



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo al proyecto de ley número No. 185 / 2020 Senado – 296/2020 Cámara. “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021” de la siguiente manera:

ARTÍCULO NUEVO: Adiciónese la suma de \$1.514.534.518 Mtce para el Sector de Bahía Concha - Parque Nacional Natural Tayrona.

MAURICIO GÓMEZ AMÍN
Senador de la República

Justificación:

Problemática Central a Atender:

- El Sector de Bahía Concha, requiere garantizar y fortalecer la presencia institucional a partir de la puesta en marcha de una estrategia de gobernabilidad y gobernanza con las comunidades locales, propendiendo por el desarrollo de la actividad misional de la entidad, a través de procesos de restauración ecológica de los ecosistemas estratégicos y las actividades de prevención, vigilancia y control, asociadas a la reducción y mitigación de presiones antrópicas que se han generado sobre los ecosistemas por muchos años. En este sentido, el fortalecimiento tanto en talento humano como en equipos e infraestructura es fundamental para gestionar la conservación efectiva del área, de la mano de las instituciones que tienen funciones en el territorio.
- Compromiso de obligatorio cumplimiento: Proceso de extinción de dominio por delitos ambientales de 3 Predios en el Sector Bahía Concha por parte de la SAE, y entrega como depositario a Parques Nacionales Naturales de Colombia.

Para la presente vigencia fiscal, el ejercicio de asignación de Presupuesto fue el siguiente:

Asignación inicial	\$2.773.949.820
Recortado	\$1.164.364.179
Efectivamente Asignado	\$1.609.585.641

Recursos solicitados Área Protegida 2021

Proyección Asignación	\$1.609.585.641
Presupuesto requerido	\$3.124.120.159
Desfinanciado	\$1.514.534.518

Teniendo en cuenta lo anterior, los recursos solicitados, los cuales serían adicionales a los proyectados para 2021, para el Parque Nacional Natural Tayrona, se ejecutarían de la siguiente manera:

El proyecto contempla un programa o actividad de interés público planteado para los tres (3) predios, identificado con folio de matrícula inmobiliaria No. 080-10103, No. 080-7920, No. 080-6990, en el cual se destinarán los mismos hacia programas de conservación de ecosistemas estratégicos, al encontrarse al interior de los mismos, y en su periferia, ecosistemas de bosque seco tropical, ecosistema de manglar, ecosistemas de pastos marinos y arrecifes de coral.

En este sentido Parques Nacionales Naturales de Colombia seguirá adelantando acciones como autoridad ambiental, relacionadas con:

a. Acciones de prevención vigilancia y control

Las acciones de prevención vigilancia y control, consisten en prevenir, mitigar y monitorear posibles afectaciones ambientales sobre las áreas del sistema nacional de parques nacionales naturales de Colombia, a través del ejercicio de la autoridad ambiental, con base en los procedimientos administrativos sancionatorios ambientales y en coordinación con las autoridades de fuerza pública que tienen funciones policivas.

b. Acciones de educación ambiental

Durante todos los recorridos de Prevención, Vigilancia y Control el personal del área realizará actividades de prevención como charlas, jornadas ambientales dirigidas a visitantes y prestadores de servicios, alertando sobre las actividades no permitidas que ponen en peligro los ecosistemas como la construcción, la tala, extracción de fauna y flora, vertimiento de residuos sólidos y líquidos, entre otros. De igual manera el personal del área mantendrá un constante relacionamiento con las personas al interior del área utilizando la comunicación y educación como herramienta para prevenir impactos ambientales negativos.

Desde la educación ambiental se realizan espacios de diálogo, sensibilización y construcción del conocimiento tales como reuniones, socializaciones, charlas y talleres, que permiten escuchar a la sociedad, abordando temáticas relacionadas con la conservación, ordenamiento y normatividad del área protegida que contiene las actividades permitidas, autorizables y no permitidas.

Así mismo, se realiza educación ambiental a las comunidades aledañas a la zona de influencia, en la cual cabe resaltar, habitan muchas personas que prestan servicios ecoturísticos al interior del parque, impulsando y participando en ferias, jornadas ambientales, creación de colectivos de comunicaciones como el Ecoparche Tayrona; en las cuales se comunica y sensibiliza sobre la importancia de conservar los recursos naturales, los valores naturales y culturas del área, con el fin de generar conciencia en las comunidades, prevenir conductas prohibidas que puedan generar presiones o crear una conciencia ambiental que genere cambios positivos de actitud en las personas.

c. Acciones de monitoreo y restauración

Se adelantarán acciones de monitoreo y restauración cuyo objetivo será desarrollar actividades con fines de conservación a través de restauración participativa en rodales de manglar afectados por actividades antrópicas. Las mismas, estarán basadas en el “Manual metodológico sobre el monitoreo de los manglares del Valle del Cauca y fauna asociada, con énfasis en aves y especies de importancia económica (piangua y cangrejo azul)” Restrepo, J., Vivas-Aguas, L. J. 2007. Manual metodológico sobre el monitoreo de los manglares del Valle del Cauca y fauna asociada, con énfasis en aves y especies de importancia económica: piangua y cangrejo azul. Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras - INVEMAR - Santa Marta. 40 p. (Serie de publicaciones generales No. 21).

