibilidad si la propuesta modifica o no contratos o concesiones existentes, para lo cual deberá evaluar los siguientes aspectos: (i) si la iniciativa establece que el inicio del proyecto propuesto está condicionado a que terminen los contratos existentes y que las fuentes de ingresos propuestas para la ejecución de la iniciativa no estén afectadas, al momento del inicio del proyecto, a concesiones o contratos existentes; (ii) en caso de ser necesario, la entidad le solicitará al originador, durante el plazo de la factibilidad, la presentación de un protocolo o acuerdo suscrito con el concesionario existente, en el que se regulen las condiciones para ejecutar el contrato de concesión objeto de la iniciativa, sin afectar los derechos contractuales del proyecto vigente, y (iii) La entidad podrá solicitar una declaración del concesionario existente, en el sentido que la iniciativa privada no modifica ni afecta sus derechos contractuales.







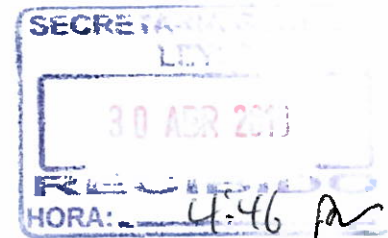


**H.R JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ**  
**ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

**PROPOSICIÓN**

Bogotá, D. C., abril del 2019

Doctor  
**ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO**  
Presidente Mesa Directiva  
Cámara de Representantes.  
Ciudad



**Asunto:** Proposición, inclusión de artículo.

Respetado señor presidente:

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y demás normas concordantes, se presenta proposición ante la Plenaria de la Cámara de Representantes, de adición de un artículo nuevo, de modificación del artículo 29 de la Ley 909 de 2004, al proyecto de Ley 311 de 2019C - 227 de 2018 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad". En la sección III pacto por la equidad: política social moderna, centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados, subsección 5 trabajo decente, acceso a mercados e ingresos dignos: acelerando la inclusión productiva.

En virtud de lo anterior se propone adicionar un artículo nuevo, de modificación al artículo 29 de la Ley 909 de 2004, el cual quedará así:

**"ARTÍCULO 29. CONCURSOS.** Los concursos para el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa serán abiertos para todas las personas que acrediten los requisitos exigidos para su desempeño.

**Parágrafo.** Con el fin de contrarrestar la evidente sobrepoblación en el Archipiélago de San Andrés y Providencia; Los concursos para proveer cargos de la administración desconcentrada, cuya dependencia se encuentre en el Departamento de San Andrés y providencia y Santa Catalina, tendrán carácter cerrado exclusivamente para raizales y residentes legalmente establecidos.

Atentamente,

**JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ**  
Representante a la Cámara  
Departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Sta. Catalina  
Partido Cambio Radical





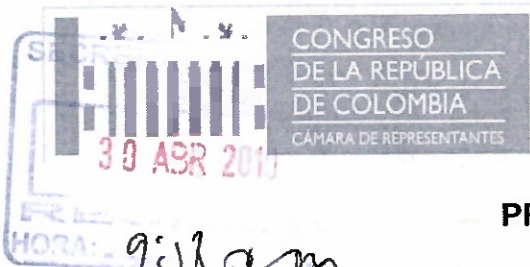
## PROPOSICIÓN.

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de ley No 311 de 2019 Cámara "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad" el cual modifica el literal "E" del Artículo 22 de la ley 797 de 2003 el cual quedara asi:

**ARTICULO NUEVO:** Los afiliados al sistema de pensiones que no hubieran contado con la doble asesoría por parte de Colpensiones o por parte de las Administradoras de los fondos de pensiones AFP, para tomar la decisión sobre su traslado en los términos de la Ley 797 de 2003; quienes, siendo mayor de 50 años, si es mujer o mayor de 52 años si es hombre y que habiendo cotizado 750 semanas o más, se permite el traslado a Colpensiones o a las AFP antes de los próximos 4 meses a partir de la expedición de la presente ley.

Manuel Antonio Valencia  
Yamir Acosta  
Juan Carlos Wills  
Ron S S S  
Bautista  
Teresa R R R  
Felipe M M M  
Jimmy H Diaz B  
Felix Daniel  
W m m T Blanco A  
4th Valle  
SECRETARÍA GENERAL  
LEYES  
29 ABR 2019  
HORA: 10:35 AM  
270





EDWARD RODRÍGUEZ  
LAS COSAS POR SU NOMBRE

## PROPOSICIÓN

Agréguese un artículo nuevo, numeral 114A, a la **subsección 2 del Pacto por la equidad, EQUIDAD- EQUIDAD EN EL TRABAJO** del Proyecto de ley 311/2019 Cámara- 227/2019 Senado, que dirá lo siguiente:

**Artículo 114A. FORMACIÓN PARA EL TRABAJO INTRAMURAL.** Créese el Proyecto "REDIMETE" que tendrá como garantizar la formación para el trabajo de los condenados que tienen penas intramurales, el cual garantizará acceso la formación para el trabajo en todos los centros penitenciarios del País.

La ejecución del Proyecto "REDIMETE", estará en cabeza del Servicio de Aprendizaje Nacional- SENA, entidad que llegará a los centros carcelarios a ofrecer catálogo de programas técnicos y tecnológicos a los condenados.

Los recursos del programa deberán ser garantizados mediante convenio interadministrativo entre el Servicio de Aprendizaje Nacional- SENA, y el Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario- INPEC, este último deberá destinar los recursos para el despliegue de formadores, material educativo, tecnología y demás suplementos necesarios para desarrollar los programas de aprendizaje dentro de los centros intramurales para la población penada y avanzar en el cumplimiento de la resocialización como fin de la pena.

  
EDWARD DAVID RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR BOGOTÁ D.C.

nuevo  
269

SECRETARÍA DE LEGISLACIÓN  
30 ABR 2019  
RECEBIDO  
HORA:



*9:33 am*

MAURICIO TORO ORJUELA  
Representante a la Cámara- Bogotá

**PROYECTO DE LEY No. 311/2019C - 227/2019S Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”**

Agréguese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 311/2019C - 227/2019S, en los siguientes términos:

**Artículo . HABILITACIÓN Y AFILIACIÓN DE PERSONAS EN AMBOS REGÍMENES.**  
Todas las Entidades Promotoras de Salud EPS que operen en el país en los regímenes contributivo y subsidiado, tendrán un plazo máximo de tres años (3 años) contados a partir de la entrada en vigencia de la presente ley, para habilitarse y afiliar personas en ambos regímenes. Aquellas EPS que a la entrada en vigencia de la presente Ley se encuentren bajo alguna medida de vigilancia por parte de la Superintendencia Nacional de Salud solo podrán hacerlo una vez esta sea levantada. Vencido el plazo, las EPS que no se habiliten en ambos regímenes serán objeto de sanciones por parte de la Superintendencia de Salud.

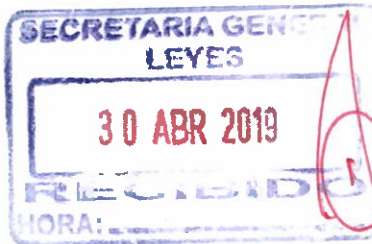
MAURICIO TORO ORJUELA  
Representante a la Cámara- Bogotá

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA





MUCUO  
270



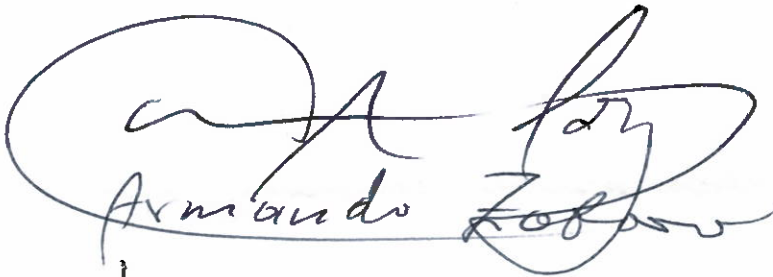
## PROPOSICIÓN

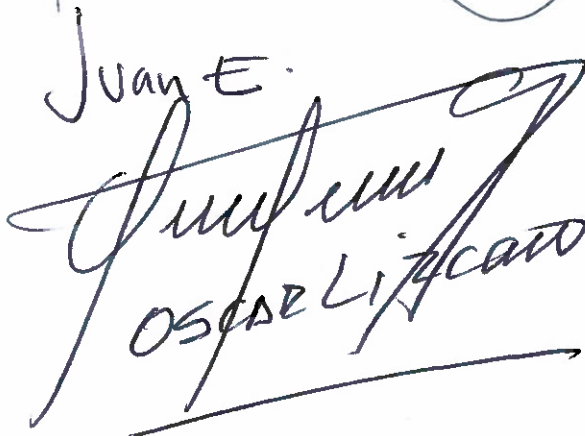
Inclúyase el siguiente artículo al Proyecto de Ley 311 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", el cual quedará así:

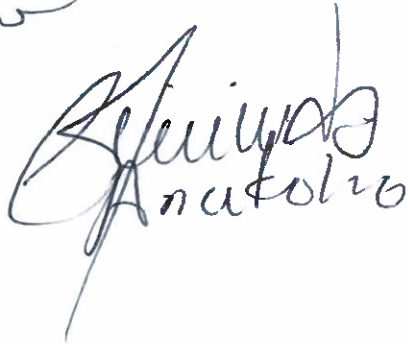
**ARTÍCULO NUEVO:** adiciónese el siguiente numeral al artículo 24 de la Ley 1564 de dos mil doce (2012) - Código General del Proceso- El cual quedará así:

### ARTÍCULO 24

**7. La Superintendencia de Puertos y Transportes en los procesos que versen sobre la violación a los derechos de los consumidores del servicio de transporte aéreo.**

  
Armando Zobelo

Juan E.  
  
OSPINALIZARAZO

  
Aníbal





Representante a la Cámara

nuevo  
271

## PROPOSICIÓN DE ADICIÓN

Al Proyecto de Ley N°227/19 Senado – 311/19 Cámara por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 “Pacto por Colombia, pacto por la Equidad”.

Adiciónese en el Proyecto de Ley N°277/19 Senado – 311/19 Cámara el siguiente artículo:

**Artículo nuevo. Conpes para la implementación de la política pública integral de mujer rural.** El Gobierno Nacional formulará un Conpes para la implementación de la política pública integral de mujer rural que incluya los siguientes lineamientos:

- a) Acceso a bienes y servicios públicos: tierra, crédito, asistencia técnica y comercialización;
- b) Participación y representatividad de las mujeres rurales en espacios de toma de decisiones del sector.
- c) Mecanismos para la protección de mujeres defensoras de derechos ambientales, agrarios y territoriales con enfoque de género, colectivo, étnico y territorial, garantizando la participación de las mujeres rurales.
- d) Derechos sociales, económicos, culturales y ambientales;
- e) Reconocimiento de la economía del cuidado, incluyendo las actividades de las mujeres rurales en el sistema de cuentas nacionales, entre otras medidas.

El Conpes deberá construirse con enfoque territorial, étnico y de derechos de las mujeres, garantizando la participación de las distintas redes, plataformas y organizaciones con representatividad de las mujeres rurales a nivel nacional. El Gobierno diseñará un mecanismo participativo para incorporar las propuestas de las mujeres rurales en los distintos territorios del país.

**Parágrafo 1.** El Ministerio de Agricultura, la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, la Dirección de Mujer Rural o las entidades que hagan sus veces, y el Departamento Nacional de Planeación coordinarán la estructuración del Conpes y diseñarán un plan para su ejecución que contenga objetivos, metas, indicadores y un presupuesto específico para el desarrollo de cada una de las líneas de acción. Estas entidades contarán con el plazo de dos años, a partir de la vigencia de la presente ley, para la formulación del Conpes de Política Pública Integral de Mujer Rural.

**Parágrafo 2.** El Ministerio del Interior liderará la formulación de las medidas de protección de las mujeres defensoras de derechos ambientales, agrarios y territoriales. Esta entidad contará con el plazo de dos años, a partir de la vigencia de la presente ley, para la inclusión de estas medidas en el Conpes de Política Pública Integral de Mujer Rural.



**Representante a la Cámara**

**Parágrafo 3.** Para la elaboración del Conpes y la implementación de la política pública integral de Mujer Rural, el Gobierno Nacional desarrollará una estrategia de fortalecimiento de la Dirección de Mujer Rural, que incluya un aumento de presupuesto de funcionamiento e inversión, mecanismos para garantizar la presencia territorial y lineamientos de articulación de ésta con las demás entidades en los diferentes niveles, nacional, regional y local.



---

**Fabián Díaz Plata**  
**Representante a la Cámara**  
**Partido Alianza Verde**

The first part of the paper discusses the importance of the study and the objectives of the research. It also outlines the methodology used in the study and the results of the data analysis. The second part of the paper discusses the implications of the findings and the conclusions drawn from the study. It also provides recommendations for future research and practice.

The study was conducted in a laboratory setting and the results were compared with those of previous studies. The findings of the study are consistent with those of previous studies and suggest that the study has contributed to the understanding of the phenomenon being studied.

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA AL TEXTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY  
No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo  
2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”**

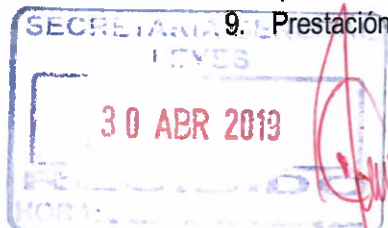
En mi condición de Representante a la Cámara y con sustento en la Ley 5ª de 1992, artículo 114, numeral 4, presento proposición modificativa al texto para segundo debate al Proyecto de Ley No. No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”

Adiciónese el siguiente artículo:

**ARTÍCULO NUEVO.** Adiciones un artículo a la Ley 1185 de 2008 “Por el cual se modifica y adiciona la Ley 397 de 1997 -Ley General de Cultura- y se dictan otras disposiciones”.

**ARTÍCULO NUEVO. SERVICIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL PATRIMONIO ARQUEOLÓGICO.** El Instituto Colombiano de Antropología e Historia (ICANH), adscrito al Ministerio de Cultura, definirá y recaudará las tarifas correspondientes a los costos de los servicios prestados por esta entidad.

1. Registro, evaluación, seguimiento y modificación de los Programas de Arqueología Preventiva.
2. Solicitudes de espacio y usos de laboratorio para análisis de bienes del Patrimonio Arqueológico, a cargo de terceros.
3. Prestación de servicios de prospección no intrusiva con sensores remotos, fotogrametría, laser scanner y otros instrumentos tecnológicos aplicados a la arqueología.
4. Entrega de información espacial y cartográfica de sitios arqueológicos en el territorio nacional.
5. Prestación de servicios de asesoría, capacitación, divulgación y publicaciones en las áreas misionales del ICANH.
6. Expedición de conceptos sobre tenencia, pertenencia y salidas al exterior de piezas del patrimonio arqueológico colombiano.
7. Expedición de conceptos en museología para colecciones o exposiciones arqueológicas o etnográficas.
8. Permisos para uso de imágenes producidas por el ICANH, así como para la toma de fotografías, grabaciones de video, filmaciones y actividades artísticas o publicitarias en los parques arqueológicos que administra el ICANH y en las áreas arqueológicas protegidas.
9. Prestación de servicios de desarrollo editorial a terceros.



**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7 No 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso. Oficina 610 – Teléfonos: 4325100 - 4325101

Correo Electrónico: [maria.pizarro@camara.gov.co](mailto:maria.pizarro@camara.gov.co)

[mjpizarrocamara@gmail.com](mailto:mjpizarrocamara@gmail.com)





10. Los demás hechos que se presenten en desarrollo de las funciones y atribuciones del ICANH, que sean susceptibles de aplicación del método y sistema dispuestos en este articulado.

**PARAGRAFO 1.** El sistema para definir las tarifas es de costos estandarizables, cuyas valoraciones y ponderaciones de los factores que intervienen en su definición se realizan por procedimientos técnicamente aceptados de costeo. El método seguirá las siguientes pautas técnicas:

- a) Elaboración y normalización de flujogramas para los diferentes procesos con el propósito de determinar sus rutinas.
- b) Cuantificación de los materiales, suministros y los demás insumos tecnológicos y de recurso humano utilizados anualmente, en cada uno de los procesos y procedimientos definidos en el literal anterior.
- c) Cuantificación de los costos y programas de tecnificación y modernización de la operación de los servicios.
- d) Estimación de las frecuencias de utilización de los servicios generadores de la tarifa.

**PARAGRAFO 2.** El pago de las tarifas estará a cargo de la persona natural o jurídica que solicite la prestación de los servicios. El recaudo correspondiente a las tarifas autorizadas por la presente ley, estará a cargo del ICANH.

