

Bogotá, D.C., 27 de abril de 2020

Doctor

CARLOS ALBERTO CUENCA CHAUX

Presidente Cámara de Representantes

Carrera 7 No. 8-68

Edificio Nuevo del Congreso

Bogotá D.C.

Referencia: Cuestionario de Control Político

Respetados Doctor:

Reciban un cordial saludo de la Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES.

En atención a su comunicación, en el cual se solicita al Gobierno Nacional responder cuestionario de control político relativo al Decreto Legislativo 558 de 2020 sobre el sistema pensional, comedidamente se informa que la Administradora Colombiana de Pensiones – Colpensiones es una Empresa Industrial y Comercial del Estado, creada mediante el artículo 155 de la Ley 1151 de 2007, con personería jurídica, autonomía administrativa, adscrita al Ministerio del Trabajo y patrimonio independiente, que pertenece al orden nacional descentralizado por servicios.

Dentro de las funciones atribuidas por la ley y el reglamento, se encuentran, principalmente, la Administración del Régimen de Prima Media con Prestación Definida (RPM) y del Servicio Social Complementario de los Beneficios Económicos Periódicos (BEPs), creado en el Acto Legislativo 01 de 2005. También la gestión de otros beneficios y/o prestaciones creadas a través de normas con fuerza de ley.

Desde esa perspectiva, la labor de Colpensiones se concentra en ejecutar el ordenamiento jurídico y, por lo tanto, no le corresponde la creación, orientación y coordinación de políticas y programas, ya que no se tiene función regulatoria. Tampoco evaluar las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en razón a que no se ejerce función jurisdiccional ni de control.

Planteadas así las cosas, de manera atenta y para los fines pertinentes informamos que conforme al análisis efectuado, se dio traslado por competencia de los puntos 1, 2, 3, 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 18, 19, 25, 26, 28, 31, 32, 33, 35, 38, 41, 44, 47, 49 y 50 del cuestionario de control político, a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y del Trabajo, en su condición de cabezas del sector.

Para los demás puntos del cuestionario relacionas con la ejecución del Decreto Legislativo 558 de 2020, a continuación damos respuesta en los siguientes términos:

2020_4469811

6. Sírvase informar a esta comisión la ubicación de los 20.000 afiliados pensionados de las AFP por modalidad de retiro programado a trasladar por Colpensiones, discriminada por departamentos

RESPUESTA:

Esta información no se ha recibido. De acuerdo con el artículo 6 del Decreto 558 de 2020, las administradoras de Fondos de Pensiones AFP deben trasladar en un término de 4 meses los activos del Fondo de Retiro Programado y la información de los pensionados que presentan una descapitalización en sus cuentas. Por lo pronto se están concertando y ajustando los protocolos de entrega.

8. El Gobierno Nacional se hará cargo del pago del deslizamiento salarial de los pensionados trasladados desde las AFP y Colpensiones?. Qué otros costos legales y extralegales deben asumir Colpensiones por cuenta de dicho traslado?

RESPUESTA:

En los cálculos actuariales que debe realizar Colpensiones para efectos establecer la suficiencia de los recursos trasladados, se incorpora el factor deslizamiento dentro de la nota técnica. Los demás costos asociados a la pensión, como obligaciones judiciales contingentes, inclusión de nuevos beneficiarios, bonos pensionales, reliquidación de sumas adicionales siguen a cargo de las AFP. En ese orden, la competencia de Colpensiones es de mero pagador y no de titular del pasivo.

15. Cuanto capital acumulado de los pensionados por retiro programado se traslada desde las AFP hasta el RAIS?. Cuál es la AFP que más traslada pensionados y capital por modalidad de retiro programado?. Sírvase de explicar el comportamiento de las inversiones, tasas de rendimiento de las inversiones y capital acumulado del top 3 de las AFP que más trasladan capital y pensionados hacia Colpensiones
16. En la implementación de este decreto, asume Colpensiones la responsabilidad pensional de algunos afiliados actualmente de la asociación Colombiana de Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías (Asofondos). De ser así:
- a. Cuantos
 - b. Valor aproximado de la responsabilidad pensional
 - c. Cuáles son las razones por las cuales, se realiza este movimiento
 - d. Cuanto pagaría los fondos, Asociación Colombiana de Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías (Asofondos) y cuanto pagará Colpensiones

RESPUESTA:

Tal como se anticipó en la respuesta 6, aun no se ha recibido información por parte de las AFPs. Estos datos se conocerán al cabo de los cuatro meses que define el decreto legislativo.

2020_4469811

20. Qué sucederá con las personas que serán trasladadas del régimen de prima media donde no primó su voluntad y que son un potencial para que su ahorro a la masa sucesoral?

RESPUESTA:

En los términos de la Ley 100 de 1993, los pensionados bajo la modalidad de retiro programado que riesgo de descapitalización de sus cuentas para obtener una pensión de un salario mínimo, obligatoriamente deben adquirir una renta vitalicia. No hay espacio para la expresión de voluntad del pensionista.