A través de dichas acciones, se espera una alta regeneración natural de *L. racemosa* y nula de *R. mangle*, a través del establecimiento de viveros de dichas especies, riego y siembra de los mismos en las zonas definidas, que hayan sido afectadas por acciones antrópicas y que comprometan la integridad del ecosistema y la prestación de los servicios ecosistémicos a las comunidades.

d. Acciones de ecoturismo comunitario

La estrategia de ecoturismo es considerada por Parques Nacionales Naturales como una estrategia de conservación que resulta efectiva para la gestión de ecosistemas estratégicos, y permite el desarrollo local sostenible de las comunidades asentadas en las áreas de influencia de los Parques Nacionales Naturales de Colombia, que presentan dicha vocación. Es por esto que el desarrollo de una estrategia de ecoturismo comunitario con los prestadores de servicio asociados al ecoturismo que desarrollan sus actividades al interior del sector de Bahía Concha es fundamental para garantizar una gestión y uso sostenible de los recursos naturales y fomentar de manera efectiva programas de conservación participativa, que involucre a los actores que derivan el sustento de las áreas protegidas.



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo al proyecto de ley número No. 185 / 2020 Senado – 296/2020 Cámara. “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021” de la siguiente manera:

ARTÍCULO NUEVO: Adiciónese la suma de \$1.216.447.000 Mtce para el Sector Lengüeta -PNN Sierra Nevada de Santa Marta.

MAURICIO GÓMEZ AMÍN
Senador de la República

Justificación:

- El Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta es uno de los ecosistemas más importantes para el país y el mundo en general, por sus valores biofísicos, hídricos y culturales, además, por sus servicios ecosistémicos que le aportan a la región, tales como regulación hídrica, patrimonio cultural y regulación climática.

Sin embargo, es una de las áreas protegidas de la Región Caribe más vulnerables del Sistema Nacional de Parques Nacionales Naturales de Colombia, que actualmente cuenta con varios sectores que ameritan la atención ambiental y social, y debido a las presiones y la baja asignación de recursos económicos, no se alcanzan a atender todos los sectores, lo que contribuye al no cumplimiento de los planes de trabajo elaborados anualmente.

Dentro de los sectores a atender, se encuentra el sector comprendido entre los ríos Don Diego y Palomino en jurisdicción del Distrito de Santa Marta, conocido como La Lengüeta o Salida al Mar, el cual cuenta con presencia de comunidades campesinas e indígenas de las comunidades indígenas Kogui, Malayo, Arhuaco y Wiwa y por sus atractivos naturales y culturales, es una zona de alta visitancia las cuales afectan de manera directa los parches de bosque y su fauna asociada.

Dicho sector es considerado una de las zonas más álgidas para la gestión de conservación y recuperación del área protegida traslapada con los resguardos de los cuatro pueblos indígenas que habitan la Sierra Nevada, toda vez, que se presentan las mayores dinámicas de uso, ocupación y tenencia de colonos, campesinos, empresarios e instituciones públicas y privadas, las cuales modifican los usos del suelo, extraen los recursos naturales, generando grandes impactos sobre los ecosistemas que son los objetivos de conservación del área protegida.

Por otra parte, la presencia de grupos al margen de la ley aprovechan las debilidades de la institución en materia operativa y financiera; siendo de conocimiento general, que lo acontecido el pasado 26 de agosto del presente año, personas profesionales en avivar a las comunidades campesinas a invadir un predio al interior del Parque Sierra denominado Los Acantilados, afectando con la tala el ecosistema de bosque húmedo tropical y sus especies asociadas, así como también, la infraestructura que funcionaba como sede administrativa del parque.

- Compromiso de obligatorio cumplimiento: El día 10 de noviembre de 2018 se realizó entrega material del predio Los Acantilados por parte de la Sociedad de

Activos especiales -SAE a Parques Nacionales Naturales de Colombia, para que ejerzan la administración del bien inmueble de conformidad con lo ordenado en la Resolución N°0505 del 31 de Julio de 2012.