De la honorable congresista,



MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**



**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA AL TEXTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY  
No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo  
2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”**

En mi condición de Representante a la Cámara y con sustento en la Ley 5ª de 1992, artículo 114, numeral 4, presento proposición modificativa al texto para segundo debate al Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”

Adiciónese a la SECCIÓN II Pacto por el emprendimiento, la formalización y la productividad: una economía dinámica, incluyente y sostenible que potencie todos nuestros talentos, el siguiente artículo:

**ARTÍCULO NUEVO. TURISMO POR LA MEMORIA.** El Gobierno Nacional, en concordancia con la normatividad vigente relacionada con la protección, promoción y conservación del patrimonio material, inmaterial e intangible de la nación y en coordinación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio del Interior, Ministerio de Cultura y el Centro Nacional de Memoria Histórica, fomentará y fortalecerá el Turismo por la Memoria a través del apoyo a la gestión, intercambio, divulgación y difusión de iniciativas locales, regionales y nacionales en temas de memoria histórica, cuyo objetivo será contribuir a la memoria nacional y al derecho a la verdad del que son titulares las víctimas y la sociedad en su conjunto, en el marco de la ley 1448 de 2011.

**Parágrafo.** Para tales efectos se promoverá la participación efectiva de las víctimas y de la sociedad civil a través de las redes y lugares de memoria conformadas en todo el territorio nacional, con un énfasis en la recuperación del relato de las víctimas y de los bienes muebles e inmuebles de la memoria a que haya lugar.

De la honorable congresista,



  
**MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ**  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7 No 8 – 68 Edificio Nuevo del Congreso. Oficina 610 – Teléfonos: 4325100 - 4325101

Correo Electrónico: [maria.pizarro@camara.gov.co](mailto:maria.pizarro@camara.gov.co)

[mjpizarrocamara@gmail.com](mailto:mjpizarrocamara@gmail.com)

278



276

*meo*

**PROPOSICIÓN MODIFICATIVA AL TEXTO PARA SEGUNDO DEBATE DEL PROYECTO DE LEY  
No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo  
2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”**

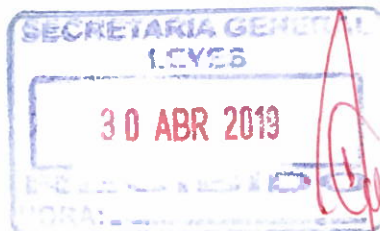
En mi condición de Representante a la Cámara y con sustento en la Ley 5ª de 1992, artículo 114, numeral 4, presento proposición modificativa al texto para segundo debate al Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad”

Adiciónese el siguiente artículo:

**ARTÍCULO NUEVO. MODIFICACIÓN DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE ANTROPOLOGÍA E HISTORIA.** Conforme a lo previsto en el artículo 189 de la Constitución Política de Colombia y demás normas concordantes, el gobierno nacional modificará la estructura orgánica del Instituto Colombiano de Antropología e Historia – ICANH-, a fin de permitir el funcionamiento y la sostenibilidad del Instituto, de los Parques Arqueológicos, bienes de interés cultural y museos que se encuentran a su cargo. El ICANH determinará el esquema de fijación de tarifas en lo concerniente a la venta de bienes y servicios propios y en la aprobación del programa de arqueología preventiva.

**Parágrafo.** El ICANH adelantará las acciones necesarias para la constitución de museos, laboratorios y centros de divulgación sobre sus ámbitos misionales requeridos y bajo los principios económicos de sostenibilidad.

De la honorable congresista,



*Maria José Pizarro R*  
**MARÍA JOSÉ PIZARRO RODRÍGUEZ**  
**REPRESENTANTE A LA CÁMARA**

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

279



SECRETARÍA  
30 ABR 2019  
HORA: 9:52

Nuevo  
277

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

**PROPOSICIÓN ADITIVA DEL PROYECTO DE LEY 311 DE 2019.**

En virtud de lo dispuesto en los artículos 112 y siguientes de la ley 5 de 1992, me permito solicitar a la Mesa Directiva de la Plenaria de la Cámara de Representantes y sus Honorables miembros **la adición** de los artículos expuestos a continuación, en el proyecto de ley No 311 de 2019 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, pacto por Colombia, pacto por la Equidad".

**Artículo X1:** El principio de seguridad jurídica, será de plena observancia y prevalecerá como criterio para garantizar que, al realizar las delimitaciones de áreas protegidas se cuente con los estudios, técnicos, sociales y económicos, en un marco de concertación y coordinación con los sectores productivos en los territorios y los entes territoriales.

**Justificación:** La seguridad jurídica es un pilar del Estado social de derecho el cual requiere de disposiciones normativas que garanticen su materialización en cabeza de los distintos titulares del mismo.

**Artículo x2:** Adiciónese el siguiente inciso al párrafo primero del artículo 4 de la ley 1930 de 2018:

En las áreas donde sea evidente un conflicto socio- económico en la delimitación de paramos, el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible tendrá en cuenta los estudios socio- económicos y se hará una concertación con la comunidad directamente implicada en la delimitación del páramo en procura de la armonización de los derechos individuales de los habitantes del páramo y la protección al medio ambiente.

**Justificación:** Resulta necesario en un Estado social de derecho llevar a cabo la armonización y ponderación de los principios Constitucionales de carácter individual y colectivo. Si bien es cierto se debe buscar la protección real a los ecosistemas de paramo, consideramos que se debe hacer una excepción en los criterios cuando existe un conflicto en el territorio y que



Recibido  
27-04-2019



*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

desconocer el conflicto solo causa problemas sociales y promueve la ilegalidad.

**Artículo x3:** Modifíquese el párrafo segundo del artículo 4 de la ley 1930 de 2018:

El Ministerio de medio ambiente podrá revisar y expedir una nueva delimitación de los páramos, en los siguientes casos:


- a. Cuando sea evidente el error de carácter científico y técnico en la delimitación del páramo.
- b. Cuando exista un conflicto de carácter social grave.
- c. Cuando se afecta una actividad económica tradicional que se ha prolongado en el tiempo en la región.

**Justificación:** Los páramos delimitados solo tuvieron en cuenta el criterio científico, dejando de lado la participación de los habitantes del páramo y su situación socioeconómica y de arraigo a su entorno. No obstante no en todos los casos se debe revisar la delimitación, solamente cuando se cumplan los criterios citados.

De una adecuada delimitación del páramo, dependerá que la protección sea real y efectiva, ya que será interiorizada por sus habitantes.

**Héctor Ángel Ortiz Núñez**

Representante a la Cámara por Boyacá.

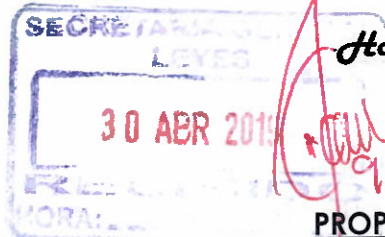


---

---

---

---



Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.  
Departamento de Boyacá

1 278

Nuevo

**PROPOSICIÓN DE ADICIÓN DEL PROYECTO DE LEY 311 DE 2019.**

En virtud de lo dispuesto en los artículos 112 y siguientes de la ley 5 de 1992, me permito solicitar a la Mesa Directiva de la Plenaria de la Cámara de Representantes y sus Honorables miembros **la adición** de los artículos expuestos a continuación, en el proyecto de ley No 311 de 2019 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, pacto por Colombia, pacto por la Equidad".

Para la formulación de esta propuesta se han tenido en cuenta los principios de:

- **Unidad de materia:** En virtud del cual, se exige una concordancia entre el título y contenido del articulado, además de la conexidad y coherencia temática del planteamiento fijado por el gobierno dentro del PND. Las propuestas del sector deben acoger los principios rectores del PND 2018-2022.: (i) equidad, (ii) legalidad y (iii) emprendimiento.
- **Idoneidad:** Se refiere a que la propuesta de articulado es conveniente y adecuada para solucionar la conflictividad, lo anterior debidamente motivado.
- **Proporcionalidad y necesidad:** Los aspectos fácticos de la propuesta son proporcionales y necesarios cuando se haga una confrontación del impedimento/restricción legal de la norma que se pretende reformar y de la solución del conflicto jurídico de la propuesta de regulación.
- **Continuidad:** Las propuestas además deben permitir la continuidad de las normas que se han establecido. Es decir, la iniciativa debe argumentar y demostrar que su aplicación busca mejorar el cumplimiento de las obligaciones y normas existentes.
- **Impacto fiscal:** Las propuestas no deben tener un impacto fiscal y sus normas no deben ser ordenantes de gastos o delegar funciones similares en ese sentido.



Recibido  
29-04-2019

Recibido  
29-04-2019

***Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.***  
***Departamento de Boyacá***

- **Autonomía de las entidades territoriales:** Las propuestas no deben afectar la autonomía de las entidades territoriales, en el sentido de que no puede disminuir, perjudicar o modificar las competencias de los entes territoriales.
- **Concordancia en documentos CONPES:** El sector de las esmeraldas carece de documentos CONPES específicos, aunque hay concordancia en CONPES 2898- 97 con estudios sectoriales del sector de esmeraldas y piedras preciosas, lo anterior es el único antecedente que encontramos dentro de archivos de ésta categoría.

Los artículos propuestos se presentan a continuación;

**1. Propuesta de texto norma.:**

***"...El Gobierno nacional adoptará un modelo que permita la comercialización de minerales de las diferentes regiones del país y facilitar a los actores de la cadena de comercialización internacional o nacional; estableciendo la infraestructura técnica, financiera, bancaria, jurídica, humana y física para lograr la puesta en marcha del modelo, mediante los instrumentos necesarios..."***

**Justificación:**

Las Unidades de Producción Mineras (en adelante UPM) cuentan con canales de exportación y monetización de divisas muy restringidos.

Se propone que el Ministerio de Minas regule un plan de descongestión de trámites para los comercializadores de minerales, y en especial los canales comerciales usados por el subsector de piedras preciosas. En ésta iniciativa se debe contar con el trabajo coordinado de la Unidad de Información y Análisis Financiero- UIAF, DIAN, SUPERINTENDENCIA FINANCIERA, CÁMARAS DE COMERCIO, BANCOLDEX – PROGRAMA DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA entre otras.

En otras legislaciones, como es el caso de Chile, se ha tenido experiencias positivas en la creación de un régimen jurídico que le permita a una entidad de origen estatal que participe en el mercado de minerales, y en consecuencia se convierta en un actor estratégico de la comercialización.

Al respecto, consideramos que los canales usados en ésta temática deben ser (i) diferenciados, en cuanto exista un tratamiento especializado por mineral, (ii) para

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

las piedras preciosas, los mecanismos de comercialización centralizados deben ser voluntarios, sin que sea obligatorio a los productores usar dicho medio o entidad.

**2. Propuesta de texto de norma.:**

**"...El Gobierno Nacional reglamentará la creación de zonas francas permanentes especiales integradas con las unidades de producción mineras destinadas a la producción, transformación y exportación de todos los minerales que cumplan con los requisitos dados por la legislación aplicable..."**

**Justificación.:**

Teniendo en cuenta que actualmente no existe la regulación ni parámetros para el tratamiento aduanero del sector de minería en Colombia, es el momento de reglamentar los procesos de producción, transformación y exportación de la cadena extractiva y permitir que en Colombia se cuente con la posibilidad que los grandes productores puedan producir dentro de régimen aduanero especial.

En la actualidad el sector no cuenta con los estímulos para la creación de empresas para la producción, transformación y exportación de minerales, estímulos que generarían una ventaja competitiva para Colombia dentro de la región.

En el contexto económico mundial las Zonas Francas han sido una herramienta que ha servido para incentivar en los países el comercio exterior, a través de la adopción de beneficios aduaneros, tributarios y cambiarios principalmente, que a la postre llevan a que las empresas tengan un mejor funcionamiento, y una consecuente reducción de costos.

De este modo, con el fin de propender por el desarrollo de la industria minero extractiva en el país, el Estado está en la capacidad crear un régimen franco para el sector, el cual, a través del establecimiento de incentivos en materia cambiaria, aduanera, de inversión de capitales, de comercio exterior y tributarios especiales para la transformación, y exportación de minerales y la venta de servicios a mercados externos.

Lo anterior por supuesto generará la atracción de inversión extranjera a nuestro país. Es preciso señalar que, un eventual efecto de reducción de en el recaudo de tributos bajo un régimen franco será fácilmente compensado por la atracción de inversión extranjera y el desarrollo del ámbito comercial y socioeconómico del país, a través de la promoción del empleo; la transferencia de tecnología avanzada y la optimización de procesos de producción y transformación de minerales; así

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

como el desarrollo de las zonas geográficas del país en las que se asienta la industria extractiva, zonas que hoy se encuentran económicamente deprimidas. Así pues, la adopción de un régimen franco para el sector permitirá el mejoramiento de las condiciones de vida de las poblaciones que habitan las zonas de influencia de la industria, y por supuesto el incentivo a las exportaciones de bienes y servicios.

Permitir este régimen aduanero a quienes cumplan con los requisitos dados por el gobierno, generará grandes beneficios a la economía del país, puesto que incentivará la inversión extranjera en los proyectos, será una fuente generadora de empleo y finalmente promoverá competencia en el mercado tanto nacional como internacional.

La opción más viable que permitirá el cumplimiento de esta cadena de actividades en el sector minero sería a través de las Zonas Francas Permanentes Especiales Integradas con las Unidades de Producción Minera, como ejemplo, las empresas del subsector minero de piedras preciosas, en su mayoría, son organizaciones corporativas verticales y, en consecuencia, deben tener incentivos a las exportaciones y de mecanismos de fomento a la transformación y exportación de piedras preciosas desde las UPM. Es decir, las UPM pueden ser candidatos idóneos para trabajar dentro de un esquema aduanero especial que estimule la transformación y aumente la vocación exportadora de la esmeralda colombiana.

### **3. Propuesta de texto de norma.:**

**"...El Gobierno reglamentará la coexistencia de comunidades en los entornos de proyectos mineros y fomentar el encadenamiento productivo al aprovechamiento y disposición final de material estéril resultante de explotaciones mineras formales, éstos proyectos solo aplican a actividades superficiares y las actividades en el subsuelo serán exclusivas de titular minero. Las comunidades podrán prestar el servicio de beneficio y disposición final de los estériles que deberá cumplir las disposiciones ambientales, económicas, técnicas y de regalías. La autoridad competente expedirá los términos de referencia los términos de referencia a que haya lugar para reglamentar lo relativo a la compatibilidad técnica de la actividad dentro de los títulos mineros. Se asimilará este tipo de proyectos a los de disposición de residuos, de manera que se especifique el ámbito de responsabilidad de cada uno de los actores del proyecto.**

**Parágrafo: Para que éste proyecto sea acogido dentro del PLAN DE GESTIÓN SOCIAL presentados por el titular minero, se debe.: (i) organizar y caracterizar las**

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

**comunidades dentro del área de influencia del proyecto (ii) permitir la prelación de dichas comunidades como tercero en el proceso de beneficio y disposición final de los estériles (iii) Tener reglamento interno donde se explique las acciones a seguir una vez el operador reciba el material estéril; (iv) permitir el control por parte de la autoridad minera y ambiental frente a este tipo de proyectos..."**

**Justificación.:**

Con el fin de hacer seguimiento y control a la actividad de beneficio de los minerales, la cual consiste en el proceso de separación, molienda, trituración, lavado, concentración, tallado, engaste, separación y otras operaciones similares, a que se somete el mineral extraído para su posterior utilización o transformación; es necesario reglamentar la posibilidad de que éstos procesos se hagan mediante acuerdos con las comunidades del entorno del proyecto minero y la minería formal. Actualmente dicho régimen no existe y las responsabilidades que asume la minería formal es mayor, se debe establecer una formula donde la responsabilidad recaiga en la comunidad que formalice su forma de operar, con el apoyo del sector privado y público.

Es importante destacar que Ley 1658 de 2013 dispuso en el parágrafo del artículo 9º hizo mención al desarrollo de obras y actividades relacionadas con el funcionamiento de las nuevas plantas de beneficio de oro. Por tanto, resulta imperativo que dicha norma se extienda para a otros minerales.

De conformidad con el artículo 2º de la Ley 685 de 2001 - Código de Minas, este "regula las relaciones jurídicas del Estado con los particulares y las de estos entre sí, por causa de los trabajos y obras de la industria minera en sus fases de prospección, exploración, construcción y montaje, explotación, beneficio, transformación, transporte y promoción de los minerales que se encuentren en el suelo o el subsuelo, ya sean de propiedad nacional o de propiedad privada. Se excluyen la exploración y explotación de hidrocarburos líquidos y gaseosos que se regirán por las disposiciones especiales sobre la materia". En este sentido consideramos que es el Estado el llamado a regular el aprovechamiento y disposición final al material estéril resultante de explotaciones mineras que se realiza en el marco del contrato de concesión minera y en procura de alcanzar los fines del Estado y beneficiar a la población en general.