Ahora, el mecanismo especial de pago, en los términos del Decreto, tienes las características de una renta vitalicia tal como reza el artículo 7 del decreto 558 de 2020, razón por la que no aplica a la figura de saldos heredables.

21. Qué sucederá con el derecho de masa sucesoral adicional que tenían todos los afiliados bajo la modalidad de retiro programado y que serán trasladados al régimen de prima media con prestación definida generando que estos pasen a un fondo común?

RESPUESTA:

Tal como sucede en las aseguradoras que ofrecen rentas vitalicias, los ahorros de los pensionados se agregan y se mutualizan. Por ello el mecanismo especial de pago que asume Colpensiones se traslada a nuestro fondo común.

22. Cuál es la ruta que se seguirá para el traslado de los recursos o activos del fondo de ahorro individual y de la información de los pensionados de los fondos privados a Colpensiones?

RESPUESTA:

Se está definiendo con las AFPs, de acuerdo los parámetros del artículo 8 del Decreto Legislativo 558 de 2020.

23. Colpensiones recibirá el valor correspondiente a los rendimientos generados por las 20.000 cuentas de ahorro individual y el respectivo costo por administración?

24. Cuál es la destinación específica que se dará a los recursos trasladados a Colpensiones?

RESPUESTA:

En los términos del artículo 8 del Decreto Legislativo 558 de 2020, las Sociedades Administradoras Fondos de Pensiones y Cesantías deben trasladar a Colpensiones el valor correspondiente al saldo la cuenta ahorro individual y sus rendimientos, el valor del bono pensional y la suma adicional, si a ella hubiere

2020_4469811

lugar. Una vez lo anterior los recursos se acreditan en el Fondo Común, para efectuar el pago de las pensiones reconocidas en el marco del Sistema General de Pensiones.

Finalmente, señalar que la administración es de 1,5% establecido en las notas técnicas de las Sociedades Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías, la cual se descuenta descontada de los recursos objeto de traslado.

27. Cuál es la distribución porcentual de las pensiones de retiro programado que asume Colpensiones por cada administradora de pensiones?. Informar con detalle la situación de cada una de las administradoras de pensiones.

RESPUESTA:

Aun no se ha recibido información por parte de las AFPs. Estos datos se conocerán al cabo de los cuatro meses que define el decreto.

29. Sírvase de exponer las proyecciones de diferencia entre la reserva actuarial y el capital transferido que las AFP deben trasladarle a Colpensiones para el pago de las pensiones de los pensionados por retiro programado. Esas proyecciones pueden aumentar o pueden disminuir?. Qué factores influyen sobre ese aumento o disminución?

RESPUESTA:

Sin la información de las AFPs, no podemos hacer los cálculos aún.

30. Los recursos trasladados desde las AFP a Colpensiones pasarían a ser parte del fondo común de la administradora del RPM?.

RESPUESTA:

En efecto, así lo estipula el artículo 8 del Decreto Legislativo 558 de 2020.

34. Cuantas demandas tiene hasta la fecha las AFP y Colpensiones

RESPUESTA:

Al corte 30 de marzo de 2020 Colpensiones concurre con las AFP en 23.769 procesos activos que corresponden a la pretensión traslado de régimen conforme a la información que se encuentra registrada en la Base Única de Procesos Colpensiones.

2020_4469811

36. A quienes cotizan sobre un salario mínimo durante mayo y junio de 2020, también se les contabilizarán aportes pensionales?

RESPUESTA:

El Decreto Ley 558 de 2020, en lo que concierne a la cotización, contempla dos escenarios. En primer lugar, a los aportantes con dificultades de liquidez, para quienes incorpora la posibilidad de reducir voluntariamente el aporte, del 16% al 3% del ingreso base de cotización. En desarrollo de este alivio transitorio, se brinda cobertura en materia de invalidez y sobrevivientes y convalidación de tiempos para los meses de mayo y junio, con el fin de obtener una pensión mínima de vejez. Es decir, en la historia laboral se verán reflejadas las semanas de mayo y junio, abonadas con el ingreso base de cotización reportado, para efectos de pensión de invalidez y sobrevivientes. Y en punto de pensión de vejez, las semanas se contabilizarán únicamente para efecto de obtener la pensión mínima.

37. La contabilización de semanas y acceso al seguro previsional también aplica para quienes coticen por encima de un (1) salario mínimo en el RAIS y el RPM?. Una persona que cotice por encima de un (1) salario mínimo y que este próxima a pensionarse le contabilizarán las 8 semanas y aportes de mayo y junio de 2020?

RESPUESTA:

En la medida en que se cotiza el 3% y este porcentaje incluye los riesgos de invalidez y muerte, se tendrán en cuenta las semanas de acuerdo al IBC reportados. Los que están próximos a pensionarse, pero que ganan más de un mínimo y que se acogen al alivio, en estricto sentido no están cotizando al riesgo de vejez, por lo que no se tendrían en cuenta esas semanas, de acuerdo con lo que está establecido en el Decreto 558 de 2020.