Para la presente vigencia fiscal, el ejercicio de asignación de Presupuesto fue el siguiente:

Asignación inicial	\$428.805.221
Recortado	\$141.463.578
Efectivamente Asignado	\$287.341.643

Recursos solicitados Área Protegida 2021

Proyección Asignación	\$287.341.643
Presupuesto requerido	\$1.503.788.643
Desfinanciado	\$1.216.447.000

Teniendo en cuenta lo anterior, los recursos solicitados, los cuales serían adicionales a los proyectados para 2021, para el Parque Nacional Natural Sierra Nevada de Santa Marta, se ejecutarían para:

1. Prevención, Vigilancia y Control (Predio Acantilados)

Por encontrarse en un sector de confluencia ambiental, cultural, social y económica, el predio Los Acantilados, a raíz de los últimos hechos de invasión quedó en condición de vulnerabilidad, por lo que con los recursos adicionales se pretende brindar seguridad privada para evitar el ingreso de personas ajenas a él, cámaras de seguridad para fortalecer la seguridad de la sede, que en varias ocasiones ha sido vandalizada, cerramiento con alambre púas y postes para delimitar claramente el predio y evitar el ingreso de personas y semovientes a las instalaciones, así como para la recuperación de la sede en su adecuación locativa y dotación de elementos, equipos y herramientas que permitan el funcionamiento para reiniciar el relacionamiento comunitario, al igual que sirva para el trabajo interinstitucional con entidades, la academia y la empresa privada.

De otra parte, servirá para que el equipo del Parque tenga un sitio estratégico en donde realizar su trabajo técnico, organizar las salidas a campo, realizar reuniones con la comunidad e instituciones, hacer charlas y talleres de educación ambiental, realizar concentración de líderes y desarrollar proyectos de investigación con la academia, la corporación autónoma, las ONG y los institutos.



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

2. Gobernanza Ambiental (La Lengüeta)

El sector de La Lengüeta, con un área de 15.350 ha, forma parte de esta subzona de manejo. Este Sector se encuentra delimitado por los ríos Don Diego y Palomino, también conocido como salida al mar.

Para el desarrollo de esta estrategia, el Parque iniciará en el marco del Plan de Manejo Conjunto, el relacionamiento con las comunidades del resguardo Kogui – Malayo – Arhuaco, y así restablecer a través del trabajo cultural, el equilibrio natural del sector y posicionar las dos autoridades como son el Parque y el Resguardo, en colaboración con las autoridades de Policía, Militares, el Distrito, la Gobernación del Magdalena y las demás entidades del orden nacional y regional, así como también, la empresa privada.

Por otra parte, se ubicaran vallas informativas que informen sobre los límites y que brinden información a las personas sobre el sitio en que se encuentran. También, se reactivarán los puntos azules, donde el equipo del área protegida implemente acciones de educación ambiental y le brinde información al visitante.

3. Restauración Ambiental

Con la invasión del predio Los Acantilados, fueron afectadas 200 ha, de las 230 que tiene el predio en su extensión, por lo que se hace necesario implementar un proceso de restauración que permita restablecer la flora y contribuya a la preservación de especies que se desplazaron de sus lugares de hábitat. Este proceso permitirá la recuperación del bosque húmedo, zonas inundables y las madres viejas.

MAURICIO GOMEZ AMIN

Senador de la República
Carrera 7 No. 8-68 Casillero Nro. 44
Teléfono 3823000 Ext 5178, 5179, 5269



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

PROPOSICIÓN ADITIVA

Adiciónese un artículo al proyecto de ley número No. 185 / 2020 Senado – 296/2020 Cámara. “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1o. DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2021” de la siguiente manera:

ARTÍCULO NUEVO: En virtud de cumplir con lo ordenado con la sentencia de la Corte Suprema de Justicia STC3872-2020 en donde se declara como sujeto de derechos al Vía Parque Isla de Salamanca adiciónese la suma de \$1.880.888.164 Mcte a su asignación presupuestal.

MAURICIO GÓMEZ AMÍN
Senador de la República



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

Justificación

La Vía Parque Isla de Salamanca - VIPIS, es una de las áreas protegidas del Sistema de Parques Nacionales Naturales adscrita a la Dirección Territorial Caribe, que viene presentando una problemática ambiental debido a diferentes presiones causadas por la ocupación ilegal de manera permanente o transitoria; los usos no permitidos de los recursos naturales (caza, tala, pesca, carbón de mangle, entre otros) por parte de personas que provienen de Barranquilla, Soledad, Malambo y los corregimientos de Palermo y Tasajera en los departamentos del Atlántico y Magdalena respectivamente, población que en muchos casos está en condición de vulnerable. Sumado a lo anterior, la expectativa de desarrollo portuario, en donde el Municipio de Sitio Nuevo ha proyectado la consolidación del corredor portuario Palermo - Bocas de Ceniza. También, agrava la problemática, las condiciones ambientales con una notoria disminución en el flujo de agua dulce que entra al sistema provocando la desecación de diferentes cuerpos de agua (caños y ciénagas) aumentando el estrés hídrico del ecosistema y en consecuencia una mayor vulnerabilidad frente a procesos de deterioro de los hábitats que pone en riesgo la conservación de los ecosistemas de esta Área Protegida.