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.  
Departamento de Boyacá*

4. **Propuesta de texto de norma.:** "...El Gobierno reglamentará y adicionará los determinantes ambientales establecidos en el artículo 10 de la Ley 388 de 1997 para que los instrumentos técnicos aprobados por las actividades que requieran de licencia ambiental sirvan como determinantes ambientales dentro de los esquemas y planes de ordenamiento ambiental de los territorios y específicamente dentro de los usos del suelo y planes de gestión del riesgo..."

**Justificación.:**

Las actividades que requieran licencias ambientales para este sector, para el uso eficiente de los derechos mineros, debe tener la capacidad de que sus instrumentos técnicos y ambientales puedan ser oponibles y tenga plenos efectos para la gestión territorial, en consecuencia, de incluirse que los (i) programas de trabajos y obras (en adelante, PTO) y (ii) las licencias ambientales mineras sean ordenantes ambientales del territorio donde se desarrolla la actividad extractiva.

Es necesario la reglamentación el artículo 10 de la Ley 388 de 1997, en el sentido que se tome los instrumentos técnicos de la minería formal como determinantes de los planes de ordenamiento territorial. Lo anterior para que las políticas públicas territoriales tengan como prioridad la actividad extractiva cuando ésta pretenda ser reglamentada por los municipios.

Por último, vale la pena recalcar la importancia del sector minero en el desarrollo económico del país, y el papel que desempeñan los distintos actores que confluyen en el marco de un proyecto minero.

Atentamente:



**Héctor Ángel Ortiz Núñez**  
Representante a la Cámara por Boyacá  
Centro Democrático



*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

7 281



284

as they are being used, and the same is true of the other side.

NUEVO

**PROPOSICIÓN**

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 311 de 2019 Cámara y 277 de 2019 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de desarrollo 2018 - 2022. Pacto por Colombia, Pacto Por la equidad", el cual quedará así:

Artículo Nuevo: El Gobierno Nacional en conjunto con la entidad administradora del Parque de Artes y Oficios de Antioquia, adelantaran las acciones necesarias para que en el lote donde se ubican los antiguos talleres del ferrocarril de Antioquia, en el municipio de Bello, cuya destinación es para la promover la creación, el estudio, la práctica, la investigación, y la difusión de las diversas manifestaciones artísticas y culturales y en especial para el desarrollo de actividades, instrucción y educación en artes y oficios, se emprendan las acciones necesarias para adelantar la adecuación y construcción del Parque de Artes y Oficios y mantenga su destinación de bien de carácter público.

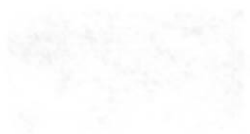
Presentado por,

3

**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde



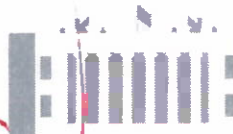
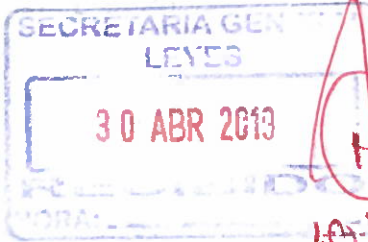
10:15 am



11111

FORM 1-19-19

Art nuevo  
283



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**Proposición Aditiva  
Servicios Públicos 1**

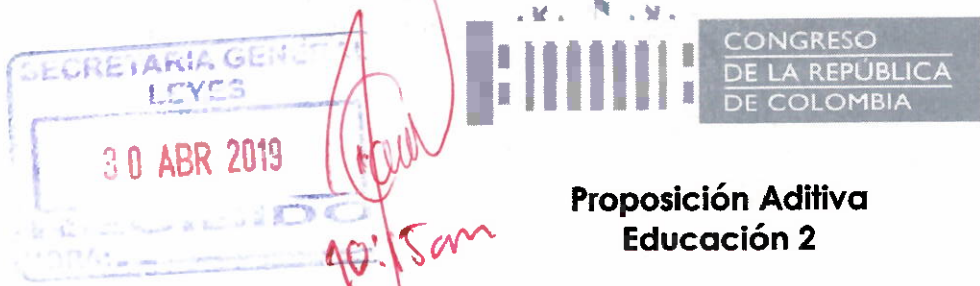
Adiciónese un artículo nuevo de la Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad" el cual quedará así:

**Artículo nuevo:** El Gobierno Nacional apoyará financieramente el diseño, construcción, operación y mantenimiento de los sistemas de Acueducto y Alcantarillado de la Ciudad de Santa Marta, con lo cual se compromete a aportar la suma de un billón quinientos mil millones de pesos (\$ 1.500.000.000.000) durante la vigencia del Presente Plan Nacional de Desarrollo.

Presentado por,

  
**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde

Recibido  
28X



### Proposición Aditiva Educación 2

Adiciónese un artículo nuevo de la Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad" el cual quedará así:

**Artículo nuevo:** Modifíquense los artículos 86 y 87 de la Ley 30 de 1992, y adiciónese el artículo 87A de la misma ley, así:

**Artículo 86.** La financiación de las Instituciones de Educación Superior Publicas debe garantizar un sistema de educación superior universal y con una garantía de matrícula cero de forma progresiva en el tiempo.

Las Instituciones de Educación Superior Publicas recibirán anualmente aportes de los presupuestos nacionales y de las entidades territoriales. La base presupuestal será el monto aprobado para instituciones de educación superior públicas para la vigencia fiscal en curso.

**Parágrafo 1:** La base presupuestal para el año 2020 será el 135% de los recursos apropiados en el presupuesto general de la Nación en 2019 para las instituciones de educación superior públicas.

**Artículo 87.** Con base en las definiciones del artículo 87A se establece la siguiente regla fiscal para el financiamiento de las instituciones de educación superior públicas

*Apropiación IES públicas<sub>t</sub> = Base presupuestal<sub>t</sub> \* (1 + (ΔPIB<sub>t-1</sub> + ICES<sub>t-1</sub> + Brecha PIB<sub>t-1</sub> + Cobertura<sub>t</sub> + 2%))*

**Parágrafo 1.** El Consejo de Educación Superior, el Sistema Universitario Estatal, el Departamento Nacional de Planeación, el Ministerio de Educación Nacional y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público diseñarán un mecanismo de distribución de recursos para las instituciones de educación superior públicas teniendo en cuenta número de matriculados, calidad, aumento de cobertura, reducción de deserción, y mejoras en materia de equidad de género e inclusión social.





288

**Artículo 87A.** Una regla fiscal definirá la financiación de la educación superior pública. Para tal regla se definen los siguientes criterios:

**1. Crecimiento PIB ( $\Delta$ PIB):** Crecimiento del producto interior bruto real para la vigencia fiscal anterior calculado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

**2. Índice de costos de la Educación Superior (ICES):** La base presupuestal se ajustará anualmente de acuerdo al Índice de costos de la Educación Superior que realiza el Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

**3. Brecha PIB:** La regla de financiamiento tendrá un componente de gasto contra cíclico. Este gasto será la brecha, en valores absolutos, entre crecimiento económico real y la senda de crecimiento económico de largo plazo para la vigencia fiscal anterior. Este componente será calculado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

**4. Cobertura:** Se tendrá en cuenta los incrementos de alumnos matriculados en las instituciones de educación superior. Esta brecha es la diferencia porcentual, en de cobertura entre la vigencia fiscal en curso y la anterior. Esta diferencia está en valor absoluto.

**Parágrafo 1.** La Nación aumentará, por única vez, en al menos 20 puntos básicos las transferencias para instituciones de educación superior públicas por cada programa que hayan acreditado de alta calidad por primera vez. En caso de que sea renovación de la acreditación, el incremento de las transferencias será en al menos 10 puntos básicos. El Consejo Nacional de Acreditación será la entidad a cargo de certificar dicha acreditación.

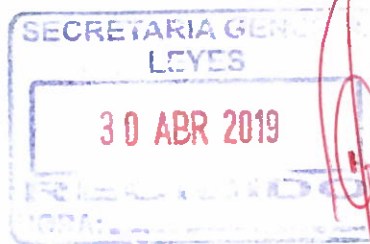
**Parágrafo 2.** En caso de que el crecimiento económico sea negativo, este valor se tomará como cero en la regla fiscal.

Presentado por,

**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde



NÚCUB  
286




CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA

**Proposición aditiva  
Cultura 1**

Adiciónese un artículo nuevo de la Ponencia para Segundo Debate del Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "por la cual se expide el plan nacional de desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la equidad" el cual quedará así:

**Artículo nuevo. Identidad cultural:** El Gobierno Nacional por medio del Ministerio de Cultura creará un programa para establecer la identidad cultural del país, teniendo en cuenta los diferentes contextos geográficos, históricos, culturales, educativos, el conjunto de valores, tradiciones, símbolos, creencias, tradiciones y costumbres, así como las múltiples cosmovisiones de sus personas.

Presentado por,

  
**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde

Nuevo  
FR

**PROPOSICIÓN**

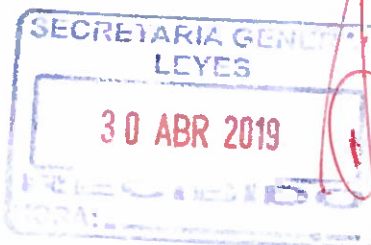
Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 311 de 2019 Cámara y 277 de 2019 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia, Pacto Por la equidad", el cual quedará así:

Artículo Nuevo: Créese un CONPES para los municipios del área de influencia aguas abajo del Proyecto Eléctrico HIDROITUANGO que no fueron incluidos en la elaboración del proyecto ni en los beneficios que recibirán del mismo; esto incluye a los municipios del departamento de Antioquia, Córdoba, Sucre y Bolívar, para que reciban beneficios, regalías y la atención oportuna ante un inminente riesgo de colapso o desastre natural que pueda derivarse del proyecto eléctrico Hidroituango.

Presentado por,

1

**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde



Nuevo  
288

**PROPOSICIÓN**

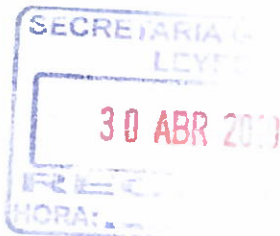
Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 311 de 2019 Cámara y 277 de 2019 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia, Pacto Por la equidad", el cual quedará así:

Artículo Nuevo: El Gobierno Nacional en conjunto con las entidades territoriales formularán y ejecutarán la política pública de garantías de seguridad y atención a los líderes sociales; incluyendo planes, programas, proyectos y recursos de inversión para generar medidas de protección, garantía de derechos y verdad judicial a las labores y funciones de los líderes sociales.

Presentado por,

2

**LEÓN FREDY MUÑOZ LOPERA**  
Representante a la Cámara  
Partido Alianza Verde





CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

AVT  
NUEVO  
289

**H.R JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ**  
**ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA**

## PROPOSICIÓN

Bogotá, D. C., 30 abril de 2019

Doctor  
**ALEJANDRO CARLOS CHACÓN CAMARGO**  
Presidente  
Cámara de Representantes  
Ciudad

**Asunto:** Proposición adición nuevo artículo

Respetado señor presidente:

Con fundamento en lo contemplado en la ley 5ta de 1992 y demás normas concordantes, se presenta proposición ante la plenaria de la Cámara de Representantes, con el fin de solicitar la adición de un artículo al Plan Nacional Ley No. 311 de 2018 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad". En la Sección IV, pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo.

En virtud de lo anterior el nuevo artículo quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO:** El Gobierno Nacional fortaleciendo las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 en cumplimiento de los modelos de ordenamiento territorial fijó" el pacto región Krioul & Seaflower: por una región próspera, segura y sostenible" realizará el estudio y la asignación de los recursos técnicos y financieros necesarios para garantizar la autonomía Técnica y de Gestión de la Oficina de Control, Circulación y Residencia (OCCRE) optimizando el estándar poblacional sostenible acorde con la extensión territorial y la limitación de los recursos naturales del Departamento Archipiélago conforme a las disposiciones del Decreto 2762 de 1991.

Atentamente,

  
**JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ**

Representante a la Cámara  
Departamento archipiélago de San Andrés, Providencia y Sta. Catalina  
Partido Cambio Radical



@jorgergemendez0723



@jorgergemendezh

**¡MÉNDEZ NOS REPRESENTA!**





Nuevo  
290

Bogotá D.C., 29 de abril de 2019

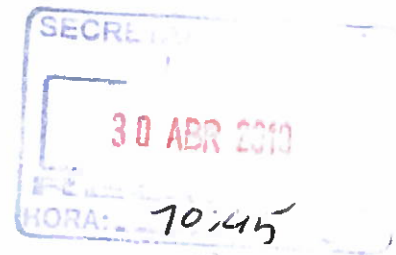
Doctor

**OSCAR DARÍO PEREZ**

Presidente

**COMISIÓN TERCERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE**

H. Cámara de Representantes



### PROPOSICIÓN NUEVA

Adiciónese un artículo nuevo en el Proyecto de Ley N° 311 de 2019 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"

#### Artículo Nuevo:

El Estado Colombiano se obliga a partir de la vigencia de la presente Ley a establecer y ejecutar Políticas Públicas en el territorio nacional, encaminadas a concretar acciones para detener la deforestación e implementar las nuevas estrategias de reforestación y forestación. Las anteriores Políticas Públicas se deben desarrollar y ejecutar en marco de concertación con los diferentes sectores afectados.

Cordialmente,

  
**EDWIN ALBERTO VALDÉS RODRÍGUEZ**

H.R. Departamento del Caquetá

  
**EDUARDO ÉMILIO PACHECO CUELLO**

H. Senador de la República

  
**CARLOS EDUARDO ACOSTA LOZANO**

H.R. Representante a la Cámara

  
**HARRY G. GONZALEZ**

H.R. Departamento del Caquetá



291

30 ABR 2013  
10:46

## PROPOSICIÓN

Adiciónese un nuevo artículo en el capítulo II sección III pacto por la equidad; política social moderna centrada en la familia, eficiente, de calidad y conectada a mercados subsección 3, equidad para la prosperidad social del proyecto de ley 311 de 2019 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Pacto por Colombia, pacto por la Equidad" el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO. RECONOCIMIENTO DE LA CULTURA Y DESARROLLO DEL PUEBLO CRISTIANO:** En virtud y desarrollo de los artículos 1, 2, 4, 7, 9, 11, 13, 15, 18, 19, 20, 21, 25, 37, 38, 40, 42, 44, 58, 60, 67, 68, 70, 72, 79, 93, 94, 103, 107, 247, 287, 333, 365 y 366 de la Constitución política de Colombia y el artículo 6 de la Ley estatutaria 133 de 1994, la cultura y el desarrollo de las practicas propias y milenarias del Pueblo Cristiano deben ser protegidas por parte del Estado colombiano a través del reconocimiento de la autonomía del Pueblo Cristiano a favor de su existencia y autodeterminación, y del reconocimiento de la inmunidad de coacción a favor de la protección de todo cristiano en su vida, familia, honra, bienes, creencias, enseñanza y demás derechos y libertades como lo exige el ordenamiento constitucional y legal. En la construcción de país, el Estado colombiano reconoce y respeta los usos, costumbres, lenguaje, sistema de creencias, libros sagrados, culto, música, bienes y demás elementos propios del Pueblo Cristiano con el fin de facilitar su participación, libertad y autonomía jurídica en la garantía efectiva de la inmunidad de coacción que le asiste a todo cristiano.

**Justificación:** En primera instancia se resalta el ámbito del derecho de libertad que de acuerdo al artículo 6 de la ley estatutaria 133 de 1994 está comprendido dentro de su núcleo esencial la autonomía y desarrollo efectivo. Así las cosas, la Constitución Nacional protege la autonomía y libertad de las personas que profesan una fe individual y colectivamente como los usos y costumbres que han apropiado a lo largo de su cultura y tradición. En este sentido, el pueblo cristiano ha aportado a lo largo de la historia de la humanidad y de la historia colombiana aún con sus vidas, la promoción de la lectura, el respeto de los principios y cuidado de la familia, el respeto a los padres y los niños, la integridad, la academia, la búsqueda de razones y ciencia, la música y otros grandes aportes que hacen parte de las propias prácticas cristianas sirviendo a un país y a una humanidad en distintas áreas de la integralidad como seres humanos de fe y ciudadanos.