39. Colpensiones tiene garantizada la cobertura pensional de sus afiliados al asumir las pensiones de retiro programado de montos bajos que manejan los fondos privados?

RESPUESTA:

Todas las pensiones objeto del mecanismo especial de pago vienen financiadas desde las AFPs.

40. Cuál es el cálculo actuarial de Colpensiones para asegurar el pago de dichas pensiones sin generar una afectación a las finanzas públicas en caso de una supervivencia mayor al fondo?

RESPUESTA:

No es posible saberlo aún, ya que no se ha recibido la información. El Decreto 558 de 2020 otorgó un plazo de 4 meses para que esto ocurra.

2020_4469811

42. Según el artículo 8 del decreto los recursos se pueden trasladar a títulos del tesoro, Colpensiones tendrá que asumir el riesgo financiero de los rendimientos de dichos títulos?

RESPUESTA:

Ningún título puede ser liquidado con TIR negativa.

45. De donde saldrán los recursos extra que necesitará Colpensiones para cubrir el pago de pensiones de los fondos privados?

RESPUESTA:

No habrá recursos extra, las pensiones vienen financiadas desde las AFPs tal como lo dispone el decreto 558 de 2020

46. Cómo se garantizará el pago de la pensión a los beneficiarios de los fondos privados que serán trasladados a Colpensiones

RESPUESTA:

Con el fin de cumplir con lo ordenado por el Decreto 558 de 2020, la Administradora Colombiana de Pensiones se encuentra definiendo un flujo o canal único de comunicación para trabajar con las diferentes AFPs, con el fin de recibir tanto los documentos que componen el expediente pensional, como la información existente en los aplicativos de nómina de pensionados de dichas administradoras para lograr el cargue efectivo en el aplicativo que administra Colpensiones y de esta forma no impactar al ciudadano con la transición de pagador.

Por lo tanto, es importante mencionar que dichas pensiones iniciarían a ser canceladas con la entidad de mayor experiencia en el pago de pensionados, por cuanto, la Administradora Colombiana de Pensiones, se ha caracterizado por pagar cumplidamente a sus pensionados desde el día uno de la operación, los cuales al corte del mes de abril de 2020 ascienden a 1.430.623 y para lo cual cuenta con convenios con 10 entidades financieras, las cuales nos permiten pagar a nivel nacional e internacional.

Así mismo, es de resaltar la infraestructura con la que cuenta esta entidad, la cual permite no solo pagar, sino hacer las diferentes novedades de nómina (cambio de EPS, Cambio de banco, registro de libranzas, etc) que implícitamente conlleva administrar el pago de 1.430.623 pensionados.

48. Cuál es el costo de pago de estas pensiones?

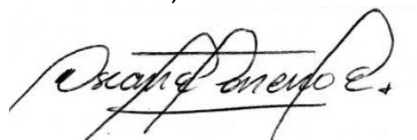
2020_4469811

RESPUESTA:

No es posible saberlo aún, ya que no se ha recibido la información. El Decreto 558 de 2020 otorgó un plazo de 4 meses para que esto ocurra.

En los anteriores términos damos respuesta al requerimiento.

Cordialmente,



OSCAR EDUARDO MORENO ENRÍQUEZ

Representante Legal Suplente

Administradora Colombiana de Pensiones –Colpensiones

Los abajo firmantes declaramos que para la elaboración del presente documento: 1. Se consultaron los aplicativos, bases de datos y aquellos sistemas disponibles requeridos para establecer la veracidad de la información que en el mismo se consigna. 2. Se consultó la normatividad vigente y las disposiciones internas de Colpensiones. 3. La información financiera se encuentra conforme al presupuesto y a los estados financieros de Colpensiones. 4. Se utilizó información verificable.

Elaboró: Álvaro Iván Moreno Sierra –Profesional Master de la Oficina Asesora de Asuntos Legales. Henry Urrego Hoyos – Profesional Máster de la Dirección Financiera. Bertha Marcela Orjuela Russi –Profesional Master de la Gerencia de Defensa Judicial. Luis Fernando Ucros Velásquez – Gerente de Determinación de Derechos.

Revisó: Oscar Eduardo Moreno Enríquez –Jefe Oficina Asesora de Asuntos Legales. Gloria Inés Vélez Velásquez – Directora Financiera. Carlos Alfonso López Vargas –Gerente Administrativo. Miguel Ángel Rocha Cuello –Director de Procesos Judiciales. Diego Alejandro Urrego Escobar – Gerente de Defensa Judicial.

Consolidó: Carlos Orlando Vargas Estepa –Profesional Master de la Dirección de Planeación y Proyectos. Dora Elisa Laverde Moncada –Gerente de Planeación Institucional.