Esta Área Protegida, está ubicada geográfica y estratégica en la margen oriental del río Magdalena, la atraviesa la vía Barranquilla – Ciénaga a lo largo de 44 Kilómetros, el fácil acceso desde el río, la cercanía a la ciudad de Barranquilla, la vecindad con los municipios de Soledad y Malambo en el departamento del Atlántico y, los corregimientos de Palermo y Tasajera en jurisdicción de los municipios de Sitio Nuevo y Pueblo Viejo respectivamente, núcleos poblacionales que por su dinámica de crecimiento y desarrollo, generan que la VIPIS sea sujeto de actividades de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales y ocupación ilegal. La combinación de estos factores, además de la afectación a los ecosistemas que allí se protegen, da como resultado una oleada de incendios forestales que ha venido azotando de manera sistemática el Parque desde los años 2013 y hasta la presente anualidad dejando en evidencia la situación de vulnerabilidad de este Parque Nacional y, por tanto, el riesgo de pérdida de sus valores objeto de conservación y la biodiversidad que allí se alberga. No menos importante es la afectación en la salud de los ciudadanos de la ciudad de Barranquilla y poblaciones vecinas por la cantidad de humo y cenizas que se desprenden durante los incendios y que por corriente de vientos son arrastrados hacia la ciudad.

Vale la pena resaltar, que es una problemática compleja y ligada al tema social que debe ser abordada de manera integral e interinstitucional desde las funciones y competencias que cada una de las entidades del Estado tienen en esta materia. Por lo tanto, Parques Nacionales como entidad responsable de la Administración y

MAURICIO GOMEZ AMIN

Senador de la República
Carrera 7 No. 8-68 Casillero Nro. 44
Teléfono 3823000 Ext 5178, 5179, 5269

Manejo del Área Protegida, requiere contar con los recursos humanos, físicos y financieros que le permitan cumplir la misión de protección y conservación lo que no ha sido posible en su totalidad, dado que la asignación de recursos que históricamente ha tenido el Área Protegida no es suficiente para el cumplimiento de dicha misión y agudiza su situación de vulnerabilidad. Para la presente vigencia fiscal, el ejercicio de asignación de Presupuesto fue el siguiente:

Vigencia 2020	
Asignación inicial	\$577.377.861
Recortado	\$101.292.536
Efectivamente Asignado	\$476.084.325

Frente a la problemática planteada, es claro que el presupuesto realmente asignado no permite atender con efectividad dicha problemática. Para el 2021 y en virtud de cumplir con lo ordenado con la sentencia de la Corte Suprema de Justicia STC3872-2020 en donde se declara como sujeto de derechos al Vía Parque Isla de Salamanca, se hace necesario un fortalecimiento de la capacidad institucional para el Manejo del Área Protegida y lograr cumplir con dicho mandato que exige llevar a cero la deforestación y la degradación.

Es preocupante el hecho de que para el 2021 se esté proyectando una asignación de presupuesto igual o inferior a la del presente año, lo cual, no solo aumenta la brecha presupuestal sino que limita aún más el accionar de la Entidad lo cual no estaría en concordancia con lo ordenado por la Corte.

En este sentido, se plantea el fortalecimiento del Vía Parque Isla de Salamanca en tres ejes fundamentales que atienden las presiones e incorporan medidas y acciones para reducir las afectaciones en el Parque, a saber: Prevención, Vigilancia y Control; Prevención, Atención de Emergencias y Contingencias, Restauración de Zonas Degradadas y Gobernanza. Para lograr este fortalecimiento se requiere contar con una adición de presupuesto que cubra la brecha financiera existente y se solicita recursos adicionales por valor de \$1.880.888.164 como se presenta en el siguiente cuadro:

Vigencia 2021	
Proyección Asignación	\$476.084.325
Presupuesto requerido	\$2.356.972.489
Desfinanciado	\$1.880.888.164



H.S. MAURICIO GÓMEZ AMÍN

Es importante considerar que de no contar con estos recursos adicionales, por el déficit de recursos para la vigencia 2021 se verían afectados el fortalecimiento para la capacidad de respuesta a contingencias y de Manejo del Área Protegida que mantendría la situación de vulnerabilidad y las afectaciones a los ecosistemas, no pudiendo dar cumplimiento al establecido en la STC3872-2020, mandato de obligatorio cumplimiento.