En consecuencia, como fines del Estado consagrados en nuestra Constitución se encuentran el servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación y a su vez, indica que las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Por consiguiente, el Estado colombiano ha reconocido la necesidad de respetar los derechos y libertades respetando la vida, creencias, bienes y honra y por lo tanto el pueblo cristiano tiene estas garantías al igual que los demás ciudadanos y el derecho de participar en toda decisión que le afecte.

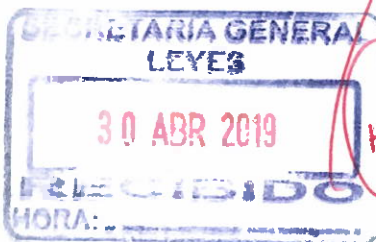
294

OSCARO 2014  
A202A

2014

Art nuevo

292



CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

PROPOSICIÓN \_\_\_\_

PROYECTO DE LEY No. 311/2019C - 227/2019S

***Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”***

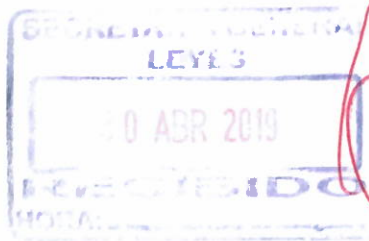
Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 311/2019C - 227/2019S, en los siguientes términos:

**ARTICULO \_\_\_\_.** Deducción de Impuesto de Renta de Intereses de Créditos con ICETEX

Los intereses que se paguen sobre préstamos otorgados por el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior – ICETEX, estarán sujetos a los beneficios de deducción de renta contemplados en el Artículo 119 del Estatuto Tributario sobre deducción de intereses de préstamos educativos y créditos de adquisición de vivienda.

  
**MAURICIO TORO ORJUELA**  
Representante a la Cámara – Bogotá

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA



nuevo

293

## PROPOSICIÓN \_\_\_\_

### **PROYECTO DE LEY No. 311/2019C - 227/2019S *Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”***

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 311/2019C - 227/2019S, en los siguientes términos:

#### **ARTICULO \_\_. CALCULO DE LA RETENCIÓN EN LA FUENTE**

Los pagos realizados por concepto de cuotas de capital e intereses de créditos de Educación superior nacionales o internacionales, otorgados por entidades financieras nacionales o por el Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior – ICETEX, podrán ser descontados de la base para calcular la retención en la fuente”

  
**MAURICIO TORO ORJUELA**  
Representante a la Cámara – Bogotá

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

284



284

PROPOSICIÓN \_\_\_\_

**PROYECTO DE LEY No. 311/2019C - 227/2019S *Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”***

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 311/2019C - 227/2019S, en los siguientes términos:

**ARTICULO \_\_\_\_: SISTEMA FCI PARA EL ICETEX.** El Gobierno Nacional avanzará en un proceso gradual para establecer el sistema FCI consagrado en la Ley 1911 de 2018, en el principal mecanismo de financiación constituyente de la estructura de las líneas de créditos y préstamos otorgados en el portafolio ICETEX.

  
**MAURICIO TORO ORJUELA**  
Representante a la Cámara – Bogotá

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

297





**PROPOSICIÓN**

Por medio de la cual **se propone un Artículo nuevo** al Proyecto de Ley 227/19 S 311/19 C "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

**ARTICULO NUEVO. Recursos para la adecuación, mejoramiento y dotación de la infraestructura de los escenarios deportivos para la equidad, recreación y desarrollo integral.** El Ministerio de Hacienda y Crédito Público destinará una partida adicional de cien mil millones de pesos (\$100.000.000.000) al Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre – COLDEPORTES para la adecuación, mejoramiento y dotación de la infraestructura de escenarios deportivos.

**HÉCTOR VERGARA SIERRA**

Representante a la Cámara Dpto. de Sucre

## JUSTIFICACIÓN

Uno de los pactos consagrados en las bases del Plan Nacional de Desarrollo "*Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad*", es el de la equidad, recreación y desarrollo integral.

Precisamente para lograr el cumplimiento de los propósitos por los cuales se creó el mencionado pacto, es necesario dotar al Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre – COLDEPORTES de las herramientas necesarias para adelantar sus objetos encaminados a la recreación y la práctica de actividades físicas y deportivas, instrumentos claves para el desarrollo de una sociedad.

Cobra aun más importancia el fortalecimiento del departamento administrativo en comento el hecho de que en la actualidad está inmerso en un claro desfinanciamiento, situación que pone en riesgo la continuidad de los planes de mejoramiento y dotación de los escenarios en los cuales se llevan a cabo las prácticas deportivas y afines.

Nuestro país ha venido demostrando un gran avance en materia de resultados importantes en el campo deportivo a nivel internacional, razón más que suficiente para que el gobierno nacional incentive a la juventud colombiana a la práctica de actividades físicas, que a la vez alejen a las nuevas generaciones de vicios y eventos que trunquen el desarrollo.

**HÉCTOR VERGARA SIERRA**

Representante a la Cámara Dpto. de Sucre

*Quiel*  
*Jaime Rodríguez*  
*Contreras*



## PROPOSICIÓN

### **SALUD – TASA PARA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL SANITARIA - IVC**

Inclúyase un artículo nuevo en el Proyecto de Ley 311 de 2019 de Cámara -227 de 2019 de Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, Pacto por Colombia, pacto por la Equidad", el cual quedará así:

#### **ARTÍCULO NUEVO. TASA PARA INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL SANITARIA TERRITORIAL A ESTABLECIMIENTOS ABIERTOS AL PÚBLICO Y PRESTADORES DE SERVICIOS DE SALUD.**

Créase una tasa a favor de los departamentos, distritos y municipios certificados que se genera por el ejercicio de las facultades de inspección, vigilancia y control en temas sanitarios de acuerdo con las competencias definidas en la ley, que tiene como destino apoyar el cubrimiento de los gastos en que se incurra por la realización de estas labores a los establecimientos abiertos al público y a los prestadores de servicios de salud.

Los sujetos activos de la presente tasa son los distritos, departamentos y municipios certificados. Los sujetos pasivos son los establecimientos abiertos al público definidos en el artículo 156 de la Ley 9 de 1979; así como, los prestadores de servicios de salud definidos en el numeral 1.3 del Manual de Inscripción de prestadores y habilitación de servicios de salud de la Resolución 2003 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección Social, o según las normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan.

La tarifa deberá establecerse en salarios mínimos legales mensuales vigentes según categorías de los establecimientos abiertos al público definidos en la Ley 9 de 1979, y de los prestadores de servicios de salud definidos en Resolución 2003 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección Social.

El monto a cobrar para cada una de las categorías señaladas se establecerá mediante una escala que guarde proporción con factores tales como ingresos brutos, patrimonio, complejidad de la actividad, nivel de riesgo para la salud y tipo de empresa, según sea el caso.

El pago de la tasa aquí autorizada tendrá lugar de manera regular y periódica a todos los establecimientos abiertos al público o prestadores de servicios de salud programados para visita por parte de la entidad territorial, una vez al año para los establecimientos abiertos al público; y una vez cada cuatro (4) años para los prestadores de servicios de salud.

También habrá lugar al cobro adicional y ocasional de la tasa establecida, cada vez que se realicen visitas que den lugar a investigaciones administrativas, sin que en ningún caso este cobro supere en un mismo año el tope máximo establecido de diez (10) salarios mínimos legales mensuales vigentes. En ninguno de los dos casos señalados, el valor de la tasa aquí autorizada podrá ser superior a diez (10) salarios mínimos legales mensuales vigentes en cada una de las dos situaciones de cobro definidas.

La tasa aquí dispuesta deberá ser adoptada por las Asambleas Departamentales, Concejos Municipales y Distritales.

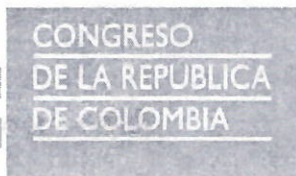
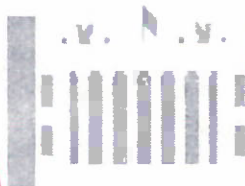
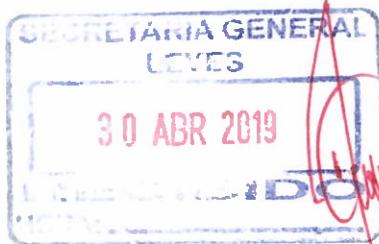
**Parágrafo 1.** No estarán sujetos al cobro de la presente tasa las Empresas Sociales del Estado – ESE.

**Parágrafo 2.** La presente tasa desarrolla las competencias territoriales de inspección, vigilancia y control definidas por la ley, sin perjuicio de las acciones que debe adelantar la Superintendencia Nacional de Salud en virtud de sus propias competencias.

Jose Daniel Lopez

Jose Daniel Lopez

A stylized handwritten signature in dark ink, consisting of several fluid, connected strokes.



AVH MUEVO  
297

## PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de ley 311 de 2019 Cámara y 227 de 2019 Senado "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", el cual quedará así:


**ARTÍCULO NUEVO: Modifíquese el numeral 2 del artículo 486 del CST, el cual quedará así:**


### **Artículo 486 Atribuciones y sanciones.**

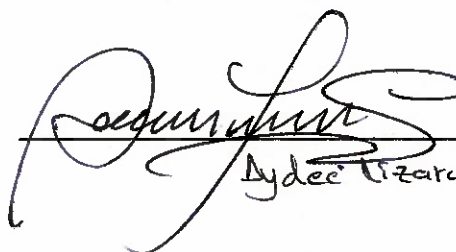
(...)

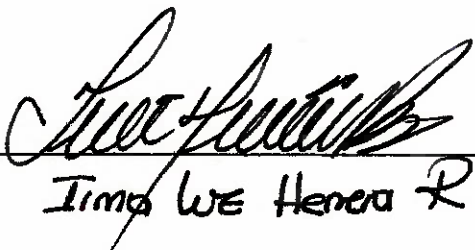
**"2. Los funcionarios del Ministerio del Trabajo que indique el Gobierno, tendrán el carácter de autoridades de policía para lo relacionado con la vigilancia y control de que trata el numeral anterior y están facultados para imponer multas equivalentes al monto de veinticuatro (24) a ciento veintiún mil (121.000) unidades de valor tributario - UVT vigente según la gravedad de la infracción y mientras esta subsista, sin perjuicio de las demás sanciones contempladas en la normatividad vigente. El monto de la multa se destinará al Fondo para el Fortalecimiento de la Inspección, Vigilancia y Control del Trabajo a cargo del Ministerio del Trabajo.**

**La imposición de multas, de otras sanciones o de otras medidas propias de su función como autoridades de policía laboral por parte de los funcionarios del Ministerio del Trabajo que cumplan funciones de inspección, vigilancia y control, no implican en ningún caso, la declaratoria de derechos individuales o definición de controversias."**

  
Carlos Eduardo Guzmán ✓

  
Ana P. Agudelo

  
Aydee Lizarrato ✓

  
Irma We Henara R



SECRETARIA GENERAL  
LEYES

30 ABR 2019

RECIBIDO

M. 38a

PROPOSICION

AV + NUEVO  
298

Artículo nuevo (subsección equidad en los territorios)

Los municipios de la Sabana y Bogotá podrán, durante la vigencia del Plan Nacional de Desarrollo 2018 2022, articular una solución de orden regional de asociatividad territorial para planificar y gestionar los asuntos metropolitanos en seis temas prioritarios: movilidad, seguridad, usos del suelo y equilibrio territorial, abastecimiento hídrico, saneamiento del Rio Bogotá y manejo sostenible de los residuos.

Po Daniel López

Katherine Miranda P.

Juanita Weber Ay.

[Signature]

MAURICIO TORO

[Signature]  
JIMENA R.

[Signature]  
Gabriel Santos

[Signature]  
USCATEGUI.

[Signature]  
Anti Aspalla

[Signature]  
don cubo will

[Signature]  
Juan Miguel Dzn.

[Signature]  
EDWARD RODRIGUEZ





Art NUEVO  
299

### PROPOSICIÓN MODIFICATIVA

Modifíquese el numeral 3 del artículo 512-1 del Estatuto Tributario en el proyecto de Ley No 311 de 2019 Cámara, 227 Senado Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"

**Artículo nuevo:** modifíquese el numeral 3 del artículo 512 del Estatuto tributario, el cual quedara así:

ARTÍCULO 512-1. IMPUESTO NACIONAL AL CONSUMO. El impuesto nacional al consumo tiene como hecho generador la prestación o la venta al consumidor final o la importación por parte del consumidor final, de los siguientes servicios y bienes:

3. El servicio de expendio de comidas y bebidas preparadas en restaurantes, cafeterías, autoservicios, heladerías, fruterías, pastelerías y panaderías para consumo en el lugar, para ser llevadas por el comprador o entregadas a domicilio, **los servicios de alimentación bajo contrato, incluyendo el servicio de catering**, y el servicio de expendio de comidas y bebidas alcohólicas para consumo dentro de bares, tabernas y discotecas,; según lo dispuesto en los artículos 426, 512-8, 512-9, 512-10, 512-11, 512-12 y 512-13 de este Estatuto. Este impuesto no es aplicable a las actividades de expendio de bebidas y comidas bajo franquicias. (Negrillas fuera del texto original).

**Este numeral deja exento del impuesto al consumo los servicios de alimentación bajo contrato, incluyendo el servicio de catering, cuando este se trate del Plan de Alimentación Escolar como se regula en el decreto 1852 de 2015.**

Atentamente,

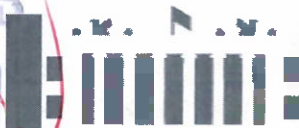
  
JUAN CARLOS WILLS OSPINA

Representante a la Cámara por Bogotá D.C.

  
Nicolás Alonso Echavarría

  
Juan Manuel González 302





Art nuevo  
300

## PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un nuevo artículo al proyecto de ley N° 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 “pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”

### ARTICULO XXX POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE LA PUBLICACIÓN DE TABLAS DE CONTAMINACIÓN.

Las comercializadoras de vehículos automotores, deberán realizar y publicar, una tabla sobre la emisión de gases que emite cada uno de los vehículos cero kilómetros que se pretendan para la venta y tránsito en el territorio Nacional.

**Parágrafo 1.** Los vehículos cero kilómetros, que para la fecha de expedición de la presente ley, deberán tener una calcomanía en el interior del vehículo que sea visible, que indique la cantidad de contaminación que emite.

**Parágrafo 2.** Dentro de la pauta publicitaria que se realice para la venta de algún vehículo, deberán mencionar al final de la misma la cantidad de contaminación que emite ese vehículo.

Wladimir Manzur

Jimmy Díaz

Juan Carlos Wills Ospina

JUAN CARLOS WILLS OSPINA  
REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR BOGOTÁ.

Jimmy Díaz

Francisco Fabra

Nicolás Edwards  
Asesor

Félix A. Chirac

Enrique Méndez



AVT NUEVO  
301

## PROPOSICIÓN

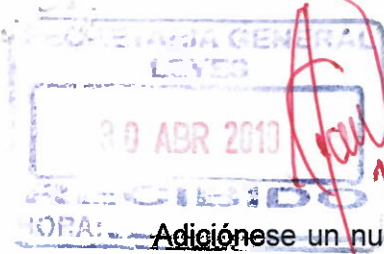
**Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley N° 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 202 “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad””, el cual dirá así:**

Artículo Nuevo: Modifíquese el artículo 65 de la Ley 100 de 199, el cual quedará así:

**Artículo 65. Garantía de Pensión Mínima de Vejez.** Los afiliados que a los sesenta y cinco (65) años de edad si son hombres y sesenta y dos (62) si son mujeres, no hayan alcanzado a generar la pensión mínima de que trata el artículo 35 de la presente ley, y hubiesen cotizado por lo menos mil ciento cincuenta semanas (1.150), tendrán derecho a que el Gobierno Nacional, en desarrollo del principio de solidaridad, les complete la parte que haga falta para obtener dicha pensión.

**Parágrafo.** Para efectos del cómputo de las semanas a que se refiere el presente artículo se tendrá en cuenta lo previsto en los parágrafos del artículo 33 de la presente ley.

  
**JORGE ELIÉCER TAMAYO MARULANDA**  
Representante a la Cámara



AVL  
Nueva

1

302

1:42 m

## PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un nuevo artículo al Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado: " Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad". El cual quedará así:

**Artículo Nuevo.** El Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en aras de velar por la sanidad e inocuidad en alimentos, así como proteger la producción agroalimentaria y velar por la salud de los consumidores implementará el Sistema de Trazabilidad Vegetal en productos agroalimentarios que compiten con importaciones..

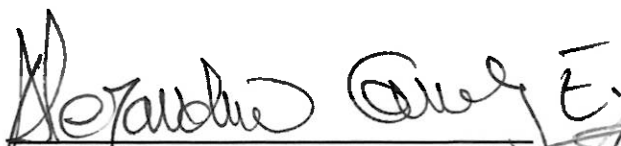
### Justificación

Existen distintas definiciones de trazabilidad ya que es un concepto fundamental implícito en múltiples normativas, entre estas se reconoce en las propuestas por el International Standardization for Organization (ISO: 9000, 22000, 20005, etc.) en materia de buenas prácticas organizaciones para la producción y la transformación desde un enfoque de mejoramiento de la calidad de productos, a su vez, la trazabilidad se exige actualmente en reglamentaciones para acceder a grandes mercados como el de la Unión Europea (EU) y el de Estados Unidos (EE.UU).

Fundamentalmente se relaciona con la capacidad de rastrear o seguir un producto y tener conocimiento sobre las condiciones de producción, transformaciones y sus componentes a lo largo de la cadena de valor (producción, acopio, transformación, distribución y consumidor). Para ello, se implementan sistemas de codificación y de tecnología; además, implica la participación de distintos agentes y recursos. Desde una perspectiva de cadena de valor se puede interpretar la trazabilidad como una herramienta que permite seguir objetivos diversos objetivos.

En el país por medio del Decreto 931 de 2018 emitido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MinAgricultura) se creó Sistema de Nacional de trazabilidad vegetal el cual encierra un conjunto de normas, actores, procesos e información organizados, cuenta con una aplicabilidad general (personas naturales o jurídicas) que intervengan en la producción, transformación, transporte o comercialización de especies vegetales para consumo humano tanto en mercados internaciones como nacionales.





**ALEJANDRO CORRALES ESCOBAR**  
Senador de la República



**GABRIEL JAIME VALLEJO CHUJFI**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Risaralda



**HECTOR ÁNGEL ORTÍZ NÚÑEZ**  
Representante a la Cámara  
Departamento de Boyacá,

---

---

---

---

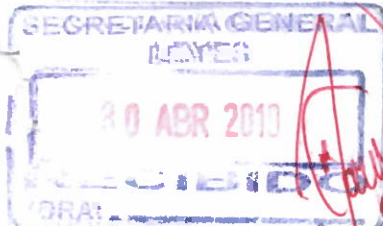
---

---

---

---





304  
Avt nuevo

## PROPOSICION

**ADICIONESE ARTICULO AL PROYECTO DE LEY POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018 – 2022 “PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD”.**

**ARTICULO NUEVO.** Modifica *la subsección 2 de la sección 4 del capítulo 2 del título 1 de la parte 2 del libro 2 del decreto 1082 de 2015.*

**Puntaje adicional para proponentes con trabajadores con discapacidad o cuidadores y cuidadoras de personas con discapacidad múltiple.** En los procesos de licitaciones públicas y concursos de méritos, para incentivar el sistema de preferencias a favor de las personas con discapacidad, las entidades estatales deberán otorgar el uno por ciento (1%) del total de los puntos establecidos en el pliego de condiciones, a los proponentes que acrediten la vinculación de trabajadores con discapacidad o cuidadores y cuidadoras en su planta de personal, de acuerdo con los siguientes requisitos:

1. La persona natural, el representante legal de la persona jurídica o el revisor fiscal, según corresponda. Certificará el número total de trabajadores vinculados a la planta de personal del proponente o sus integrantes a la fecha de cierre del proceso de selección.
2. Acreditar el número mínimo de personas con discapacidad en su planta de personal, de conformidad con lo señalado en el certificado expedido por el Ministerio de Trabajo, el cual deberá estar vigente a la fecha de cierre del proceso de selección.

Verificados los anteriores requisitos, se asignará el 1 %, a quienes acrediten el número mínimo de trabajadores con discapacidad o cuidadores y cuidadoras, señalados a continuación:

Número total de trabajadores de la planta de personal del proponente	Número mínimo de trabajadores con discapacidad exigido
Entre 1 y 10	1
Entre 11 y 50	2
Entre 51 y 200	5
Más de 200	10

**Parágrafo.** Para efectos de lo señalado en el presente artículo. si la oferta es presentada por un consorcio, unión temporal o promesa de sociedad futura, se tendrá en cuenta la planta de personal del integrante del proponente plural que aporte como mínimo el cuarenta por ciento (40%) de la experiencia requerida para la respectiva contratación.





**Parágrafo.** En los procesos de licitaciones públicas y concursos de méritos, se otorgara un 0,5% adicional del total de los puntos establecidos en el pliego de condiciones, a los proponentes que acrediten , que tengan en su planta de personal, empleos que por su naturaleza puedan ser sujetos a la modalidad de teletrabajo, que garanticen la inclusión de personas con discapacidad y los cuidadores y cuidadoras de personas con discapacidad múltiple, como mínimo del 5 % de los empleos que puedan desarrollarse bajo la modalidad de teletrabajo de su planta de personal.

*[Handwritten signature]*  
 2012/05/12  
 Juan Carlos Wills Ospina

**JUAN CARLOS WILLS OSPINA**  
**REPRESENTANTE A LA CAMARA**

*[Handwritten signature]*  
 A. Phillips

*[Handwritten signature]*  
 Armando Fabra

Udica puluer 8.

Nicolás Alberto Echeverry Alvarado

*[Handwritten signature]*

Jimmy G. Diaz

*[Handwritten signature]*  
 Felix A. Chirica  
*[Handwritten signature]*  
 Eusebio Morales

*[Handwritten signature]*  
 Wladimir Manzan




306  
AV+ NUEVO

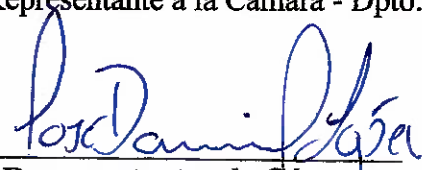
## PROPOSICIÓN


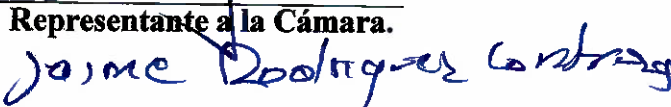
**Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara – 227 de 2019 Senado “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022” “Pacto por Colombia, pacto por la equidad. El cual quedara así:**

**ARTÍCULO NUEVO.** Modifíquese el artículo 220 de la Ley 1819 de 2016, el cual quedará así:

En los departamentos y municipios ubicados en zonas de frontera y en el Departamento del Meta, el Ministerio de Minas y Energía tendrá la función de distribución de combustibles líquidos, los cuales estarán excluidos de IVA, y exentos de arancel e impuesto nacional a la gasolina y al ACPM.

  
**CESAR LORDUY MALDONADO**  
Representante a la Cámara - Dpto. del Atlántico.

  
Representante a la Cámara.

  
Representante a la Cámara.  
  
**ALEJANDRO VEGA**  
Representante a la Cámara.

Representante a la Cámara.

Representante a la Cámara.

Representante a la Cámara.

Representante a la Cámara.





CONGRESO  
DE LA REPÚBLICA  
DE COLOMBIA  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

CARLOS EDUARDO  
**ACOSTA**  
Representante por Bogotá



COLOMBIA  
JUSTA  
Libres!

PROPOSICIÓN AL TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE  
LEY No. 227/2019 Senado y 311/19 Cámara de Representantes "Por la cual se expide el  
Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022

"Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

Artículo \_\_ (NUEVO). De los recursos provenientes del Impuesto Nacional al consumo sobre los servicios de telefonía, datos, internet y navegación móvil para el sector cultura, el Ministerio de Cultura asignará anualmente el 50% para fortalecer la dotación de colecciones de libros destinados a las bibliotecas que conforman la Red Nacional de Bibliotecas Públicas. De esta dotación se excluyen los libros de texto escolar. El Gobierno Nacional reglamentará los criterios de selección de títulos y efectuará las compras a través del canal de librerías.

Artículo \_\_ (NUEVO). Dotación de libros de texto escolar y de plan lector. El Gobierno Nacional, los Departamentos, Distritos y Municipios en general, dotarán anualmente a cada uno de los estudiantes de las Instituciones educativas a su cargo con los libros de texto escolar de cada una de las cinco asignaturas básicas y al menos de cuatro libros de plan lector para su lectura de un libro por bimestre.

Los libros de texto escolar y de plan lector que se adquieran, deberán ser definidos por las instituciones educativas de acuerdo con el Proyecto Educativo Institucional (PEI) de cada una de ellas y serán entregados de manera definitiva a cada estudiante al comienzo del año escolar.

Parágrafo. El Gobierno Nacional, los Departamentos, Distritos y Municipios efectuarán las compras en los términos del Artículo 2.2.1.2.1.4.8. del Decreto Único Reglamentario 1082 de 2015.

**CARLOS EDUARDO ACOSTA**  
Representante por Bogotá.

Edificio Nueva del Congreso Carrera 7 # 8 - 68, Oficina 649B  
Commutador: 4325100 Ext. 4097 Celular: 3103052626  
Bogotá D.C.

310





308 AV +  
NUEVO.

Bogotá D.C., 30 abril de 2019

Honorable Representante  
ALEJANDRO CHACÓN  
Presidente  
CÁMARA DE REPRESENTANTES

Honorable Senador  
ERNESTO MACIAS  
Presidente  
SENADO DE LA REPÚBLICA

### Proposición

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 227/19 Senado – 311/19 Cámara “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO:** La ley 1617 tendrá un artículo 43A de la siguiente manera:

“Artículo 43A. INTEGRACIÓN DE LAS JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES EN LOCALIDADES CON COMPOSICIÓN URBANA Y RURAL. Se autoriza a los concejos distritales para que, atendiendo a criterios de representación y participación efectivas, determinen la integración de las Juntas Administradoras Locales en localidades con composición urbana y rural, señalando que, en todo caso, se fijará un número mínimo del diez por ciento (10%) de las curules de la Junta Administradora Local, para que sean ocupadas por ediles que representen a las comunidades asentadas en los territorios rurales de la localidad, en los términos del artículo 44 de la Ley 1617 de 2013.”

### Justificación

Esta idea surge de una Alianza de Universidades del Valle del Cauca, representada por las Universidades Icesi y San Buenaventura Cali, contando a su vez con la colaboración de los grupos de investigación: Problemas Contemporáneos del Derecho y la Política – GIPCODEP de la Universidad de San

Buenaventura, Arquitectura, Urbanismo y Estética de la Universidad de San Buenaventura – Cali, además del grupo Nexos de la Universidad Icesi, y el Grupo Multidisciplinario de Políticas Públicas de la Universidad de los Andes, en desarrollo del proyecto *“lineamientos para la administración del Distrito Especial de Santiago de Cali: retos de descentralización y metropolización”*, ha hallado la necesidad de proponer este artículo en relación con la integración de las Juntas Administradoras Locales en localidades con composición urbana y rural en vista de constituir la realización efectiva de la democracia participativa y la gestión del territorio propuestas en la Ley 1617 de 2013.

De lo anterior, es preciso indicar que la etimología de la palabra distrito, viene del latín *districtus*, que hace referencia a unir lo que se encuentra disgregado; es decir, para efectos del ordenamiento político-administrativo a cada una de las demarcaciones en las que se subdivide el territorio o población; esto se aplica a territorios que presentan características comunes, reuniéndolas en unidades<sup>1</sup>. Por lo anterior, desde la norma constitucional se ha dado reconocimiento a los Distritos como una categoría dentro de las entidades territoriales cuyo fin es el de reconocer particularidades en los municipios con características y vocaciones específicas, procurando el establecimiento de un marco normativo de organización y funcionamiento que permita fortalecer tales identidades.

En Colombia, la categoría de Distrito se usa desde 1945, cuando se le dio ese carácter a Bogotá y a finales de la década de los 80s, cuando se elevó a esta categoría a Barranquilla, Cartagena y Santa Marta. En los últimos años se ha erigido, como Distrito, a Buenaventura, Santa Cruz de Mompox, entre otros. En este sentido, el Congreso de la República expidió la Ley 1617 de 2013, mediante la cual se adoptó el régimen para los Distritos Especiales, abriendo la posibilidad para la creación de nuevos, el primero de ellos: Riohacha. Su finalidad es reconocer características especiales y otorgar facultades diferentes a las contempladas dentro del régimen ordinario aplicable a los demás municipios del país, que permitan especializarse o potenciar su especialidad y generar desarrollo.

---

<sup>1</sup> Rico, J. y Rosero, S. (2014). *Los municipios de régimen especial, el caso de los distritos en Colombia*. [Tesis de grado]. Pontificia Universidad Javeriana – Cali.

De manera consecuente con la expedición del régimen de distritos, la Ley 1933 de 2018 confirió a Santiago de Cali, como la ciudad más importante del occidente colombiano, herramientas que permiten estructurar su organización, funcionamiento, capacidades, competencias y recursos para enfrentar los retos en materia de desarrollo económico y social, asignándole un nuevo régimen jurídico aplicable en materia política, administrativa y fiscal, en pro de facilitar la descentralización como requisito para el desarrollo regional y la democracia local<sup>2</sup>. Es así como nace el **Distrito Especial Deportivo, Cultural, Turístico, Empresarial y de Servicios de Santiago de Cali**.

No obstante, la descentralización no debe ser entendida únicamente en términos fiscales, sino también como una medida para reorganizar el Estado, puesto que, a través del mejoramiento de sus diferentes niveles de gobierno y la construcción de espacios de diálogo, participación y concertación de los actores locales que impulsen iniciativas de desarrollo económico regional y local<sup>3</sup>.

De allí que la Ley 1617 de 2013 a partir del artículo 34 plantee la división del territorio de acuerdo con sus características sociales, y obedeciendo a criterios de homogeneidad relativa; en función de los objetivos y propósitos planteados en el artículo 35 de la misma Ley. Se halla que esta división territorial en localidades dentro de los distritos especiales no solo trae implicaciones en el diseño administrativo en cuanto a la creación, supresión y modificaciones de entidades descentralizadas y concentradas de este nivel; sino que, debido a la estructura propia dada a estos entes territoriales, a saber: alcalde distrital, concejo distrital, alcalde local y juntas administradoras locales – JAL, se da un efecto domino sobre la elección de los miembros de esta última. Lo anterior en relación con la disminución de circunscripciones electorales en cuanto se suprimen las comunas y corregimientos.

<sup>2</sup> Mardonez, R. (2008). Descentralización: una definición y una evaluación de la agenda legislativa chilena (1990-2008). *Santiago*. 34(102), 3960. <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612008000200003>

<sup>3</sup> Ruiz, C. (2000). Esquema de regionalización y desarrollo local en Jalisco, México: el paradigma de una descentralización fundamentada en el fortalecimiento productivo, LC/R.2014, Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe- Cepal.



En virtud de ello, el artículo 36 de la Ley 1617 de 2013 contempla:

**ARTÍCULO 36. AUTORIDADES DISTRITALES Y LOCALES.** Cada localidad estará sometida, en los términos establecidos en esta ley y los acuerdos distritales, a la autoridad del alcalde distrital, de una junta administradora y del respectivo alcalde local.

A las autoridades locales les compete la gestión de los asuntos propios de su territorio, y a las distritales garantizar el desarrollo y ordenamiento armónico e integrado de la entidad territorial.

Estas Juntas Administradoras Locales, a su vez, encuentran su fundamento en los artículos 318, 323 y 324 de la Carta; en ellos se ha estipulado que, en relación con los municipios, cada comuna o corregimiento habrá una Junta de elección popular, integrada por el número de miembros que la ley determine; asimismo que, cuando se trata de localidades, habrá una Junta por cada una de ellas, elegida por cuatro años e integrada por no menos de siete ediles y se determinará el número de estos atendiendo la población respectiva. Por lo anterior, y teniendo en cuenta lo establecido por los artículos 318 y 324 de la Constitución, se plantea que la Junta Administradora Local es una corporación administrativa que sirve para ejercer control, veeduría y apoyar la administración de las comunas, localidades y corregimientos<sup>4</sup>.

Ante tal distinción entre los regímenes (municipal y distrital) en relación con la conformación con las JAL, y la posibilidad de la constitución de localidades urbano-rurales; se identifica la necesidad de establecer bajo cuáles circunstancias la Administración puede establecer porcentajes de participación de la ruralidad en estas localidades a través de aquellas corporaciones. De allí que sea necesario atribuir la

---

<sup>4</sup> Registraduría Nacional del Estado Civil. (2011). *Preguntas frecuentes sobre la elección de ediles para conformar las Juntas Administradoras Locales*. Recuperado de: <https://www.registraduria.gov.co/Preguntas-frecuentes-sobre-la.html>

competencia en la designación de curules especiales para la representación de la ruralidad, teniendo en cuenta que desde ella se faculta a la Administración para su obrar.

Ahora bien, vale dilucidar el concepto de competencia, el cual se refiere a las atribuciones legales o reglamentarias, que constituyen el marco de actuación de una autoridad. Desde este punto de vista, Sayagués, define a la competencia de esta manera:

En derecho público la competencia puede definirse como la aptitud de obrar de las personas públicas o de sus órganos. Ella determina pues, los límites dentro de los cuales han de moverse unas y otros.<sup>5</sup>

En este mismo sentido Dromi clarifica aún más este punto:

La competencia es la esfera de atribuciones de los entes y órganos determinada por el derecho objetivo o el ordenamiento jurídico positivo. Es decir, el conjunto de facultades y obligaciones que un órgano puede y debe ejercer legítimamente.<sup>6</sup>

Así, respecto de la determinación de la competencia por parte del legislador, es claro al señalar:

La determinación de la competencia de cada órgano es obra del legislador. La norma de competencia es una norma de derecho, puesto que su efecto jurídico consiste en limitar voluntades.<sup>7</sup>

Es por lo anterior que se ha plasmado en el artículo 6º de la Constitución Política y, el inciso 1º del artículo 5º de la Ley 489 de 1998 que:

**ARTÍCULO 6.** Los particulares solo son responsables ante las autoridades por infringir la Constitución y las leyes. *Los servidores públicos lo son por la misma causa y por omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones.* (Negritas y cursivas fuera del texto original)

<sup>5</sup> Sayagués, Enrique (2004). *Tratado de Derecho Administrativo. Tomo I.* Novena edición. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.

<sup>6</sup> Dromi, Roberto (1998). *Derecho Administrativo.* Séptima edición. Buenos Aires: Ciudad Argentina.

<sup>7</sup> STASSINOPOULUS, Michel (1981). *El Acto Administrativo.* Bogotá D.C.: JESCA. Pág. 79.

**ARTICULO 5o. COMPETENCIA ADMINISTRATIVA.** Los organismos y entidades administrativos deberán ejercer con exclusividad las potestades y atribuciones inherentes, de manera directa e inmediata, respecto de los asuntos que les hayan sido asignados expresamente por la ley, la ordenanza, el acuerdo o el reglamento ejecutivo.

Se advierte, entonces, que en el actuar de la Administración debe existir una norma legal que expresamente así lo determine. Ello ocurre así en virtud del principio según el cual los particulares pueden hacer todo lo que no esté prohibido mientras que los servidores públicos sólo pueden hacer lo que les esté permitido en el marco de sus competencias. Se debe tener presente que las competencias son taxativas, razón por la cual no pueden presumirse.

Atentamente,



JUAN FERNANDO REYES KURI

Representante a la Cámara por el Valle del Cauca  
Partido Liberal



*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

1  
311

**PROPOSICIÓN DE ADICIÓN DEL PROYECTO DE LEY 311 DE 2019.**

En virtud de lo dispuesto en los artículos 112 y siguientes de la ley 5 de 1992, me permito solicitar a la Mesa Directiva de la Plenaria de la Cámara de Representantes y sus Honorables miembros **la adición** del artículo expuestos a continuación, en el proyecto de ley No 311 de 2019 "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, pacto por Colombia, pacto por la Equidad".

**EXPOSICION DE MOTIVOS:**

A continuación, expongo algunas consideraciones como justificación de la modificación de los artículos 5 y 58 de la Ley 99 de 1993, por medio de la cual "se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones", al alcance de los efectos del trámite de sustracción de las "reservas forestales protectoras" y "bosques de interés general" (en adelante las "Reservas Forestales") creadas por la Ley 2 de 1959.

En primer lugar, es claro que la Ley 2 de 1959 (en adelante la "Ley 2ª") creó en su momento las "reservas forestales protectoras" y "bosques de Interés General", no sólo con base en la clasificación de bosques definida en el Decreto 2278 de 1953, sino para el desarrollo de la economía forestal y protección de los suelos, las aguas y la vía silvestre. Así mismo, facultó al Gobierno Nacional para la creación de "parques nacionales naturales" y "distritos de conservación". Por consiguiente, podría decirse que la noción de "áreas protegidas" comienza a tomar forma a partir de la expedición de dicha Ley.

En su momento, era evidente que la protección establecida en la Ley 2ª, aunque etérea y generalizada, era necesaria y por ende, dicha Ley ha sido un antecedente normativo histórico relevante en la definición del régimen legal vigente en materia de protección de áreas y ordenamiento ambiental del territorio.

Actualmente, éste régimen ha evolucionado a tal punto que, con ocasión de la expedición del Decreto 3272 de 2010, se reglamentó el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP), con el objetivo de: (i) Garantizar que las diferentes categorías de protección se articularan en un solo instrumento normativo. (ii) Alcanzar una coordinación efectiva del sistema al establecer los objetivos, criterios, directrices y



314

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

procedimientos para la selección, establecimiento y ordenamiento de las áreas protegidas.

No obstante, llama la atención que las Reservas Forestales de la Ley 2ª no hagan parte del SINAP. Es más, abarcan extensiones mayores que las propias del SINAP. Todo esto ha generado las siguientes preocupaciones en los diferentes sectores del país:

Aun cuando el Gobierno Nacional ha adelantado sus mejores esfuerzos por zonificar y ordenar dichas Reservas Forestales, a la fecha, tanto su extensión y linderos son meramente aproximaciones y no existe una delimitación formal y unívoca. Esto, claramente con ocasión de sus progresivos procesos de sustracción.

A la fecha no es claro y no se encuentran fundamentos jurídicos suficientes que sustenten el por qué continúan existiendo Reservas Forestales de Ley 2ª más extensas que el propio SINAP aun cuando precisamente dicho Sistema busca centralizar el conjunto de áreas protegidas, los actores sociales e institucionales y las estrategias e instrumentos de gestión que las articulan, que contribuyen como un todo al cumplimiento de los objetivos generales de conservación del país.

Lo anterior, trae a colación los siguientes interrogantes: ¿La delimitación genérica de la Ley 2ª podría ir en contravía del ordenamiento jurídico? ¿Es el trámite de sustracción de Reservas Forestales de Ley 2 que actualmente se encuentra vigente, un trámite expedito? Toda vez que para el año 1959 no existía la figura de licencia ambiental, ¿debería reconsiderarse y ajustarse el trámite de sustracción de Reservas Forestales de Ley 2 a los lineamientos introducidos por la figura de la licencia ambiental contemplados en la Ley 99 de 1993?

Aunado a lo anterior, encontramos que, el panorama de desarrollo de los proyectos de utilidad pública e interés nacional se ha visto gravemente afectado con ocasión de las dificultades técnicas y procedimentales que se han venido identificando no sólo a lo largo del trámite de licenciamiento ambiental, sino también durante las etapas de pre-licenciamiento tales como, el trámite de sustracción de reservas forestales de la Ley 2 de 1959. Esto, no sólo ha desincentivado la atracción de inversionistas para el desarrollo de este tipo de proyectos tan importantes para el país, sino que, a su vez, como por ejemplo se ha visto para el caso del sector minero, ha contribuido al crecimiento acelerado y progresivo de prácticas de minería ilegal que lastimosamente están afectado de manera grave e irreversible los ecosistemas de nuestro País.

3 12

***Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.***  
***Departamento de Boyacá***

Para la problemática que ha venido generando la exigencia de adelantar un trámite paralelo de sustracción de reservas de Ley 2 de 1959, lo lógico es que, con ocasión de la expedición de la Ley 99 de 1993, se hubiese establecido que con el acto administrativo por medio del cual se otorga la Licencia Ambiental, se entienda así mismo otorgada la respectiva sustracción del área de Reserva Forestal correspondiente, eliminando así el trámite paralelo innecesario de sustracción de reserva y unificándolo en un solo trámite.

Estos argumentos, abren paso a la problemática puntual del trámite vigente de sustracción de Reservas Forestales de Ley 2 que se plantea a continuación:

- **En cuanto a la sustracción de Reservas Forestales de Ley 2ª.**

En primer lugar, es importante reconocer que el Gobierno Nacional, en uso de sus facultades y en atención a los mandatos establecidos en los Planes Nacionales de Desarrollo, ha venido adelantando esfuerzos normativos para sustraer tanto (i) áreas de bajo impacto ambiental y que generan beneficio social (Resolución 1527 de 2012) y (ii) aquellas áreas correspondientes a las cabeceras municipales y cascos corregimentales departamentales, incluyendo las infraestructuras de equipamiento básico y saneamiento ambiental (Resolución 763 de 2004, modificada por las Resoluciones 871 de 2006 y 1971 de 2011). Esto, debido a que, el desarrollo social y económico y la satisfacción de servicios se han visto progresivamente afectados por las restricciones de uso establecidas en las Reservas Forestales de Ley 2ª.

No obstante, se evidencia con preocupación que el hecho que para proyectos diferentes a los mencionados en el numeral anterior, y que además son considerados como de utilidad pública e interés nacional, como por ejemplo, los proyectos de minería e hidrocarburos, se ordene la necesidad de adelantar un trámite paralelo de sustracción lento y engorroso, como condición previa a otorgamiento de la licencia ambiental. Sobre el particular, se exponen las siguientes preocupaciones respecto del trámite vigente de sustracción de reservas forestales de Ley 2 de 1959: (1) Contribuye a la incertidumbre y a la inseguridad jurídica sobre la delimitación de dichas Reservas Forestales y por consiguiente, desincentiva el desarrollo de proyectos de interés público que contribuirían para el desarrollo sostenible del País; y (2) entorpece la fluidez y eficiencia con la que, por principio, deben llevarse a cabo el trámite de licenciamiento aunado al hecho de la ardua gestión administrativa que implican este tipo de procesos lo cual no contribuye a la los principios de eficiencia de la función administrativa.

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

Esto, lleva a plantear la siguiente problemática que se desarrolla en el siguiente numeral:

- **En cuanto a la figura, objeto y alcance de la Licencia Ambiental versus el trámite de sustracción de Reservas Forestales de Ley 2ª.**

La figura de sustracción de Reservas Forestales trae consigo el siguiente interrogante: ¿Por qué si precisamente la Licencia Ambiental fue una figura creada por la Ley 99 de 1993 con el fin de regular el uso racional de los recursos naturales, minimizar los posibles impactos con ocasión de un proyecto obra u actividad y establecer una zonificación clara en la cual se definen unos usos permitidos, prohibidos y restringidos, se carga doblemente al administrado con un trámite paralelo de sustracción de Reserva que persigue la misma finalidad e impone las mismas obligaciones que se impondrían en la licencia ambiental correspondiente? En otras palabras, si la Licencia Ambiental, por esencia, cubre todos los posibles impactos ambientales, contiene todos los permisos y autorizaciones ambientales necesarios para el uso racional de los recursos naturales y establece todas las medidas de manejo ambiental y usos permitidos (i.e. zonificación ambiental) de cara al desarrollo de un proyecto, ¿por qué se impone una doble carga al administrado a tener que adelantar un trámite meramente formal y engorroso de sustracción que persigue los mismos fines y su vez impone las mismas obligaciones que la Licencia?

Lo anterior adquiere mayor relevancia si se observa que para la fecha de expedición de la Ley 2ª, esto es, el año 1959, no existía la figura de licencia ambiental en nuestro ordenamiento jurídico. No obstante, desde, los proyectos ya cuentan con el mecanismo de licenciamiento ambiental, precisamente para atender a las exigencias propias del uso racional y sostenible de áreas con distintas categorías de protección.

Por lo anterior se hace un llamado a reconsiderar el alcance y ámbito de aplicación de la Ley 2ª de cara a la realidad operacional y la importancia de la contribución de los proyectos de utilidad pública e interés nacional al desarrollo sostenible de País, al igual que a los cambios sustanciales que trajo consigo (1) la creación del SINAP, (2) la introducción de la figura de licencia ambiental de la Ley 99 de 1993, así como (3) la evolución del régimen legal en materia de licenciamiento ambiental (y su régimen de transición).

Si bien mi interés no es el de desatender e ignorar la importancia de proteger las áreas de especial relevancia ecológica del país y las cuales, ya hacen parte del SINAP, si considero que es tiempo de reevaluar si los efectos históricos de la Ley 2ª apremian un cambio normativo que se ajuste al ordenamiento jurídico vigente y las

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

nuevas figuras que el régimen legal ambiental ha introducido a dicho ordenamiento (e.g. licencia ambiental).

**PROPUESTA DE ADICIÓN AL PROYECTO DE LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO.**

Se sugiere adicionar un artículo al PND en el sentido de modificar el numeral 18 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, la cual quedará así:

**ARTÍCULO [...]º. DE LAS FUNCIONES DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE.** Modifíquese el numeral 18 del artículo 5º de la Ley 99 de 1993, el cual quedará así:

"ARTÍCULO 5o. FUNCIONES DEL MINISTERIO. Corresponde al Ministerio del Medio Ambiente:

(...)

**18) Reservar y alinderrar las áreas que integran el Sistema de Parques Nacionales Naturales y las reservas forestales nacionales, así como reglamentar su uso y funcionamiento. Emitir concepto técnico a las autoridades competentes para el otorgamiento de licencias ambientales sobre la sustracción de reservas forestales nacionales, en especial, las reservas forestales creadas por la Ley 2 de 1959."**

Se sugiere adicionar un artículo que modifique el artículo 58 de la Ley 99 de 1993, en el sentido de adicionar dos párrafos, así:

**ARTÍCULO [...]º. DEL PROCEDIMIENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE LICENCIAS AMBIENTALES.** Adicionar dos párrafos al artículo 58 de la Ley 99 de 1993, el cual quedará así:

"ARTÍCULO 58. PROCEDIMIENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE LICENCIAS AMBIENTALES.



*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

El interesado en el otorgamiento de una licencia ambiental presentará ante la autoridad ambiental competente una solicitud que deberá ser acompañada del correspondiente estudio de impacto ambiental para su evaluación.

A partir de la fecha de radicación de la solicitud con el lleno de los requisitos exigidos, la autoridad ambiental competente procederá de manera inmediata a expedir el acto administrativo que dé inicio al trámite de licencia ambiental.

Expedido el acto administrativo de inicio trámite y dentro de los veinte (20) días hábiles siguientes, la autoridad ambiental competente evaluará que el estudio ambiental presentado se ajuste a los requisitos mínimos contenidos en el Manual de Evaluación de Estudios Ambientales y realizará visita a los proyectos, cuando la naturaleza de los mismos lo requieran.

Cuando no se requiera visita a los proyectos y agotado el término indicado en el inciso precedente, la autoridad ambiental competente dispondrá de diez (10) días hábiles para convocar mediante oficio una reunión con el fin de solicitar por una única vez la información adicional que se considere pertinente.

Las decisiones tomadas en la reunión de información adicional serán notificadas en la misma, contra estas procederá el recurso de reposición que se resolverá de plano en dicha reunión, de todo lo cual se dejará constancia en el acta respectiva.

Una vez en firme la decisión sobre información adicional, el interesado contará con el término de un (1) mes para allegar la información requerida. Allegada la información por parte del interesado, la autoridad ambiental competente dispondrá de diez (10) días hábiles adicionales para solicitar a otras entidades o autoridades los conceptos técnicos o informaciones que estime pertinentes para resolver la solicitud, y estos deberán ser remitidos por las entidades o autoridades requeridas en un plazo no mayor a veinte (20) días hábiles.

Vencido el término anterior la autoridad ambiental contará con treinta (30) días hábiles para expedir el acto administrativo que declare reunida toda la información requerida, así como para expedir la resolución que otorgue o niega la licencia ambiental. Tal decisión deberá ser notificada de conformidad con lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011, o aquella que la modifique o sustituya, y publicada en el boletín de la autoridad ambiental en los términos del artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**Parágrafo Primero.** En proyectos respecto de los cuales exista superposición con áreas de reservas forestales creadas por la Ley 2 de 1959, el acto administrativo por medio del cual se niega o concede la licencia ambiental incluirá igualmente la autorización para sustraer el área de reserva correspondiente e impondrá las

7 314

*Honorable Representante: Héctor Ángel Ortiz Núñez.*  
*Departamento de Boyacá*

medidas de manejo ambiental, determinará la zonificación ambiental y demás obligaciones a que haya lugar en relación con dichas áreas sustraídas.

**Parágrafo Segundo.** La anterior autorización de sustracción de reserva, deberá contar con el concepto técnico previo emitido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Este Concepto Técnico deberá ser solicitado de oficio por parte de la autoridad ambiental competente al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con lo establecido en el inciso sexto del presente artículo, esto es, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha en que el interesado allegue la información ambiental adicional requerida dentro del trámite de licenciamiento ambiental. Por su parte, el Ministerio de Ambiente deberá remitir su concepto técnico a la autoridad ambiental competente en un plazo no mayor a veinte (20) días hábiles, de acuerdo con lo establecido en el inciso sexto del presente artículo."

Atentamente:

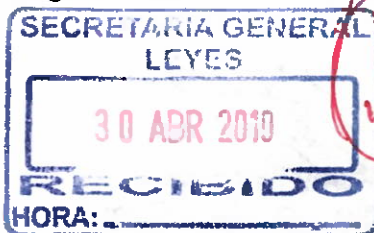


**Héctor ángel Ortiz Núñez**  
Representante a la Cámara por Boyacá  
Centro Democrático



AVH Nuevo  
3/8

Bogotá D.C.

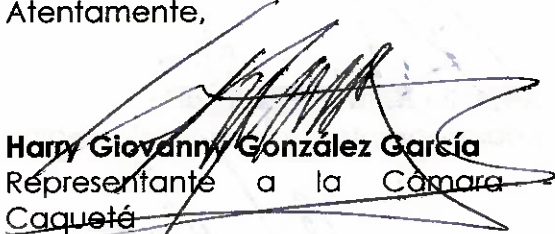


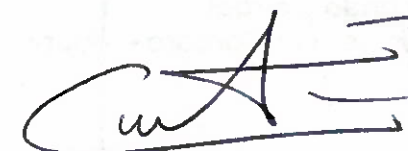
PROPOSICIÓN

Adiciónese un artículo nuevo en la subsección 7, equidad en materia ambiental del proyecto de ley N° 311 de 2019 Cámara - 227 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 - 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la equidad", el cual quedará así:

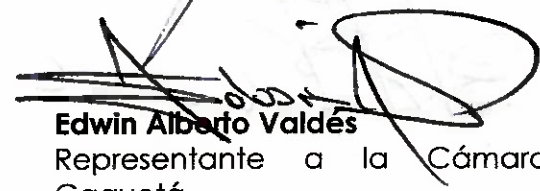
**ARTÍCULO NUEVO. SEDE PRINCIPAL PARQUES NATURALES NACIONALES DE COLOMBIA.** La sede principal de Parques Naturales Nacionales de Colombia, se ubicará en la ciudad de Florencia, Departamento del Caquetá. *y una Subsede en los Departamentos de la Amazonia Amazónica, Guainía, Putumayo, Guaviare y Vaupés.*

Atentamente,

  
**Harry Giovanni González García**  
Representante a la Cámara  
Caquetá



**Carlos Adolfo Ardila**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

  
**Edwin Alberto Valdés**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá

**Jimmy Harold Díaz**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



**Yenica Sugein Acosta**

Representante a la Cámara -  
Amazonas



**Alexander Harley Bermúdez**

Representante a la Cámara -  
Guaviare



**Harold Augusto Infantes**

Representante a la Cámara -  
Amazonas

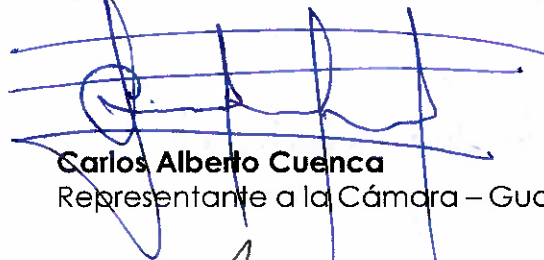
**David Ernesto Pulido**

Representante a la Cámara -  
Guaviare



**Henry Fernando Correal**

Representante a la Cámara - Vaupés

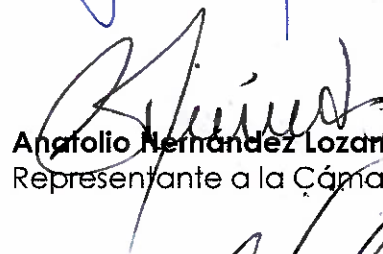


**Carlos Alberto Cuenca**

Representante a la Cámara - Guainía

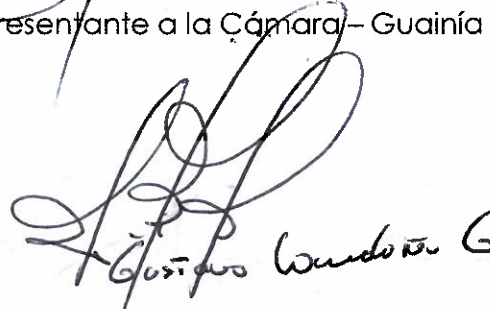
**Mónica Lilliana Valencia**

Representante a la Cámara - Vaupés



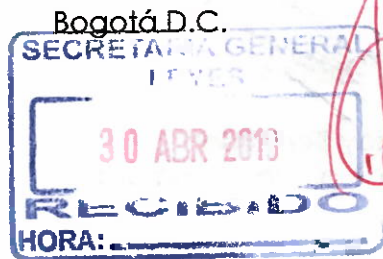
**Angiolio Hernández Lozano**

Representante a la Cámara - Guainía



AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

AV+ PUTUC  
316



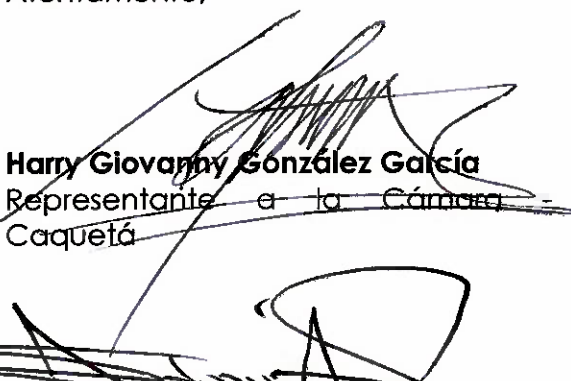
**PROPOSICIÓN**

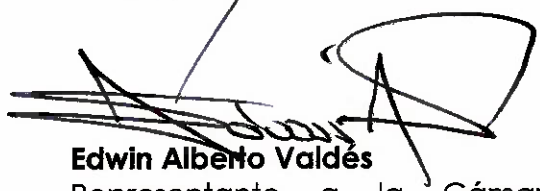
Adiciónese un artículo nuevo en la sección 1, pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia; subsección, legalidad para el sector ambiental y minero energético; del proyecto de ley N° 311 de 2019 Cámara – 227 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

**ARTICULO NUEVO.** AUTORIZACIONES TEMPORALES MINERAS. Autorícese a las Corporaciones Autónomas regionales para otorgar licencias temporales mineras de material de arrastre, cuando el propósito sea realizar obras públicas.

**PARÁGRAFO.** El Gobierno Nacional reglamentará los requisitos para otorgar las licencias temporales mineras, en un término máximo de 6 meses.

Atentamente,

  
**Harry Giovanni González García**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá

  
**Edwin Alberto Valdés**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá



**Carlos Adolfo Ardila**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

**Jimmy Harold Díaz**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**



**Yenica Sugein Acosta**

Representante a la Cámara - Amazonas



**Alexander Harley Bermúdez**

Representante a la Cámara - Guaviare

**Harold Augusto Infantes**

Representante a la Cámara - Amazonas

**David Ernesto Pulido**

Representante a la Cámara - Guaviare

**Henry Fernando Correal**

Representante a la Cámara - Vaupés

**Carlos Alberto Cuenca**

Representante a la Cámara - Guainía

**Mónica Lilliana Valencia**

Representante a la Cámara - Vaupés

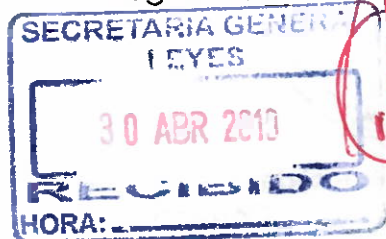
**Andrónico Hernández Lozano**

Representante a la Cámara - Guainía



AVINUEU  
317

Bogotá D.C.



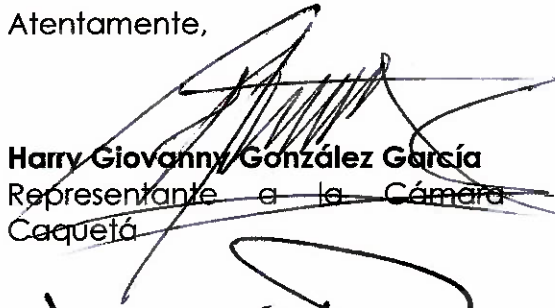
## PROPOSICIÓN

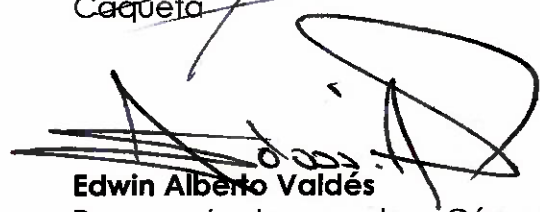
Adiciónese un artículo nuevo en la sección 1, pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia; subsección, legalidad para el sector ambiental y minero energético; del proyecto de ley N° 311 de 2019 Cámara – 227 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".


**ARTÍCULO NUEVO.** CORPORACIONES AUTONOMAS REGIONALES. En un plazo no máximo de un año, cada departamento de Colombia, tendrá por lo menos una Corporación Autónoma Regional encargada del cuidado del medio ambiente y de los recursos naturales de su territorio.

**PARÁGRAFO.** El Gobierno Nacional reglamentará la conformación de estas Corporaciones Autónomas Regionales.

Atentamente,

  
**Harry Giovanni González García**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá

  
**Edwin Alberto Valdés**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá

  
**Carlos Adolfo Ardila**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

**Jimmy Harold Díaz**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

AQUIVIVE LA DEMOCRACIA





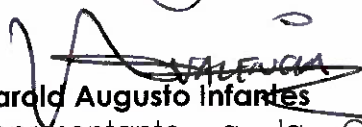
**Yenica Sugein Acosta**

Representante a la Cámara - Amazonas



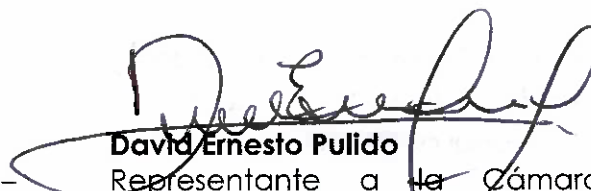
**Alexander Harley Bermúdez**

Representante a la Cámara - Guaviare



**Haroldo Augusto Infantes**

Representante a la Cámara - Amazonas



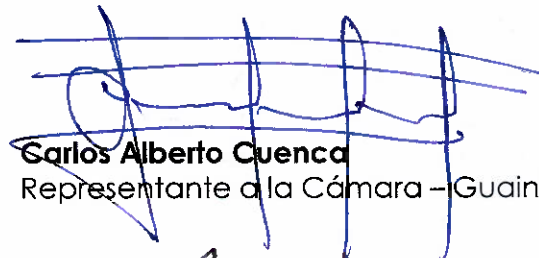
**David Ernesto Pulido**

Representante a la Cámara - Guaviare



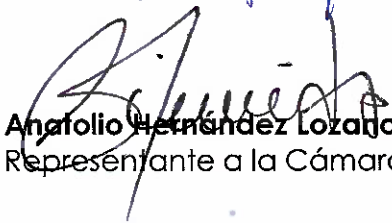
**Henry Fernando Correal**

Representante a la Cámara - Vaupés



**Carlos Alberto Cuenca**

Representante a la Cámara - Guainía



**Aníbalio Hernández Lozano**

Representante a la Cámara - Guainía

**Mónica Lilliana Valencia**

Representante a la Cámara - Vaupés

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA



Artículo  
318

Bogotá D.C.

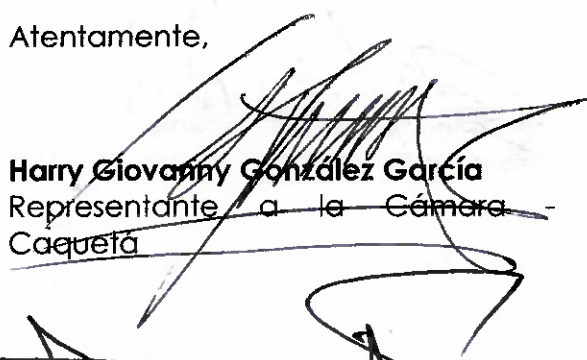


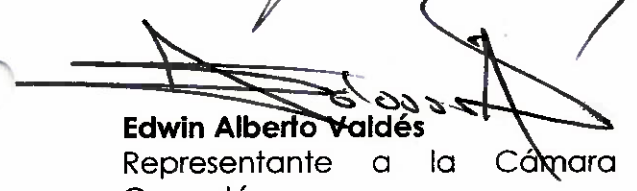
### PROPOSICIÓN

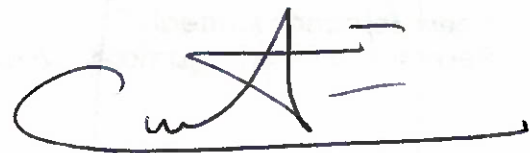
Adiciónese un artículo nuevo en la subsección 7, equidad en materia ambiental del proyecto de ley N° 311 de 2019 Cámara – 227 Senado "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 Pacto por Colombia, Pacto por la equidad", el cual quedará así:

**ARTICULO NUEVO. SEDE PRINCIPAL SINCHI.** La sede principal del instituto Amazónico de investigaciones Científicas SINCHI, se ubicará en la ciudad de Leticia, Departamento del Amazonas.

Atentamente,

  
**Harry Giovanni González García**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá

  
**Edwin Alberto Valdés**  
Representante a la Cámara -  
Caquetá



**Carlos Adolfo Ardila**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

**Jimmy Harold Díaz**  
Representante a la Cámara -  
Putumayo

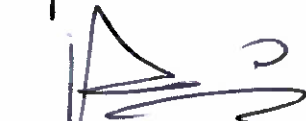
**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7 No. 8-68 Of. 544b Tel: 4325100 Ext. 3101  
Edificio Nuevo del Congreso de la República  
[harry.gonzalez@camara.gov.co](mailto:harry.gonzalez@camara.gov.co)



**Yenica Sugein Acosta**

Representante a la Cámara - Amazonas



**Harold Augusto Infantes**

Representante a la Cámara - Amazonas



**Henry Fernando Correal**

Representante a la Cámara - Vaupés

**Mónica Liliana Valencia**

Representante a la Cámara - Vaupés



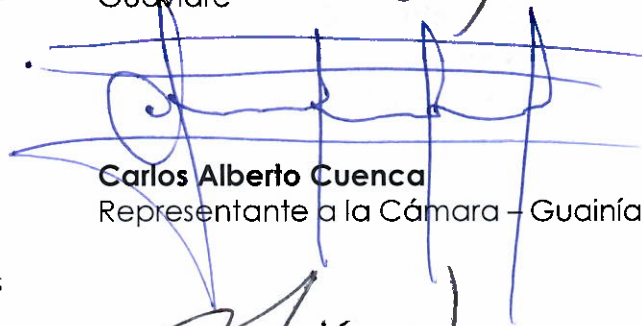
**Alexander Harley Bermúdez**

Representante a la Cámara - Guaviare



**David Ernesto Pulido**

Representante a la Cámara - Guaviare



**Carlos Alberto Cuenca**

Representante a la Cámara - Guainía



**Anatolio Hernández Lozano**

Representante a la Cámara - Guainía

Me V 319

Bogotá D.C., 30 de abril de 2019

Honorable Representante

**ALEJANDRO CHACÓN**

Presidente

CÁMARA DE REPRESENTANTES

Honorable Senador

**ERNESTO MACÍAS**

Presidente

SENADO DE LA REPÚBLICA



**Proposición**

Adiciónese un artículo nuevo al Proyecto de Ley No. 227/19 Senado – 311/19 Cámara “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022. Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, el cual quedará así:

**ARTÍCULO NUEVO:** Modifíquese el artículo 74 de la ley 1474 de 2011, el cual quedará de la siguiente manera:

**ARTÍCULO 74. PLAN DE ACCIÓN DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS.** A partir de la vigencia de la presente ley, todas las entidades del Estado a más tardar el 31 de enero de cada año, deberán publicar en su respectiva página web y en el SECOP el Plan de Acción para el año vigente, en el cual se especificarán los objetivos, las estrategias, los proyectos, las metas, los responsables, la distribución presupuestal de sus proyectos de inversión junto a los indicadores de gestión y el Plan Anual de Adquisiciones.

El Plan Anual de Adquisiciones deberá ser actualizado mínimo una vez al mes y, además, i. cada vez que haya ajuste en la descripción de la compra, los cronogramas de adquisición, valores, modalidad de selección, origen de recursos; ii. Para incluir nuevas adquisiciones de obras, bienes y/o servicios o iii. Para Excluir adquisiciones de obras, bienes y/o servicios.

Las entidades del Estado deberán instaurar un procedimiento para la aprobación y actualización del Plan Anual de Adquisiciones con el cual se garantice la calidad, oportunidad y confiabilidad de los datos reportados en éste.

A partir del año siguiente de la entrada en vigencia de esta ley, el Plan de Acción y el Plan Anual de Adquisiciones deberán estar acompañados del informe de gestión del año inmediatamente anterior. Igualmente se deberá publicar el presupuesto debidamente desagregado, así como las modificaciones a este o a su desagregación.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Debe existir coincidencia entre el Plan Anual de Adquisiciones y los procesos publicados en el SECOP, por lo cual, antes de publicar el proceso de contratación en el SECOP, éste debe estar reportado en el Plan Anual de Adquisiciones.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Las entidades públicas deberán remitir a la Cámara de Comercio del lugar de su domicilio el plan anual de adquisiciones una vez éste sea publicado en el SECOP, así mismo, deberán remitir las actualizaciones que se generen durante la vigencia fiscal correspondiente. Para cumplimiento de lo anterior las Entidades públicas tendrán un plazo de cinco (5) días hábiles contados a partir del día siguiente de la publicación o actualización en el SECOP.

Las Cámaras de Comercio deberán compartir con sus afiliados esta información.

**PARÁGRAFO TERCERO:** Las empresas industriales y comerciales del Estado y las Sociedades de Economía Mixta estarán exentas de publicar la información relacionada con sus proyectos de inversión.

#### **Justificación.**

La modificación del artículo 74 acerca del Plan Anual de Adquisiciones -de ahora en adelante PAA- presentada con anterioridad, se fundamenta con base en una optimización del principio de planeación, principio rector la Ley 80 de 1993 del Estatuto de General de Contratación Pública, y el principio de economía proyectado por el artículo 25 de la misma ley. La optimización de la gestión del PAA va a permitir fortalecer la transparencia y la eficiencia en la inversión de los recursos públicos, puesto que se pretende que esa herramienta de planeación facilite:

- El seguimiento de la gestión contractual y de la ejecución presupuestal, así como el monitoreo del nivel de cumplimiento de las metas del Plan de Acción.
- La implementación de estrategias de abastecimiento estratégico.
- La prevención del daño antijurídico desde la aprobación del PAA.
- La comunicación de información útil y temprana a los proveedores potenciales de las entidades estatales para que estos participen de las adquisiciones.
- El control social en las compras públicas por parte de la ciudadanía.

Lo anterior, a fin de permitir una ejecución presupuestal de manera ordenada y de acorde a los principios generales de la contratación estatal. Así como lo ha definido el Consejo de Estado de forma repetitiva: “De acuerdo con el deber de planeación, los contratos del Estado deben siempre corresponder a negocios debidamente diseñados, pensados, conforme a las necesidades y prioridades que demanda el interés público; en otras palabras, el ordenamiento jurídico busca que el contrato estatal no sea el producto de la improvisación ni de la mediocridad”.<sup>1</sup> Por lo tanto,

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sentencia del veinticuatro (24) de abril de dos mil trece (2013). Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subsección C. C.P.: Jaime Orlando Santofimio Gamboa.

reforzar legalmente esta figura permitiría contribuir al cumplimiento de los fines del Estado a través de la contratación pública.

Frente a lo mencionado con anterioridad, se proponen los siguientes cambios:

Primero, se requiere que el PAA se convierta en un verdadero instrumento de gestión, por lo cual la actualización del PAA ya no sólo se deberá hacer bajo los parámetros establecidos por el Decreto 1510 de 2013, compilado en el Decreto 1082 de 2015, sino que deberá hacerse mínimo una vez de forma mensual conforme a lo establecido en un marco legal y no reglamentario y cuando exista modificaciones a la información reportada en el Plan Anual de Adquisiciones. Esta actualización tiene como propósito que la administración, la ciudadanía y los proveedores puedan consultar información oportuna y veraz sobre los bienes, obras o servicios que va a comprar la entidad. De esta manera, se fortalece este mecanismo de promoción de la planeación en la contratación pública, lo cual tendrá impactos en la eficiencia y transparencia de la función administrativa.

Segundo, se requiere que la información reportada en el PAA cumpla con las condiciones de calidad, confiabilidad y oportunidad para generar valor agregado a la administración, la ciudadanía y los proveedores. Por lo anterior, se propone que las entidades estatales creen un procedimiento de aprobación y actualización del PAA en el que se verifique la coherencia de la información reportada, previniendo el daño antijurídico desde la fase inicial de planeación. Este procedimiento permitirá que las entidades estatales se vean obligadas a ejercer una planeación estricta de la ejecución presupuestal asignada. Esto, con base en la necesidad nuevamente de desarrollar el principio de planeación estatal de forma más estricta: “el principio de planeación que, como pilar de la actividad negocial, exige que la decisión de contratar responda a necesidades identificadas, estudiadas, evaluadas, planeadas y presupuestadas previamente a la contratación por parte de la administración.”<sup>2</sup>

Asimismo, se realiza una corrección en la literalidad de la norma, la cual aducía el deber de publicación del PAA hasta el 31 de enero de cada año para el año siguiente, siendo que en realidad dicha publicación se debe hacer para la vigencia anual del presupuesto descrito.

Adicionalmente, con el fin de establecer la obligatoriedad del uso del Plan Anual de Adquisiciones como herramienta de gestión y seguimiento de la inversión pública a través de la contratación, se propone incluir el párrafo primero en el que se establece un deber de coincidencia entre las compras planeadas y las compras contratadas. De esta manera, se fortalecerá la planeación de las compras públicas y la confianza de la ciudadanía y de los proveedores en las instituciones.

---

<sup>2</sup> Consejo de Estado. Sentencia del treinta y uno (31) de enero de dos mil once (2011). Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Tercera. Subsección C. C.P.: OLGA MELIDA VALLE DE DE LA HOZ




Se aclara en el último inciso del artículo que el PAA deberá ser publicado con el informe de gestión de esta herramienta de la vigencia anterior. Esto implica que las entidades estatales deberán implementar en el procedimiento la actividad de monitoreo, reportando el impacto de las modificaciones, desviaciones y atrasos en la ejecución de las adquisiciones y de la ejecución presupuestal, con lo cual se podrán identificar las deficiencias, oportunidades de mejora en la gestión contractual de las entidades estatales y se brindará información para la toma de decisiones sobre la asignación del presupuesto de la siguiente vigencia.

Finalmente se establece la obligación de remitir el Plan Anual de Adquisiciones a la Cámaras de Comercio para que éstas lo compartan con sus empresas afiliadas con el fin de darle mucha más publicidad y, así, lograr que más empresas participen en los diferentes procesos licitatorios logrando avanzar en el principio de pluralidad de oferentes lo que ayudaría significativamente a avanzar en la transparencia de los procesos de contratación pública.

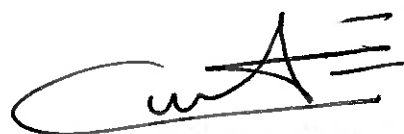


JUAN FERNANDO REYES KURI

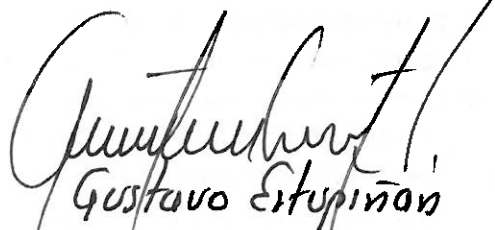
Representante a la Cámara por el Valle del Cauca  
Partido Liberal



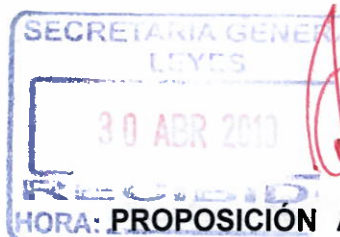
Adriana Gomez



Cataly Ardila



Gustavo Estupiñán



CONGRESO  
DE LA REPUBLICA  
DE COLOMBIA

321

**PROPOSICIÓN ADITIVA AL PROYECTO DE LEY No. 311/2019 CÁMARA Y No. 227/2019 SENADO, POR EL CUAL SE EXPIDE EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018 – 2022 “PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD”.**

Adiciónese un nuevo artículo en el Pacto por la Legalidad: Seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y democracia, Objetivo 15 Fortalecimiento de la institucionalidad para la seguridad y convivencia ciudadana, el cual quedara así:

#### **ARTÍCULO NUEVO. ESTRATEGIAS**

- El Gobierno nacional, a través del MinDefensa y el MinInterior, según corresponda, con el acompañamiento técnico del DNP, llevará a cabo las acciones tendientes a continuar el fortalecimiento de las autoridades de policía. Adicionalmente, fortalecerá las capacidades tecnológicas, de infraestructura, de dotación y de los sistemas de información tanto de las autoridades de policía (incluyendo su interoperabilidad) como de las instituciones a nivel nacional con competencia en esta materia. En particular, MinInterior fomentará el uso de los Sistemas Integrados de Emergencia y Seguridad (SIES) y fortalecerá las capacidades de gestión en las administraciones locales, con el fin de asumir los costos de mantenimiento y operación de las cámaras de vigilancia, en el marco del Componente CCTV. De forma coordinada entre el Gobierno nacional y las entidades territoriales, se establecerá un conjunto de iniciativas para prevenir la comisión de delitos en zonas de miedo y tolerancia.
- Así mismo, se fortalecerán las capacidades de la Policía Nacional para continuar con la implementación del Sistema Integrado de Seguridad Rural, a fin de velar por el bienestar del campesino, al tiempo que se contribuya con la prevención del delito en las áreas rurales.
- MinDefensa robustecerá la actuación de la Fuerza Pública y la Defensa Civil Colombiana en la atención de emergencias y desastres, además del suministro de ayuda humanitaria, a fin de garantizar una mejor articulación con el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y la Unidad para la Gestión del Riesgo de Desastres.
- El Gobierno Nacional, a través de los Ministerios de Interior y Defensa, con el apoyo de la Superintendencia de Vigilancia, desarrollarán un plan que interconecte las cámaras de vigilancia, las infraestructuras y los equipamientos, incluidos los servicios de transporte público en los departamentos, distritos, municipios y áreas metropolitanas, a los Sistemas Integrados de Emergencia y Seguridad (SIES) y Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo (C4).

324



- El Consejo Nacional de Política Económica y Social actualizará el CONPES 3437 de 2006, en el que se establecerán los lineamientos y estrategias para el funcionamiento de los Sistemas Integrados de Emergencia y Seguridad (SIES) y Centros de Comando, Control, Comunicaciones y Computo (C4) del país. Se tendrá como prioridad, los procedimientos de video analítica, el cual se observará como una acción preventiva a los incidentes de seguridad y emergencias.
- Los Ministerios de Interior y Defensa, revisarán, priorizarán e implementarán el mecanismo de almacenamiento de las grabaciones de las cámaras de videovigilancia en las zonas críticas de seguridad en los departamentos, distritos, municipios y áreas metropolitanas, que garantice el efectivo recaudo de elementos materiales de prueba y/o evidencia física para facilitar la investigación y/o judicialización.

De los honorables Representantes

Enrique Gubines B.

José Jaime Pardo

Juan Espinal.

Roberto Moreno

Isabel Moreno

Juan David Velez.

Franklin Pardo

Carolina Pardo

**PROPOSICIÓN ADITIVA**

Adiciónese un nuevo artículo al Proyecto de Ley No. 311 de 2019 Cámara, 227 de 2019 Senado: " *Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018 – 2022 "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"*. El cual quedará así:

**Artículo Nuevo. CONSEJO DIRECTIVO.** Adicionase el artículo 26 de la Ley 99 de 1993, con lo siguiente miembros:

- h. Dos (2) delegados de las entidades científicas adscritas y vinculadas al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con la designación que haga el Ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- i. Dos (2) representante de las Universidades que cuenten con programas académicos en áreas de conocimiento relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables que tengan domicilio en la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional, elegido por las Universidades.

**PARÁGRAFO 3.** El representante del literal i) se elegirán de acuerdo con la regulación que expida el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**PARÁGRAFO 4.** El período de los miembros del Consejo Directivo de los literales e), f), g) e i) del presente artículo, será igual al del director general de la Corporación y no podrán ser reelegidos para períodos consecutivos.

**PARÁGRAFO 5.** Sin perjuicio de lo que dispongan las demás disposiciones legales sobre la materia, a los miembros del Consejo Directivo de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, se les aplicará el régimen de inhabilidades, incompatibilidades y responsabilidades previstas en el Decreto-Ley 128 de 1976 o la norma que lo modifique o sustituya. Los impedimentos, recusaciones y conflictos de los miembros del Consejo Directivo deberán ser resueltos por los miembros restantes del Consejo Directivo.

**JUSTIFICACIÓN**

De acuerdo a la concepción y la naturaleza concebida en la Ley 99 de 1993 en desarrollo al mandato constitucional consagrado en el numeral 7 del artículo 150 de la Carta Magna, las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) son entes corporativos de carácter público, con personería jurídica, patrimonio propio y



dotados de autonomía administrativa y financiera. Dichas Corporaciones tienen como función, entre otras, ejercer la máxima autoridad ambiental en cada jurisdicción, ejecutando políticas, planes, programas y proyectos ambientales, que conlleven al desarrollo sostenible y armónico de la región.

Por ende, los desafíos ambientales que tiene la comunidad global y el país, requieren fortalecer la gobernabilidad, transparencia y gestión de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible, de manera que sus fines misionales se cumplan a cabalidad y esto permita la verdadera ejecución de la política ambiental que tiene por objetivo la protección, conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables.

En ese sentido, se ve la necesidad de fortalecer el componente técnico y científico del Consejo Directivo de las Corporaciones, de manera que sea un órgano interdisciplinario, entre el sector privado y público, así como entre la industria y la academia y en esta medida hacerle frente a los desafíos ambientales del país y los compromisos internacionales del mismo.

De igual manera, se incluye la resolución de impedimentos, inhabilidad y recusaciones que se puedan presentar en el Consejo Directivo, como quiera que dicha función no está prevista en la Ley 99 de 1993, para lo cual la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado al resolver un conflicto de competencias, sobre el tema que nos ocupa, manifestó:

*“Ahora bien, como se indicó anteriormente el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Tolima es el nominador del Director General y en razón a ello y a los estatutos de la entidad, ejerce actos de superioridad, como la concesión de licencias y permisos del director, así como el nombramiento provisional de este en caso de ausencias temporales o definitivas.*

*En esa medida, es claro que, con fundamento en las funciones dadas al Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Tolima, ese órgano colegiado es el encargado de resolver la recusación presentada por la empresa (...) en contra del Director General de la Corporación.*


*Por tal razón, que sea el Consejo Directivo el encargado de resolver la recusación planteada por la empresa (...) dentro del proceso sancionatorio ambiental que se adelanta en contra de la citada empresa, y eventualmente, nombrar un funcionario que lo reemplace en esa tarea, resulta más armónico con los principios y la orientación general del proceso*

GABRIEL

ORIGINAL


324

sancionatorio ambiental, a que dichas decisiones sean tomadas por el  
Procurador General de la Nación. (...)”

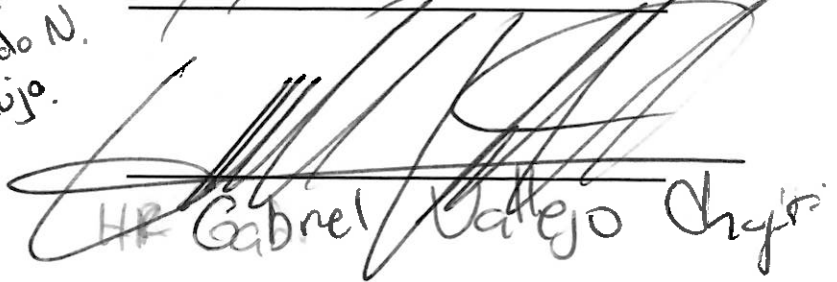
  
Alejandro Guey E.  
Carlos F.  
Mejía.

Fernando N.  
Araújo.

  
Christian Gálvez

  
Gabriel Velasco

  
Santiago  
Valencia

  
Gabriel Vallejo Chujfi

127943

ORIGINAL

22 JAN 1964

41

TO: DIRECTOR, FBI (100-388610)

FROM: SAC, NEW YORK (100-100000)

SUBJECT: JAMES EARL RAY, AKA

RE: NEW YORK TELETYPE TO BUREAU, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964

RE: BUREAU TELETYPE TO NEW YORK, JANUARY 21, 1964